



## Møteinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 20.06.2017  
Møtested: Kommunestyresalen  
Møtetid: 18:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .  
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

### Saksliste

| Saksnr | Tittel  |
|--------|---|
| 44/17  | Godkjenning av protokoll fra forrige møte   |
| 45/17  | Årsmelding og regnskap 2016   |
| 46/17  | Tertialrapport 1 - 2017   |
| 47/17  | Oppfølging av rapport om " Etablering og drift av bolig for enslige mindreårige flyktninger |
| 48/17  | Kommunal forskrift om langtidsopphold i sykehjem  |
| 49/17  | Etablering av Øst 110-sental IKS - Ny behandling  |
| 50/17  | Prosjekt innovativ rehabilitering Indre Østfold   |
| 51/17  | Fordeling av kulturmidler 2017  |
| 52/17  | Avhending av Skjønhaug skole, Skoleveien 7, 9 og 11   |
| 53/17  | Forslag om omlegging til ny takst- og rabattstruktur - Østfoldpakka                         |
| 54/17  | Offentlig ettersyn - kommunedelplan for rv 22 - kryssing av Glomma                          |
| 55/17  | Referatsaker  |

## Saksframlegg

| Saksbehandler          | Arkiv    | ArkivsakID |
|------------------------|----------|------------|
| Inger-Lise Kåen Haugen | FE - 033 | 17/793     |

### Godkjenning av protokoll fra forrige møte

| Saksnr | Utvalg        | Type | Dato       |
|--------|---------------|------|------------|
| 44/17  | Kommunestyret | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

# Saksframlegg

| Saksbehandler | Arkiv                            | ArkivsakID |
|---------------|----------------------------------|------------|
| Anne Teig     | HIST - ESA<br>10/85, FE<br>- 026 | 17/138     |

## Årsmelding og regnskap 2016

| Saksnr | Utvalg                                      | Type | Dato       |
|--------|---|------|------------|
| 08/17  | Ungdomsrådet                                | PS   | 12.06.2017 |
| 09/17  | Eldrerådet                                  | PS   | 12.06.2017 |
| 10/17  | Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne | PS   | 12.06.2017 |
| 16/17  | Arbeidsmiljøutvalget                        | PS   | 13.06.2017 |
| 22/17  | Livsløpsutvalget                            | PS   | 13.06.2017 |
| 19/17  | Teknikk- og naturutvalget                   | PS   | 13.06.2017 |
| 33/17  | Formannskapet                               | PS   | 15.06.2017 |
| 45/17  | Kommunestyret                               | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommunes årsmelding og regnskap for 2016 godkjennes.
2. Det regnskapsmessige overskuddet i drift på kr 19.552.431,71 disponeres som følger:
  - a. Kr 1.453.000,- avsettes til fond for premieavvik.
  - b. Kr 665.000,- avsettes til fond for kjøp av sykehjemsplasser.
  - c. Kr 240.000,- avsettes til fond for kjøp og montering av pasientløftere ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter.
  - d. Kr 483.000 avsettes til tomtefondet.
  - e. Kr 1.000.000,- avsettes til asfalt i kommunale byggefelt / kommunale veier.
  - f. Kr 2.000.000,- avsettes til IKT.
  - g. Kr 8.000.000,- avsettes til investeringsfond som bidrag til finansiering av ny Båstad barnehage.
  - h. Kr 5.711.431,71 avsettes til reservefondet.

### Saksopplysninger:

I henhold til [kommunelovens §48](#) skal kommunen for hvert kalenderår utarbeide årsregnskap og årsberetning. Det er kommunestyret som skal vedta årsregnskapet, og vedtak skal treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet. Vedtaket må angi disponering av regnskapsmessig overskudd eller dekning av regnskapsmessig underskudd. Årsregnskapet skal være avlagt innen 15. februar i året etter regnskapsåret, og skal behandles politisk senest 6 måneder etter regnskapsårets slutt.

Kontrollutvalget skal påse at kommunens årsregnskap blir revidert på en betryggende måte. Når

kontrollutvalget er blitt forelagt revisjonsberetningen fra revisor, skal utvalget avgi uttalelse om årsregnskapet før det vedtas av kommunestyret. Uttalelsen avgis til kommunestyret.

Kontrollutvalget behandlet «Trøgstad kommunes årsregnskap og årsberetning for 2016 – kontrollutvalgets uttalelse» i sitt møte 22. mai 2017, sak 17/8, og gjorde følgende vedtak:

1. Kontrollutvalget avgir uttalelse til årsregnskapet 2016 for Trøgstad kommune som vist i vedlegg 1 til saken.
2. Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet 2016 sendes kommunestyret med kopi til formannskapet.

Oversendelsesbrevet fra Kontrollutvalgets uttalelse datert 30.05.17 med tilhørende vedlegg er vedlagt saken.

Trøgstad kommunes regnskap med tilhørende årsmelding legges fram til politisk behandling sammen med Indre Østfold Kommunerevisjon IKS sin beretning for kommuneregnskapet 2016. Årsmeldingen for Trøgstad kommune er utarbeidet med deltakelse fra virksomhetsledere og stab. Dokumentet må sees i sammenheng med det avlagte regnskapet for 2016.

Trøgstad kommune har gjennomført betydelige investeringer i 2016, bl.a. påkostning av Trøgstad ungdomsskole, tilbygg flerbrukshall, oppstart av nytt skolebygg på Skjønhaug og flere prosjekter innenfor vann- og avløpsområdet. Investeringene i nybygg og nyanlegg er beskrevet i note 15 i det avlagte regnskapet for 2016. Investeringsregnskapet viser et samlet finansieringsbehov på kr 141.688.851,04, og investeringene er fullfinansiert.

Kommunens driftsregnskap for 2016 viser et regnskapsmessig mindreforbruk på kr 19.552.431,71. Driften innenfor kommunens virksomheter inkl. VAR, politisk styring, stab og fellesområder, viser samlet sett et mindreforbruk på ca. 6,4 mill. kr. Dette skyldes betydelige merinntekter som både dekker opp for ekstra utgifter til drift og bidrar til et positivt regnskapsresultat. For øvrig skyldes overskuddet merinntekt fra skatt, lavere pensjonskostnader etter nye premieberegninger, gjenstående midler fra reserverte bevilgninger inkl. avsetning til årets lønnsoppgjør samt reduserte utgifter til renter og avdrag. Resultatet må også ses i sammenheng med at noe av merutgiftene i drift er dekket gjennom bruk av fond.

Det er redegjort nærmere for det økonomiske resultatet i rådmannens årsberetning. Hver virksomhet har kommentert sitt regnskapsmessige resultat i årsmeldingens kap. 4 under punktet «Regnskapsmessig resultat 2016 m/ virksomhetsleders kommentarer». De økonomiske avvikene knyttet til kommunens tjenesteområder er oppstilt i en egen tabell som følger saken i eget vedlegg.

Av overskuddet gjelder kr 1.453.131,- årets positive premieavvik inkl. tilhørende arbeidsgiveravgift. Beløpet utgjør differansen mellom kommunens samlede premieavvik på kr 4.013.131,-, og kr 2.560.000,- som tidligere er avsatt til premieavviksfondet. Premieavvik er differansen mellom betalt pensjonspremie og årets bokførte pensjonskostnad. Et positivt premieavvik skal inntektsføres i regnskapsåret, og utgiftsføres de neste 7 år. Dette innebærer at 1/7 av premieavviket for 2016 vil belaste kommunens regnskap årlig fra og med 2017. For å ha dekning for det oppståtte premieavviket i 2016 foreslås det at kr 1.453.000 av overskuddet tilføres premieavviksfondet, slik at bruk av fond oppveier utgiftsføringen og ikke belaster kommunens driftsregnskap de neste 7 årene. En slik disposisjon vil dempe pensjonsutgiftenes belastning på driftsbudsjettene de neste årene. Alternativet vil være at de økte pensjonsutgiftene må dekkes gjennom tilsvarende reduksjoner i løpende drift.

Til tross for at antall eldre over 80 år går noe ned, har det fortsatt vært behov for kjøp av sykehjemsplasser i nabokommuner i 2016. År 2017 startet med leie av seks sykehjemsplasser, mens

det fra juni 2017 er beregnet leie av to plasser. Forutsatt at kjøp av sykehjemsplasser holder seg på dette nivået ut året og at leieprisene ikke endres, vil en styrking av fond for kjøp av sykehjemsplasser med kr 665.000 være tilstrekkelig til å finansiere videre kjøp av inntil to plasser i 2018.

Det ble ved regnskapsavslutningen for 2016 avsatt kr 100.000 til innkjøp og montering av fire pasientløftere ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter. Disse er nå installert, og det er et klart ønske om montering av takheiser i flere pasientrom. Denne type hjelpemidler sørger for sikrere og mer skånsom forflytning av pasientene, samtidig som det er et forebyggende tiltak i forhold til belastningsslidelse hos ansatte. Det foreslås derfor å sette av kr 240.000 av årets overskudd til fond, øremerket innkjøp og montering av åtte nye takheiser.

Det er lang tradisjon i Trøgstad kommune for at inntekt fra salg av tomter skal tilbakeføres til tomtefondet. I 2016 ble det solgt en tomt i Gravsåsen (kr 432.800) og en på Havnås (kr 50.000) helt på slutten av året uten at avsetning til tomtefond var budsjettert. Det foreslås derfor at et beløp tilsvarende inntekten fra tomtosalget avsettes til tomtefondet.

I 2015 ble det avsatt 1 mill. kr av regnskapsoverskuddet til reasfaltering av kommunale veier, i hovedsak i eldre byggefelt. Kommunen har behov for å oppgradere asfalt i flere boligfelt, bl.a. i Åssiden, Svenskedalen, Svingen, Skramrudåsen og Vetheveien i tillegg til enkelte strekninger av Vassbydaveien og Stiklaveien. For å kunne legge ny asfalt på ovennevnte veier foreslås det å avsette et tilsvarende beløp av regnskapsoverskuddet for 2016.

Havnås oppvekstsenter er i behov av bedre internettilgang, og kommunestyret besluttet i budsjettvedtaket for 2017 at administrasjonen skal legge fram en sak om oppgradert nettilgang for Havnås oppvekstsenter. Videre er det framover behov for bred satsing innenfor IKT-området, bl.a. knyttet til velferdsteknologi. For å ha noe ekstra midler til IKT-utvikling foreslås det å sette av 2 mill. kr av regnskapsoverskuddet til dette formålet.

Eiendomsskattefondet har en beholdning på nærmere 25,9 mill. kr etter at avsetning for 2017 til ekstra vedlikehold er trukket fra. Eiendomsskatten er øremerket investeringer, og beholdningen på fondet er et resultat av at flere av de planlagte investeringene har blitt utsatt sammenlignet med opprinnelig framdriftsplan. Det foreslås å avsette 8 mill. kr av årets overskudd til investeringsfond, og at disse midlene sammen med det som er disponibelt på eiendomsskattefondet benyttes til å delfinansiere bygging av ny barnehage i Båstad. En slik disposisjon vil redusere behovet for låneopptak, noe som igjen vil gi lavere utgifter til renter og avdrag framover.

Reservefondet er et generelt disposisjonsfond som skal være en buffer til dekning av utforutsette eller ikke budsjetterte utgifter. Fondet hadde ved utgangen av 2016 en beholdning på i overkant av 8,9 mill. kr. Det er for 2017 vedtatt brukt 0,5 mill. kr til opprusting av vevstua, inntil 3 mill. kr til innredning av nytt bibliotek på Torvet og inntil 3,5 mill. kr til ny varmesentral på Trøgstad ungdomsskole og i gammel del av Trøgstadhallen. Etter disse disposisjonene utgjør reservefondet ingen stor buffer med tanke på å ha evne til å finansiere ulike framtidige behov. Resterende midler fra årets overskudd, kr 5.711.431,71, foreslås derfor benyttet til styrking av reservefondet.

#### **Konklusjon:**

Trøgstad kommune kan framlegge et driftsregnskap for 2016 med betydelig regnskapsmessig mindreforbruk. Overskuddet er et resultat av god økonomisk styring i kombinasjon med betydelige merinntekter.

Rådmannen anbefaler at Trøgstad kommunes regnskap og årsmelding for 2016 godkjennes. Videre at kr 1.453.000 av årets overskudd avsettes til fond premieavvik, kr 665.000 avsettes til fond for å

kunne finansiere kjøp av ekstra sykehjemsplasser ved behov, kr 240.000 til innkjøp og montering av pasientløftere ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter, kr 483.000 til tomtefondet, 1 mill. kr til ny asfalt i kommunale byggefelt / kommunale veier, 2 mill. kr til IKT, 8 mill. kr til investering i ny Båstad barnehage og kr 5.711.431,71 til styrking av reservefondet.

For øvrig anbefales det fortsatt sterkt at bevilgninger til ulike formål i hovedsak behandles i sammenheng med utarbeidelse av framtidige budsjetter. På den måten får man en fullstendig oversikt over forventede inntekter og utgifter samtidig som alle virksomheters meldte behov blir gjenstand for en samlet vurdering før endelig prioritering og vedtak.

Det er uansett aldri å anbefale at midler fra et overskudd benyttes til løpende drift, siden dette ikke er varige inntekter.

#### **Vedlegg:**

TK\_Regnskap\_2016

TK\_Årsmelding\_2016

Regnskapsmessig resultat 2016\_virksomhetene

Oversendelse av uavhengig revisors beretning 2016

Oversendelse av kontrollutvalgets uttalelse regnskap 2016

Oppsummering av utført arbeid ved regnskapsavleggelsen 2016

Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet 2016 - Trøgstad

## **Saksframlegg**

| <b>Saksbehandler</b> | <b>Arkiv</b> | <b>ArkivsakID</b> |
|----------------------|--------------|-------------------|
| Anne Teig            | FE - 210     | 17/770            |

### **Tertialrapport 1 - 2017**

| <b>Saksnr</b> | <b>Utvalg</b>                               | <b>Type</b> | <b>Dato</b> |
|---------------|---|-------------|-------------|
| 09/17         | Ungdomsrådet                                | PS          | 12.06.2017  |
| 10/17         | Eldrerådet                                  | PS          | 12.06.2017  |
| 11/17         | Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne | PS          | 12.06.2017  |
| 17/17         | Arbeidsmiljøutvalget                        | PS          | 13.06.2017  |
| 23/17         | Livsløpsutvalget                            | PS          | 13.06.2017  |
| 20/17         | Teknikk- og naturutvalget                   | PS          | 13.06.2017  |
| 34/17         | Formannskapet                               | PS          | 15.06.2017  |
| 46/17         | Kommunestyret                               | PS          | 20.06.2017  |

## **Rådmannens innstilling:**

Tertialrapport 1 – 2017 tas til etterretning.

### **Saksopplysninger:**

Det vises til tertialrapport 1 – 2017 som følger saken som vedlegg.

Mange av kommunens virksomheter har et negativt avvik etter fire måneders drift. For de fleste skyldes dette at innkjøp skjer periodisk og etterslep på inntekter. Enkelte virksomheter varsler likevel om merutgifter som det vil være vanskelig å finne dekning for innenfor egne budsjetttrammer. Dette gjelder virksomhetene Helse og barnvern, Teknisk og næring og Pleie og omsorg. I tillegg kommer merutgifter til dekning av tidligere års underskudd i interkommunale selskap og økte utgifter til KLP-pensjon.

Kommunen har samtidig merinntekter fra integreringstilskudd, ledige midler fra årets lønnsoppgjør, økte refusjoner og økte renteinntekter. Dette er midler som kan bidra til å dekke opp for merutgifter på andre områder. Evt. utbetaling til eierkommunene fra Mortenstua skole vil også bidra positivt. Kjøp av sykehjems plasser i andre kommuner og merutgifter til bofellesskapet i Åssiden vil kunne dekkes gjennom bruk av fond. Skatteinntekten er over budsjett etter fire måneder, men det knytter seg alltid noe usikkerhet til skatteinntekten, og skatteanslaget er fra sentralt hold justert noe ned.

Etter fire måneders drift ligger det an til at kommunen vil levere et regnskap med positivt resultat ved årets slutt, forutsatt at det ikke dukker opp nye kostnadskrevenne tiltak utover i året.

### **Vedlegg:**

Tertialrapport1\_K-styre\_2017

# Saksframlegg

| Saksbehandler        | Arkiv                 | ArkivsakID |
|----------------------|-----------------------|------------|
| Hanne Therese Myhrer | FE - 611,<br>FA - F31 | 17/753     |

## Oppfølging av rapport om " Etablering og drift av bolig for enslige mindreårige flyktninger

| Saksnr | Utvalg        | Type | Dato       |
|--------|---------------|------|------------|
| 47/17  | Kommunestyret | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

Kontrollutvalgets vedtak i sak 15/29 legges til grunn for kommunestyrets behandling:

Oppfølging av rapport om «Etablering og drift av bolig for enslige mindreårige flyktninger» tas til orientering.

### Saksopplysninger:

På bakgrunn av vedtak i sak 14/4 i kontrollutvalget i Trøgstad og sak 18/14 i kommunestyret i Trøgstad, ble forvaltningsrevisjonsprosjektet «Etablering og drift av boliger for enslige mindreårige flyktninger» i Trøgstad kommune med 6 anbefalinger og ett tilleggsvedtak vedtatt.

Kontrollutvalget skal jmf Forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 12 påse at vedtak knyttet til forvaltningsrevisjonsrapporter følges opp, og der etter melde til kommunestyret hvordan rapportens merknader har blitt fulgt opp av administrasjonen. Videre skal utvalget vurdere om rapportens anbefalinger anses fulgt opp på en tilfredsstillende måte.

### Saksopplysninger:

I sak 18/14 i kommunestyret vedtok kommunestyre følgende:

1. Forvaltningsrevisjonsrapporten «Etablering og drift av bolig for enslige mindreårige flyktninger», Trøgstad kommune tas til orientering.
2. Rapportens følgende anbefalinger vedtas iverksatt:
  - a. Revisjonen anbefaler at det opprettes rutiner for samarbeid med andre etater og at samarbeidet dokumenteres.
  - b. Revisjonen anbefaler at alle vurderinger og hensyn blir dokumentert og datofestet.
  - c. Revisjonen anbefaler at det opprettes rutiner for besøk før bosetting, og rutiner som sikrer at en habil tolk er tilgjengelig.
  - d. Revisjonen anbefaler at det opprettes rutiner for å sikre dokumentasjon fra



datasystemet inn i barnas mapper. Og at kommunen selv gjør vurderinger på hva som er forsvarlig arkivering sett opp mot arkivloven.

- e. Revisjonen anbefaler at Åssiden følger Forskrift om krav til kvalitet og interkontroll i barnvernsinstitusjoner.
- f. Revisjonen anbefaler at revisjonen følger opp kommunestyrets vedtak i saken ett år etter at rapporten er ferdig behandlet i kommunestyret.

Kontrollutvalget vedtok følgende tillegg:

Tilleggsvedtak : Rådmannen anmodes om å få på plass rutiner for samarbeidet med andre etater og for forsvarlig arkiveringsrutiner som får fram både faglige vurderinger og saksbehandling.

3. Kontrollutvalget følger opp at administrasjonen gjennomfører kommunestyrets vedtak i sak 18/14 ved en oppfølgingsrapport oversendt revisjonen i sak 15/29.

Oppfølging av rapport om «Etablering og drift av boliger for enslige mindreårige flyktninger» i Trøgstad kommune kommer som følge av vedtak 14/4 i kontrollutvalget og vedtak 18/14 i kommunestyret.

Lovhjemmel:

Forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner (FOR 2004-06-15 nr. 905)

§ 12 om "Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporter" sier følgende:

*"Kontrollutvalget skal påse at kommunestyrets eller fylkestingets vedtak i tilknytning til behandling av rapporter om forvaltningsrevisjon følges opp.*

*Kontrollutvalget skal gi rapport til kommunestyret eller fylkestinget om hvordan*

*kommunestyrets eller fylkestingets merknader til rapport om forvaltningsrevisjon er blitt fulgt opp.*

*Det skal også rapporteres om tidligere saker som etter utvalgets mening ikke er blitt fulgt opp på en tilfredsstillende måte."*

Oppfølgingskriteriene som revisjonen måler opp mot er kommunestyrets vedtak i sak 18/14. Det vil være anbefalingene som er gitt i forvaltningsrevisjonsrapporten, samt tillegg fra kontrollutvalget som kommunestyret vedtok, som danner utgangspunktet for oppfølgingen. I tillegg foreligger også administrasjonens bemerkninger til revisjonens anbefalinger forut for kommunestyrets vedtak, (vedlegg 1).

Revisor har mottatt svarbrev fra administrasjonen ved virksomhetsleder Bodhild KarlsenLang. Brevet ligger vedlagt, se vedlegg 2. Administrasjonen har med dette besvart revisjonens oppfølging av vedtatte anbefalinger.

Konklusjon i rapporten:

Revisor ser at kommunen har arbeidet med og/eller fullført de anbefalingene som ble gitt i forvaltningsrevisjonsrapporten, og vurderer dette som positivt. Revisor vurderer med dette at anbefalingene 1, 2, 3, 5, 6 samt tilleggsvedtaket som fulgt, mens anbefaling 4 som arbeidet med.

Kontrollutvalget Trøgstad behandlet rapporten 30.11.15:

Leder innledet saken.

Ordfører uttalte seg i saken.

Følgende medlemmer uttalte seg i saken:

- Borger Larsen

Sekreteriatets innstilling enstemmig vedtatt.

**Vedlegg:**

OVERSENDELSE AV FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT - ETABLERING OG DRIFT AV BOLIG FOR  
ENSLIGE MINDREÅRIGE FLYKTNINGER (L)(91706)

Indre Østfold Kontrollutvalgssekreteriat Oversendelse av oppfølgingsrapport

Vedlegg 2 til oppfølgingsrapport  
revisjonsuttalelse

Vedlegg 1 til oppfølgingsrapport

## Saksframlegg

| Saksbehandler       | Arkiv | ArkivsakID |
|---------------------|-------|------------|
| Sissel Røen Ytrehus |       | 17/781     |

### Kommunal forskrift om langtidsopphold i sykehjem

| Saksnr | Utvalg                                      | Type | Dato       |
|--------|---|------|------------|
| 11/17  | Eldrerådet                                  | PS   | 12.06.2017 |
| 12/17  | Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne | PS   | 12.06.2017 |
| 24/17  | Livsløpsutvalget                            | PS   | 13.06.2017 |
| 48/17  | Kommunestyret                               | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune vedtar kommunal forskrift om langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

### Hva saken gjelder:

Som følge av endringer i lovverk vedrørende rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, har kommunen utarbeidet kriterier for tildeling av langtidsplass. Saken ligger nå ute til høring på kommunens hjemmeside med høringsfrist 14.06.2017.

### Bakgrunn:

Stortinget vedtok 13.juni 2016 endringer i pasient- og brukerrettighetsloven og helse- og omsorgstjenesteloven som gir rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Kommunen er pålagt å utarbeide kommunale kriterier for tildeling av langtidsplass. Disse skal nedfelles i en kommunal forskrift som senest skal være trådt i kraft 1.7.2017.

Kommunen har ansvaret for å sørge for kommunale helse- og omsorgstjenester, og at disse

tjenestene er forsvarlige. Tjenestemottakerne har krav på nødvendige og forsvarlige tjenester, uavhengig om de står på en venteliste eller ikke.

**Vurdering:**

Lov om kommunale helse og omsorgstjenester m.m. (helse og omsorgstjenesteloven) av 24.juni 2011 nr. 30 §3-2a, innebærer at kommunen skal gi forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Forskriften skal også omfatte pasienter og brukere som vil være best tjent med langtidsopphold, men hvor kommunen vurderer at vedkommende med forsvarlig hjelp kan bo hjemme i påvente av langtidsplass. Forskriften skal videre regulere hvordan kommunen skal følge opp pasienter eller brukere som. Kriteriene for å få innvilget langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig bygger på en helse og sosialfaglig vurdering av søkers nødvendige behov for slikt opphold.

Kravene til ventelisteføringen følger av forskrift §3-1. Det er viktig at ventelisten oppdateres kontinuerlig. Kommunen må sørge for å ha oversikt over søkere som er vurdert til å være best tjent med langtidsplass i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Selv om søkerne kan ivaretas forsvarlig i eget hjem i påvente av plass, må kommunen sørge for at endringer i behovet for tjenester fanges opp og videreformidles til den som fører venteliste. Videre må informasjon om ventelistene inngå i kommunens styringssystem for å sikre riktig dimensjonering av kommunens helse og omsorgstjeneste.

Det følger av helse og omsorgstjenesteloven §3-2 a fjerde ledd at kommunen skal treffe vedtak for personer som blir vurdert å kunne ivaretas forsvarlig i eget hjem også når de blir ført opp på venteliste i påvente av nødvendig sykehjems plass eller annen tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Vedtaket skal fylle de krav som stilles til vedtak etter forvaltningsloven kapittel V, herunder begrunnelse for vedtaket, klageadgang etter pasient og brukerrettighetsloven §7-2, klagefrist, klageinstans, mv.

Personer på venteliste skal få vedtak på vanlig måte for andre helse og omsorgstjenester vedkommende har et nødvendig behov for, som f.eks. hjemmesykepleie, i påvente av tilgjengelig langtidsplass.

Søkere som står på ventelisten og som ikke lengre kan ivaretas i hjemmet skal omgående tas ut av ventelisten og gis plass på sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

For personer som står på venteliste skal den personen som etter en helse og sosialfaglig vurdering har størst behov for heldøgns helse og omsorgstjenester prioriteres først. Det kan eksempelvis være søkere som har behov for omsorg ved livets slutt og søkere med kognitiv svikt som tilsier at de har et større behov for langtidsplass enn andre som står på listen. Etter helse og omsorgstjeneste loven skal det også legges stor vekt på pasienten eller brukerens ønsker.

Ved innføring av ventelistegaranti vil det gi søkere forutsigbarhet og kommunens tildelingsenhet en frist for iverksetting eller eventuelt kjøp av plasser.

# Saksframlegg

|                      |              |                   |
|----------------------|--------------|-------------------|
| <b>Saksbehandler</b> | <b>Arkiv</b> | <b>ArkivsakID</b> |
| Hans Gunnar Raknerud | FA - M74     | 17/582            |

## Etablering av Øst 110-sentral IKS - Ny behandling

| Saksnr | Utvalg                    | Type | Dato       |
|--------|---------------------------|------|------------|
| 21/17  | Teknikk- og naturutvalget | PS   | 13.06.2017 |
| 35/17  | Formannskapet             | PS   | 15.06.2017 |
| 49/17  | Kommunestyret             | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune vedtar å delta i Øst 110-sentral IKS og dekke kostnadene for etablering og drift av 110-sentralen.
2. Kommunestyret legger myndigheten til å treffe vedtak etter brann- og eksplosjonsvernlovens § 16 vedrørende nødalarmeringssentral, med de til enhver tid gjeldende forskrifter, til representantskapet i Øst 110-sentral IKS, der loven selv ikke er til hinder for det.
3. Kommunestyret instruerer sin representant i representantskapet i Indre Østfold brann- og redning IKS til å stemme for å delta i Øst 110-sentral IKS, å stemme for foreslått selskapsavtale og å oppnevne representant til representantskapet i Øst 110-sentral IKS.
4. Utredningsarbeidet viser at driftskostnadene i det nye selskapet totalt sett skal bli lavere enn summen av kostnadene i de to selskapene i dag. Representantskapet bes gi styret i oppdrag å realisere effektiviseringsgevinstene i det nye selskapet så raskt som mulig, og sikre at dette gjenspeiles i eierkommunenes kostnader til drift av selskapet.
5. Dekning av etablerings- og driftsutgifter innarbeides i budsjett 2018.

### Saken gjelder:

Staten har vedtatt å samlokalisere 110-sentralene for brann- og redning med politiets operasjonssentraler (112) i de nye politidistriktene.

Ski kommune er pålagt fra Direktoratet for sikkerhet og beredskap (DSB) å etablere ny 110-sentral samlokalisert med Øst politidistrikts operasjonssentral i politihuset i Ski. Kommunene i Follo, på Romerike og alle kommunene i Østfold, til sammen 38 kommuner, forplikter å knytte seg til 110-sentralen og å bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift.

Ski kommune har prosjektorganisert arbeidet med referansegruppe, styringsgruppe og arbeidsgrupper. Det har vært bred involvering fra de ansatte i dagens to 110-sentraler, samt brannsjefene og ordførerne som er ledere av regionrådene. Dagens to 110-sentraler i Lørenskog og Moss foreslås avvirket, og de ansatte tilbys stilling i det nye selskapet innenfor arbeidsmiljølovens bestemmelser om virksomhetsoverdragelse.

Styringsgruppa og referansegruppa anbefaler å organisere ny 110-sentral som et interkommunalt selskap (IKS). Styringsgruppa anbefaler etablering av det nye selskapet innen utgangen av juni 2017. Navnet på det nye selskapet foreslås Øst 110-sentral IKS, og åpning skal etter planen skje i 1. kvartal 2018.

Det er en forutsetning for etableringen av det nye selskapet at alle deltagerkommunene fatter likelydende vedtak om etablering, deltakelse i, og finansiering av Øst 110-sentral IKS.

#### **Bakgrunn og saksopplysninger:**

Stortinget har vedtatt politireformen. Samlokalisering av politiets operasjonsentraler og 110-sentraler for brann- og redningstjenesten er en del av dette vedtaket.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har vedtatt lokalisering av 110-sentralene i Norge. Vedtaket er hjemlet i brann- og eksplosjonsloven § 37 første ledd, jf. § 16 første ledd. Vedtak om nye 110-regioner ble sendt fra DSB 15.03.16. DSB pålegger Ski kommune å etablere en 110-sentral for den nye 110-regionen. Kommunene som omfattes av den fastsatte regionen, plikter å knytte seg til nødalarmeringssentralen, og med grunnlag i avtale, bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift av sentralen.

Det heter videre i brevet: «Brann- og eksplosjonsvernloven § 16 første ledd legger ansvaret for etablering og drift av 110-sentralene til en "kommune". Bestemmelsen ivaretar prinsippet om kommunal organisasjonsfrihet ved at kommunestyret kan ta stilling til hvordan oppgaven skal løses i den enkelte kommune. I tråd med prinsippet om kommunal organisasjonsfrihet bestemmer kommunene selv hvordan 110-tjenesten skal organiseres, herunder hvilken modell for interkommunalt samarbeid som er mest hensiktsmessig for drift av 110-tjenesten i regionen.

Ski kommune har prosjektorganisert arbeidet med etableringen av 110-sentralen med referansegruppe, styringsgruppe og arbeidsgrupper. Prosjektet har hatt bred deltakelse fra regionrådslederne, brannsjefene for alle brann- og redningstjenestene, tillitsvalgte, verneombud, ledere og ansatte i dagens to 110-sentraler. Rådsmannen i Ski har ledet styringsgruppa. Prosjektet har også arbeidet med utforming av lokalene sammen med politiet, utredet behovet for infrastruktur, organisering og bemanning for å oppfylle intensjonen med samlokaliseringen. Prosjektet har fortløpende hatt kontakt med DSB som fag- og tilsynsmyndighet for å avstemme planlagte løsninger med nasjonale krav. Det er utarbeidet et felles saksframlegg til bruk for kommune som bygger på arbeidet i prosjektet. Dette saksframlegget danner også grunnlag for saken som fremmes for politisk behandling i Trøgstad kommune.

Når alle kommunene har vedtatt sin deltakelse, vil prosjektet sikre etablering av selskapet og forestå den videre planleggingen fram til oppstart i 1. kvartal 2018. Det er utført et grundig arbeid både for dette saksframlegget og for videre intern planlegging og etablering av den nye sentralen. Prosjektarbeidet har gitt positive ringvirkninger for en vellykket etablering. Mandatet for og organiseringen av prosjektet er gjengitt i vedlegg til saken.

#### **Om 110-sentralen**

110-sentralen er en lovpålagt oppgave i henhold til brann- og eksplosjonsloven.

110-sentralen er nødalarmeringssentral for brann- og redningstjenesten i de 38 kommunene i det som nå kalles Øst 110-region, tilsvarende som for Øst politidistrikt. Sentralens viktigste formål er å gi trygghet for ca. 715 000 innbyggere. Innbyggertallet er økende. Oversikt over innbyggertall i

kommunene er lagt ved saken som vedlegg.

110-sentralen er en fagsentral med nasjonale krav. Kjerneoppgaver er mottak av nødmeldinger og utalarming av ressurser. Nødalarmingsentralen samarbeider tett med de øvrige nødetatenes sentraler.

Sentrale arbeidsoppgaver ved en nødmelding er:

- Sikre at nødvendig informasjon fra den nødstilte innhentes raskt og korrekt.
- Avklare nøyaktig adresse og kontaktperson.
- Om liv er gått tapt og hvor mange liv som kan være truet.
- Om det er innesperrede/savnede personer, og hvis det er tilfelle, holde oversikt over disse.
- Alarmering og utkalling av tilstrekkelig innsatsstyrke og overordnet vakt.
- Etablere samband med innsatsstyrken, overordnet vakt og øvrige nødetater, og bistå under innsatsen.
- Vurdere behovet for annen assistanse (ambulansse, politi, helikopter, spesialutstyr).
- Hvilken utvikling i skadebildet som kan forventes.
- Veilede innringer om hvordan vedkommende skal forholde seg inntil hjelp kommer frem

### **Selskapsorganisering**

#### Politisk og faglig eierskap og styring

110-sentralen er lovpålagt og på de fleste områder regulert både hva gjelder ansvar, dimensjonering og kompetanse. Det er i folkevalgt interesse å sikre innbyggerne trygghet gjennom 110-sentralen og den lokale brann- og redningstjenesten. Muligheten for aktivt og strategisk folkevalgt eierskap er imidlertid begrenset for 110-sentralens formål og krav til tjenestene.

Eierinteressen av økonomisk karakter vil være knyttet til det årlige bidraget fra deltakerne i 110-sentralen for å utføre de lovpålagte tjenestene. Disse vil være stabile ut fra svært begrenset investeringsbehov og et stabilt personellbehov.

Det er lagt vekt på å styrke brann- og redningstjenestenes rolle i eierskapet av 110-sentralen. Brann- og redningstjenestene vil ha en sterk faglig interesse i hvordan 110-sentralen utfører sine tjenester. Harmoniserte rutiner og prosedyrer mellom 110-sentralen og hvert brannvesen er eksempel på beredskapsmessig sammenheng. Brannsjefenes ansvar for beredskapen taler for å knytte eierskapet til brannregionene. Det er vurdert at dette best kan skje gjennom en tett kobling mellom brann- og redningstjenestene og den nye 110-sentralen.

#### Valg av selskapsform

Kommunene er gjennom brann- og eksplosjonsloven forpliktet til å delta i 110-sentralen. Staten gir kommunene frihet til å velge organisering og selskapsform. Dette spørsmålet har blitt behandlet grundig i styringsgruppa og referansegruppa. Et interkommunalt selskap (IKS) der kommunene utøver sitt eierskap gjennom brann- og redningsregionene, har fått sterk tilslutning.

Interkommunale selskap er regulert gjennom lov om interkommunale selskap. Kommuner, fylkeskommuner og interkommunale selskap kan være deltakere i et IKS. Representantskapet er øverste organ. Dette skal ha to ordinære møter i året. Representantskapet har lovbestemte saker til behandling. Blant disse er godkjenning av årsbudsjett og økonomiplan, og valg av styremedlemmer, styreleder og nestleder.

Det er lagt vekt på 110-sentralen som en fagsentral for nødalarmering og en naturlig del av, og med en tett kobling til de lokale brann- og redningstjenestene. En organisering med tilknytning til kommunenes fagenheter innen brann- og redningstjeneste er en styrke for samordnede og helhetlige tjenester.

Det er 10 brann- og redningstjenester i de 38 kommunene. Fem brann- og redningstjenester er organisert som interkommunale selskap (IKS), og fem er kommunale enheter. Én av disse omfatter to kommuner; Fredrikstad og Hvaler. Oversikt over brann- og redningstjenestene er lagt ved saken som vedlegg.

Den foreslåtte løsningen er at de 38 kommunene utøver sitt eierskap gjennom sine til sammen 10 brann- og redningsregioner. Dette reduserer antall deltakere til 5 interkommunale selskap og 6 kommuner og vil ha 11 deltakere. En slik organisering vil ivareta referansegruppas anbefaling om at eierstyringen bør knyttes til fagenhetene og ivareta eierstyringen faglig og økonomisk. Dette vil styrke brann- og redningstjenestens muligheter til å ivareta de brannfaglige interessene i 110-sentralen. Dette er vesentlig for en koordinert og helhetlig tjenestekjede. Kommunene kan velge å ha folkevalgt representasjon i representantskapet.

For 33 av kommunene vil eierstyringen skje gjennom det brann-IKSet kommunen deltar i. Kommunestyrets eierstyring av 110-sentralen vil for disse skje gjennom eierstyringen av brann-IKSet. De øvrige kommunene blir direkte kommunale deltakere.

Endring av eierforhold vil kunne skje som følge av kommunesammenslåinger eller endringer i brann- og redningstjenestene. Ut fra allerede vedtatte sammenslåinger, vil antall eierkommuner bli endret innen kort tid etter etableringen av selskapet. Styringsgruppa og referansegruppa vektlegger derfor en selskapsform og et eierskap som sikrer nødvendig tilknytning mellom 110-sentralen, kommunene og brannregionene, og som samtidig er fleksibel ved framtidige endringer i eierstrukturen.

Fordelen med denne organiseringen er færre deltakere, enklere gjennomføring av representantskapsmøter og vedtak om endringer av selskapsavtalen. Det må påregnes endringer av hvem som er eiere etter kommunesammenslåinger, og eventuelle endringer i organiseringen av brann- og redningstjenestene. Når kommunens eierskap utøves gjennom et IKS, vil slike endringer i mindre grad berøre det nye 110-IKSet.

#### Selskapsavtalen

Lov om interkommunale selskap regulerer interkommunale selskap. Loven gir bestemmelser om utforming av selskapsavtalen. Representantskapet er selskapets øverste organ. Representantskapet består av en representant fra hver av deltakerne med personlige vararepresentanter. Deltakerne oppnevner sine representanter til representantskapet og har instruksjonsrett overfor sine representanter.

Styret til Øst 110-sentral IKS velges av representantskapet. Bruk av valgkomité er regulert i forslaget til selskapsavtale. Representantskapet vedtar mandatet for valgkomiteen. Et viktig formål er å sikre balanse mellom kontinuitet i styret og behov for nødvendig fornying. Videre skal det legges vekt på mangfold, blant annet ved balansert kjønnsfordeling.

Selskapsavtalen skal vedtas av deltakerne i det interkommunale selskapet. Nedenfor beskrives beslutningene for deltakende IKS og de deltakende kommunene:

1. Der et IKS skal være deltaker i et annet IKS, er det IKS-ets representantskap som skal vedta selskapsavtalen. Det er representantskapet som også skal vedta senere endringer i selskapsavtalen. Dette går fram av IKS-loven § 4 første og annet ledd. Representantskapets vedtak om å gå inn som deltaker i 110-selskapet, må være enstemmig. Det må også vedtak om senere endringer i selskapsavtalen være. De kommunene som skal delta gjennom det interkommunale selskapet for brann- og redningstjenesten må vedta å instruere sine representanter i dette representantskapet om å stemme for etableringen av Øst 110-sentral IKS, og å vedta selskapsavtalen slik den foreligger i denne saksframstillingen. Representantskapene må holde representantskapsmøte innen medio juni for å vedta selskapsavtalen og å velge representant til representantskapet i Øst 110-sentral IKS. Med 4 – 6 ukers frist for innkalling til representantskapsmøter, vil hvert IKS måtte finne en løsning for gjennomføring av representantskapsmøtet. Selv om vedtaksmyndighet knyttet til deltakelse i et annet IKS ligger i representantskapet, må eierkommunene i de fem IKS-ene som skal delta, klart være informert på forhånd. Dette særlig fordi 110-selskapet skal ivareta kommunenes plikt til å være tilknyttet en nødalarmeringssentral etter brann- og eksplosjonsvernloven § 16, dvs. det er kommunene som er pliktsubjektet.
2. Der en kommune deltar i et IKS, er det kommunestyret som skal vedta selskapsavtalen, og senere endringer i selskapsavtalen. De må samtidig velge sin representant til representantskapet i Øst 110-sentral IKS.

#### Arbeidsgiverpolitikk

Etableringen av ny 110-sentral der to eksisterende sentraler avvikles, er en virksomhetsoverdragelse etter arbeidsmiljøloven med de rettigheter dette innebærer for de ansatte. Styringsgruppa har tidlig i prosessen vedtatt «at den nye 110-sentralen trenger den kompetansen og kapasiteten som er i dagens faste bemanning i de to 110-sentralene. Nåværende fast ansatte i dagens to 110-sentraler vil bli tilbudt ansettelse i samme stillingsstørrelse i 110-sentralen i Ski.»

Begge 110-sentralene er medlem i KS Bedrift og har pensjon i KLP. Dette anbefales videreført i det nye selskapet.

Erfaringer ved liknende virksomhetsoverdragelser er at en tilpasning av lønns- og arbeidsvilkår har positiv virkning på sammenslåingen. En lønnsharmonisering mellom ansatte fra hver av de to nåværende 110-sentralene må gjennomføres ved etableringen.

#### Samlokalisering

Øst 110-sentral vil ha lokaler i politihuset i Ski. Øst 110-sentral IKS og politiets operasjonssentral (112) blir lokalisert vegg i vegg. Påbygging er startet, og vil være ferdig i løpet av 2017. Ski kommune og de to 110-sentralene har vært representert i planleggingen, og er godt fornøyd med de løsningene som er valgt.

Politihuset eies av privat eiendomsselskap. Øst 110-sentral IKS vil være leietaker av Øst politidistrikt.

#### Framdriftsplan

- April og mai – Felles saksframlegg til alle kommunene. Politisk behandling i kommunestyrene innen 15.06. Likelydende vedtak forutsettes.
- Juni – Representantskapsmøte i det nye selskapet med navn Øst 110-sentral IKS. Selskapet etableres og styret velges.
- Juni eller august – Første styremøte i det nye selskapet.



- Fra og med august – selskapet er operativt og gjennomfører alle forberedelser for samlokaliseringen.
- 1. kvartal 2018 – samlokaliseringen og oppstart av den nye 110-sentralen.

## **Vurderinger**

### Risikovurderinger

DSB har gjort vurderinger om størrelsen på 110-sentraler for å sikre nødvendig kompetanse og kapasitet. Denne sentralen vil bli blant landets største ut fra innbyggertall, og vil tilfredsstillende kvantitative og kvalitative krav. DSB er tilsynsmyndighet for 110-sentralens lovpålagte oppgaver. Miljøkrav og samfunnssikkerhet i beredskapssammenheng i kommunene vil bli ivaretatt ved god samhandling med brann- og redningstjenestene. Påvirkningen på dette bør skje gjennom eierstyring og styresammensetning.

Dette bør gi positiv innvirkning på innbyggernes opplevelse av korte responstider både i 110-sentralen og i brann- og redningstjenesten. Samlokaliseringen med politiets operasjonssentral vil bidra til mer samordnede tjenester til innbyggerne i krisesituasjoner.

### Økonomiske vurderinger

Kommunen er etter § 16 i brann- og eksplosjonsvernloven forpliktet til å knytte seg til, og bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift av sentralen. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap har vedtatt regionen for 110-sentralen.

Det er kommunal frihet til å velge organisering. En organisering av 110-sentralen som et interkommunalt selskap viderefører dagens løsning der det er organisert som egne rettssubjekt. Et interkommunalt selskap gir sterkere eierinnflytelse enn et aksjeselskap. Tilknytning til brann- og redningstjenestene sikrer en faglig tilknytning og utvikling innenfor brann- og redningstjenestenes fagområder.

De årlige driftskostnadene skal og vil totalt sett bli lavere enn hva dagens to sentraler har til sammen i dag. Styringsgruppa legger til grunn at den nye 110-sentralen i Ski skal drives med høy kvalitet på en kostnadseffektiv måte. Etter etableringsfasen forventes et lavere kostnadsnivå enn for dagens to sentraler. Budsjett og økonomiplan skal vedtas i representantskapet for selskapet. Kommunenes andel skal beregnes ut fra innbyggertallet i hver kommune per 1. januar hvert år basert på SSBs befolkningsstatistikk. Dette innebærer en endring av finansieringsmodell. Fra i dag å kombinere innbyggerandel fra hver kommune og inntekter fra salg av tjenester, til kun å ha en innbyggerandel. For hver kommune blir denne beregnet ut fra en årlig sats som framkommer ved å dele samlet kostnad på antall innbyggere i hele 110-regionen. Satsen vil inngå i årlig budsjett som vedas av representantskapet.

Satsen for første driftsår (2018) er foreløpig anslått til ca. 60 kroner pr. innbygger. Beløpet er beregnet ut fra summen av personal- og driftskostnader i de to sentralene i 2016 (korrigert for særskilte forhold dette året). Beløpet er dividert på samlet innbyggertall i regionen (712 472) per 01.01.17.

Beløpet må anses som et utgangspunkt for budsjettering i hver kommune. Når selskapet er etablert vil et detaljbudsjett bli utarbeidet. Ved sammenlikning med den enkelte kommunes nåværende innbyggerandel og reell kostnad for medfinansiering av 110-sentralen, må tilbakeføring av overskudd fra salg av tjenester tas hensyn til.

Nåværende ordning med salg av tjenester fra 110-sentralene og årlig tilbakebetaling av overskudd fra 110-sentralene til kommunene opphører. Hver brann- og redningstjeneste vil i stedet etablere en ordning for å fordele overskuddet fra salg av sekundærtjenester til sine kommuner. Dersom omfanget av slike tjenester opprettholdes for den enkelte kommune, vil kommunens tilskudd fratrukket tilbakebetaling av overskudd gi en ganske lik årlig kostnad som for 2016. Det er imidlertid store variasjoner mellom kommunene hvordan refusjonsordninger og inntektsfordeling skjer.

I dagens situasjon betales Trøgstad kommunes driftstilskudd til 110-sentralen gjennom driftstilskuddet til Indre Østfold Brann- og Redning IKS. I 2017 er kommunens budsjetterte tilskudd til alarmsentralen ca. 240 000 kroner eller 45 kroner pr. Innbygger. Etter inntreden i Øst 110-sentral IKS vil kommunens årlige kostnader til drift av alarmsentralen øke med 35 % til ca. 320 000 kroner. I tillegg vil etableringskostnadene belaste kommunens 2018 budsjett med ca. 41 000 kroner. Dette er midler som kommunen må finne dekning for på budsjettet for 2018. Rådmannen vil bemerke at det var forventet at en samlokalisering av 110-sentralene for brann- og redning med politiets operasjons-sentraler (112) i de nye politidistriktene, skulle medføre en rasjonaliseringsgevinst og ikke økte driftsskudd fra de deltagende kommuner. Det forventes derfor at det nye selskapets styre prioriterer arbeidet med å redusere driftskostnadene i det nye selskapet.

Staten dekker de største investeringene ved etablering. Det finnes ingen sammenlignbare regioner/sentraler å legge til grunn da de er svært ulike. Utredningen har likevel benyttet informasjon fra DSB og andre regioner og lagt dette til grunn i vurderinger for lokale forhold. Eksempel på usikre forhold er omfanget av gjenbruk av utstyr. I dette tilfellet må begge sentralene være i full drift fram til ny sentral åpner. Dette reduserer muligheten for gjenbruk av inventar og utstyr. I denne regionen skal et nytt selskap etableres. Dette innebærer en virksomhetsoverdragelse etter arbeidsmiljølovens bestemmelser. I andre regioner videreføres det samme selskapet i nye lokaler. Styringsgruppa har ut fra denne usikkerheten valgt heller å beregne et for høyt enn et for lavt beløp. Etableringskostnadene kommunene er ansvarlig for, er foreløpig beregnet til kr. 5 500 000. Ved behandlingen er det derfor nødvendig å ha en ramme som vil være tilstrekkelig ved etableringen, men det er bare nødvendige etableringskostnader som vil bli benyttet. De faktiske etableringskostnader vil bli beregnet for hver kommune ut fra innbyggertall per 01.01. 2017, og fakturert i løpet av første driftsår.

### **Konklusjon**

Til tross for de økte kostnadene kan ikke Rådmannen se at Trøgstad kommune har noen mulighet til å stå utenfor dette samarbeidet, og anbefaler derfor at Trøgstad kommune deltar i Øst 110-sentral IKS.

Årlig driftskostnad er foreløpig anslått til ca. 60 kroner per innbygger basert på innbyggertall fra SSB, per 01.01.17. Denne satsen benyttes i budsjettet for 2018. Dekning av etableringskostnader på 5,5 mill. kroner budsjetteres også for 2018. Trøgstad kommunes andel beregnes ut fra innbyggertall per 01.01.17 og utgjør totalt ca. 41 000 kroner.

Kommunens representant i Indre Østfold brann- og redning IKS pålegges å stemme for å delta i Øst 110-sentral IKS, å stemme for foreslått selskapsavtale og å oppnevne representant til representantskapet i Øst 110-sentral IKS.

**Vedlegg:**

Vedlegg 5 Selskapsavtalen for øst 110-sentral IKS

Vedlegg 1 Mandat og organisering av prosjektet

Vedlegg 3 Oversikt over brann- og redningstjenestene

Vedlegg 2 Kommunene med innbyggertall i 110-sentralen Øst, per 1. januar 2017

## Saksframlegg

| Saksbehandler       | Arkiv    | ArkivsakID |
|---------------------|----------|------------|
| Sissel Røen Ytrehus | FA - F04 | 17/357     |

### Prosjekt innovativ rehabilitering Indre Østfold

| Saksnr | Utvalg           | Type | Dato       |
|--------|------------------|------|------------|
| 12/17  | Eldrerådet       | PS   | 12.06.2017 |
| 25/17  | Livsløpsutvalget | PS   | 13.06.2017 |
| 36/17  | Formannskapet    | PS   | 15.06.2017 |
| 50/17  | Kommunestyret    | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommune har vurdert prosjektrapportene «Tverrfaglig vurderingsteam» og «Senger for intensiv rehabilitering» (begge av 10.05.17) og ber prosjekt Innovativ Rehabilitering ferdigstille og legge frem forslag til følgende tiltak:
  - Tverrfaglig vurderingsteam
  - Senger for intensiv rehabilitering
- Trøgstad kommune viser til vedlagte høringsvar og ber Prosjekt Innovativ Rehabilitering ta hensyn til dette i sitt arbeid med utforming av forslag til tiltak
- Det forutsettes at forslag til tiltak utarbeides i tett samarbeid med kommunens administrasjon, faglig ledelse, hovedtillitsvalgte og hovedverneombud

### Hva saken gjelder:

Prosjektet Innovativ Rehabilitering Indre Østfold, har levert prosjektrapporter på høring. Rapportene anbefaler senger for intensiv rehabilitering og tverrfaglig vurderingsteam som interkommunale rehabiliteringstiltak, for å styrke kommunal rehabilitering. Prosjektet ber om kommunenes synspunkter med tanke på mulig etablering.

### Bakgrunn:

Helsehuset i Indre Østfold har til sammen mottatt 10 millioner kroner over statsbudsjettet i 2016 og 2017 for å utvikle rehabiliteringstjenestene i Indre Østfold. Prosjektarbeidet skal være nyskapende og ha nasjonal overføringsverdi. 14.03.17 behandlet kommunestyret en orienteringssak om prosjektet,

som er kalt Innovativ Rehabilitering, hvor det blant annet ble foreslått å sende ut en hørings sak før sommeren.

I orienteringssaken til kommunene ble det lagt frem en handlingsplan (Handlingsplan 2017-2020) for rehabilitering. Etablering av senger for intensiv rehabilitering (SIR) og tverrfaglig vurderingsteam (TVT) inngår i handlingsplanen, som prosjektet arbeider etter. I planen anbefales tiltakene med tilhørende dagtilbud og lærings- og mestringsarbeid.

Prosjektet har nå levert rapporter som tar for seg tverrfaglig vurderingsteam og senger for intensiv rehabilitering, som begge anbefales etablert på tvers av kommunene i Indre Østfold. Prosjektet ser begge tiltakene i en større sammenheng, presentert i en modell kalt «Samfunnsbasert rehabilitering».

Arbeidsgruppen for tverrfaglig vurderingsteam anbefaler et team bestående av fysioterapeut, ergoterapeut og sykepleier, med tilknyttet legeressurs. Rapporten oppgir at TVT skal gi tidlig

helhetlig funksjonsvurdering som grunnlag for tildeling av rehabilitering eller andre kommunale tjenester, gi rask igangsetting av tiltak og sikre koordinering av rehabiliteringsforløpet. Teamet er tiltenkt en rolle i å sikre kompetansetilgang fra spesialisthelsetjenesten, samt introdusere teknologiske verktøy som understøtter rehabiliteringsforløpet og personens evne til å mestre hverdagen.

Et team i full drift anslås å koste totalt 3,2 mill. Antatte besparelser er beskrevet, men ikke tallfestet. Tverrfaglig vurderingsteam vil kjøres som pilot siste halvdel av 2017, i et samarbeid med Askim kommune. Askim kommune stiller sitt ambulante team (1,6 stilling) fullt til disposisjon i perioden. Øvrige stillinger vil bli finansiert av prosjektet. Basert på erfaringene i piloten, vil prosjektet beskrive faglige og økonomiske virkninger nærmere.

Delprosjektet med Senger for intensiv rehabilitering ble satt i gang for å se på muligheten for å erstatte rehabiliteringssengene på korttidsavdelingene på sykehjemmene med senger på en egen rehabiliteringsenhet. Arbeidet refererer til forskning som viser at kommunal rehabilitering ved en dedikert enhet gir høyere funksjonsbedring for den enkelte og reduserte utgifter for kommunene etter rehabiliteringsopphold.

Arbeidsgruppen har levert en rapport som beskriver de faglige, personlige og samfunnsøkonomiske fordelene ved å etablere SIR. Det er også pekt på utfordringer knyttet til organisering og realisering av dedikerte rehabiliteringssenger, der mulige løsninger ikke sees uavhengig av kommunestruktur, jf. Stortingsbehandling 8. juni 2017. SIR er derfor ikke presentert med organisasjonsmodell, lokaliseringforslag og dertil budsjett i denne hørings saken. Prisestimatene synliggjør at etablering

av en enhet for intensiv rehabilitering vil medføre en ekstrakostnad for kommunene. Samtidig presenteres dokumenterte samfunnsøkonomiske gevinster.

Prosjektet ber om kommunenes synspunkter med tanke på mulig etablering. Beslutnings saker må ferdigstilles i løpet av høsten 2017, før prosjektet avsluttes. Dato for igangsetting av evt. nye tiltak er ikke bestemt.

**Vurdering:**

**Forankring:**

Prosjekt Innovativ Rehabilitering legger frem en hørings sak om mulige interkommunale

rehabiliteringstjenester i Indre Østfold. Etablering av rehabiliteringstiltak, som beskrevet i denne saken, forutsetter et nært samarbeid og mulig omstrukturering av den enkelte kommunes rehabiliteringstjeneste. Høringssaken vil avklare hvilke kommuner som vil inngå i det videre arbeidet med å ferdigstille sak om etablering av interkommunal rehabilitering bestående av team og/eller senger.

Prosjektarbeidet er basert på nasjonale føringer for kommunal rehabilitering, kartlegginger, forarbeid, nyere kunnskap og forskning. Prosessen med utforming av rapportene er gjennomført med deltakelse fra administrativt og faglig nivå i kommunene og medvirkning fra brukerrepresentanter og hovedtillitsvalgte. Tverrfaglig vurderingsteam (TVT) og senger for intensiv rehabilitering (SIR) er begge tiltak som forventes å styrke rehabiliteringen i Indre Østfold, særlig i forhold til kompetanse og intensitet.

#### **Tverrfaglig vurderingsteam:**

TVT vil innrettes med en basiskompetanse som finnes i de fleste kommunene. Teamet vil sikre en tverrfaglig tilnærming i starten av et rehabiliteringsforløp, som går ut over det kommunene kan legge til rette for.

Teamet vil benytte standardiserte måleverktøy i sine funksjonsvurderinger og utredninger av rehabiliteringspotensiale, noe som vil øke presisjonsgraden på valg av hensiktsmessige tiltak. Det forventes at vurderingsteamets innsats vil kunne gi bedre kvalitet i rehabiliteringsforløpet, redusert behov for bruk av institusjonsplasser (rehabiliteringsplasser, samt kort- og langtidsplasser) og redusert behov for kommunale støttetjenester etter rehabilitering.

Det er ikke lagt frem et budsjett som viser tall for samfunnsøkonomiske effekter av et tverrfaglig vurderingsteam. Kostnadene til teamet er primært lønnskostnader til 4 stillinger. I tillegg kommer kjøregodtgjørelse, husleie og administrasjonskostnader. Det er satt av noe midler til investeringer i teknologisk utstyr og lisenser, men i hovedsak er aktuelle dataprogrammer for dette formål fritt tilgjengelig.

TVT gjennomføres som pilot andre halvår 2017. Piloten vil arbeide videre med å finne løsninger for bedre tilgang til kompetanse fra spesialisthelsetjenesten. Teknologiske løsninger skal prøves ut, og teamet skal benytte digitale verktøy samt finne effektive metoder for terapi og trening. Pilot gjennomføres med støtte fra Askim kommune, som bidrar med sitt ambulante team. Dette utgjør

om lag 40% av ressursinnsatsen. Rekruttering av øvrige teamdeltakere gjøres fra Helsehusets eierkommuner og vil være midlertidig. Disse stillingene finansieres over prosjektets budsjett. Gjennomføringen av piloten står på egne ben, og forutsetter ikke videreføring. Resultatene av

piloten ventes å gi viktig informasjon om teamets fremtidige rolle og dimensjonering.

Slik rådmannen leser rapporten, legges det ikke nødvendigvis opp til at TVT skal erstatte kommunalt personell. Det forventes derfor at piloten vil se nærmere på mulige besparelser og fremgangsmåte for å hente ut økonomiske gevinster for kommunene. Det tilrås at man søker delfinansiering av teamet i en tidlig driftsfase med tilskuddsmidler fra Fylkesmannen og Helse Sør-Øst RHF, slik rapporten beskriver. Etablering av TVT i drift fra 2018 vil være fordelaktig for å bygge på resultatene av pilot og benytte kompetansenettverket som utvikles i løpet av pilotperioden.

#### **Senger for intensiv rehabilitering:**

Senger for intensiv rehabilitering er foreslått med tanke på å erstatte senger for rehabilitering ved kommunenes korttidsavdelinger. Prosjektet lener seg på studier som har vist personeffekt (funksjonsforbedring) og samfunns-effekt (kostnadsreduksjon) ved å organisere rehabilitering på en

egen dedikert avdeling. Et slikt grep vil kreve en strukturell endring av de kommunale tjenestene.

Blant utfordringene ved dagens institusjonsbaserte rehabilitering er at det er små rehabiliteringsmiljøer ved korttidsavdelingene på sykehjemmene (fra 1 til 4 senger) og det er få terapeuter. Det er store variasjoner i praksis for inntak på rehabiliteringsplass, reinnleggelser og lengde på rehabiliteringsopphold mellom kommunene. Ingen av kommunene kan presentere systematiske funksjonsmålinger som dokumenterer effekten av rehabiliteringstilbudet.

Arbeidsgruppen for SIR er samstemt om at rehabiliteringsområdet behøver en styrking i Indre Østfold. Det anbefales å etablere en interkommunal sengeenhet på 10-15 plasser, der kommunene selv utfordres på å oppgi et antall senger som samsvarer med eget behov. Arbeidsgruppen legger vekt på høy terapitetthet, treningsintensitet og et strukturert opplegg ved avdelingen. Rapporten har inngående beskrivelser av kvalitet og prinsipper for rehabilitering. Dette får blant annet frem betydningen av at aktivitet bør skje gjennom hele døgnet, i mye større grad enn det som foregår i dag.

Kostnad ved etablering knytter seg primært til behovet for økte terapiressurser. Alternative prisestimer peker på en kostnadsøkning på 15-45% pr. seng (fra 420,- til 1260,-), sammenliknet med en gjennomsnittlig døgnpris på kommunale institusjonsplasser. Grad av stordriftsfordeler vil være avgjørende for den samlede kostnaden. Det er også angitt beløp for mulige reduksjoner i støttetjenester etter opphold, uten at dette er innarbeidet i et budsjett. Det legges vekt på at effekten vil dempe forbruk av pleie- og omsorgstjenester.

For å få et fullstendig kostnadsbilde av senger for intensiv rehabilitering, vil man være avhengig av å kjenne lokalisering og organisering av sengene. Kommunene vil dessuten kunne velge ulike modeller for å realisere tiltaket, noe som vil få store konsekvenser for den reelle kostnaden og effekten for den enkelte kommune. Fremgangsmåten for dette sees ikke uavhengig av kommunestruktur, og hører derfor med til en eventuell neste fase i arbeidet – høsten 2017.

### **Konklusjon:**

Rådmannen ser behovet for å styrke rehabiliteringstjenestene i Indre Østfold. Et godt utviklet rehabiliteringstilbud er viktig, både i et folkehelseperspektiv og for å møte fremtidige utfordringer innen pleie- og omsorgstjenestene.

Prosjektet har presentert tiltak som er beskrevet i Forslag til handlingsplan for rehabilitering i Indre Østfold 2017-2020. I den rapporten gis det også anbefalinger om dagtilbud og læring- og mestring som en del av interkommunalt rehabiliteringstilbud. I vurderingen av TVT og SIR vil det være hensiktsmessig å se alle disse funksjonene i en sammenheng. Dette vil påvirke utviklingen av tjenestene, kostnadsnivå og muligheter for effektiv ressursbruk. For eksempel kan innretning og bruk av evt. dagplasser påvirke dimensjoneringen av antall døgnplasser. Det samme kan gjelde omfang og bruk av tverrfaglig vurderingsteam.

Rådmannen anbefaler at Trøgstad kommune tar del i neste fase med å ferdigstille forslag til Tverrfaglig Vurderingsteam og Senger for intensiv rehabilitering, med beregnede kostnader og effekter. Som tilbakemelding til Prosjekt Innovativ Rehabilitering vises det til vedlagte høringsvar.

### **Vedlegg:**

Tverrfaglig vurderingsteam TVT 100517

## Saksframlegg

| Saksbehandler     | Arkiv   | ArkivsakID |
|-------------------|---|------------|
| Jan-Inge Karlsrud | FE - 223,<br>FA - C20,<br>HIST -<br>ACOS<br>15/477,<br>FA - C30 | 17/171     |

### Fordeling av kulturmidler 2017

| Saksnr | Utvalg           | Type | Dato       |
|--------|------------------|------|------------|
| 26/17  | Livsløpsutvalget | PS   | 13.06.2017 |
| 51/17  | Kommunestyret    | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

Forslag til fordeling av kulturmidler 2017:

Kr. 450.000,- til idrett og skyttervesen

Kr. 137.000,- til sang og musikk

Kr. 53.000,- til tradisjonell kultur / ungdomsarbeid

Spesifisert fordeling gjennomføres slik det er foreslått i vedlegg fra Trøgstad Idrettsråd, Trøgstad Musikkråd og kommunens kulturavdeling.

### Saksopplysninger:

Kommunen deler årlig ut ca 1 mill. kr. til bygdas lag, foreninger og museer. Det ble i kommunestyret, høst 2014, bestemt å øke søkbare midler med 150.000 kr for 2015, ift til lønns- og prisvekst, da beløpene har vært uregulert over en lengre periode.

Totalt innstilles for 2017 en tildeling på 1.155.000kr, lik fjorårets tildeling.

Drøyt halvparten av den totale summen er bundet opp til følgende:

Trøgstad Bygdemuseum kr 250.000

Båstad kunstis kr 165.000

Trøgstad kunstgress kr 100.000

De resterende midlene til fordeling er kr 640.000, og foreslås fordelt til aktivitets og driftsstøtte til lag og foreninger. Rådmannen anbefaler følgende innstilling:

| Hovedområde            | Gjelder                                  | Sum     |
|------------------------|--|---------|
| Idrett og skyttervesen | Aktivitetsstøtte og drift av egne anlegg | 450.000 |
| Musikk og sang         | Driftsstøtte                             | 122.000 |
|                        | Investeringsstøtte                       | 15.000  |
| Ungdom og annen kultur | Ungdomstiltak                            | 12.000  |
|                        | Annen kultur                             | 41.000  |
|                        | Arrangementsstøtte                       | 0       |
| Totalsum fordelt       |  | 640.000 |

Det har kommet inn 43 søknader på drifts- og aktivitetsstøtte. Søknadene fordeler seg på 18 innen tradisjonell kultur, 17 på idrett og 8 innen sang og musikk.

Søknadsfristen for kulturmidler har vært annonsert og har vært tilgjengelig på kommunens internettsider. Fristen for å søke gikk ut 17. mars.

#### **Vurdering:**

Antall søkere har økt stabilt fra år til år, og kategoriene foreslås tildelt beløp som vist ovenfor.

Idrettsrådet, musikkrådets og kulturavdelingens vedlagte forslag til fordeling anbefales innstilt.

#### **Vedlegg:**

Idrettsrådets forslag til fordeling

Kulturavdelingens forslag til fordeling

Musikkrådets forslag til fordeling



# Saksframlegg

|                      |              |                   |
|----------------------|--------------|-------------------|
| <b>Saksbehandler</b> | <b>Arkiv</b> | <b>ArkivsakID</b> |
| Hans Gunnar Raknerud | FE - 611     | 17/762            |

## Avhending av Skjønhaug skole, Skoleveien 7, 9 og 11

| Saksnr | Utvalg                    | Type | Dato       |
|--------|---------------------------|------|------------|
| 24/17  | Teknikk- og naturutvalget | PS   | 13.06.2017 |
| 37/17  | Formannskapet             | PS   | 15.06.2017 |
| 52/17  | Kommunestyret             | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

1. Rådmannen gis fullmakt til å gjennomføre salg av Skjønhaug skole med tilhørende tomteareal i forhold til vedlagt skisse. Eiendommen legges ut for salg på det åpne marked.
2. Det settes ned en arbeidsgruppe som får som mandat å se på fremtidig bruk og utvikling av Skjønhaug gamle skole og Kommunelokalet. Arbeidsgruppen leverer sin innstilling innen 31.12.2017. Arbeidsgruppen består av to politikere og to fra administrasjonen.

Resterende areal beholdes av Trøgstad kommune for fremtidig utnyttelse og utvikling av området.

### Bakgrunn:

I finansieringsplan for utbygging av kommunale prosjekter er det angitt en inntekt på 5 millioner ved salg av kommunal eiendom. Når nye Skjønhaug skole tas i bruk vil gamle Skjønhaug skole bli stående tom. Det er forutsatt i finansieringsplanen at Skjønhaug skole avhendes. Med tanke på at det vil bli kostnadskrevenende for kommunen å sitte med ubenyttet bygningsmasse over tid er det viktig å starte salgsprosessen så raskt som mulig.

Rådmannen fremmer saken for politisk behandling for å få en bredest mulig forankring av beslutningsprosessen.

### Saksopplysninger:

#### Bebyggelse og tomt:

Skjønhaug skole ligger på en del av Trøgstad kommunes eiendom gbnr. 62/2. Naturlig tilliggende tomteareal rundt skole er på ca. 17 000 m<sup>2</sup>. Bebyggelsen består av bygningene Skoleveien 7 (Skjønhaug skole), Skoleveien 9 (Kommunelokalet) og Skoleveien 11 (Gamle Skjønhaug skole).

Kommunelokalet og Gamle Skjønhaug skole er eldre trebygninger av historisk betydning for Trøgstadsamfunnet. Dette må hensyntas i salgsprosessen.

Skjønhaug skole er i hovedsak oppført i tegl og betong og fremstår som et solid bygg, men med et

betydelig vedlikeholdsbehov. For den rette utbygger har eiendommen et stort potensiale.

### **Reguleringsmessige forhold**

Gjeldende arealplan er kommuneplan og gjeldende planformål er tjenesteyting for hele det aktuelle området. I det vedtatte høringsforslaget til ny kommuneplan er eiendommen foreslått regulert til kombinert bygge- og anleggsformål der det tillates oppført tiltak forenlig med formålene offentlig eller privat tjenesteyting eller boligbebyggelse. Det blir krav om utarbeidelse av reguleringsplan for alle nye tiltak i området.

I forbindelse med utbygging av Skoleveien 3 til omsorgsboliger er det behov for garasjer for beboerne i Skoleveien 3. Det er ikke areal nok til å oppføre nødvendige garasjer i Skoleveien 3 slik at dette må gjøres på deler av tomte til Skjønhaug skole. I tillegg bør det avsettes plass til fortau slik at det blir sammenhengende fortau fra nye omsorgsboliger i Skjønhaugenga og frem til Skoleveien. Dette må det tas hensyn til ved fradeling av tomt og salg av Skjønhaug skole.

### **Vurdering:**

Rådmannen vil først og fremst legge vekt på viktigheten av å kunne realisere så stor del av eiendommen som mulig, så raskt som mulig. Uten at det går på bekostning av kulturhistoriske interesser knyttet til Skoleveien 9 og 11, og samtidig som kommunens egne behov for fremtidig tomteareal i området ivaretas. På grunn av store driftskostnader tilknyttet bygningsmassen på Skjønhaug skole haster det mest med å få solgt denne.

Rådmannen foreslås derfor at Skoleveien 7, Skjønhaug skole med tilhørende tomteareal på ca. 10 000 m<sup>2</sup> fradeles eiendommen gbnr. 62/2 og legges ut for salg på det åpne marked så raskt som mulig. Foreslåtte tomteavgrensning er vist på situasjonsplan vedlagt saken. Det foreslås ikke å gjennomføre noen omfattende tilrettelegging av eiendommen før salgsprosessen. Dette begrunnes først og fremst med at kommunen ikke har kapasitet til å følge opp dette i dagens situasjon, og at det er usikkert om vil et slikt merarbeid medføre en ekstragevinst ved et salg.

For å ivareta de kulturhistoriske interessene som utvilsomt er tilknyttet Kommunelokalet og Gamle Skjønhaug skole, forslår rådmannen at det settes ned en arbeidsgruppe som ser på premisser for videre bruk av disse bygningene. Arbeidsgruppen bør ha et vidt mandat, men må ta stilling til fremtidig eierforhold og rammer for videre bruk av bygningene. Arbeidsgruppens innstilling legges frem for politisk behandling. Rådmannen fremmer ikke forslag på medlemmer til arbeidsgruppen, men foreslår at det settes ned en arbeidsgruppe bestående av to politikere og to fra asminsitrasjonen.

Etter en fradeling av Skjønhaug skole med tilliggende tomt, vil det være igjen et tomteareal på ca. 6 500 m<sup>2</sup> på Skolejordet. Dette arealet foreslår rådmannen å beholde i kommunalt eie inntil videre for å avklare kommunens eget behov for fremtidig tomteareal.

### **Vedlegg:**

Situasjonsplan

# Saksframlegg

|                      |              |                   |
|----------------------|--------------|-------------------|
| <b>Saksbehandler</b> | <b>Arkiv</b> | <b>ArkivsakID</b> |
| Knut Baastad         | FE - 205     | 16/1397           |

## Forslag om omlegging til ny takst- og rabattstruktur - Østfoldpakka

| Saksnr | Utvalg        | Type | Dato       |
|--------|---------------|------|------------|
| 38/17  | Formannskapet | PS   | 15.06.2017 |
| 53/17  | Kommunestyret | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune gir sin tilslutning til:

- Å endre takst- og rabattstrukturen for Østfoldpakka i Østfold fylke i tråd med Prop. 1 S tillegg 2 (2015-2016) og i henhold til de forutsetninger som fremgår av brev med vedlegg fra Statens vegvesen, Region Øst, datert 13.03.2017.
- Grunntakstene for takstgruppe 2 endres i tråd med tabellen i pkt 4, slik det fremgår av brev med vedlegg fra Statens vegvesen, Region Øst, datert 13.03.2017.
- Brikkerabatten for takstgruppe 2 faller bort.
- Takstene legges om til ny takst- og rabattstruktur innen utgangen av 2017.
- Ordningen evalueres etter ett år fra endring.

### Bakgrunn:

Saken gjelder omlegging til ny takst- og rabattstruktur for bompengainkrevningen på strekningene E6 og E18 i Østfold. Saken er sendt de berørte kommuner og Østfold Fylkeskommune til behandling, siden disse tidligere har vært part i saken og behandlet spørsmål om bompenger.

Hensikten med omleggingen er å redusere driftskostnadene og å bedre brukervennligheten for sektoren som helhet. I det nye systemet legges det opp til en standardisering og fjerning av lokale særordninger, slik Stortinget bestemte da de sluttet seg til Regjeringens forslag om å innføre et nytt takst- og rabattsystem for bompengeprojekter(Prop. 1 S Tillegg 2/ Innst. 13 S (2015-2016)).

### Saksopplysninger:

Statens Vegvesen informerte om denne omleggingen i brev til berørte kommuner i juli 2016. I dette brevet informerte de om det nye rabattsystemet, hvordan omleggingen skulle gjennomføres og hvordan berørte kommuner og fylkeskommuner ville bli involvert i den videre prosessen. De ønsket tilbakemeldinger dersom noen hadde innspill i saken, og varslet at saken ville komme tilbake til kommunen som en høringssak. Det er denne vi nå har fått.

I det nye systemet legges det opp til en standardisering av rabatter og fjerning av lokale

særordninger. I prosjekter som er lagt fram for Stortinget etter 06.11.15, er rabattene fastsatt i tråd med det nye systemet. For prosjekter som er behandlet i Stortinget før dette tidspunktet, bl.a. Østfoldpakka, krever omleggingen til det nye rabattsystemet at man får tilslutning fra lokalpolitiske myndigheter.

Hensikten med omleggingen er å redusere driftskostnadene og å bedre brukervennligheten. I det nye systemet legges det opp til en standardisering av rabatter og fjerning av lokale særordninger. Det presiseres at det ikke er et krav fra statens side om at prosjekter som legges til de regionale bompengeselskapene legger om til standardisert rabattordning. Det forutsettes imidlertid at en slik omlegging er av stor interesse for selskapene, og at stordriftsfordelene vil komme som resultat av omleggingen.

For Østfoldpakka forventes det ikke at omlegging til ny takst- og rabattstruktur vil føre til vesentlige endringer som kan påvirke selskapets inntekter. Det legges likevel opp til en evaluering av omleggingen etter ett års drift, og at man gjør justeringer dersom det er behov. Utgangspunktet for omleggingen er at bompengeselskapet skal ha de samme inntektene som ved dagens takst- og rabattstruktur, og endringen krever derfor ikke nye garantivedtak fra kommuner og fylkeskommuner.

Det forutsettes også at ingen gruppe og/eller bransje skal komme vesentlig dårligere ut enn i dag. Ny takst- og rabattstruktur vil ikke føre til noen endring for kjøretøy i takstgruppe 1, d.v.s. kjøretøy med tillatt totalvekt til og med 3500 kilo, samt alle biler uavhengig av vekt i kjøretøygruppe M1 (bl.a. bobiler). I takstgruppe 1 er det også et passeringstak på 30, som innebærer at man ikke skal betale for mer enn 30 passeringer i måneden. For kjøretøy i takstgruppe 2, d.v.s. kjøretøy med tillatt totalvekt fra og med 3501 kilo (unntatt M1), skal det ikke lenger gis rabatt. For at takstgruppe 2 ikke skal komme dårligere ut etter omleggingen reduseres grunntaksten for denne gruppen med om lag 10 prosent.

#### **Vurdering:**

Saken er sendt de berørte kommuner og Østfold Fylkeskommune til behandling, siden de samme kommunene tidligere har vært part i saken og behandlet spørsmål om bompenger.

Saken nå gjelder en samordning av vilkårene for bompengoordningen for de 5 regionale bompengeselskap som administrerer bompengoordningene her i landet. Det er derfor viktig at bompengeselskapene har samme takst- og rabattstruktur. Dagens grunntakster og endringsforslaget framgår av tabellene i vedlagte brev fra Statens Vegvesen. Forslaget innebærer ingen endringer for takstgruppe 1, og kun minimale endringer for takstgruppe 2. Vi ser derfor ingen grunn til å gå mot forslaget begrunnet i kostnadsendringer. Totalt sett vil det være en fordel å samordne takster og rabatter her i landet, og vi støtter derfor forslaget.

I brevet fra Statens Vegvesen henstilles Østfold fylkeskommune og de berørte kommunen om så snart som mulig å behandle og fatte vedtak i saken. De har også laget et forslag til vedtak, og rådmannens innstilling er i tråd med dette.

#### **Vedlegg:**

Forslag om omlegging til ny takst- og rabattstruktur Østfoldpakka

# Saksframlegg

|                           |              |                   |
|---------------------------|--------------|-------------------|
| <b>Saksbehandler</b>      | <b>Arkiv</b> | <b>ArkivsakID</b> |
| Marit Lillegraven Haakaas | FA - Q12     | 17/593            |

## Offentlig ettersyn - kommunedelplan for rv 22 - kryssing av Glomma

| Saksnr | Utvalg                    | Type | Dato       |
|--------|---------------------------|------|------------|
| 25/17  | Teknikk- og naturutvalget | PS   | 13.06.2017 |
| 39/17  | Formannskapet             | PS   | 15.06.2017 |
| 54/17  | Kommunestyret             | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret er opptatt av å effektivisere transporten for pendlere og næringsliv i retning Oslo. Derfor ønskes det løsninger som
  - a. Korter ned reisetiden
  - b. Har enkel adkomst fra ny rv 22 til jernbanestasjon i Fetsund
  - c. Ikke forsinker byggestart
2. Kommunestyret er også opptatt av at natur- og kulturverdier, samt tettstedet Fetsund, ivaretas ved valg av alternativ.
3. Kommunestyret ber om at A2 velges som alternativ for kryssing av Glomma.

### Saksopplysninger:

Bakgrunnen for ny Glommakryssing er at veistrekningen fra Kringenkrysset til Hovinhøgda på rv 22 har en trafikkmengde som overskrider vegens kapasitet og som medfører til dels store kødannelser i morgen og kveldstrafikken på dagens 2-felts veg. Årsdøgntrafikk (ÅDT) over Fetsundbrua er i dag ca 16000 biler. Kommunedelplanen for rv 22 – kryssing av Glomma er en videreføring av den nye 4-feltsparsellen på rv 22 Isakveien i Skedsmo kommune til Garderveien i Fet kommune, som ble åpnet 3. desember 2015. Ny veg og bru skal bygges med to filer i hver retning. Kommunedelplanen skal avklare traseer. Statens vegvesen Region øst har gjennomført planarbeidet og Fet kommune er planmyndighet. Det er lagt opp til at planen kan sluttbehandles i Fet kommunestyre 30.10.2017. Etter at kommunedelplanen er vedtatt, vil det blir utarbeidet reguleringsplan for prosjektet. På statens vegvesens nettsider står det at oppstart av prosjektet er planlagt høsten 2021 og åpning høsten 2025.

Etter en mulighetsstudie med påfølgende silingsfase er 6 alternativer for Glommakryssing blitt konsekvensutredet. I evalueringen av konsekvensutredningen konkluderte Statens vegvesen med at kun tre av alternativene skulle videreføres til kommunedelplan. Dette er A2 like sør for dagens bilbru, D2.1 mellom dagens bilbru og jernbanebru og E2 lengst nord.

I oppsummerings- og anbefalingsnotatet fra Statens vegvesen står det følgende anbefaling:

*På bakgrunn av en samlet vurdering av prissatte- og ikke-prissatte konsekvenser, lokal og regional utvikling, måloppnåelse og øvrige vurderinger omtalt i dette notatet, anbefaler Statens vegvesen at:*

*Alternativ A2 med separat gang-/sykkelbane vedtas og legges til grunn ved videre planlegging.*

*Alternativ D2.1 kan vurderes.*

*Statens vegvesen varsler innsigelse på følgende alternativer:*

*Alternativ E2 Alternativ A Alternativ C2 Alternativ D2*

I begrunnelsen fra vegvesenet heter det blant annet (utdrag):

*Alternativ A2 kommer i utgangspunktet best ut på en samlet vurdering av de prissatte og ikke prissatte konsekvensene. Alternativet svarer også godt til måloppnåelsen. Alternativet vil i stor grad berøre ravedalen på vestsiden, mens alternativ D2.1 og E2 har betydelig inngrep på dyrket mark, E2 uten kryss på vestsiden har omtrent samme jordbruksinngrep som A2 anbefalt.*

*For alle alternativene vil det i løpet av noen år være nødvendig med ny lokal vegbru med gang/sykkelbane da eksisterende bru har begrenset levetid. D2.1 kan klare seg med separat gang/sykkelvegbru (lokalvegnettet kan ta lokaltrafikken uten alt for store omveger, avkjøring til Fetsund sentrum fra øst vil bli i Garderkrysset), mens E2 krever bru også for lokal biltrafikk, dette fordi trafikk fra øst for Glomma ikke vil komme til Fetsund sentrum uten å kjøre helt til Tuensletta for å snu, en omveg på 7,3 km. Ny lokalvegbru med gang/sykkelbane innebærer en framtidig kostnad på 557 mill. kr (September 2016) pluss riving av eksisterende bru 20 mill. kr, totalt 577 mill. kr samtidig som gående og syklende i en anleggsperiode på ca. 2 år må bruke gang/sykkelbane på jernbanebrua for å forsere Glomma fordi ny lokalvegbru da må bygges på samme sted som i dag og ikke inntil ny 4-felts bru.*

*Siden E2 ikke har betydelige og avgjørende kvaliteter i forhold til de andre alternativene, kan en merkostnad i investering på over 1 milliard kroner ikke forsvares. Statens vegvesen vil derfor varsle innsigelse mot alternativ E2.*

Fet kommunestyret gjorde følgende vedtak 03.04.2017 før planen ble sendt på offentlig ettersyn:

1.

*Forslag til kommunedelplan for Rv. 22 – kryssing av Glomma med konsekvensutredning, alternativ A2, D2.1 og E2 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jfr. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 11-14.*

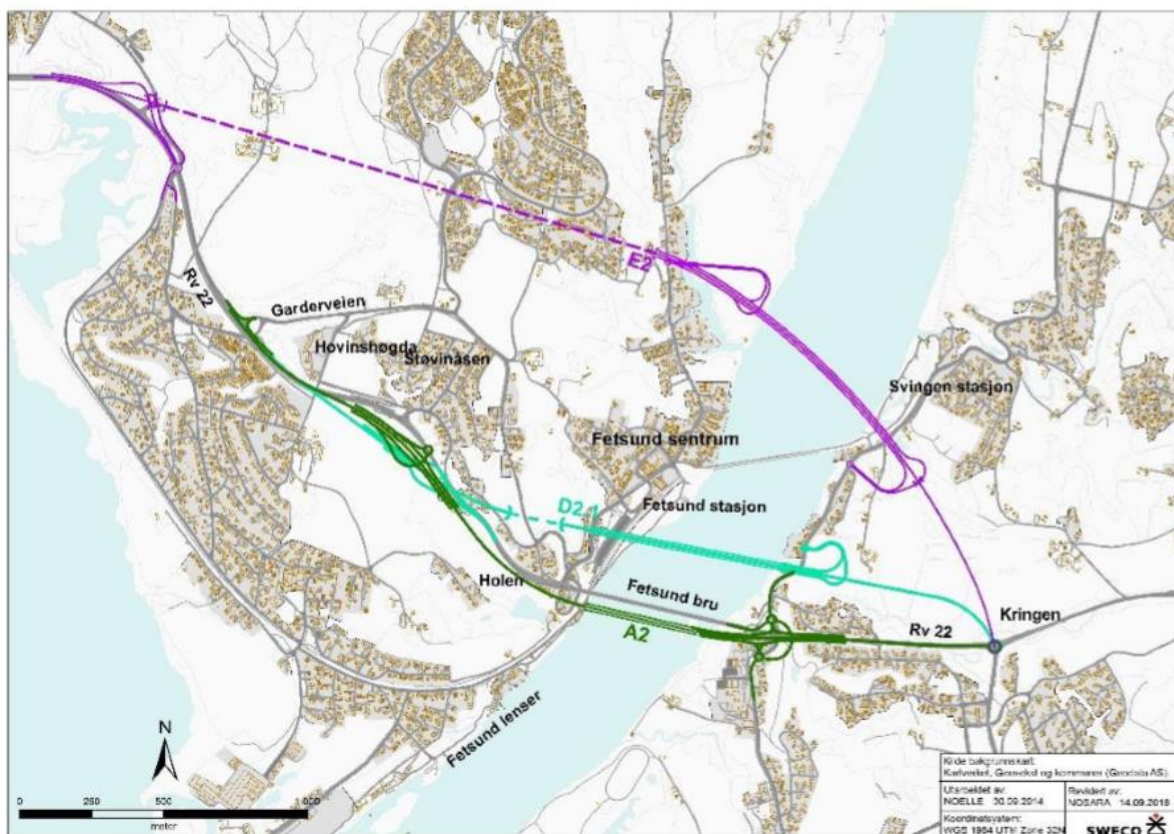
2.

*Trasealternativ E2 gir en langsiktig og bærekraftig løsning både for lokaltrafikken i Fetsund og for gjennomgangstrafikken på rv. 22. Alternativet er i samsvar med føringer fra Samferdselsdepartementet om å legge gjennomkjøringsveger utenom byer og tettsteder, og tilrettelegger for fremtidig utvikling av Fetsund tettsted på en god måte. Alternativ E2 er Fet kommunes foretrukne trasealternativ.*

3.

Alternativ D2.1 tas ut av høringsdokumentet hvis mulig.

Beskrivelse av de ulike alternativene som er sendt på høring følger nedenfor. Mer informasjon kan leses i vedleggene og på Statens vegvesens nettsider.



Figur 1 Kartet viser planalternativene i kommunedelplanforslaget.

### Alternativ A2

Konsekvensutredet versjon av linje A2 starter på Hovinhøgda og ny veg går sør for dagens veg frem til Fetsund bru. Ny firefelts bru krysser Glomma 50 meter sør for dagens bru før vegen svinger tilbake og følger eksisterende vegtrase fra Kirkeveien opp til Kringenkrysset.

Alternativ A2 har planskilte kryssløsninger med halvkryss ved Jan Steneruds veg og hel-kryss ved Kirkevegen. Eksisterende bru beholdes som del av lokalveinettet.

Statens vegvesen konkluderer i oppsummerings- og anbefalingsnotatet datert 20.11.2016 med at ny 4-felts motorveg får god kapasitet, og i anbefalt løsning for A2 legges det derfor til grunn blanding av lokal- og fjerntrafikk på ny 4-felts veg og bru over Glomma. Gang/sykelbane foreslås bygget på den nye brua, og eksisterende bru saneres. Halvt planskilt kryss ved Jan Steneruds veg endres til fullt planskilt kryss. Dette vil kreve større inngrep i dyrket mark ved at ny rv. 22 av plasshensyn må trekkes lenger mot sør. Avkjøringen til Fetsund sentrum flyttes fra kulturkvartalet ca 850 meter mot vest til kryss med Jan Steneruds veg. Akkumulert og fremtidig vedlikeholdsbehov på eksisterende Fetsund bru vil utgå med denne løsningen. Konsekvensene av å flytte vegtraseen på vestsiden av Glomma

lenger sør, og å flytte avkjørselen til Fetsund sentrum omkring 850 meter mot vest er ikke vurdert i konsekvensanalysen av anbefalt og justert alternativ A2.

### Alternativ D2.1

Alternativ D2.1 går fra Hovinhøgda til Kringen. Med unntak av en kort betongtunnel ligger alternativet hovedsakelig i dagen vest for Glomma. Ny bru krysser Fetveien ca 150 meter sørvest for torget i Fetsund sentrum, og Øst for Glomma legges vegen over jordene sør for Hval gård opp til Kringen. Alternativ D2.1 er svært konfliktfylt pga nærføring til Fetsund sentrum. Det faste utvalg for plansaker i Fet kommune vurderte ved behandling av planprogrammet at D-alternativet vil bli ødeleggende for utviklingen av Fetsund sentrum og at alternativet bør trekkes. Alternativet anbefales likevel sendt ut på høring av Fet kommune som planmyndighet, da Statens vegvesen har utarbeidet forslag til kommunedelplan for alternativet, og det kan være av betydning å vise konsekvensene av kommunedelplanforslaget. Fet kommune vurderer ikke linje D2.1 som et reelt alternativ.

### Alternativ E2

Alternativ E2 starter i Merkja og går i tunell frem til Holvevja og rett ut på en bro over Glomma til Stintevja. Derfra går vegen over jordene på Hval og Ramstad frem til Kringenkrysset.

Gjennomgangstrafikken ledes utenom Fetsund tettsted, og lokaltrafikken vil benytte dagens vegtraseer. I konsekvensutredningen av alternativ E2 ble det lagt til grunn planskilte kryssløsninger med halvkryss i Merkja, Holvevja og Stintevja. I slutfasen av kommunedelplanarbeidet ble det avklart at halvkryss i Holvevja kunne utgå bla som følge av den nye fylkesveien over Garderåsen ned til Fetsund sentrum. Ved å ta ut kryssløsningen i Holvevja reduseres naturinngrep og nedbygging av jordbruksareal i betydelig grad. Kostnadene vil også reduseres.

Alternativ E2 vil få lang tunell- og bro-løsning, og høyere drift- og investeringskostnader enn de øvrige alternativene. Statens vegvesen konkluderer i anbefalingsnotatet med at alternativet ikke har betydelige og avgjørende kvaliteter i forhold til de andre alternativene som kan forsvare en merkostnad på over 1 milliard kroner. Statens vegvesen varsler derfor innsigelse mot alternativ E2.

Kommunestyret i Trøgstad behandlet mulighetstudien for Glomma-kryssing utarbeidet av Statens vegvesen i 2012. Det ble da gjort følgende vedtak:

- *Trøgstad kommune ber om at Staten ved Samferdselsdepartementet snarest får utarbeidet en konseptvalgutredning for rv 22, med utgangspunkt i utarbeidet mulighetsstudie for kryssing av Glomma ved Fetsund. I samme KVVU ber vi også om at hele veistrekningen Sarpsborg, Rakkestad, Eidsberg, Trøgstad til Akershusgrensen innlemmes.*
- *Trøgstad kommune er sammen med sine nabokommuner i nord opptatt av å få til en balansert utbygging av vei og kollektive transportmidler, og ber om at dette blir vektlagt i arbeidet med en KVVU.*
- *Trøgstad kommune ber om at rv 22 blir inntatt i stamveinettet og at prosjektet helst fullfinansieres av staten.*

I Stortingsmelding 33 om Nasjonal transportplan 2018-2029 agt fram i april 2017 heter det i kapittel 13:

*Departementet har bedt Statens vegvesen om å utarbeide en KVVU for strekningen rv 22/rv 111 Fetsund – Sarpsborg – Fredrikstad. KVVUen vil se på tverrforbindelser mellom E6 sør og E6 nord/rv 4 via E18 med hensikt å avlaste de hardt trafikkerte delene av E6 sentralt i Oslo. Aktuelle vegforbindelser å analysere er E6, rv 111/rv 22/fv 22 Fredrikstad – Lillestrøm – Nittedal, samt fv 120*



*Moss – Elvestad – Lillestrøm. Det er naturlig å se på både alternative strekninger og tilknytning til eksisterende vegger.*

### **Rådmannens vurdering**

Svært mange Trøgstinger bruker rv 22 daglig på vei til arbeid. Over 400 personer har arbeidssted i kommunene Oslo, Skedsmo og Lørenskog. I tillegg kommer pendlere til andre kommuner i Oslo-området, næringsdrivende i Trøgstadfirma som er avhengige av Oslomarkedet, fritidsreiser mm. Mange starter grytidlig for å rekke oppmøte til normal arbeidstid pga køen som starter før Kringenkrysset på rv 22. Dagens bru over Glomma er en flaskehals for trafikken og ny kryssing er derfor etterlengtet.

For Trøgstingene er det naturlig nok reisetiden til Osloområdet som er viktigst. Kortere reiseavstand, planskilte kryss og fravær av lokaltrafikk er faktorer som påvirker reisetiden positivt. De tre alternativene synes forholdsvis like med hensyn på reisetid.

Mange velger å sette bilen på jernstasjonen i Fetsund for så å ta toget videre mot Oslo. Forutsigbar kjøretid til Fetsund er viktig for å kunne velge togavgang. Det samme er enkel veiatkomst og parkering ved stasjonen. For alle de tre alternativene vil atkomst til sentrum og togstasjonen bli lengre enn i dag, da avkjøring flyttes vest eller nord for sentrum. Plasseringen av avkjøring til sentrum og togstasjonen vil ikke oppmuntre reisende østfra til å ta toget. For alternativ E2 vil atkomst til sentrum bli 7,3 km lengre for reisende fra østsida av Glomma ved at man må til Tuensletta for å snu. Dette synes å være en uakseptabel løsning. Vegvesenet skriver at det i løpet av noen år vil være nødvendig med ny lokalvegbru med gang-/sykkelbane, da eksisterende bru har begrenset levetid. Ny lokalbru vil være dyr i forhold til kapasitetsmessig behov. Reisende fra Trøgstad kan også benytte Svingen stasjon, men denne har i dag liten kapasitet.

For lokalbefolkningen i Fetsund vil veiens påvirkning på tettstedet og lokaltrafikk være viktig, noe en kan lese av Fet kommunes saksframlegg og vedtak. De har sterke ønsker om at gjennomgangstrafikken legges utenom sentrum. Det er derfor forståelig at de velger E2, og anser D2.1 som uaktuelt.

Vegvesenet varsler innsigelse til alternativ E2 da alternativet ikke har kvaliteter som kan forsvare en merkostnad på 1 milliard. Det er viktig for Trøgstad at byggestart ikke utsettes vesentlig på grunn av diskusjoner rundt trasevalg.

For Trøgstad synes A2 å være det beste kompromisset ut fra tilgjengelighet til Fetsund sentrum og jernbanestasjon, tettstedsutvikling i Fetsund og rask byggestart.

### **Vedlegg:**

Kunngjøring om offentlig ettersyn av forslag til kommunedelplan for Rv.22 - kryssing av Glomma

Plankart bestemmelser og retningslinjer alternativ E2

Planbeskrivelse

Plankart bestemmelser og retningslinjer alternativ A2

Plankart bestemmelser og retningslinjer alternativ D2.1

Konsekvensutredning - kortversjon

Oppsummering og anbefaling Statens vegvesen 20.11.2016

Adresseliste

Samlet saksprotokoll

## Saksframlegg

| Saksbehandler          | Arkiv    | ArkivsakID |
|------------------------|----------|------------|
| Inger-Lise Kåen Haugen | FE - 033 | 17/793     |

### Referatsaker

| Saknr | Utvalg        | Type | Dato       |
|-------|---------------|------|------------|
| 55/17 | Kommunestyret | PS   | 20.06.2017 |

### Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.