

Vennesla strandsti

Planprogram

Januar 2022



**Henning
Larsen —**

Dokumentopplysninger

OppdragsnavnVennesla strandsti, del 2

Oppdragsnummer1350046821

DokumenttypePlanporgram

MottakerVennesla kommune

UtarbeidetSIML

GodkjentSMAOSL

Forord

Kommunestyret i Vennesla kommune har vedtatt at det skal planlegges en videreføring av strandstien forbi Kuleberget og nordover langs Otra til Ludeflaten (Storevoldhei). Traséen skal i hovedsak følge elvekanten, men alternative traséer lengre fra fjorden kan vurderes i områder der dette gir en bedre løsning for grunneierinteresser, allemannsretten og natur- og miljøinteresser.

Foreliggende dokument er et forslag til planprogram. Planprogrammet er første ledd i utarbeidelsen av detaljreguleringen for Vennesla strandsti Kuleberget-Ludeflaten, og samtidig ledd i varsling av planoppstart.

Formålet med planprogrammet er å beskrive (1) bakgrunn for planarbeidet, (2) omfanget av planarbeidet med relevante utredningstema, samt (3) planprosessen og medvirkningsmuligheter.

Konsulent for planarbeidet er Henning Larsen AS.

Tiltakshaver er Vennesla kommune, enhet for park og idrett.

Innhold

1.	Innledning	5
1.1	Bakgrunn	5
1.2	Målsetting	5
1.3	Planprogram og konsekvensutredning	5
2.	Planområdet	6
2.1	Beliggenhet og avgrensning	6
2.2	Eiendomsforhold	7
2.3	Arealbruk	8
2.4	Grunnforhold, flom og skredfare	9
2.5	Naturmangfold	9
2.6	Friluftsliv og rekreasjon	9
2.7	Kulturminner og kulturmiljø	9
2.8	Miljøoppfølging og miljøovervåking	9
2.9	Allemannsretten	9
2.10	Trafikkforhold og parkering	10
2.11	Teknisk infrastruktur	10
3.	Planstatus og rammebetingelser	11
3.1	Statlige planer og retningslinjer	11
3.2	Regionale planer og føringer	11
3.3	Kommunale planer og føringer	11
4.	Tiltaket	12
5.	Utredningsprogram	13
6.	Planprosess	14
7.	Fremdriftsplan	15
8.	Medvirkning	16

1. Innledning

1.1 Bakgrunn

Vennesla kommune ønsker å legge til rette for en strandsti som vil være tilgjengelig for allmenheten. Strandstien vil være en forlengelse av eksisterende Strandsti, og vil gå fra Kuleberget til Ludeflaten. En ny strandsti her vil være positivt for lokalområdet og vil være med å legge til rette for at flere kan gå tur langs Venneslafjorden. Forlengelsen av strandstien vil være et positivt folkehelseiltak for Vennesla kommune, og vil styrke koblingen til strandsonen for allmenheten.

1.2 Målsetting

Kommunestyret legger følgende prinsipper til grunn for planleggingen av strandstien forbi Kuleberget og nordover langs Otra til Ludeflaten.

1. Strandstien skal være universelt utformet.
2. Trasévalg og utforming bør skje med utgangspunkt i at kostnadsnivået reduseres sammenliknet med første byggetrinn.
3. Traséen bør i hovedsak følge elvekanten, men alternative traséer lengre fra fjorden kan vurderes i områder der dette kan gi gode løsninger for grunneierinteresser, allemannsretten og natur- og miljøinteresser.

1.3 Planprogram og konsekvensutredning

Lovverket stiller krav om konsekvensutredning ved utarbeiding av reguleringsplaner av en viss størrelse, kostnad eller formål. Hensikten er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir vurdert i planprosessen.

Planprogram

Planprogrammet ligger til grunn for utarbeidelse av planforslag med konsekvensutredning. Hensikten med planprogrammet er å klargjøre premisser og rammer for planarbeidet, herunder fastsette hvilke forhold som skal utredes og/eller beskrives nærmere i planforslag med konsekvensutredning. Planprogrammet er et verktøy for å styrke tidlig medvirkning og avklare viktige problemstillinger i planarbeidet.

Konsekvensutredning

Formålet med konsekvensutredningen er å klargjøre virkningene av tiltak som kan få vesentlige konsekvenser for miljø, naturresurser og samfunn. Konsekvensutredninger skal sikre at disse virkningene blir tatt i betraktning, både under planlegging av tiltaket og når det tas stilling til om tiltaket skal gjennomføres, eventuelt på hvilke vilkår. Tiltaket omfattes ikke av Forskrift om konsekvensutredning, men det er vurdert som hensiktsmessig å utarbeide planprogram og konsekvensutredning (KU) som en del av planprosessen for å sikre hensynet til miljø og samfunn i planprosessen.

2. Planområdet

2.1 Beliggenhet og avgrensning

Planområdet befinner seg i Vennesla kommune, og ligger nord for Vennesla sentrum på østsiden av Otra (Figur 1).

Forslag til planavgrensning er vist i nedenfor (Figur 2). Planavgrensningen strekker seg fra Kuleberget i Sør til Ludeflaten i nord. Planområdet har en størrelse på ca. 82 daa og har en lengde på omtrent 1,5 km.



2.2 Eiendomsforhold

Til sammen berører planområdet 20 private eiendommer og fem kommunale eiendommer. Tabellen viser en oversikt over berørte eiendommer.

Gnr./bnr.	Eier
6/30	Eliassen Erling
7/44	Baardesen Rune
7/142	Drivenes Nicolai Marki
7/106	Johansen Barbara Irmgard, Johansen Bjørn
6/381	Lauritsen Trygve Laurits
6/329	Bjørnstad Irene Sællmann, Bjørnstad Tore
6/71	God Driv AS
6/701	Skuterud Marius Vennesland
6/145	Gunnufsen Odd Jan
6/170	Vennesla kommune
6/1322	Eivindson Jorunn, Lie Steinar
6/38	Vennesla kommune
6/35	Vennesla kommune
6/6	Vennesla kommune
6/12	Vennesland Beathe Leesland
6/7	Nilsen Marianne, Homme Robert Almedal
6/1	Fjermedal Aslak
6/20	Fjermedal Aslak
6/208	Fjermedal Aslak
6/30	Eliassen Erling
6/70	Renstrøm Leif
6/1575	Evensen Anne Berit Nesland, Evensen Bjørn Arne
6/204	Sløgedal Elisabeth Ebeltoft, Sløgedal Jan Frode
6/1576	Slettedal Bernt, Slettedal Randi Elisabet
6/1813	Vennesla kommune
6/701	Skuterud Marius Vennesland
6/5	Grundetjern Arne, Grundetjern Mette
6/4	Bøhn Øyvind
6/27	Viksnes Øyvind

2.3 Arealbruk

Planområdet omfatter ulike arealtyper innenfor arealbruksklassifiseringen AR5, hentet fra NIBIO. Rundt Kuleberget i sør preges planområdet av skog og innmarksbeite. Videre langs Venneslafjorden preges planområdet av områder med bebyggelse og fulldyrka jord. Nord i planområdet er det også et område som er klassifisert som skog.



2.4 Grunnforhold, flom og skredfare

Ifølge NGU sine kartdatabaser ligger planområdet under marin grense og består av tynn hav-/strandavsetning, samt en mindre forekomst av marin strandavsetning. Det er ikke registrert kvikkleire.

Sør i planområdet, ved Kuleberget er det i kommuneplanen hensynssone ras- og skredfare (snøskred utløpsområde). Langs Venneslafjorden er det også aktsomhetsområde for flom (Temakart NVE). Dette er tema som vil vurderes i ROS-analysen. Det må også tas høyde for klimaendringer/klimatilpasning.

2.5 Naturmangfold

Det er i Naturbase ikke registrert naturtyper eller rødliste- eller ansvarsarter innenfor utvidelsesområdet. Det kan likevel ikke utelukkes at det kan være sårbare arter eller viktige naturtyper innenfor planområdet. Strandsoneområdet – overgangssonen mellom sjø og land er en viktig sone.

2.6 Friluftsliv og rekreasjon

Planområdet er i bruk til friluftsliv og rekreasjon i dag. Ved Støa er det et hestesportsenter. Ved Venneslaheimen finnes oppblåsbare lekeapparat i vannet på sommerstid og området brukes som badeplass.

2.7 Kulturminner og kulturmiljø

Det er registrert kulturminner som vil ligge i tilknytning til traseen (Miljøstatus.no). Hensynet til, samt eventuelt potensiale for å fremheve disse vil beskrives i planbeskrivelsen.

2.8 Miljøoppfølging og miljøovervåking

I anleggsperioden kan det bli aktuelt å gjøre tiltak for å ikke forringe natur og dyreliv.

2.9 Allemannsretten

Det vil gjøres vurderinger knyttet til allmenn ferdsel i strandsonen og grunneierinteresser, da det er grunneierinteresser knyttet til flere eiendommer. Grunnervvervsprosesser og grunneierkontakt vil planlegges og koordineres parallelt med planprosessen, i samarbeid med kommunen.



2.10 Trafikkforhold og parkering

Adkomst til planområdet er via Venneslavegen som går parallelt med planområdet i øst. Her er det flere avstikkere ned til Venneslafjorden (se grønnepiler i flyfotoet under). Det er også mulig å komme til planområdet fra eksisterende strandsti i sør.

Parkeringssituasjonen i området er vurdert til å være tilstrekkelig for det planlagte tiltaket. I dag parkerer badegjester ved Venneslavegen (markert med grønne ringer).

2.11 Teknisk infrastruktur

Det går en høyspentledning nord i planområdet. Det vil foregå en dialog med Agder Energi Nett for å vurdere om det vil bli nødvendig å gjøre tiltak for å endre på denne.



3. Planstatus og rammebetingelser

3.1 Statlige planer og retningslinjer

Statlige planretningslinjer brukes for å konkretisere nasjonalt viktige planleggingstema, og vedtas av Kongen i statsråd. Statlige planretningslinjer skal være tydelige på mål og verdier som skal legges til grunn for planleggingen og hvordan ulike interesser og hensyn skal ivaretas og avveies. Statlige planretningslinjer kan være både tematisk og geografisk avgrenset.

Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

Formålet med disse retningslinjene er å tydeliggjøre nasjonal arealpolitikk og sikre nasjonale og regionale interesser i 100-metersbeltet langs sjøen. Strandsoneforvaltningen skal bidra til en bærekraftig utvikling i tråd med FNs bærekraftsmål.

Retningslinjene skal bidra til at det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser i strandsonen og at unødvendig bygging langs sjøen unngås, jf. plan- og bygningsloven (pbl.) § 1-8. Strandsonen gir grunnlag for næring og bosetting langs kysten, og god arealplanlegging kan gi grunnlag for økt verdiskapning og flere lønnsomme arbeidsplasser. Kommunene må balansere disse interessene i planleggingen.

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning

Kommunene, fylkeskommunene og staten skal gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere til, og bidra til reduksjon av klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging. Planleggingen skal også bidra til at samfunnet forberedes på og tilpasses klimaendringene (klimatilpasning).

Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging

Formålet med disse rikspolitiske retningslinjene er å:

1. Synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven.
2. Gi kommunene bedre grunnlag for å integrere og ivareta barn og unges interesser i sin løpende planlegging og byggesaksbehandling.
3. Gi et grunnlag for å vurdere saker der barn og unges interesser kommer i konflikt med andre hensyn/interesser.

3.2 Regionale planer og føringer

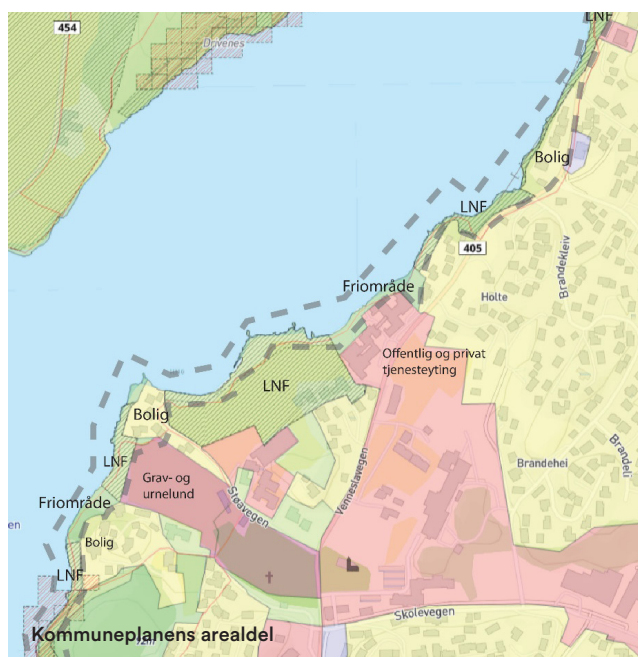
Sentrale plandokumenter i regionen er:

- Regional plan for Kristiansandsregionen.
- Felles klimaplan for Knutepunkt Sørlandet.
- Strategi for kulturminnefeltet: Kulturarv 2020.
- Regional plan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2014-2020.

3.3 Kommunale planer og føringer

Gjeldende kommuneplan

- Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030. Vedtatt 11.10.2018
- Kommuneplanens arealdel 2018-2030. Vedtatt 25.04.2019



Kommunedelplaner

- Kommunedelplan for idrett og friluftsliv. Vedtatt 2016.
- Kulturminneplan. Vedtatt 2017.
- Oversiktsdokument for folkehelse. Vedtatt 2015.

Gjeldende reguleringsplaner

Planen berører en rekke gjeldende reguleringsplaner. Der ny plan overlapper eksisterende reguleringsplaner, vil ny plan erstatte disse.

4. Tiltaket

Tiltaket innebærer opparbeidelse av tursti langs Otra som er en forlengelse av eksisterende turveinett og kobling til Vennesla sentrum. Strandstien er tiltenkt videreført med en gruset bredde på 2 meter.

Det er ikke meningen at denne stien skal bygges helt ned i elva slik som del 1. Dette blir en sti av en enklere standard. Den vil likne på stien på andre siden av fjorden.

Tiltaket vil i stor grad følge naturlige terrenghøyder langs hele strekningen. Denne delen av strandstien vil ha en lengde på ca. 1700 m. I tillegg kommer eventuelle tilførselsveier/stier.

Som en del av planarbeidet vil det gjøres en overordnet lokaliseringsanalyse for mulig kryssing av Venneslafjorden.



5. Utredningsprogram

Formålet med konsekvensutredning er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir ivaretatt under utarbeidelsen og gjennomføringen av planen (jf. pbl § 4-2). Hensikten med utredningen er å synliggjøre konsekvensene tiltakene vil medføre. Vurderingene vil bli gjort med sammenligning mot 0-alternativet.

Tema	Innhold
Grunnforhold	Langs venneslafjorden er det aktsomhetsområde for flom og langs kuleberget er det hensynssone ras- og skredfare – snøskred. Rasfare ved Kuleberget må utredes. Stien vil uansett være i flomsone. Stien vil ligge under marin grense som hele Venneslafjorden ligger under. Det er ikke konstatert kvikkleire. Det er ikke så mange fyllinger i området, men man må innom temaet i planarbeidet. Det utarbeides et geoteknisk notat og det gjennomføres grunnundersøkelser.
Naturmangfold	Det er en del vadefugler i område. Det finnes også ender langs hele strandsonen. En naturmangfoldkartlegging vil være et viktig kunnskapsgrunnlag for videre planlegging av stien.
Overvannshåndtering og flom	Overvann og flomsituasjon må kartlegges og håndteres i forbindelse med planforslaget. Dette blant annet for å unngå at stien blir ødelagt ved en flomsituasjon, eller renner bort ved store nedbørsmengder.
Arkeologi	Arkeologisk undersøkelse for å kartlegge ukjente kulturminner kan bli aktuelt. Dette vil bli tatt stilling til av Fylkeskommunen i forbindelse med oppstartsvarsel.
Landskap	Det aktuelle utredningsområdet vil bli befart, og det vil tas bilder av tiltaksområdet fra steder som vil bli visuelt berørt av tiltaket. Aktuelle fotostandplasser kan være boligfelt eller annen bebyggelse, veger, utsiktspunkter m.m. Disse bildene vil senere også kunne danne grunnlag for fotomontasjer av tiltaket (jfr. «Visualiseringer» nedenfor).

6. Planprosess

Oppstartsmøte med kommunen

Det er gjennomført oppstartsmøte angående plansaken med Vennesla kommune. I dette møtet ble kommunens forventninger til planarbeidet gjort rede for.

Varsel om oppstart

Forslag til planprogram er sendt på høring til offentlige myndigheter og interesseorganisasjoner og legges ut til offentlig ettersyn. På bakgrunn av forslaget og uttalelsene til planprogrammet, vil dette revideres og deretter fastsettes. Kommunen er ansvarlig myndighet. Parallelt med høring av planprogrammet, kunngjøres oppstart av detaljregulering for det omtalte planområdet med tidsfrist for merknader og uttalelser.

Fastsettelse av planprogram

Planprogrammet fastsettes på bakgrunn av forslagsstillers forslag til planprogram, innspill ved høringen og kravene i Plan- og bygningsloven.

Utredninger og plandokumenter

Plan- og utredningsarbeidet skal gjennomføres etter plan- og bygningslovens bestemmelser om samråd, offentlighet og informasjon. Følgende dokumenter skal inngå i planforslaget:

- Reguleringsplankart
- Planbeskrivelse m/konsekvensutredning
- Planbestemmelser
- Risiko- og sårbarhetsanalyse
- Illustrasjonsplan/teknisk prinsippskisse
- Fagrapport - Overvannshåndtering
- Fagrapport – Grunnforhold
- Fagrapport - Naturmangfold
- Evt. øvrige aktuelle utredninger

Høring og offentlig ettersyn

Plandokumentene legges ut til høring og offentlig ettersyn i 6 uker, noe som gir offentlige og private anledning til å komme med innspill til planforslaget før det evt. vedtas.

7. Fremdriftsplan

Varsel om oppstart av planarbeidet, samt høring av planprogrammet gjennomføres tidlig i 2022. Det skisseres følgende fremdrift i planarbeidet (se tabell).

Aktivitet	Tidshorisont
Oppstart av planarbeid og høring planprogram (6 ukers høringsfrist)	Desember 2021
Vedtatt planprogram	Mars 2022
Utarbeiding av detaljplan med konsekvensutredning	Desember 2021-August 2022
Førstegangsbehandling av planforslag og vedtak om offentlig ettersyn, 12 uker	September 2022
Høringsperiode offentlig ettersyn, min. 6 uker	Oktober-November 2022
Revisjon av planforslaget etter høring	Desember 2022
Andregangsbehandling	Januar 2023
Vedtak av reguleringsplan	Februar 2023

8. Medvirkning

I forbindelse med kunngjøring av oppstart og høring av planprogram, sendes det ut varsel i form av brev til grunneiere, rettighetshavere, interesseorganisasjoner, faginstanser og myndigheter på kommunalt, regionalt og statlig nivå.

Innspill

Innspill til planprogram og oppstart samles og kommenteres, planprogrammet revideres med bakgrunn i innkomne merknader. Merknader til planarbeidet legges til grunn for utarbeidelse av reguleringsplan.

Dialog

I planprosessen vil det være fortløpende dialog og samarbeid med Vennesla kommune, herunder de ulike fagavdelingene i kommunen. Dialog med grunneiere er påbegynt og vil gå parallelt med planprosessen. Tiltakshaver har allerede snakket med mange av grunneierne, men det skal foretas ny dialog med alle berørte. I planprogrammet legger man opp til en enkel medvirkningsprosess hvor man systematiserer i en rekkefølge. Grunneiere blir en egen kategori/gruppe.

Barn og unge

Barn og unge skal involveres i planarbeidet. Aktiv medvirkning fra barn og unge ivaretar interesser som ikke lett kommer til orde i planprosessen. Dialog med Vennesla barne- og ungdomsråd vil være en viktig høringspart.

Offentlig ettersyn

Under offentlig ettersyn vil alle relevante dokumenter gjøres tilgjengelig gjennom kommunens nettsider. Spesielt berørte parter tilskrives med brev som ved oppstart av planarbeidet, med 6 uker frist for å komme med merknader.