



Møteinnkalling for Livsløpsutvalget

Møtedato: 25.10.2016
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 19:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

| Saksnr | Tittel |
|--------|--|
| 37/16 | Godkjenning av protokoll fra forrige møte |
| 38/16 | Tertialrapport 2 - 2016 |
| 39/16 | Politivedtekter for Trøgstad kommune - revidering |
| 40/16 | Handlingsplan SLT Trøgstad 2017-2019 |
| 41/16 | Levering av tjenester til Indre Østfold fengsel - fengselsbibliotek |
| 42/16 | Samarbeidsavtale mellom Trøgstad og Eidsberg kommuner om fengselshelsetjeneste i Indre Østfold Fengsel, avd Eidsberg |
| 43/16 | Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2015-2016 |
| 44/16 | Svar på høring av planprogram for rullering av fylkesplan for Østfold |
| 45/16 | Referatsaker |

Saksframlegg

| | | |
|------------------------|--------------|-------------------|
| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
| Inger-Lise Kåen Haugen | FE - 033 | 16/1695 |

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

| | | | |
|---------------|------------------|-------------|-------------|
| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
| 37/16 | Livsløpsutvalget | PS | 25.10.2016 |

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Vedlegg:

Møteprotokoll - Livsløpsutvalget - 13.09.2016

Saksframlegg

| | | |
|----------------------|--------------|-------------------|
| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
| Anne Teig | FE - 210 | 16/1139 |

Tertialrapport 2 - 2016

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|--------|---|------|------------|
| 18/16 | Eldrerådet | PS | 24.10.2016 |
| 22/16 | Ungdomsrådet | PS | 24.10.2016 |
| 18/16 | Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne | PS | 24.10.2016 |
| 20/16 | Arbeidsmiljøutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 38/16 | Livsløpsutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 52/16 | Teknikk- og naturutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 57/16 | Formannskapet | PS | 27.10.2016 |
| 77/16 | Kommunestyret | PS | 01.11.2016 |

Rådmannens innstilling:

Tertialrapport 2 – 2016 tas til etterretning.

Saksopplysninger:

Det vises til tertialrapport 2 – 2016 som følger saken i eget vedlegg.

Mange av kommunens virksomheter har et merforbruk etter 8 måneders drift. De fleste virksomhetsledere oppgir likevel at de vil være i balanse eller ha et positivt resultat ved årets slutt. Unntaket er virksomhetene Pleie og omsorg og BODAF, som anslår et underskudd på henholdsvis 2,4 og 0,6 mill. kr ved utgangen av året. For Pleie og omsorg er det i denne prognosen forutsatt at kjøp av ekstra sykehjemsplasser dekkes gjennom økt bruk av fond.

Kommunen har flere positive avvik som kan ses opp mot det anslåtte merforbruket i virksomhetene. Det vil være behov for mindre enn avsatt til årets lønnsforhandlinger, det ligger an til noe reduksjon i pensjonsutgiftene og kommunen vil få merinntekt fra bankinnskudd, plasserte midler og utbytte fra Trøgstad Elverk. Kommunen har foreløpig en positiv skatteinngang, og etter at septembertallene er klare har kommunen fortsatt en skattevekst på 8,1 % sammenlignet med skatteinngangen i 2015.

Flere investeringer er skjøvet noe fram i tid. Dette innebærer at kommunens utgifter til renter og avdrag blir betydelig lavere enn budsjettet. Ubrukte midler som følge av reduserte rente- og avdragsutgifter bør tilføres eiendomsskattefondet ved årets slutt, slik at midlene kan benyttes til framtidig finansiering av investeringer. Dette vil være i tråd de føringene som er gitt for bruk av eiendomsskatten.

På samme måte bør evt. merinntekter knyttet til flyktningene avsettes til fond for framtidig dekning av utgifter til denne gruppen. Dette som følge av at det inneværende år vil påløpe lite utgifter til flyktninger fordi de fleste ankommer sent på året, samtidig som hele 1-års integreringstilskudd blir utbetalt i mottaksåret.

Endringer knyttet til bruk og avsetning til fond er forhold som vil bli tatt inn i budsjettjusteringsaken som legges fram for kommunestyret i desember.

Det endelige regnskapsresultatet vil avhenge av virksomhetenes drift resten av året, men det ligger etter 8 måneder an til et positivt regnskapsresultat ved årets slutt.

Vedlegg:

Tertialrapport2_K-styre_2016

Saksframlegg

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|---------------|--|------------|
| Knut Baastad | FA - X31, TI - &00, HIST - ESA 10/972 | 16/1343 |

Politivedtekter for Trøgstad kommune - revidering

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|--------|---|------|------------|
| 19/16 | Eldrerådet | PS | 24.10.2016 |
| 23/16 | Ungdomsrådet | PS | 24.10.2016 |
| 19/16 | Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne | PS | 24.10.2016 |
| 39/16 | Livsløpsutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 53/16 | Teknikk- og naturutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 58/16 | Formannskapet | PS | 27.10.2016 |
| 78/16 | Kommunestyret | PS | 01.11.2016 |

Rådmannens innstilling:

Forslag til politivedtekter for Trøgstad kommune legges ut på høring med høringsfrist 31. desember 2016.

Bakgrunn

Samarbeidsrådet IØP (Indre Østfold politistasjon) kom i 2011 med ønske om at politivedtektene i kommunene skulle evalueres og eventuelt endres. På bakgrunn av det ble de gamle vedtekter

gjennomgått og endret, og kommunestyret vedtok forslaget til nye vedtekter i mars 2011.

Ved en feil er disse vedtektene aldri formelt godkjent av Politidirektoratet, og formelt er det derfor de gamle vedtektene fra 1998 som er gyldige. For å få ordnet opp i dette velger vi nå å ta en ny gjennomgang av forslaget fra 2011 og oppdatere dette.

Saksutredning

Lov om politiet (politiloven) av 4. august 1995, § 14, gir kommunene anledning til å fastsette politivedtekter. I denne paragrafen står det følgende:

«§ 14. Politivedtekter

I vedtekter som fastsettes av kommunen og godkjennes av departementet eller den instans departementet fastsetter, kan det gis bestemmelser:

- 1 om å opprettholde ro og orden, sikre ferdselen og for å hindre tilgrising, herunder klistring og maling på vegger, murer o l., på steder som er alminnelig beferdet eller bestemt for alminnelig ferdsel. Bestemmelser om hunder og hundehold fastsettes etter hundeloven.*
- 2 i samsvar med lokale sedvaner, om hus- eller grunneiers plikt til på de steder som er nevnt i nr. 1, å holde det rent og ryddig på fortau eller tilsvarende område i umiddelbar tilknytning til eiendommen, rydde for snø og strø når det er glatt*
- 3 om meldeplikt for den som vil holde et arrangement som er allment tilgjengelig, selv om arrangementet ikke skjer på offentlig sted, når arrangementets art eller størrelse gjør det sannsynlig at politioppsyn blir nødvendig av hensyn til ro og orden eller avvikling av trafikken. Meldeplikten kan også omfatte sammenkomst med dans eller annen tilstelning av overveiende selskaperlig eller underholdende art for medlemmer av forening eller lignende sammenslutning*
- 4 om at det for arrangement på offentlig sted som overveiende er av underholdningsmessig, kunstnerisk, selskaperlig eller kommersiell art, og som har et omfang som åpenbart vil medføre behov for betydelige ferdselsreguleringer eller vakthold, må leveres inn søknad i stedet for melding etter § 11. Nærmere frist for innlevering av slik søknad kan fastsettes*
- 5 om at barn under 15 år ikke har adgang til offentlig dans eller lignende allment tilgjengelig tilstelning uten i følge med foreldre eller andre foresatte*
- 6 om regulering av ervervsvirksomhet på offentlig sted som ikke faller inn under regulering i andre lover*
- 7 om politiets kontroll med pantelånervirksomhet.*
- 8 om forbud mot eller nærmere vilkår for tigging på offentlig sted eller fra hus til hus. Det kan fastsettes at den som vil tigge, må melde seg for politiet på forhånd.*

Kommunale vedtekter som nevnt i første ledd håndheves av politiet. Unnlater noen å utføre det som de har plikt til etter slike vedtekter eller pålegg gitt med hjemmel i vedtektene, kan politiet la det utføre på vedkommendes bekostning. Ved arrangementer som nevnt i nr. 3 og 4 får reglene i lovens § 11 tilsvarende anvendelse.

Kommunale vedtekter som nevnt i første ledd nr. 1 og 2 kan i tillegg håndheves av kommunen, eller personer utpekt av kommunen. Dette gjelder likevel ikke opprettholdelse av ro og orden. Ved overtredelse av de kommunale vedtektene som nevnt overfor kan kommunen, eller dets utpekte, ilegge overtredelsesgebyr. Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om gjennomføring av bestemmelsene i dette ledd, herunder hvilke deler av ferdsele kommunene kan sikre.»

Samarbeidsrådet for Indre Østfold Politistasjon er ordførere og rådmenn i kommunene Askim, Eidsberg, Hobøl, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad i tillegg til politimester, politistasjonssjef ved IØP og en representant fra SLT-koordinatorene. Samarbeidsrådet IØP har tidligere kommet med ønske om at politivedtektene i kommunene evalueres, eventuelt endres, og i noen grad samordnes.

Trøgstad kommunes gjeldende vedtekter ble vedtatt i kommunestyret 18. november 1997, og senere stadfestet med noen endringer i Justisdepartementet 21. april 1998. Som nevnt tidligere i saken ble et endret forslag behandlet men ikke formelt godkjent i 2011. Det er dette reviderte forslaget vi tar utgangspunkt i når vi nå skal ta en ny gjennomgang.

Vår nabokommune Eidsberg vedtok nye vedtekter 11. desember 2014, og Askim vedtok sine 29. mai 2008. Forslaget for Trøgstad som nå ligger til behandling er svært likt nabokommunenes, og det er kun små endringer på det forslaget som ble vedtatt i vårt kommunestyre i 2011.

Politirådet i Trøgstad behandlet det nye forslaget til vedtekter i møte 11. oktober i år og ga sin tilslutning til dette. Forslag til vedtekter er vedlagt saken.

Politedekten er en forskrift og skal derfor sendes ut på ordinære høring, jf. forvaltningsloven § 37.

I følge utredningsinstruksen kan kommunene sette en frist på to måneder hvis det ikke er spesielle forhold som tilsier en kortere frist.

Vurdering

I politedtektene gis kommunen anledning til å lage lokale regler innenfor nærmere angitte begrensninger. Det er viktig at disse reglene oppdateres slik at de er et brukbart verktøy for politiet i dag. Forslaget som ligger til behandling er i tråd med politiets ønsker, og de er stort sett lik de gjeldende vedtektene i våre nabokommuner.

Etter at høringen er avsluttet vil forslag til vedtekter bli sluttbehandlet i kommunestyret. Deretter oversendes vedtektene til fylkesmannen som i sin tur videresender til Politidirektoratet for endelig godkjenning.

Vedlegg:

Høringsforslag 2016 POLITIVEDTEKTER FOR TRØGSTAD KOMMUNE

Saksframlegg

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|-------------------|--|------------|
| Jan-Inge Karlsrud | FE - 233, TI - &06, HIST - ESA 08/107 | 15/592 |

Handlingsplan SLT Trøgstad 2017-2019

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|--------|------------------|------|------------|
| 24/16 | Ungdomsrådet | PS | 24.10.2016 |
| 40/16 | Livsløpsutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 79/16 | Kommunestyret | PS | 01.11.2016 |

Rådmannens innstilling:

Saken tas til orientering.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

SLT står for Samordningsmodell for Lokale kriminalitetsforebyggende Tiltak mot rus og kriminalitet, og ble iverksatt i Trøgstad i 2010.

Handlingsplanen er retningsgivende for SLT-arbeidet i kommunen. I handlingsplanen er det stort fokus på forebyggende arbeid. I 2015 gjennomførte kommunen Ungdata-undersøkelsen. Ungdata dekker helheten i ungdoms liv og omfatter et bredt spekter av temaområder (foreldre og venner, skole, lokalmiljø, fritidsaktiviteter, helse og trivsel, rusmiddelbruk, risikoatferd og vold). Tiltakene i kommunen henger sammen med resultatene i denne.

Saksutredning:

Trøgstad kommune skal være en trygg, god og utviklende kommune å vokse opp i. En generell forebyggende satsning har stor betydning for forebygging av barne- og ungdomskriminalitet, motvirkning av marginalisering, utjevning av forskjeller og tilrettelegging for positiv utvikling. SLT-modellen er organisert med Politiråd og en SLT-arbeidsgruppe.

Politirådet er et samarbeidsforum mellom den øverste ledelsen i politiet og kommunen. Rådet drøfter prioriteringer og beslutninger på et strategisk nivå.

Formålet med samarbeidet er å utveksle informasjon, komme med innspill til planer og prioriteringer, komme med retningslinjer for SLT-arbeidet, og legge til rette for samarbeid mellom politiet og Trøgstad kommune. Politirådet tar opp saker som gjelder alle innbyggere, uansett alder.

I SLT-arbeidsgruppen foregår informasjonsutveksling, identifisering av problemområder og igangsetting/evaluering av rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak. Arbeidsgruppen inneholder representanter fra politiet, barnevern, helsestasjonen og alle skoler i Trøgstad, i tillegg til SLT-kordinator.

Kommunens kjerneoppgave er å ha byggende tiltak som barnehage, skole, helsestasjon og fritidstilbud. Å sikre en god oppvekst for alle barn og unge er en prioritert offentlig oppgave. Innsatsen i kommunen er mangfoldig, og skal være med å sikre gode oppvekstvilkår for barn og unge. Identifisering av problemer må tas på alvor og følges opp. Rett innsats til rett tid er avgjørende for å snu negativ utvikling og forhindre kriminalitet.

Kommunen er også deltager i SLT-nettverk Indre Østfold. Møtepunkt og informasjonsutveksling for SLT-koordinatorer og forebyggende enhet i politiet i Indre Østfold. Formålet er å drøfte felles utfordringer og tiltak på tvers av kommunegrensene.

Vurdering:

Denne handlingsplanen er en forenklet plan i forhold til kommunens tidligere SLT-modell. Dette for at vi skal sikre et godt tverrfaglig arbeid mellom ulike instanser i Trøgstad kommune.

Handlingsplanen har et spesielt fokus på aldersgruppen 12-20 år, og konkrete kriminalitetsforebyggende tiltak. Tiltakene følges opp og evalueres kontinuerlig.

Vedlegg:

Handlingsplan SLT Trøgstad 2017-2019

Saksframlegg

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|----------------------|-----------------------|-------------------|
| Else Berit Baccouche | FA - C60, TI - &77 | 16/1506 |

Levering av tjenester til Indre Østfold fengsel - fengselsbibliotek

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|---------------|------------------|-------------|-------------|
| 41/16 | Livsløpsutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 60/16 | Formannskapet | PS | 27.10.2016 |
| 81/16 | Kommunestyret | PS | 01.11.2016 |

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune overfører bibliotekstjenesten i Indre Østfold fengsel til Eidsberg kommune i rimelig tid før åpning av utvidet kapasitet i Eidsberg som skjer i løpet av første halvår 2017. Overføring skjer under forutsetning av aksept fra Nasjonalbiblioteket.

2. Det forutsettes likelydende vedtak i denne saken i både Eidsberg og Trøgstad før iverksetting.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Trøgstad kommune fikk i 2008 etter søknad til ABM-utvikling - nå Nasjonalbiblioteket ansvar for å levere bibliotek tjenester til Indre Østfold fengsel avdeling Trøgstad og avdeling Eidsberg. Avtalen om levering av fengselsbibliotek tjenester har vært i mellom Staten v/ ABM-utvikling og Trøgstad. Det har ikke vært påkrevd med avtale eller formelt samarbeid mellom Trøgstad og Eidsberg kommuner på dette området. Trøgstad kommune har opparbeidet seg betydelig kompetanse på området gjennom de årene hvor bibliotek tjenesten er bygget opp i fengselet med en ansatt i 75 % stilling. Tjenesten finansieres i sin helhet av øremerkede statlige overføringer.

Saksutredning:

Indre Østfold fengsel skal øke antall soningsplasser i 2017 fra 17 til 102 ved avdeling Eidsberg. April 2016 ble avdelingen stengt, og arbeidet med nytt bygg har startet opp. Trøgstad kommune ved ansatt i fengselsbiblioteket har deltatt i utforming av nytt bibliotek lokale i bygget. Etter planen skal bygget være klart til å ta imot første innsatte 15.6.2017. Avdelingen vil ha høy sikkerhet og ta imot både varetekts innsatte og domfelte. Fengselet har fått i oppdrag å ta imot en større andel unge innsatte.

Dette betyr at det vil være nødvendig å bemanne tjenestene i henhold til den forestående utvidelsen. Det har i denne forbindelse vært en dialog mellom rådmennene knyttet til en fordeling av tjenestene som leveres til Indre Østfold fengsel.

Det ble i møte 30.06.16 enighet på administrativt nivå om et videre samarbeid om fengselshelsetjeneste og bibliotek. Trøgstad fortsetter å ha ansvar for fengselshelsetjenesten og Eidsberg overtar ansvaret for fengselsbiblioteket i begge avdelingen.

Vurdering:

Rådmennene vurderer det riktig å fortsette med å gi en felles tjeneste i både Trøgstad og Eidsberg, Trøgstad fortsetter med fengselshelsetjeneste og Eidsberg overtar avtalen som Trøgstad har om levering av fengselsbibliotek tjenester.

Trøgstad kan da ved at helsetjenesten leveres av Trøgstad gå i dialog med Nasjonalbiblioteket om at Eidsberg overtar levering av fengselsbibliotek tjenester. Materiell som er anskaffet til fengselsbiblioteket følger med og ansatt i 75 % stilling får sitt tilsetningsforhold i Eidsberg kommune fra det tidspunkt Eidsberg kommune overtar ansvaret for bibliotek tjenesten. Overføringen av tjenesten skal skje innen åpning av ny avdeling i Eidsberg.

Saksframlegg

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|----------------------|-----------------------|------------|
| Bodhild Karlsen Lang | FA - X34, TI - &01 | 16/1686 |

Samarbeidsavtale mellom Trøgstad og Eidsberg kommuner om fengselshelsetjeneste i Indre Østfold Fengsel, avd Eidsberg

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|--------|------------------|------|------------|
| 42/16 | Livsløpsutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 61/16 | Formannskapet | PS | 27.10.2016 |
| 82/16 | Kommunestyret | PS | 01.11.2016 |

Rådmannens innstilling:

1. Saken tas til orientering.
2. Trøgstad kommune fornyer samarbeidsavtalen med Eidsberg kommune om fengselshelsetjeneste. Trøgstad kommune er vertskommune.
3. Før avtalen undertegnes av partene forutsettes det at politikerne i begge kommuner har behandlet saken og gitt sin tilslutning.

Saksopplysninger:

I 2004 ble Trøgstad fengsel og Eidsberg fengsel slått sammen til Indre Østfold fengsel med to avdelinger. Det ble hensiktsmessig med én fengselshelsetjeneste som opererte i de to avdelingene, og Trøgstad kommune inngikk et samarbeid med Eidsberg kommune om å drifte tjenesten.

Samarbeidet om fengselshelsetjenesten har vært regulert gjennom en samarbeidsavtale som tydeliggjør at Trøgstad kommune har ansvaret for tjenesten. Tjenesten har vært fullfinansiert med statlige midler. Midlene som Eidsberg kommune får for å drifte fengselshelsetjeneste i sin kommune overføres Trøgstad kommune. Dette er beskrevet i samarbeidsavtalen.

Indre Østfold fengsel skal øke antall soningsplasser i 2017 fra 17 til 102 ved avdeling Eidsberg. I april 2016 ble avdelingen stengt, og arbeidet med nytt bygg startet opp. Etter planen skal bygget være klart til å ta imot første innsatte 15.6.2017. Avdelingen vil ha høy sikkerhet og ta imot både varetekts innsatte og domfelte. Fengselet har fått i oppdrag å ta imot en større andel unge innsatte.

Fra 2017 foretas det en endring av de øremerkede midlene til helse og omsorgstjenester til

innsatte i fengsel. Endringen innebærer at midlene fordeles utelukkende på grunnlag av kvantifiserbare fordelingskriterier ut fra antall soningsplasser. Overgang til ny fordeling av midlene gjøres gradvis over en periode på 3 år. Direktoratet har stipulert en sum pr innsatt i avdeling Eidsberg for 2017 og er den summen som legges til grunn i budsjettarbeidet. Pr i dag er det 2.16 årsverk i avdeling Trøgstad og 0.66 årsverk i avdeling Eidsberg. Trøgstad kommune vil bemanne opp tjenesten for å betjene avdeling Eidsberg.

Dialogen mellom rådmennene om videre drift av fengselshelsetjeneste i ny og utvidet avdeling på Eidsberg har pågått over tid. 30.6.2016 var det et samarbeidsmøte mellom Trøgstad kommune ved rådmann, virksomhetsledere og avdelingsleder, og Eidsberg kommune ved kommunalsjef og virksomhetsledere. I møtet ble det på administrativt nivå enighet om et videre samarbeid om fengselshelsetjeneste og bibliotek. Det ble konkretisert med at Trøgstad fortsatt skal ha ansvar for fengselshelsetjenesten og Eidsberg overta ansvar for bibliotek i begge avdelingen.

Rådmannens merknader:

Trøgstad og Eidsberg kommune har lang erfaring med å samarbeide om å gi helsetjenester i Indre Østfold fengsel og Trøgstad kommune har fått mye erfaring og kompetanse på å drifte en god tjeneste. Betydningen av at det er den samme fengselshelsetjenesten i begge avdelingen i Indre Østfold fengsel er tydelig signalisert fra fengselsledelse og interne samarbeidspartnere. Begrunnelsen er å sikre godt samarbeid for å gi innsatte et godt tilbud under soning og i forberedelse til løslatelse. Innsatte vil erfaringsvis også overføres mellom de to avdelingene. Etter rådmennenes vurdering er det derfor riktig å fortsette med å gi en felles tjeneste i de to avdelingene, og at Trøgstad fortsetter som vertskommune.

Vedlegg:

samarbeidsavtale fengselshelsetjenesten

Saksframlegg

| | | |
|----------------------|--------------|-------------------|
| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
| Rune Natrud | FA - A20 | 16/1607 |

Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2015-2016

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|--------|----------------------|------|------------|
| 25/16 | Ungdomsrådet | PS | 24.10.2016 |
| 22/16 | Arbeidsmiljøutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 43/16 | Livsløpsutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 83/16 | Kommunestyret | PS | 01.11.2016 |

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad har nulltoleranse for mobbing. Skolene skal videreutvikle sitt anti-mobbe-arbeid med utgangspunkt i opplæringsloven § 9a-3 «Det psykososiale miljøet», og eventuelt sørge for iverksetting av tiltak etter føringer i denne lov.
2. Trøgstadskolen har som mål å utvikle elever med gode grunnleggende ferdigheter. Skolene skal videreutvikle sin satsing på dette gjennom hele grunnskoleløpet, spesielt med fokus på lesing som en avgjørende grunnleggende ferdighet på tvers av fag.
3. Tilstandsrapporten for grunnskolen i Trøgstad kommune 2015-2016 tas til orientering.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Det er fastsatt i opplæringsloven at skoleeier plikter å utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. Rapporten skal omhandle læringsresultater, frafall og læringsmiljø. Den årlige rapporten skal drøftes av skoleeier dvs. kommunestyret i Trøgstad.

Saksutredning

Nytt i fjorårets rapport var at den enkelte virksomhet/skole forfattet sin rapport. Dette videreføres i årets rapportering, noe som gjør at den enkelte skole trer tydeligere fram – og den kommunale tilstandsrapporten søker å sammenfatte hovedtrekkene i en tilstandsrapport på kommunalt nivå. Tilstandsrapporten er et sentralt element i det nasjonale kvalitetsutviklingssystemet. Skolene i Trøgstad og skolefaglig rådgiver har hentet ut resultater fra nasjonale prøver og elevundersøkelser gjennom nettstedet «skoleporten.no», Utdanningsdirektoratet. Gjennom skoleporten er data tilgjengelige for offentligheten. To sentrale hovedområder i tilstandsrapporten handler om «læringsmiljø» og «læringsresultater». Elevundersøkelsen er gjennomført både på barnetrinn og ungdomstrinn, og danner grunnlaget for resultatene knyttet til læringsmiljø. Innenfor læringsresultater er det nasjonale prøver på barnetrinn og ungdomstrinn, i tillegg til eksamen og standpunkt karakterer på ungdomstrinn, som danner grunnlaget.

Nasjonale prøver skal vurdere hvordan skolen lykkes med å utvikle elevenes grunnleggende

ferdigheter i lesing, regning og deler av faget engelsk. Prøvene i regning og lesing er altså ikke prøver i fagene norsk og matematikk, men i lesing og regning som grunnleggende ferdigheter på tvers av fag.

Vurdering

Den enkelte virksomhet sin tilstandsrapport beskriver resultater, utviklingstrekk, satsingsområder og framtidstbehov ved den enkelte skole. Den kommunale rapporten søker å sammenfatte dette i korte trekk.

Generelt vil rådmannen peke på noen hovedtrekk:

Også denne tilstandsrapporten viser at elevene som går ut av grunnskolen etter 10-årig skoleløp i Trøgstad, går ut med god sluttkompetanse målt i grunnskolepoeng. Årets resultat havner noe under Østfold fylke og nasjonalt snitt, men har i flere år ligget stabilt noe over snittet.

Vi ser en positiv framgang på nasjonale prøver på barnetrinnet både innen lesing og regning (målt i skalapoeng), sammenlignet med i fjor, mens engelsk viser en liten tilbakegang. Samlet havner Trøgstad på 48 skalapoeng i disse fagene på 5. trinn. Østfold ligger på 49 og nasjonalt på 50. Det mest interessante er å måle endringen over tid for Trøgstad sin del. Se «Læringsresultater – nasjonale prøver 5. trinn» i den kommunale rapporten.

Et godt læringsmiljø er en grunnleggende forutsetning for læring. Elevundersøkelsen er gjennomført både på barnetrinn (7. trinn) og ungdomstrinn (10. trinn). For barnetrinnets del er det på 6 av temaene/indikatorene en framgang sammenlignet med i fjor, 2 er uforandret mens 4 har en tilbakegang. Barnetrinnet ligger i hovedsak på snitt eller noe under Østfold og nasjonalt. En utfordring for Trøgstad er «Antall elever som har opplevd mobbing 2-3 ganger i mnd eller oftere (prosent)». Dette er konkret beskrevet i den kommunale rapporten under «Oppsummering og framtidstbehov», og rådmannen har også i sin innstilling lagt inn forslag til vedtak. Trøgstad har nulltoleranse i forhold til mobbing, så her må vi fortsatt ha trykk på forebyggende anti-mobbe-arbeid og fokus på iverksettelse av tiltak.

For ungdomstrinnets del har det både på nasjonalt nivå og særlig for Østfold vært en viss framgang/forbedring på de ulike indikatorene. Trøgstad har i hovedsak de samme resultatene eller en viss tilbakegang sammenlignet med i fjor. Samlet betyr det en hovedtendens som ligger på snitt eller noe under Østfold og nasjonalt.

I tilstandsrapporten for Trøgstad kommune 2015-2016 peker rådmannen både på utviklingstrekk og framtidstbehov. Dette handler blant annet om et større fokus på arbeide med grunnleggende ferdigheter (lese, skrive, regne, muntlige ferdigheter og digitale ferdigheter), deltagelse i prosjektet «Kvalitet i Indre Østfoldskolen» (KVALIØS), tverrfaglig arbeid og tidlig innsats, folkehelse og «Den digitale Trøgstadskolen». Dette arbeidet må kombineres med fortsatt satsing på skolebasert kompetanseutvikling og videreutdanning av lærere i Trøgstadskolen.

Vedlegg:

Kommunal Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2015-2016

Tilstandsrapport Båstad skole 2015-2016

Tilstandsrapport Havnås skoleåret 2015 - 2016

Tilstandsrapport Skjønhaug skole 2015-2016 ok

Tilstandsrapport Tusk 2015 2016

Saksframlegg

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|---------------------------|----------|------------|
| Marit Lillegraven Haakaas | FE - 121 | 16/1637 |

Svar på høring av planprogram for rullering av fylkesplan for Østfold

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|--------|---|------|------------|
| 20/16 | Eldrerådet | PS | 24.10.2016 |
| 26/16 | Ungdomsrådet | PS | 24.10.2016 |
| 20/16 | Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne | PS | 24.10.2016 |
| 44/16 | Livsløpsutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 57/16 | Teknikk- og naturutvalget | PS | 25.10.2016 |
| 62/16 | Formannskapet | PS | 27.10.2016 |
| 85/16 | Kommunestyret | PS | 01.11.2016 |

Rådmannens innstilling:

1. Regionen Indre Østfold har stor tilknytning til Akershus/Oslo både innen arbeidsmarked, utdanning og handel. Planen, herunder arealstrategien, bør gjenspeile dette, og samordning av strategier bør sees på tvers av fylker.
2. Østfold har utfordringer innen levekår og folkehelse, og Trøgstad kommune støtter at disse temaene får stort fokus i fylkesplanen.
3. Østfold har noe av landets beste dyrkingsjord, og arealbruken i Østfold må ivareta hensynet til dyrka og dyrkbar mark.
4. Trøgstad kommune ber om mindre grad av føringer for kommunens arealdisponering og tettstedsutvikling enn i inneværende plan. Spesielt må føringene for handel i områdesentra endres.
5. Det bør vurderes om samfunnsdelen bør vedtas først, slik at denne blir reelt førende for arealstrategien.

Saksopplysninger:

Østfold fylkeskommune har i brev datert 22. september 2016 oversendt forslag til planprogram for rullering av Fylkesplan for Østfold. Fylkestinget i Østfold behandlet forslaget den 22. september og vedtok å sende forslaget på høring med høringsfrist 15. november 2016. Høringsbrevet varsler oppstart av fylkesplanprosessen.

Gjeldende fylkesplan for Østfold, «Østfold mot 2050», ble vedtatt i 2009 og fikk gjennom vedtak av Regional planstrategi for Østfold i 2012 forlenget planperiode til 2012-2015. Gjeldende fylkesplan ble utarbeidet etter gammel plan- og bygningslov og godkjent ved Kongelig resolusjon i 2011. I ny plan- og bygningslov er ikke lenger fylkesplanen et obligatorisk dokument etter loven, og egengodkjennes av Fylkestinget som planmyndighet.

Fylkesplanen har som formål å være en overordnet, målrettet og langsiktig plan for østfoldsamfunnet. Planen skal kunne fungere som et prioriterings- og beslutningsgrunnlag for kommunale, regionale og statlige myndigheter, næringsliv, organisasjoner og privatpersoner. Fylkesplanen og fylkesplanprosessen er en viktig arena for fylkeskommunen for å ivareta og utøve fylkeskommunens lovpålagte rolle som regional utviklingsaktør.

I forslag til planprogram heter det at planarbeidet skal bygge på følgende prinsipper:

1. God medvirkningsprosess for å oppnå eierskap til planen
2. Høy grad av konsensus for at kommunene skal føle seg forpliktet til å følge opp fylkesplanen, siden den ikke binder kommuneplanene formelt.
3. Detaljeringsgrad: ikke for detaljert, men likevel konkret. Dette gjelder blant annet arealdelen som må være tilstrekkelig grovmasket.
4. Virkeperiode på 4 år, med en tidshorisont på 40 år.
5. Handlingsprogram og iverksettelse: Planen vil bli fulgt opp i regionale planer og fylkeskommunens 4-årige handlingsprogram.

Fylkesplanen vil, som den forrige, bestå av en samfunnsdel, arealstrategi, regionale strategier og retningslinjer for energi- og arealbruk.

Prosess og medvirkning

Regional planstrategi 2016-2019 ble vedtatt av Fylkestinget 22. september 2016 og fastslår at rullering av fylkesplanen skal starte opp i 2016 og ferdigstilles i 2018. Regional planstrategi er fylkets eneste obligatoriske plandokument etter loven. Fylkesplanen legger føringer for kommunenes planlegging, men binder ikke kommuneplanene formelt.

Plandokumentet – grunnlag og innhold

Statusbeskrivelsen fra den regionale planstrategien danner utgangspunkt for den tematiske drøftingen i samfunnsdelen av fylkesplanen. De viktigste hovedpunktene er som følger:

- Det ventes en betydelig befolkningsvekst i Østfold de kommende årene.
- Veksten i antall arbeidsplasser har vært svakere i Østfold enn i landet for øvrig.
- Det har vært en svak utvikling i andelen sysselsatte østfoldinger i arbeidsfør alder. Østfold hadde i 2013 klart lavest andel sysselsatte av alle fylkene i landet.
- Fylket har lav næringsaktivitet samtidig som det har landets høyeste bostedsattraktivitet.
- Østfold scorer lavt på en rekke viktige levekårsindikatorer, slik som inntekt, utdanningsnivå, andel sysselsatte, forventet levealder, mottakere av uførepensjon, fysisk aktivitet og røyking.

I planstrategien er det identifisert fem kritiske suksessfaktorer for måloppnåelse. Beskrivelsen av disse vil bli lagt til grunn for arbeidet med fylkesplanen. Suksessfaktorene er:

- Samhandling og samarbeid
- Infrastruktur og mobilitet
- Integrering og inkludering
- Klima og miljø
- Helhetlig by- og stedplanlegging

Den nye samfunnsdelen vil bygge på fylkesplanen fra 2011 der det var tre hovedtema som er delt opp i områder:

- Levekår og folkehelse:
 - Folkehelsearbeid
 - Inkludering og integrering
 - Universell utforming
 - Barn og unge
 - Helse- og velferdstjenester
 - Utdanning
- Verdiskaping:
 - Næringsutvikling
 - Kompetanseutvikling
 - Levende bygder
 - Infrastruktur
- Miljø:
 - Klima og energi
 - Vannkvalitet i vassdragene
 - Biologisk mangfold
 - Bærekraftig forbruk
 - Jordvern og grønnstruktur

Det er definert to nye områder som bør innarbeides i samfunnsdelen:

- Samfunnssikkerhet og klimatilpasning
- Frivillighet

Den rullerte arealstrategien skal i utstrakt grad bygge på gjeldende fylkesplan, men med justeringer som følge av endringer i samfunnsdelen og eventuelle identifiserte svakheter ved nåværende arealstrategi. Arealstrategien skal fortsatt ha som ambisjon å gi konkrete bestemmelser og retningslinjer for arealutnyttelsen i Østfold.

De regionale strategiene skal ha en samfunnsdel og en arealdel (med plankart). Strategiene foreslås redusert til tre:

- Indre Østfold
- Ytre Østfold nord
- Ytre Østfold sør

Organisering og framdrift

Fylkesutvalget er styringsgruppe for fylkesplanarbeidet. Det vil bli nedsatt ulike arbeidsgrupper for de ulike temaene i planen. For å få en effektiv planprosess er det tenkt at allerede etablerte organer og pågående prosesser benyttes. Regionrådene ønskes brukt som ansvarlige for å utvikle regional

strategi. For temaet areal er det opprettet en politisk dialoggruppe. Østfoldrådet foreslås brukt som referanseorgan.

Framdrift – hovedpunkter:

- I desember 2016 vedtas planprogrammet
- Hele 2017 – utarbeidelse av plan med ferdigstilling januar 2018
- Høring av plan februar – mai 2018.
- Juni 2018: Fylkesplanen vedtas

Arbeidet med fylkesplanen skal være en åpen prosess der alle har anledning til å uttale seg.

Til høringen på den regionale planstrategien ga kommunestyret følgende uttalelse i april 2016:

Trøgstad kommune anmoder Østfold fylkeskommune om i særdeleshet å vektlegge følgende i det videre arbeidet med regional planstrategi:

- 1. Regionen Indre Østfold har stor tilknytning til Akershus/Oslo både innen arbeidsmarked, utdanning og handel. Planen bør gjenspeile dette, og samordning av strategier bør sees på tvers av fylker.*
- 2. Østfold har utfordringer innen levekår og folkehelse, og overordna planer bør legge vekt på å snu dette bl.a. gjennom informasjon og holdningsskapende arbeid.*
- 3. Østfold har noe av landets beste dyrkingsjord, og arealbruken i Østfold må ivareta hensynet til dyrka og dyrkbar mark.*
- 4. Fylkenes arealplaner må ivareta en helhetlig arealpolitikk på tvers av fylkesgrensene.*
- 5. I forbindelse med rullering av fylkesplan ber Trøgstad kommune om mindre grad av føringer på kommunens arealdisponering og tettstedsutvikling enn i inneværende plan.*

Vurderinger

Oversendt høringsforslag på planprogram for rullering av Fylkesplan for Østfold gir en god oversikt over innhold, organisering og prosess. Åpen dialog og mål om mest mulig konsensus om de bestemmelser og beslutninger som blir nedfelt er viktig for gjennomføringskraften av fylkesplanen. Dette forutsetter medvirkningsprosesser som legger til rette for reell medvirkning og derigjennom styrker kommunenes forståelse av og behovet for en regional plan. Fylkesplanens retningslinjer og eventuelt bindende bestemmelser, bør ikke være for detaljerte. Det var en stor utfordring ved utarbeidelse av gjeldende fylkesplanens arealstrategi at den ble for detaljert i forhold til informasjon til innbyggerne og deres muligheter for medvirkning. Dette gjaldt blant annet for de langsiktige utviklingsgrensene rundt tettstedene. Svakheter i retningslinjene, for eksempel for handel i områdesentra, må endres.

Hovedtemaene og underliggende områder er i stor grad i tråd med satsingsområder i Trøgstads kommuneplan som er under revidering. Levekår og folkehelse er tema Trøgstad har stort fokus på, i tillegg til verdiskaping og miljø og klimatilpasning.

Ved utarbeidelse av gjeldende fylkesplan kunne det synes som at forhold og erfaringer fra Ytre Østfold ble brukt som utgangspunkt for Indre Østfolds arealstrategi. Retningslinjer for kollektivtransport og manglende forståelse for spredtbygde områder og tettsteder er eksempler på dette. Det synes som at det ved denne rulleringen er tenkt en mer lokal «hånd på rattet» siden regionrådene er ønsket som ansvarlige for utarbeidelse av de regionale strategiene.

Transporteffektivitetsmodellen er et godt utgangspunkt hvis det samtidig tas hensyn til de lokale forhold og mål om levende bygder.

Det bør vurderes i planprosessen å tydeliggjøre regionbegrepet i fylkesplanen og mulige uklarheter relatert til regionbegrepet i regionreformen. Regioner i fylkesplanen utgjør en samling av kommuner innenfor fylket, mens region i regionreformen utgjør en samling av flere fylker i en region.

Det bør vurderes om samfunnsdelen bør bli sendt på høring før Fylkestinget vedtar denne, siden arealstrategien tar utgangspunkt i forankrede mål i samfunnsdelen. Hvis både samfunnsdel og arealstrategien skal høres samlet i slutfasen, så tar arealstrategien utgangspunkt i mål som ikke er forankret i kommunene.

Vedlegg:

Endelig versjon etter fylkestingsbehandling - planprogram for rullering av fylkesplanen

Prosjektbeskrivelse - FylkesROS Østfold 2017

Høringsbrev - planprogrammet for rullering av fylkesplanen - endelig versjon etter fylkestingsbehandling

Saksframlegg

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|------------------------|----------|------------|
| Inger-Lise Kåen Haugen | FE - 033 | 16/1695 |

Referatsaker

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|--------|------------------|------|------------|
| 45/16 | Livsløpsutvalget | PS | 25.10.2016 |

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.