Trøgstad kommune

Møteinnkalling
for
Livsløpsutvalget

Møtedato: 13.06.2017
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 19:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
21/17	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
22/17	Årsmelding og regnskap 2016
23/17	Tertialrapport 1 - 2017
24/17	Kommunal forskrift om langtidsopphold i sykehjem
25/17	Prosjekt innovativ rehabilitering Indre Østfold
26/17	Fordeling av kulturmidler 2017
27/17	Søknad om serveringsbevilling - Båstad Motell og Italiensk Pizzeria A/S
28/17	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	17/790

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
21/17	Livsløpsutvalget	PS	13.06.2017

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Vedlegg:

Møteprotokoll - Livsløpsutvalget - 04.05.2017

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	HIST - ESA 10/85, FE - 026	17/138

Årsmelding og regnskap 2016

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
08/17	Ungdomsrådet	PS	12.06.2017
09/17	Eldrerådet	PS	12.06.2017
10/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	12.06.2017
16/17	Arbeidsmiljøutvalget	PS	13.06.2017
22/17	Livsløpsutvalget	PS	13.06.2017
19/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	13.06.2017
33/17	Formannskapet	PS	15.06.2017
45/17	Kommunestyret	PS	20.06.2017

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommunes årsmelding og regnskap for 2016 godkjennes.
2. Det regnskapsmessige overskuddet i drift på kr 19.552.431,71 disponeres som følger:
    a. Kr 1.453.000,- avsettes til fond for premieavvik.
    b. Kr 665.000,- avsettes til fond for kjøp av sykehjemsplasser.
    c. Kr 240.000,- avsettes til fond for kjøp og montering av pasientløftere ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter.
    d. Kr 483.000 avsettes til tomtefondet.
    e. Kr 1.000.000,- avsettes til asfalt i kommunale byggefelt / kommunale veier.
    f. Kr 2.000.000,- avsettes til IKT.
    g. Kr 8.000.000,- avsettes til investeringsfond som bidrag til finansiering av ny Båstad barnehage.
    h. Kr 5.711.431,71 avsettes til reservefondet.

Saksopplysninger:
I henhold til kommunelovens §48 skal kommunen for hvert kalenderår utarbeide årsregnskap og årsberetning. Det er kommunestyret som skal vedta årsregnskapet, og vedtak skal treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet. Vedtaket må angi disponering av regnskapsmessig overskudd eller dekning av regnskapsmessig underskudd. Årsregnskapet skal være avlagt innen 15. februar i året etter regnskapsåret, og skal behandles politisk senest 6 måneder etter regnskapsårets slutt.

Kontrollutvalget skal påse at kommunens årsregnskap blir revidert på en betryggende måte. Når

kontrollutvalget er blitt forelagt revisjonsberetningen fra revisor, skal utvalget avgi uttalelse om årsregnskapet før det vedtas av kommunestyret. Uttalelsen avgis til kommunestyret.

Kontrollutvalget behandlet *«Trøgstad kommunes årsregnskap og årsberetning for 2016 – kontrollutvalgets uttalelse»* i sitt møte 22. mai 2017, sak 17/8, og gjorde følgende vedtak:

1. Kontrollutvalget avgir uttalelse til årsregnskapet 2016 for Trøgstad kommune som vist i vedlegg 1 til saken.
2. Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet 2016 sendes kommunestyret med kopi til formannskapet.

Oversendelsesbrevet fra Kontrollutvalgets uttalelse datert 30.05.17 med tilhørende vedlegg er vedlagt saken.

Trøgstad kommunes regnskap med tilhørende årsmelding legges fram til politisk behandling sammen med Indre Østfold Kommunerevisjon IKS sin beretning for kommuneregnskapet 2016. Årsmeldingen for Trøgstad kommune er utarbeidet med deltakelse fra virksomhetsledere og stab. Dokumentet må sees i sammenheng med det avlagte regnskapet for 2016.

Trøgstad kommune har gjennomført betydelige investeringer i 2016, bl.a. påkostning av Trøgstad ungdomsskole, tilbygg flerbrukshall, oppstart av nytt skolebygg på Skjønhaug og flere prosjekter innenfor vann- og avløpsområdet. Investeringene i nybygg og nyanlegg er beskrevet i note 15 i det avlagte regnskapet for 2016. Investeringsregnskapet viser et samlet finansieringsbehov på kr 141.688.851,04, og investeringene er fullfinansiert.

Kommunens driftsregnskap for 2016 viser et regnskapsmessig mindreforbruk på kr 19.552.431,71. Driften innenfor kommunens virksomheter inkl. VAR, politisk styring, stab og fellesområder, viser samlet sett et mindreforbruk på ca. 6,4 mill. kr. Dette skyldes betydelige merinntekter som både dekker opp for ekstra utgifter til drift og bidrar til et positivt regnskapsresultat. For øvrig skyldes overskuddet merinntekt fra skatt, lavere pensjonskostnader etter nye premieberegninger, gjenstående midler fra reserverte bevilgninger inkl. avsetning til årets lønnsoppgjør samt reduserte utgifter til renter og avdrag. Resultatet må også ses i sammenheng med at noe av merutgiftene i drift er dekket gjennom bruk av fond.

Det er redegjort nærmere for det økonomiske resultatet i rådmannens årsberetning. Hver virksomhet har kommentert sitt regnskapsmessige resultat i årsmeldingens kap. 4 under punktet *«Regnskapsmessig resultat 2016 m/ virksomhetsleders kommentarer»*. De økonomiske avvikene knyttet til kommunens tjenesteområder er oppstilt i en egen tabell som følger saken i eget vedlegg.

Av overskuddet gjelder kr 1.453.131,- årets positive premieavvik inkl. tilhørende arbeidsgiveravgift. Beløpet utgjør differansen mellom kommunens samlede premieavvik på kr 4.013.131,-, og kr 2.560.000,- som tidligere er avsatt til premieavviksfondet. Premieavvik er differansen mellom betalt pensjonspremie og årets bokførte pensjonskostnad. Et positivt premieavvik skal inntektsføres i regnskapsåret, og utgiftsføres de neste 7 år. Dette innebærer at 1/7 av premieavviket for 2016 vil belaste kommunens regnskap årlig fra og med 2017. For å ha dekning for det oppståtte premieavviket i 2016 foreslås det at kr 1.453.000 av overskuddet tilføres premieavviksfondet, slik at bruk av fond oppveier utgiftsføringen og ikke belaster kommunens driftsregnskap de neste 7 årene. En slik disposisjon vil dempe pensjonsutgiftenes belastning på driftsbudsjettene de neste årene. Alternativet vil være at de økte pensjonsutgiftene må dekkes gjennom tilsvarende reduksjoner i løpende drift.

Til tross for at antall eldre over 80 år går noe ned, har det fortsatt vært behov for kjøp av sykehjemsplasser i nabokommuner i 2016. År 2017 startet med leie av seks sykehjemsplasser, mens

det fra juni 2017 er beregnet leie av to plasser. Forutsatt at kjøp av sykehjemsplasser holder seg på dette nivået ut året og at leieprisene ikke endres, vil en styrking av fond for kjøp av sykehjemsplasser med kr 665.000 være tilstrekkelig til å finansiere videre kjøp av inntil to plasser i 2018.

Det ble ved regnskapsavslutningen for 2016 avsatt kr 100.000 til innkjøp og montering av fire pasientløftere ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter. Disse er nå installert, og det er et klart ønske om montering av takheiser i flere pasientrom. Denne type hjelpemidler sørger for sikrere og mer skånsom forflytning av pasientene, samtidig som det er et forebyggende tiltak i forhold til belastningslidelser hos ansatte. Det foreslås derfor å sette av kr 240.000 av årets overskudd til fond, øremerket innkjøp og montering av åtte nye takheiser.

Det er lang tradisjon i Trøgstad kommune for at inntekt fra salg av tomter skal tilbakeføres til tomtefondet. I 2016 ble det solgt en tomt i Gravsåsen (kr 432.800) og en på Havnås (kr 50.000) helt på slutten av året uten at avsetning til tomtefond var budsjettert. Det foreslås derfor at et beløp tilsvarende inntekten fra tomtesalget avsettes til tomtefondet.

I 2015 ble det avsatt 1 mill. kr av regnskapsoverskuddet til reasfaltering av kommunale veier, i hovedsak i eldre byggefelt. Kommunen har behov for å oppgradere asfalt i flere boligfelt, bl.a. i Åssiden, Svenskedalen, Svingen, Skramrudåsen og Vetheveien i tillegg til enkelte strekninger av Vassbydaveien og Stiklaveien. For å kunne legge ny asfalt på ovennevnte veier foreslås det å avsette et tilsvarende beløp av regnskapsoverskuddet for 2016.

Havnås oppvekstsenter er i behov av bedre internettilgang, og kommunestyret besluttet i budsjettvedtaket for 2017 at administrasjonen skal legge fram en sak om oppgradert nettilgang for Havnås oppvekstsenter. Videre er det framover behov for bred satsing innenfor IKT-området, bl.a. knyttet til velferdsteknologi. For å ha noe ekstra midler til IKT-utvikling foreslås det å sette av 2 mill. kr av regnskapsoverskuddet til dette formålet.

Eiendomsskattefondet har en beholdning på nærmere 25,9 mill. kr etter at avsetning for 2017 til ekstra vedlikehold er trukket fra. Eiendomsskatten er øremerket investeringer, og beholdningen på fondet er et resultat av at flere av de planlagte investeringene har blitt utsatt sammenlignet med opprinnelig framdriftsplan. Det foreslås å avsette 8 mill. kr av årets overskudd til investeringsfond, og at disse midlene sammen med det som er disponibelt på eiendomsskattefondet benyttes til å delfinansiere bygging av ny barnehage i Båstad. En slik disposisjon vil redusere behovet for låneopptak, noe som igjen vil gi lavere utgifter til renter og avdrag framover.

Reservefondet er et generelt disposisjonsfond som skal være en buffer til dekning av utforutsette eller ikke budsjetterte utgifter. Fondet hadde ved utgangen av 2016 en beholdning på i overkant av 8,9 mill. kr. Det er for 2017 vedtatt brukt 0,5 mill. kr til opprusting av vevstua, inntil 3 mill. kr til innredning av nytt bibliotek på Torvet og inntil 3,5 mill. kr til ny varmesentral på Trøgstad ungdomsskole og i gammel del av Trøgstadhallen. Etter disse disposisjonene utgjør reservefondet ingen stor buffer med tanke på å ha evne til å finansiere ulike framtidige behov. Resterende midler fra årets overskudd, kr 5.711.431,71, foreslås derfor benyttet til styrking av reservefondet.

Konklusjon:
Trøgstad kommune kan framlegge et driftsregnskap for 2016 med betydelig regnskapsmessig mindreforbruk. Overskuddet er et resultat av god økonomisk styring i kombinasjon med betydelige merinntekter.

Rådmannen anbefaler at Trøgstad kommunes regnskap og årsmelding for 2016 godkjennes. Videre at kr 1.453.000 av årets overskudd avsettes til fond premieavvik, kr 665.000 avsettes til fond for å

kunne finansiere kjøp av ekstra sykehjemsplasser ved behov, kr 240.000 til innkjøp og montering av pasientløftere ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter, kr 483.000 til tomtefondet, 1 mill. kr til ny asfalt i kommunale byggefelt / kommunale veier, 2 mill. kr til IKT, 8 mill. kr til investering i ny Båstad barnehage og kr 5.711.431,71 til styrking av reservefondet.

For øvrig anbefales det fortsatt sterkt at bevilgninger til ulike formål i hovedsak behandles i sammenheng med utarbeidelse av framtidige budsjetter. På den måten får man en fullstendig oversikt over forventede inntekter og utgifter samtidig som alle virksomheters meldte behov blir gjenstand for en samlet vurdering før endelig prioritering og vedtak.

Det er uansett aldri å anbefale at midler fra et overskudd benyttes til løpende drift, siden dette ikke er varige inntekter.

Vedlegg:

TK_Regnskap_2016
TK_Årsmelding_2016
Regnskapsmessig resultat 2016_virksomhetene
Oversendelse av uavhengig revisors beretning 2016
Oversendelse av kontrollutvalgets uttalelse regnskap 2016
Oppsummering av utført arbeid ved regnskapsavleggelsen 2016
Kontrollutvalgets uttalelse til åresregnskapet 2016 - Trøgstad

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 210	17/770

Tertialrapport 1 - 2017

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
09/17	Ungdomsrådet	PS	12.06.2017
10/17	Eldrerådet	PS	12.06.2017
11/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	12.06.2017
17/17	Arbeidsmiljøutvalget	PS	13.06.2017
23/17	Livsløpsutvalget	PS	13.06.2017
20/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	13.06.2017
34/17	Formannskapet	PS	15.06.2017
46/17	Kommunestyret	PS	20.06.2017

Rådmannens innstilling:

Tertialrapport 1 – 2017 tas til etterretning.

Saksopplysninger:
Det vises til tertialrapport 1 – 2017 som følger saken som vedlegg.

Mange av kommunens virksomheter har et negativt avvik etter fire måneders drift. For de fleste skyldes dette at innkjøp skjer periodisk og etterslep på inntekter. Enkelte virksomheter varsler likevel om merutgifter som det vil være vanskelig å finne dekning for innenfor egne budsjettrammer. Dette gjelder virksomhetene Helse og barnvern, Teknikk og næring og Pleie og omsorg. I tillegg kommer merutgifter til dekning av tidligere års underskudd i interkommunale selskap og økte utgifter til KLP-pensjon.

Kommunen har samtidig merinntekter fra integreringstilskudd, ledige midler fra årets lønnsoppgjør, økte refusjoner og økte renteinntekter. Dette er midler som kan bidra til å dekke opp for merutgifter på andre områder. Evt. utbetaling til eierkommunene fra Mortenstua skole vil også bidra positivt. Kjøp av sykehjemsplasser i andre kommuner og merutgifter til bofellesskapet i Åssiden vil kunne dekkes gjennom bruk av fond. Skatteinngangen er over budsjett etter fire måneder, men det knytter seg alltid noe usikkerhet til skatteinngangen, og skatteanslaget er fra sentralt hold justert noe ned.

Etter fire måneders drift ligger det an til at kommunen vil levere et regnskap med positivt resultat ved årets slutt, forutsatt at det ikke dukker opp nye kostnadskrevende tiltak utover i året.

Vedlegg:
Tertialrapport1_K-styre_2017

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Sissel Røen Ytrehus		17/781

Kommunal forskrift om langtidsopphold i sykehjem

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
11/17	Eldrerådet	PS	12.06.2017
12/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	12.06.2017
24/17	Livsløpsutvalget	PS	13.06.2017
48/17	Kommunestyret	PS	20.06.2017

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune vedtar kommunal forskrift om langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

Hva saken gjelder:
Som følge av endringer i lovverk vedrørende rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, har kommunen utarbeidet kriterier for tildeling av langtidsplass. Saken ligger nå ute til høring på kommunens hjemmeside med høringsfrist 14.06.2017.

Bakgrunn:
Stortinget vedtok 13.juni 2016 endringer i pasient- og brukerrettighetsloven og helse- og omsorgstjenesteloven som gir rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Kommunen er pålagt å utarbeide kommunale kriterier for tildeling av langtidsplass. Disse skal nedfelles i en kommunal forskrift som senest skal være trådt i kraft 1.7.2017.

Kommunen har ansvaret for å sørge for kommunale helse- og omsorgstjenester, og at disse tjenestene er forsvarlige. Tjenestemottakerne har krav på nødvendige og forsvarlige tjenester, uavhengig om de står på en venteliste eller ikke.

Vurdering:
Lov om kommunale helse og omsorgstjenester m.m. (helse og omsorgstjenesteloven) av 24.juni 2011 nr. 30 §3-2a, innebærer at kommunen skal gi forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Forskriften skal også omfatte pasienter og brukere som vil være best tjent med langtidsopphold, men hvor kommunen vurderer at vedkommende med forsvarlig hjelp kan bo hjemme i påvente av langtidsplass. Forskriften skal videre regulere hvordan kommunen skal følge opp pasienter eller brukere som. Kriteriene for å få innvilget langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig bygger på en helse og

sosialfaglig vurdering av søkers nødvendige behov for slikt opphold.

Kravene til ventelisteføringen følger av forskrift §3-1. Det er viktig at ventelisten oppdateres kontinuerlig. Kommunen må sørge for å ha oversikt over søkere som er vurdert til å være best tjent med langtidsplass i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Selv om søkerne kan ivaretas forsvarlig i eget hjem i påvente av plass, må kommunen sørge for at endringer i behovet for tjenester fanges opp og videreformidles til den som fører venteliste. Videre må informasjon om ventelistene inngå i kommunens styringssystem for å sikre riktig dimensjonering av kommunens helse og omsorgstjeneste.

Det følger av helse og omsorgstjenesteloven §3-2 a fjerde ledd at kommunen skal treffe vedtak for personer som blir vurdert å kunne ivaretas forsvarlig i eget hjem også når de blir ført opp på venteliste i påvente av nødvendig sykehjemsplass eller annen tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Vedtaket skal fylle de krav som stilles til vedtak etter forvaltningsloven kapittel V, herunder begrunnelse for vedtaket, klageadgang etter pasient og brukerrettighetsloven §7-2, klagefrist, klageinstans, mv.

Personer på venteliste skal få vedtak på vanlig måte for andre helse og omsorgstjenester vedkommende har et nødvendig behov for, som f.eks. hjemmesykepleie, i påvente av tilgjengelig langtidsplass.

Søkere som står på ventelisten og som ikke lengre kan ivaretas i hjemmet skal omgående tas ut av ventelisten og gis plass på sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

For personer som står på venteliste skal den personen som etter en helse og sosialfaglig vurdering har størst behov for heldøgns helse og omsorgstjenester prioriteres først. Det kan eksempelvis være søkere som har behov for omsorg ved livets slutt og søkere med kognitiv svikt som tilsier at de har et større behov for langtidsplass enn andre som står på listen. Etter helse og omsorgstjeneste loven skal det også legges stor vekt på pasienten eller brukerens ønsker.

Ved innføring av ventelistegaranti vil det gi søkere forutsigbarhet og kommunens tildelingsenhet en frist for iverksetting eller eventuelt kjøp av plasser.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Sissel Røen Ytrehus	FA - F04	17/357

Prosjekt innovativ rehabilitering Indre Østfold

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
12/17	Eldrerådet	PS	12.06.2017
25/17	Livsløpsutvalget	PS	13.06.2017
36/17	Formannskapet	PS	15.06.2017
50/17	Kommunestyret	PS	20.06.2017

Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommune har vurdert prosjektrapportene «Tverrfaglig vurderingsteam» og «Senger for intensiv rehabilitering» (begge av 10.05.17) og ber prosjekt Innovativ Rehabilitering ferdigstille og legge frem forslag til følgende tiltak:
    - Tverrfaglig vurderingsteam
    - Senger for intensiv rehabilitering
- Trøgstad kommune viser til vedlagte høringssvar og ber Prosjekt Innovativ Rehabilitering ta hensyn til dette i sitt arbeid med utforming av forslag til tiltak
- Det forutsettes at forslag til tiltak utarbeides i tett samarbeid med kommunens administrasjon, faglig ledelse, hovedtillitsvalgte og hovedverneombud

Hva saken gjelder:
Prosjektet Innovativ Rehabilitering Indre Østfold, har levert prosjektrapporter på høring. Rapportene anbefaler senger for intensiv rehabilitering og tverrfaglig vurderingsteam som interkommunale rehabiliteringstiltak, for å styrke kommunal rehabilitering. Prosjektet ber om kommunenes synspunkter med tanke på mulig etablering.

Bakgrunn:
Helsehuset i Indre Østfold har til sammen mottatt 10 millioner kroner over statsbudsjettet i 2016 og 2017 for å utvikle rehabiliteringstjenestene i Indre Østfold. Prosjektarbeidet skal være nyskapende og ha nasjonal overføringsverdi. 14.03.17 behandlet kommunestyret en orienteringssak om prosjektet, som er kalt Innovativ Rehabilitering, hvor det blant annet ble foreslått å sende ut en høringssak før sommeren.

I orienteringssaken til kommunene ble det lagt frem en handlingsplan (Handlingsplan 2017-2020) for rehabilitering. Etablering av senger for intensiv rehabilitering (SIR) og tverrfaglig vurderingsteam (TVT) inngår i handlingsplanen, som prosjektet arbeider etter. I planen anbefales tiltakene med tilhørende dagtilbud og lærings- og mestringsarbeid.

Prosjektet har nå levert rapporter som tar for seg tverrfaglig vurderingsteam og senger for intensiv rehabilitering, som begge anbefales etablert på tvers av kommunene i Indre Østfold. Prosjektet ser begge tiltakene i en større sammenheng, presentert i en modell kalt «Samfunnsbasert rehabilitering».

Arbeidsgruppen for tverrfaglig vurderingsteam anbefaler et team bestående av fysioterapeut, ergoterapeut og sykepleier, med tilknyttet legeressurs. Rapporten oppgir at TVT skal gi tidlig

helhetlig funksjonsvurdering som grunnlag for tildeling av rehabilitering eller andre kommunale tjenester, gi rask igangsetting av tiltak og sikre koordinering av rehabiliteringsforløpet. Teamet er tiltenkt en rolle i å sikre kompetansetilgang fra spesialisthelsetjenesten, samt introdusere teknologiske verktøy som understøtter rehabiliteringsforløpet og personens evne til å mestre hverdagen.

Et team i full drift anslås å koste totalt 3,2 mill. Antatte besparelser er beskrevet, men ikke tallfestet. Tverrfaglig vurderingsteam vil kjøres som pilot siste halvdel av 2017, i et samarbeid med Askim kommune. Askim kommune stiller sitt ambulante team (1,6 stilling) fullt til disposisjon i perioden. Øvrige stillinger vil bli finansiert av prosjektet. Basert på erfaringene i piloten, vil prosjektet beskrive faglige og økonomiske virkninger nærmere.

Delprosjektet med Senger for intensiv rehabilitering ble satt i gang for å se på muligheten for å erstatte rehabiliteringssengene på korttidsavdelingene på sykehjemmene med senger på en egen rehabiliteringsenhet. Arbeidet refererer til forskning som viser at kommunal rehabilitering ved en dedikert enhet gir høyere funksjonsbedring for den enkelte og reduserte utgifter for kommunene etter rehabiliteringsopphold.

Arbeidsgruppen har levert en rapport som beskriver de faglige, personlige og samfunnsøkonomiske fordelene ved å etablere SIR. Det er også pekt på utfordringer knyttet til organisering og realisering av dedikerte rehabiliteringssenger, der mulige løsninger ikke sees uavhengig av kommunestruktur, jf. Stortingsbehandling 8. juni 2017. SIR er derfor ikke presentert med organisasjonsmodell, lokaliseringsforslag og dertil budsjett i denne høringssaken. Prisestimatene synliggjør at etablering

av en enhet for intensiv rehabilitering vil medføre en ekstrakostnad for kommunene. Samtidig presenteres dokumenterte samfunnsøkonomiske gevinster.

Prosjektet ber om kommunenes synspunkter med tanke på mulig etablering. Beslutningssaker må ferdigstilles i løpet av høsten 2017, før prosjektet avsluttes. Dato for igangsetting av evt. nye tiltak er ikke bestemt.

Vurdering:
Forankring
Prosjekt Innovativ Rehabilitering legger frem en høringssak om mulige interkommunale rehabiliteringstjenester i Indre Østfold. Etablering av rehabiliteringstiltak, som beskrevet i denne saken, forutsetter et nært samarbeid og mulig omstrukturering av den enkelte kommunes rehabiliteringstjeneste. Høringssaken vil avklare hvilke kommuner som vil inngå i det videre arbeidet med å ferdigstille sak om etablering av interkommunal rehabilitering bestående av team og/eller senger.
Prosjektarbeidet er basert på nasjonale føringer for kommunal rehabilitering, kartlegginger, forarbeid, nyere kunnskap og forskning. Prosessen med utforming av rapportene er gjennomført med deltakelse fra administrativt og faglig nivå i kommunene og medvirkning fra brukerrepresentanter og hovedtillitsvalgte. Tverrfaglig vurderingsteam (TVT) og senger for intensiv

rehabilitering (SIR) er begge tiltak som forventes å styrke rehabiliteringen i Indre Østfold, særlig i forhold til kompetanse og intensitet.

Tverrfaglig vurderingsteam
TVT vil innrettes med en basiskompetanse som finnes i de fleste kommunene. Teamet vil sikre en tverrfaglig tilnærming i starten av et rehabiliteringsforløp, som går ut over det kommunene kan legge til rette for. Teamet vil benytte standardiserte måleverktøy i sine funksjonsvurderinger og utredninger av rehabiliteringspotensiale, noe som vil øke presisjonsgraden på valg av hensiktsmessige tiltak. Det forventes at vurderingsteamets innsats vil kunne gi bedre kvalitet i rehabiliteringsforløpet, redusert behov for bruk av institusjonsplasser (rehabiliteringsplasser, samt kort- og langtidsplasser) og redusert behov for kommunale støttetjenester etter rehabilitering.

Det er ikke lagt frem et budsjett som viser tall for samfunnsøkonomiske effekter av et tverrfaglig vurderingsteam. Kostnadene til teamet er primært lønnskostnader til 4 stillinger. I tillegg kommer kjøregodtgjørelse, husleie og administrasjonskostnader. Det er satt av noe midler til investeringer i teknologisk utstyr og lisenser, men i hovedsak er aktuelle dataprogrammer for dette formål fritt tilgjengelig.

TVT gjennomføres som pilot andre halvår 2017. Piloten vil arbeide videre med å finne løsninger for bedre tilgang til kompetanse fra spesialisthelsetjenesten. Teknologiske løsninger skal prøves ut, og teamet skal benytte digitale verktøy samt finne effektive metoder for terapi og trening. Pilot gjennomføres med støtte fra Askim kommune, som bidrar med sitt ambulante team. Dette utgjør

om lag 40% av ressursinnsatsen. Rekruttering av øvrige teamdeltakere gjøres fra Helsehusets eierkommuner og vil være midlertidig. Disse stillingene finfnsieres over prosjektets budsjett. Gjennomføringen av piloten står på egne ben, og forutsetter ikke videreføring. Resultatene av

piloten ventes å gi viktig informasjon om teamets fremtidige rolle og dimensjonering.

Slik rådmannen leser rapporten, legges det ikke nødvendigvis opp til at TVT skal erstatte kommunalt personell. Det forventes derfor at piloten vil se nærmere på mulige besparelser og fremgangsmåte for å hente ut økonomiske gevinster for kommunene. Det tilrås at man søker delfinansiering av teamet i en tidlig driftsfase med tilskuddsmidler fra Fylkesmannen og Helse Sør-Øst RHF, slik rapporten beskriver. Etablering av TVT i drift fra 2018 vil være fordelaktig for å bygge på resultatene av pilot og benytte kompetansenettverket som utvikles i løpet av pilotperioden.

Senger for intensiv rehabilitering
Senger for intensiv rehabilitering er foreslått med tanke på å erstatte senger for rehabilitering ved kommunenes korttidsavdelinger. Prosjektet lener seg på studier som har vist personeffekt (funksjonsforbedring) og samfunnseffekt (kostnadsreduksjon) ved å organisere rehabilitering på en egen dedikert avdeling. Et slikt grep vil kreve en strukturell endring av de kommunale tjenestene. Blant utfordringene ved dagens institusjonsbaserte rehabilitering er at det er små rehabiliteringsmiljøer ved korttidsavdelingene på sykehjemmene (fra 1 til 4 senger) og det er få terapeuter. Det er store variasjoner i praksis for inntak på rehabiliteringsplass, reinnleggelser og lengde på rehabiliteringsopphold mellom kommunene. Ingen av kommunene kan presentere systematiske funksjonsmålinger som dokumenterer effekten av rehabiliteringstilbudet.

Arbeidsgruppen for SIR er samstemt om at rehabiliteringsområdet behøver en styrking i Indre Østfold. Det anbefales å etablere en interkommunal sengeenhet på 10-15 plasser, der kommunene selv utfordres på å oppgi et antall senger som samsvarer med eget behov. Arbeidsgruppen legger vekt på høy terapitetthet, treningsintensitet og et strukturert opplegg ved avdelingen. Rapporten har

inngående beskrivelser av kvalitet og prinsipper for rehabilitering. Dette får blant annet frem betydningen av at aktivitet bør skje gjennom hele døgnet, i mye større grad enn det som foregår i dag.

Kostnad ved etablering knytter seg primært til behovet for økte terapiressurser. Alternative prisestimater peker på en kostnadsøkning på 15-45% pr. seng (fra 420,- til 1260,-), sammenliknet med en gjennomsnittlig døgnpris på kommunale institusjonsplasser. Grad av stordriftsfordeler vil være avgjørende for den samlede kostnaden. Det er også angitt beløp for mulige reduksjoner i støttetjenester etter opphold, uten at dette er innarbeidet i et budsjett. Det legges vekt på at effekten vil dempe forbruk av pleie- og omsorgstjenester.

For å få et fullstendig kostnadsbilde av senger for intensiv rehabilitering, vil man være avhengig av å kjenne lokalisering og organisering av sengene. Kommunene vil dessuten kunne velge ulike modeller for å realisere tiltaket, noe som vil få store konsekvenser for den reelle kostnaden og effekten for den enkelte kommune. Fremgangsmåten for dette sees ikke uavhengig av kommunestruktur, og hører derfor med til en eventuell neste fase i arbeidet – høsten 2017.

Konklusjon:
Rådmannen ser behovet for å styrke rehabiliteringstjenestene i Indre Østfold. Et godt utviklet rehabiliteringstilbud er viktig, både i et folkehelseperspektiv og for å møte fremtidige utfordringer innen pleie- og omsorgstjenestene.
Prosjektet har presentert tiltak som er beskrevet i Forslag til handlingsplan for rehabilitering i Indre Østfold 2017-2020. I den rapporten gis det også anbefalinger om dagtilbud og læring- og mestring som en del av interkommunalt rehabiliteringstilbud. I vurderingen av TVT og SIR vil det være hensiktsmessig å se alle disse funksjonene i en sammenheng. Dette vil påvirke utviklingen av tjenestene, kostnadsnivå og muligheter for effektiv ressursbruk. For eksempel kan innretning og bruk av evt. dagplasser påvirke dimensjoneringen av antall døgnplasser. Det samme kan gjelde omfang og bruk av tverrfaglig vurderingsteam.

Rådmannen anbefaler at Trøgstad kommune tar del i neste fase med å ferdigstille forslag til Tverrfaglig Vurderingsteam og Senger for intensiv rehabilitering, med beregnede kostnader og effekter. Som tilbakemelding til Prosjekt Innovativ Rehabilitering vises det til vedlagte høringssvar.

Vedlegg:
Tverrfaglig vurderingsteam TVT 100517
Senger for intensiv rehabilitering SIR 100517

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Jan-Inge Karlsrud	FE - 223, FA - C20, HIST - ACOS 15/477, FA - C30	17/171

Fordeling av kulturmidler 2017

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
26/17	Livsløpsutvalget	PS	13.06.2017
51/17	Kommunestyret	PS	20.06.2017

Rådmannens innstilling:

Forslag til fordeling av kulturmidler 2017:
Kr. 450.000,- til idrett og skyttervesen
Kr. 137.000,- til sang og musikk
Kr. 53.000,- til tradisjonell kultur / ungdomsarbeid

Spesifisert fordeling gjennomføres slik det er foreslått i vedlegg fra Trøgstad Idrettsråd, Trøgstad Musikkråd og kommunens kulturavdeling.

Saksopplysninger:
Kommunen deler årlig ut ca 1 mill. kr. til bygdas lag, foreninger og museer. Det ble i kommunestyret, høst 2014, bestemt å øke søkbare midler med 150.000 kr for 2015, ift til lønns- og prisvekst, da beløpene har vært uregulert over en lengre periode.

Totalt innstilles for 2017 en tildeling på 1.155.000kr, lik fjorårets tildeling.

Drøyt halvparten av den totale summen er bundet opp til følgende:
Trøgstad Bygdemuseum kr 250.000
Båstad kunstis kr 165.000
Trøgstad kunstgress kr 100.000
De resterende midlene til fordeling er kr 640.000, og foreslås fordelt til aktivitets og driftsstøtte til lag og foreninger.
Rådmannen anbefaler følgende innstilling:

Hovedområde	Gjelder	Sum
Idrett og skyttervesen	Aktivitetsstøtte og drift av egne anlegg	450.000
Musikk og sang	Driftsstøtte Investeringsstøtte	122.000 15.000
Ungdom og annen kultur	Ungdomstiltak Annen kultur Arrangementsstøtte	12.000 41.000 0
Totalsum fordelt		640.000

Det har kommet inn 43 søknader på drifts- og aktivitetsstøtte. Søknadene fordeler seg på 18 innen tradisjonell kultur, 17 på idrett og 8 innen sang og musikk.

Søknadsfristen for kulturmidler har vært annonsert og har vært tilgjengelig på kommunens internettsider. Fristen for å søke gikk ut 17. mars.

Vurdering:
Antall søkere har økt stabilt fra år til år, og kategoriene foreslås tildelt beløp som vist ovenfor.

Idrettsrådet, musikkrådets og kulturavdelingens vedlagte forslag til fordeling anbefales innstilt.

Vedlegg:
Idrettsrådets forslag til fordeling
Kulturavdelingens forslag til fordeling
Musikkrådets forslag til fordeling

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FA - U63	17/766

Søknad om serveringsbevilling - Båstad Motell og Italiensk Pizzeria A/S

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
27/17	Livsløpsutvalget	PS	13.06.2017

Rådmannens innstilling:

- Båstad Motell og Italiensk Pizzeria A/S ved Gulistan Demirbas gis serveringsbevilling med åpningstider fra 06.00 – til kl. 22.00 alle dager, inne og ute, hele året. Bevillingen vil trå I kraft fra det tidspunkt hvor alle krav til en serveringsbevilling er oppfyllt.
- Administrasjonen gis fullmakt til å iverksette serveringsbevillingen når alle krav er oppfyllt.

Saksopplysninger:
Bakgrunn:
Det foreligger søknad fra Båstad Motell og Italiensk Pizzeria A/S ved Gulistan Demirbas datert 29.05.2017. Serveringsstedet er lokalisert til Båstadveien 635, 1866 Båstad. Virksomheten Båstad Motell og Italiensk Pizzeria A/S er registrert i Brønnøysundregistrenet med organisasjonsnummer 918823409, og eier av selskapet er Gulistan Demirbas.

Saksutredning:
Serveringsstedet vil ha et areal på 40 m2 og det skal serveres både inne og ute.Konseptet vil være gatekjøkken.

Serveringslovens Kapittel 2 omhandler hvilke krav som skal oppfylles når en serveringsbevilling skal gis.
Bevilling:
Den som skal gjøre næring av å drive et serveringssted må ha en serveringsbevilling gitt av kommunen. Bevillingen gis til eier/den som er økonomisk ansvarlig for serveringsstedet. Den gjelder for det serveringssted som er nevnt i bevillingen.

Daglig leder:
I følge § 4 skal serveringsstedets ha en daglig leder som har det reelle ansvar for den daglige drift av serveringsstedet og denne personen må være myndig.

Krav om etablerprøve:
I følge § 5 skal serveringsstedets daglige leder ha gjennomført og bestått en etablerprøve. Etablerprøven skal være en flervalgsprøve som prøver kandidatens kunnskaper om økonomistyring og lovgivning av betydningen for drift av serveringsstedet, herunder serveringsloven, skatte- og avgiftslovgivning, regnskapsloven, konkursloven, arbeidsmiljøloven og alkoholloven.

Krav om vandel:
I følge § 6 stilles det krav til å ha utvist uklanderlig vandel til bevillingshaver, daglig leder og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten. Man skal ikke ta hensyn til forhold som er eldre enn fem år.

Vurdering:
Søknaden ble mottatt 290517 og hadde ingen vedlegg. Trøgstad kommune har vært I kontakt med Gulistan Demirbas og informert om hvilken dokumentasjon som må vedlegges søknaden, at hennes vandel må sjekkes hos politiet og at hun må avlegge og bestå etablerprøven. Hun ønsker å starte gatekjøkkenet så snart som mulig når alle formaliteter er I orden. Da det ikke blir noen politisk møterunde før I september 2017 vurderer rådmannen at det er greit å behandle søknaden denne møterunden, men at bevillingen vil gjelde fra det tidspunkt alle formaliteter er I orden.

Lokalene som Båstad Motell og Italiensk Pizzeria A/S skal servere mat og drikke I har tidligere vært brukt til det samme formålet. Befolkningen vil nå få et nytt tibud hvor man kan få kjøpt både mat og drikke.

Daglig leder av serveringsstedet vil være Gulistan Demirbas og hun er myndig. Hun har ikke gjennomført og bestått Etablerprøven på nåværende tidspunkt.

Rådmannen ser positivt at det kommer et nytt serveringstilbud i Båstad, hvor innbyggerne kan møtes og gjennomreisende kan nyte mat og drikke.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	17/790

Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
28/17	Livsløpsutvalget	PS	13.06.2017

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.