



Møteinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 05.09.2017
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 18:00

Det blir orientert om arbeidet i vannområdene Øyeren og Glomma sør for Øyeren (Hæra) og Trøgstad oppfølging av dette under møtet.

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
65/17	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
66/17	PPT Indre Østfold - oppsigelse av samarbeidsavtalen
67/17	Svar på høring - fylkesplanens samfunnsdel
68/17	Svar på høring - kommuneplanens arealdel for Askim kommune
69/17	Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder i Trøgstad - orientering
70/17	Orientering - Nettilgang Havnås Oppvekstsenter
71/17	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Heidi Eriksson	FE - 033	17/1025

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
65/17	Kommunestyret	PS	05.09.2017

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Vedlegg:

Møteprotokoll - Kommunestyret - 20.06.2017

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Natrud	FA - B20, TI - &01	17/1083

PPT Indre Østfold - oppsigelse av samarbeidsavtalen

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
31/17	Livsløpsutvalget	PS	29.08.2017
66/17	Kommunestyret	PS	05.09.2017

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune sier opp samarbeidsavtalen med Rakkestad, Eidsberg og Marker kommune om PPT Indre Østfold med virkning fra 01.08.2018
2. Trøgstad kommune etablerer en ny PP-tjeneste sammen med Askim, Eidsberg, Spydeberg og Hobøl som en del av en ny og større kommune i Indre Østfold.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne, Livsløpsutvalget og Kommunestyret i Trøgstad behandlet saken «Pedagogisk-psykologisk tjeneste» i mars 2017. Kommunestyret vedtok da følgende:

«Trøgstad kommune deltar videre i et interkommunalt samarbeid for å videreutvikle Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) slik at tjenesten svarer til de forventninger Trøgstad kommune har til PPT, og som ivaretar de føringer for tjenesten som barnehagelov og opplæringslov beskriver» (sak 14/17). Også de andre kommunene i 4-parts samarbeidet behandlet tilsvarende sak i sine respektive kommunestyre, med følgende vedtak:

Rakkestad: «Rakkestad kommune sier opp selskapsavtalen med Indre Østfold PP-tjeneste og etablerer en egen kommunal PP-tjeneste».

Eidsberg: «Eidsberg kommune sier opp samarbeidsavtalen med PPT Indre Østfold fra og med 01.08.17. Eidsberg kommune etablerer en ny PP-tjeneste sammen med Askim, Spydeberg, Hobøl og Trøgstad som en del av en ny og større kommune i Indre Østfold».

Marker: «Marker kommune deltar videre i et interkommunalt samarbeid for å videreutvikle Pedagogiskpsykologisk tjeneste (PPT) slik at tjenesten svarer til de forventninger Marker kommune har til PPT, og som ivaretar de føringer for tjenesten som barnehagelov og opplæringslov beskriver».

I etterkant av Trøgstad og Markers vedtak i vår, har som kjent kommunestyret i Trøgstad vedtatt at kommunen søker å inngå i en ny og større kommune i Indre Østfold. Dette er bakgrunnen for at saken fremmes på nytt, denne gang med et forslag til vedtak om å si opp samarbeidsavtalen.

Saksutredning

Både Eidsberg og Rakkestad har sagt opp samarbeidsavtalen med virkning fra 01.08.2018. Gjeldende

avtale (se vedlegg) gjelder altså fram til 01.08.2018 for alle de fire samarbeidende kommunene. Avtalen følger kommuneloven § 27. Oppsigelsestiden er ett år, og har 01.08. som virkningstidspunkt. Imidlertid kan partene (styret og kommunen) oppheve ett års oppsigelsestid ved å komme til enighet. Dette er regulert i samarbeidsavtalens pkt. 6, hvor det gis en åpning for å avvikle samarbeidet hvis tjenesten ikke lenger kan opprettholdes på et faglig forsvarlig nivå.

Vurdering

Med utgangspunkt i at to av partene har sagt opp avtalen, er det to måter å løse dette på. Trøgstad og Marker kan også si opp, eller drifte videre sammen etter 01.08.2018. Siden kommunestyret i Trøgstad har fattet vedtak om å slå seg sammen med Eidsberg, Askim, Spydeberg og Hobøl, ser rådmannen det som naturlig å fase inn et samarbeid mellom disse fem kommunene når det gjelder etablering av en ny PP-tjeneste. En naturlig konsekvens av dette vil være å si opp gjeldende avtale om PPT Indre Østfold fra og med 01.08.2018. Rådmannen er kjent med at Rådmannen i Marker innstiller på at Marker kommune sier opp samarbeidsavtalen fra og med 01.08.2018.

Ved at de fire kommunene opptre med samme opphørsdato kan man nå videre i samarbeid konsentrere seg om felles ansvar og forpliktelse overfor medarbeiderne, oppgjør av boet, etc. >

Vedlegg:

SAMARBEIDSAVTALE Pedagogisk-psykologisk tjeneste for kommunene Eidsberg, Marker, Rakkestad og Trøgstad

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marit Lillegraven Haakaas	FE - 120, HIST - ESA 07/544	16/1488

Svar på høring - fylkesplanens samfunnsdel

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
32/17	Livsløpsutvalget	PS	29.08.2017
30/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	29.08.2017
44/17	Formannskapet	PS	31.08.2017
67/17	Kommunestyret	PS	05.09.2017

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune har følgende kommentarer til fylkesplanens samfunnsdel:

1. Transporteffektivitet kan ikke alene være førende for arealbruken i Østfold. Jordvern og stedsutvikling må likestilles med transporteffektivitet.
2. Ved utarbeidelse av arealstrategien med utgangspunkt i fylkesplanens samfunnsdel må det være rom for ulike løsninger pga forskjeller i fylket.
3. Antallet strategier kan med fordel reduseres. Det foreslås at strategi nr 16 og 29 under hovedtema Klima og miljø tas ut.
4. Planstrategi nr 24 skrives om for å tydeliggjøre at dette en samfunnsoppgave, ikke en planoppgave.
5. Frivillighet og tilrettelegging for frivilligheten bør løftes frem som eget hovedtema med mål og strategier. Frivilligheten blir i for stor grad beskrevet som et middel for å nå målet om økt aktivitet og utjevning av sosiale forskjeller. Velferdsstaten kan ikke håndtere fremtidens utfordringer alene. Dette må det tas hensyn til i fylkesplanen.
6. Frafall i videregående skole bør tillegges større vekt i strategi nr 14 under hovedtema *Verdiskapning og kompetanse*, og strategiene tilhørende delmålet *Utdanning og arbeidsliv* bør også ta for seg forebygging av frafall.
7. Sammenhengen mellom arbeid/utdanning og sosiale ulikheter bør fremkomme under hovedtema *Verdiskapning og kompetanse*.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Østfold fylkeskommune har sendt forslag til fylkesplanens samfunnsdel på høring med høringsfrist 20. september 2017. Vedlagt følger dokumentene som fylkeskommunen har sendt ut i forbindelse med høringen:

- Høringsbrev datert 04.07.2017
- Høringsutkast av fylkesplanens samfunnsdel
- Planprogram for rullering av fylkesplanen (vedtatt 15.12.2016)

Om høringen

I planprogrammet står det at nødvendige deler av fylkesplanen skal revideres, men at hovedstruktur og hovedutfordringer fastholdes. Samfunnsdelen skal utarbeides før arealdelen. I høringsbrevet understrekes det at formell sluttbehandling av komplett forslag til rullert fylkesplan (både samfunnsdel og arealstrategi) vil foregå våren 2018. Utgangspunktet er likevel at samfunnsdelen, som etter planen skal vedtas i oktober 2017, skal ligge mest mulig fast, og vil ligge til grunn for arealstrategien.

Samfunnsdelen har tre hovedtema:

- Verdiskaping og kompetanse
- Levekår og folkehelse
- Klima og miljø

Ved behandling av Regional planstrategi prioriterte fylkestinget to områder/mål som skulle ligge til grunn for fylkesplanarbeidet:

- Øke antall arbeidsplasser mer enn befolkningsutviklingen
- Samordne innsatsen for utvikling av fremtidens kompetanse

I tillegg trekker planprogrammet fram tre fokusområder som skal vurderes på tvers av de tre hovedtemaene i samfunnsdelen:

- Frivillighet
- Barn og unge
- Integrering

I høringsbrevet blir høringsinstansene bedt om å vurdere forholdet mellom behov for styringssignaler og behov for spissing og prioritering i fylkesplanen. I tillegg oppfordres høringsinstansene til å gi synspunkter på om temaet «sosiale investeringsfond» bør følges opp videre i arbeidet med fylkesplanen eller på andre arenaer.

Om planprogrammet

Kommunestyret i Trøgstad behandlet høringen på planprogram for fylkesplanen i møtet 01.11.2016.

Her ble det gjort følgende vedtak om høringsuttalelse:

1. Regionen Indre Østfold har stor tilknytning til Akershus/Oslo både innen arbeidsmarked, utdanning og handel. Planen, herunder arealstrategien, bør gjenspeile dette, og samordning av strategier bør sees på tvers av fylker.
2. Østfold har utfordringer innen levekår og folkehelse, og Trøgstad kommune støtter at disse temaene får stort fokus i fylkesplanen.
3. Østfold har noe av landets beste dyrkingsjord, og arealbruken i Østfold må ivareta hensynet til dyrka og dyrkbar mark.
4. Trøgstad kommune ber om mindre grad av føringer for kommunens arealdisponering og tettstedsutvikling enn i inneværende plan. Kommunene må i større grad få bestemme

behovet for handels-, bolig og næringsutvikling i egen kommune.

5. Det bør vurderes om samfunnsdelen bør vedtas først, slik at denne blir reelt førende for arealstrategien.

Fylkesrådmannens kommentarer til Trøgstad kommunes høringsuttalelse (fra fylkeskommunens saksbehandling av planprogrammet) er som følger:

Temaene som tas opp vedrørende arealdisponering, vil inngå i rulleringen av fylkesplanen som beskrevet i planprogrammet. Planprogrammet påpeker at fylkesplanprosessen må benyttes til å oppdatere Østfolds planverk i lys av prosesser i Oslo og Akershus. Det vil bli tatt hensyn til ønsket om at samfunnsdelen vedtas først, slik at det legges til rette for offentlig ettersyn av samfunnsdelen før vedtak i fylkestinget. Dette vil bli forsøkt gjort uten å endre tidspunkt for endelig ferdigstilling av fylkesplanen.

Vurderinger:

Fylkesplanens samfunnsdel som er på høring inneholder ca. 86 strategier fordelt på 3 hovedmål med 14 delmål. Dette gjør at fylkesplanen framstår mer detaljert enn det som er hensiktsmessig på et overordnet nivå. Dette gjelder særlig for tema som skal få en egen regional plan senere i planperioden slik som Klima. I følge den regionale planstrategien skal det utarbeides en regional klima- og energiplan i 2018-19.

Det er gode delmål og strategier under hovedtema Klima og miljø. I strategi 1 står det at *Transporteffektivitet skal være førende for arealbruken i Østfold*. Dette var også hovedstrategien i forrige plan fra 2011. Klima er viktig, men det er også andre viktige hensyn, som stedsutvikling og jordvern. Planlegging for transporteffektivitet og stedsutvikling kan ofte gi like utslag, men noen ganger er det nødvendig å la transporteffektivitet vike for jordvernet. Det er også viktig å huske på at det er store forskjeller i Østfold, for eksempel mellom større byer og mindre tettsteder, kollektivtilbud mm. Dette må tas hensyn til ved utarbeidelse av fylkesplanens arealstrategi med utgangspunkt i samfunnsdelens strategier.

Det er også gode delmål og strategier under hovedtema Verdiskaping og kompetanse. Strategi 4 stadfester at veksten oppnås lettest gjennom eksisterende virksomheter. I strategi 16 legges vekt på et tett, sterkt og forutsigbart samarbeid mellom Høgskolen i Østfold, NMBU på Ås, Østfoldforskning og andre relevante utdannings- og forskningsinstitusjoner. Dette er vesentlig da Indre Østfold har stor samhandling med både utdanningsinstitusjoner og næringsliv over fylkesgrensen. Fokus utover fylkesgrenser er da også viktig i valg av samhandlingsforaer, med fokus på målrettet innsats for å heve kompetansen i privat og offentlig sektor, ref. strategi 5.

Næringslivet i Østfold består i hovedsak av små- og mellomstore bedrifter, og det er forskjell på nærings sammensetning og aktivitet i fylkets 4 store byer og andre tettsteder. Det er derfor viktig med delmål; levende bygder, der lokalt næringsliv sammen med lokale skoler og barnehager er en grunnstein for å opprettholde levende bygder. Det sørger for arbeid, bosetting og et rikt samfunnsliv utenfor byene.

Språklig sett har strategiene ulik styrke. Det står noen steder *skal*, andre steder *bør* eller *motiveres for*. Språkbruken bør gjenspeile beslutningstakernes (Fylkeskommunens) myndighet for det angjeldende tema. I strategi 16 går fylkeskommunen utover sin myndighet ved å si at rørsystemer innen vei, vann og avløp og landbruk *skal*, der det er nødvendig, oppgraderes for å ta høyde for klimaendringene. Fylkeskommunen står som eier av et fåtall av disse og bør derfor nøye seg med å oppfordre. Strategien er også for detaljert da det er mange andre tiltak og løsninger enn oppgradering av rørsystemene som også er viktige i klimatilpasningsarbeidet. Punktet kan med små

endringer dekkes av de øvrige strategiene, f.eks. dersom næringslivet (blant annet landbruket) tas med i strategi nr 13.

I strategi nr 24 står det at planmyndighetene skal bidra til å bekjempe og forebygge spredning av fremmede arter. Dette er viktig, men kan ikke være planmyndighetenes oppgave, men snarere hele samfunnet, både det offentlige, næringsliv og innbyggerne.

I strategi 29 står det at «Det motiveres for økt kultivering av arealer for økt nydyrking av korn og grønnsaker, men ikke på myr». Til dette er å bemerke at nydyrking bør vurderes opp mot mange hensyn. Myr er viktig, men gjenstående dyrkbar mark kan også være viktig som vindbarriere, areal for biologisk mangfold, trekkvei og skjul for vilt mm.

I Innledningen beskrives det at kapittelet om frivillighet er utformet som en «faktaboks», men forskjellen på dette og de andre kapitlene fremkommer ikke tydelig nok. Som omtalt må frivilligheten vies interesse og fokus, ha gode rammevilkår og være delaktige i planprosesser. Velferdsstaten kan ikke håndtere fremtidens utfordringer alene. Sivilsamfunnet må derfor i større grad involveres, gjennom samskaping og medborgerskap. Dette må det tas hensyn til i fylkesplanen. Betydningen av frivillighet og tilrettelegging for frivilligheten gjentas flere steder i planen, men uten at det foreligger delmål eller strategier for å fremme frivilligheten under kapittel 5. Dette bør endres, slik at frivilligheten ikke bare bli nevnt som et verktøy for å redusere sosiale helseforskjeller og økt aktivitet i kapittel 4.

Under tema *Verdiskapning og kompetanse* vektlegges betydningen av at kunnskapsnivået heves hos egne innbyggere. Ungdommenes utdanningsvalg og initiativ trekkes fram som viktig for å sikre fornyelse og ettervekst i næringslivet. Tidlig innsats, gjennomføring av videregående skole og trivsel på skolen nevnes imidlertid ikke før under delmålene. Frafall i videregående skole nevnes kun med en setning i strategi 14. Dette må tillegges større vekt, all den tid vi vet at utdanningsnivået er lavt sammenlignet med landet for øvrig og at frafall er en utfordring. Strategi 1 under delmålet *Utdanning og arbeidsliv* handler om ungdom som allerede har falt utenfor skole eller arbeid. Strategien kan med fordel endres til å også omhandle forebygging av frafall, eller at disse to strategiene i større grad ses i sammenheng.

I hovedtema *Levekår og folkehelse*, beskrives det en økende trend i forhold til sosiale ulikheter i helse knyttet til utdanning og inntekt. Dette bør også trekkes frem under hovedtema *Verdiskapning og kompetanse*, for å tydeliggjøre viktigheten av at barn og unge fullfører utdanning og får relevante jobber i Østfold. Dette vil kunne vise en tidligere rød tråd gjennom dokumentet. Under delmål *Infrastruktur og samferdsel* trekkes det ikke linjer til mulighet for deltagelse i utdanning og arbeidsliv.

Vedlegg:

Høring - Fylkesplan for Østfold - forslag til fylkesplanens samfunnsdel

Fylkesplanens samfunnsdel - høringsutkast

Planprogram for rullering av Fylkesplan for Østfold - Fylkesplanperioden 2018 - 2021

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marit Lillegraven Haakaas	FE - 141, HIST - ESA 07/755	15/1769

Svar på høring - kommuneplanens arealdel for Askim kommune

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
31/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	29.08.2017
45/17	Formannskapet	PS	31.08.2017
68/17	Kommunestyret	PS	05.09.2017

Rådmannens innstilling:

Askim kommune har sendt på høring en godt gjennomarbeidet arealdel til kommuneplanen, men vi har følgende merknad til deler av arealbruken i planforslaget:

- Planforslaget samsvarer ikke helt med gjeldende fylkesplan, særlig gjelder dette arealer for handel med plasskrevende varer.

Saksopplysninger:

Askim kommune har sendt på høring kommuneplanens arealdel med frist 1. september 2017. Det er søkt utsettelse på fristen til etter Trøgstads kommunestyremøte.

Det er 17 dokumenter i høringen. Disse kan hentes på Askim kommunes [nettsider](#).

Følgende av dokumentene er vedlagt saken her:

- Plankart
- Planbeskrivelse

Dette er første rullering av kommuneplanens arealdel i Askim etter at fylkesplanen ble vedtatt i 2011. Høringsforslaget til kommuneplanens arealdel bygger på kommuneplanen samfunnsdel – Askim mot 2050 – som ble vedtatt i 18.06.2015 og planprogram for kommuneplanens arealdel som ble vedtatt 18.02.2016.

Kommuneplanens samfunnsdel har følgende hovedmål med underpunkter:

Byen det er godt å bo i

1. Det er fortsatt befolkningsvekst i Askim.
2. I Askim bygges det varierte boligtyper og boligstørrelser i ulike boligområder.
3. I Askim er det enkelt for innbyggerne å reise kollektivt, sykle og gå.

4. Askim er en by det er godt å bo i.

Byen der næringslivet blomstrer

1. Askim framstår som regionbyen det er attraktivt å drive næring i.
2. Askim koordinerer sitt arbeid med næringsutvikling med kommunene i Indre Østfold.
3. Askim er en møteplass og et naturlig handelssenter i regionen.
4. Askim er kjent for omverdenen og gir positive signaler til næringslivet.

Byen som tar godt imot deg

1. Askim oppfattes som et sted der det er godt å drive besøksnæringer og besøksaktiviteter.
2. I Askim plasseres detaljvarehandelen i sentrumsområdene og handel med plasskrevende varer i næringsområder på utsiden av sentrumsområdene.
3. I Askim finnes det hotell og konferanselokaler med god kapasitet.
4. Askim er et sted som tar godt imot deg.

Arealstrategien i kommuneplanens samfunnsdel har følgende mål:

1. Askim kommune ivaretar en rasjonell og effektiv arealbruksstruktur.
2. Rett næringsvirksomhet på rett sted.
3. Askim tar vare på sitt fortrinn som by og satser på byutvikling.
4. Boligområdene er omgitt av en velfungerende grønnstruktur.
5. I Askim er det enkelt for innbyggerne å reise kollektivt, sykle og gå.

To forutsetninger i den vedtatte samfunnsdelen har betydning for behovet for arealer i arealdelen:

- Det tilrettelegges for en årlig befolkningsvekst på 1-1,5%.
- Arbeide for at nye og eksisterende næringsvirksomheter øker i antall arbeidsplasser i Askim minst i samme takt som befolkningsveksten.

Askim mener arealregnskapet som ligger til grunn for fylkesplanens tettstedsgrænse bygger på feil forutsetninger og at behovet for arealer i Askim er større enn forutsatt i fylkesplanen. I et eget temakart har Askim tegnet forslag til en ny langsiktig tettstedsgrænse uten rettsvirkning. Denne skal erstatte tilsvarende tettstedsgrænse i fylkesplanen arealstrategi og tar med større arealer.

I planforslaget ligger det totalt 550 dekar planlagte næringsområder. Fra tidligere kommuneplan (2008) videreføres 457 dekar ubebygde næringsarealer. I høringsforslaget ligger det 3 forslag til nye næringsområder på tilsammen 93 dekar:

- N5 – Moenkrysset – 18 dekar delvis dyrkbar mark
- N6 – Sekkelsten – 25 dekar dyrka mark
- N7 – Frosterud – 50 dekar dyrka mark

Om varehandel i næringsområdene står det i forslag til planbestemmelser § 23:

- Kjøpesentra og varehus med samlet bruksareal inntil 6000m² kan tillates i området Hurrahølet innenfor en radius på 200 m fra krysset Osloveien – Langnesveien.
- Forretninger som forhandler varegrupper som er plasskrevende tillates i området Hurrahølet innenfor en radius på 400 meter fra krysset Osloveien – Langnesveien og på næringsområdet Sekkelsten på arealer nord for jernbanen og i hovedsak innenfor et belte på 100 m nord for Eidsbergveien, som samsvarer med del av felt N3.

Det siste punktet avviker fra fylkesplanens arealstrategi der det kun er næringsområdet Slitu/Brennemoen som kan benyttes som avlastingsområde for handel som ikke passer å ha inne i sentrumsområdene.

Det ligger til sammen 1040 dekar nye byggeområder for boliger i høringsforslaget. 594 dekar av disse er ubebygde boligområder fra 2008-planen og 446 dekar er nye arealer. Planbestemmelse § 22

fastsetter at 700 dekar av disse arealene kan tas i bruk i planperioden 2018-2030. Det er lagt inn et område til massedeponi på 20-25 dekar. Dette kommer i tillegg til det ferdig regulerte massedeponiet på Skjørten på ca. 70 dekar.

I planbeskrivelsen s 6 er kommunesammenslåingen nevnt. Her heter det at «*Forslaget til Kommuneplanens arealdel 2018-2030 er både en plan for dagens Askim og for Askim som by- og tettstedsområde i den nye kommunen som blir etablert i 2020. Det er lagt til rette for videre utvikling av Askim som en sterk og attraktiv by, som kan fungere som et regionalt byområde for innbyggere, næringsvirksomheter og besøkende.*»

Vurdering:

Askim kommune har sendt på høring en godt gjennomarbeidet arealdel til kommuneplanen. Askim og Trøgstad kommuner er svært ulike når det gjelder arealbehov og tilgjengelige arealer. Askim har høyere fortetningsgrad, relativt stort utbyggingspress og knapphet på arealer utenom dyrka mark. Dette gir en drivkraft i retning av en velfungerende småby med korte avstander, som vi savner på Skjønhaug. Med kommunesammenslåing i sikte, er det fristende å tenke seg en «arbeidsdeling» mellom byene/tettstedene i den nye kommunen, der de mindre tettstedene kan tilby arealkrevende utbygging, mens byene tilbyr urban fortetting. Dette må veies opp med at det også i Askim er behov for en balansert utbygging med alle typer boliger, også eneboliger. Skjønhaug trenger også leiligheter og økt tetthet i sentrum. Med Askims vekst, arealbegrensninger og ønske om å framstå som regionby må det likevel være viktigere å jobbe for sentrumsutvikling enn å legge ut eneboligområder i ytterkantene, særlig der disse tar dyrka mark. Det synes heller ikke å være behov for flere næringsområder når det ligger 457 dekar ubebygde næringsareal fra forrige kommuneplan i 2008. Handelsområder for plasskrevende varer er et tilbakevendende tema. I fylkesplanens arealstrategi er det ett slikt område på Slitu/Brennemoen. Siden fylkesplanen ble vedtatt er det utarbeidet kommunedelplan for dette området som stadfester og detaljerer plasseringen av næringsområdene. Det er korte avstander i Indre Østfold. Spørsmålet er om det er behov for flere områder for plasskrevende varer mellom Askim og Mysen. Grensene for hva som er plasskrevende varer tøyes stadig.

Vi vil også henvise til Vista Analyse AS Rapport 2016/07; «*Regional nærings-, handels- og lokaliseringssanalyse for Indre Østfold*» som ble utarbeidet på oppdrag fra Indre Østfold regionråd. Analysen peker spesielt på følgende vedrørende plasskrevende virksomhet:

- Sekkelsten bør kunne utvikles som område for begrenset tematisert plasskrevende virksomhet.
- Motor, verksted og bil har en næringsprofil i Askim, som kunne videreutvikles og samlokaliseres i for eksempel Sekkelsten.
- Øvrig plasskrevende handelsvirksomhet bør lokaliseres på Brennemoen.

For øvrig viser analysen at Askim er næringsmotor i Indre Østfold, og at Askims styrker er offentlig administrasjon, kontor- og kunnskapsbedrifter og kundeintensiv handel. Analysens konkrete anbefaling er at Askim bør videreutvikles som regionens næringsmotor for utvalgsvarer, kontorarbeidsplasser og offentlig administrasjon lokalisert i sentrum.

For begge byene Mysen og Askim vil mest mulig handel i sentrum gi best mulig byutvikling. Ved utarbeidelse av felles kommuneplan for den sammenslåtte kommunen vil det være enklere å gjøre en vurdering av de regionale næringsområdene i dagens 5 kommuner under ett.

Vedlegg:

Planbeskrivelse Askim høring

Plankart Askim høring

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Knut Baastad	FA - D37	15/188

Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder i Trøgstad - orientering

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
33/17	Livsløpsutvalget	PS	29.08.2017
32/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	29.08.2017
69/17	Kommunestyret	PS	05.09.2017

Rådmannens innstilling:

«Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområdene i Trøgstad kommune 2017», med tilhørende temakart og registreringsskjema tas til orientering.

Saksopplysninger:

Teknikk- og naturutvalget vedtok følgende i sak 53/15 den 9. juni 2015:

- *Trøgstad kommune starter opp med kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder i tråd med saksframlegget.*
- *Trøgstad kommune forutsetter kun å bidra med arbeidstimer gjennom egne ansatte, og at det ytes prosjektbistand fra Østfold fylkeskommune.*

Bakgrunnen for dette vedtaket er en nasjonal satsing som er forankret i Nasjonal strategi for et aktivt friluftsliv og i Handlingsplan for statlig sikring av friluftslivsområder fra Klima og miljødepartementet.

Det er Miljødirektoratet som i utgangspunktet har tatt initiativ til kartlegging av friluftsområdene i alle landets fylker, og fylkeskommunene har sekretærfunksjon. Oslofjorden friluftsråd er ansvarlig for koordineringen av friluftskartlegginga mellom kommunene i Akershus og Østfold fylke, og i vårt arbeid har vi hatt mye dialog med deres rådgiver. I Nasjonal strategi for et aktivt friluftsliv er det et mål at det skal stimuleres til kartlegging og verdsetting av friluftsområdene i alle landets kommuner, med målsetting om at flest mulig av landets kommuner har kartlagt og verdsatt sine viktigste friluftsområder innen 2018. Hver enkelt kommune vil motta kr 30 000 til arbeidet når dataene er overført Miljødirektoratet. I tillegg gis det støtte til digitalisering av kartdataene, og vi har valgt å kjøpe tjenester av Fredrikstad kommune til dette.

Ut fra vedtaket i Teknikk- og naturutvalget i 2015 har vi nå gjennomført kartleggingen, og den har vært ute på høring. I prosessen har vi brukt egen lokalkunnskap, innspill fra lag og foreninger, innspill

fra skoler og barnehager og innspill fra enkeltpersoner.

I kartleggingen ble det utarbeidet kart og registreringsskjema i Miljødirektoratets mal. I tillegg ble det utarbeidet et eget dokument med oversikt over alle områdene. Der ble det gitt en fylldig beskrivelse av bakgrunn for prosjektet med omtale av verdsettingskriterier og klassifisering. Hvert enkelt område ble presentert med verdi, områdetype, verdsettingskriterier og områdebeskrivelse.

Høringen ble offentliggjort på kommunens hjemmesider, og den ble annonsert i kommuneannonsen i lokalavisen. Det ble også lagt ut informasjon på kommunens servicetorg. I tillegg ble det sendt særskilt informasjon til lag og foreninger som vi antar har særskilt interesse av friluftsliv. I høringen har vi mottatt innspill fra Trøgstad skiklubb – langrenn og NJFF-Østfold. Begge var svært positive til kartleggingen og hadde gode kommentarer og innspill som i stor grad er innarbeidet i den sluttførte kartleggingen.

Vurdering:

Kartleggingen og verdsettingen av friluftsområdene er et viktig verktøy for å få oversikt over og kunnskap om viktige friluftsområder i kommunen. Arbeidet kan således ses på som en synliggjøring av friluftslivet og som en oppfølging av Friluftslivets År 2015.

Satsningen på friluftsliv bør også ses i sammenheng med Folkehelseloven av 2012. Loven gir kommuner, fylkeskommuner og statlige myndigheter ansvar for å fremme folkehelse. Kommunen har ansvar for å iverksette tiltak gjennom å bruke de virkemidler kommunen har, det vil si arealplanansvar for friluftslivet og rolle som eier/forvalter av friluftsområder.

Kartleggingen er en viktig milepæl for å sikre at det tas hensyn til friluftslivsområder i framtidige planprosesser. Resultatet av kartleggingen vil bli brukt av kommunen og andre instanser med arealforvaltningsinteresser. Kartleggingen er et viktig kunnskapsverktøy som skal legges til grunn sammen med øvrig kunnskapsgrunnlag i utarbeiding av arealplaner og enkeltsaksbehandling. Kommunen får en oversikt over hvilke områder som har høy verdi og som bør sikres og forvaltes slik at verdigrunnet blir tatt vare på. I tillegg avdekkes behov for tilretteleggingstiltak for å f.eks. redusere slitasje, trekke til seg nye brukergrupper eller øke dagens bruk.

Områdene verdsettes ut fra en rekke kriterier som A-, B- eller C-områder. Kvaliteter som gir en høy verdi(A-områder) er områder med høy brukerfrekvens, har stor regional eller nasjonal bruk, eller har mange spesielle natur- eller kulturhistoriske opplevelseskvaliteter. Videre vil også områder med lang tradisjon som turmål, mindre områder som har viktig funksjon som atkomstzone til et større, områder som har blitt godt tilrettelagt for funksjonshemmede eller med god parkeringsplass verdsettes høyt. Små eller store områder som er spesielt godt egnet for enkeltaktiviteter som det ikke finnes alternativer til er også verdifulle.

Kartlegging og verdsetting av friluftsområder er en temakartlegging, og ikke en plan. Det betyr at det ikke vil bli knyttet juridiske bindende bestemmelser til de kartlagte områdene. De viktigste områdene(A-områdene) er markert med hensynssone i kommuneplanens arealdel som ble vedtatt lagt ut på høring 16. mai med høringsfrist 10. august. I høringsforslaget er det knyttet følgende retningslinjer til disse hensynssonene:

§ 3.4 Hensynssoner friluftsliv H530 (jf. PBL § 11-8 c)

Retningslinjer til § 3.4

Innenfor områder vist som hensynssone friluftsliv skal det ikke igangsettes tiltak som kan svekke

eksisterende og fremtidig tilrettelegging og bruk av områdene til friluftsliv og rekreasjon.

Temakartet forventes oppdatert hvert 4. år. Oppdateringen bør gjøres som en del av det innledende arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel.

Kartlegging og verdsetting av friluftsområdene vil for øvrig være nyttig dokumentasjon i:

- Alle typer arealplaner og enkeltsaker
- Plan for idrett og friluftsliv
- I ervervssaker hvor det er ønskelig å søke om statlig sikring av friluftsområder

Ferdig temakart vil bli tilgjengelig på kommunens hjemmesider (kartinnsyn) og via Miljødirektoratets Naturbase (naturbase.no).

Ettersom kartlegging og verdsetting av friluftsområdene er en temakartlegging legges den kun fram til politisk nivå som en orienteringssak.

Vedlegg:

Områdetyper_06072017

Verdsetting_06072017

Områdebeskrivelser - friluftsområder i Trøgstad-sluttdokument (L)(73211)

Registreringsskjema-kartlagte friluftslivsområder

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Melleby	FA - T34	17/1132

Orientering - Nettilgang Havnås Oppvekstsenter

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
33/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	29.08.2017
46/17	Formannskapet	PS	31.08.2017
70/17	Kommunestyret	PS	05.09.2017

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret tar rådmannens statusberetning til orientering.

Bakgrunn:

Punkt 13 i Økonomi og Handlingsplan 2017 – 20, Årsbudsjett 2017: *Administrasjonen bes legge frem sak vedr. oppgradert nettilgang for Havnås oppvekstsenter innen utgangen av april 2017.*

Saksopplysninger:

Det er ikke tilfredsstillende nettilgang på Havnås oppvekstsenter og fengselshelsetjenesten. Det er i dag ikke fibersamband frem til Havnås. Nærmeste påkoblingsmulighet er Mysen/ Momarken alternativt Festningsåsen/ Trøgstad. Begge strekninger vil være ca. 3,3 km luftlinje.

Trøgstad kommune er i prosess med bytte av IT-leverandør fra IØD IKS til IKOMM AS. Vår IT-leverandør bistår med rådgivning, utvikling, drift og supporttjenester, og er således en naturlig samarbeidspartner i denne type utredning. Vi har etablert samarbeid med IKOMM AS, og de har ferdigstilt en kravspesifikasjon for fibersamband. Vi er nå i prosess med å få på plass kostnadsestimat og mulig fremdrift for dette alternativet.

Vurdering fibersamband:

Det er to alternativ for fremføring av fibersamband.

1) Luftlinje i eksisterende stolper. Dette alternativet vil kun være aktuelt fra Mysen/ Momarken. Dette vil være et rimeligere alternativ enn nedgravd kabelføring, og et enklere alternativ å overvåke under drift, eksempelvis ved kabelbrudd. Kabelbrudd skyldes eksempelvis hard vind, skogbrann eller påkjørsel av stolper. En utfordring er eierskap til stolper.

2 Nedgravd kabelføring. Vanskelighetsgraden ved feilsøking øker. Fiberbrudd oppstår eksempelvis ved bevegelser i grunnen eller feilplassering av en gravemaskingrabb. Samtidig kan det ved dette alternativet legges til rette for trekking av fiber for privatpersoner/ bedrifter.

Det vil ved begge alternativene være viktig å ha en trygg og rask beredskap ved fiberbrudd. Dette kan kommunen sørge for selv, alternativt inngå en avtale med en leverandør av en slik tjeneste.

Sentrale bredbåndleverandører har sett på muligheter for å knytte Havnås Oppvekstsenter til eksisterende fibersamband. Tilbakemeldingen fra disse er at dette ikke vil bli prioritert, med begrunnelse om at en slik investering ikke er lønnsom.

Nabokommuner har valgt å eie fiber til kommunale installasjoner, ref. pumpestasjoner. I tillegg har de valgt å legge trekkerør og x antall kummer/påkoblingspunkter, slik at privatpersoner/bedrifter i dette området kan inngå avtale med en bredbåndleverandør for fibertilgang.

Antall påkoblingspunkter langs strekningen vil også påvirke totalkostnaden, som igjen avhenger av interessen fra privatpersoner og bedrifter. For at privatpersoner og bedrifter skal få en oversikt over hva dette vil koste for den enkelte, må aktuelle bredbåndleverandører gi et tilbud.

Uansett valgt løsning for bedret nettilgang for Havnås Oppvekstsenter, anbefales at Trøgstad kommune søker fellesnemd om økonomisk bidrag fra tildelte midler; Tilskudd til infrastrukturtiltak i kommuner som slår seg sammen.

Andre muligheter for nettilgang vil bli ytterligere vurdert opp mot fibersamband.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Heidi Eriksson	FE - 033	17/1025

Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
71/17	Kommunestyret	PS	05.09.2017

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.