

## Behandling av synspunkter, kommunal planstrategi.

Dato	Hvem	Merknad	Vurdering
25.09.20	Direktoratet for samfunns-sikkerhet og beredskap.	Generell tilbakemelding om direktoratets fagområde og innsigelseskompetanse. Viser til Fylkesmannens innspill siden Fylkesmannen har et overordnet ansvar for å følge opp samfunnsikkerhet i planer. I saker der det er særskilt nødvendig at DSB uttaler seg, bes det om at kommunen uttrykker dette.	Tas til orientering.
20.10.20	Sametinget	<p>Mener kunnskapsgrunnlaget til kommunal planstrategi har mangler når det kommer til samisk kultur og næringer. Viser spesifikt til følgende kartleggingsområder kommunen bør ta tak i:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Utviklingstrekk og utfordringer blant den samiske befolkningen i kommunen.</li> <li>- Utviklingstrekk og utfordringer for samiske næringer i kommunen, som reindrift, fjordfiske og utmarksnæringer i tillegg til landbruket.</li> <li>- Vurdere status, muligheter og utfordringer til samisk språk og kultur i barnehage og skole.</li> <li>- Undersøke om det finnes behov i befolkningen for tiltak som kan bidra til å ivareta og styrke den samiske identiteten hos barn og voksne.</li> <li>- Ta i bruk samisk tradisjonell kunnskap, lokal kunnskap og forståelser på lik linje med forskningsbasert kunnskap.</li> <li>- Vurdere om det er behov for å utrede folkehelseutfordringer blant den samiske befolkningen.</li> <li>- Behov for samisk opplæring i skole og barnehage.</li> <li>- Det bør komme fram hvordan foreldre får informasjon om rett til opplæring i og på samisk.</li> </ul>	Karlsøy kommune erkjenner de mangler Sametinget påpeker og foreslår at det gjennomføres en kartlegging av samisk kultur, interesser og behov, samt næringer. Karlsøy kommune har ikke tilbud om samisk språk i skole og barnehage, men ved å gjennomføre en kartlegging kan det hende man ser et eller flere behov som krever oppfølging og prioriteringer.

		<p>- Hvis kommunen har samisktilbud i barnehagen, bør det videreføres til skolen.</p> <p>Ber på generelt grunnlag om at behovene fra den samiske befolkningen tas inn som del av den kommunale planlegginga og kommunen bør planlegge for samiske næringer. Sametinget forventer at kommunen innlemmer samiske stedsnavn som en naturlig del av sitt planverk. Sametinget mener medvirkning fra samiske interesser er viktig og verdifullt i planarbeid, herunder aktører som reinbeitedistrikt, ulike lag, foreninger og andre interesseorganisasjoner.</p>	
21.10.20	Direktoratet for mineralforvaltning	<p>DMF anbefaler at det gjøres en vurdering av om eksisterende plangrunnlag i tilstrekkelig grad bidrar til å sikre god og langsiktig forvaltning av kommunens mineralressurser. Videre bør det vurderes om kommunen har tilgang på nødvendige mineralske ressurser for realisering av planlagt utvikling og utbygging. DMF anbefaler at temaet mineralressurser tas inn i overordnede føringer i samfunnsdelen til kommuneplanen, for å styrke grunnlaget for videre behandling av mineralske ressurser og områder for råstoffutvinning før revisjon av arealdelen til kommuneplanen. DMF anbefaler utarbeiding av temaplan for mineralressurser, som inkluderer lokal forvaltning av ressursene.</p>	<p>Karlsøy kommune har ikke en spesifikk plan med temaet mineralressurser, og det kan dermed sies å ikke være tilstrekkelig. Dette er noe som bør vurderes nærmere. Blant annet i pågående revisjon av kommuneplanens arealdel, for eksempel et temakart for mineralressurser.</p>
21.10.20	Fylkesmannen i Troms og Finnmark	<p>Foreslår at det vurderes om en bred utforming av revisjon av kommuneplanens samfunnsdel, med ulike temaer, er mer hensiktsmessig enn alle temaplaner planstrategien legger opp til (foruten de lovpålagte planene).</p> <p><b>Universell utforming:</b> Det er et uttalt nasjonalt mål om et universelt utformet Norge innen 2025. Karlsøy kunne med fordel ha drøftet</p>	<p>Flere av planene listet i planstrategien nærmer seg sluttbehandling (særlig de med forventet vedtak i 2020 eller 2021), hvilket innebærer at oppstart av nye planer er noe færre en listen viser. En bredere/dypere tilnærming til kommuneplanens</p>

		<p>universell utforming som et ledd i samfunnsutviklingen i kommunen, sektorenes virksomhet på dette feltet og behovet for særskilte grep når det gjelder videre planlegging. Fylkesmannen anbefaler at det tilføres et punkt i planstrategien om at universell utforming skal være et tverrsektorielt gjennomgående perspektiv i all kommunal planlegging og tjenesteyting.</p> <p><b>Helse og sosial:</b> Planstrategien bør legge opp til en oppdatering av helse- og omsorgsplan. Kommunen må sørge for at de lovpålagte planene til enhver tid er oppdaterte. Den statlige eldrereformen Leve hele livet handler om utvikling og tilrettelegging i kommunene av det aldersvennlige samfunnet. Fylkesmannen anbefaler at dette tydeliggjøres i planstrategien.</p> <p><b>Oppvekst/barnevern:</b> Kommunen må legge til rette for at barn og unge får delta og blir hørt i planprosesser. Fylkesmannen ønsker at det under punkt. 2.4 i planstrategien også legges vekt på en god barnevernstjeneste med kompetente ansatte, særlig med tanke på de økende oppgavene som kommer med barnevernreformen som trer i kraft fra 2022. I planprioriteringen under oppvekst er det positivt at kommunen vil ha søkelys på barn og unge i samfunnsutviklinga gjennom de ulike planene, men Fylkesmannen anbefaler at de ulike planene samles til én kommunedelplan. Følgende punkter ønsker Fylkesmannen vurderes i kommunal planstrategi og en eventuell kommunedelplan for oppvekst og utdanning:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Synliggjøre hvordan barn og unges rett til medvirkning blir ivaretatt i kommunale planprosesser.</li> </ul>	<p>samfunnsdel kan vurderes i forbindelse med oppstart av planarbeidet.</p> <p><b>UU:</b> En beskrivelse av universell utforming og foreslåtte punkt tas inn i planstrategien.</p> <p><b>Helse og sosial:</b> En revisjon av helse- og omsorgs-plan foreslås til 2023. Beskrivelse av eldrereformen tas inn under kap. 2.3 - Folkehelse.</p> <p><b>Oppvekst/barnevern</b> Tas delvis til følge ved at barnevernstjeneste tilføres i punkt 2.4.</p> <p>I og med at flere av planene innenfor oppvekst nærmer seg sluttbehandling, vil det kanskje være mer hensiktsmessig å vurdere en kommunedelplan med disse temaene når planene er klare for revisjon.</p> <p><b>Boligpolitikk/boligsosial</b> Karlsøy kommune har diskutert behovet for en boligsosial handlingsplan og foreslår at denne utarbeides i innværende kommunestyreperiode. Variert boligmarked er viktig for Karlsøysamfunnet og ønsket utvikling i kommunen, spesielt med tanke på næringsutvikling og mål</p>
--	--	---	---

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vurdere kapasiteten og fremtidig dimensjonering av barnehage- og skoletilbudet i tråd med befolkningsutviklingen.</li> <li>- Vurdere trafiksikkerheten, barns fritidsbehov og fritidsmuligheter.</li> <li>- Rekruttere og opprettholde tilstrekkelig fagkompetanse til å ivareta kompetansekravene og lovpålagte oppgaver i oppvekstsektoren (barnehage, skole og barnevern).</li> <li>- Synliggjøre hvordan kommunen ivaretar barn og unges psykiske helse. Blant annet gjennom tverretattlig innsats for å forebygge og håndtere uønskede hendelser som f.eks. vold, mobbing og overgrep.</li> <li>- Vurdere om planen skal si noe om hvordan kommunen skal rigge seg for lovendringene og de økte kommunale oppgavene som kommer med barnevernreformen som trer i kraft i 2022.</li> </ul> <p><b>Boligpolitikk/boligsosialt:</b> Regjeringen forventer at boligpolitikken legger til rette for en varier befolkningsstruktur gjennom god tilgang på boligtomter som grunnlag for tilstrekkelig, variert og sosial boligbygging. Kommunens boligpolitikk må være en integrert del av kommunens strategi for samfunns- og arealutvikling. Boligpolitikken i Karlsøy utfordres av mange faktorer, blant annet manglende planverk og spredt bosetting på fem øyer. Fylkesmannen vil at kommunen vurderer om det kan være hensiktsmessig å utarbeide en boligpolitisk plan. Det forventes at kommunen legger til rette for leie-til-eie løsninger for vanskeligstilte i boligmarkedet.</p>	<p>om å øke befolkningstallet. Det er også diskutert leie-til-eie løsninger og et bredere leiemarked enn vi har i dag.</p> <p><b>Landbruk:</b> Karlsøy kommune vil gjennom revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel sørge for at beskrivelser av og hensynet til landbruk inkluderes i større grad.</p> <p><b>Reindrift</b> Karlsøy kommune skal ha gode rutiner for vurdering av reinbeiteinteresser og varsling til reinbeitedistrikter i saker som berører dette.</p> <p><b>Klima:</b> Tas til orientering.</p> <p><b>Miljø:</b> Tas til følge ved at miljøvurderinger tas inn i ny kommuneplan. Kommunen vil vurdere en kartlegging av naturmangfold i hele kommunen.</p> <p><b>Samfunnssikkerhet:</b> Tas til orientering.</p>
--	--	---	---

		<p>Fylkesmannen ber kommunen kartlegge trangboddhet blant barn og unge.</p> <p><b>Landbruk:</b> I kommuneplanens samfunnsdel og strategisk næringsplan har landbruk fått relativt liten plass. Ut ifra muligheter og utfordringer som er skissert i kunnskapsgrunnlaget, er det ikke så tydelig i forslag til planstrategi hvordan kommunen tenker å ivareta landbrukets interesser i plansammenheng. Det er viktig at landbruket i Karlsøy ivaretas gjennom langsiktig planlegging. Fylkesmannen ønsker at kommunen går nærmere inn på hensyn som har betydning for landbruket og at landbruksarealene omtales og vurderes tydelig i det videre planleggingsarbeidet. Ved rullering av kommuneplanens samfunnsdel ønsker Fylkesmannen at det legges inn mål og strategier for landbruk og landbruksbasert næringsutvikling, og utformer tiltak innen landbruk, som også kan knyttes til FNs bærekraftsmål.</p> <p><b>Reindrift:</b> Store deler av kommunens areal er innenfor det samiske reinbeiteområdet. Ved inngrep innenfor samisk reinbeiteområde skal reindriftsinteressene vurderes. Konsekvensutredningen for reindrift fra 2012, kan være et godt grunnlagsdokument med behov for oppgradering.</p> <p><b>Klima:</b> Det er viktig at kommunen allerede nå legger langsiktige strategier for å møte framtidige utfordringer/påvirkninger innenfor vann og avløp, vannkvalitet, næringsutvikling, miljø etc. Temaet klimatilpasning bør være et gjennomgående perspektiv i alt planarbeid i kommunen, både i overordnet planlegging og i sektorplanlegging. Dette innebærer også en vurdering av hvorvidt</p>	
--	--	--	--

		<p>eksisterende planer, som samfunnsdelen, i tilstrekkelig grad ivaretar hensynet og gir overordnede føringer for klimatilpasning.</p> <p><b>Miljø:</b> Fylkesmannen savner en beskrivelse av hvilke utfordringer kommunen har på miljøsidene, og hvordan dere tenker å ivareta dette i planleggingen. Planstrategien viser at både samfunnsdelen og arealdelen er høyt prioritert. Der må miljøvurderingene komme inn. I forbindelse med planlagt revidering av kunnskapsgrunnlaget i 2021 og i 2023, anbefaler Fylkesmannen en kartlegging av naturmangfold i hele kommunen. Det vil forbedre kunnskapsgrunnlaget for all arealplanlegging.</p> <p><b>Samfunnssikkerhet:</b> I kapittel 2.7 beskriver kommunen på en god måte de utfordringene dere har i forhold til samfunnssikkerhet og beredskap. Dette er bra. Fylkesmannen støtter de vurderingene som er gjort her og at kommunen prioriterer å få på plass en overordnet evakueringsplan.</p>	
22.10.20	Fylkesmannen i Troms og Finnmark. Avd. Reindrift.	<p>Inngrep i områder innenfor det samiske reinbeiteområdet krever vurdering av reindriftsinteresser. Det er viktig at den framtidige planleggingen inkluderer reindriftshensynet og at det er kontakt mellom reindriftnæringa i alle planer og enkeltsaker der denne kan berøres. Fylkesmannen avd. reindrift ønsker at kommunen vurderer i hvilken grad og hvilke prioriteringer, samt strategier som behøves for å sikre og ivareta reindriftsinteresser. Reinbeitedistrikter er høringsinstanser og saker som berører reindriften, skal på høring.</p>	Karlsøy kommune skal ha gode rutiner for vurdering av reinbeiteinteresser og varsling til reinbeitedistrikter i saker som berører dette.
21.10.20	Kystverket	Kystverket vil oppfordre til å utarbeide og implementere planer som omfavner havnestruktur, logistikk og samferdsel. Fiskeri og havbruk er viktige næringer som kan og bør ses i sammenheng med	Kommunens kystsoneplan er under revisjon med forventet vedtak i slutten av 2021. Karlsøy kommune er i

		<p>dette. Innenfor planarbeid anbefaler Kystverket interkommunalt samarbeid.</p> <p>Kystverket trekker følgende planoppgaver fram som viktige for Karlsøy kommune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Havnestrategi/havnestruktur</li> <li>- Kystsoneplan – arealplan.</li> <li>- Transport- og godsanalyse</li> <li>- Beredskapsplan for kystnært oljevern.</li> <li>- Plan for forvaltning av kulturhistoriske verdier (langs kysten).</li> </ul>	<p>prosess med å utarbeide en kulturminneplan. Plan for forvaltning av kulturhistoriske verdier langs kysten kan bli tema der.</p> <p>Det meste av transport i Karlsøy kommune i tilknytning til næringsliv går med vogntog på land, men det vil være mulig å gjennomføre en transport- og godsanalyse for sjøveien på sikt.</p> <p>Den kommunale ROS-analysen inneholder et scenario med akutt forurensning. Overordnet beredskapsplan skal bygge på ROS der beredskap for kystnært oljevern kan inngå som tema. Karlsøy kommune er også med i et interkommunalt utvalg mot akutt forurensning, som har en operativ og administrativ beredskapsplan for akutt forurensning.</p>
25.10.20	Troms og Finnmark fylkeskommune.	<p><b>Revisjon av trafikksikkerhetsplanen:</b> Det er viktig å ha fokus på ivaretagelse av trafikksikkerheten og transportfunksjonen på fylkesvegnettet. Utbyggingsmønsteret ved utarbeidelse av reguleringsplaner, dispensasjonssøknader og andre tiltak må ikke gjøre fylkesvegen om til «boligveg».</p> <p>Ved økt boligbebyggelse langs fylkesveger er det viktig å påse at sikkerheten for myke trafikanter er ivaretatt. Manglende gang- og sykkelveger i planer, flere avkjørsler fra fylkesveg er faktorer som er viktig å ivareta i videre planlegging og i trafikksikkerhetsplanen.</p> <p>Karlsøy kommune må ha en oppdatert trafikksikkerhetsplan for å kunne motta TFTU-midler.</p>	<p><b>Revisjon av trafikksikkerhetsplanen:</b> Tas til følge</p> <p><b>Folkehelse:</b> Karlsøy kommune har utarbeidet et oversiktsdokument på folkehelse som ble vedtatt i 2018. Dokumentet gjelder for årene 2018-2022. Oversiktsdokumentet tas ut av planstrategien.</p> <p><b>Klima:</b> Tas til følge.</p> <p><b>Vannforvaltning og vannforskriften:</b></p>

		<p><b>Folkehelse:</b>  Det er noe uklart om et oversiktsdokument over helsetilstand og påvirkningsfaktorer er utarbeidet og/eller oppdatert i henhold til folkehelseloven. TFFK viser til nyttige lenker for bedre kartlegging av folkehelse.  Oversikt over folkehelsestanden er ikke plan og trenger dermed ikke fremgå av planstrategien.</p> <p><b>Klima:</b>  Det er litt uklart hvordan kommunen mener klimatematet skal følges opp, men synes det er positivt at kommunen ønsker å bruke verktøy for beregning av opptak og utslipp av klimagasser. Fylkeskommunen vil videre oppfordre kommunen til å se ekstra på ny statlig planretningslinje for klima, energi og klimatilpasning.  Det er spesielt viktig at kommunen prioriterer plan for klima og energi siden kommunen per i dag ikke har slikt.</p> <p><b>Vannforvaltning og vannforskriften:</b>  Regional vannforvaltningsplan er under revisjon og vil bli gjeldende for perioden 2022-2027.  Kommunal vannforvaltning og planområder bør prioriteres.</p> <p><b>Avløpsanlegg:</b>  Kommunen skal kartlegge og følge opp utslipp fra avløpsanlegg som de er myndighet for, jf. Nasjonale føringer. Målsetningen er at alle anleggene i den enkelte kommune oppfyller forurensingsforskriftens rensekrav slik at miljømålene etter vannforskriften kan nås innen 2027 og senest innen 2033. I tillegg skal direkte utslipp av urensset sanitært avløpsvann saneres. Hvordan kommunen skal oppnå målene bør beskrives og konkretiseres gjennom en plan for avløp.</p> <p><b>Drikkevann:</b></p>	<p>Tas til orientering.</p> <p><b>Avløpsanlegg:</b>  Tas til orientering,  Hovedplan for vann og avløp er planlagt vedtatt i løpet av 2023.</p> <p><b>Drikkevann:</b>  Karlsøy kommune er i prosess med å utarbeide beredskapsplaner for flere av de kommunale vannverkene. Hvordan sikre god kvalitet på drikkevann og vannforsyning bør implementeres som tema i disse planene.</p> <p><b>Vannmiljø i arealplanlegging:</b>  Tas til orientering</p> <p><b>Kulturminnevernet:</b>  Tas til orientering.</p>
--	--	--	---



		<p>Kommunen kommer dårlig ut på drikkevann i FHIs folkehelseprofil. Hvordan kommunen skal forbedre tilstanden bør beskrives og konkretiseres gjennom en plan for drikkevann/vannforsyning.</p> <p><b>Vannmiljø i arealplanlegging:</b> Det vises til miljødirektoratets veileder om vannmiljø i arealplanlegging.</p> <p><b>Kulturminnevernet:</b> Kulturminner, kulturmiljøer og landskap bør inngå i redegjørelsen for miljøstatus, og disse temaene bør behandles som del av kommunens langsiktige arealstrategi.</p>	
--	--	--	--