



MARKER KOMMUNE

Utvalg: Formannskapet
Møtested: Formannskapssalen, Marker rådhus
Møtedato: 22.09.2016
Tidspunkt: 17:00

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Kjersti Nythe Nilsen		
Medlem	Morten Andre` Bakker		
Medlem	Sten Morten Henningsmoen		
Medlem	Roy Gunnar Løvstad	FO	
Medlem	Finn Labråten		
Varamedlem	Terje Nilsen		Roy Gunnar Løvstad
Medlem	Sylvia Brandsrud		
Medlem	Kenneth Sirevåg		

Følgende fra administrasjonen møtte:

Rådmann Tove Kolstad Skadsheim og Utviklingssjef Vidar Østenby

Behandlede saker: 41/16-48/16

Kjersti Nythe Nilsen
ordfører

Tove Kolstad Skadsheim
rådmann

Saksliste

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS 41/16	16/514	Godkjenning av protokoll
PS 42/16	16/510	Avvikling Indre Østfold Utvikling IKS
PS 43/16	16/512	Sammenslåing av "Forvaltning, drift og vedlikehold" og "Plan og miljø"
PS 44/16	16/518	Kjøp av leiligheter i Storgata
PS 45/16	14/654	Grimsby barnehage - Rehabilitering eller ny
PS 46/16	16/509	Høring - forslag til ny kommunelov
PS 47/16	16/520	Regionreform - høringsuttalelse
PS 48/16	16/352	Tertialrapport 2. tertial 2016

41/16

Godkjenning av protokoll

Vedtak:

Merknader til protokoll fra Marker H

Etterlyser eget spørsmål om rapport fra Helsehuset om Grimsby Barnehage

Protokollen fra formannskapsmøte 25.08.2016 ble enstemmig godkjent.

42/16

Avvikling Indre Østfold Utvikling IKS

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune slutter seg til styrets og representantskapets vedtak om oppløsning av Indre Østfold Utvikling IKS. Det sendes søknad til Kommunal og Moderniseringsdepartementet om godkjenning av oppløsningen.

Marker kommune godkjenner virksomhetsoverdragelse av selskapets reiselivsrelaterte oppgaver til Marker kommune. Det skal innen 1. mars 2017 gjennomføres en evaluering av ordningen og fremmes en sak for kommunene med tanke på videre drift. Fram til denne dato fungerer styret for Indre Østfold Reiselivsfond som referansegruppe for reiselivssamarbeidet.

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling til kommunestyret:

Marker kommune slutter seg til styrets og representantskapets vedtak om oppløsning av Indre Østfold Utvikling IKS. Det sendes søknad til Kommunal og Moderniseringsdepartementet om godkjenning av oppløsningen.

Marker kommune godkjenner virksomhetsoverdragelse av selskapets reiselivsrelaterte oppgaver til Marker kommune. Det skal innen 1. mars 2017 gjennomføres en evaluering av ordningen og fremmes en sak for kommunene med tanke på videre drift. Fram til denne dato fungerer styret for Indre Østfold Reiselivsfond som referansegruppe for reiselivssamarbeidet.

43/16

Sammenslåing av "Forvaltning, drift og vedlikehold" og "Plan og miljø"

Rådmannens forslag til innstilling:

Stabsfunksjonen Plan og miljø slås sammen med virksomhet Forvaltning, drift og vedlikehold med virkning fra 01.01.2017.

Stillingen som virksomhetsleder for den nye enheten lyses ut og besettes så snart som mulig.

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

Stabsfunksjonen Plan og miljø slås sammen med virksomhet Forvaltning, drift og vedlikehold med virkning fra 01.01.2017.

Stillingen som virksomhetsleder for den nye enheten lyses ut og besettes så snart som mulig.

44/16

Kjøp av leiligheter i Storgata**Rådmannens forslag til innstilling:**

Marker kommune innleder dialog for å kjøpe de to resterende leilighetene i sameiet i Storgata.

Det gjennomføres salg av tilsvarende eller flere leiligheter som kommunen eier, fortrinnsvis i Joneløkkeveien.

Kjøpesum for leiligheter i Storgata finansieres av salg av kommunale leiligheter.

Ordfører og rådmann gis nødvendige fullmakter til å gjennomføre kjøp og salg.

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune innleder dialog for å kjøpe de to resterende leilighetene i sameiet i Storgata.

Det gjennomføres salg av tilsvarende eller flere leiligheter som kommunen eier, fortrinnsvis i Joneløkkeveien.

Kjøpesum for leiligheter i Storgata finansieres av salg av kommunale leiligheter.

Ordfører og rådmann gis nødvendige fullmakter til å gjennomføre kjøp og salg.

45/16

Grimbsby barnehage - Rehabilitering eller ny**Rådmannens forslag til innstilling:**

Det bygges en ny kommunal 5-avdelings barnehage, hvor en avdeling foreløpig ikke innredes for drift. Det settes en øvre kostnadsgrænse for byggeprosjektet.

Øke kostnader til drift, renter og avdrag utgjør kr 2,5 mill. For å kunne håndtere dagens driftsutgifter og de økte kostandene anbefaler rådmannen at eiendomsskatt kan benyttes i drift.

Behandling:

Marker Sp v/representanten Sylvia Brandsrud fremmet følgende forslag:

Saken utsettes til Rådmannen har vurdert positive og negative sider ved å rehabilitere Grimbsby barnehage.

Kommunen må kjenne til nye krav til godkjenning av barnehager før man iverksetter rehabilitering av Grimsby, evt bygging av ny barnehage.

Om det skal benyttes eiendomsskatt til å drifte en evt ny kommunal barnehage, avgjøres i forbindelse med budsjettvedtak, og skal ikke inn som eget vedtak i denne saken.

Votering:

Det ble votert over Oppvekst- og omsorgsutvalgets innstilling opp mot representanten Sylvia Brandsrud sitt forslag

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling ble vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

Det bygges en ny kommunal 4-avdelings barnehage, og det legges til rette for mulighetene til å bygge en femte avdeling.

46/16

Høring - forslag til ny kommunelov

Rådmannens forslag til vedtak/innstilling:

Det avgis følgende høringsuttalelse fra Marker kommune:

Det er positivt at kommunalt selvstyre lovfestes, og hovedtrekkene i endringsforslag til kommuneloven støttes.

- Flertallets syn i kravet til at kjønnsbalanse ved forholdsvalg skal gjelde når man ser organet under ett støttes, men etter vår vurdering bør det likevel innføres en unntaksbestemmelse for partssammensatt utvalg (PSU), dette ved at folkevalgte medlemmer av PSU unntas fra lovens krav om kjønnsmessig fordeling.
- Kommunen støtter forslaget fra flertallet om at fylkesmannen bør gis beslutningsmyndighet til å koordinere statlige tilsyn. Dersom omfanget av den samlede tilsynsvirksomheten blir for stor, kan dette føre til at tjenesteutviklingen stopper opp. Etter vår vurdering vil foreslått ordning bidra til mindre belastning og mer effektiv gjennomføring av statlige tilsyn.
- Vi mener tittelen administrasjonssjef/rådmann bør beholdes. Den er like innarbeidet som fylkesmann og jordmor. Tittelen kommunaldirektør som er foreslått er allerede i bruk i mange kommuner, og ved kronologiske fremstillinger kan det bli vanskelig å få et tydelig bilde.
- Kommunen anbefaler at betegnelse interkommunalt samarbeid beholdes slik KS også anbefaler. Det er et godt innarbeidet begrep i forhold til de interkommunale selskapene, betegnelsen kommunesamarbeid brukes i dag om vertskommunesamarbeid. Marker kommune er av den formening at kommunene bør beholde muligheten til å opprette et eget styre til løsning av felles oppgaver jfr. kommunelovens § 27. Den gir oss en fleksibel løsning hvor ikke alle deltakende kommuner behøver være representert i styret.

Marker kommune vil for øvrig understreke betydningen av at departementet igangsetter harmonisering av beslektede lover. Et eksempel på dette er kravene i valgloven til antall underskrifter på listeforslag fra uregistrerte (nye) partier. Dersom kravene til antall underskrifter på et innbyggerforslag øker, bør kravene til antall underskrifter på et listeforslag økes tilsvarende.

Behandling:

Felles forslag til nytt vedtak:

Det avgis følgende høringsuttalelse fra Marker kommune:

Det er positivt at kommunalt selvstyre lovfestes, og hovedtrekkene i endringsforslag til kommuneloven støttes.

Flertallets syn i kravet til at kjønnsbalanse ved forholdsvalg skal gjelde når man ser organet under ett støttes ikke. Marker kommune støtter på dette punkt mindretallets anbefaling.

Kommunen støtter forslaget fra flertallet om at fylkesmannen bør gis beslutningsmyndighet til å koordinere statlige tilsyn. Dersom omfanget av den samlede tilsynsvirksomheten blir for stor, kan dette føre til at tjenesteutviklingen stopper opp. Etter vår vurdering vil foreslått ordning bidra til mindre belastning og mer effektiv gjennomføring av statlige tilsyn.

Vi mener tittelen administrasjonssjef/rådmann bør beholdes. Den er like innarbeidet som fylkesmann og jordmor. Tittelen kommunaldirektør som er foreslått er allerede i bruk i mange kommuner, og ved kronologiske fremstillinger kan det bli vanskelig å få et tydelig bilde.

Kommunen anbefaler at betegnelse interkommunalt samarbeid beholdes slik KS også anbefaler. Det er et godt innarbeidet begrep i forhold til de interkommunale selskapene, betegnelsen kommunesamarbeid brukes i dag om vertskommunesamarbeid. Marker kommune er av den formening at kommunene bør beholde muligheten til å opprette et eget styre til løsning av felles oppgaver jfr. kommunelovens § 27. Den gir oss en fleksibel løsning hvor ikke alle deltakende kommuner behøver være representert i styret.

Marker kommune vil for øvrig understreke betydningen av at departementet igangsetter harmonisering av beslektede lover

Nytt felles forslag ble enstemmig.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

Det er positivt at kommunalt selvstyre lovfestes, og hovedtrekkene i endringsforslag til kommuneloven støttes.

Flertallets syn i kravet til at kjønnsbalanse ved forholdsvalg skal gjelde når man ser organet under ett støttes ikke. Marker kommune støtter på dette punkt mindretallets anbefaling.

Kommunen støtter forslaget fra flertallet om at fylkesmannen bør gis beslutningsmyndighet til å koordinere statlige tilsyn. Dersom omfanget av den samlede tilsynsvirksomheten blir for stor, kan dette føre til at tjenesteutviklingen stopper opp. Etter vår vurdering vil foreslått ordning bidra til mindre belastning og mer effektiv gjennomføring av statlige tilsyn.

Vi mener tittelen administrasjonssjef/rådmann bør beholdes. Den er like innarbeidet som fylkesmann og jordmor. Tittelen kommunaldirektør som er foreslått er allerede i bruk i mange kommuner, og ved kronologiske fremstillinger kan det bli vanskelig å få et tydelig bilde.

Kommunen anbefaler at betegnelse interkommunalt samarbeid beholdes slik KS også anbefaler. Det er et godt innarbeidet begrep i forhold til de interkommunale selskapene, betegnelsen kommunesamarbeid brukes i dag om vertskommunesamarbeid. Marker kommune er av den formening at kommunene bør beholde muligheten til å opprette et eget styre til løsning av felles oppgaver jfr. kommunelovens § 27. Den gir oss en fleksibel løsning hvor ikke alle deltakende kommuner behøver være representert i styret.

Marker kommune vil for øvrig understreke betydningen av at departementet igangsetter harmonisering av beslektede lover .

47/16

Regionreform - høringsuttalelse

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges fram uten forslag til vedtak.

Behandling:

Forslag fra Marker Ap v/representanten Morten Bakker

Marker Kommune er positiv til at det gjennomføres en regionreform, men mener denne burde vært gjennomført før kommunereformen. Konsekvensene for valgkretsenes sammensetning burde vært utredet samtidig. De nye regiongrensene og de nye fylkesmannsembetene må følge samme geografiske inndeling som det nye politidistriktet Østfold og Akershus (tidligere politidistriktene Østfold, Follo og Romerike).

1. Helseforetakene bør få folkevalgt styring og legges til de nye regionene, dersom de blir større enn dagens. Videregående opplæring, kollektivtransport og vei bør fortsatt ligge til den folkevalgte regionen. Oppgaveporteføljen til fylkesmannen bør gjennomgås for å vurdere om flere oppgaver bør bli underlagt folkevalgt styring i regionen.

2. Marker Kommune vil stille seg negative til en region større enn det som i dag er det nye politidistriktet. Dersom Østfold slår seg sammen til en større region, er det viktig å beholde kompetansesarbeidsplassene i fylkeskommunen i Østfold. I en større region med østlige Akershus, Romerike og Østfold, er det viktig med opprustning av riksvei 22 (nord-sør)

Forslag fra Marker Sp v/representanten Sylvia Brandsrud

Spm.1: Har din kommune/organisasjone generelle synspunkter på regionreformen?

Reformen bærer preg av tidspress og svak utredning av hvilke oppgaver som skal overføres til regionnivået. Det burde vært flere oppgaver på bordet. Marker kommune mener det er uheldig at samlet økonomisk overføring til Akershus og Østfold blir redusert med 176 [mill.kr](#) hvis de slås sammen, siden mengde saksbehandling som sannsynligvis forblir den samme. Samtidig vet vi at reisekostnader vil øke og det gjør at vi er urolig for antagelsen om reduserte inntekter.

Marker kommune mener det er viktig med et sterkt regionalt nivå som kan koordinere oppgaver som er større enn den enkelte kommune, men ser også viktigheten av geografisk

nærhet og berøringspunkt med kommunen og kommunens innbyggere. For eksempel ser Marker en fordel i at videregående skoler, kollektivtransport, vei og gang-/sykkelsti er koordinert over kommunenivå slik at det ikke blir de store kommunene som blir vertskommuner uten å måtte ta særlig hensyn til omkringliggende mindre kommuner.

Det er viktig med nærhet og kjennskap i regionnivåer overfor vår kommune. Hvis regionforvaltningen blir liggende i Drammen, vil det over tid svekke kjennskapet til Østfold sine spesielle interesser. Vi ønsker ikke at kompetansearbeidsplasser i fylket forsvinner, da dette forvaltningsnivået er ønskelig som arbeidsplasser for Østfold og innbyggere i vår bygd. Marker kommune ser også at det kan bli et behov for å styrke delregionnivået innenfor en stor ny region. Eksempelvis Indre Østfold vil kunne måtte organisere seg tyngre for å nå fram i en ny region.

Sp.m.2: Samfunnsutvikler rollen tillegges stor vekt av regjering og Storting. Dersom det blir en regionreform; hvilke oppgaver ønsker din organisasjon/kommune at det nye regionale nivået skal ivareta?

- a) Regional vei og veiadministrasjon overføres fra Statens Vegvesen til Fylkeskommunene.
- b) Forvaltningsoppgaver som er lagt til Fylkesmannens Miljø- og Landbruksavdeling overføres til fylkeskommunene.
- c) Familievernet
- d) Ansvar for det statlige barnevernet gjennom BUFETAT overføres fylkeskommunene.
- e) Regionapparatet til Innovasjon Norge overføres til fylkeskommunene.
- f) De distriktspsykiatriske Klinikkene overføres til fylkeskommunene.
- g) Kulturrådet og kulturminnevernet til kommunene.
- h) Skadefellingsvernet for rovvilt fra fylkesmannen til fylkeskommunen.

Dersom regionene blir særdeles store mener Marker kommune at også andre samfunnsoppgaver kan overføres til regionnivået:

- i) Sykehusforetakene
- j) Høyskole og evt. Universitet.

Sp.m.3: Har din kommune/organisasjon andre relevante kommentarer, betraktninger til de foreliggende muligheter?

- For å sikre nærhet, kjennskap og kompetansearbeidsplasser, ser Marker kommune at det er en fordel å ikke slå sammen fire fylker, men to; herunder Akershus + Østfold. Det skrives en del om at Akershus gjerne vil ha med Oslo i en stor region. Det vil flytte fokuset og forskyve balansen så sterkt at vi mener det er uaktuelt for Østfold å bli med i en slik region.
- Marker kommune forutsetter at overgangen fra dagens fylkeskommunemodell vil frigjøre midler som kan brukes til økt utbygging av gang- og sykkelstier, veier, kollektivtilbud og styrke den enkelte videregående skole.

- Marker kommune vil ikke ta endelig stilling til regionreformen før endelig avtale foreligger og det er gjennomført et opplegg for medvirkning. Marker kommune mener en endring av regionnivået krever god innbyggerinvolvering. Som minimum bør det gjennomføres en innbyggerundersøkelse for å innhente kunnskap om Østfoldsamfunnets syn på reformen.

Marker kommune har forslag til følgende vedtak i saken:

Marker kommune mener at Østfold Fylkeskommune skal avslutte sonderingene med andre fylker om mulige sammenslåinger.

Marker kommune vil styrke fylkeskommunes rolle ved å starte en prosess med overføring av oppgaver fra statlig regional forvaltning, direktoratene og fylkesmannen til den folkestyrte fylkeskommunen.

Nærmere begrunnelse for Formannskapetets vedtak:

1. Oppgaver

Siden det er et betydelig gap mellom de forventninger KS (Kommunenes Sentralbyrå), Østlandssamarbeidet og fylkeskommunene har og de forslag som fremmes i St.meld.nr. 22 mener Marker kommune det er vanskelig å gå videre i regionreformarbeidet før oppgaveoverføringslisten fra stat til fylke/region er betydelig utvidet og konkretisert.

2. Kommunereform før fylkesreform og et fjerde forvaltningsnivå.

Marker kommune ser også at kommunereformen bør landes før man eventuelt går i gang med en regionreform.

I NIBR-rapporten (Norsk Institutt for by- og regionsforskning) snakkes det om sub-regionale møteplasser som blir en viktig arena for å kanalisere saker til regionnivået. Dette underbygger påstanden om at større region-/fylkesområder vil føre til utvikling av et fjerde forvaltningsnivå mellom kommune og region/fylke. Det er forståelig i store regioner, men er i et nasjonalt perspektiv uheldig og vil føre til en større offentlig forvaltningssektor.

3. Arbeidsplasser, kompetanseflukt og fagmiljøer

Dersom vi gjennomfører dette nå kan vi allerede i prosessen miste viktig kompetanse i en viktig utviklingstid for Østfold, særlig innenfor for skole og næringsliv.

Videre er vi i Marker kommune bekymret for at Østfold vil miste betydelig kompetanse i regional-/fylkesadministrasjonen og dermed nærhet til fylkets mange lokalsamfunn og utfordringer, samt kjennskap til de områder som betjenes av fylkeskommunen i dag. Senterpartiet tror at Østfold vil miste betydelig mengde kompetansearbeidsplasser ved en regionreform slik den er skissert i dag.

Østfold Senterparti mener klart at dagens størrelse på fylkeskommunen gjør at vi har god nok fagkompetanse og store nok fagmiljøer på de fleste områder.

4. Kjennskap, nærhet, mobiliseringskraft, stordriftsulemper og by-fokus

Marker kommune mener større enheter vil føre til svekket kompetanse og kjennskap til fylkets områder.

Det vil bl.a. gjelde:

- kommunikasjonen og samhandlingen med kommunenivået om samfunnsutvikling og planer -

- kulturlivet som krever nærhet for å kjenne koblinger og bærekraft i miljøene
- næringslivet som krever kjennskap til de mindre regionenes næringsstruktur og muligheter og iver for å trekke arbeidsplasser til den enkelte del av fylket og de videregående skolene
- fylkesveier og kobling med kommuneveier

NIBR slår fast at fylket har et fortrinn framfor staten som mobiliseringskraft overfor kommunene. Marker kommune mener at denne vil svekkes dersom regionene blir større, noe som igjen fører til at avstanden øker.

Marker kommune er sikre på at stordriftsulempene vil være betydelige med Organisasjonsprosesser og reiseavstander som spiser tid og ressurser/økonomi. Med store regioner vil fokuset bli på regionale byer og folketunge områder, mens de mindre kommunene og de grisgrendte strøkene vil tape i oppmerksomhet og fokus.

5. Størrelse og maktfaktor

Det blir argumentert med at en stor Østlandsregion bestående av Buskerud, Akershus og Østfold vil kunne ha en betydelig påvirkning nasjonalt. Dette politiske synet vitner om et utsyn som ser oppover heller enn nedover og utover til de fylkesnivået skal betjene.

6. Statsreform

Marker kommune mener at den største effektivisering og innsparing i offentlig sektor vil kunne skje i statens egen organisering. Dette antydes i St.Meld.22, men konkretiseringen er liten og meget tynn også knyttet til egen omorganisering. Med dagens fragmenterte inndelinger av forskjellige statlige tjenester/institusjoner så vil det ikke kunne bli en entydig og enkel reform i det folkevalgte fylkesnivået dersom dette var endret på forhånd. Derfor bør en statsreform først initieres og så kan det folkevalgte regionledd få flere oppgaver og organiseres i tråd med dette.

Votering:

Forslag fra Marker AP: 5 stemmer

Forslag fra Marker Sp: 2 stemmer

Vedtak i formannskapet:

Marker Kommune er positiv til at det gjennomføres en regionreform, men mener denne burde vært gjennomført før kommunereformen. Konsekvensene for valgkretsens sammensetning burde vært utredet samtidig. De nye regiongrensene og de nye fylkesmannsembetene må følge samme geografiske inndeling som det nye politidistriktet Østfold og Akershus (tidligere politidistriktene Østfold, Follo og Romerike).

1. Helseforetakene bør få folkevalgt styring og legges til de nye regionene, dersom de blir større enn dagens. Videregående opplæring, kollektivtransport og vei bør fortsatt ligge til den folkevalgte regionen. Oppgaveporteføljen til fylkesmannen bør gjennomgås for å vurdere om flere oppgaver bør bli underlagt folkevalgt styring i regionen.

2. Marker Kommune vil stille seg negative til en region større enn det som i dag er det nye politidistriktet. Dersom Østfold slår seg sammen til en større region, er det viktig å beholde

kompetansearbeidsplassene i fylkeskommunen i Østfold. I en større region med østlige Akershus, Romerike og Østfold, er det viktig med opprustning av riksvei 22 (nord-sør)

48/16

Tertialrapport 2. tertial 2016

Rådmannens forslag til innstilling:

Tertialrapporten for 2. tertial 2016 tas til orientering.

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret.

Tertialrapporten for 2. tertial 2016 tas til orientering.