



Dato: 10.11.2020
Arkivref: 2019/3142-18 / 140

Nina Myrland

Utvalgsnavn	Møtedato	Saksnummer
Formannskapet	25.11.2020	56/20
Kommunestyret		

Kommunal planstrategi 2020 - 2030

Rådmannens innstilling

I tråd med plan- og bygningsloven § 10-1 vedtar kommunestyret kommunal planstrategi 2020-2023.

1. Revisjon av samfunnsdelen flyttes til oppstart i 2021 som foreslått av formannskapet i sak 56/20.

Bakgrunn

Etter plan- og bygningsloven § 10-1 skal kommunestyret utarbeide og vedta en kommunal planstrategi innen ett år etter konstituering av nytt kommunestyre. I den forbindelse skal det innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner, og forslag til planstrategi skal offentliggjøres 30 dager før vedtak i kommunestyret.

Saksutredning

I desember 2019 ble framdriftsplan og prosess for kommunal planstrategi lagt fram for kommunestyret. Fra februar 2020 sto stillingen som kommuneplanlegger ledig. Det ble derfor den 2. april 2020 behandlet revidert fremdriftsplan for kommunal planstrategi i kommunestyret. Det var da anslått at ny kommuneplanlegger ville tiltre stillingen sin før



sommeren, og at vedtak av planstrategi skulle skje i oktober 2020. Fordi kommuneplanlegger først tiltrådte sin stilling 3. august 2020, har det ikke vært mulig å vedta planstrategien som planlagt. Medvirkningsprosessen har heller ikke latt seg gjennomføre på grunn av begrenset tid.

I formannskapet den 16 september 2020 i sak 50/2020 orienterte ny kommuneplanlegger om status på planstrategi og forventet framdrift. Det ble også orientert om at tiltenkte medvirkningsopplegg var for omfattende i forhold til tilgjengelig tid. Med bakgrunn i dette ble det også orientert om at planstrategien bare ville overholde kravene som fremgår av plan- og bygningsloven § 10-1. Kravene er at:

1. Kommunestyret skal vedta planstrategi minst én gang i hver valgperiode innen ett år etter konstituering.
2. Det skal innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer, samt nabokommuner.
3. Planstrategi skal offentliggjøres minst 30 dager før kommunestyrets behandling.
4. Kommunestyret skal i sin behandling ta stilling til gjeldende kommuneplan.

Førstnevnte punkt overholdes ikke. Dette fordi kommunestyrets vedtak da skulle ha foreligget i oktober. Punkt 2-4 overholdes. I tillegg til disse punktene anbefaler loven at man legger opp til bred medvirkning og allmenn debatt, men det er ikke et krav.

Forslag til planstrategi ble oversendt til 11 mottakere. Ved innhenting av synspunkter som hadde frist for innspill den 23. oktober, kom det inn syv innspill til planstrategien. Synspunktene er oppsummert og kommentert i vedlegg 1. Synspunktene i sin helhet medfølger saken. Planstrategien ligger offentlig tilgjengelig på kommunens hjemmeside fram til kommunestyrets vedtak.

Kommunestyret må gjennom sin behandling av kommunal planstrategi ta stilling til om kommuneplanen skal revideres helt, delvis eller ikke. I planstrategien er det beskrevet de utfordringer det oppfattes at kommuneplanens samfunnsdel byr på, samt at revisjon av kommuneplanens arealdel har startet opp. FNs bærekraftsmål er forsøkt tilknyttet gjeldende samfunnsdel, men startes prosessen med revisjon av samfunnsdelen, så bør bærekraftsmålene ligge som en bjelke i bunnen for den nye planen.

I formannskapets behandling av planstrategien i sak 56/20, i møte 25.11.20, ble det med bakgrunn i samfunnsdelens overordnede mål, drøftet om det bør legges opp til en revisjon av samfunnsdelen for å justere noen av målene. Det ble også stilt spørsmål om hvorvidt en delvis eller full revidering av planen ville være hensiktsmessig. I formannskapets behandling ble det også pekt på at Karlsøy kommune står overfor en rekke utfordringer, som ikke nevnes i særlig stor grad i gjeldende samfunnsdel, og at dette også kunne være grunnlag for en revisjon av planen. En annet argument som ble drøftet var om det kunne være hensiktsmessig å ha parallelle prosesser på samfunnsdelen og arealdelen.

I tillegg reiste representanter i formannskapet også spørsmål rundt selve planprioriteringene, der trafiksikkerhetsplanen og boligsosial handlingsplan ble spesifikt nevnt. Spørsmålet



dreide seg i hovedsak om det kunne være aktuelt å forskyve tidspunkt for vedtak til et tidligere år.

Etter at papirene ble sendt til formannskapet har Trygg Trafikk benyttet muligheten gjennom offentlig tilgjengelighet til å sende innspill til planstrategien. Innspillet dreier seg om manglende oversikt i kunnskapsgrunnlag om skader og ulykker i kommunen, og de anbefaler at ulykkesbildet tas med i planstrategien. Trygg Trafikk mener også at det er viktig å prioritere trafikksikkerhetsplanen, og peker på at planstrategien legger opp til vedtak av slik plan innen rimelig tid. Innspillet er lagt ved saken i sin helhet.

Vurdering

Det er uheldig at tiltenkte medvirkningsopplegg ikke kunne gjennomføres som først planlagt, fordi de ulike rådene og utvalgene ikke har kunnet drøftet eller uttalt seg i saken. Dette går imot plan- og bygningslovens anbefalinger. Likevel er forslag til planstrategi basert på et godt gjennomarbeidet kunnskapsgrunnlag. Planstrategien drøfter utviklingstrekk og utfordringer Karlsøy kommune står ovenfor i dag og kommende år. Planprioriteringene er satt opp i samråd med de ulike sektorene, og er basert på hva de ser av utfordringer og behov, samt hvilke planer som er et pågående arbeid.

Når det gjelder spørsmål om revisjon av kommuneplanens samfunnsdel, er det etter administrasjonens vurdering mer hensiktsmessig med en delvis revisjon framfor en full revisjon. Dersom intensjonen med en eventuell revisjon av samfunnsdelen er å justere noen av hovedmålene og gjøre mindre endringer i innhold, fordi en kan få en mer effektiv prosess. Full revisjon vil kreve ny medvirkningsprosess og resultere i helt ny plan. En delvis revidering innebærer noe mindre arbeid, men må likevel følge prosesskravene som framgår av plan- og bygningsloven §§11-12 til 11-15, herunder utarbeide planprogram, varsel om oppstart og offentlig ettersyn.

Dersom kommunestyret ønsker framskyndet revisjon av samfunnsdel, boligsosial handlingsplan og trafikksikkerhetsplan, er det viktig å nevne at dette kan føre til forsinkelser i andre pågående planarbeider. Pågående planarbeid er blant annet kommuneplanens arealdel, interkommunal kystsoneplan og diverse temaplaner.

Administrasjonen er i dialog med Trygg trafikk angående trafikksikkerhet.

Konklusjon

Med bakgrunn i arbeidsmengde, prosesskrav til planarbeidet og pågående planprosesser er det ikke å anbefale at alle tre nevnte planer framskyndes. Dette vil føre til stor arbeidsmengde i 2021 og mulige forsinkelser av de andre planprosessene, bl.a. kommuneplanens arealdel.

Administrasjonens vurdering er derfor at kommunestyret vedtar planstrategien med følgende endring:

1. Revisjon av samfunnsdelen flyttes til oppstart i 2021 som foreslått av formannskapet i sak 56/20.



Karlsøy kommune
Plan- og utviklingsavdelingen

Saksfremlegg

Vedlegg:

- 1 Planstrategi Karlsøy 2020-2023
- 2 Vedlegg 1 - Behandling av synspunkter
- 3 Kunnskapsgrunnlag 2020-2023
- 4 Innspill fra Trygg Trafikk