



Tilleggsinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 13.12.2016
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 18:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
99/16	Høringssvar - Politimesterens foreløpige forslag til lokal struktur i Øst politidistrikt
100/16	Ansettelse av ny rådmann - Trøgstad kommune 2016
101/16	Tilbakemelding til fylkesmannen vedr kommunestruktur
102/16	Interpellasjon fra Jarle Lihndahn (Frp)

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FA - X31, HIST - ESA 07/279	15/1430

Høringssvar - Politimesterens foreløpige forslag til lokal struktur i Øst politidistrikt

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
81/16	Formannskapet	PS	08.12.2016
99/16	Kommunestyret	PS	13.12.2016

Rådmannens innstilling:

Rådmannens forslag til høringssvar vedtas og oversendes Øst politidistrikt.

Saksopplysninger:

Politimester Jon Steven Hasseldal ønsker innspill og tilbakemeldinger fra kommunene på forslaget til ny organisering av Øst politidistrikt.

I brev fra Øst politidistrikt inviteres kommunene til å gi innspill på nærpoltireformen.

Rådmannens merknader:

Trøgstad kommune synes det er svært positivt at det foreslås å dedikere 1 ansatt pr. 10.000 innbyggere til forebyggende politiarbeid. Det er viktig at det forebyggende arbeidet skal være synlig og tilstede på skole, og at de som jobber med forebyggende arbeid responderer raskt på hendelser som oppstår, i nært samarbeid med kommunenes SLT-koordinatorer.

I forslaget fra politimesteren vil Askim politisatsjonsdistrikt favne 51.000 innbyggere. Det vil si 5,1 stillinger i forebyggende enhet. Dette kan sies å være en robust enhet og sikre tett samarbeid og god informasjonsflyt med kommunene, vel og merke hvis de som arbeider med forebygging ikke får for mange nye oppgaver i den nye organiseringen.

Ordensstyrken ved Indre Østfold Politistasjon bør styrkes. Det bør være et krav at minimum én patruljebil patruljerer i Indre Østfold kontinuerlig. Slik som bemanningssituasjonen er i dag, er det ikke kapasitet til å patruljere døgnet rundt. Én patruljebil i Indre Østfold bør være et minstekrav etter at reformen er gjennomført. Politiet må være synlige i alle kommuner.

Trøgstad kommune ønsker å beholde tjenesten for å bestille pass ved Indre Østfold Politistasjon. Årlig er det rundt 8.000 som får utstedt pass ved politistasjonen. Dersom passtjenestene blir flyttet til Nedre Glomma-regionen eller Vannsjø politistasjon, er det vanskelig for befolkningen i Indre Østfold

å nå denne tjenesten. Det offentlige transporttilbudet fra Indre Østfold til Nedre Glomma-regionen er dårlig utbygd, og det er tungvint for innbyggerne i Indre Østfold å komme seg dit uten egen bil.

Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet.

Siden 1. juni 2010 har seks av Indre Østfold-kommunene samlet polititjenestene i Askim, og Askim, Eidsberg, Hobøl, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad har en politistasjon som dekker en befolkning på ca. 50.000. I tillegg foreslås det nå at Marker skal legges inn under dette politidistriktet. Det forutsettes at politidistriktet og lokal politienhet tilgodeses med tilstrekkelig ressurser for å ivareta oppgavene knyttet til grensekontroll.

Formannskapet - 81/16

F - behandling:

Følgende hadde ordet:

Tor Melvold (Ap)

Petter-Ole Kirkeby (Sp)

Ole André Myhrvold (Sp)

Christian Granli (H)

Martha Hersleth Holsen (Sp)

Formannskapet er bekymret for at tjenestetilbudet i Indre Østfold kan bli dårligere med ny lokalstruktur i Øst politidistrikt og ønsker å forsterke dette i høringssvaret.

Formannskapet gir ordfører fullmakt til å endre høringssvaret i henhold til innspill som fremkom i møtet.

Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt med de foreslåtte endringer i høringssvaret (7 st).

F - innstilling:

Trøgstad kommune synes det er svært positivt at det foreslås å dedikere 1 ansatt pr. 10.000 innbyggere til forebyggende politiarbeid, og forutsetter at dette følges opp. Det er viktig at det forebyggende arbeidet skal være synlig og tilstede på skole, og at de som jobber med forebyggende arbeid responderer raskt på hendelser som oppstår, i nært samarbeid med kommunens SLT-koordinatorer.

I forslaget fra politimesteren vil Askim politistasjonsdistrikt favne 51.000 innbyggere. Det vil si 5,1 stillinger i forebyggende enhet. Dette kan sies å være en robust enhet og sikre tett samarbeid og god informasjonsflyt med kommunene, vel og merke hvis de som arbeider med forebygging ikke får for mange nye oppgaver i den nye organiseringen.

Trøgstad kommune påpeker at ordensstyrken ved Indre Østfold politistasjon må styrkes om intensjonen i nærpolitireformen skal ivaretas. Det må være et krav at minimum to patruljebiler patrulerer i Indre Østfold kontinuerlig med den utvidelse av området innlemmelsen av Marker kommune og grenseproblematikk innebærer. Slik som bemanningssituasjonen er i dag, er det ikke kapasitet til å patruljere døgnet rundt. To patruljebiler i Indre Østfold er derfor et minstekrav etter at reformen er gjennomført. Politiet må være tydelig tilstedeværende i alle kommuner.

Trøgstad kommune finner det ikke akseptabelt om tjenesten for å bestille pass ved Indre Østfold politistasjon nedlegges og flyttes. Årlig er det rundt 8.000 som får utstedt pass ved politistasjonen. Dersom passtjenestene blir flyttet til Nedre Glomma-regionen eller Vannsjø politistasjon, er det vanskelig for befolkningen i Indre Østfold å nå denne tjenesten. Det offentlige transporttilbudet fra Indre Østfold til Nedre Glomma-regionen er dårlig utbygd, og det er tungvint for innbyggerne i Indre Østfold å komme seg dit uten egen bil.

Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet.

Siden 1. juni 2010 har seks av Indre Østfold-kommunene samlet polititjenestene i Askim, og Askim, Eidsberg, Hobøl, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad har en politistasjon som dekker en befolkning på ca. 50.000. I tillegg foreslås det nå at Marker skal legges inn under dette politidistriktet. Det forutsettes at politidistriktet og lokal politienhet tilgodeses med tilstrekkelig ressurser for å ivareta oppgavene knyttet til grensekontroll.

For øvrig forutsetter Trøgstad kommune at øvrig tjenestetilbud ved Indre Østfold politistasjon opprettholdes minst på dagens nivå, og at politidistriktet inngår særskilt samarbeidsavtale med hver enkelt kommune.

Vedlegg:

Høringsrapport - Politimesterens forslag til effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
		16/1874

Ansettelse av ny rådmann - Trøgstad kommune 2016

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
82/16	Formannskapet	PS	08.12.2016
100/16	Kommunestyret	PS	13.12.2016

Ansttelsesrådets innstilling:

1. Som rådmann i Trøgstad kommune ansettes Betty Hvalsengen med virkning fra 1. januar 2017.
2. Betty Hvalsengen ansettes i fast stilling med lederavtale som forankres i formannskapet.
3. Lønns- og arbeidsbetingelser delegeres for øvrig til politisk forhandlingsutvalg.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Rådmann Tor-Anders Olsen går av for aldersgrensen 31. desember 2016 jamfør hans arbeidsavtale. Olsen har siden 15. desember 2015 vært sykemeldt.

K-sak 114/15: Konstituering av ny rådmann

Kommunestyrets vedtak 15.12.2015:

1. Kommunestyret konstituerer kommunalsjef Betty Hvalsengen som rådmann i Tor-Anders Olsens sykdomsfravær, med de fullmakter og oppgaver som er tillagt denne.
2. Rådmann Tor- Anders Olsen beholder sin stillingskode som rådmann, men uten de fullmakter og oppgaver som er tillagt denne så lenge konstitueringen varer.
3. Kommunestyret ber om ansettelsesprosess for å finne ny permanent rådmann starter med sikte på fast ansettelse og oppstart 1. januar 2017. Kommunen innhenter ekstern kompetanse i ansettelsesprosessen. Formannskapet og de tillitsvalgte deltar i prosessen.
4. Skulle Tor-Anders Olsen ha delvis friske perioder mens han er sykemeldt, skal hans restarbeidsevne brukes i en rådgivningsfunksjon i kommunen.

K-sak 75/16: Referatsaker

Kommunestyrets behandlig 20.09.2016:

Ordfører orienterte om prosessen for ansettelse av ny rådmann. Ansettelsesråd er valgt av formannskapet: Ordfører, varaordfører, leder av største opposisjonsparti, adm. repr. og en hovedtillitsvalgt.

Kommunestyrets vedtak 20.09.2016:

Referatsakene tas til orientering.

Ansettelsesutvalget har bestått av ordfører Ole André Myhrvold, varaordfører Tor Melvold, formannsskapsmedlem Christian Granli, hovedtillitsvalgt Rita Eriksen og personalkonsulent Ingrid Simonson. Regnskapsjef Nina Teig har bistått i prosessen med å velge bemanningskompetanse.

Formannskapet er holdt orientert om prosessen underveis.

Saksutredning:

Ansettelsesutvalget startet sitt arbeid umiddelbart etter oppnevningen. Utvalget forespurte fem bemanningsbyråer om bistand i ansettelsesprosessen. Firmaet Habberstad AS ble valgt, og konsulentene Marit Mellem og Bjarne Gundersen har forestått kommune.

Habberstad startet sitt arbeide umiddelbart med mål om at ansettelsen skulle være klar til 1. januar 2017.

Stillingen har vært lyst ut i Smaalenenes Avis, Kommunal Rapport, Finn.no og Romerike Blad. I tillegg har den vært spredt via sosiale medier samt kommunens og Habberstads egne nettsider. Det har også blitt søkt i Habberstads egen base.

Stillingen hadde 12 søkere, hvorav to søkte om unntak fra offentligheten. En av søkerne fikk unntak fra offentlighet jmf. Off.lov § 25, mens den søker som ikke fikk innvilget søknaden om unntak, valgte å trekke sin søknad. Av søkerne var tre kvinner og ni menn.

Etter bakgrunnsjekk og gjennomgang av søkerne i ansettelsesutvalget, ble fire kandidater invitert til førstegangsintervju og tester hos Habberstad. Resultatene fra denne runden gjorde at ansettelsesutvalget satt igjen med tre kandidater man ønsket å ha med til finaleintervju.

Ansettelsesutvalget er etter finaleintervjuene enige om at Betty Hvalsengen ansttes som rådmann i Trøgstad kommune, og anbefaler dette overfor formannskap og kommunestyre.

Litt om kandidaten:

Betty Hvalsengen er født 1959. Har en allsidig bakgrunn sist (2012) med bachelor med fordypning i organisasjon og ledelse fra Høgskolen på Lillehammer og Universitet i Oslo. Hun er bedriftsøkonom fra BI med mer.

Har siden 2008 vært ansatt i Trøgstad kommune i ulike roller, men hele tiden med lederansvar. Siste året som konstituert rådmann, og som kommunalsjef i perioden 2013-2016. Før dette har hun bakgrunn fra personal, barnevern og pleie og omsorgstjeneste i Aurskog-Høland i perioden 1991-2008. Hun var ansatt som regnskapsmedarbeider i Norges Bank fra 1983-1987.

Betty Hvalsengen kjenner Trøgstad svært godt, og de utfordringer og prosjekter kommunen står i. Hvalsengen er bosatt i nabokommunen Aurskog-Høland og kjenner Trøgstad også fra den kanten.

Ansttelsesforhold:

Lederoppfølgingen av rådmann er formannskapets ansvar, men det er kommunestyret som er rådmannens formelle arbeidsgiver og må stå for ansettelsen. Formannskapet utarbeider en lederavtale med klare resultatmål som danner grunnlag for lønn- og arbeidsbetingelser. Det foretas årlig resultatvurdering og det gjennomføres årlig medarbeidersamtale mellom rådmann og

forhandlingsutvalget.

Formannskapet - 82/16

F - behandling:

Følgende hadde ordet:

Tor Melvold (Ap)

Petter-Ole Kirkeby (Sp)

Ole André Myhrvold (Sp)

Christian Granli (H)

Ansettelsesutvalgets innstilling ble enstemmig tiltrådt (7 st)

F - innstilling:

1. Som rådmann i Trøgstad kommune settes Betty Hvalsengen med virkning fra 1. januar 2017.
2. Betty Hvalsengen settes i fast stilling med lederavtale som forankres i formannskapet.
3. Lønns- og arbeidsbetingelser delegeres for øvrig til politisk forhandlingsutvalg.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marit Lillegraven Haakaas	FE - 030, HIST - ESA 14/611	15/1150

Tilbakemelding til fylkesmannen vedr kommunestruktur

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
101/16	Kommunestyret	PS	13.12.2016

Ordførers innstilling:

Trøgstad kommunestyre stadfester sitt vedtak av 22. juni 2016.

Saksopplysninger:

Fylkesmannen har i brev datert 6. des 2016 bedt kommunene i Indre Østfold om tilbakemelding på følgende:

1. Ønsker kommunen, i lys av de endrede forutsetningene etter juni 2016, å bli del av en samlet kommune i Indre Østfold, med virkning fra 2020?
2. Hvordan stiller kommunen seg til en eventuell etablering av en kommune der Hobøl, Spydeberg, Askim og Eidsberg inngår?

I brevet fra Fylkesmannen står det:

Fylkesmannen i Østfold skal innen 31. desember 2016 avgi en tilleggstilråding til tilrådingen som vi avga til Kommunal- og moderniseringsdepartementet 29. september 2016.

Etter at kommunene behandlet spørsmål om kommunestruktur i juni 2016, er det fattet vedtak i Spydeberg kommunestyre om at Spydeberg vil slutte seg til Hobøl og Askim kommune. Formannskapet i Eidsberg kommune har fattet vedtak om at de primært ønsker å bli en del av en stor indre-kommune, subsidiært å slutte seg til de tre kommunene i vest (Hobøl, Spydeberg og Askim).

I brevet gjengis vedtakene i kommunestyret i Spydeberg 1. desember og formannskapet i Eidsberg 1. desember (kommunestyret behandler saken 8. desember).

Det står videre i brevet fra Fylkesmannen:

Et annet element som nå kan aktualisere spørsmålet om kommunestruktur, er virkningene av omleggingen i kommunenes inntektssystem. Disse virkningene har kommunene bedre oversikt over nå enn da de fattet sine vedtak i juni 2016. Fylkesmannen er oppmerksom på at høstens budsjettarbeid kan ha avdekket utfordringer i kommunene, som gjør det naturlig å vurdere tilslutning til større kommuner hvor driftskostnader kan effektiviseres.

I vår tilråding av 29. september 2016 er vi klare på at en kommune bestående av Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad i størst grad vil imøtekomme reformens hovedmål og være det beste alternativet for innbyggerne i Indre Østfold.

Kommunene blir bedt om å forankre standpunktene til spørsmålene politisk. Tilbakemeldingene vil danne grunnlag for Fylkesmannens tilleggstilråding. Fylkesmannen håper derfor at kommunene kan prioritere saken i kommende kommunestyremøter. Kommunene inviteres til et felles møte 14. desember der standpunktene presenteres og hvor det gis rom for å drøfte status.

Fylkesmannen minner også om at de kommuner som Stortinget slår sammen i løpet av 2017, er sikret de økonomiske virkemidlene som ligger i engangsstøtten, refomrstøtten og inndelingstilskuddet, med overgangsordningen.

Vurderinger

Saken fremmes med innstilling fra ordfører. Dette handler om en politisk tilbakemelding og beslutning vedrørende ovennevnte to spørsmål. Det vises for øvrig til kommunestyresak 63/16, den 22. juni 2016, vedrørende endelig behandling av kommunereformen.

Vedlegg:

Brev til kommunene i Indre Østfold vedr. kommunereformen

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
		16/1879

Interpellasjon fra Jarle Lihndahn (Frp)

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
102/16	Kommunestyret	PS	13.12.2016

Ordførers innstilling:

Saken avvises.

Saksopplysninger:**Interpellasjon fra Jarle Lindahn (Frp)**

Trøgstad Frp mener situasjonen rundt kommunereformen i Indre Østfold gjør at vi må diskutere saken på nytt. Trøgstad Frp er opptatt av å respektere folkeavstemningen og innbyggernes valg.

I 2 meningsmålinger har trøgstingene sagt at de vil bli slått sammen med Eidsberg og Marker om det blir tvang. Vi fremmer derfor et forslag om dette.

1. Trøgstad kommune tar initiativ overfor Eidsberg og Marker kommuner med mål om å danne en ny kommune fra 1. januar 2020. Arbeidet etableres med utgangspunkt i tidligere fremforhandlet 4K grunnlagsdokument .

2. En slik kommune vil gi det beste grunnlaget for å skape en sterk og bærekraftig kommune som bedre kan løse kommunenes framtidige oppgaver med god kvalitet for innbyggerne, og samtidig ivareta Trøgstads behov for utvikling, vekst og fokus. En slik kommune vil utgjøre et funksjonelt samfunnsutviklingsområde med et felles bolig, nærings og arbeidsmarked, samt bygge på et allerede godt samarbeid mellom dagens tre kommuner, felles videregående skole og utvikles både langs øst, vest, aksene på E18 og nord/sør aksene på Rv. 22.

Saksutredning

Trøgstad kommunestyre gjorde 22. juni 2016 vedtak om ikke å søke sammenslåing med

andre kommuner gjennom følgende vedtak:

1. Kommunestyret vedtok i sak 47/16 å innstille på 6K-alternativet som anbefalt alternativ til å bestå som egen kommune. Kommunestyrets flertall mener en stor indre Østfold-kommune vil gi det beste grunnlaget for å skape en sterk og bærekraftig kommune, som bedre kan løse kommunens nåværende og framtidige oppgaver med god kvalitet for innbyggerne. Flertallet mener dette best vil svare ut Stortingets intensjoner bak kommunereformen ved at den framtidige kommunegrensen utgjør et funksjonelt samfunnsutviklingsområde med felles bolig-, nærings- og arbeidsmarked.

2. Trøgstad kommune har gjennomført en folkeavstemming. Frammøteprosenten var på 34,5 prosent. Resultatet ble 64,32 prosent nei til endring av kommunestrukturen og 34,47 prosent ja. Trøgstad kommunestyre tar resultatet til etterretning og sender ingen søknad om etablering av ny kommune.

3. Trøgstad kommunestyre vil anbefale at Fylkesmannen tenker helhetlig på Indre Østfold når han kommer med sitt forslag til framtidig kommunestruktur. Vi anbefaler en Indre Østfold kommune slik den er beskrevet i grunnlagsdokumentet for 6K, og vil advare mot en todeling av indre Østfold.

29. september la Fylkesmannen i Østfold sin innstilling hvor en tok vedtakene i kommunene til etterretning, med unntak av Spydeberg, som ville være fanget mellom Askim og Hobøl. Fylkesmannen kom også med anbefalinger for kommunestruktur på lang og mellomlang sikt.

Eidsberg vedtok i kommunestyremøte 8. desember å søke tilslutning til felles kommune med Askim, Spydeberg og Hobøl. Dette er i tråd med alle tidligere vedtak i Eidsberg, som alle har pekt på at Eidsberg ønsker å bygge en større kommune, der dette er mulig.

Bystyret i Askim uttalte 8. desember at de ønsket å holde fast på sitt vedtak av 22. juni med å etablere en ny kommune bestående av Askim, Spydeberg og Hobøl.

En kan derfor ikke se at det har kommet nye momenter til saken som endrer premissene for kommunestyrets vedtak 22. juni.