



Trøgstad kommune

## Møteinnkalling for Livsløpsutvalget

Møtedato: 07.03.2017  
Møtested: Kommunestyresalen  
Møtetid: 19:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .  
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

### Saksliste

Saksnr	Tittel
03/17	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
04/17	Åssiden bofellesskap-endring i drift
05/17	Pedagogisk-psykologisk tjeneste
06/17	Oppgradering og muligheter for Biblioteket i Trøgstad
07/17	Innovativ Rehabilitering Indre Østfold
08/17	Referatsaker

## Saksframlegg

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkiv</b>	<b>ArkivsakID</b>
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	17/348

### Godkjenning av protokoll fra forrige møte

<b>Saksnr</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Type</b>	<b>Dato</b>
03/17	Livsløpsutvalget	PS	07.03.2017

### Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

### Vedlegg:

Møteprotokoll - Livsløpsutvalget - 31.01.2017

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Bodhild Karlsen Lang		17/362

## Åssiden bofellesskap-endring i drift

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
08/17	Arbeidsmiljøutvalget	PS	07.03.2017
04/17	Livsløpsutvalget	PS	07.03.2017
07/17	Formannskapet	PS	09.03.2017
12/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

### Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommune ønsker å bosette enslige mindreårige flyktninger også i årene fremover.
- Åssiden bofellesskap utvikler botilbudet til en mer fleksibel og helhetlig tjeneste. Dette innebærer en kombinasjon av bofellesskap, fosterhjem og hybler med oppfølging.
- Åssiden gjennomfører de tilpasninger i driften som trengs for at kommunen i løpet av 2018 kan drifte Åssiden bofellesskap uten å belaste flyktningefondet.
- Åssiden tilpasser og effektiviserer driften for 2017 i tråd med endringene i finansieringsmodellen.
- Dersom bofellesskapet ikke har mottatt henvendelser fra IMDI om nye bosettinger innen 01.04.17 slik at bofellesskapet har 5 ungdommer, vil det bli iverksatt nødvendige tiltak for å tilpasse driften til de 2 ungdommene som vil være bosatt fra sommeren. Dersom bofellesskapet ikke har mottatt henvendelser om bosetting av nye mindreårige flyktninger innen 01.08.17 vil det fremmes en ny politisk sak vedrørende videre tiltak.

### Saksopplysninger:

Trøgstad kommune etablerte i 2010 et bofellesskap for enslige mindreårige flyktninger i Åssiden 2. Bofellesskapet ble etablert ut fra en forutsetning om at staten skulle fullfinansiere tilbudet. I forbindelse med statsbudsjettet for 2014 ble reglene endret, og regjeringen besluttet at kommuner som hadde tatt på seg denne oppgaven måtte bære 20% av driftsutgiftene. Som følge av denne endringen gjorde kommunestyret følgende enstemmige vedtak den 17.12.13; sak 61/13, pkt. 11:

*Trøgstad kommune kan ikke akseptere kommunal egenandel på botilbud for enslige mindreårige flyktninger. Administrasjonen bes derfor om å snarest effektivisere driften, samt i løpet av 2014 igangsette mulig nedtrapping og forberede avvikling av botilbudet for enslige mindreårige flyktninger om ikke staten endrer betingelsene om kommunal medfinansiering.*

*Ved ansvarlig fullfinansiering fra staten er det et klart ønske fra Trøgstad kommune og videreføre botilbudet. Kommunestyret er innstilt på en budsjettjustering dersom rammebetingelsen for bosetting av enslige mindreårige flyktninger endres positivt i*

*kommunens favør, jamfør punkt 10, nr. 2 - 4.*

I mars 2015 kom det et nytt rundskriv; Refusjonsordningen for enslige mindreårige asylsøkere og flykninger, hvor den kommunale medfinansieringen ble stadfestet videreført. På bakgrunn av kommunestyrets vedtak i sak 61/13 ble det den 16.06.15 lagt fram en sak til kommunestyret (sak 58/15) med forslag om nedbemanning og avvikling av bofellesskapet. Kommunestyret gjorde i denne saken følgende vedtak:

1. *Trøgstad kommune velger, i lys av den ekstraordinære situasjonen og IMDIs nye anmodning til kommunene om å ta imot flere flykninger, ikke å legge ned Åssiden bofellesskap, men søke å drifte bofellesskapet videre med fullt belegg.*
2. *Tiltaket finansieres med statlige midler og fra flyktningfondet.*
3. *Rådmannen bes søke innarbeidet videre drift i ordinært årsbudsjett 2016 og i økonomi- og handlingsplan.*

I Statsbudsjettet for 2017 ble refusjonsordningen igjen endret og en ny tilskuddsordning ble gjort gjeldene fra 01.01.17; <http://www.imdi.no/tilskudd/tilskudd-enslige-mindrearige/>. Refusjonsordningen ble lagt om til en ordning med fast tilskudd på kr 1.189.000 pr. ungdom opptil 17 år og kr 750.000 kr pr. ungdom fra 17-20 år. Hvis det er ungdommer med utfordringer kan det søkes om å beholde det høye tilskuddet frem til fylte 20 år. Tilskuddet gjelder fra den dagen ungdommen flytter inn, og beløpet som overføres differensieres etter hvilken måned i året beboerne flytter inn.

For Trøgstad fører det endrede regelverket til en reduksjon i overføringer fra staten på ca. 1,2 mill. kroner på årsbasis forutsatt 5 ungdommer. Dette betyr at Trøgstad kommune så raskt som mulig må tilpasse driften til de nye økonomiske rammebetingelsene. En slik tilpasning vil bl.a. gjøre det nødvendig å foreta bemanningsmessige reduksjoner. Administrasjonen er opptatt av å ivareta de ansatte på best mulig vis i denne prosessen, og det er vektlagt en åpen dialog med ansatte og tillitsvalgte for å komme frem til best mulig løsninger for både ungdommene og de ansatte. Ansatte følges opp i tråd med gjeldende lovverk og rutiner for endring i turnus og stillingsendring.

Etter rådmannens syn er det å bosette enslige mindreårige flykninger et viktig samfunnsoppdrag som Trøgstad kommune utfører på en god måte. Dette stadfestes av Bufetat, som uttaler at kommunen driver et godt botilbud med gode resultater. Ungdommene får et trygt hjem å vokse opp i og tilegner seg god kompetanse i forhold til å ta vare på seg selv og fungere i det norske samfunnet som voksne. Botilbudet er positivt i Trøgstadsamfunnet både med samfunnsnyttien det utgjør for målgruppen, og i forhold til arbeidsplasser.

Rådmannen har som mål at Trøgstad kommune fortsatt skal bidra til å løse dette viktige samfunnsoppdraget gjennom å tilby god integrering av mindreårige enslige flykninger. For at Trøgstad skal kunne ha en robust avdeling for enslige mindreårige flykninger ønsker kommunen å videreutvikle tjenesten til også å bosette i fosterhjem og treningshybler med oppfølging. På denne måten vil kommunen i større grad tåle svingningene i ankomster av mindreårige til landet, og bedre tilpasse seg sentrale politiske føringer i forhold til endringer i tilskuddsordningen. En slik organisering vil på sikt kunne gjøre det mulig å drifte Åssiden bofellesskap uten bruk av fondsmidler. Endring av organiseringsform vil bli påbegynt i 2018.

For 2017 oppleves situasjonen som uavklart fordi det er ungdommer i omsorgssentrene som på grunn av innstramningene i asylpolitikken ikke har fått sin status avklart. Ungdommene har fått midlertidig opphold, men blir ikke bosatt i kommunene. Avdelingsleder i Åssiden har vært i tett

dialog med Bufetat for å avklare når Trøgstad kommune kan forvente å bosette nye ungdommer. Bufetat kan ikke garantere for tidspunkt, men sier at situasjonen nå ser ut til å endre seg ved at det er gitt signaler fra Bufetat om at de vil begynne å bosette ungdommer med begrensninger. Bufetat avventer imidlertid endelig instruks fra IMDI i forhold til ungdommene som skal bosettes med begrensninger i vedtaket.

Med finansieringsmodellen som ble vedtatt for 2015, påløp det ca. 1,2 mill. kroner årlig for kommunen i kostnader ved å fortsette driften i Åssiden. Den siste endringen i finansieringen gir ytterligere inntektstap, og fører til behov for effektivisering og tilpasning i driften med bl.a. redusert bemanning. Innsparingen ved endret bemanning vil først få effekt fra juni/juli. I tillegg kommer manglende inntekter som følge av at det nå er kun tre ungdommer bosatt i avdelingen.

Nedenstående tabell viser eksempler på årlig virkning av endring i inntekter og utgifter ved ny finansieringsordning og endret drift. Eksempel 2 og 3 og 4 viser kommunens egenandel med henholdsvis fem, tre og to bosatte ungdommer og en tenkt fordeling mellom høy og lav sats:

	Tekst	Beløp
1.	Netto driftsutgift	Kr 7.152.000
	Innsparing gjennom reduksjoner i løpende drift	Kr 1.252.000
	<b>Framtidig netto driftsutgift</b>	<b>Kr 5.900.000</b>
2.	Framtidig netto driftsutgift	Kr 5.900.000
	Refusjon for 5 beboere (2 med høy/3 med lav sats)	Kr 4.646.000
	<b>Netto utgift for Trøgstad kommune ved 5 beboere</b>	<b>Kr 1.254.000</b>
3.	Framtidig netto driftsutgift	Kr 5.900.000
	Refusjon for 3 beboere (1 med høy/2 med lav sats)	Kr 2.698.000
	<b>Netto utgift for Trøgstad kommune ved 3 beboere</b>	<b>Kr 3.202.000</b>
4.	Framtidig netto driftsutgift	Kr 5.900.000
	Refusjon for 2 beboere (1 med høy/1 med lav sats)	Kr 1.950.000
	<b>Netto utgift for Trøgstad kommune ved 2 beboere</b>	<b>Kr 3.950.000</b>

I tillegg til ordningen med fast tilskudd mottar kommunen integreringstilskudd for enslige mindreårige flyktninger i inntil 5 år. For 2017 er det også et ekstratilskudd på kr 100.000 som kun gis i bosettingsåret. Integreringstilskuddet er i utgangspunktet ment å dekke andre kommunale utgifter i

forbindelse med bosetting, som f.eks. skolegang og helsetjenester. Integreringstilskuddet utbetales ut fra bosettingsår og har følgende satser for 2017:

Bosettingsår	Sats
År 1	Kr 185.000
År 2	Kr 230.000
År 3	Kr 167.000
År 4	Kr 84.000
År 5	Kr 70.500

Dersom Åssiden bofelleskap ikke får henvendelse om å bosette nye ungdommer innen 01.04.17, vil det være behov for ytterligere effektivisering for å tilpasse videre drift til 2 ungdommer. Dette vil medføre ytterligere reduksjon i bemanning. Rådmannen vil legge frem ny politisk sak høsten 2017 hvis det fortsatt er utfordringer med å få nye mindreårige bosatt.

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Natrud		17/260

### Pedagogisk-psykologisk tjeneste

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
02/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	06.03.2017
05/17	Livsløpsutvalget	PS	07.03.2017
14/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

### Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune deltar videre i et interkommunalt samarbeid for å videreutvikle Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) slik at tjenesten svarer til de forventninger Trøgstad kommune har til PPT, og som ivaretar de føringer for tjenesten som barnehagelov og opplæringslov beskriver.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn

Pedagogisk-psykologisk tjeneste er en lovpålagt tjeneste som hver kommune og fylkeskommune skal ha. PPT kan organiseres i samarbeid med andre kommuner eller med fylkeskommunen. PPT skal hjelpe skolen og barnehagen i arbeidet med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling, og sørge for utarbeidelse av lovpålagte sakkyndige vurderinger. (Opplæringsloven § 5-6 og Barnehageloven § 19 c).

Pedagogisk-psykologisk tjeneste Indre Østfold (PPTIØ) er en interkommunal tjeneste for kommunene Eidsberg, Marker, Rakkestad og Trøgstad. Gjeldende samarbeidsavtale (se vedlegg) er sist revidert 17.04.2012 og vedtatt i de respektive kommunestyre. Eidsberg er vertskommune.

Styret for PPT består av kommunenes skolefaglige ansvarlige. Daglig leder i PPTIØ rapporterer til styret, og er sekretær for styret. Styret er ansvarlig for at virksomheten drives i overensstemmelse med gjeldende lovverk og tilhørende forskrift innen de rammer som fastsettes av de samarbeidende kommuner. Styret rapporterer til rådmennene. Som det går fram av vedlagte dokument Statusrapport «Pedagogisk-psykologisk tjeneste», har styret hatt flere treffpunkt med rådmennene de senere årene. På bakgrunn av dette ønsker rådmennene en sak til politisk behandling i de respektive kommuner.

Et sentralt tema her er hvordan kommunenes framtidige PP-tjeneste kan rigges for å møte de kvalitetskjennetegn som opplæringslov og barnehagelov løfter fram: Både kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling, og sakkyndighetsarbeid.

### **Saksutredning**

Vedlagte statusrapport "Pedagogisk-psykologisk tjeneste" er utarbeidet høsten 2016 av PPTIØ, og styregodkjent i desember 2016. I tillegg til en beskrivelse av PPT sin funksjon og oppgave slik det kommer til uttrykk i barnehagelov og opplæringslov, er det også i dokumentet vist en oversikt per 01.10.2016 over antall barn og prosentandel per kommune som mottar hjelp fra PPT. Trøgstad bidrar med ca 1,3 mill i PPT sitt budsjett for 2017. Dette tallet har vært forholdsvis stabilt de senere årene. Budsjett for PPT vedtas hvert år i kommunestyrene i de fire kommunene. Utgiftene fordeles på de fire kommunene etter et forholdstall basert på antall barn i den enkelte kommune per 1. oktober. For våren 2016 korresponderer antall aktive saker godt med Trøgstad kommunes andel av budsjettmessige overføringer.

Statusrapporten løfter fram utfordringer knyttet til saksbehandlingstid, forholdet mellom individrettet og systemrettet arbeid og ledelse ved PPT-kontoret de senere årene.

### **Vurdering**

Med statusrapporten "Pedagogisk-psykologisk tjeneste" som faktagrunnlag : Hva slags Pedagogisk Psykologisk tjeneste ønsker Trøgstad kommune i framtida, og hvordan skal den rigges?

Dette spørsmålet har barnehageledere og skoleledere i Trøgstad arbeidet med gjennom en prosess i vinter. Lederne i Trøgstad løfter opp følgende forventninger til PPT:

- Kortere saksbehandlingstid
- Spisskompetanse og faglig tyngde
- Mer fokus på kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling – jobbe mer inn mot barnegrupper/klasser – utvikling av skoler og barnehager
- Mer fokus på veiledning, tidlig innsats og forebygging
- En PP-tjeneste som er stor nok og robust nok med tanke på fagmiljø, spisskompetanse og "breddekompetanse" – dette handler både om individarbeid/sakkyndighet, og kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling
- En PPT-ledelse med lederkompetanse
- Er det behov for økt bemanning, større ressurser til PPT?

Det er et mål at pedagogisk-psykologisk tjeneste kommer tidlig inn i barnehager og skoler og veileder disse i arbeidet med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling. Tidlig og tverrfaglig innsats vil være et viktig forebyggende tiltak, og forhåpentlig vis styrke barnehager og skoler i deres arbeide

med å legge til rette for tilpasset hjelp og opplæring. Et slikt veilednings- og utviklingsarbeid bør i neste omgang føre til redusert behov for spesialundervisning. Skoler og barnehager må også selv bidra og samvirke aktivt med PPT i slike utviklingsprosesser. Rett bestillerkompetanse fra barnehager og skoler til PPT, er nødvendig for å få til et godt samspill. Barnehager og skoler må dessuten selv videreutvikle sitt arbeid med tilpasset opplæring og hjelp, slik at man ikke "overlesser" PPT med oppgaver man selv skulle kunne klare innenfor eksisterende rammer og kompetanse på egen virksomhet.

Sakkyndighetsarbeid vil fortsatt være en annen hovedoppgave for PPT. Både spisskompetanse og "breddekompetanse" vil her være viktige kvalitetskennetegn i en robust pedagogisk-psykologisk tjeneste.

Slik det er per i dag (jf. vedlagt statusrapport) er mye av tiden bundet opp til arbeidet med sakkyndighetsarbeid, noe som fører til mindre tid til kompetanse- og organisasjonsutvikling. Dette etterlyses da også fra ledere innenfor barnehage og skole i Trøgstad.

Rådmannen ser de utfordringer som er beskrevet i vedlagte statusrapport knyttet til ledelse, saksbehandlingstid og behov for mer fokus på kompetanse- og organisasjonsutvikling.

For å få til en optimalisering av saksbehandlingstid, kompetanse- og organisasjonsutvikling og sakkyndighetsarbeid, er det rådmannens vurdering at man trenger et pedagogisk-psykologisk fagmiljø som har en størrelse og en kvalitet som står i forhold til disse lovpålagte oppgavene. I det perspektivet finner ikke rådmannen det tilrådelig at Trøgstad kommune skal bygge opp sin egen PP-tjeneste. Per i dag bidrar Trøgstad som sagt med ca 1,3 mill på årsbasis inn i PPTIØ. Dersom Trøgstad skulle rigge noe på egenhånd vil det medføre en betydelig kostnadsøkning for å bygge opp et robust nok fagmiljø internt som innehar både spiss- og breddekompetanse i møte med lovverkets krav. Trøgstad kommune er avhengig av å samhandle med andre kommuner innenfor ulike fagfelt gjennom et interkommunalt samarbeid.

Etter en samlet vurdering vil rådmannen anbefale et videre interkommunalt samarbeid for å videreutvikle PPT slik at tjenesten svarer til de forventninger Trøgstad kommune har til PPT, og som ivaretar de føringer for tjenesten som barnehagelov og opplæringslov beskriver.

**Vedlegg:**

SAMARBEIDSAVTALE Pedagogisk-psykologisk tjeneste for kommunene Eidsberg, Marker, Rakkestad og Trøgstad

Notat og Statusrapport Pedagogisk-psykologisk tjeneste

Uttalelse fra de ansatte ved PPTIØ



# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FE - 058, FA - C60, TI - &52	16/1837

## Oppgradering og muligheter for Biblioteket i Trøgstad

Saknr	Utvalg	Type	Dato
02/17	Eldrerådet	PS	06.03.2017
02/17	Ungdomsrådet	PS	06.03.2017
03/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	06.03.2017
09/17	Arbeidsmiljøutvalget	PS	07.03.2017
06/17	Livsløpsutvalget	PS	07.03.2017
08/17	Formannskapet	PS	09.03.2017
15/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

### Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune inngår kontrakt med Trøgstad Sparebank for leie av lokaler på Skjønhaug Torg til folkebiblioteket i hht til tilbud fra og med 01.01.2018.
2. Lokalene tilpasses behovet og det gjøres nødvendige investeringer innenfor de skisserte økonomiske rammer.
3. Det etableres et prosjekt og innhentes kompetanse for detaljplanlegging av lokalene. Budsjetterte midler for innværende år kan benyttes til dette.
4. Dagens løsninger for bibliotek tjenester opprettholdes for barneskolene. For ungdomsskolen etableres egen skoleboksamling i umiddelbar nærhet hvor det tilrettelegges for en selvbetjent utlånsordning utenom åpningstidene.

### Saksopplysninger:

Behov for oppgradering av biblioteket for å gi best mulig tjenester til innbyggerne, ansattes arbeidsmiljø og endringene i folkebibliotekloven ble redegjort for i k-sak 90/16. Følgende vedtak ble fattet:

1. Kommunestyret gir ordfører fullmakt til å fortsette forhandlinger med Trøgstad Sparebank med intensjon om å inngå endelig avtale om leie av lokaler til biblioteket i gamle «Kiwi-lokalene» på Skjønhaug Torg. Konsekvensanalysen må inneholde løsninger for bibliotek tjenester for alle skolene i bygda.
2. Trøgstad kommune etablerer et forprosjekt og utreder kostnader for drift og nødvendige investeringer i lokalene.
3. Endelig avtale skal godkjennes av kommunestyret.

Det er helt avgjørende i denne saken at biblioteket, som beskrevet i nasjonal bibliotekstrategi 2015-2018, blir sett på som en sentral funksjon i samfunnet og mer enn et sted å låne bøker. Samfunnet og den enkelte innbyggers behov for tjenester er i endring. Det kommunale tilbudet og tjenestene må kontinuerlig fornyes og forbedres i takt med tiden. Inkluderende sosiale møteplasser for alle innbyggere blir stadig viktigere og uavhengig av fremtidige beslutninger om kommunegrenser er det nødvendig å skape attraktive steder der folk ønsker å bo.

Steds- og lokalsamfunnsutvikling handler blant annet om å skape bomiljø hvor folk trives og har muligheten for gode opplevelser. Et aktivt sentrum hvor mennesker ferdes gir også grobunn for vekst og utvikling i handel og næring. Et av virkemidlene en kommune har er folkebiblioteket; et sted som speiler bygdas særpreg og kultur, et sted å møtes – med plass for alle.

### **Saksutredning:**

Folkebiblioteket er en kulturinstitusjon som er viktig for identitet og tilhørighet. Det skal være en arena for kunnskap og inspirasjon, med tilgang til opplevelser og fortellinger – et sted hvor vi kan møtes for å utveksle våre tanker og meninger i siviliserte former som en motvekt til f.eks. anonyme kommentarfelt på nett.

I januar 2014 trådte revidert biblioteklov i kraft og den tydeliggjør nå formidlingsoppdraget enda sterkere:

- Folkebibliotekene skal ha til oppgave å fremme opplysning, utdanning og annen kulturell virksomhet, gjennom aktiv formidling og ved å stille bøker og andre medier gratis til disposisjon for alle som bor i landet.
- Folkebibliotekene skal være en uavhengig møteplass og arena for offentlig samtale og debatt.

I dette ligger blant annet at det skal være arrangementer og aktiviteter av ymse slag i bibliotekene – bibliotek i dag er så mye mer enn «utveksling av bøker over skranke». Arrangementer og aktiviteter er blitt betydelig mer vektlagt enn tidligere i den årlige bibliotekstatistikken. Biblioteket skal også være et sted å bare være, et gratis møtested for å være alene sammen med andre - eller sosial, lære noe, få inspirasjon og utvikling. For å kunne være et bibliotek som er relevant for den tiden vi lever i

er det viktig med sentralt beliggende lokaler hvor folk ønsker å oppholde seg med funksjonell utforming, plass og mulighet for å gi et fullverdig tjenestetilbud.

### **Konsekvensanalyse:**

Et av bygdas viktigste møtesteder bør ligge der folk ferdes. En plassering av biblioteket i sentrum vil også definere torget tydeligere som et møtested og bidra til mer aktivitet og liv. Lokalene under banken har stort nok areal og det kreves ikke mye arbeid for å tilpasse lokalene til bibliotekvirksomhet. En slik plassering vil også fremme en ønsket tettstedsutvikling, med mål om et levende sentrum med aktivitet og opplevelser. Bibliotek er en lovpålagt oppgave og vil være et stabilt møtested over tid for alle innbyggere. Trøgstad Sparebank har også et ønske om å bidra til å utvikle et samspill mellom bibliotek og kultur, frivillighet og selvstendig næringsdrivende i hele underetasjen i bankbygget. Sammensetning av ulike aktører kan gi nye muligheter for Trøgstad.

Flytting av biblioteket vil medføre endringer og i det påfølgende er det belyst ulike konsekvenser for Samfunn, folkehelse, tjenestekvalitet, kommuneøkonomi og arbeidsmiljø.

### **Samfunn:**

Folkebiblioteket i sentrum stemmer godt overens med de mål og strategier som er skissert for stedsutvikling for Skjønhaug torg. Det vil bidra til et levende og attraktivt sentrum og et sted der folk

ønsker å bo. Det vil også kunne gi positive synergier for nyetableringer i handel og næringsliv. Et møtested for frivillige lag og foreninger har lenge vært ønsket og vil være et bindeledd mellom ulike grupper i befolkningen. Et bibliotek med lokal sjel vil kunne bidra til å bygge kultur, stolthet og identitet samt være en motor i lokalsamfunnsutviklingen.

### **Folkehelse:**

Det har vært vurdert livstilfaktorer, sosiale faktorer og fysiske forhold i dette avsnittet. Livstilfaktorer: ved at biblioteket blir mer tilgjengelig for flere vil det kunne gi økt hverdagsaktivitet. De sosiale faktorene har mange positive konsekvensene som fremmer folkehelse: sosialt nettverk, integrering, medborgerinvolvement, utdanning, steds attraktivitet, trygghet og psykiske faktorer. Det er et gratis tilbud, inkluderende uten terskler eller krav. Et hyggelig sted – en sosial møteplass hvor man ikke trenger en avtale eller medlemskap, åpen og tilgjengelig og kan bidra til å forebygge ensomhet. I lokalene på torget er alt på en flate og det gjør det lettere å tenke universell utforming også i innredningen og for fasilitetene når man får bedre plass. Flere innbyggere enn de som bruker biblioteket i dag får lettere tilgang og nye og bedre tjenester kan nå nye brukergrupper.

### **Kommunen som tjenesteyter/ tjenestekvalitet:**

I all hovedsak vil en flytting også gi positive konsekvenser for tjenestekvaliteten. Muligheter for å gjennomføre flere arrangementer og aktiviteter i moderne og funksjonelle lokaler. Sameksistens med banken og andre bedrifter gir muligheter for flerbruk og nye former for samarbeid i lokalsamfunnet. Oppgradert tilbud med moderne utstyr til bruk for innbyggerne og muligheter for nye tjenester som gratis kurs og opplæring for innbyggerne. Det er ønskelig å legge til rette for både studieplasser og gode barne- og ungdomssoner som vil være en betydelig forbedring i forhold til dagens tilbud.

Trøgstad kommune har pr i dag ikke egnede lokaler for sitt fjernarkiv. Riksarkivet har gitt kommunen pålegg om å etablere egnede lokaler samt tilrettelegge for tilgjengeliggjøring av arkivmaterialet for publikum. Det sees som hensiktsmessig at det innredes et arkivrom som oppfyller krav til oppbevaring av papir, dvs. stabil temperatur og luftfuktighet. Innbyggerne kan dermed få tilgang på materialet på biblioteket.

### **Kommuneøkonomi:**

Flytting av biblioteket vil gi noe forhøyede driftskostnader hovedsakelig husleie, øvrige driftskostnader forventes å være omtrent på dagens nivå. (Tilbud fra banken vedlagt). Det må påregnes investeringskostnader til oppussing og istandsetting av lokalet samt oppdatert utstyr og inventar. Investeringene foreslås finansiert gjennom bruk av reservefond.

### Bygningsmessige tilpasninger

Oppussing av lokalene. Riving av lettvegg mellom gamle apoteklokalet og Kiwi lokalet og sette opp lettvegger til en hensiktsmessig inndeling av lokalet med kontorer og møterom. Innrede rom til kommunens fjernarkiv. Elektriske arbeider, belysning, tilrettelegge for digitale løsninger og støydemping.

### Inventar og utstyr

Dersom man skulle kjøpe alt nytt vil det koste rundt 2 000 000 kr inkl. lys i bokreoler i følge mottatt tilbudseksempel. Nødvendig inventar ved oppstart er nye bokreoler, barnemøbler, ny skranke, skilting, utstillingselementer, kontorinnredning og studieplasser. Det er ønskelig å gjenbruke mest mulig av det vi har i dag bl.a. sittegrupper, stoler til arrangement, stoler til pauserom m.m Det er en trend i de nye bibliotekene å ta i bruk av gamle møbler og gjenbruksmateriell som pusses opp og utgjør et spennende miljø med sjel. Konkrete eksempler på dette er det nye biblioteket på Tøyen i Oslo. Det er også mulig å søke midler til bibliotekutvikling. Det vil også være behov for oppdatert utstyr til publikum.

Samlet sum for investeringer vil være ca. kr. 3.000.000,-.

Biblioteket som sosial møteplass og et sted for læring og inspirasjon kan bidra til god livskvalitet for innbyggerne og dermed gi positive effekter på folkehelse og mulig reduserte behov for kommunale tjenester på noen områder. Tverrfaglig samarbeid vil også kunne bidra til en effektivisering på sikt.

#### **Arbeidsmiljø og tverrfaglig samarbeid:**

Nye og oppgraderte lokaler vil gi et godt fysisk arbeidsmiljø for ansatte, dagens lokaler har gitt utfordringer knyttet til tunge løft, støy, uhensiktsmessige lokaler uten skjermede arbeidsplasser og egne toaletter for ansatte. Det gir større mulighet for tverrfaglig samarbeid bibliotek/ kultur/ informasjon, service og arkiv.

#### **Løsninger for bibliotek ved kommunens skoler:**

Biblioteksjef inviterte skolene til et møte for å gi innspill til mulige konsekvenser ved flytting samt hvordan samarbeidet med skolene kan fortsette og videreutvikles. Skolebibliotek er å anse som en viktig del av opplæringstilbudet og behovet må dekkes på best mulig vis. Skolebibliotek er lovpålagt å ha tilgang til i skoletiden og skal være fysisk tilrettelagt som skolebibliotek, loven sier ikke noe konkret om bemanning og åpningstid.

Ungdomsskolen har i mange år vært heldige og hatt et betjent folkebibliotek på sitt skoleområde. En mulig fremtidig løsning kan være å videreføre en skoleboksamling i dagens biblioteklokaler som da også kan romme klassesettene. Det vil også da være mulig for skolen å benytte disse lokalene aktivt til andre funksjoner og formål. I møtet ble tilrettelegging for flerbruk av de gamle biblioteklokalene diskutert hvor en mulighet er å flytte fritidsklubben for samlokalisering med skolebiblioteket. Barn og unge får da tilgang til «sitt» bibliotek på fritiden og ungdomsskolen kan på dagtid benytte lokaler, utstyr og fasiliteter på fritidsklubben.

Folkebiblioteket bidrar med faglig støtte og samarbeidet ellers fortsetter tilnærmet som før. Faste tider med bemannet bibliotek med faglig veiledning kan avtales. For øvrig vil skoleboksamlingen for det meste være ubemannet og selvbetjent. Ungdomsskolen bør da sette av noe mer midler enn i dag, men tanke på innkjøp til skoleboksamling. En positiv effekt av egen skoleboksamling er muligheten for selv å styre bruken av lokalene mot i dag hvor de må ta hensyn til folkebiblioteket.

Barneskolene har i dag og vil fortsette å ha sine skolebibliotek som tidligere. Båstad og Havnås bruker buss for å komme seg til Skjønhaug og det har vært praktisk at biblioteket og bassenget har ligget i samme bygg slik at svømmeundervisning og klassebesøk har kunnet kombineres lett. Båstad skole understreker at det er hvordan man samhandler som er viktig for å oppnå ønsket effekt uavhengig av plassering. Gangtid mellom torget og ungdomsskolen ligger i underkant av 10 minutter.

Med nye lokaler på torget vil det bli betydelig mer plass til skolebesøk, arrangementer og en ordentlig barneavdeling med mange sittemuligheter og flere studieplasser. Skolene vil samlet sett få et bedre tjenestetilbud enn i dag.

#### **Flere nye muligheter**

Meråpent – tilgang til biblioteket utover betjent åpningstid – bør bli en realitet også i Trøgstad. Dette betyr at brukerne kan låse seg inn i en utvidet åpningstid til et ubemannet bibliotek med sitt lånekort. Dette vil gi brukerne et fleksibelt tilbud og føre til en forsterket eierfølelse til biblioteket. Spydeberg og Marker har hatt meråpent en stund allerede. Rakkestad og Askim har nylig innført meråpent. Eidsberg har også planer om det. Bibliotek som tilbyr meråpent merker økt bruk av biblioteket.

Dette er en mulighet som Trøgstad også bør tilby sine innbyggere uavhengig av lokalisering og bør derfor tilrettelegges for i nye lokaler. Det foreslås at det fremmes et eget investeringsforslag for dette i budsjettet for 2018 og er ikke medtatt i investeringsrammen for relokalisering i nye lokaler. Beregnet investering ca. kr 400.000,-.

Lag og foreninger har et behov for oppbevaring av materiale (i hovedsak papir), og også et sted å gjøre kontorarbeid knyttet til frivillig arbeid. Både Tirsdagsklubben og Historielaget har benyttet biblioteket i stor grad og bør få fortsette med det. Det bør avsettes plass til et felles areal til bruk for lag og foreninger. Dette er noe som også banken ønsker å bidra til.

#### **Vurdering:**

Trøgstad kommune ønsker å ta samfunnsoppdraget på alvor og de folkevalgte har vist sitt engasjement gjennom arbeidet med kommuneplanen og har valgt folkehelse som et overordnet satsningsområde. De siste årene har Trøgstad stadig gjort seg bemerket med det arbeidet som gjøres i kommunens virksomheter. Tverrfaglig samarbeid mellom kommune, frivillige og næringsliv bidrar til å skape en levende og aktiv kommune.

Det å fortsette som før i dagens lokaler er ikke et godt alternativ hverken for tjenestekvalitet, folkehelse eller arbeidsmiljøet. Arealet er for lite i forhold til det samfunnsoppdraget som biblioteket har fått og det kreves omfattende ombygging og tilpasning for å gjøre det egnet til å fylle funksjonene i dagens folkebibliotek. Gevinstene ved et sentrumsnært sosialt møtested, liv på torget, mulige synergieffekter til handel og næringsliv samt positive effekter på folkehelse er vanskelig å beregne i kroner og ører.

Ved et positivt vedtak i denne saken etableres det et prosjekt hvor det engasjeres konsulenter i samarbeid med banken for å planlegge og detaljprosjekttere lokalene. Trøgstad kommune har avsatt kr 200.000 i innværende år som kan benyttes til blant annet dette. Prosjektet skal ha en bred medvirkning fra innbyggere, frivillighet og næringsliv slik at vi sammen kan skape et godt sted å være.

Kommunen har som mål å være et helsefremmende lokalsamfunn som prioriterer gode og bærekraftige tjenester til innbyggerne. Dugnadsånden står sterkt og mange vil være med på å bygge lokalsamfunnet. Trøgstad Sparebank ønsker gjennom et samarbeid på Skjønhaug Torg å bidra til samfunnsutvikling. Det gir samtidig Trøgstad kommune en anledning til å videreutvikle samarbeidet mellom frivillighet, næringsliv og kommune, samt videreutvikle Trøgstad sin kultur og stedlig identitet. Samlet sett vil flytting av biblioteket til Skjønhaug Torg være en svært god løsning for fremtiden og i tråd med kommunens overordnede mål. Det vil i tillegg gi et bredere spekter av tjenester og bedre kvalitet på tjenestene i tillegg til et godt arbeidsmiljø for ansatte.

#### **Vedlegg:**

nasjonal\_bibliotekstrategi\_2015-2018

Tilbud fra Trøgstad Sparebank **unntatt offentlighet**

# Saksframlegg

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkiv</b>	<b>ArkivsakID</b>
Sissel Røen Ytrehus	FA - F04	17/357

## Innovativ Rehabilitering Indre Østfold

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
03/17	Eldrerådet	PS	06.03.2017
04/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	06.03.2017
07/17	Livsløpsutvalget	PS	07.03.2017
10/17	Formannskapet	PS	09.03.2017
18/17	Kommunestyret	PS	14.03.2017

### Rådmannens innstilling:

#### Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommune tar prosjektrapporten «Innovativ Rehabilitering Indre Østfold», med forslag til handlingsplan for 2017-2020, til orientering
- Trøgstad kommune imøteser prosjektets forslag til levering, som beskrevet i rapportens handlingsplan, og vil behandle oversendte saker fortløpende

#### Hva saken gjelder:

Prosjektet Innovativ Rehabilitering Indre Østfold, som er igangsatt for å utvikle og styrke det kommunale rehabiliteringsarbeidet i regionen, har levert prosjektrapport med forslag til handlingsplan 2017-2020.

#### Bakgrunn:

For 2016 ble det bevilget 5 millioner kroner over statsbudsjettet til et regionalt rehabiliteringsprosjekt i Indre Østfold. Som en følge av dette ble prosjekt «Innovativ Rehabilitering Indre Østfold» etablert i 2016. Prosjektleder ble tilsatt fra mai samme år.

Indre Østfold omfatter her de 7 kommunene som er eiere av Indre Østfold Medisinske Kompetansesenter IKS, også kalt Helsehuset. Helsehuset er oppdragstaker for prosjektet. Helsedirektoratet har oppfølgingsansvar for prosjektet. Det er formulert en forventning om at prosjektet skal være nyskapende og ha nasjonal overføringsverdi. Prosjektet er gjenstand for følgeforskning. Det er etablert samarbeid med blant annet Sykehuset Østfold, Sunnaas Sykehus og Oslo Med Tech.

I 2016 har prosjektaktiviteten fungert som et forprosjekt, med målsetting om å utarbeide en regional handlingsplan for 2017 til 2020. Foreliggende prosjektrapport presenterer forarbeidet og anbefalinger om videre prosjektarbeid. «Disse anbefalingene er bygget på sentrale føringer som beskriver hva kommunal rehabilitering skal tilby, de utfordringene som beskrives i kartlegginger gjennomført i vår region, de krav som vil komme på kommunal rehabilitering i fremtiden,

kunnskapsbasert praksis samt prosjektr resultatene fra 2016.»

Som et interkommunalt samarbeid om rehabilitering foreslår prosjektet at det bygges opp et tverrfaglig vurderingsteam (TVT) og at det opprettes senger for intensiv rehabilitering (SIR). Det er utviklet egne prosjektplaner for tiltakene, der mandat, sammensetning av arbeidsgruppene og forventninger til leveranse er tydeliggjort. I fremdriftsplanen er det lagt opp til at kommunene skal ta stilling til prosjektforslagene i løpet av høsten 2017. Det vil sendes ut en forberedende hørings sak før sommeren.

Handlingsplanen ble presentert for eierne i eiermøte 23. januar i år. Den 27. januar fikk virksomhetsledere, fagpersoner, ansattes representanter og brukerrepresentanter fra kommunene orientering gjennom et miniseminar. Det er lagt opp til at arbeidet skal forankres jevnlig i rådmannsgruppen og lokalt samhandlingsutvalg (LSU). Representanter fra Kommunale eldreråd og Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, utgjør en egen referansegruppe i prosjektet. Referansegruppen har selv valgt ut deltakere til arbeidsgrupper. Tilsvarende organisering og deltakelse er utviklet for og i samarbeid med de ansattes organisasjoner (Fagforbundet, FO, NSF, NFF, NTEF).

Prosjektrapporten setter de foreslåtte tiltakene inn i en modell som kalles «samfunnsbasert rehabilitering», hvor det vektlegges at «personen får en sentral rolle og myndighet i egen rehabiliteringsprosess. Lokalsamfunnet skal ha en stor plass i rehabiliteringen; det er her personene bor og skal leve sine liv.» Prosjektet vil arbeide videre med «myndiggjøring av personen i et rehabiliteringsforløp» og «samfunnsbasert rehabilitering» i 2017.

Prosjektet har mottatt nye 5 millioner kroner over statsbudsjettet for 2017. Ubenyttede midler fra 2016 søkes overført til 2017.

#### **Vurdering:**

Indre Østfold har mottatt en betydelig sum for å utvikle rehabiliteringsarbeidet i regionen, som også skal være til eksempel for kommuner i landet forøvrig. Prosjekt Innovativ Rehabilitering har benyttet ressursene til å gjøre et omfattende forarbeid gjennom 2016. Sammen med høy ekstern kompetanse har lokale medarbeidere beskrevet status og pekt på retning for hvordan rehabiliteringstjenesten bør utvikles i Indre Østfold.

Det legges til grunn at prosjektet skal beskrive hvordan kommunene kan muliggjøre tiltakene ved å realisere potensielle gevinster. Som underlag for dette presenteres forskning som har vist oppsiktsvekkende resultater av intensiv rehabilitering, både med hensyn til samfunnseffekter (økonomi) og personeffekter (funksjon). For å finansiere felles senger for intensiv rehabilitering, vil det være nødvendig at antall senger reduseres i kommunene. Dette er en utfordrende oppgave, som krever vilje til både endring og samarbeid.

Ambulante tjenester, med kompetansetilførsel fra spesialisthelsetjenesten, er etterspurt blant fagmiljøene i kommunene. Tidlig vurdering og innsats, samt koordinering av rehabiliteringsforløpet vil være kjerneoppgaver for et tverrfaglig vurderingsteam. Bruk av teknologi vil være viktig for å gjøre kompetanse tilgjengelig og understøtte samhandling på en effektiv måte. Både team og senger presenteres som sammenhengende tiltak i en regional felles rehabiliteringstjeneste.

En vesentlig intensjon med prosjektet er at «Pasienten skal gå fra en passiv rolle i et behandlingssystem, til en aktiv og bestemmende rolle i egen rehabiliteringsprosess.» der det fremheves at lokalsamfunnet er den viktigste arenaen for rehabilitering. Ideen om det rehabiliterende lokalsamfunnet har likhetstrekk med folkehelsearbeidet, der man søker et samarbeid

på tvers av sektorer, og mellom offentlige, private og frivillige aktører.

I det videre prosjektarbeidet er det lagt vekt på forankring, med en bred prosjektorganisering og jevnlig kontaktpunkter mellom kommunene og prosjektet. Før sommeren vil det bli sendt en høringssak i kommunene, slik at kommunens administrasjon og politikere kan gi innspill til prosjektets levering. Etablering av fellestiltak skjer tidligst i løpet av 2018, på grunnlag av kommunenes vedtak høsten 2017. Prosjektmidler vil for øvrig benyttes til utprøving av tverrfaglig team allerede i år.

Prosjektrapporten innleder med å si at «Uten et godt apparat for rehabilitering vil det bli vanskelig å møte behovene for behandling, pleie og omsorg». Indre Østfold har fått en stor fordel gjennom tilførsel av prosjektmidler, som gir oss unike muligheter til å styrke rehabiliteringsfeltet og planlegge for fremtiden. Rådmannen viser til prosjektaktivitetene som fremkommer i handlingsplanen og anbefaler at kommunen behandler oversendte saker fortløpende.

**Vedlegg:**

Innovativ Rehabilitering Indre Østfold. Prosjektrapport – Forslag til handlingsplan 2017-2020

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	17/348

## Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
08/17	Livsløpsutvalget	PS	07.03.2017

## Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.