



Barnesakkyndig kommisjon

ÅRSRAPPORT 2014

INNHold

1. INNLEDNING	1
2. BARNESAKKYNDIG KOMMISSJON.....	2
2.1 Antall saker	2
2.2 Behandlede saker	2
2.3 Saksbehandlingstid	3
2.4 Oppdragsgivere.....	4
2.5 Eksterne henvendelser.....	5
2.6 Kommisjonens virksomhet i 2014.....	5
3. SEKRETARIATET	6
3.1 Sekretariatets virksomhet 2014	6
3.2 Regnskap 2014.....	6

1. INNLEDNING

Barnesakkyndig kommisjon skal kvalitetssikre alle rapporter avgitt av sakkyndige i barnevernssaker, enten de er bestilt av barneverntjenesten, fylkesnemnda, domstolene eller de private parter. Først når en rapport er gjennomgått av kommisjonen kan den gi grunnlag for tiltak i henhold til barnevernlovens kapittel 4. Også når en sakkyndig rapport legges til grunn for at barneverntjenesten henlegger saken, skal rapporten legges frem for kommisjonen. Kommisjonens virksomhet er hjemlet i barnevernloven § 2-5 med tilhørende forskrift.

Nåværende kommisjon er oppnevnt for perioden 25.01.13 – 31.12.15. Kommisjonen består av kommisjonsleder og 15 kommisjonsmedlemmer. Kommisjonens sekretariat er lokalisert hos Statens sivilrettsforvaltning. Statens sivilrettsforvaltning yter juridisk, kontorfaglig og administrativ bistand til kommisjonen.

2. BARNESAKKYNDIG KOMMISSJON

2.1 Antall saker

Antall saker innkommet i 2014 var 913, inkludert tilleggs rapporter. Dette er en reduksjon på ca. 90 saker fra 2013. Ser vi utviklingen over de siste tre årene kan det se ut som saksinngangen har stabilisert seg på mellom 900 og 1000 saker i året.

Tabell 2.1.1 Antall saker¹ - innkommet – behandlet – restanse

	2014	2013	2012	2011
Innkommet	913	1004	975	866
Behandlet	908	985	988	857
Restanse	24	19	0	13

Barnesakkyndig kommisjon har ferdigbehandlet 908 saker i 2014. Ved årsskiftet var det 24 saker i restanse. Antall hastesaker holder seg på omtrent samme nivå som i fjor, 122 saker (13,4 %) mot 141 (14 %) i 2013. Hastesakene må ofte behandles i løpet av et par dager og forlenger i perioder behandlingstiden på andre saker.

Tabell 2.1.2 Oversikt over utvikling i antall hastesaker

	2014	2013	2012	2011
Totalt antall saker	913	1004	975	866
Hastesaker	122	141	126	121
% andel hastesaker	13,4	14	13	14

2.2 Behandlede saker

Det har vært en liten økning i andel saker uten bemerkninger sammenliknet med 2013. Andel saker hvor kommisjonen har fremsatt krav om tilleggsrapport eller vurdert rapporten uegnet som sakkyndigbevis har holdt seg stabil i forhold til fjoråret.

Tabell 2.2.1 Oversikt over kommisjonens bemerkninger/krav om tilleggsrapport

	2014	% andel	2013	% andel	2012	% andel	2011 ²	% andel
Ingen bemerkninger	569	62,7	589	59,8	641	64,8	535	62,4
Mindre bemerkninger	85	9,4	97	9,8	110	11,1	27	3,1
Bemerkninger	188	20,7	228	23,1	184	18,6	271	31,6
Krav om tilleggsrapport	46	5	48	4,9	38	3,8	21	2,4
Alvorlige bemerkninger	20	2,2	23	2,3	15	1,5	3	0,3
Sum	908	~100	985	~100	988	~100	857	~100

¹ Tallene inkluderer også tilleggsrapporter.

² Kategorien mindre bemerkninger ble registrert kun 2. halvår 2011.

Forholdet mellom de ulike kategorier bemerkninger varierer noe år for år jf. tabell 2.2.1 Slik kommisjonen vurderer det er dette tilfeldige variasjoner og kan neppe tas til inntekt for forskjeller i det generelle nivået på de sakkyndige rapportene.

Kategorien «mindre bemerkninger» som ble tatt i bruk 2.halvår 2011 er en påpekning av formelle mangler. Dette dreier seg i det vesentlige om informasjon som ikke har betydning for rapportens faglige innhold, men som bør hensyntas av den sakkyndige. Skillet mellom kategoriene «mindre bemerkninger» og «bemerkinger» har bidratt til å synliggjøre at en del av bemerkningene fra kommisjonen skyldes formelle mangler ved rapportene, og ikke faglige mangler eller svakheter.

Det har forekommet dissens eller faglig uenighet i kommisjonen i åtte saker i 2014. Antall saker med dissens var syv i 2013 og fem i 2012.

2.3 Saksbehandlingstid

I hovedsak innfrir Barnesakkyndig kommisjon gjeldende saksbehandlingsfrist på åtte virkedager. Fristen ble overholdt i 83 % av sakene, mens under en prosent av sakene hadde en saksbehandlingstid på mer enn tre uker jf. tabell 2.3.1.

Tabell 2.3.1

Intervaller ³	2014	
	Antall saker	% andel
< 4 dager	104	11,5
5 - 9 dager	650	71,6
10 - 14 dager	129	14,2
15 - 20 dager	19	2,0
> 20 dager	6	0,7
Sum	908	100

Total gjennomsnittlig saksbehandlingstid eksklusive helger var seks dager i 2014. Til sammenlikning var total gjennomsnittlig saksbehandlingstid ni dager i 2013⁴. Mulige årsaker til reduksjonen i gjennomsnittlig saksbehandlingstid antas å være at effekten av en utvidelse av kommisjonen fra 10 til 15 medlemmer gir seg utslag i 2014, samt at antall behandlede saker i 2014 er lavere enn i 2013 som følge av en lavere saksinnngang.

Kommisjonen har fortsatt å prioritere hastesaker for å hindre at domstolen eller fylkesnemnda må utsette behandling av berammede saker. I perioder hvor inngangen av saker er høy samtidig som det er mange hastesaker og i forbindelse med ferieavvikling, kan saksbehandlingstiden gå utover fristen i en del ordinære saker.

Sakene fordeles i all hovedsak samme dag eller dagen etter at de er mottatt i Statens sivilrettsforvaltning. Unntak fra dette har vært i forbindelse med sommerferieavvikling.

Gjennomsnittlig saksbehandlingstid per rapport per medlem var 102 minutter i 2014. I 2013 var gjennomsnittlig saksbehandlingstid per rapport 105 minutter.

³ Helgedager er inkludert i utregning

⁴ Gjelder perioden 16.04.13 -31.12.13

2.4 Oppdragsgivere

Barnevernet er den største oppdragsgiver også i 2014. Andel saker fra barnevernstjenestene har imidlertid gått noe ned og utgjør en andel på ca. 60 % av totalt innkomne saker i 2014, mot vel 63 % i 2013. Saker fra domstolen har økt noe til en andel på 30,8 % for tingretten og 3,2 % for lagmannsretten mot en andel på henholdsvis 28,2 % og 1 % i 2013.

Det ser ut til være en tendens over flere år at andelen rapporter for barneverntjenestene går ned, mens det er en økning i andelen rapporter for domstolene.

Tabell 2.4.1 Oversikt over oppdragsgivere

	2014		2013		2012		2011	
	Antall saker	% andel	Antall saker	% andel	Antall saker	% andel	Antall saker	% andel
Barneverntjenesten	551	60,4	640	63,7	697	70,5	602	70
Fylkesnemnda	35	3,8	57	5,6	36	3,6	27	3
Tingretten	281	30,8	284	28,2	224	22,6	211	25
Lagmannsretten	29	3,2	11	1,09	14	1,4	7	1
Private parter	17	1,9	12	1,1	17	1,7	9	1
Høyesterett	0		0		0		1	
Sum	913	~100	1004	~100	988	~100	857	~100

Bruk av sakkyndige i små og store kommuner

På rapporteringsmøte i oktober formidlet Barne-, likestillings- og integreringsdepartementet et ønske om en oversikt over bruk av sakkyndige i store og små kommuner. Barne-, likestillings- og integreringsdepartementet ønsket en vurdering av om de største bykommunene skiller seg ut i forhold til mindre kommuner når det gjelder bruk av sakkyndige.

Statistikk fra Barnesakkyndig kommisjon viser at ca. halvparten av alle landets kommuner har brukt sakkyndige i barnevernssaker i 2014. Tabell 2.4.2 viser et tilfeldig utvalg av små og mellomstore kommuner samt 6 større bykommuner og deres bruk av sakkyndige i 2014.

Det er knyttet usikkerhet til hvordan tallene under kan tolkes. Sammenliknes de større bykommunene kan det synes som om Oslo og Bergen i større grad benytter sakkyndige enn øvrige store bykommuner.

Tabell 2.4.2 Oversikt over kommuners bruk av sakkyndige

Barneverntjeneste	Innbyggertall	Antall rapporter	Antall innbyggere per rapport
Oslo	634 463	48	13 217
Bergen	271 949	24	11 331
Trondheim	182 035	7	26 005
Stavanger	130 754	2	65 337
Kristiansand	85 983	3	28 661
Tromsø	71 590	3	23 863
Under 5000 innbyggere			
Kvæfjord	3 107	1	3 107
Naustdal	2 776	1	2 776
Skjervøy	2 881	1	2 881
Vaksdal	4 140	2	2 070
Hægebostad og Audnedal	1 690	1	1 690
Hvaler	4 386	2	2 193
Mellom 5000-10000 innbyggere			
Lunner	8 952	7	1 278
Giske	7 739	1	7 739
Kvam	8 584	3	2 861
Hurum	9 330	1	9 330
Vågan	9 223	3	3 074
Sør-Odal	7 847	2	3 923

2.5 Eksterne henvendelser

Det har vært en henvendelse til kommisjonen vedrørende forskning. Henvendelsen kommer fra en av kommisjonens egne medlemmer som er ansatt ved NTNU. Utgangspunktet for prosjektet er å belyse muligheter og begrensninger i sakkyndigrollen. Kommisjonens innsamlede materiale antas å ville være en nyttig kilde.

Barnesakkyndig kommisjon har også i 2014 mottatt flere innsynsbegjæringer fra NRK. I tillegg er det besvart en rekke innsynsbegjæringer fra private parter.

2.6 Kommisjonens virksomhet i 2014

Kommisjonen har hatt tre samlinger i 2014. Foruten generelle drøftinger om kriterier for bemerkninger, samt felles gjennomgang av enkelte rapporter, har kommisjonen hatt inviterte innledere til å snakke om følgende tema.

- Orientering om «Utdanningsprogrammet for Barnefaglig Sakkyndighetsarbeid» v/ Espen Walstad og Olof Gøtestam
- Komplekse traumer hos barn og unge v/ Dag Nordanger

Barnesakkyndig kommisjon mottar henvendelser om deltakelse i møter, seminarer/undervisningsprogrammer og lignende med ønsker om informasjon om BSKs virksomhet. Kommisjonsleder har i 2014 hatt et møte med direktøren for Sentralenheten for fylkesnemndene, samt et møte hvor også ledere i fylkesnemndene ble orientert om

Barnesakkyndig kommisjons arbeid. Kommisjonens leder har også i år hatt en forelesning per semester for psykologistudenter ved universitetet i Oslo og har hatt et innlegg om BSK på EKUP-konferansen i juni. I tillegg har kommisjonen ved Birgit Svendsen holdt et innlegg på FOSAPs årskonferanse.

Det har også i 2014 vært noen skriftlige henvendelser fra sakkyndige som var uenige eller ikke forsto kommisjonens bemerkninger. Det har også vært enkelte henvendelser fra advokater og barnevernskontor som ønsket tilbakemelding på hvordan kommisjonens bemerkning skal tolkes. Tatt i betraktning det store antall rapporter kommisjonen har behandlet, har omfanget av denne type henvendelser vært lite.

Kommisjonen ble utvidet fra 10 medlemmer til 15 medlemmer ved oppnevningen i 2013. Utvidelsen har medført en bedring i arbeidssituasjonen for kommisjonsmedlemmene, og kommisjonsmedlemmene har gitt uttrykk for at de er svært fornøyde med dette. Total gjennomsnittlig saksbehandlingstid har gått merkbart ned jf. punkt. 2.3.

3. SEKRETARIATET

3.1 Sekretariatets virksomhet 2014

Sekretariatet skal tilrettelegge for å sikre god kommunikasjon og saksflyt mellom sekretariatet og kommisjonen, og skal sørge for tilgjengelighet for publikum. Sekretariatet har i løpet av 2014 ytt løpende administrativ og juridisk bistand til kommisjonen. Det har vært en klar økning i antall innsynsbegjæringer i 2014 som behandles fortløpende av jurist.

Det ble i 2014 implementert en elektronisk selvbetjeningsløsning for kommisjonen. Kommisjonsmedlemmene kan nå sende inn reiseregning og honorarkrav elektronisk. Løsningen vil sikre en mer effektiv digital arbeidsflyt.

3.2 Regnskap 2014

3.2.1 *Kapittel 854, post 22*

Det er gitt fullmakt til å belaste kapittel 854 post 22 med kr 7 675 000 i 2014. Per 31.12.13 er det belastet kr 7 317 638 på kapittel 854, post 22. Underforbruket på kr 357 362 skyldes i hovedsak at inngangen av saker og følgelig at andel behandlede saker i 2014 ble noe lavere enn estimert. Mindreforbruket i 2014 søkes overført til 2015.

Tabell 3.2.1 Regnskapsrapport 2014

Kapittel 854 post 21	Bevilgning 2014	Regnskap 2014	Bevilgning 2013	Regnskap 2013
Sekretariatet				
Sum lønn/ledergodtgjørelse/drift	3 179 000	2 996 278	3 150 000	2 842 971
Kommisjonen				
Sum godtgjørelser/reiseutgifter	4 496 000	4 321 360	3 685 000	4 199 422
Sum	7 675 000	7 317 638	6 835 000	7 042 393