



Barnesakkyndig kommisjon

---

## ÅRSRAPPORT 2013

# INNHold

<b>1. INNLEDNING .....</b>	<b>1</b>
<b>2. BARNESAKKYNDIG KOMMISSJON.....</b>	<b>2</b>
2.1 Antall saker .....	2
2.2 Behandlede saker .....	3
2.3 Saksbehandlingstid .....	3
2.4 Oppdragsgivere.....	4
2.5 Eksterne henvendelser.....	4
2.6 Kommisjonens virksomhet i 2013.....	5
2.7 Kommisjonens vurderinger.....	5
<b>3. SEKRETARIATET .....</b>	<b>6</b>
3.1 Sekretariatets virksomhet 2013.....	6
3.2 Regnskap 2013.....	6

## 1. INNLEDNING

Barnesakkyndig kommisjon ble opprettet med virkning fra 1. januar 2010. Kommisjonen skal kvalitetssikre alle rapporter avgitt av sakkyndige i barnevernssaker, enten de er bestilt av barneverntjenesten, fylkesnemnda, domstolene eller de private parter. Først når en rapport er gjennomgått av kommisjonen kan den gi grunnlag for tiltak i henhold til barnevernlovens kapittel 4. Også når en sakkyndig rapport legges til grunn for at barneverntjenesten henlegger saken, skal rapporten legges frem for kommisjonen. Kommisjonens virksomhet er hjemlet i barnevernloven § 2-5 med tilhørende forskrift. Fra 1. januar 2010 skal alle sakkyndige rapporter som brukes i barnevernssaker, kvalitetssikres av kommisjonen.

Ny kommisjon ble oppnevnt for perioden 25.01.13 – 31.12.15. Kommisjon består av kommisjonsleder og 15 kommisjonsmedlemmer. Kommisjonens sekretariat er lokalisert hos Statens sivilrettsforvaltning. Statens sivilrettsforvaltning yter juridisk, kontorfaglig og administrativ bistand til kommisjonen.

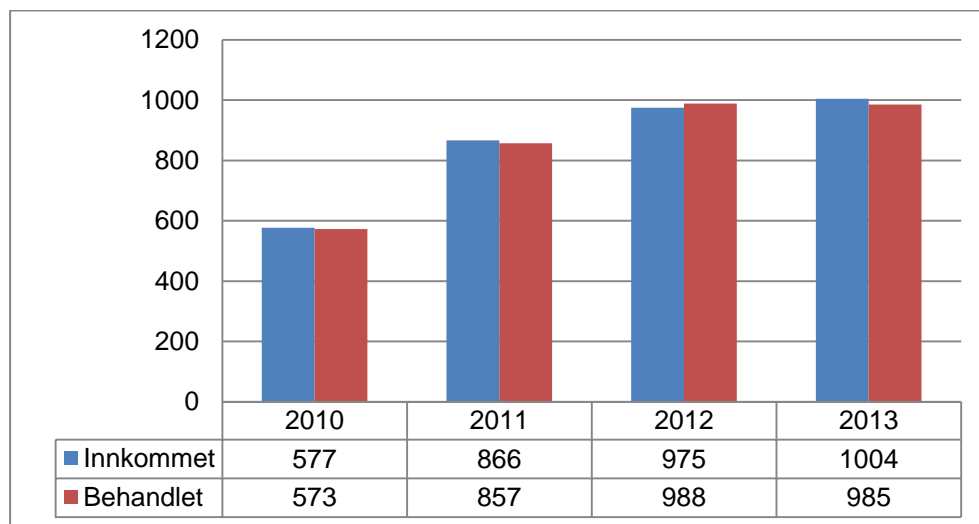
Barnesakkyndig kommisjon og kommisjonens sekretariat har i løpet av 1.halvår 2013 tatt i bruk et nytt elektronisk saksbehandlings- og arkivsystem. Tallene presentert i årsrapporten baserer seg på uthenting av data fra to forskjellige systemer. Det kan være noe usikkerhet knyttet til tallenes validitet på enkelte punkt i denne overgangsfasen.

## 2. BARNESAKKYNDIG KOMMISSJON

### 2.1 Antall saker

Antall saker innkommet i 2013 var 1004, inkludert tilleggs rapporter. Dette er en økning på ca. 30 saker fra 2012. Økningen i antall saker i 2013 har vært omtrent som forventet. Figur 2.1 viser utviklingen i innkomne og behandlede saker siden oppstart 2010. Økningen i inngang saker er relativt liten fra 2012 til 2013 sammenliknet med tidligere år. Det kan se ut som saksinngangen har stabilisert seg på rundt 1000 saker i året.

**Figur 2.1 Utvikling i antall innkomne og behandlede saker i perioden 2010- 2013**



Barnesakkyndig kommisjon har ferdigbehandlet 985 saker i 2013. Ved årsskiftet var det 19 saker i restanse.

Antall hastesaker holder seg på omtrent samme nivå som i fjor, 141 saker (14 %) mot 126 (13 %) i 2012. Hastesakene må ofte behandles i løpet av et par dager og forlenger i perioder behandlingstiden på andre saker.

**Tabell 2.1 Antall saker<sup>1</sup> - innkommet – behandlet – restanse**

	2013	2012	% endring 12-13
Innkomet	1004	975	2,9
Behandlet	985	988	-0,3
Restanse	19	0	

**Tabell 2.2 Oversikt over utvikling i antall hastesaker**

	2013	2012	2011
Totalt antall saker	1004	975	866
Hastesaker	141	126	121
% andel hastesaker	14	13	14

<sup>1</sup> Tallene inkluderer også tilleggsrapporter.

## 2.2 Behandlede saker

Kommisjonen har ikke hatt bemerkninger til 589 rapporter, det vil si i en andel av 59,8 % av sakene. Til sammenlikning var andelen rapporter uten bemerkninger 64,8 % i 2012. Kommisjonen har hatt mindre bemerkninger i 97 saker og bemerkninger i 228 saker. I 48 saker ble det fremmet krav om tilleggsrapport. Totalt 23 rapporter ble registrert med alvorlige bemerkninger og dermed uegnet som sakkyndigbevis.

Det har vært en liten økning i andel saker med bemerkninger sammenliknet med 2012. Kun i kategorien mindre bemerkninger er det en liten nedgang. Andel saker hvor kommisjonen har fremsatt krav om tilleggsrapport har økt fra 3,8 % i 2012 til 4,9 % i 2013. Også andel rapporter som ble vurdert uegnet som sakkyndigbevis gikk opp fra 1,5 % i 2012 til 2,3 % i 2013.

I punkt 2.7 vil utviklingen i kommisjonens vurderinger kommenteres nærmere.

**Tabell 2.3 Oversikt over kommisjonens bemerkninger/krav om tilleggsrapport**

	2013	% andel	2012	% andel	2011 <sup>2</sup>	% andel
Ingen bemerkninger	589	59,8	641	64,8	535	62,4
Mindre bemerkninger	97	9,8	110	11,1	27	3,1
Bemerkninger	228	23,1	184	18,6	271	31,6
Krav om tilleggsrapport	48	4,9	38	3,8	21	2,4
Alvorlige bemerkninger	23	2,3	15	1,5	3	0,3
Sum	985	~100	988	~100	857	~100

## 2.3 Saksbehandlingstid

I hovedsak innfrir Barnesakkyndig kommisjon gjeldende saksbehandlingsfrister. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid inkl. helger og helligdager for perioden 01.01.13 - 15.04.13 var 12 dager<sup>3</sup>. For perioden 16.04.13 - 31.12.13 var gjennomsnittlig saksbehandlingstid 9 dager<sup>4</sup> ekskl. helger og helligdager. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for 2012 var 11 dager.

Også i 2013 kom det mange hastesaker. Kommisjonen har fortsatt å prioritere disse for å hindre at domstolen eller fylkesnemnda må utsette behandling av berammede saker. Mange av disse hastesakene behandles i løpet av 2-3 dager og trekker ned gjennomsnittet på saksbehandlingstiden.

Oppnevningen av ny kommisjon ble forsinket, slik at vurdering av rapporter først kom i gang fra slutten av januar. De nye medlemmene av kommisjonen startet saksbehandlingen først etter opplæringsmøtet 1. februar. Det innkom 80 saker i løpet av januar som ble liggende ubehandlet frem til ny kommisjon ble oppnevnt 25. januar. Etterslepet ble tatt igjen i løpet av februar, som følge av stor innsats fra kommisjonsmedlemmene. I denne perioden ble det brukt til dels langt over 8 virkedager på å behandle en god del av rapportene.

<sup>2</sup> Kategorien mindre bemerkninger ble registrert kun 2. halvår 2011.

<sup>3</sup> Tall på gjennomsnittlig saksbehandlingstid for 2013 er hentet ut fra to forskjellige systemer. Det har ikke vært mulig å komme frem til en snitt-tid for hele perioden. Det presenteres derfor en snitt-tid for perioden 01.01.13-15.04.13 og for perioden 16.04.13-31.12.13.

<sup>4</sup> Tallene er ikke helt sammenlignbare da tallet for det gamle systemet inkluderer helger og fridager, mens det i tallet for det nye systemet bare er inkludert variable fridager.

Også i perioder hvor inngangen av saker er høy samtidig som det er mange hastesaker og i forbindelse med ferieavvikling kan saksbehandlingstiden gå utover fristen i en del ordinære saker.

Sakene fordeles i all hovedsak samme dag som de mottas i Statens sivilrettsforvaltning. Unntak fra dette har vært i januar måned i påvente av oppnevning av ny kommisjon, og i forbindelse med sommerferieavvikling.

Kommisjonsmedlemmene har i gjennomsnitt brukt 87 minutter på å vurdere en rapport de tre første månedene i 2013. For perioden 16.04.13 - 31.12.13 var gjennomsnittlig saksbehandlingstid per rapport per medlem 105 minutter. I 2012 var gjennomsnittlig saksbehandlingstid per rapport 79 minutter.

Det var forventet en viss økning i gjennomsnittlig saksbehandlingstid per rapport 1. halvår 2013. Kommisjonen med om lag 50 % nyoppnevnte kommisjonsmedlemmer har hatt behov for tid til å sette seg inn i kommisjonens arbeidsform og rutiner. Innføringen av et nytt saksbehandlingssystem med påfølgende opplæring av kommisjonsmedlemmene er også en medvirkende forklaring på økning i saksbehandlingstiden.

Det var forventet at saksbehandlingstiden per sak ville gå ned igjen i løpet av 2. halvdel av 2013. Økningen har imidlertid fortsatt ut året. Dette vil bli fulgt opp i 2014.

## 2.4 Oppdragsgivere

Barnevernet er den største oppdragsgiver også i 2013. Andel saker fra barnevernstjenestene har imidlertid gått noe ned og utgjør en andel på ca. 64 % av totalt innkomne saker i 2013, mot vel 70 % i 2012. Saker fra tingretten har økt noe til 28,2 % mot en andel på 22,6 % i 2012.

**Tabell 2.3 Oversikt over oppdragsgivere**

	2013		2012	
	Antall saker	% andel	Antall saker	% andel
Barneverntjenesten	640	63,7	697	70,5
Fylkesnemnda	57	5,6	36	3,6
Tingretten	284	28,2	224	22,6
Lagmannsretten	11	1,09	14	1,4
Private parter	12	1,1	17	1,7
Sum	1004	~100	988	~100

## 2.5 Eksterne henvendelser

I 2013 har det kommet en henvendelse om forskning. Det gjaldt muligheter for å bruke data til forskning på sakkyndighetsarbeid og innvandrergupper. Henvendelsen er ikke fulgt opp av forskeren i 2013.

Barnesakkyndig kommisjon har mottatt flere innsynsbegjæringer fra NRK i forbindelse med et program som skal sendes i 2014. I forbindelse med denne dokumentaren er det også gjort et intervju med kommisjonsleder.

## 2.6 Kommisjonens virksomhet i 2013

Kommisjonen har hatt tre samlinger i 2013. Foruten generelle drøftinger om kriterier for bemerkninger, samt felles gjennomgang av enkelte rapporter, har kommisjonen hatt inviterte innledere til å snakke om følgende tema:

- Samvær etter barnevernloven v/psykologspesialist Toril Havik
- Kvalitetssikring av rapporter med etniske minoritetsforeldre /v psykolog Judith van der Weele.

Kommisjonsleder har fungert tilsvarende en 100 % stilling i 2013. I tillegg ble kommisjonen utvidet fra 10 til 15 medlemmer.

Økningen i kommisjonens/sekretariatets kapasitet er for en stor del medgått til håndtering av saksmengden.

Barnesakkyndig kommisjon mottar henvendelser om deltakelse i møter, seminarer/undervisningsprogrammer og lignende med ønsker om informasjon om BSKs virksomhet. I 2013 har leder av kommisjonen deltatt på rundt 5 forskjellige arrangementer. Leder har blant annet hatt en forelesning per semester for psykologistudenter ved universitetet i Oslo og vært leder av et symposium på Den norske psykologikongressen i august.

Det besvares løpende telefonhenvendelser vedrørende hastesaker og generelle spørsmål om kommisjonens arbeid.

## 2.7 Kommisjonens vurderinger

I 2. halvår 2011 innførte kommisjonen to nye kategorier av vurderinger. Det var kategoriene «mindre bemerkninger» og «alvorlige bemerkninger».

I kategorien «alvorlige bemerkninger» anses rapporten som så mangelfull at den ikke egner seg som sakkyndig bevis. Kategorien «mindre bemerkninger» er en påpekning av formelle mangler. Dette dreier seg i det vesentlige om informasjon som ikke har betydning for rapportens faglige innhold, men som bør hensyntas av den sakkyndige.

Skillet mellom kategoriene mindre bemerkninger og bemerkninger har bidratt til å synliggjøre at en del av bemerkningene fra kommisjonen skyldes formelle mangler ved rapportene, og ikke faglige mangler eller svakheter. Kategorien «alvorlige bemerkninger» tydeliggjør de rapportene som vurderes å være for svake til å brukes som sakkyndig bevis.

Som nevnt under punkt 2.2 er det en liten reduksjon i antall saker uten bemerkninger og en økning i antall saker med kategori - bemerkninger, krav om tilleggsrapport og alvorlige bemerkninger. Dette vil bli fulgt opp hvis utviklingen fortsetter også 1. halvår 2014

Det har forekommet dissens eller faglig uenighet i kommisjonen i 7 saker i 2013. Antall saker med dissens var 5 i 2012.

Kommisjonen er opptatt av hvordan kommisjonens bemerkninger på sakkyndigrapporter mottas hos de sakkyndige, oppdragsgiver m.m. I 2013 ble det mottatt 7 skriftlige henvendelser fra sakkyndige som var uenige eller ikke forsto kommisjonens bemerkninger. Det har vært tre skriftlige henvendelser fra advokater. Noen få barnevernskontorer har tatt telefonkontakt for å få tilbakemelding på hvordan kommisjonens bemerkning skal tolkes. Tatt i betraktning det store antall rapporter kommisjonen har behandlet, synes dette å være beskjedne tall.

### 3. SEKRETARIATET

#### 3.1 Sekretariatets virksomhet 2013

Sekretariatet skal tilrettelegge for å sikre god kommunikasjon og saksflyt mellom sekretariatet og kommisjonen, og skal sørge for tilgjengelighet for publikum. Sekretariatet har blitt styrket i 2011, 2012 og 2013, ved økninger i konsulentstillingen (opp til stillingsandel 120 %) og ved at jurist ble tilknyttet sekretariatet (stillingsandel 20 %). Videre har det vært en økning i omfang av ledervervet, slik at leder fra og med 2013 har en stillingsandel på 100 %.

Sekretariatet ivaretar en rekke administrative funksjoner og deltar på fellessamlinger og møter med Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet. Sekretariatet har i løpet av 2013 ytt løpende administrativ og juridisk bistand til kommisjonen.

Hovedutfordringer for sekretariatet i 2013 har vært implementering av nytt saksbehandlingssystem samt tilrettelegging for at ny kommisjon skulle komme raskt i gang med sitt arbeid. Dette har til tider medført en høyere arbeidsbelastning og har også bidratt til at man i perioder ikke har overholdt fristen for fordeling og utsendelse av saker.

#### 3.2 Regnskap 2013

##### 3.2.1 *Kapittel 854, post 21*

Per 31.12.13 er det belastet kr 7 042 392 på kapittel 854, post 21. Det er gitt fullmakt til å belaste posten med kr 6 835 000 i 2013. Statens sivilrettsforvaltning varslet i halvårsrapport 2013 og i rapporteringsmøte 8.10.13 om en økning i utgifter til utbetaling av godtgjørelser til kommisjonens medlemmer. Hovedårsak til økningen var at en omlegging av praksis ved utbetaling av godtgjørelser medførte en generering av arbeidsgiveravgift. Overforbruket på kr 207 393 (3 %) skyldes at godtgjørelsesutbetalingene for 2013 ble enda høyere enn estimert i oktober 2013.

**Tabell 3.1 Regnskapsrapport 2012**

Kapittel 854 post 21	Bevilgning 2013	Regnskap 2013	Bevilgning 2012	Regnskap 2012
<b>Sekretariatet</b>				
Sum lønnsutgifter/ godtgjørelse leder/øvrige drift	3 150 000	2 842 971	2 840 000	2 834 397
<b>Kommisjonen</b>				
Sum godtgjørelser/reiseutgifter	3 685 000	4 199 422	2 850 000	2 860 661
<b>Sum</b>	<b>6 835 000</b>	<b>7 042 393</b>	<b>5 690 000</b>	<b>5 695 058</b>

Totale utgifter (godtgjørelser, reiseutgifter og arbeidsgiveravgift) for kommisjonen beløper seg til om lag kr 4 200 000. I henhold til belastningsfullmakt av 8.02.13 var det satt av kr 3 185 000 til dette formål. Det totale merbehov for kommisjonen i 2013 ble på om lag kr 1 015 000. Merutgiftene i 2013 er dekket ved at om lag kr 300 000 er overført fra driftsmidlene til sekretariatet samt en tilleggsbevilgning på kr 500 000 fra Barne-,



likestillings- og inkluderingsdepartementet<sup>5</sup>. I tillegg er det belastet et overforbruk på kr 207 393 som redegjort for over.

I tillegg til omlegging av praksis ved utbetaling av godtgjørelser som nevnt over er også følgende punkter medvirkende til en økning i utgifter til kommisjonen:

- Økning i reiseutgifter som følge av avlyst møte i januar grunnet forsinket oppnevning av ny kommisjon og som følge av antall medlemmer er økt til fra 10 til 15 medlemmer. Forventet økning i reiseutgifter er meldt inn i forbindelse med forberedelser til utvidelse av kommisjonen
- Kommisjonen bruker mer tid i snitt per sak i 2013 enn 2012

---

<sup>5</sup> jf. Tillegg til belastningsfullmakt av 27.11.13