



Møteinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 14.03.2017
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 18:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
10/17	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
11/17	Områdereguleringsplan Mona Vest - Sluttbehandling
12/17	Åssiden bofellesskap-endring i drift
13/17	Lokal forskrift om feiing og tilsyn - sluttbehandling
14/17	Pedagogisk-psykologisk tjeneste
15/17	Oppgradering og muligheter for Biblioteket i Trøgstad
16/17	Årsmelding 2016 for kontrollutvalget i Trøgstad kommune
17/17	Plan for forvaltningsrevisjon 2017 - 2018
18/17	Innovativ Rehabilitering Indre Østfold
19/17	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	17/343

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
10/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Vedlegg:

Møteprotokoll - Kommunestyret - 07.02.2017

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FE - 141, HIST - ESA 14/639	14/970

Områdereguleringsplan Mona Vest - Sluttbehandling

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
07/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	07.03.2017
11/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

Rådmannens innstilling:

Forslag til områderegulering for Mona Vest med plankart datert 18.05.2016, revidert 26.01.2017 og reguleringsbestemmelser datert 18.05.2016, revidert 26.01.2017 vedtas, med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12.

Gjeldende reguleringsplan for området, reguleringsplan for vestre del av Monaryggen vedtatt 02. 02 1993 oppheves samtidig, jf. Plan- og bygningsloven § 14-14.

Saksopplysninger:

Tiltakshavere: Eidsberg og Trøgstad kommuner i samarbeid med Fossens Eftf. AS.

Konsulent: Feste Grenland AS

Planområdets beliggenhet og avgrensning:

Planområdet ligger på Slitu/Mona, delvis i Trøgstad kommune og delvis i Eidsberg kommune. Området omfatter ca. 1 120 dekar og består i dag hovedsakelig av grus og sanduttak. Planområdet innbefatter deler av eiendommene 15/1, 15/2 og 15/3 i Trøgstad kommune samt deler av eiendommen 50/6 og hele eiendommen 50/7 i Eidsberg kommune. I tillegg går E18 gjennom planområdet.

Planstatus:

Området er i kommunedelplan for Slitu-Momarken, vedtatt 19. juni 2014, vist som område for råstoffutvinning med hensynssone for grunnvannsforsyning, hensynssone for landskap, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur og grønnstruktur mot E18. Planforslaget vil være i tråd med denne planen.

Hensikten med planarbeidet:

Hensikten med planarbeidet er å lage en plan som sikrer en maksimal utnyttelse av grusressursen i planområdet i samsvar med kommunedelplan for Slitu - Momarken (KDP). Det stilles krav om

detaljregulering før det kan etableres annen næring enn uttak av grusressurser i planområdet. Det er aktuelt å legge til rette for oppfylling av deler av uttaksområdet med rene masser.

Prosess:

Arbeidet med områdereguleringen har vært gjennomført parallelt med utarbeiding av ny driftsplan for grusuttaket. Under arbeidet har det vært tett samarbeid mellom kommunene, plankonsulent og driftsselskapet Fossens Eftf. AS. Områdereguleringen kommer inn under bestemmelsene om konsekvensutredning (KU), og dette er utarbeidet. Konsekvensutredningen ble vedtatt fastsatt av kommunestyrene i Eidsberg kommune 26.02.2015 og Trøgstad kommune 10.02.2015.

Planforslaget ble 1. gangs behandlet i Trøgstad kommune 14.09.2016 og i Eidsberg kommune 13.09.2016 og vedtatt lagt ut på offentlig ettersyn. Høringsfristen ble satt til 01.11.2016. Det ble sendt ut varsel til alle som hadde innspill til varsel om oppstart og høringen ble kunngjort i Smaalenenes Avis og på kommunenes hjemmesider.

Det ble gitt en generell fristforlengelse frem til 11.11.2016 etter forespørsel fra Planavdelingen i Østfold fylkeskommune og Statens vegvesen. Med hjemmel i kulturminneloven § 8 fjerde ledd, jf. fristreglene i samme lov § 9 annet ledd fikk fylkeskonservatoren utsatt frist til 23.12.2016 med å avgi høringsuttalelse på grunn av lang saksbehandlingstid hos Riksantikvaren på søknad om frigivelse av automatisk fredet kulturminne i planområdet.

Det kom inn 6 høringsuttalelser og en innsigelse. Disse ligger i sin helhet ved saken som egne vedlegg.

Det er fremmet innsigelse til planforslaget fra Statens vegvesen. Det har vært utstrakt dialog og korrespondanse mellom plankonsulent og Statens vegvesen for å imøtekomme vegvesenets krav, og i brev av 07.02.2017 skriver vegvesenet at de på bakgrunn av endringer i plankart, illustrasjoner og reguleringsbestemmelser trekker sin innsigelse til planen.

Planforslaget

Planforslaget legger rammer for en langsiktig utvikling av Mona Vest. Det legges først til rette for maksimal utnyttning av grusressursen i området og deretter etablering av næringsområde i områdene BSM 4-5 etter en forutgående reguleringsplanprosess. Det åpnes også for oppfylling av deler av uttaksområdet med rene masser. En rekkefølgebestemmelse i planbestemmelse 2.5 bestemmer at grusressursen BSM 4-5 skal tas ut i første driftsetappe slik at området kan klargjøres til fremtidig bruk i tråd med Kommunedelplanen (næringsområde).

Planen inneholder følgende formål:

Bebyggelse og anlegg

- Steinbrudd og massetak, BSM 1-5 (810 dekar)

Grønnstruktur

- Vegetasjonsskjerm, buffersone mot E18 og mot Askimvegen GV1-3 (38,4 dekar)

Landbruks, natur og friluftsområde (LNF)

- Eksisterende skogområde, L1-2 (270,8 dekar)

Sikringssone grunnvannsførekomst

- Sikringssone grunnvannsførekomst H120

Båndleggingssone

- Båndlegging etter lov om kulturminner H_730

Bestemmelsesområder

- Bestemmelsesområde for fredet kulturminne #1
- Bestemmelsesområde med krav om detaljregulering #2

Masseuttak

Driften i masseuttaket skal foregå på en slik måte at ressursen utnyttes best mulig og etter en samlet driftsplan for området. Innenfor formålet kan det drives masseuttak og mottak av rene masser. Det kan drives videreforedling av grusprodukter som asfaltproduksjon og ferdigbetong. Det kan oppføres nødvendige bygninger for uttaksdriften slik som verksted, garasjer, velferdsbygg, lagerplass mm. innenfor området. Eksisterende bebyggelse innenfor området kan beholdes. For drift av anlegget kan det etableres interne anleggsveger. Uttak av masser kan skje ned til kote 130 i området BSM 2-5.

I de områdene det tilrettelegges for uttak ned til kote 130 skal det tilbakefylles med rene masser. Nivå på oppfylling må være hensiktsmessig i forhold til omgivelsene og framtidig bruk av arealet. Området nord for E18 (BSM 4 og 5) skal fylles opp med stabile masser slik at det er klargjort til framtidig næringsområde.

Ved avslutta uttak skal området være istandsatt i samsvar med godkjent driftsplan. Området skal ryddes for maskiner, utstyr, skrapmasser og liknende. Bygninger og anlegg i området tilknyttet driften av uttaket skal fjernes, dersom de ikke kan gå inn i ny funksjon godkjent av Eidsberg og Trøgstad kommune. Skråning på istandsatt terreng skal være 1:3.

Grønnstruktur

Vegetasjonsskjermen på sørsiden av E18 skal fungere som en overordnet grønnkorridor langs motorveien. Området skal formes slik at det får gode terrengoverganger både mot E18 og inn mot uttaksområdet. Toppmasser fra stedet skal benyttes ved istandsetting av området for naturlig innvandring av stedegen vegetasjon. Det skal beplantes med stedegen furu.

Vegetasjonsskjermen skal skjøttes slik at skjermingseffekten til enhver tid opprettholdes mot E18. Flatehogst er ikke tillatt. Det er drivers ansvar at vegetasjonsskjermen blir skjøttet i henhold til planforutsetningene.

Landbruk

Området med skog (L1 og 2) skal drives som ordinært skogbruk.

For øvrig vises det til revidert plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse som følger saken.

Konsekvensutredning (KU)

Planbeskrivelsens kap. 8.1-8.16 omhandler relevante fagtema med grundige beskrivelser av aktuelle konsekvenser og forslag til avbøtende tiltak. Følgende tema er utredet:

- Landskap
- Naturmiljø
- Naturressurser
- Kulturmiljø og kulturminner
- Forurensning
- Samfunnsmessige forhold
- Infrastruktur
- Nærmiljø - barn og unge
- Infrastruktur
- Friluftsliv og rekreasjon
- Grunnforhold
- Klimatilpasning

Sammen med KU er det utarbeidet en ROS-analyse. Biologisk mangfold, menneskeskapte forhold, strategiske forhold, andre farlige forhold, transport og trafikksikkerhet er behandlet i ROS.

KU og ROS-analyse er inntatt i planbeskrivelsen, og særskilte utredninger følger saken som vedlegg.

Innsigelser og høringsinnspill med administrasjonens vurdering i kursiv

Direktoratet for mineralforvaltning 31.10.2016

- Direktoratet stiller spørsmål ved om hvorfor den sørlige delen av BSM1 er regulert til råstoffutvinning og samtidig vist båndlagt etter kulturminneloven, og ber kommunene presisere hvordan dette skal tolkes.
- Etterbruk bør fremgå av planen for at Dirmin skal kunne vurdere krav til økonomisk sikkerhetsstillelse for opprydding og sikring etter endt drift.
- I planbestemmelse 2.1 må benevnelsen uttaker endres til tiltakshaver.
- Det anbefales at områder hvor det skal tillates asfalt- og betongproduksjon reguleres til kombinert bygge- og anleggsformål da dette er en virksomhet som skiller seg i ganske stor grad fra råstoffutvinning.

Vurdering

Den sørlige delen av BSM1 er regulert som båndlagt henssynssone på grunn av kommunenes ønske om å bevare Monaryggens profil som landskapselement. Dette er i tråd med, og avklart i overordnet plan og neppe aktuelt å endre i denne planprosessen.

Det er tatt inn en ny planbestemmelse 2.7 som sikrer avklaring av etterbruk i kommende kommuneplanprosesser, og benevnelsen tiltakshaver erstatter uttaker i planbestemmelse 2.1 i tråd med direktoratets ønske.

Planbestemmelse 3.1.1 andre ledd beskriver at asfalt- og betongproduksjon kan tillates innenfor områdene BSM 1-5 som er hele uttaksområdet. Rådmannen kan ikke se behov for å innføre

kombinasjonsformål i plankartet for å beskrive dette ytterligere.

Statens vegvesen 04.11.2016

Avklarer at adkomst til planområdet går gjennom et område der Statens vegvesen for tiden regulerer gang- og sykkelveg. Denne reguleringsplanen ivaretar avkjørsel til planområdet, med tilhørende krav til utforming og fri sikt. De ønsker videre å påpeke at det i planforslaget vises til rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging i kapittel 2.2, og minner om at disse er erstattet av statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, og mener at planbeskrivelsen må oppdateres i tråd med dette.

De påpeker at det i plankartet trolig er tegnet inn en byggegrense langs E18 som ikke er lik på begge sider av vegen, da den er tegnet som stiplet linje på nordsiden av vegen og en heltrukken linje på sørsiden av vegen. De mener videre at byggegrensen heller ikke er korrekt benevnt i tegnforklaringen, ikke målsatt i plankartet og ikke omtalt i planbestemmelsene. I tillegg angir planforslaget arealformål «Vegetasjonsskjerm» langs E18, og dermed avviker fra arealformål «Grønnstruktur» i overordnet kommunedelplan for Slitu-Momarken.

Statens vegvesen fremmet derfor innsigelse til at byggegrensen ikke er riktig håndtert i planforslaget. Byggegrensen må tegnes med samme type linje på begge sider av vegen, tegnes riktig i tegnforklaringen og målsettes. I tillegg må planbestemmelsene utvides til å inneholde en egen bestemmelse som omtaler denne byggegrensen og som utdyper hvilke begrensninger som legges på dette arealet som følge av byggegrensen.

Statens vegvesen fremmet også innsigelse til at arealformål «Vegetasjonsskjerm», GV1 og GV2 ikke videreføres i tråd med overordnet plan. I dette området er sideterrenget spesielt tilpasset omgivelsene, og i dette området er den funksjonen like viktig som beplantning. Statens vegvesen ønsker å være sikker på at den innsatsen som er lagt ned i sideterrenget blir tatt hensyn til, slik at vegen fortsetter å opprettholde sin funksjon på den måten det opprinnelig var planlagt. Planbestemmelsen sier bl.a. at dette arealet skal beplantes med furu, noe som ikke er nevnt i overordnede planer, og noe vi mener vil være i strid med den opprinnelige planen med dette sideterrenget.

Plankonsulent gikk i dialog med vegvesenet for å avklare hva som kunne ligge bak etatens motstand mot planforslagets intensjon om å korrigere arealformål og rette inn linjeføringer i plankartet, og det ble utarbeidet et notat som ble oversendt Statens vegvesen 20.12.2016 bl.a. med visualisering av nytt planforslag i form av 3D-modeller som viser en sammenligning av ny og gjeldende plan.

I nytt brev av 23.01.2017 skriver vegvesenet at det viktigste for dem er at vegkroppen sikres mot utglidning når masseuttaket utvides til lavere kotehøyde enn det vegen ligger på. De ønsker derfor at forslagsstiller viser vegkropp, grøft og skråningsutslag på 1:2 ned til bak viltgjerdet, og deretter legge planlagt uttak og vegetasjonsskjerm opp mot dette slik at de kan se at uttaket ikke berører E18. I tillegg må det legges inn en hensynssone eller bestemmelsesområde i plankartet, med tilhørende bestemmelse, som sikrer inngrep inn mot vegen slik at den ikke raser ut.

De ønsker kort oppsummert et forslag til endrede reguleringsbestemmelser, samt en skissering av hvordan vegen er ivaretatt sammen med det planlagte masseuttaket, før de anser sin innsigelse som imøtekommet.

Etter dette ble det tatt inn forslag til nye reguleringsbestemmelser som førte til at innsigelsen ble

trukket i brev av 07.02.2017.

Vurdering

Vegvesenets innsigelser til planforslaget bygger først og fremst på misforståelser og feiltolkninger av plankartet. Byggegrensen er tegnet inn med stiplet linje på begge sider av E18 (100 m), og vegetasjonsskjerm sosi-kode 3060 er etter rådmannens oppfatning riktig bruk av planformål. I overordnet plan er det brukt arealformål grønnstruktur sosi-kode 3001. Dette er en kommuneplankode og ikke overførbar til reguleringsplannivå. Det er også vanskelig for rådmannen å se hvilken innsats vegvesenet mener å ha lagt ned i sideterrenget langs planområdet grenser bortsett fra oppføring av viltgjerde.

For å imøtekomme vegvesenets krav er det likevel tatt inn følgende formuleringer i plandokumentene:

- I område #3 og 4 tillates ikke gravearbeider under nivå for E18 eller annen aktivitet som kan påvirke stabiliteten i området.*
- Skråningsvinkel på uttak i øst, inn mot vegetasjonsskjerm skal være 1:3.*
- Det skal ikke plantes nærmere enn 5 m fra viltgjerde.*
- I planbeskrivelsen er pkt. 2.2 om statlige retningslinjer for støv og støy endret i tråd med etatens ønsker.*

NVE 10.11.2017

NVE er opptatt av at uttaksdybde ned til kote 130 ikke må føre til at grunnvannstanden påvirkes fysisk. NVE savner her et tydeligere krav til miljøoppfølgingsprogram for virksomheten: Krav til peilebrønner med måling av grunnvannstanden i forkant og under masseuttak, og at kommunen skal godkjenne miljøoppfølgingsprogrammet (herunder også plassering av og ev. behov for peilebrønner).

I planbeskrivelsen er det spesielt nevnt at det er en forutsetning at det gjøres en bedre kartlegging av dagens grunnvannsnivå og årstidsvariasjoner i grunnvannstanden. Da dette ikke er gjort i reguleringsplanprosessen, må dette fanges opp i miljøoppfølgingsprogrammet, slik at kommunene er trygge på at grunnvannstanden ikke senkes, og at man unngår forurensing av grunnvannet.

Vurdering

Rådmannen er enig med NVE i at det er viktig å sikre grunnvannet mot fysisk påvirkning fra uttaksvirksomheten. For å ivareta dette er det inntatt nye formuleringer i planbestemmelse 2.4 annet ledd som krever utarbeidelse av miljøoppfølgingsprogram, som skal godkjennes av kommunene og gjelde i hele uttaksperioden.

For øvrig vil rådmannen vise til rapporten fra Golder Associates AS som har vurdert planens virkning på grunnvannsressursen i forbindelse med konsekvensutredningen. Rapporten konkluderer med at buffersonen vurderes å være tilstrekkelig, men at det er behov for nedsetting av grunnvannsbrønner for nivåmåling dersom det er ønske om lavere uttaksdybde enn kote 130. Planen åpner ikke for lavere uttaksdybde, og det kan derfor synes noe underlig at NVE krever peilebrønner allerede i forkant av masseuttaket. På bakgrunn av konsekvensutredningen er det ikke aktuelt for kommunene å etterkomme dette i form av planbestemmelse.

Østfold fylkeskommune, 01.11.2016

Østfold fylkeskommune støtter i hovedsak kommunenes forslag til områdereguleringsplan for Mona

vest. Østfold fylkeskommune har imidlertid flere tilføyelser og presiseringer som de forutsetter innarbeidet for vedtak av områdereguleringen. Fylkeskommunen er, i likhet med NVE, opptatt av hensynet til grunnvannsressursen og forutsetter at tiltak som skisseres i innspill til *konsekvensutredning, deltema grunnvann* innarbeides i planbestemmelsene:

- Det må sikres et tilstrekkelig filtreringslag over grunnvannsspeilet, da grunnvannsmagasinet er en potensiell fremtidig drikkevannskilde.
- Det forutsettes at den store dieseltanken (15 000 liter) byttes ut. Dette for å unngå at lekkasje kan nå grunnvannet.
- Ved oppfylling av uttaksområdene er det viktig at mottatte masser er rene. Kommunen må etablere krav til dokumentasjon og kontroll ved mottak av slike masser.
- Det er usikkerheter i grunnvannstanden, og for å bestemme denne må det settes ned brønner for å kartlegge grunnvannstanden mer nøyaktig. ØFK mener at installasjonen må skje før uttaket går dypere enn kote 150. Brønnene må avleses 4 ganger pr. år for å ha kontroll på grunnvannstanden gjennom året.

Fylkeskommunen påpeker videre at det er viktig at bebyggelsen i området ikke blir utsatt for støy over grenseverdiene og høye konsentrasjoner av støy fra aktiviteten i sandtak/pukkverk. De ønsker derfor at retningslinjer for behandling av støy (T-1442/2012 og luftkvalitet (T-1520) i arealplanlegging innarbeides i reguleringsbestemmelsene.

Østfold fylkeskommune peker også på fylkesplanens særlig fokus på barn og unges interesser i planleggingen og understreker at det er en forutsetning at areal som benyttes til lek i dag skal erstattes og at det innarbeides rekkefølgebestemmelser vedrørende dette.

I tillegg til dette peker fylkeskommunen på en rekke innspill til planprogram og varsel om oppstart fra Fylkeskonservatoren, som ikke er tatt inn i planen. Dette går på detaljer i terrengbehandling og bevaring av Monaryggen som landskapselement etter avslutningen av grusuttaket. Det pekes også på en del presiseringer som bør foretas i kart og bestemmelser i form nye planbestemmelser og endringer i plankart.

Vurdering

Med hensyn til innspill som omhandler grunnvannsressursen vises det til vurderinger under innspillet fra NVE. For øvrig er den gamle dieseltanken allerede skiftet ut. Dersom uttaksområdet skal benyttes til deponi for noe annet enn rene masser vil dette måtte behandles etter forurensningsloven § 11, og det er ikke kommunene som er myndighet etter denne paragrafen.

Under Felles bestemmelser i planbestemmelsene er det tatt inn et nytt første ledd i pkt. 2.1 som regulerer støv og støy innenfor gjeldende retningslinjer. For øvrig er det ingen kjente lekeområder for barn og unge innenfor planområdet.

Oppstartsinnspillene fra Fylkeskonservatoren er ivaretatt i planforslaget så langt de passer ut i fra at planforslaget først og fremst skal legge til rette for næringsvirksomhet og ikke bevaring og opplevelser for allmennheten. I den perioden som det foregår masseuttak i området, er disse formålene vanskelige å forene, og det må bli opp til fremtidige kommuneplanprosesser å bestemme hva som skal være etterbruken av de berørte områdene. Det vernet som det er lagt opp til i KDP, videreføres i planforslaget ved bruk av hensynssoner med tilhørende planbestemmelser.

Det er i tillegg inntatt bestemmelser om terrengbehandling og ivaretagelse av toppen av grustakene i

tråd med Fylkeskonservatorens ønsker samt at endringer i plankartet er foretatt slik at det er i samsvar med intensjonene i kommunedelplan Slitu-Momarken.

Fylkesmannen i Østfold, 11.11.2016

Fylkesmannen er opptatt av at de delene av Monaryggen som er forutsatt bevart i kommunedelplanen, blir fulgt opp slik at de ikke skades eller raser ut som følge av uttak og gravearbeider. Bevaringsområdet er regulert som landbruks, natur og friluftsområde (LNF), men det er ikke knyttet bestemmelser til dette ut over at det skal kunne drives vanlig skogsdrift.

Fylkesmannen mener man bør vurdere en bestemmelse som klargjør hensikten og sier noe om forbud mot inngrep i overflaten. Dette, sammen med tiltak i utslagsskråningene, bør også ivaretas i reguleringsbestemmelsene. Det kan være vanskelig å forutse en situasjon/hendelser som ligger så vidt langt fram i tid, men det bør tas høyde for at også uforutsette hendelser eller en annen utvikling og nye behov ikke endrer bevaringshensynet. Dette bør, etter Fylkesmannens mening, også framgå klart av bestemmelsene.

Fylkesmannen påpeker videre at det lange perspektivet også vil påvirke etterbruk og tilbakeføring av landskapet. I lys av så lange perspektiver er det vanskelig å se følgene og behovene i framtida. Gradvis tilbakefylling med rene masser vil ta svært lang tid, og bør følges opp og ivaretas som rekkefølgebestemmelser. Dette er nå bare gjort for området #2 (BSM 4-5 nord for E18) som skal reguleres til næringsformål etter at uttak er avsluttet. Fylkesmannen mener at dette også er svakt formulert i bestemmelsene. F.eks. kan det være en idé å ha en oppfølging med et fast tidsintervall på 3-5 år for å vurdere om natur og landskap ivaretas, og om avbøtende tiltak følges opp.

Fylkesmannen mener det er gjort grundige vurderinger av temaene i konsekvensanalysen og alle hensyn er så langt de kan se ivaretatt. De er mer bekymret for gjennomføringen av planen, ut fra at de ikke ser at reguleringsbestemmelsene på samme grundige måte følger opp resultatene av utredningene. De mener at bestemmelsene bør gis mer presise og konkrete formuleringer for å følge opp intensjonene i planen på en best mulig måte. Rekkefølgebestemmelser vil være spesielt viktig for å sikre at oppfølging vil skje over tid.

Vurdering

Rådmannen er enig med Fylkesmannen i at bevaring av Monaryggen som landskapselement, i tråd med det som er intensjonen i kommunedelplanen, er viktig. Det har da også vært veiledende for dette planarbeidet, og hensynssoner og bestemmelser for å sikre dette er videreført fra overordnet plan.

I tillegg er det tatt inn nye formuleringer i planbestemmelsene for å imøtekomme Fylkesmannens innspill. Dette handler først og fremst om rekkefølgekrav som sikrer varsling av planmyndighetene i god tid før avslutning av uttak og tilbakefylling av masser slik fremtidig bruk av områdene kan planlegges i gode prosesser.

Fylkeskonservatoren, 20.12.2016

Dette er Fylkeskonservatorens endelige uttalelse med oversendelse av Riksantikvarens vedtak om dispensasjon. Fylkeskonservatoren viser til Østfold fylkeskommunes uttalelse til planforslaget datert 01.11.2016 der de kommer med flere innspill og krav til reguleringsplanens utforming som fortsatt står ved lag.

I sin uttalelse viste Fylkeskonservatoren til behovet for utsatt svarfrist for å behandle en dispensasjonssøknad til Riksantikvaren om frigivelse av to steinsatte groper som ble oppdaget ved en arkeologisk undersøkelse i planområdet. For at planen skal realiseres må de to gropene fjernes,

derav nødvendigheten av å søke Riksantikvaren om dispensasjon. Søknad ble sendt 10.11.2016 til Riksantikvaren.

Riksantikvaren har nå fattet vedtak i saken i brev datert 16.12.2016. Her innvilges dispensasjon uten vilkår om arkeologisk utgravning. Dette innebærer at kulturminnet kan fjernes uten noen videre kontakt med kulturminnemyndighetene, og uten flere utgifter for tiltakshaver.

Dispensasjonen fra den automatiske fredningen forutsetter at følgende tekst innarbeides i reguleringsbestemmelsene (da til erstatning for den teksten som står i punkt 2.6.1 i det forslaget som har vært til høring):

«Kulturminnene med id. 219157 som er markert som bestemmelsesområde #1 i plankartet kan fjernes uten at det foretas arkeologiske undersøkelser»

Vurdering

Brevet fra Fylkeskonservatoren tas til etterretning og ny tekst er innarbeidet i planbestemmelsene pkt. 2.6.1.

På bakgrunn av innsigelser og innspill er følgende endringer gjort:

- Bestemmelsen om miljøforhold er rettet etter innspill fra Dirmin og SVV, pkt. 2.1.
- Bestemmelsen om miljøoppfølgingsprogram er konkretisert og tydeliggjort etter innspill fra NVE og Østfold fylkeskommune, pkt. 2.4.
- Bestemmelsesområde automatisk fredet kulturminne er endret etter dispensasjonsvedtaket fra Riksantikvaren, pkt. 2.6.1.
- Det er tatt inn en varslingsbestemmelse i pkt. 2.6.2 som krever varslingsplanmyndighetene fem år før avslutningen av tilbakefylling av område #2.
- I tråd med krav fra SVV er det tatt inn en bestemmelse 2.6.3 om graveforbud under nivå for E18 i #3 og 4.
- Det er tatt inn et nytt pkt. 2.7. om avslutning av uttakene som sikrer varslingsplanmyndighetene 10 år før avslutning av uttak, kote 155 som minimum høyde istandsatt terreng i område BSM 2-3 og hensiktsmessig tilbakefylt og istandsatt terreng i BSM 4-5 etter innspill fra Fylkesmannen i Østfold.
- I pkt. 3.1 er det inntatt at skråningsvinkel på uttak i øst, inn mot L2 skal være 1:3.
- I pkt. 3.3.1 er det fastsatt at det ikke skal plantes nærmere enn 5 m fra viltgjerde etter innspill fra SVV.
- I pkt. 3.6.1 fastslås det at i hensynssonen båndlegging etter lov om kulturminner er ingen tiltak tillatt uten tillatelse fra kulturminnemyndigheten, jf. Innspill fra Fylkeskonservatoren.
- Det er for øvrig gjort enkelte rettinger slik at kart og bestemmelser stemmer overens i benevninger, og hensynssoner og bestemmelsesområder fremstilles korrekt på plankartet.

Forholdet til naturmangfoldloven

Planbeskrivelsen inneholder et eget kapittel om forholdet til naturmangfoldloven. Etter rådmannens vurdering har kapitlet en tilfredsstillende gjennomgang av problemstillinger tilknyttet planforslaget.

Konklusjon

Planforslaget er utarbeidet som en områderegeringsplan med konsekvensutredning. Planforslaget med tilhørende bestemmelser og planbeskrivelse gir en tilfredsstillende beskrivelse av tiltaket.

Det er ikke lenger knyttet innsigelse til planforslaget, og det kan egengodkjennes av Eidsberg og Trøgstad kommuner. Rådmannen anbefaler at områdereguleringsplan for Mona Vest vedtas. Reguleringsplanen fremmes med dette for sluttbehandling.

Miljømessige konsekvenser

Utbygging av tidligere naturområder vil alltid ha en miljømessig konsekvens. De negative konsekvensene vil i stor grad avbøtes med ulike tiltak som f.eks. etablering av vegetasjonsbelter og god håndtering av støv og støy.

Økonomiske konsekvenser

Ingen for Trøgstad kommune.

Vedlegg:

Reg.best._Mona Vest_områderegulering 26.01.17

Områderegulering Mona Vest-A0

E-post til SVV - Vedrørende områderegulering Mona Vest

Notat sendt til SVV ang innsigelse

Til SVV Områderegulering Mona Vest, med snittlinjer-A3

Til SVV Områderegulering Mona Vest, Prinsippsnitt

Områderegulering Mona Vest - Eidsberg og Trøgstad kommuner - Innsigelse imøtekommet

Vedrørende innsigelse for områderegulering Mona Vest - Eidsberg og Trøgstad kommuner

Fylkeskonservatorens endelige uttalelse - oversendelse av riksantikvarens vedtak om dispensasjon

Forslag til reguleringsplan for Mona vest Eidsberg og Trøgstad kommuner - tillatelse til inngrep i automatisk fredete kulturmidler

Trøgstad og Eidsberg kommuner - Mona Vest - høring av områdereguleringsplan med konsekvensutredning - Uttalelse

Uttalelse. Områdereguleringsplan med konsekvensutredning - Mona Vest - offentlig ettersyn

NVEs merknader ved offentlig ettersyn - Områdereguleringsplan med konsekvensutredning for Mona Vest

Områdereguleringsplan med konsekvensutredning for Mona vest - Offentlig ettersyn - Innsigelse

Uttalelse til offentlig ettersyn av områdereguleringsplan for Mona Vest i Eidsberg og Trøgstad kommuner

Planbeskrivelse med KU rev. 21.02.17

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Bodhild Karlsen Lang		17/362

Åssiden bofellesskap-endring i drift

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
08/17	Arbeidsmiljøutvalget	PS	07.03.2017
04/17	Livsløpsutvalget	PS	07.03.2017
07/17	Formannskapet	PS	09.03.2017
12/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommune ønsker å bosette enslige mindreårige flyktninger også i årene fremover.
- Åssiden bofellesskap utvikler botilbudet til en mer fleksibel og helhetlig tjeneste. Dette innebærer en kombinasjon av bofellesskap, fosterhjem og hybler med oppfølging.
- Åssiden gjennomfører de tilpasninger i driften som trengs for at kommunen i løpet av 2018 kan drifte Åssiden bofellesskap uten å belaste flyktningefondet.
- Åssiden tilpasser og effektiviserer driften for 2017 i tråd med endringene i finansieringsmodellen.
- Dersom bofellesskapet ikke har mottatt henvendelser fra IMDI om nye bosettinger innen 01.04.17 slik at bofellesskapet har 5 ungdommer, vil det bli iverksatt nødvendige tiltak for å tilpasse driften til de 2 ungdommene som vil være bosatt fra sommeren. Dersom bofellesskapet ikke har mottatt henvendelser om bosetting av nye mindreårige flyktninger innen 01.08.17 vil det fremmes en ny politisk sak vedrørende videre tiltak.

Saksopplysninger:

Trøgstad kommune etablerte i 2010 et bofellesskap for enslige mindreårige flyktninger i Åssiden 2. Bofellesskapet ble etablert ut fra en forutsetning om at staten skulle fullfinansiere tilbudet. I forbindelse med statsbudsjettet for 2014 ble reglene endret, og regjeringen besluttet at kommuner som hadde tatt på seg denne oppgaven måtte bære 20% av driftsutgiftene. Som følge av denne endringen gjorde kommunestyret følgende enstemmige vedtak den 17.12.13; sak 61/13, pkt. 11:

Trøgstad kommune kan ikke akseptere kommunal egenandel på botilbud for enslige mindreårige flyktninger. Administrasjonen bes derfor om å snarest effektivisere driften, samt i løpet av 2014 igangsette mulig nedtrapping og forberede avvikling av botilbudet for enslige mindreårige flyktninger om ikke staten endrer betingelsene om kommunal medfinansiering.

Ved ansvarlig fullfinansiering fra staten er det et klart ønske fra Trøgstad kommune og videreføre botilbudet. Kommunestyret er innstilt på en budsjettjustering dersom rammebetingelsen for bosetting av enslige mindreårige flyktninger endres positivt i

kommunens favør, jamfør punkt 10, nr. 2 - 4.

I mars 2015 kom det et nytt rundskriv; Refusjonsordningen for enslige mindreårige asylsøkere og flykninger, hvor den kommunale medfinansieringen ble stadfestet videreført. På bakgrunn av kommunestyrets vedtak i sak 61/13 ble det den 16.06.15 lagt fram en sak til kommunestyret (sak 58/15) med forslag om nedbemanning og avvikling av bofellesskapet. Kommunestyret gjorde i denne saken følgende vedtak:

1. *Trøgstad kommune velger, i lys av den ekstraordinære situasjonen og IMDIs nye anmodning til kommunene om å ta imot flere flykninger, ikke å legge ned Åssiden bofellesskap, men søke å drifte bofellesskapet videre med fullt belegg.*
2. *Tiltaket finansieres med statlige midler og fra flyktningfondet.*
3. *Rådmannen bes søke innarbeidet videre drift i ordinært årsbudsjett 2016 og i økonomi- og handlingsplan.*

I Statsbudsjettet for 2017 ble refusjonsordningen igjen endret og en ny tilskuddsordning ble gjort gjeldene fra 01.01.17; <http://www.imdi.no/tilskudd/tilskudd-enslige-mindrearige/>. Refusjonsordningen ble lagt om til en ordning med fast tilskudd på kr 1.189.000 pr. ungdom opptil 17 år og kr 750.000 kr pr. ungdom fra 17-20 år. Hvis det er ungdommer med utfordringer kan det søkes om å beholde det høye tilskuddet frem til fylte 20 år. Tilskuddet gjelder fra den dagen ungdommen flytter inn, og beløpet som overføres differensieres etter hvilken måned i året beboerne flytter inn.

For Trøgstad fører det endrede regelverket til en reduksjon i overføringer fra staten på ca. 1,2 mill. kroner på årsbasis forutsatt 5 ungdommer. Dette betyr at Trøgstad kommune så raskt som mulig må tilpasse driften til de nye økonomiske rammebetingelsene. En slik tilpasning vil bl.a. gjøre det nødvendig å foreta bemanningsmessige reduksjoner. Administrasjonen er opptatt av å ivareta de ansatte på best mulig vis i denne prosessen, og det er vektlagt en åpen dialog med ansatte og tillitsvalgte for å komme frem til best mulig løsninger for både ungdommene og de ansatte. Ansatte følges opp i tråd med gjeldende lovverk og rutiner for endring i turnus og stillingsendring.

Etter rådmannens syn er det å bosette enslige mindreårige flykninger et viktig samfunnsoppdrag som Trøgstad kommune utfører på en god måte. Dette stadfestes av Bufetat, som uttaler at kommunen driver et godt botilbud med gode resultater. Ungdommene får et trygt hjem å vokse opp i og tilegner seg god kompetanse i forhold til å ta vare på seg selv og fungere i det norske samfunnet som voksne. Botilbudet er positivt i Trøgstadsamfunnet både med samfunnsnyttene det utgjør for målgruppen, og i forhold til arbeidsplasser.

Rådmannen har som mål at Trøgstad kommune fortsatt skal bidra til å løse dette viktige samfunnsoppdraget gjennom å tilby god integrering av mindreårige enslige flykninger. For at Trøgstad skal kunne ha en robust avdeling for enslige mindreårige flykninger ønsker kommunen å videreutvikle tjenesten til også å bosette i fosterhjem og treningshybler med oppfølging. På denne måten vil kommunen i større grad tåle svingningene i ankomster av mindreårige til landet, og bedre tilpasse seg sentrale politiske føringer i forhold til endringer i tilskuddsordningen. En slik organisering vil på sikt kunne gjøre det mulig å drifte Åssiden bofellesskap uten bruk av fondsmidler. Endring av organiseringsform vil bli påbegynt i 2018.

For 2017 oppleves situasjonen som uavklart fordi det er ungdommer i omsorgssentrene som på grunn av innstramningene i asylpolitikken ikke har fått sin status avklart. Ungdommene har fått midlertidig opphold, men blir ikke bosatt i kommunene. Avdelingsleder i Åssiden har vært i tett

dialog med Bufetat for å avklare når Trøgstad kommune kan forvente å bosette nye ungdommer. Bufetat kan ikke garantere for tidspunkt, men sier at situasjonen nå ser ut til å endre seg ved at det er gitt signaler fra Bufetat om at de vil begynne å bosette ungdommer med begrensninger. Bufetat avventer imidlertid endelig instruks fra IMDI i forhold til ungdommene som skal bosettes med begrensninger i vedtaket.

Med finansieringsmodellen som ble vedtatt for 2015, påløp det ca. 1,2 mill. kroner årlig for kommunen i kostnader ved å fortsette driften i Åssiden. Den siste endringen i finansieringen gir ytterligere inntektstap, og fører til behov for effektivisering og tilpasning i driften med bl.a. redusert bemanning. Innsparingen ved endret bemanning vil først få effekt fra juni/juli. I tillegg kommer manglende inntekter som følge av at det nå er kun tre ungdommer bosatt i avdelingen.

Nedenstående tabell viser eksempler på årlig virkning av endring i inntekter og utgifter ved ny finansieringsordning og endret drift. Eksempel 2 og 3 og 4 viser kommunens egenandel med henholdsvis fem, tre og to bosatte ungdommer og en tenkt fordeling mellom høy og lav sats:

	Tekst	Beløp
1.	Netto driftsutgift	Kr 7.152.000
	Innsparing gjennom reduksjoner i løpende drift	Kr 1.252.000
	Framtidig netto driftsutgift	Kr 5.900.000
2.	Framtidig netto driftsutgift	Kr 5.900.000
	Refusjon for 5 beboere (2 med høy/3 med lav sats)	Kr 4.646.000
	Netto utgift for Trøgstad kommune ved 5 beboere	Kr 1.254.000
3.	Framtidig netto driftsutgift	Kr 5.900.000
	Refusjon for 3 beboere (1 med høy/2 med lav sats)	Kr 2.698.000
	Netto utgift for Trøgstad kommune ved 3 beboere	Kr 3.202.000
4.	Framtidig netto driftsutgift	Kr 5.900.000
	Refusjon for 2 beboere (1 med høy/1 med lav sats)	Kr 1.950.000
	Netto utgift for Trøgstad kommune ved 2 beboere	Kr 3.950.000

I tillegg til ordningen med fast tilskudd mottar kommunen integreringstilskudd for enslige mindreårige flyktninger i inntil 5 år. For 2017 er det også et ekstratilskudd på kr 100.000 som kun gis i bosettingsåret. Integreringstilskuddet er i utgangspunktet ment å dekke andre kommunale utgifter i forbindelse med bosetting, som f.eks. skolegang og helsetjenester. Integreringstilskuddet utbetales

ut fra bosettingsår og har følgende satser for 2017:

Bosettingsår	Sats
År 1	Kr 185.000
År 2	Kr 230.000
År 3	Kr 167.000
År 4	Kr 84.000
År 5	Kr 70.500

Dersom Åssiden bofelleskap ikke får henvendelse om å bosette nye ungdommer innen 01.04.17, vil det være behov for ytterligere effektivisering for å tilpasse videre drift til 2 ungdommer. Dette vil medføre ytterligere reduksjon i bemanning. Rådmannen vil legge frem ny politisk sak høsten 2017 hvis det fortsatt er utfordringer med å få nye mindreårige bosatt.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FA - M88, TI - &00	16/1741

Lokal forskrift om feiing og tilsyn - sluttbehandling

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
08/17	Teknikk- og naturutvalget	PS	07.03.2017
13/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i LOV-2002-06-14-20 (brann- og eksplosjonsvernloven) § 28 og FOR-2015-12-17-1710 (forebyggendeforskriften) fastsettes Forskrift om feiing og tilsyn og om gebyr for gjennomføring av lovbestemt feiing og tilsyn med fyringsanlegg, Trøgstad kommune, Østfold

Ny forskrift kunngjøres og sendes Norsk Lovtidend.

Fra samme dato oppheves FOR-2011-05-18-1552 Forskrift om gebyrer for feiing og tilsyn av piper og ildsteder, Trøgstad kommune, Østfold.

Bakgrunn:

Den 1. januar 2016 kom det en ny forskrift om brannforebygging (forebyggendeforskriften). Den nye forskriften erstatter forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn, og er noe forandret fra den tidligere. Dette vil kreve en annen måte å føre tilsyn på.

Feiing og tilsyn med fyringsanlegg i Trøgstad kommune utføres av Indre Østfold Brann- og Redning IKS (IØBR), og de praktiske konsekvensene av endringene i forskriften håndteres derfra.

Trøgstad kommune har en lokal forskrift om gebyr for feiing og tilsyn av piper og ildsteder. Den nye forskriften dekker virkeområdet for gjeldene forskrift, men innebærer i tillegg så store endringer at det mest fornuftige vil være at gjeldene lokal forskrift oppheves som følge av vedtak av den nye forskriften.

Saksopplysninger:

Lovgrunnlaget

Kommunene er etter LOV-2002-06-14-20 (Brann- og eksplosjonsloven) § 28 annet ledd gitt mulighet til å fastsette lokal forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg. Samme lov § 11 første ledd fastslår at å sørge for feiing og tilsyn med fyringsanlegg er brannvesenets

lovpålagte oppgaver.

FOR-2015-12-17-1710 (Forebyggendeforskriften) § 17 utdyper kommunens forebyggende plikter med hensyn til feiing og tilsyn med fyringsanlegg:

«Kommunen skal sørge for at røykkanaler i fyringsanlegg som brukes til oppvarming av byggverk, blir feiet ved behov. Feiingen skal utføres på en faglig tilfredsstillende måte som medfører minst mulig ulempe for eiere og brukere. Etter feiingen skal feieren sørge for at all sot blir fjernet og brakt til egnet sted.

Kommunen skal sørge for at det ved behov blir ført tilsyn med fyringsanlegg som brukes til oppvarming av byggverk. Kommunen skal sørge for at det blir ført tilsyn med fyringsanlegget etter brann eller eksplosjon i eller i tilknytning til fyringsanlegget.»

Høring

Forslaget til Forskrift om feiing og tilsyn og om gebyr for gjennomføring av lovbestemt feiing og tilsyn med fyringsanlegg, Trøgstad kommune, har på forhånd vært ute på høring etter vedtak i Teknikk- og naturutvalget 06.12.2016. Høringsfristen ble satt til 10. Februar 2017. Høringen ble kunngjort i Smaalenenes Avis og på kommunens hjemmesider og høringsbrev ble sendt til Indre Østfold Brann og Redning IKS.

Kommunen har ikke mottatt noen innspill i høringsperioden.

Vurdering:

Den største endringen i forhold til gjeldende forskrift er at det vil bli innført gebyr for feiing og tilsyn på fritidseiendommer og med gassfyrte fyringsanlegg fra 2017. Dette blir en ny ordning som er en direkte følge av ny sentral forskrift om brannforebygging.

Det vil fortsatt være slik at det er den enkelte kommune er ansvarlig for fakturering av gebyrer, og kommunestyret som fastsetter årsgebyret. Dette vil være basert på oppgaver fra IØBR over de ulike tjenester som selskapet utfører på vegne av kommunen.

Høringsrunden viser at forslaget til ny forskrift er lite omstridt og en nødvendig tilpasning til nytt sentralt regelverk. Rådmannen foreslår derfor at det fremlagte forslaget til ny forskrift vedtas som det foreligger.

Vedlegg:

Feie og gebyrforskrift forslag

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Natrud		17/260

Pedagogisk-psykologisk tjeneste

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
02/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	06.03.2017
05/17	Livsløpsutvalget	PS	07.03.2017
14/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune deltar videre i et interkommunalt samarbeid for å videreutvikle Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) slik at tjenesten svarer til de forventninger Trøgstad kommune har til PPT, og som ivaretar de føringer for tjenesten som barnehagelov og opplæringslov beskriver.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Pedagogisk-psykologisk tjeneste er en lovpålagt tjeneste som hver kommune og fylkeskommune skal ha. PPT kan organiseres i samarbeid med andre kommuner eller med fylkeskommunen. PPT skal hjelpe skolen og barnehagen i arbeidet med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling, og sørge for utarbeidelse av lovpålagte sakkyndige vurderinger. (Opplæringsloven § 5-6 og Barnehageloven § 19 c).

Pedagogisk-psykologisk tjeneste Indre Østfold (PPTIØ) er en interkommunal tjeneste for kommunene Eidsberg, Marker, Rakkestad og Trøgstad. Gjeldende samarbeidsavtale (se vedlegg) er sist revidert 17.04.2012 og vedtatt i de respektive kommunestyrer. Eidsberg er vertskommune.

Styret for PPT består av kommunenes skolefaglige ansvarlige. Daglig leder i PPTIØ rapporterer til styret, og er sekretær for styret. Styret er ansvarlig for at virksomheten drives i overensstemmelse med gjeldende lovverk og tilhørende forskrift innen de rammer som fastsettes av de samarbeidende kommuner. Styret rapporterer til rådmennene. Som det går fram av vedlagte dokument Statusrapport «Pedagogisk-psykologisk tjeneste», har styret hatt flere treffpunkt med rådmennene de senere årene. På bakgrunn av dette ønsker rådmennene en sak til politisk behandling i de respektive kommuner.

Et sentralt tema her er hvordan kommunenes framtidige PP-tjeneste kan rigges for å møte de kvalitetskjennetegn som opplæringslov og barnehagelov løfter fram: Både kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling, og sakkyndighetsarbeid.

Saksutredning

Vedlagte statusrapport "Pedagogisk-psykologisk tjeneste" er utarbeidet høsten 2016 av PPTIØ, og styregodkjent i desember 2016. I tillegg til en beskrivelse av PPT sin funksjon og oppgave slik det kommer til uttrykk i barnehagelov og opplæringslov, er det også i dokumentet vist en oversikt per 01.10.2016 over antall barn og prosentandel per kommune som mottar hjelp fra PPT. Trøgstad bidrar med ca 1,3 mill i PPT sitt budsjett for 2017. Dette tallet har vært forholdsvis stabilt de senere årene. Budsjett for PPT vedtas hvert år i kommunestyrene i de fire kommunene. Utgiftene fordeles på de fire kommunene etter et forholdstall basert på antall barn i den enkelte kommune per 1. oktober. For våren 2016 korresponderer antall aktive saker godt med Trøgstad kommunes andel av budsjettmessige overføringer.

Statusrapporten løfter fram utfordringer knyttet til saksbehandlingstid, forholdet mellom individrettet og systemrettet arbeid og ledelse ved PPT-kontoret de senere årene.

Vurdering

Med statusrapporten "Pedagogisk-psykologisk tjeneste" som faktagrunnlag : Hva slags Pedagogisk Psykologisk tjeneste ønsker Trøgstad kommune i framtida, og hvordan skal den rigges?

Dette spørsmålet har barnehageledere og skoleledere i Trøgstad arbeidet med gjennom en prosess i vinter. Lederne i Trøgstad løfter opp følgende forventninger til PPT:

- Kortere saksbehandlingstid
- Spisskompetanse og faglig tyngde
- Mer fokus på kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling – jobbe mer inn mot barnegrupper/klasser – utvikling av skoler og barnehager
- Mer fokus på veiledning, tidlig innsats og forebygging
- En PP-tjeneste som er stor nok og robust nok med tanke på fagmiljø, spisskompetanse og "breddekompetanse" – dette handler både om individarbeid/sakkyndighet, og kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling
- En PPT-ledelse med lederkompetanse
- Er det behov for økt bemanning, større ressurser til PPT?

Det er et mål at pedagogisk-psykologisk tjeneste kommer tidlig inn i barnehager og skoler og veileder disse i arbeidet med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling. Tidlig og tverrfaglig innsats vil være et viktig forebyggende tiltak, og forhåpentlig vis styrke barnehager og skoler i deres arbeide med å legge til rette for tilpasset hjelp og opplæring. Et slikt veilednings- og utviklingsarbeid bør i neste omgang føre til redusert behov for spesialundervisning. Skoler og barnehager må også selv bidra og samvirke aktivt med PPT i slike utviklingsprosesser. Rett bestillerkompetanse fra barnehager og skoler til PPT, er nødvendig for å få til et godt samspill. Barnehager og skoler må dessuten selv videreutvikle sitt arbeid med tilpasset opplæring og hjelp, slik at man ikke "overlesser" PPT med oppgaver man selv skulle kunne klare innenfor eksisterende rammer og kompetanse på egen virksomhet.

Sakkyndighetsarbeid vil fortsatt være en annen hovedoppgave for PPT. Både spisskompetanse og "breddekompetanse" vil her være viktige kvalitetskjennetegn i en robust pedagogisk-psykologisk tjeneste.

Slik det er per i dag (jf. vedlagt statusrapport) er mye av tiden bundet opp til arbeidet med sakkyndighetsarbeid, noe som fører til mindre tid til kompetanse- og organisasjonsutvikling. Dette etterlyses da også fra ledere innenfor barnehage og skole i Trøgstad.

Rådmannen ser de utfordringer som er beskrevet i vedlagte statusrapport knyttet til ledelse, saksbehandlingstid og behov for mer fokus på kompetanse- og organisasjonsutvikling.

For å få til en optimalisering av saksbehandlingstid, kompetanse- og organisasjonsutvikling og sakkyndighetsarbeid, er det rådmannens vurdering at man trenger et pedagogisk-psykologisk fagmiljø som har en størrelse og en kvalitet som står i forhold til disse lovpålagte oppgavene. I det perspektivet finner ikke rådmannen det tilrådelig at Trøgstad kommune skal bygge opp sin egen PP-tjeneste. Per i dag bidrar Trøgstad som sagt med ca 1,3 mill på årsbasis inn i PPTIØ. Dersom Trøgstad skulle rigge noe på egenhånd vil det medføre en betydelig kostnadsøkning for å bygge opp et robust nok fagmiljø internt som innehar både spiss- og breddekompetanse i møte med lovverkets krav. Trøgstad kommune er avhengig av å samhandle med andre kommuner innenfor ulike fagfelt gjennom et interkommunalt samarbeid.

Etter en samlet vurdering vil rådmannen anbefale et videre interkommunalt samarbeid for å videreutvikle PPT slik at tjenesten svarer til de forventninger Trøgstad kommune har til PPT, og som ivaretar de føringer for tjenesten som barnehagelov og opplæringslov beskriver.

Vedlegg:

SAMARBEIDSAVTALE Pedagogisk-psykologisk tjeneste for kommunene Eidsberg, Marker, Rakkestad og Trøgstad

Notat og Statusrapport Pedagogisk-psykologisk tjeneste

Uttalelse fra de ansatte ved PPTIØ

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FE - 058, FA - C60, TI - &52	16/1837

Oppgradering og muligheter for Biblioteket i Trøgstad

Saknr	Utvalg	Type	Dato
02/17	Eldrerådet	PS	06.03.2017
02/17	Ungdomsrådet	PS	06.03.2017
03/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	06.03.2017
09/17	Arbeidsmiljøutvalget	PS	07.03.2017
06/17	Livsløpsutvalget	PS	07.03.2017
08/17	Formannskapet	PS	09.03.2017
15/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune inngår kontrakt med Trøgstad Sparebank for leie av lokaler på Skjønhaug Torg til folkebiblioteket i hht til tilbud fra og med 01.01.2018.
2. Lokalene tilpasses behovet og det gjøres nødvendige investeringer innenfor de skisserte økonomiske rammer.
3. Det etableres et prosjekt og innhentes kompetanse for detaljplanlegging av lokalene. Budsjetterte midler for innværende år kan benyttes til dette.
4. Dagens løsninger for bibliotek tjenester opprettholdes for barneskolene. For ungdomsskolen etableres egen skoleboksamling i umiddelbar nærhet hvor det tilrettelegges for en selvbetjent utlånsordning utenom åpningstidene.

Saksopplysninger:

Behov for oppgradering av biblioteket for å gi best mulig tjenester til innbyggerne, ansattes arbeidsmiljø og endringene i folkebibliotekloven ble redegjort for i k-sak 90/16. Følgende vedtak ble fattet:

1. Kommunestyret gir ordfører fullmakt til å fortsette forhandlinger med Trøgstad Sparebank med intensjon om å inngå endelig avtale om leie av lokaler til biblioteket i gamle «Kiwi-lokalene» på Skjønhaug Torg. Konsekvensanalysen må inneholde løsninger for bibliotek tjenester for alle skolene i bygda.
2. Trøgstad kommune etablerer et forprosjekt og utreder kostnader for drift og nødvendige investeringer i lokalene.
3. Endelig avtale skal godkjennes av kommunestyret.

Det er helt avgjørende i denne saken at biblioteket, som beskrevet i nasjonal bibliotekstrategi 2015-2018, blir sett på som en sentral funksjon i samfunnet og mer enn et sted å låne bøker. Samfunnet og den enkelte innbyggers behov for tjenester er i endring. Det kommunale tilbudet og tjenestene må kontinuerlig fornyes og forbedres i takt med tiden. Inkluderende sosiale møteplasser for alle innbyggere blir stadig viktigere og uavhengig av fremtidige beslutninger om kommunegrenser er det nødvendig å skape attraktive steder der folk ønsker å bo.

Steds- og lokalsamfunnsutvikling handler blant annet om å skape bomiljø hvor folk trives og har muligheten for gode opplevelser. Et aktivt sentrum hvor mennesker ferdes gir også grobunn for vekst og utvikling i handel og næring. Et av virkemidlene en kommune har er folkebiblioteket; et sted som speiler bygdas særpreg og kultur, et sted sted å møtes – med plass for alle.

Saksutredning:

Folkebiblioteket er en kulturinstitusjon som er viktig for identitet og tilhørighet. Det skal være en arena for kunnskap og inspirasjon, med tilgang til opplevelser og fortellinger – et sted hvor vi kan møtes for å utveksle våre tanker og meninger i siviliserte former som en motvekt til f.eks. anonyme kommentarfelt på nett.

I januar 2014 trådte revidert biblioteklov i kraft og den tydeliggjør nå formidlingsoppdraget enda sterkere:

- Folkebibliotekene skal ha til oppgave å fremme opplysning, utdanning og annen kulturell virksomhet, gjennom aktiv formidling og ved å stille bøker og andre medier gratis til disposisjon for alle som bor i landet.
- Folkebibliotekene skal være en uavhengig møteplass og arena for offentlig samtale og debatt.

I dette ligger blant annet at det skal være arrangementer og aktiviteter av ymse slag i bibliotekene – bibliotek i dag er så mye mer enn «utveksling av bøker over skranke». Arrangementer og aktiviteter er blitt betydelig mer vektlagt enn tidligere i den årlige bibliotekstatistikken. Biblioteket skal også være et sted å bare være, et gratis møtested for å være alene sammen med andre - eller sosial, lære noe, få inspirasjon og utvikling. For å kunne være et bibliotek som er relevant for den tiden vi lever i

er det viktig med sentralt beliggende lokaler hvor folk ønsker å oppholde seg med funksjonell utforming, plass og mulighet for å gi et fullverdig tjenestetilbud.

Konsekvensanalyse:

Et av bygdas viktigste møtesteder bør ligge der folk ferdes. En plassering av biblioteket i sentrum vil også definere torget tydeligere som et møtested og bidra til mer aktivitet og liv. Lokalene under banken har stort nok areal og det kreves ikke mye arbeid for å tilpasse lokalene til bibliotekvirksomhet. En slik plassering vil også fremme en ønsket tettstedsutvikling, med mål om et levende sentrum med aktivitet og opplevelser. Bibliotek er en lovpålagt oppgave og vil være et stabilt møtested over tid for alle innbyggere. Trøgstad Sparebank har også et ønske om å bidra til å utvikle et samspill mellom bibliotek og kultur, frivillighet og selvstendig næringsdrivende i hele underetasjen i bankbygget. Sammensetning av ulike aktører kan gi nye muligheter for Trøgstad.

Flytting av biblioteket vil medføre endringer og i det påfølgende er det belyst ulike konsekvenser for Samfunn, folkehelse, tjenestekvalitet, kommuneøkonomi og arbeidsmiljø.

Samfunn:

Folkebiblioteket i sentrum stemmer godt overens med de mål og strategier som er skissert for stedsutvikling for Skjønhaug torg. Det vil bidra til et levende og attraktivt sentrum og et sted der folk ønsker å bo. Det vil også kunne gi positive synergier for nyetableringer i handel og næringsliv. Et møtested for frivillige lag og foreninger har lenge vært ønsket og vil være et bindeledd mellom ulike grupper i befolkningen. Et bibliotek med lokal sjel vil kunne bidra til å bygge kultur, stolthet og identitet samt være en motor i lokalsamfunnsutviklingen.

Folkehelse:

Det har vært vurdert livsstilfaktorer, sosiale faktorer og fysiske forhold i dette avsnittet. Livsstilfaktorer: ved at biblioteket blir mer tilgjengelig for flere vil det kunne gi økt hverdagsaktivitet. De sosiale faktorene har mange positive konsekvensene som fremmer folkehelsen: sosialt nettverk, integrering, medborgerinvolvering, utdanning, steds attraktivitet, trygghet og psykiske faktorer. Det er et gratis tilbud, inkluderende uten terskler eller krav. Et hyggelig sted – en sosial møteplass hvor man ikke trenger en avtale eller medlemskap, åpen og tilgjengelig og kan bidra til å forebygge ensomhet. I lokalene på torget er alt på en flate og det gjør det lettere å tenke universell utforming også i innredningen og for fasilitetene når man får bedre plass. Flere innbyggere enn de som bruker biblioteket i dag får lettere tilgang og nye og bedre tjenester kan nå nye brukergrupper.

Kommunen som tjenesteyter/ tjenestekvalitet:

I all hovedsak vil en flytting også gi positive konsekvenser for tjenestekvaliteten. Muligheter for å gjennomføre flere arrangementer og aktiviteter i moderne og funksjonelle lokaler. Sameksistens med banken og andre bedrifter gir muligheter for flerbruk og nye former for samarbeid i lokalsamfunnet. Oppgradert tilbud med moderne utstyr til bruk for innbyggerne og muligheter for nye tjenester som gratis kurs og opplæring for innbyggerne. Det er ønskelig å legge til rette for både studieplasser og gode barne- og ungdomssoner som vil være en betydelig forbedring i forhold til dagens tilbud.

Trøgstad kommune har pr i dag ikke egnede lokaler for sitt fjernarkiv. Riksarkivet har gitt kommunen pålegg om å etablere egnede lokaler samt tilrettelegge for tilgjengeliggjøring av arkivmaterialet for publikum. Det sees som hensiktsmessig at det innredes et arkivrom som oppfyller krav til oppbevaring av papir, dvs. stabil temperatur og luftfuktighet. Innbyggerne kan dermed få tilgang på materialet på biblioteket.

Kommuneøkonomi:

Flytting av biblioteket vil gi noe forhøyede driftskostnader hovedsakelig husleie, øvrige driftskostnader forventes å være omtrent på dagens nivå. (Tilbud fra banken vedlagt). Det må påregnes investeringskostnader til oppussing og istandsetting av lokalet samt oppdatert utstyr og inventar. Investeringene foreslås finansiert gjennom bruk av reservefond.

Bygningsmessige tilpasninger

Oppussing av lokalene. Riving av lettvegg mellom gamle apoteklokalet og Kiwi lokalet og sette opp lettvegger til en hensiktsmessig inndeling av lokalet med kontorer og møterom. Innrede rom til kommunens fjernarkiv. Elektriske arbeider, belysning, tilrettelegge for digitale løsninger og støydemping.

Inventar og utstyr

Dersom man skulle kjøpe alt nytt vil det koste rundt 2 000 000 kr inkl. lys i bokreoler i følge mottatt tilbudseksempel. Nødvendig inventar ved oppstart er nye bokreoler, barnemøbler, ny skranke, skilting, utstillingselementer, kontorinnredning og studieplasser. Det er ønskelig å gjenbruke mest

mulig av det vi har i dag bl.a. sittegrupper, stoler til arrangement, stoler til pauserom m.m Det er en trend i de nye bibliotekene å ta i bruk av gamle møbler og gjenbruksmateriell som pusses opp og utgjør et spennende miljø med sjel. Konkrete eksempler på dette er det nye biblioteket på Tøyen i Oslo. Det er også mulig å søke midler til bibliotekutvikling. Det vil også være behov for oppdatert utstyr til publikum.

Samlet sum for investeringer vil være ca. kr. 3.000.000,-.

Biblioteket som sosial møteplass og et sted for læring og inspirasjon kan bidra til god livskvalitet for innbyggerne og dermed gi positive effekter på folkehelse og mulig reduserte behov for kommunale tjenester på noen områder. Tverrfaglig samarbeid vil også kunne bidra til en effektivisering på sikt.

Arbeidsmiljø og tverrfaglig samarbeid:

Nye og oppgraderte lokaler vil gi et godt fysisk arbeidsmiljø for ansatte, dagens lokaler har gitt utfordringer knyttet til tunge løft, støy, uhensiktsmessige lokaler uten skjermede arbeidsplasser og egne toaletter for ansatte. Det gir større mulighet for tverrfaglig samarbeid bibliotek/ kultur/ informasjon, service og arkiv.

Løsninger for bibliotek ved kommunens skoler:

Biblioteksjef inviterte skolene til et møte for å gi innspill til mulige konsekvenser ved flytting samt hvordan samarbeidet med skolene kan fortsette og videreutvikles. Skolebibliotek er å anse som en viktig del av opplæringstilbudet og behovet må dekkes på best mulig vis. Skolebibliotek er lovpålagt å ha tilgang til i skoletiden og skal være fysisk tilrettelagt som skolebibliotek, loven sier ikke noe konkret om bemanning og åpningstid.

Ungdomsskolen har i mange år vært heldige og hatt et betjent folkebibliotek på sitt skoleområde. En mulig fremtidig løsning kan være å videreføre en skoleboksamling i dagens biblioteklokaler som da også kan romme klassesettene. Det vil også da være mulig for skolen å benytte disse lokalene aktivt til andre funksjoner og formål. I møtet ble tilrettelegging for flerbruk av de gamle biblioteklokalene diskutert hvor en mulighet er å flytte fritidsklubben for samlokalisering med skolebiblioteket. Barn og unge får da tilgang til «sitt» bibliotek på fritiden og ungdomsskolen kan på dagtid benytte lokaler, utstyr og fasiliteter på fritidsklubben.

Folkebiblioteket bidrar med faglig støtte og samarbeidet ellers fortsetter tilnærmet som før. Faste tider med bemannet bibliotek med faglig veiledning kan avtales. For øvrig vil skoleboksamlingen for det meste være ubemannet og selvbetjent. Ungdomsskolen bør da sette av noe mer midler enn i dag, men tanke på innkjøp til skoleboksamling. En positiv effekt av egen skoleboksamling er muligheten for selv å styre bruken av lokalene mot i dag hvor de må ta hensyn til folkebiblioteket.

Barneskolene har i dag og vil fortsette å ha sine skolebibliotek som tidligere. Båstad og Havnås bruker buss for å komme seg til Skjønhaug og det har vært praktisk at biblioteket og bassenget har ligget i samme bygg slik at svømmeundervisning og klassebesøk har kunnet kombineres lett. Båstad skole understreker at det er hvordan man samhandler som er viktig for å oppnå ønsket effekt uavhengig av plassering. Gangtid mellom torget og ungdomsskolen ligger i underkant av 10 minutter.

Med nye lokaler på torget vil det bli betydelig mer plass til skolebesøk, arrangementer og en ordentlig barneavdeling med mange sittemuligheter og flere studieplasser. Skolene vil samlet sett få et bedre tjenestetilbud enn i dag.

Flere nye muligheter

Meråpent – tilgang til biblioteket utover betjent åpningstid – bør bli en realitet også i Trøgstad. Dette betyr at brukerne kan låse seg inn i en utvidet åpningstid til et ubemannet bibliotek med sitt lånekort. Dette vil gi brukerne et fleksibelt tilbud og føre til en forsterket eierfølelse til biblioteket. Spydeberg og Marker har hatt meråpent en stund allerede. Rakkestad og Askim har nylig innført meråpent. Eidsberg har også planer om det. Bibliotek som tilbyr meråpent merker økt bruk av biblioteket.

Dette er en mulighet som Trøgstad også bør tilby sine innbyggere uavhengig av lokalisering og bør derfor tilrettelegges for i nye lokaler. Det foreslås at det fremmes et eget investeringsforslag for dette i budsjettet for 2018 og er ikke medtatt i investeringsrammen for relokalisering i nye lokaler. Beregnet investering ca. kr 400.000,-.

Lag og foreninger har et behov for oppbevaring av materiale (i hovedsak papir), og også et sted å gjøre kontorarbeid knyttet til frivillig arbeid. Både Tirsdagsklubben og Historielaget har benyttet biblioteket i stor grad og bør få fortsette med det. Det bør avsettes plass til et felles areal til bruk for lag og foreninger. Dette er noe som også banken ønsker å bidra til.

Vurdering:

Trøgstad kommune ønsker å ta samfunnsoppdraget på alvor og de folkevalgte har vist sitt engasjement gjennom arbeidet med kommuneplanen og har valgt folkehelse som et overordnet satsningsområde. De siste årene har Trøgstad stadig gjort seg bemerket med det arbeidet som gjøres i kommunens virksomheter. Tverrfaglig samarbeid mellom kommune, frivillige og næringsliv bidrar til å skape en levende og aktiv kommune.

Det å fortsette som før i dagens lokaler er ikke et godt alternativ hverken for tjenestekvalitet, folkehelse eller arbeidsmiljøet. Arealet er for lite i forhold til det samfunnsoppdraget som biblioteket har fått og det kreves omfattende ombygging og tilpasning for å gjøre det egnet til å fylle funksjonene i dagens folkebibliotek. Gevinstene ved et sentrumsnært sosialt møtested, liv på torget, mulige synergieffekter til handel og næringsliv samt positive effekter på folkehelse er vanskelig å beregne i kroner og ører.

Ved et positivt vedtak i denne saken etableres det et prosjekt hvor det engasjeres konsulenter i samarbeid med banken for å planlegge og detaljprosjekttere lokalene. Trøgstad kommune har avsatt kr 200.000 i innværende år som kan benyttes til blant annet dette. Prosjektet skal ha en bred medvirkning fra innbyggere, frivillighet og næringsliv slik at vi sammen kan skape et godt sted å være.

Kommunen har som mål å være et helsefremmende lokalsamfunn som prioriterer gode og bærekraftige tjenester til innbyggerne. Dugnadsånden står sterkt og mange vil være med på å bygge lokalsamfunnet. Trøgstad Sparebank ønsker gjennom et samarbeid på Skjønhaug Torg å bidra til samfunnsutvikling. Det gir samtidig Trøgstad kommune en anledning til å videreutvikle samarbeidet mellom frivillighet, næringsliv og kommune, samt videreutvikle Trøgstad sin kultur og stedlig identitet. Samlet sett vil flytting av biblioteket til Skjønhaug Torg være en svært god løsning for fremtiden og i tråd med kommunens overordnede mål. Det vil i tillegg gi et bredere spekter av tjenester og bedre kvalitet på tjenestene i tillegg til et godt arbeidsmiljø for ansatte.

Vedlegg:

nasjonal_bibliotekstrategi_2015-2018

Tilbud fra Trøgstad Sparebank unntatt offentlighet

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 033	17/238

Årsmelding 2016 for kontrollutvalget i Trøgstad kommune

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
16/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

Kontrollutvalgets innstilling:

Årsmelding 2016 for kontrollutvalget i Trøgstad kommune med tillegg av endringer, vedtas.

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget skal på vegne av kommunestyret sørge for det løpende tilsynet med forvaltningen av kommunen. Utvalget skal også påse at revisjonen av kommunen fungerer på en betryggende måte (jfr. kommunelovens § 77 og forskrift om kontrollutvalget av 15.06.2004).

Kontrollutvalget utarbeider for hvert kalenderår en årsmelding med beskrivelse av utvalgets virksomhet og hvilke saker og oppgaver som er tatt opp i løpet av året. Utvalget behandlet i sitt møte 30.01.2017, sak 17/3, årsmelding 2016 for kontrollutvalget i Trøgstad kommune. Årsmeldingen er en melding til kommunestyret om utvalgets virksomhet, og er ment å gi et riktig bilde av den aktivitet som har funnet sted i 2016. Det er kontrollutvalgssekretariatet som lager utkast til årsmelding på bakgrunn av kontrollutvalgets protokoller. Det er rom for at kontrollutvalget kan komme med egne innspill til årsmeldingen, og det ble foretatt noen endringer under kontrollutvalgets behandling av saken.

Kontrollutvalget Trøgstads vedtak/innstilling av 30.01.17 som legges fram for kommunestyret i Trøgstad til behandling er som følger:

1. Årsmelding 2016 for kontrollutvalget i Trøgstad kommune med tillegg av endringer, vedtas.
2. Årsmelding 2016 for kontrollutvalget i Trøgstad kommune oversendes kommunestyret til orientering.

Vedlegg:

Ovesendelse av årsmelding 2016

ÅRSMELDING 2016 Trøgstad kommune

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 033	15/385

Plan for forvaltningsrevisjon 2017 - 2018

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
17/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

Kontrollutvalgets innstilling:

- a. I perioden 2017-2018 skal det gjennomføres forvaltningsrevisjon i samsvar med kontrollutvalgets forslag til «Revisjonsplan – Forvaltningsrevisjon 2017-2018».
- b. Kontrollutvalget får fullmakt til å foreta nærmere planlegging av forvaltningsrevisjonen, herunder vedta de enkelte undersøkelser/prosjektplaner og inngå avtaler om gjennomføringen med revisjonen.
- c. Kontrollutvalget skal fortløpende sende forvaltningsrevisjonsrapporter til kommunestyret.
- d. Kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å vurdere eventuelle behov for endringer i planen i planperioden.

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget skal i henhold til forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner påse at kommunens virksomhet årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon, og kontrollutvalget skal minst en gang i valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon. Planen skal vedtas av kommunestyret, som kan delegere til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden. Planen skal baseres på en overordnet analyse av kommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon på de ulike sektorer og virksomheter.

Det er revisjonen som i henhold til kommuneloven (kapittel 12 § 78) og forskrift om revisjon (kapittel 3 § 6) skal utføre forvaltningsrevisjon. Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og forutsetninger. Herunder om

- a. Forvaltningen bruker ressurser til å løse oppgaver som samsvarer med kommunestyrets vedtak og forutsetninger.
- b. Forvaltningens ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til målene som er satt på området.
- c. Regelverket etterlevs.

- d. Forvaltningens styringsverktøy og virkemidler er hensiktsmessige.
- e. Beslutningsgrunnlaget fra administrasjonen til de politiske organer samsvarer med offentlige utredningskrav.
- f. Resultatene i tjenesteproduksjonen er i tråd med kommunestyrets eller fylkestingets forutsetninger og/eller om resultatene for virksomheten er nådd.

Gjennomføring og rapportering av forvaltningsrevisjon skal skje i henhold til god kommunal revisjonsskikk og etablerte og anerkjente standarder på området, og det skal etableres revisjonskriterier for det enkelte prosjekt.

Indre Østfold Kommunerevisjon gjennomfører rullering av overordnet analyse annet hvert år, og oversendt revisjonsplan for forvaltningsrevisjon gjelder for årene 2017-2018. Ut fra risiko- og vesentlighetsvurderingen i den overordnede analysen, har kontrollutvalget fattet vedtak om å gjennomføre følgende forvaltningsrevisjonsprosjekter i Trøgstad kommune i toårsperioden:

- Sykefravær (2017)
- Compilo/Kvalitetslosen (2018)

Kontrollutvalgets vedtak og innstilling til kommunestyret ble oversendt 24.11.16 for behandling i kommunestyret. Planen for forvaltningsrevisjon og brevet med melding om kontrollutvalgets vedtak følger saken i egne vedlegg. Det er kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret som legges fram som forslag til vedtak.

Vedlegg:

Vedtatt FR-plan for 2017-2018 til kommunestyret Trøgstad

Melding om vedtak FR-plan 2017-2018

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Sissel Røen Ytrehus	FA - F04	17/357

Innovativ Rehabilitering Indre Østfold

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
03/17	Eldrerådet	PS	06.03.2017
04/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	06.03.2017
07/17	Livsløpsutvalget	PS	07.03.2017
10/17	Formannskapet	PS	09.03.2017
18/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

Rådmannens innstilling:

Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommune tar prosjektrapporten «Innovativ Rehabilitering Indre Østfold», med forslag til handlingsplan for 2017-2020, til orientering
- Trøgstad kommune imøteser prosjektets forslag til levering, som beskrevet i rapportens handlingsplan, og vil behandle oversendte saker fortløpende

Hva saken gjelder:

Prosjektet Innovativ Rehabilitering Indre Østfold, som er igangsatt for å utvikle og styrke det kommunale rehabiliteringsarbeidet i regionen, har levert prosjektrapport med forslag til handlingsplan 2017-2020.

Bakgrunn:

For 2016 ble det bevilget 5 millioner kroner over statsbudsjettet til et regionalt rehabiliteringsprosjekt i Indre Østfold. Som en følge av dette ble prosjekt «Innovativ Rehabilitering Indre Østfold» etablert i 2016. Prosjektleder ble tilsatt fra mai samme år.

Indre Østfold omfatter her de 7 kommunene som er eiere av Indre Østfold Medisinske Kompetansesenter IKS, også kalt Helsehuset. Helsehuset er oppdragstaker for prosjektet. Helsedirektoratet har oppfølgingsansvar for prosjektet. Det er formulert en forventning om at prosjektet skal være nyskapende og ha nasjonal overføringsverdi. Prosjektet er gjenstand for følgeforskning. Det er etablert samarbeid med blant annet Sykehuset Østfold, Sunnaas Sykehus og Oslo Med Tech.

I 2016 har prosjektaktiviteten fungert som et forprosjekt, med målsetting om å utarbeide en regional handlingsplan for 2017 til 2020. Foreliggende prosjektrapport presenterer forarbeidet og anbefalinger om videre prosjektarbeid. «Disse anbefalingene er bygget på sentrale føringer som beskriver hva kommunal rehabilitering skal tilby, de utfordringene som beskrives i kartlegginger gjennomført i vår region, de krav som vil komme på kommunal rehabilitering i fremtiden,

kunnskapsbasert praksis samt prosjektr resultatene fra 2016.»

Som et interkommunalt samarbeid om rehabilitering foreslår prosjektet at det bygges opp et tverrfaglig vurderingsteam (TVT) og at det opprettes senger for intensiv rehabilitering (SIR). Det er utviklet egne prosjektplaner for tiltakene, der mandat, sammensetning av arbeidsgruppene og forventninger til leveranse er tydeliggjort. I fremdriftsplanen er det lagt opp til at kommunene skal ta stilling til prosjektforslagene i løpet av høsten 2017. Det vil sendes ut en forberedende hørings sak før sommeren.

Handlingsplanen ble presentert for eierne i eiermøte 23. januar i år. Den 27. januar fikk virksomhetsledere, fagpersoner, ansattes representanter og brukerrepresentanter fra kommunene orientering gjennom et miniseminar. Det er lagt opp til at arbeidet skal forankres jevnlig i rådmannsgruppen og lokalt samhandlingsutvalg (LSU). Representanter fra Kommunale eldreråd og Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, utgjør en egen referansegruppe i prosjektet. Referansegruppen har selv valgt ut deltakere til arbeidsgrupper. Tilsvarende organisering og deltakelse er utviklet for og i samarbeid med de ansattes organisasjoner (Fagforbundet, FO, NSF, NFF, NTEF).

Prosjektrapporten setter de foreslåtte tiltakene inn i en modell som kalles «samfunnsbasert rehabilitering», hvor det vektlegges at «personen får en sentral rolle og myndighet i egen rehabiliteringsprosess. Lokalsamfunnet skal ha en stor plass i rehabiliteringen; det er her personene bor og skal leve sine liv.» Prosjektet vil arbeide videre med «myndiggjøring av personen i et rehabiliteringsforløp» og «samfunnsbasert rehabilitering» i 2017.

Prosjektet har mottatt nye 5 millioner kroner over statsbudsjettet for 2017. Ubenyttede midler fra 2016 søkes overført til 2017.

Vurdering:

Indre Østfold har mottatt en betydelig sum for å utvikle rehabiliteringsarbeidet i regionen, som også skal være til eksempel for kommuner i landet forøvrig. Prosjekt Innovativ Rehabilitering har benyttet ressursene til å gjøre et omfattende forarbeid gjennom 2016. Sammen med høy ekstern kompetanse har lokale medarbeidere beskrevet status og pekt på retning for hvordan rehabiliteringstjenesten bør utvikles i Indre Østfold.

Det legges til grunn at prosjektet skal beskrive hvordan kommunene kan muliggjøre tiltakene ved å realisere potensielle gevinster. Som underlag for dette presenteres forskning som har vist oppsiktsvekkende resultater av intensiv rehabilitering, både med hensyn til samfunnseffekter (økonomi) og personeffekter (funksjon). For å finansiere felles senger for intensiv rehabilitering, vil det være nødvendig at antall senger reduseres i kommunene. Dette er en utfordrende oppgave, som krever vilje til både endring og samarbeid.

Ambulante tjenester, med kompetansetilførsel fra spesialisthelsetjenesten, er etterspurt blant fagmiljøene i kommunene. Tidlig vurdering og innsats, samt koordinering av rehabiliteringsforløpet vil være kjerneoppgaver for et tverrfaglig vurderingsteam. Bruk av teknologi vil være viktig for å gjøre kompetanse tilgjengelig og understøtte samhandling på en effektiv måte. Både team og senger presenteres som sammenhengende tiltak i en regional felles rehabiliteringstjeneste.

En vesentlig intensjon med prosjektet er at «Pasienten skal gå fra en passiv rolle i et behandlingssystem, til en aktiv og bestemmende rolle i egen rehabiliteringsprosess.» der det fremheves at lokalsamfunnet er den viktigste arenaen for rehabilitering. Ideen om det rehabiliterende lokalsamfunnet har likhetstrekk med folkehelsearbeidet, der man søker et samarbeid

på tvers av sektorer, og mellom offentlige, private og frivillige aktører.

I det videre prosjektarbeidet er det lagt vekt på forankring, med en bred prosjektorganisering og jevnlig kontaktpunkter mellom kommunene og prosjektet. Før sommeren vil det bli sendt en hørings sak i kommunene, slik at kommunens administrasjon og politikere kan gi innspill til prosjektets levering. Etablering av fellestiltak skjer tidligst i løpet av 2018, på grunnlag av kommunenes vedtak høsten 2017. Prosjektmidler vil for øvrig benyttes til utprøving av tverrfaglig team allerede i år.

Prosjektrapporten innleder med å si at «Uten et godt apparat for rehabilitering vil det bli vanskelig å møte behovene for behandling, pleie og omsorg». Indre Østfold har fått en stor fordel gjennom tilførsel av prosjektmidler, som gir oss unike muligheter til å styrke rehabiliteringsfeltet og planlegge for fremtiden. Rådmannen viser til prosjektaktivitetene som fremkommer i handlingsplanen og anbefaler at kommunen behandler oversendte saker fortløpende.

Vedlegg:

Innovativ Rehabilitering Indre Østfold. Prosjektrapport –Forslag til handlingsplan 2017-2020

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	17/343

Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
19/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.