



Møteinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 12.12.2017
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 18:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
92/17	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
93/17	Retningslinjer ved anerkjennelse av Norgesmestere og internasjonale mestere
94/17	Innbyggerforslag fra "Aksjonsgruppe mot kommunesammenslåing"
95/17	Forslag til lokal forskrift om jakt og fangst av bever og kommunal målsetning for bever i Trøgstad kommune
96/17	Skadefelling av ulv - Delegering av fullmakt
97/17	Driftsassistansen i Østfold IKS - Behandling av forslag til endring av selskapsavtale
98/17	Budsjettjusteringer 2017
99/17	Budsjettdokumentet 2018
100/17	Etablering av Tverrfaglig Vurderingsteam
101/17	Indre Østfold Renovasjon IKS - justering av selskapsavtalen
102/17	Vedlikeholdsplan - kommunale bygg - 2018
103/17	Suppleringsvalg - varamannsliste til fellesnemnda
104/17	Søknad fra Kari Nilsen (Ap) om fritak for politisk verv i kommunestyret, og valg av ny representant
105/17	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Heidi Eriksson	FE - 033	17/1422

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
92/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Vedlegg:

Møteprotokoll - Kommunestyret - 31.10.2017

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Jan-Inge Karlsrud		17/1509

Retningslinjer ved anerkjennelse av Norgesmestere og internasjonale mestere

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
65/17	Formannskapet	PS	07.12.2017
93/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

Retningslinjer ved anerkjennelse av norgesmestere og internasjonale mestere vedtas og gjøres gjeldende f.o.m. 01.12.2017.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Det ble utarbeidet skriftlige retningslinjer for tildeling av gaver til norgesmestere i 2007, og det er behov for å oppdatere disse retningslinjene.

Saksutredning:

Individuelle norgesmestere og vinnere av internasjonale mesterskap bosatt i Trøgstad, får overrakt en blomsterhilsen og et gavekort på kroner 1000,- fra ordfører eller den han/hun utpeker. Overrekkelsen skjer ved årets siste kommunestyremøte i desember. Kostnadene dekkes fra midler til formannskapets disposisjon.

Mesterskapet må være et A-mesterskap for seniorer eller mesterskap for aldersbestemte klasser. Mesterskapet må være gitt offisiell status. Kommunen informerer via sin hjemmeside om prestasjonen og at kommunen setter pris på sine dyktige innbyggere.

Vurdering:

Det er et ønske om å oppdatere rutinene slik at praksisen blir tilnærmet lik ved denne type anerkjennelse.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Knut Baastad	FE - 020, TI - &35	17/1328

Innbyggerforslag fra "Aksjonsgruppe mot kommunesammenslåing"

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
94/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

Innbyggerforslag fra Aksjonsgruppe mot kommunesammenslåing legges fram for kommunestyret uten innstilling.

Bakgrunn:

Trøgstad kommune fikk den 29. september overlevert et innbyggerforslag der det bes om at kommunestyret behandler saken om kommunesammenslåing på nytt. Forslaget ble levert av representanter for «Aksjonsgruppe mot kommunesammenslåing», og de hadde samlet inn ca. 1 000 underskrifter som støttet dette.

Kommunestyret må nå ta stilling til dette innbyggerforslaget.

Saksutredning:

I sitt møte 16. mai 2017 behandlet kommunestyret i sak 31/17 «Konsekvenser av ny kommunestruktur i Indre Østfold», og fattet følgende vedtak:

1. For å kunne løse fremtidens utfordringer søker Trøgstad kommune om å få inngå som del av den nye kommunen i Indre Østfold med Askim, Eidsberg, Hobøl og Spydeberg.

Som en følge av dette ble kommunestyrets vedtak oversendt fylkesmannen som så ga sin uttalelse og videresendte saken til Kommunal- og moderniseringsdepartementet(KMD). Departementet vurderte saken og videresendte den til Stortinget. I departementets brev til Stortinget skriver statsråden:

«Departementets vurdering:

Departementet viser til de lokale prosessene, fylkesmannens vurdering og positivt vedtak i kommunestyret i Trøgstad, og er positive til en sammenslåing mellom Trøgstad kommune og Hobøl, Askim, Spydeberg og Eidsberg kommuner. En slik sammenslåing vil gi en sterk kommune i Indre Østfold. Disse kommunene har i dag mye samarbeid og det er relativt korte avstander. En kommune bestående av de fem vil bidra til en mer helhetlig og hensiktsmessig areal- og samfunnsplanlegging i Indre Østfold. Fagmiljøene vil bli større og bidra til gode tjenester til innbyggerne. Kommunen vil kunne bli enda mer attraktiv for å tiltrekke seg god kompetanse, og vil kunne legge godt til rette for bedrifter og arbeidsplasser. Departementet mener derfor at Trøgstad

kommune bør innlemmes i forslaget om sammenslåing av Eidsberg, Spydeberg, Hobøl og Askim, ved behandlingen i Stortinget i juni.»

Stortinget behandlet saken «*Endringer i kommunestrukturen*» den 8. juni:

Prop. 96 S (2016-2017), Innst. 386 S (2016-2017) og vedtok følgende:

Vedtak 821

Askim kommune, Hobøl kommune, Spydeberg kommune, Eidsberg kommune og Trøgstad kommune slås sammen fra 1. januar 2020.

I ettertid ble det satt i gang en underskriftskampanje i Trøgstad med sikte på å få omgjort kommunestyrets vedtak, og dermed få reversert stortingsvedtaket. Det er ei gruppe innbyggere som kaller seg «*Aksjonsgruppe mot kommunesammenslåing*» som står bakte initiativet. De la ut underskriftslistene i noen forretninger og det ble opprettet en nettside på facebook med mulighet for å gi sin støtte der. På denne nettsiden stod det bl.a. følgende:

Vil du fortsatt være trøgsting?

Til: Trøgstinger

Vi ønsker at folkeavstemningens resultat respekteres, og at kommunestyret behandler saken om kommunesammenslåing på nytt.

Om Trøgstad blir slått sammen med nabokommunene, er vi redd for bl. a. at:

-lokaldemokratiet svekkes, og at trøgstinger ikke blir valgt inn.

-Havnås og Båstad skoler nedlegges

-arbeidsplasser fjernes fra kommunen

-kulturtilbudet i Trøgstad svekkes

-utviklingen av Trøgstadsamfunnet vil stagnere

-dugnadsånden svekkes.

Signeres av: Trøgstinger over 18 år

Støtter du denne kampanjen?

JA, JEG VIL SKRIVE UNDER

Underskriftslistene som lå ute for signering hadde tilsvarende ordlyd. Kampanjen har resultert i ca. 1 000 underskrifter enten på lister eller nett. Materiellet ble overlevert kommunen 29. september av representanter for aksjonsgruppen.

Kommunen må ta en avgjørelse på hvordan man velger å følge opp denne saken som i lovsammenheng omtales som «*innbyggerforslag*». Det er både formelle krav og ulike muligheter for veivalg som man må ta stilling til. Det er kommuneloven som omtaler innbyggerforslag, og vi siterer fra lovens kapittel 6A:

«Kapittel 6A. Innbyggerinitiativ og rådgivende lokale folkeavstemninger
§ 39 a. Innbyggerforslag

1. Innbyggerne i kommunen eller fylket kan fremme forslag som gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet. Kommunestyret eller fylkestinget plikter selv å ta stilling til forslaget dersom minst 2 prosent av innbyggerne står bak forslaget. Likevel er 300 underskrifter i kommunen eller 500 i fylket alltid tilstrekkelig. Kommunestyret eller fylkestinget tar selv stilling til om forslaget gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet.

2. Kommunestyret eller fylkestinget skal ta stilling til forslaget senest 6 måneder etter at det er

fremmet. Tidsfristen gjelder ikke dersom forslaget henvises til behandling i forbindelse med pågående plansak etter plan- og bygningsloven. Forslagsstillerne skal informeres om de avgjørelser som treffes, og de tiltak som gjennomføres som følge av forslaget.

3. I samme valgperiode kan det ikke fremmes forslag dersom dette har
a) samme innhold som et tidligere forslag fremmet etter denne bestemmelse, eller
b) samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret eller fylkestinget i løpet av valgperioden.

Kommunestyret eller fylkestinget tar selv stilling til om forslaget omfattes av bokstav a eller b.

4. Et forslag som er fremmet etter reglene i denne paragraf, og som blir nedstemt i kommunestyret eller fylkestinget, kan ikke påklages med mindre dette følger av andre regler.»

Vurdering:

Som vi ser gir kommuneloven innbyggere mulighet og rett til å fremme forslag som gjelder kommunens virksomhet. Kommunestyret plikter å ta stilling til innbyggerforslag dersom minst 2 prosent av innbyggerne står bak forslaget eller det er minst 300 som har underskrevet. Dette innebærer at det i Trøgstad kommune med ca. 5350 innbyggere kreves 107 underskrifter.

Vi ser at aksjonsgruppen har stilt krav om at de som underskriver skal være over 18 år, men de har samtidig levert inn en «ungdomsliste». Loven setter ikke noen nedre aldersgrense ved innbyggerforslag, slik at også underskrifter av de unge må telles med.

Hvem har underskrevet på kampanjen i Trøgstad?

Stort sett voksne Trøgstinger; som følge av aksjonsgruppens krav. Noen underskrifter er ugyldige. Dette gjelder i første rekke noen personer som har undertegnet flere ganger. Det er også noen få innbyggere fra andre kommuner som har undertegnet.

Vi har ikke gransket listene nøye. Selv om det er enkelte underskrifter som ikke er gyldige, så ligger antallet gyldige langt over det som er det formelle kravet til antall.

Hva betyr retten til å fremme innbyggerforslag?

Kjerneinnholdet i retten er at innbyggerne i kommunen har mulighet til å kreve at en sak med et konkret forslag blir behandlet av kommunestyret. Kommunestyret er pliktig til å ta stilling til forslaget som blir fremmet, dersom vilkårene i regelen er oppfylt.

Det følger av kommuneloven § 39 a. nr. 3 b) at det i samme valgperiode ikke kan fremmes innbyggerforslag dersom dette har samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret i løpet av valgperioden. Det er kommunestyret selv som tar stilling til om et forslag omfattes av bokstav b, dvs. om det har samme innhold som en sak som er behandlet tidligere av samme kommunestyre. Dersom kommunestyret avviser å ta stilling til et innbyggerforslag, kan dette ikke påklages, med mindre klagerett følger av andre regler. I departementets veileder er det her vist til at avgjørelsen kan være gjenstand for lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59. Dette krever i så fall underskrift fra minst 3 medlemmer av kommunestyret.

Videre saksgang.

Det kan alltid bli tolkning av slike innbyggerforslag og om de har samme innhold som tidligere sak. I denne saken har innbyggerforslaget følgende ordlyd:

«Vi ønsker at folkeavstemningens resultat respekteres, og at kommunestyret behandler saken om kommunesammenslåing på nytt.»

Som en følge av dette må man forstå det slik at aksjonsgruppen ønsker at samme sak skal behandles på nytt. Dermed kan kommunestyret velge å ikke realitetsbehandle saken i medhold av kommunelovens § 39 a. nr. 3 b).

Selv om vilkårene for behandling av forslaget ikke er oppfylt, og selv om man anser at samme sak er behandlet tidligere, kan kommunestyret fritt velge å ta saken opp til behandling.

Hvilke muligheter er det for å få omgjort Stortingets vedtak?

Kommunesammenslåinger og –delinger hjemles i «*Lov om fastsetjing av kommune- og fylkesgrenser(inndelingslova)*».

Inndelingslovens §§ 4 og 5 gir oversikt over hvem som har fullmakt til å fatte vedtak, og har følgende ordlyd:

§ 4. Vedtak om samanslåing

Stortinget gjer vedtak om samanslåing av fylke. Kongen gjer vedtak om samanslåing av kommunar når dei kommunane saka gjeld har slutta seg til forslaget om samanslåing. Dersom nokon av kommunane har uttalt seg mot samanslåing, skal saka leggjast fram for Stortinget til avgjerd.

§ 5. Vedtak om deling

Stortinget gjer vedtak om deling av eit fylke. Kongen gjer vedtak om deling av ein kommune når kommunen eller kommunane saka gjeld, har slutta seg til forslaget. Dersom éin kommune har uttalt seg mot deling, skal saka leggjast fram for Stortinget for avgjerd.

Stortingets vedtak 8. juni 2017 der det ble vedtatt at Trøgstad kommune skal slås sammen med Askim, Eidsberg, Hobøl og Spydeberg fra 1. januar 2020, ble da fattet i medhold av inndelingslovens § 4. Kongen i statsråd har myndighet til å fatte vedtak om deling hvis alle 5 kommunene har sluttet seg til forslaget, jf. inndelingslova § 5. Dersom en av de 5 kommunene har uttalt seg mot deling, må saken legges frem for Stortinget for avgjørelse.

Rådmannens anbefalte behandling av innbyggerforslaget.

Rådmannen vil anbefale at innbyggerforslaget tas opp til behandling i kommunestyret, og at man da tar stilling til om kommunestyret skal be om tillatelse til å tre ut av Indre Østfold kommune eller om man anser at saken skal avvises fordi den er behandlet tidligere. Dersom man anser at innbyggerforslaget skal avvises avsluttes saken der og da.

Hvis vedtaket blir at saken skal tas opp på nytt, må det fremmes en sak på dette som legges fram for kommunestyret i neste møte. I denne saken må det lages en «konsekvensutredning» på hva det innebærer dersom Trøgstad går ut av Indre Østfold kommune. En slik «konsekvensutredning» må bl.a. ta inn de økonomiske og praktiske konsekvenser en uttreden vil innebære.

Saken må uansett være ferdigbehandlet av kommunestyret innen 6 måneder etter at innbyggerforslaget ble innlevert, dvs. innen 29. mars 2018.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Simen Løken	FA - K45	17/1133

Forslag til lokal forskrift om jakt og fangst av bever og kommunal målsetning for bever i Trøgstad kommune

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
35/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	29.08.2017
56/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	05.12.2017
95/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

Saken legges fram for teknikk og naturutvalget med slik **innstilling**:

1. Forslag til lokal forskrift om jakt og fangst av bever i Trøgstad kommune sendes på høring med 6 ukers høringsfrist i henhold til nasjonal forskrift om forvaltning av bever § 3 og forvaltningsloven § 27.
2. Forslag til kommunale målsetninger for bever i Trøgstad kommune sendes på høring med 6 ukers høringsfrist i henhold til nasjonal forskrift om forvaltning av bever § 2.

Saksopplysninger:

Lokal forskrift for forvaltning av bever i Trøgstad kommune er ikke lenger gyldig, da det har kommet ny sentral forskrift om forvaltning av bever. Bever er dermed fredet inntil det ved lokal forskrift åpnes for jakt. I den sammenheng må det også vedtas kommunale målsettinger for beverforvaltningen i Trøgstad kommune. Rådmannen har utarbeidet forslag til lokal forskrift og kommunale målsetninger, hvor det åpnes for beverjakt i hele kommunen innenfor perioden 1.oktober-30.april, med unntak av områder som er vernet gjennom tidligere verneforskrifter. Forslag til forskrift er utarbeidet i fellesskap med viltforvaltningen i samtlige nabokommuner i indre Østfold, og tar utgangspunkt i Vest-Agder fylkeskommunes eksempel på forskrift om jakt og fangst av bever. Denne er i tråd med nasjonale føringer og nasjonal forskrift om forvaltning av bever

Kommunal målsetning for beverforvaltning må vedtas samtidig med den nye lokale forskriften. Både målsetningene og forskriften må sendes ut på høring.

Den lokale forskriften skal legge til rette for en lokal og bærekraftig forvaltning med nærings- og rekreasjonsmessig nyttiggjøring av viltressursen. Forskriften skal samtidig bidra til å hindre unødige skader og ulemper på andre samfunnsinteresser. Ved behov kan det foretas endringer av både forskrift og målsetninger. Dette krever ny høringsrunde og nytt vedtak i kommunestyret.

Høringsbrev med kommunale målsetninger og forslag til forskrift ligger som vedlegg

Rådmannens merknader:

Etter rådmannens syn tilsier bestandssituasjonen at det kan åpnes for ordinær jakt på bever i Trøgstad kommune i tråd med de nasjonale føringene. På grunn av kommunens terreng og vann- og skogareal er det store områder som er godt egnet beverhabitat. Samtidig er potensialet for skade på skog og dyrkamark stort i de fleste av disse områdene. Åpning for ordinær jakt vil kunne gi en enklere bestandsregulering enn å behandle enkeltsaker om skadefelling. I tillegg vil det kunne forebygge ulovlig uttak og rivning av beverdemninger/hytter.

Kommunen kan fastsette kvoter for hele eller deler av kommunen, men skal ikke tildele kvote til godkjente vald som tidligere. Rådmannen ser ikke hvordan kvotejakt skal håndheves og mener derfor at kvotefri jakt er det mest hensiktsmessige. Jaktrettshaverne bør imidlertid ta utgangspunkt i de kommunale målsetningen ved tildeling/salg av jakt på bever. Målsetningene sier da også noe om ønsket uttak for å holde bestanden på et stabilt nivå slik den er i dag.

Konklusjon:

Forslag til lokal forskrift om jakt og fangst av bever og kommunal målsetning i Trøgstad kommune sendes på høring.

Teknikk- og naturutvalget - 35/17

TN - behandling:

Ordet i saken:

Simen Løken (Saksbehandler)

Saxe Frøshaug (Sp)

Trond A. Enger (Ap)

Marit Ness (Sp)

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt (7 st.).

TN - vedtak:

1. Forslag til lokal forskrift om jakt og fangst av bever i Trøgstad kommune sendes på høring med 6 ukers høringsfrist i henhold til nasjonal forskrift om forvaltning av bever § 3 og forvaltningsloven § 27.
2. Forslag til kommunale målsetninger for bever i Trøgstad kommune sendes på høring med 6 ukers høringsfrist i henhold til nasjonal forskrift om forvaltning av bever § 2.

Vedlegg:

Forskrift om jakt og fangst av bever i Trøgstad kommune (2)

Kommunal målsetting bever Trøgstad kommune

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud		17/1517

Skadefelling av ulv - Delegering av fullmakt

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
66/17	Formannskapet	PS	07.12.2017
96/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret gir ordfører og rådmann i fellesskap fullmakt til å søke om skadefelling av rovdyr som har forvoldt skade på husdyr eller på annen måte vist truende adferd i kommunen.
2. Trøgstad kommune støtter Eidsberg kommunes initiativ om å søke samspill mellom nabokommuner om like retningslinjer i rovdyrpolitikken, jf. vedtak i Eidsberg kommunestyre 26.10.2017 sak 17/133.

Bakgrunn:

I Trøgstad kommune er det den siste tiden vært et økende antall observasjoner av ulv og ved et tilfelle ble det tatt livet av sau. Det dreier seg trolig om to individer som later til å hevde revir i kommunen. Dette er en uønsket situasjon. Det er hensiktsmessig å etablere en delegeringsrutine som gjør at kommunen raskt kan fremme søknad om skadefelling dersom en tilsvarende situasjon skulle oppstå.

Saksopplysninger:

Kommunestyret er det øverste besluttede organ i kommunen, og det har anledning til å viderelegere sin myndighet til andre organer og/eller til administrasjonen.

Søknad om fellingstillatelse på gaupe, jerv, bjørn eller ulv fremmes vanligvis av husdyreiere eller tamreineiere som har påvist rovdyrskader i egen besetning. Det er også vanlig at næringsorganisasjoner som Norges Bondelag, Norges bonde- og småbrukarlag og Norsk Sau og Geit sender inn søknader. Det er heller ingenting i veien for at kommuner kan sende inn fellingssøknader.

Eidsberg kommunestyre valgte i sitt møte 26. oktober å gi ordfører og rådmann i fellesskap fullmakt til å søke om skadefelling av rovdyr og samtidig søke samspill med nabokommuner om like retningslinjer i rovdyrpolitikken.

Vurdering:

Trøgstad kommune er en aktiv landbrukskommune hvor mange av innbyggerne er sysselsatt i

primærnæringene. Kommunen har også mange aktive jegere som høster av det naturen vår har å by på og dette er noen av de tingene som gjør Trøgstad til ett attraktivt sted å bo. Slik ønsker rådmannen at det fortsatt skal være.

Ved en situasjon der rovdyr forvolder skade på husdyr vil det være mange næringsdrivende og organisasjoner som kan benytte seg av muligheten til å søke om skadefelling. Kommunens oppgave i slike situasjoner vil ofte være å gi faglig støtte og råd i større grad enn å søke om skadefellingstillatelse. Det kan også oppstå situasjoner der rovdyr kan opptre truende mot mennesker og dyr uten at næringsinteresser er truet. I slike situasjoner ser rådmannen at det kan være fornuftig at kommunen kan handle raskt for å ivareta et samfunnsansvar overfor sine innbyggere.

Rådmannen anbefaler derfor at kommunestyret fatter et tilsvarende vedtak som i Eidsberg kommune.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud		17/1504

Driftsassistansen i Østfold IKS - Behandling av forslag til endring av selskapsavtale

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
67/17	Formannskapet	PS	07.12.2017
97/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret godkjenner revidert selskapsavtale for Driftsassistansen i Østfold IKS.

Bakgrunn:

Ny selskapsavtale ble i 2015 godkjent av samtlige 17 eierkommuner i Østfold. Selskapsavtalen ble deretter sendt inn til Brønnøysundregistrene for registrering, men ble sendt i retur som ikke godkjent 07.06.2017.

For å få selskapsavtalen godkjent må avtalen endres i pkt 2.2 – Finansieringsmodell. DaØ er et interkommunalt selskap (IKS) og endringer i selskapsavtalen må behandles, og få tilslutning, i alle eierkommunenes kommunestyre/bystyre.

Saksopplysninger:

Bakgrunnen for at selskapsavtalen ikke ble godkjent er at det mangler opplysninger om verdi på innskuddskapital og bekreftelse på erklæring på innbetaling av innskuddskapital, ref. melding fra Brønnøysundregistrene:

"Verdien på innskuddskapital må gå fram av selskapsavtalen. Det går fram av selskapsavtalen at deltakerne plikter å gjøre innskudd, jf. lov om IKS § 4 tredje ledd nr. 6. Den innskutte kapitalen skal registreres i Foretaksregisteret. Revisor eller finansinstitusjon skal bekrefte innskutte kapital, jf. foretaksregisterloven § 4-4 e."

Årsaken til at den ble sendt i retur er ordlyden som er benyttet i pkt. 2.2 til selskapsavtalen. Her står det i dag:

2.2. FINANSIERINGSMODELL

Følgende finansiering legges til grunn ved uttak av tjenester fra selskapet: Finansieringsmodellen er tredelt

1. Hver av eierne betaler et likt grunnbeløp som samlet utgjør inntil 5 % av selskapets brutto budsjett. Beløpet fastsettes av representantskapet hvert 4. år.
2. Innskudd etter eierandel, som fastsettes av representantskapet hvert år.
3. Salg av tjenester

Brønnøysundregistrene kan ikke godkjenne avtalen uten at størrelsen på eierkommunenes kapitalinnskudd er registrert i Foretaksregisteret, jf. pkt. 1 og 2.

Grunnbeløpet i pkt. 1 og innskuddet i pkt. 2 er ikke ment som innskutt egenkapital til selskapet, kun som forskuddsbetaling for tjenester selskapet skal gi eierkommunene det gjeldende driftsåret. Innskuddet blir betegnet som "medlemskontingent" i andre sammenhenger. Det er likevel slik at ordlyden er upresis og må endres for at selskapsavtalen kan bli godkjent.

På grunnlag av dette fattet representantskapsmøtet 14. november 2017 vedtak om å foreslå følgende endringer i selskapsavtalen pkt. 2.2 for endelig behandling i eierkommunene.

2.2. FINANSIERINGSMODELL

Følgende finansiering legges til grunn ved uttak av tjenester fra selskapet: Finansieringsmodellen er todelt:

1. Hver av eierne plikter å betale inn en årlig avgift i form av et likt grunnbeløp som samlet utgjør inntil 5 % av selskapets brutto budsjett, samt et beløp etter %-vis eierandel. Innbetalingen er et forskudd på assistansetimer selskapet skal yte eierne i det gjeldende driftsåret.
Grunnbeløpet som samlet utgjør inntil 5 % av selskapets brutto budsjett fastsettes av representantskapet hvert 4. år.
Beløp etter %-vis eierandel fastsettes av representantskapet hvert år.
2. Salg av tjenester

Det foreligger ingen krav til innskuddsplikt for eierne av selskapet, jf. lov om interkommunale selskaper § 4 tredje ledd pkt. 6 og § 5.

Vedlagte selskapsavtale og eierstrategidokument er revidert i henhold til ny finansieringsmodell.

Vurdering:

Endringen av selskapsavtalen har ingen økonomisk konsekvens for eierkommunene, men dokumentet er blitt mer tydelig og beskriver bedre hvordan finansieringsmodellen er ment å fungere i praksis.

Rådmannen anbefaler at kommunestyret godkjenner den reviderte selskapsavtalen for Driftsassistansen i Østfold IKS.

Vedlegg:

Selskapsavtale for DaØ IKS 2017

Eierstrategi for Driftsassistansen i Østfold IKS 050614

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Nina Teig		17/1511

Budsjettjusteringer 2017

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
68/17	Formannskapet	PS	07.12.2017
98/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

1. Budsjettjusteringene pr. november 2017 godkjennes slik de framkommer av saksframlegg med vedlegg.

Saksopplysninger:

I forkant av regnskapsavslutningen for 2017 er det behov for å gjennomføre en del budsjettjusteringer som krever vedtak fra kommunestyret.

Kommunen har planlagt gjennomføring av mange store investeringsprosjekter i 2017. Flere av disse prosjektene avviker fra opprinnelig framdriftsplan, noe som krever en justering av både investeringsutgifter og finansieringsinntekter. Investeringsregnskapet kan i henhold til økonomi- og regnskapsforskriftene avsluttes med et mindre- eller merforbruk. Det er derfor valgt å ikke budsjettjustere for enkelte mindre avvik i investeringsregnskapet for 2017.

Kommunen benytter en prosjektkode for hvert investeringsprosjekt, og enkelte justeringer er gjennomført for at regnskapsførte utgifter pr. prosjekt skal være i samsvar med budsjettet. Prosjekt benyttes også for enkelte utgifter og inntekter i driftsbudsjettet.

Det vises til talloppstillingen i eget vedlegg og til kommentarene nedenfor.

----- | -----

A: INVESTERINGSBUDSJETTET - sentrale budsjettjusteringer som foreslås gjennomført:

IKT	Det har påløpt utgifter til ekstern bistand i forbindelse med oppgradert internettilgang til Havnås. Det er nødvendig å skifte ut dagens tynnklienter i virksomhetene Helse, Bodaf og PO i forbindelse med overgangen til Ikomm – totalt 60 arbeidsstasjoner. Utgiftene foreslås dekket gjennom bruk av disposisjonsfondet IKT-investeringer.
-----	---

Allment kultur-arbeid	Det har påløpt utgifter til etablering av scene på Trøgstad fort i forbindelse med 100 års-jubiléet. Kommunen har mottatt en gave til scenen på kr 246.030 fra Trøgstad Sparebank. Kommunens investeringsutgifter knytter seg til fundamentering og tilrettelegging for scenen. Utgiftene dekkes gjennom bruk av ubundet investeringsfond med kr 60.000 og disposisjonsfond med kr 151.000 (jfr. k-sak 57/16, hvor det ble avsatt kr 250.000 på fond til dekning av vedlikeholdsarbeider, forberedelser, gjennomføring av jubileumsprogram, og fremtidig utvikling av Trøgstad Fort).
Kommunale veier	Trøgstad kommune har inngått en utbyggingsavtale for boligfeltene Kirkebyåsen Vest 2 (prosjekt 7119) og Bjerkelund boligfelt (prosjekt 7129). Avtalen bygger på anleggsbidragsmetoden, som går ut på at kommunen står som byggherre og fortløpende fakturerer utbygger for et anleggsbidrag til dekning av påløpte kostnader. Utgifter ved prosjektene er bokført på flere ansvarssteder ut fra hvilken type arbeider som er gjennomført (vei, vann, avløp). Det er igangsatt arbeid knyttet til gang- og sykkelvei langs riksvei 22. Dette gjelder strekningen Skjønhaug-Totorpveien-Raknerudveien, som skal dekkes av sideveismidler fra Statens Vegvesen og strekningen Festningsveien-Grav, som skal dekkes av disposisjonsfondet Gang/sykkelvei RV22).
Adm.bygg Skjøndal	Tilbakebetalt Enova-tilskudd dekkes ved bruk av fond Vedlikehold bygninger. Rehabilitering av Skjøndal ble fullført i 2016. Krav om tilbakebetaling av andel av tilskudd kom i 2017.
Skoler	Investeringsutgifter og finansieringsinntekter ved bygging av ny barneskole på Skjønhaug (prosjekt 7164) er justert i samsvar med antatt forbruk inneværende år. Foreslått justering medfører at bruk av lån må økes med kr 3.296.000. Det har påløpt utgifter til slutføring av rehabiliteringen ved Trøgstad ungdomsskole (prosjekt 7105). Prosjektet foreslås finansiert ved bruk av ubundet investeringsfond Kommunale utbyggingsprosjekter med kr 2.401.000.
Barnehager	Det er gjennomført justering av budsjettet for bygging av ny barnehage i Båstad (prosjekt 7166) i samsvar med antatt forbruk inneværende år. Bruk av lån kan nedjusteres med kr 4.336.000.
Bygg helse og omsorg	Bygging av personalbase og dagsenter (prosjekt 7111) og 24 boliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester (prosjekt 7131) er i gang. Bygging av omsorgsboliger i Skoleveien 3 (prosjekt 7122) er fortsatt i planleggingsfasen. Det samme gjelder sprinkling og branntekniske tiltak ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter (prosjekt 7169). Utgifter og inntekter er justert i samsvar med antatt forbruk inneværende år. Samlet sett er prosjektene nedjustert i hht framdriftsplan.
Gravsåsen boligfelt	Det er avsatt midler til reguleringsplan for boliger i Gravsåsen (prosjekt 7118). Dette arbeidet er utsatt, delvis av kapasitetsmessige årsaker, delvis fordi reguleringsplanen skal ses i sammenheng med det pågående kommuneplanarbeidet.
Div. eldre boligfelt	Det er solgt 5 festetomter i Festningsåsen i 2017 til en samlet sum av kr 640.000. Kjøp av arealet ble finansiert gjennom lån fra Utviklingsfondet, og det er tidligere vedtatt at inntektene fra salget i sin helhet skal tilbakeføres til dette fondet. Omsorgsboligene i Skoleveien ble opprinnelig budsjettert på dette ansvarsstedet. Budsjettmidlene flyttes til ansvar 71560 – Bygninger helse og omsorg, hvor utgiftene ved prosjektet er ført.
Vann-forsyning og avløp	Prosjekter innenfor vann og avløp er justert i samsvar med forventet forbruk/framdrift. Det har påløpt utgifter til opparbeidelse av private boligområder. Utgiftene dekkes i sin helhet av utbygger (ref.omtale under

	kommunale veier).
Startlån	Budsjettet er justert i samsvar med nye utlån, låntakernes innbetaling av ekstra avdrag og kommunens ordinære avdragsbetalinger til Husbanken. Overføring fra drift til investering, som benyttes for å saldere startlånskapitlet, nedjusteres med kr 125.000.
Utlån/kjøp av aksjer	Kommunens egenkapitaltilskudd til Kommunal Landspensjonskasse (KLP) er kr 19.000 lavere enn budsjettet. Overføring fra drift til investering nedjusteres i samsvar med endringen.

----- | -----

B: DRIFTSBUDSJETTET - sentrale budsjettjusteringer som foreslås gjennomført:

Politisk styring	Det er behov for å øke fast godtgjørelse til folkevalgte i forbindelse med etterlønn til ordfører (1,5 mnd). Trøgstad ungdomsråd har kr 20.000 til disposisjon i budsjett 2017. Midlene er ikke benyttet, og foreslås avsatt til fond for ungdomsrådet. Midlene har vært planlagt brukt til etablering av skatebane. Ungdomsrådet har etter denne avsetningen kr 150.000 stående på disposisjonsfond.
Service- torget	Lønn og sosiale utgifter økes på grunn av 50% IKT-stilling fra 01.07.2017. Midlene er overført fra stillingsbanken.
Plan og miljø	Det ble i 2016 vedtatt å bruke inntil kr 500.000 fra reservefond til kjøp av tjenester i forbindelse med kommuneplanarbeidet. Prosjektregnskapet (prosjekt 1222) viser at det er behov for kr 312.000 til formålet. Resterende 188.000 foreslås tilbakeført til reservefondet.
Lærlinger	Lønn til lærlinger er for lavt budsjettet. Lønn og sosiale utgifter økes med kr 368.000. Det er mottatt sykepenger på lærlinger og posten kan økes med 75.000. Netto økning utgjør kr 293.000.
Stillingsbank	Deler av midlene fra stillingsbanken har i 2017 vært benyttet til ekstra vaktmester Trøgstadheimen. Restmidlene fra stillingsbanken er disponert til IKT-stilling fra 01.07.2017. Midlene i stillingsbanken er fordelt mellom 12210 Servicetorget og 71000 Tekniske tjenester.
Diverse felles-ressurser	Det ble budsjettet med kr 200.000 til leie av lokaler for biblioteket i 2017. Midlene overføres til ansvar 45630 Trøgstad bibliotek til bibliotekplanlegging i 2017-2018.
Kjøp fra IKS	Kjøp av tjenester fra Helsehuset (IØMK IKS) økes med kr 1.050.000 på bakgrunn av mottatt tilleggsfaktura på kr 1.052.738 som gjelder Trøgstad kommunes andel av <ul style="list-style-type: none"> · ekstraordinært eiertilskudd på kr 697.586. · budsjettrevisjon 2017 i henhold til representantskapsmøte 05.05.17
Allment kulturarbeid	I 2016 ble det avsatt kr 250.000 til prosjekt 4511 Trøgstad Fort 100 år. Midlene har gått til delvis dekning av scene på fortet (utgiftsført i investering og omtalt under investeringstiltakene). Resterende fondsmidler benyttes til å dekke opp for driftsutgifter i forbindelse med markeringene sommeren 2017.
Trøgstad bibliotek	Midler som opprinnelig var budsjettet til husleie (kr 200.000) benyttes delvis til engasjementstilling i forbindelse med planlegging av nytt bibliotek. Kr 80.000,- av midlene avsettes til fond for bruk i 2018.
Skoler	Skolene har kjøpt inn datautstyr som skal finansieres av disposisjonsfondet

	<p>«Den digitale Trøgstadskolen». Bruk av fond er innarbeidet på skolenes budsjettansvarssteder og respektive utgiftsposter er økt. Trøgstad ungdomsskole har hatt utgifter til utdanning av to lærere til å undervise i trafikk. Skolen har restmidler på kr 19.000 på et disposisjonsfond (opprinnelig til inventar). Fondet ønskes benyttet til delvis dekning av merutgiftene til kurs/utdanning.</p>
Pleie og omsorg	<p>Pleie og omsorg ønsker å øke bruk av fond til pasientløftere fra kr 100.000 til 124.000. Ved å bruke kr 124.000 i 2017 vil det fortsatt gjenstå kr 216.000 på fond til dette formålet.</p> <p>Påløpte merutgifter til kjøp av sykehjems plasser, korrigert for vedlerlagsinntektene, foreslås finansiert ved å øke bruk av disposisjonsfondet Sykehjems plasser, kjøp eller utvikl egne med kr 1.149.000. Etter dette vil det gjenstå nesten 2 mill.kr på dette fondet.</p> <p>Kjøp tjenester fra IKS foreslås økt med kr 386.000 (gjelder kjøp av plass på Helsehuset i januar).</p> <p>Pleie og omsorg har økte utgifter til omsorgslønn som en følge av nye søknader og klagesaker. Virksomheten tilføres kr 707.000 til dekning av merutgiftene.</p> <p>Pleie og omsorg fikk innvilget kr 464.000 fra reservefond til kjøp av ny minibuss i sak 75/17. Pleie og omsorg/Bodaf har hatt et felles transportfond. Bodaf fikk overført kr 125.000 til sitt bilkjøp i 2013. Gjenstående 125.000 burde vært med i finansieringen av ny minibuss i 2017. Det foreslås at kr 125.000 på fond 256 080 6752 Transportfond PO/BODAF overføres til reservefondet.</p>
Adm. tekniske tjenester	<p>Det foreslås tilført ekstra lønnsmidler til vaktmester Trøgstadheimen (fra stillingsbanken). Ressursen er benyttet til ekstra vedlikehold på Trøgstadheimen bo- og servicesenter.</p>
Oppmåling	<p>Teknikk og Næring tilføres kr 140.000 til landmålerutstyr.</p>
Brannvern/brann-tjeneste	<p>Budsjettansvarsstedet tilføres kr 257.000 (kr 33.000 til dekning av driftstilskudd IUA Østfold 2017 og kr 224.000 i økte utgifter til IØBR)</p>
Kommunale veier	<p>Det er gjennomført omfattende asfaltering av kommunale veier i 2017 – totalt kr 1.310.000. Asfalteringen foreslås finansiert av ekstra bevilgning til asfaltering ved disponering av regnskapsresultat 2016 (1 mill.kr) og veivedlikeholdsfondet (kr 310.000).</p> <p>Det er kjøpt inn ledarmaturer og målere for kr 253.000. Utgiften foreslås finansiert av gatelysfondet.</p>
Friområder	<p>Det er utført malearbeider og innvendig vask i bygg på Sandstangen. Utgifene foreslås finansiert av disposisjonsfondet Vedlikehold bygg.</p>
Sentrums-utvikling	<p>Innkjøp av ryddesag og gressklipper foreslås finansiert av gressklipperfondet.</p>
Kommunale utleieboliger	<p>Planlagt rehabilitering av Vevstua er utsatt til 2018 i påvente av Fylkeskonservatorens råd. Råd er mottatt, men på grunn av årstiden må gjennomføring utsettes til 2018. Det er utført utvendige malingsarbeider på kommunale utleieboliger og bytte av varmpumpe i en kommunal utleiebolig. Dette finansieres fra fond vedlikehold bygninger.</p>
Skoler og barnehager	<p>Det er gjennomført vedlikeholdsarbeider på Båstad skole, bl.a. renovering av elevtoaletter, skifte av vinduer og maling av korridorer/trappeganger. I Skjønhaug barnehage er deler av gjerdet fornyet og det er satt opp nye porter. Utgiftene finansieres av fond vedlikehold bygninger.</p>
Bygninger	<p>Det er skiftet heisvegger i Trøgstadhallen og svømmebassenget har fått ny</p>

idrett og kultur	doseringsautomat (kloranlegget). Utgiftene finansieres av fond vedlikehold bygninger.
Bygninger helse og omsorg	Det er utført en rekke vedlikeholdsarbeider på bygningsmassen, bl.a. renovering av to leiligheter på Kirkeng, solskjerming Trøgstadheimen, maling av beboerrom og korridor Trøgstadheimen samt oppussing av leilighet i Heimlia. Utgiftene finansieres av ekstra vedlikeholdsmidler fra eiendomsskatten.
Skatt og rammetilskudd	Det ligger an til at kommunen samlet sett vil motta 2,6 mill. kr mindre enn budsjettet fra rammetilskudd inkl. inntektsutjevning og skjønnsmidler. Samtidig ligger kommunens skatteinngang foreløpig an til en merinntekt på 4,9 mill. kr. Kommunen har mottatt kr 4.178.000 i regionsenter- og skjønnsstilskudd etter vedtak om å gå inn i ny kommune. Eiendomsskatten er redusert med 6 mill.kr som følge av kommunestyrets vedtak om å nedjustere skattesatsen med 2 %.
Statstilskudd flyktninger	Kommunen har merinntekter på integreringstilskudd for flyktninger på kr 1.200.000. Beløpet foreslås avsatt til flyktningefondet. Videre har kommunen mottatt kr 141.000 i vertskommunetilskudd fra Utlendingsdirektoratet. Vertskommunetilskuddet skal være til dekning av kommunens utgifter knyttet til tjenester for beboere i privat omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere. Omsorgssenteret er lagt ned pr. 30.04.2017.
Finans	Rente- og avdragsutgiftene blir betydelig lavere enn budsjettet fordi flere investeringsprosjekter ligger etter opprinnelig framdriftsplan. Nye lån 2017 er utbetalt i juli og november. Kommunens bankinnskudd gir økte renteinntekter i forhold til budsjett. Utbytte fra Trøgstad Elverk for 2016 er utbetalt i 2017, og gir en merinntekt på kr 309.000. Innsparingene foreslås delvis tilført reservefondet. Renteutgifter og –inntekter startlån er justert i samsvar med forventet resultat.
Pensjonskostnader	Premieavviket er justert i henhold til siste prognose fra pensjonsselskapene. Det foreslås at kommunen avsetter årets positive premieavvik til fond, og at 1/7 av beløpet inntektsføres årlig parallelt med at utgiften oppstår. Dette har vært praksis de siste årene, og vil bidra til å dempe kommunens pensjonskostnader de neste 7 årene.
Tilleggsbevilgninger	Reserverte bevilgninger er nedjustert i samsvar med forventet forbruk.

De budsjettmessige korrigeringsene som foreslås er listet opp en tabell som følger saken i eget vedlegg.

Vurdering:

De foreslåtte budsjettjusteringene vil demme opp for en rekke avvik mellom budsjett og regnskap. Det er fremmet forslag om bruk av fond til finansiering av noen driftstiltak, og det foreslås avsetning til fond på områder hvor utgiftene ligger fram i tid. I de foreslåtte budsjettjusteringene er det lagt opp til en styrking av reservefondet med kr 3.506.000. Økonomirapporter fra virksomhetslederne pr. 31.10.17 viser at de fleste virksomheter ligger an til et positivt regnskapsresultat ved årets slutt. Unntakene er virksomhetene Pleie og omsorg, Helse og barnevern og Teknikk og næring, som signaliserer et merforbruk i drift på henholdsvis 4,9, 0,9 og 0,5 mill. kr på årsbasis. Foreslåtte budsjettjusteringer vil dekke opp for noe av merforbruket. Flere virksomheter signaliserer et mindreforbruk for 2017 og dermed ligger det an til at Trøgstad kommune vil levere et driftsregnskap med positivt resultat for 2017.

Vedlegg:

Budsjettjustering_k-styre_des2017_Vedl_sak

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Nina Teig	FE - 151	17/1397

Budsjettdokumentet 2018

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
19/17	Ungdomsrådet	PS	13.11.2017
15/17	Eldrerådet	PS	13.11.2017
15/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	13.11.2017
24/17	Arbeidsmiljøutvalget	PS	14.11.2017
44/17	Livsløpsutvalget	PS	14.11.2017
50/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	14.11.2017
62/17	Formannskapet	PS	23.11.2017
99/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

Rådmannens forslag til 'Økonomi- og handlingsplan 2018 – 2021' og 'Årsbudsjett 2018' vedtas slik det foreligger i 'Budsjettdokumentet 2018', kapittel 2.

Saksopplysninger:

Det vises til 'Budsjettdokumentet 2018' som følger saken som vedlegg, og gebyrregulativ for teknikk og næring og utleiepriser for 2018' som følger budsjettdokumentet i eget vedlegg.

Eldrerådet - 15/17

ε - behandling:

Følgende ble diskutert:

- Eldrerådet savner mer om rehabilitering. Synes generelt at rehabilitering er lite synliggjort i dokumentet. Rådet savner også mer om ettervern for rus og psykiatrispasienter.
- Eldrerådet informerer om at de ikke har vært med i budsjettprosessen og synes det er beklagelig.
- Prislister for pleie og omsorg ble gjennomgått og elderrådet godkjenner den. Kommentarer fra virksomheten også greit, men ønsker ikke dobbeltrom.
- Eldrerådet påpeker at funksjonshemmede kun omtales under avsnittet for virksomheten,

ønsket hadde vært omtale også på overordnet nivå.
Ingen forslag.
Votering: Enstemmig.

E - vedtak:

Rådmannens forslag til 'Økonomi- og handlingsplan 2018 – 2021' og 'Årsbudsjett 2018' vedtas slik det foreligger i 'Budsjettdokumentet 2018', kapittel 2.

Ungdomsrådet - 19/17

U - behandling:

Følgende hadde ordet:
Ole Sofus Haakaas
Mattis Minge
Madelen Aadalen
Ingrid Haakaas
Hillevi Kleppe
Stine Hansen Bjørnstad
Jens Anders
Espen Lund
Kjell Herman Solberg

Hovedtrekkene i budsjettdokumentet ble tatt opp, blant annet ble det kommentert at Trøgstad kommune har tatt opp mer lån for å utvikle kommunen i positiv retning. Ungdomsrådet håper at et eventuelt overskudd fra budsjettet kan brukes til økte kulturmidler for lag og foreninger.

Ingen forslag.

Votering: Enstemmig.

U - vedtak:

Rådmannens forslag til 'Økonomi- og handlingsplan 2018 – 2021' og 'Årsbudsjett 2018' vedtas slik det foreligger i 'Budsjettdokumentet 2018', kapittel 2.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 15/17

RFF - behandling:

Følgende hadde ordet:
Grete Suljuåsen
Trond Hegerstrøm
Ann-Kristin Sæther
Elisbeth Lintho Ekeberg

Cecilie Strandkås
Grete Lindahn

Eldrerådets forslag:

Pkt. 15: Bør prioriteres opp over streken.

Pkt. 16: Bør prioriteres opp over streken.

Votering: Enstemmig.

RFF - vedtak:

Rådmannens innstilling tas til etterretning med følgende kommentarer: Rådmannens forslag til driftstiltak 2018-2021: Pkt. 15: Bør prioriteres opp over streken. Pkt. 16: Bør prioriteres opp over streken.

Arbeidsmiljøutvalget - 24/17

AMU - behandling:

Arbeidsmiljøutvalget uttrykker bekymring for arbeidsmiljøet rundt i virksomhetene med så stramme rammer og manglende buffer for uforutsette hendelser.

Arbeidsmiljøutvalget foreslår et tilføyning i budsjettdokumentet:

Trøgstad kommune har fokus på heltidskultur og har igangsatt en lokal prosess for å øke andel heltidsstillinger. Flere heltidsstillinger gir større trygghet og forutsigbarhet i arbeidet for den enkelte ansatte. Dette er positivt for arbeidsmiljøet og bidrar til helsefremmende arbeidsplasser.

Votering: Enstemmig.

AMU - vedtak:

Rådmannens forslag til 'Økonomi- og handlingsplan 2018 – 2021' og 'Årsbudsjett 2018' vedtas slik det foreligger i 'Budsjettdokumentet 2018', kapittel 2, med foreslått tilføyning.

Livsløpsutvalget - 44/17

LLU - behandling:

Følgende hadde ordet:

Vegard Finnes (Ap)

Marianne Nordlie (KrF)

John Øyvind Langstad (Sp)

Jan Roar Evensen (H)

Tone Evenby (Sp)
Stian Myhre Eriksen (uavhengig)
Kari Nilsen (Ap)

Livsløpsutvalget hadde flere innspill og spørsmål til budsjettforslaget. Dette redegjøres for i kronologisk ordning med utgangspunkt i budsjettdokumentet, slik det også ble behandlet av Livsløpsutvalget.

Kap. 8: Kommunal tjenesteproduksjon:

- Vegard Finnes: Det vises til s. 19: Elevantallet ved Trøgstads skoler. Det ønskes en tydeliggjøring i neste år budsjett hvor mange elever som går på privat skole og hvilke utgifter som er knyttet til dette.
Det vises til s. 22: Home-Start familiekontakten. Hvordan ser den videre finansiering av dette tilbudet ut?
Det vises til s. 23: Bofellesskap for lettere demente. Dette er en etterspurt boform. Er det mulig for etablering av denne type boform i parkveien når nåværende beboere flytter til skolejorden?
- Jan Roar Evensen: Det vises til s. 19 og det synkende antall elever ved Trøgstads skoler. Dette er en negativ utvikling for kommunen og som får betydning for rammetilskuddet.
Det vises til s. 24-25: Omsorgsboliger. Kun fire omsorgsboliger er solgt. Foreslår en økt informasjonssatsningen.
Det vises til s. 27-28: Interkommunale tjenester. Hva skjer videre med IKS Indre Østfold Brann og Redning med hensyn til budsjett?
- Marianne Nordlie: Det vises til s. 22: Psykisk helse- og rusteam. Positivt at grupper i mestring av depresjon, og sinnemestring videreføres.
- John Øyvind Langstad: Det vises til s. 22: Dekningsgraden av fastleger i Trøgstad. Det er ledig kapasitet hos noen fastleger. Bruker trøgstinger fastleger i kommunen eller i andre kommuner?

Kap. 9: Økonomisk handlefrihet - prioriteringer

- John Øyvind Langstad: Det vises til kapittel 9.2. Hvordan ligger de andre kommunene i 5K i forhold til Trøgstad?
- Vegard Finnes: Det vises til s. 36: Kommunale avgifter. Fakturering kun 4 ganger per år kan være en utfordring for noen innbyggere. Kan kommunen tilby flere faktureringsstidspunkt under året?
Det vises til s. 40-41. Store låneopptak. Sårbart ved renteoppgang.
Det vises til s. 41: Utviklingsfondet. Ønsker en oppklaring av nest siste stykkets siste setning: *De avsatte midlene beløper ser pr. 30.09.17 til 41,5 mill.kr, hvorav om lag 7,9 mill. kr er plassert i bank.*
Det vises til s. 45. Det påpekes at mye penger går til spesialtilbud og at dette er en utfordring for Trøgstad kommune.
- Stian Myhre Eriksen: Ønsker differensierte kommunale avgifter, eksempelvis vann du taper inn trenger ikke korrespondere med mengden kloakken du slippe ut.
- John Øyvind Langstad: Det vises til s. 43: Reservefondet. Det ønskes her en presisering om at de 8,8 mill. kr ikke er øremerket kun til utbygging av Båstad skole og SFO og barnehagen ved Havnås oppvekstsenter.

Kap. 9.7: Økonomiplan for perioden 2018-2021 - Driftsbudsjettet

- John Øyvind Langstad: Det vises til pkt. 13: Tilfredstillende linjetilgang til Havnås. Kostnaden for dette er fortsatt ikke avklart.
Budsjettet for 2017 budsjetterte med innsparing på 400 000 kr når det gjelder renhold og oppvarming. I budsjett for 2018 er dette ikke tatt med. Ønsker en redegjørelse for dette. Videre ønskes en redegjørelse for de estimerte besparingene i forhold til hvor mye som bespares i renhold respektive varme.
Det vises til pkt. 2: Økte utgifter til Indre Østfold Brann og Redning IKS. Er dette justert etter det siste IKS møtet?
Det vises til pkt. 19: Fiansiering av vasking/maling av Båstad kirke (utvendig). Ønsker en vurdering om dette er nødvendig.
- Jan Roar Evensen: Det vises til pkt. 18: Finansiering av automatisk ringeanlegg Trøgstad kirke. Dette punkt burde komme over streken.
- Tone Evenby: Det vises til pkt. 17: Økt tilskudd til lag og foreninger etter kriterier for tildeling av kulturmidler. Dette punkt ønskes over streken.
Reduserte utgifter til renhold og oppvarming burde kunne effektueres 2018.
Det foreslås å bevilge et utøket tilskudd til skøytebanen i Båstad med 100 000 kr (totalt 260 000 kr).
- Marianne Nordlie: Det vises til pkt. 18: Ringeanlegget til Trøgstad kirke burde komme over streken.
- Kari Nilsen: Det vises til pkt. 17: Økt tillskudd til lag og foreninger. Dette ønskes over streken.
- Vegard Finnes: Konklusjon; 400 000 kr ønskes å flyttes over streken. I tillegg ønskes det finne dekning for 100 000 kr ekstra tilført til Båstad skøytebane.

Kap. 10: Handlingsplan for den enkelte virksomhet

- Vegard Finnes: Det vises til s. 50-51. Positivt med etter og videreutdanning av lærere, men dette fører også med seg en kostnad.
Det vises til s. 53. Åssiden bofellesskap kuttet antall ansatte i fjor og nå trengs det to nye miljøarbeidere.
Det vises til s. 50. Ny grillhytte ved Båstas barnehage. Positivt med privat finansiering og ønsker at kommunen skal bidra om den private finansiering ikke strekker til.
Det vises til s. 53: Helse og Barnevern er i behov av ny buss til transport av brukere til dagtilbud. Foreslår felles buss for flere virksomheter.
- John Øyvind Langstad: Det vises til s.52. Presiserer hvor viktig det er for Havnås oppvekstsenter å ha tilfredsstillende nettilgang.
Salg av den gamle barneskolen er det budsjettert for i budsjett for den nye skolen?
- Marianne Nordlie: Det vises til s. 50. Er det budsjettert for riving av den gamle barnehagen i Båstad?
- Kari Nilsen: Etterspør status av oppussing av telegrafan som det tidligere har blitt avsatt midler for.

Vegard Finnes fremmet forslag til ny innstilling:

Livsløpsutvalget tar budsjettet til orientering med vedlagte merknader.

Leder i Livsløpsutvalget får fullmakt til å endelig formulere innspillene.

Votering: Enstemmig.

Budsjettet ønskes som sak på neste møte i Livsløpsutvalget.

LLU - vedtak:

Livsløpsutvalget tar budsjettet til orientering med vedlagte merknader.

Kap. 8: Kommunal tjenesteproduksjon:

- Vegard Finnes: Det vises til s. 19: Elevantallet ved Trøgstads skoler. Det ønskes en tydeliggjøring i neste år budsjett hvor mange elever som går på privat skole og hvilke utgifter som er knyttet til dette.
Det vises til s. 22: Home-Start familiekontakten. Hvordan ser den videre finansiering av dette tilbudet ut?
Det vises til s. 23: Bofellesskap for lettere demente. Dette er en etterspurt boform. Er det mulig for etablering av denne type boform i parkveien når nåværende beboere flytter til skolejordet?
- Jan Roar Evensen: Det vises til s. 19 og det synkende antall elever ved Trøgstads skoler. Dette er en negativ utvikling for kommunen og som får betydning for rammetilskuddet.
Det vises til s. 24-25: Omsorgsboliger. Kun fire omsorgsboliger er solgt. Foreslår en økt informasjonssatsningen.
Det vises til s. 27-28: Interkommunale tjenester. Hva skjer videre med IKS Indre Østfold Brann og Redning med hensyn til budsjett?
- Marianne Nordlie: Det vises til s. 22: Psykisk helse- og rusteam. Positivt at grupper i mestring av depresjon, og sinnemestring videreføres.
- John Øyvind Langstad: Det vises til s. 22: Dekningsgraden av fastleger i Trøgstad. Det er ledig kapasitet hos noen fastleger. Bruker trøgstinger fastleger i kommunen eller i andre kommuner?

Kap. 9: Økonomisk handlefrihet - prioriteringer

- John Øyvind Langstad: Det vises til kapittel 9.2. Hvordan ligger de andre kommunene i 5K i forhold til Trøgstad?
- Vegard Finnes: Det vises til s. 36: Kommunale avgifter. Fakturering kun 4 ganger per år kan være en utfordring for noen innbyggere. Kan kommunen tilby flere faktureringsstidspunkt under året?
Det vises til s. 40-41. Store låneopptak. Sårbart ved renteoppgang.
Det vises til s. 41: Utviklingsfondet. Ønsker en oppklaring av nest siste stykkets siste setning: *De avsatte midlene beløper ser pr. 30.09.17 til 41,5 ,ill.kr, hvorav om lag 7,9 mill. kr er plassert i bank.*
Det vises til s. 45. Det påpekes at mye penger går til spesialtilbud og at dette er en utfordring for Trøgstad kommune.
- Stian Myhre Eriksen: Ønsker differensierte kommunale avgifter, eksempelvis vann du taper inn trenger ikke korrespondere med mengden kloakken du slippe ut.
- John Øyvind Langstad: Det vises til s. 43: Reservefondet. Det ønskes her en presisering om at de 8,8 mill. kr ikke er øremerket kun til utbygging av Båstad skole og SFO og barnehagen ved Havnås oppvekstsenter.

Kap. 9.7: Økonomiplan for perioden 2018-2021 - Driftsbudsjettet

- John Øyvind Langstad: Det vises til pkt. 13: Tilfredstillende linjetilgang til Havnås. Kostnaden for dette er fortsatt ikke avklart.
Budsjettet for 2017 budsjetterte med innsparing på 400 000 kr når det gjelder renhold og oppvarming. I budsjett for 2018 er dette ikke tatt med. Ønsker en redegjørelse for dette. Videre ønskes en redegjørelse for de estimerte besparingene i forhold til hvor mye som bespares i renhold respektive varme.
Det vises til pkt. 2: Økte utgifter til Indre Østfold Brann og Redning IKS. Er dette justert etter det siste IKS møtet?
Det vises til pkt. 19: Fiansiering av vasking/maling av Båstad kirke (utvendig). Ønsker en vurdering om dette er nødvendig.
- Jan Roar Evensen: Det vises til pkt. 18: Finansiering av automatisk ringeanlegg Trøgstad kirke. Dette punkt burde komme over streken.
- Tone Evenby: Det vises til pkt. 17: Økt tilskudd til lag og foreninger etter kriterier for tildeling av kulturmidler. Dette punkt ønskes over streken.
Reduserte utgifter til renhold og oppvarming burde kunne effektueres 2018.
Det foreslås å bevilge et utøket tilskudd til skøytebanen i Båstad med 100 000 kr (totalt 260 000 kr).
- Marianne Nordlie: Det vises til pkt. 18: Ringeanlegget til Trøgstad kirke burde komme over streken.
- Kari Nilsen: Det vises til pkt. 17: Økt tilskudd til lag og foreninger. Dette ønskes over streken.
- Vegard Finnes: Konklusjon; 400 000 kr ønskes å flyttes over streken. I tillegg ønskes det finne dekning for 100 000 kr ekstra tilført til Båstad skøytebane.

Kap. 10: Handlingsplan for den enkelte virksomhet

- Vegard Finnes: Det vises til s. 50-51. Positivt med etter og videreutdanning av lærere, men dette fører også med seg en kostnad.
Det vises til s. 53. Åssiden bofellesskap kuttet antall ansatte i fjor og nå trengs det to nye miljøarbeidere.
Det vises til s. 50. Ny grillhytte ved Båstas barnehage. Positivt med privat finansiering og ønsker at kommunen skal bidra om den private finansiering ikke strekker til.
Det vises til s. 53: Helse og Barnevern er i behov av ny buss til transport av brukere til dagtilbud. Foreslår felles buss for flere virksomheter.
- John Øyvind Langstad: Det vises til s.52. Presiserer hvor viktig det er for Havnås oppvekstsenter å ha tilfredsstillende nettilgang.
Salg av den gamle barneskolen er det budsjettert for i budsjett for den nye skolen?
- Marianne Nordlie: Det vises til s. 50. Er det budsjettert for riving av den gamle barnehagen i Båstad?
- Kari Nilsen: Etterspør status av oppussing av telegrafan som det tidligere har blitt avsatt midler for.

Teknikk- og naturutvalget - 50/17

TN - behandling:

Ordet i saken:

Trond A. Enger (Ap)

Knut Skjønberg (H)

Jens H. Jorud (Sp)

Marit Ness (Sp)

Venke Gangnes (Ap)

Roar Skansen (Ap)

Rådmannens innstilling tas til orientering (7 st.).

TN - vedtak:

Rådmannens innstilling tas til orientering.

Formannskapet - 62/17

F - behandling:

Marianne Nordlie (Krf) og Jarle Lindahn (FrP) deltok med talerett i behandlingen av budsjettokumentet.

Følgende hadde ordet:

Saxe Frøshaug (ordfører)

Christian Granli (H)

Petter-Ole Kirkeby (Sp)

Hilde Sørby Haakaas (Sp)

Martha Herslet Holsen (Sp)

Trond Andreas Enger (Ap)

Marianne Bjerkeli (Ap)

Marianne Nordlie (Krf)

Jarle Lindahn (FrP)

Ordfører fremmet følgende tilleggsforslag til rådmannens innstilling:

1. Det gjøres følgende omdisponering innenfor budsjettammen for 2018:

a. Det gis tilskudd på kr. 30 000,- i 10 år til finansiering av automatisk ringeanlegg i Trøgstad kirke. Det forutsetter at Trøgstads kirkelige fellesråd selv dekker rentene - fortrinnsvis vis Husbankens rentekompensasjonsordning for kirkebygg.

- b. Bevilgning til lag og foreninger økes med kr 100 000,-.
- c. Kompensasjonsordningen for strøm på kunstisbanen i Båstad styrkes med kr. 100 000,-.

Disse tre tiltakene vil samlet belaste 2018- budsjettet med kr. 230 000,-. Dette finansieres ved en tilsvarende reduksjon i budsjettene til interkommunale selskaper.

2. Gebyret for tømning av slamavskillere, minirensanlegg og tette tanker tas opp med Eidsberg kommune og vurderes på nytt med sikte på å harmonisere våre gebyrer med Eidsberg.

3. Prosjekt 1242 "Opprustning torget og sentrumsområde" er lagt inn på driftsbudsjettet for 2018 med kr. 2.000.000,-. Utgifter og finansiering flyttes fra drift til investering.

4. Visit Indre Østfold har i brev av 23.10.2017 skissert at Trøgstad kommunes årlige andel øker fra kr. 80 000,- pr. år til kr. 100 000,- pr. år for årene 2018 - 2019. Økningen har sammenheng med at Aremark og Spydeberg har trukket seg ut. Trøgstad kommunes vedtak forutsetter at gjenstående kommuner deltar i samarbeidet med sin andel. Gjenstående kommuner er Askim, Eidsberg, Hobøl, Rakkestad, Rømskog, Skiptvet og Trøgstad. Finansieringen kan være bruk av disposisjonsfond.

5. Det foreslås et nytt punkt 2 c under B: Årsbudsjett 2018 i rådmannens forslag til vedtak om at digitale TV-signaler i kommunale utleieboliger innenfor virksomhetene Pleie og omsorg og BODAF prises til kr. 150,- pr. måned fra 01.01.2018. Endringen medfører at punktene c og d forskyves til d og e.

6. Teknikk og næring har levert en ny utgave av gebyrregulativet for 2018. Se pkt. B 1.1 til og med B 7. Nytt gebyrregulativ legges til grunn for videre budsjettbehandling.

7. Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS har i brev av 20.11.2017 oversendt sin innstilling til "Budsjett for kontroll og tilsyn for 2018" med en kostnadramme på kr. 1.043.000,-. Budsjettforslaget følger formannskapetets innstilling til budsjett til kommunestyret.

Petter-Ole Kirkeby (Sp) forslag til nytt pkt 8:

Driftstiltak uten finansiering i budsjett 2018 søkes løst ved disponering av mindreforbruk fra årsregnskap 2017.

Trond A. Enger (Ap) forslag til endring av pkt 1 c:

Driftstillskudd erstatter begrepet kompensasjonsordning for strøm.

Christian Granli (H) forslag til endring av pkt 1 c:

Ønsker å framheve at kunstisbanen i Båstad er et regionsanlegg.

Votering:

Det ble votert over ordførers omforente forslag i sin helhet med de foreslåtte endringene justert inn i forslaget.

Enstemmig tiltrådt (7st).

Til kommunestyrets møte 12.12.2017 ønsker formannskapet klargjøring i følgende saker fra administrasjonen:

- Tilgang til mer plass for Mekkegarasjen i kjelleren på brannstasjonen (Jarle Lindahn, FrP).
- Oversikt over antall Trøgstad-elever på privatskoler (Trond A. Enger, Ap).

F - vedtak:

Rådmannens forslag til 'Økonomi- og handlingsplan 2018 – 2021' og 'Årsbudsjett 2018' vedtas slik det foreligger i 'Budsjettdokumentet 2018', kapittel 2 med følgende tillegg:

1. Det gjøres følgende omdisponering innenfor budsjettrammen for 2018:

- a. Det gis tilskudd på kr. 30 000,- i 10 år til finansiering av automatisk ringeanlegg i Trøgstad kirke. Det forutsettes at Trøgstad kirkelige fellesråd selv dekker rentene - fortrinnsvis via Husbankens rentekompensasjonsordning for kirkebygg.
- b. Bevilgningen til lag og foreninger økes med kr. 100.000,-.
- c. Driftstilskudd til regionanlegget kunstisbanen i Båstad styrkes med kr. 100.000,-.

Disse tre tiltakene vil samlet belaste 2018-budsjettet med kr. 230. 000,-. Dette finansieres ved en tilsvarende reduksjon i budsjettene til interkommunale selskaper.

2. Gebyret for tømning av slamavskillere, minirensanlegg og tette tanker tas opp med Eidsberg kommune og vurderes på nytt med sikte på å harmonisere våre gebyrer med Eidsberg.

3. Prosjekt 1242 "Opprustning torget og sentrumområde" er lagt inn på driftsbudsjettet for 2018 med kr. 2.000.000,-. Utgifter og finansiering flyttes fra drift til investering.

4. Visit Indre Østfold har i brev av 23.10.2017 skissert at Trøgstad kommunes årlige andel øker fra kr. 80.000,- pr. år til kr. 100.000,- pr. år for årene 2018-2019. Økningen har sammenheng med at Aremark og Spydeberg har trukket seg ut. Trøgstad kommunes vedtak forutsetter at gjenstående kommuner deltar i samarbeidet med sin andel. Gjenstående kommuner er Askim, Eidsberg, Hobøl, Rakkestad, Rømskog, Skiptvet og Trøgstad. Finansieringen kan være bruk av disposisjonsfond.

5. Det foreslås et nytt punkt 2 c under B: Årsbudsjett 2018 i rådmannens forslag til vedtak om digitale TV-signaler i kommunale utleieboliger innenfor virksomhetene Pleie og omsorg og BODAF prises til kr. 150,- pr. måned fra 01.01.2018. Endringen medfører at punktene c og d forskyves til d og e.

6. Teknikk og næring har levert en ny utgave av gebyrregulativet for 2018. Se pkt. B 1.1 til og med B 7. Nytt gebyrregulativ legges til grunn for videre budsjettbehandling.

7. Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS har i brev av 20.11.2017 oversendt sin innstilling til "Budsjett for kontroll og tilsyn 2018" med en kostnadsramme på kr. 1.043.000,-. Budsjettforslaget følger formannskapetets innstilling til budsjett til kommunestyret.

8. Driftstiltak uten finansiering i budsjett 2018 søkes løst ved disponering av mindreforbruk fra årsregnskap 2017.

Vedlegg:

BudsjettDOK_2018_rådmannens forslag

GEBYRREGULATIV 2018 inkl. utleie av lokaler_221117

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FA - F04	17/357

Etablering av Tverrfaglig Vurderingsteam

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
18/17	Eldrerådet	PS	04.12.2017
18/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	04.12.2017
49/17	Livsløpsutvalget	PS	05.12.2017
69/17	Formannskapet	PS	07.12.2017
100/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommune vedtar etablering av Tverrfaglig Vurderingsteam som et interkommunalt prosjekttiltak i 2018, organisert under Helsehuset i Indre Østfold
- Trøgstad kommune bevilger kr.214.148,- til drift av teamet.

Saksopplysninger:

Prosjekt Innovativ rehabilitering har fremmet forslag om etablering av et Tverrfaglig Vurderingsteam for å styrke rehabiliteringen i Indre Østfold. Saken har vært på høring i kommunene, som har bedt Prosjekt Innovativ rehabilitering ferdigstille saken og legge frem forslag til behandling.

Tverrfaglig vurderingsteam inngår i prosjektets forslag til handlingsplan 2017-2020 for rehabilitering i Indre Østfold, som også omfatter senger for intensiv rehabilitering, dagplasser og lærings- og mestringstiltak. Tverrfaglig Vurderingsteam (heretter TVT) er betegnelsen på et rehabiliteringsfaglig team som skal arbeide med tidlige vurderinger, igangsetting av tiltak og koordinering av rehabiliteringsforløpet. Teamet har en basiskompetanse bestående av fysioterapeut, ergoterapeut, sykepleier og lege.

I følge Prosjekt Innovativ rehabilitering skal TVT ha en profil som:

- Sikrer tidlig vurdering av funksjon og rehabiliteringspotensiale
- Understøtter personens myndighet i eget rehabiliteringsforløp
- Skaper sammenheng mellom aktører i rehabiliteringsforløpet
- Trekker veksler på ressurser i lokalsamfunnet

- Sikrer gjensidig kompetanseoverføring mellom kommune og spesialisthelsetjenesten
- Benytter teknologi for samhandling og trening
- Gjør registreringer for vurdering av person-, system- og samfunnseffekter

Høringssvarene fra kommunenes behandling (juni 2017) sier blant annet at *«Et tverrfaglig vurderingsteam vil legge til rette for et bedre rehabiliteringsforløp, noe som vil kunne utsette behovet for andre kommunale tjenester.» «Det er grunn til å tro at et tverrfaglig vurderingsteam bidrar til en raskere igangsetting og med mer treffsikre rehabiliteringstiltak for personen det gjelder. Dette først og fremst ved å utnytte tverrfaglig kompetanse optimalt, samt ved å være ambulant at det sikres en integrering av ressurser knyttet til hjemmemiljøet.»*

Drift av teamet er kostnadsberegnet til 3,4 millioner. Kommunene er samstemte om at *«teamets dimensjonering og bemanning synes rimelig»*. Samtidig påpeker flere av kommunene at *«dette vil være en vesentlig tilleggs kostnad for kommunene»*. Rådmennene tilrådte, i sine saksfremlegg, *«at man søker delfinansiering av teamet i en tidlig driftsfase ... Etablering av TVT i drift fra 2018 vil være fordelaktig for å bygge på resultatene av pilot og benytte kompetansenettverket som utvikles i løpet av pilotperioden.»*

TVT prøves ut som pilot fra september til desember 2017, finansiert både av prosjektmidler og med full deltakelse fra Askim kommunes ambulante rehabiliteringsteam. TVT pilot har etablert henvisnings- og samhandlingsrutiner i dialog med kommunenes virksomhetsledere, tildelingskontor og koordinerende enheter.

Når saken nå oversendes kommunene fra representantskapet for Helsehuset, foreslår Prosjekt Innovativ rehabilitering å utvide utprøvningsperioden for å få svar på viktige spørsmål rundt teamets rolle og effekt. Prosjektet har derfor lagt inn en delfinansiering med prosjektmidler, som er foreslått over statsbudsjettet for 2018.

Vurderinger

Tverrfaglige ambulante rehabiliteringsteam er ikke noe nytt i nasjonal sammenheng. Som kjent har Askim et ambulant rehabiliteringsteam og flere andre kommuner i landet har satset på dette i en årrekke. Eksempelvis kan både Stavanger, Sandefjord og Kristiansand kommuner presentere tall som viser at tverrfaglig rehabiliteringsinnsats i hjemmet gir økt funksjon og selvstendighet. Dette har redusert behovet for hjemmesykepleie og praktisk bistand.

TVTs profil, med vekt på tidlig vurdering, er imidlertid mer unik. Denne vektleggingen er helt i tråd med de siste føringene fra HOD knyttet til Opptrappingsplanen for habilitering og rehabilitering (2017-2019). Det varsles nå om mulige lovendringer for at kommunene skal sørge for å utrede *«rehabiliteringsbehov og rehabiliteringspotensialet, før det iverksettes permanente tiltak som kompenserer for tap av funksjonsevne.»*

Teamets fokus på personens myndighet i eget rehabiliteringsforløp, vil blant annet få ringvirkninger for motivasjon og egeninnsats, som er av avgjørende betydning for å nå målsettingene med rehabiliteringen. Samtidig vil teamet ha en koordinerende funksjon som følger opp noe av det som kan fortone seg som mest krevende for en person i et rehabiliteringsforløp, nemlig å skape sammenheng mellom de instanser som på ulikt tidspunkt spiller en rolle i forløpet.

En vesentlig hensikt med teamet handler om å trekke veksler på ressurser utenfor primærhelsetjenesten. På den ene siden vil teamet søke mot lokalsamfunnet, og se til at den

individuelle rehabiliteringsplanen inneholder mål og tiltak knyttet til nærmiljøet og sosiale sammenhenger. På den andre siden vil teamet trekke inn spesialistkompetanse fra både Sykehuset Østfold og Sunnaas, gjennom blant annet videomøter, i de tilfeller hvor dette anses som nyttig. Introduksjon av teknologi vil forenkle og effektivisere både samhandling og opptrening.

Budsjettet er oppjustert med 200 000,- siden høringen, der det blant annet er tatt hensyn til høringssvarenes tilbakemeldinger som gjaldt lønnsnivå. Flere av kommunene beskriver utgiftene til teamet som en ekstrakostnad, samtidig ser man muligheten for at tiltaket vil kunne dempe eller redusere behovet for pleie og omsorgstjenester. Pilot for TVT benytter nå registreringsverktøy som vil gi kommunen oversikt over effekter på person-, system- og samfunnsnivå.

Både Marker og Skiptvet uttaler i høringen at langsiktige forpliktelser er vanskelig før fremtidig eierform for Helsehuset er klarlagt. Eidsberg og Hobøl sier på sin side at *«I en større kommune kan det være mulig med noe omdisponering av ressurser i stedet for å finansiere nye stillinger.»* Askim og Eidsberg har vedtatt at tiltaket sees i sammenheng med plan for kommunesammenslåing. Disse momentene reiser spørsmål om fremdrift i etablering, samt organisering av tjenesten.

På denne bakgrunn må det sees som en fordel at prosjektet foreslår TVT som et fortsatt utprøvingstiltak, og at det benyttes prosjektmidler, som delfinansiering. Foreslått finansieringsmodell forutsetter da at statsbudsjettets forslag vedtas. En prosjektorganisering av tiltaket vil gi mulighet for at tjenesten samtidig kan drøftes og planlegges som et fast tiltak i en region der kommunestrukturen er under endring.

Indre Østfold har i løpet av de to siste årene mottatt betydelige summer for å utvikle rehabiliteringstjenesten i Indre Østfold, og nå er det i statsbudsjettet foreslått å videreføre prosjektet. Prosjektet har i løpet av året presentert seg på nasjonale konferanser, og det meldes om stor interesse for prosjektets grunnleggende ideer og foreslåtte tiltak. Ved siden av å kunne sette regionen på kartet, vil det, med tanke på senere bevilgninger, være en stor fordel at Indre Østfold kan svare opp med konkrete tiltak.

Vedlegg:

vedlegg_Oppsummering av høringssvar til kommunene

vedlegg_ Rapport Senger for intensiv rehabilitering SIR 100517

vedlegg_ rundskriv-i-5-2017-om-a-utrede-potensialet-for-rehabilitering

vedlegg_Budsjett TVT 131017

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FA - M50, HIST - ESA 08/1250	14/855

Indre Østfold Renovasjon IKS - justering av selskapsavtalen

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
57/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	05.12.2017
70/17	Formannskapet	PS	07.12.2017
101/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune godkjenner justering av selskapsavtalen for Indre Østfold Renovasjon IKS.

Saksopplysninger:

Trøgstad kommunestyre vedtok i sak 05/15 ny selskapsavtale for Indre Østfold Renovasjon IKS (IØR). Selskapet ber i brev av 20.11.17 om en justering av selskapsavtalens § 1.4 og § 4.4, slik at IØR kan bli medeier i Østfold Avfallssortering IKS.

Representantskapet i IØR vedtok i sitt møte 27.10.17, sak 8/17, følgende:
Endringen av selskapsavtalen § 1.4 og § 4.4 godkjennes, slik at IØR kan bli medeier i Østfold Avfallssortering IKS. Endelig godkjenning fastsettes av eierkommunene.

Gjeldende selskapsavtale for IØR er fra 2014, og avtalen er utarbeidet etter en felles mal for samtlige IKS'er i Indre Østfold. I forbindelse med etablering av et ettersorteringsanlegg i Østfold (Østfold Avfallssortering IKS) og IØR's eventuelle medeierskap er det innhentet juridisk bistand rundt vurderingen av hvorvidt gjeldende selskapsavtale gir IØR anledning til å bli medeier. Denne bistanden er gitt av advokat Knut Ekrem fra PriceWaterhouseCoopers AS (PWC). Tilbakemeldingen er at selskapsavtalens § 1.4 Selskapets formål og § 4.4 Låneramme må ha tilføyelser/presisering.

Selskapsavtalen med foreslåtte tilføyelser ligger vedlagt. Justering av avtalen er godkjent av representantskapet, men må deretter godkjennes av samtlige eierkommuner.

§ 1.4 Selskapets formål

Tilføyelse

Selskapet kan eie/være medeier i andre selskap, under forutsetning av at dette er godkjent av representantskapet. Enerett tildelt selskapet kan med representantskapets godkjenning videregives innenfor rammen av kommunenes tildelingsvedtak. Videregivelse kan kun skje til selskap som selskapet selv er medeier i.

Kommentar

Det vil si at eierkommunene (i praksis sammen med behandlingen av endring av selskapsavtalen) må justere sine vedtak om enerettstildeling hvis disse i dag ikke gir delegeringsadgang.

§ 4.4 Låneramme

Tilføyelse

Selskapet kan være ansvarlig deltaker i interkommunale selskap innenfor rammen av selskapets formålsbestemmelse.

Kommentar

Deltakelse i et annet IKS innebærer implisitt garanti grunnet ansvarsformen for IKS. Gjeldende bestemmelse må antagelig forstås slik at dette er tillatt også i dag, ref. formålsbestemmelsen om at selskapet kan være medeier i andre selskaper. Det kan likevel være hensiktsmessig å fastslå dette uttrykkelig med mindre dette er åpenbart for eierkommunene og representantskapet (f.eks. fordi dette har vært oppe som spørsmål i forbindelse med forberedelsen av dagens avtale). Formuleringen endrer ikke dagens forbud mot å yte lån til andre, herunder selskaper man er medeier i.

Vedlegg:

Justert selskapsavtale IØR_november 2017

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Heidi Haakaas		17/1508

Vedlikeholdsplan - kommunale bygg - 2018

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
55/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	05.12.2017
75/17	Formannskapet	PS	07.12.2017
102/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

Vedlikeholdsplanen tas til orientering, og intensjonene søkes oppfylt ved kommunens kontinuerlige vedlikeholdsarbeid og gjennom budsjettprosesser.

Saksopplysninger:

Det er i budsjettdokumentet avsatt 675 000,- fra eiendomsskatt på vedlikeholdsfond som skal brukes til vedlikehold av bygninger. Det ble i 2014 laget en vedlikeholdsplan med prioriterte tiltak i en 4 års periode. Denne skal hvert år revideres og fremlegges politikerne.

Kommunale bygg trenger i stor grad vedlikehold. Det er behov for omfattende tiltak, som utskifting av vinduer, rehabilitering av fyranlegg, ventilasjonsanlegg og brannvarslingsanlegg. Tiltak som etterisolering og energistyring vil også være påkrevd for å redusere energibruken. Tiltak som bytte av tak, maling av bygg både innvendig og utvendig er påkrevd for å holde byggene vedlike. I vedlikeholdsplanen er ikke Skjønhaug barneskole og Båstad barnehage vurdert.

Vedlikeholdsplanen er for perioden 2018-2021. I arbeidet med planen er det laget eiendomsoversikt med kostnadsberegning av vedlikehold i et 30 års perspektiv.

Eiendomsoversikten er grunnlag for tiltaksplan i perioden. Oversikten omfatter 4 skoler, 2 bygninger for SFO, 2 barnehager, Trøgstadheimen, Trøgstadhallen og garasje for idrettsanlegg, 62 omsorgsboliger, 14 øvrige kommunale leiligheter, 9 borettslagsleiligheter, kommunehuset, Skjøndal, høydebassenget, Sandstangen og Fortet.

I 2017 har vedlikeholdsmidlene blitt brukt til solavskjerming Heimen, nytt gjerde på deler av Skjønhaug barnehage, oppussing av 1 leilighet Heimlia, renovering av toaletter, bytte av vinduer, maling av korridorer og klasserom på Båstad skole. Vi har byttet delevegger i hallen, utvendig maling av leilighetsbygg og Fløterhakan på Sandstangen. I tillegg har vi renoverert 3 leiligheter på Kirkeng.

Vurdering:

Vedlikeholdsbehovene er fortsatt store på de kommunale byggene og noen tiltak kan ikke vente.

Bytte av kledning og vinduer på en del av «aldersboligen» på Trøgstadheimen bo og servicesenter. Fortsette maling og beising av bygningsmassen. Omlegging av tak Heimen, bygg 25 Fortet og praksisfløya på u-skolen. Oppgradering av kommunale leiligheter og borettslagsleiligheter.

Disse tiltakene har en kostnadsramme på over 675 000 som er avsatt fra eidskatten, men rådmannen forutsetter en videreføring av «vedlikeholdsmillion» som foregående år. Slik at vi til sammen får 1,675 mill til bygg.

Vedlikeholdsplanen må sees på som stipulerte kostnader og i kontinuerlig arbeid. Strakstiltak kan forandres underveis. Fordelingen av midlene bør være veiledene da det skjer uforutsette ting i løpet av året som gjør at prioriteringene må endres.

Vedlegg:

Vedlikeholdsplan_2018-2021

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Heidi Eriksson		17/1502

Suppleringsvalg - varamannsliste til fellesnemnda

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
103/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017
71/17	Formannskapet	PS	07.12.2017

Rådmannens innstilling:

1. Suppleringsvalg av vararepresentant til Sp/Aps varamannsliste til fellesnemnda legges fram uten innstilling på kandidat.

Bakgrunn:

Trøgstad kommune har to separate varamannslister til fellesnemnda, en for Sp og Ap og en for H og KrF, som ble vedtatt av kommunestyret 12.06.2017. Hver liste har i utgangspunktet 4 vararepresentanter. Ordfører Saxe Frøshaug stod opprinnelig som 2.vara på listen for Sp/Ap, men har siden tiltredelse som ordfører 19.09.2017 også tiltredt som fast medlem i fellesnemnda. Varamannslisten til Sp/Ap har således kun tre vararepresentanter på nåværende tidspunkt.

Saksutredning:

Kommuneloven §16 nr. 5 sier følgende om suppleringsvalg av vararepresentanter:

Er antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet, fylkesutvalget eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret eller fylkestinget blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret eller fylkestinget selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn.

Videre påpekes det i §16 nr. 6:

Ved suppleringsvalg etter nr. 3 og nr. 5 kan vedkommende gruppe selv utpeke den som skal rykke inn på den ledige plassen. Gruppen underretter deretter kommunestyret eller fylkestinget, som velger vedkommende dersom de lovbestemte vilkår er oppfylt. Tilsvarende gjelder ved suppleringsvalg i henhold til nr. 5 siste punktum.

Vurdering:

Rådmannen anser det være hensiktsmessig å foreta suppleringsvalg til Ap/Sps varamannsliste til møter i fellesnemnda for å sikre at Trøgstad kommune blir fulltallig representert.

Oversikt over dagens medlemmer og varamedlemmer i fellesnemnda fra Trøgstad kommune.

Medlemmer:

1. Saxe Frøshaug, ordfører (Sp)
2. Martha Herslet Holsen (Sp)
3. Tor Melvold, varaordfører (Ap)
4. Hilde Sørby Haakaas (Sp)
5. Christian Granli (H)

Vararepresentanter (rekkefølgevara):

1. Vararep. Marianne Bjerkeli (Ap) for felleslista Sp/Ap
2. Vararep. Kari Nilsen (Ap) for felleslista Sp/Ap
3. Vararep. Vegard Finnes (Ap) for felleslista Sp/Ap

1. Vararep. Marianne Nordlie (KrF) for felleslista H/KrF
2. Vararep. Knut Skjønberg (H) for felleslista H/KrF
3. Vararep. Ann-Kristin Sæther (H) for felleslista H/KrF
4. Vararep. Jan Evensen (H) for felleslista H/KrF

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Heidi Eriksson		17/1495

Søknad fra Kari Nilsen (Ap) om fritak for politisk verv i kommunestyret, og valg av ny representant

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
104/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017
72/17	Formannskapet	PS	07.12.2017

Rådmannens innstilling:

1. Kari Nilsen innvilges fritak fra sitt verv i kommunestyret i Trøgstad kommune fra og med 12. desember 2017 og ut kommunestyreperioden 2015-2019.
2. I henhold til kommunelovens §16 rykker 1. vararepresentant Tove Smaadahl (Ap) opp som kommunestyremedlem og varalisten for Arbeiderpartiet forskyves deretter.

Bakgrunn:

Det foreligger søknad fra Kari Nilsen om fritak fra sitt politiske verv i kommunestyret i Trøgstad kommune. Søknaden begrunnes med helsemessige årsaker og følges med en erklæring fra hennes lege. Kari Nilsen ønsker å fortsette i sitt verv i Livsløpsutvalget og som 2. vararepresentant til formannskapet og 2.vararepresentant til fellesnemnda.

Saksutredning:

Kommunelovens §15 om uttreden og suspensjon omtaler bl.a fritak fra kommunestyret. Her heter det at kommunestyret kan fritta den som ikke uten uforholdsmessige vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet. I forklaringen til kommuneloven heter det bl.a: «*fritaksgrunn vil i første rekke være at søkerens arbeidsforhold, dårlige helse eller andre velferdsgrunner gjør det ekstra byrdefullt å oppfylle de plikter vervet medfører*».

Når en valgt representant trer endelig ut av kommunestyret trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt med forholdsvalg, i følge kommuneloven § 16. Er et kommunestyre valgt ved flertallsvalg, trer varamedlemmer inn i den nummerorden de er valgt. I kommunestyret behandling 13.10.2015 ble valget gjennomført som avtalevalg basert på forholdstall.

Vurdering:

Rådmann anser at kravet i kommunelovens §15 er oppfylt og anbefaler at søknaden innvilges.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Heidi Eriksson	FE - 033	17/1422

Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
105/17	Kommunestyret	PS	12.12.2017

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

Saksopplysninger:

Det vil bli orientert om:

- Møteplan Trøgstad kommune 1.halvår 2018
- Høringsvar – endringer vannforskriften (se vedlegg)

Vedlegg:

Høringsvar_endringer i vannforskriften_fra vannområdene (L)(79694)