



## Møteinnkalling for Livsløpsutvalget

Møtedato: 13.09.2016  
Møtested: Kommunestyresalen  
Møtetid: 19:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .  
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

### Saksliste

Saksnr	Tittel
31/16	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
32/16	Fastsettelse av kommunal planstrategi med planprogram for kommuneplanen
33/16	Helsefremmende lokalsamfunn
34/16	Søknad om serveringsbevilling Båstad Kro DA
35/16	Søknad om serveringsbevilling Hallangen AS
36/16	Referatsaker

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	16/1399

### Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
31/16	Livsløpsutvalget	PS	13.09.2016

### Rådmannens innstilling:

Protokoll fra møte 07.06.2016 godkjennes.

### Vedlegg:

Møteprotokoll - Livsløpsutvalget - 07.06.2016

# Saksframlegg

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkiv</b>	<b>ArkivsakID</b>
Marit Lillegraven Haakaas	FE - 143	15/1628

## Fastsettelse av kommunal planstrategi med planprogram for kommuneplanen

Saknr	Utvalg	Type	Dato
32/16	Livsløpsutvalget	PS	13.09.2016
41/16	Teknikk- og naturutvalget	PS	13.09.2016
51/16	Formannskapet	PS	15.09.2016
71/16	Kommunestyret	PS	20.09.2016

### Rådmannens innstilling:

1. Kommuneplanen får en planhorisont på 12 år (2017-2029) og dette legges inn i tittelen på side 1.
2. I avsnittet om vei s 18 rettes teksten til «...utsatt av Samferdselsdepartementet»
3. Kulturminner settes opp som tema i kommuneplanarbeidet i lista s 21.
4. Folkehelse legges som en overordnet føring for kommuneplanarbeidet. Dette omtales i planprogrammet under temaet Folkehelse s 16 og pkt 2 s 21. Mål og strategier for folkehelsearbeidet utformes i kommuneplanprosessen i stedet for at det lages en egen kommunedelplan for folkehelse.
5. Innflyttere og innvandrere nevnes som grupper som det er viktig å nå under overskriften Medvirkning på s 22.
6. Det føyes til en setning i 4 avsnitt under overskriften Reguleringsplaner s 23 at Det kan være aktuelt å oppheve eldre reguleringsplaner som ikke lenger fyller noen funksjon.
7. Tabellen som viser framdrift s 22 utvides med følgende:

15. oktober	Frist for innspill fra innbyggere, grunneiere og andre til arealdelen
Oktober-november	Eventuelt temamøte(r) for aktuelle fokusområder (næring, kultur, folkehelse m.fl.)
<b>Ultimo mars 2017</b>	<b>Planforslag ut på høring</b>
April 2017	Innbyggermøte(r) om kommuneplanen
Juni 2017	Vedtatt plan

### Saksopplysninger:

Kommunal planstrategi med planprogram for kommuneplanen har vært på høring og skal nå vedtas. Kommunestyret behandlet forslag til kommunal planstrategi med planprogram for kommuneplanen i junimøtet i sak 41/16. Planstrategi med planprogram ble deretter sendt på høring med høringsfrist 15. august. Det har kommet inn 5 innspill som er redegjort for og kommentert i tabellen nedenfor. De som har sendt innspill er:

- Mattilsynet
- Statens vegvesen
- Østfold fylkeskommune – med forbehold om politisk vedtak i fylkesutvalget 15. september
- Østfoldhelse – med forbehold om vedtak i styret 7. september
- Fylkesmannen i Østfold

### Prosess og tidsplan

Kommuneplanarbeidet er omfattende og inneholder flere delprosesser. Samfunnsdelen legger føringer for arealdelen gjennom arealstrategien som beskriver blant annet politiske ønsker og forventninger om befolkningsvekst, antall og type boliger, næringsareal, fortetting og satsing på gange og sykkel. Det er derfor viktig at samfunnsdelen utarbeides i forkant av arealplanen. For å rasjonalisere planarbeidet, er flere større tema lagt inn i kommuneplanen i stedet for at det utarbeides en egen kommuneplan for disse. Dette gjelder blant annet kultur, næring og folkehelse. Det er viktig at innbyggerne, foreninger, administrasjon og politikere likevel blir tatt med i en prosess for å finne gode mål og strategier. Disse prosessene må kjøres parallelt og tidlig på høsten. Anbudet på konsulentbistand til kommuneplanens arealdel er sendt 5 konsulentfirma som har fått tilbudsfrist til 15. september.

Det foreslås følgende prosess og tidsplan for planarbeidet, med mål om å sende planen på høring ultimo mars 2017:

<b>Tidsfrister kommuneplan tekstdel</b>	
13.-15. sept	RLG, LLU, TNU og FS gir føringer for administrasjonens planarbeid
sept - okt.	Adm gjennomgang av plan, og prosess rundt fokustema
01.okt	Konsulent starter arbeidet
15.okt	Frist for innspill fra innbyggere, grunneiere og andre til arealdelen
Okt-nov	Eventuelt temamøte(r) for aktuelle fokusområder (næring, kultur, folkehelse m.fl.)
01.nov	Første tekstutkast klart
Nov	Politisk gjennomgang av første utkast (LLU, TNU og FS)
01.des	Kartlegging ferdig (friluftsområder, barnetråkk, overvann, frafall fra vgs)
01.des	Første arealutkast fra konsulent, gjennomgang i TNU
des eller jan	Gjennomgang i regionalt planmøte
jan	Politisk gjennomgang av andre tekstutkast
15.jan	Politisk gjennomgang av andre utkast fra konsulent (areal) i TNU
01.feb	Konsekvensutredning og ROS-analyse ferdig
Feb	Ferdigstilling av tekst og kart
<b>Ultimo mars 2017</b>	<b>Planforslag ut på høring</b>
Juni 2017	Vedtatt plan

Forkortelser: RLG=Rådmannens ledergruppe, LLU=Livsløpsutvalget, TNU=Teknikk- og naturutvalget, FS=Formannskapet, ROS= risiko- og sårbarhetsanalyse

## Vurdering

Forslag til planstrategi ble sendt på høring med spørsmål om temaet folkehelse skal tas opp i en egen kommunedelplan. På grunnlag av innspill fra Østfold fylkeskommune og Østfoldhelse, samt drøftinger i administrasjonen anbefaler rådmannen at folkehelsearbeid legges til kommuneplanarbeidet. Folkehelse bør gjøres til en overordnet strategi for kommunens samfunnsutvikling og i kommuneplanen. Det meste av kommunens arbeid påvirker folkehelse: gode boligområder, lav arbeidsledighet, kulturarbeid, inkludering av innflyttere osv. Bedre folkehelse er positivt for innbyggerne og for kommunens økonomi ved at innbyggerne er friske lengre, kan delta i samfunnsaktiviteter osv. Trøgstad kommune er godt i gang med folkehelsearbeidet gjennom blant annet arbeid med gode boligområder, trafikksikkerhet og kulturarbeid og flere prosjekter, som Helsefremmende lokalsamfunn, skoler og barnehager.

Et av fokustemaene i planprogrammet er integrering av innflyttere, både norske, arbeidsinnvandrere og flyktninger. Disse bør derfor nevnes spesielt under overskriften Medvirkning, som grupper som involveres i kommuneplanarbeidet.

Kommunen har i siste planperiode opprettet et planregister med reguleringsplaner som hovedgruppe av planer. Flere av planene er gamle og kan ha utspilt sin rolle som styrende for utviklingen i et område. Det bør vurderes om noen av disse kan oppheves. Det kan i så fall bli aktuelt å overføre enkelte av planbestemmelsene til kommuneplanens arealdel, f.eks regler rundt tilbygg etc.

Kommunen er i gang med et planarbeid for Vold i nære relasjoner. Planprogrammet er vedtatt. Når dette temaet nå skal løftes inn i kommuneplanprosessen for å rasjonalisere planarbeidet, bør temaet legges inn under folkehelse. Det vil likevel bli laget en separat handlingsplan for å hindre Vold i nære relasjoner.

Rådmannens foreslår at hovedpunktene i tidsplanen vist i tabellform over, legges inn i planprogrammet.

## Sammendrag av innspill med rådmannens kommentarer

Nr	Fra og innhold i hovedpunkter	Kommentar
1	<b>Mattilsynet</b> 1. Er opptatt av at det ikke etableres aktiviteter som kan forurense eller på annen måte ødelegge drikkevannsressursene (også reserve- og nødvannskilder), på kort og lang sikt. Arealdisponering, hensynssoner og planbestemmelser i kommuneplanen må ivareta dette hensynet. 2. For å nå målene i "Nasjonale mål for vann og helse" skal det etableres felles vannforsyning (og avløp) for alle bolig- og/eller hyttefelt for flere enn 20 hus/hytter. Disse skal i hovedsak eies av kommunen.	1. Trøgstad kommune har grunnvann fra Sandstangen som hovedvannkilde, med overflatevann fra Øyeren som reservevannkilde. Det bør vurderes en hensynssone for drikkevann rundt brønner på Sandstangen med tilhørende planbestemmelse. 2. For alle boligfelt med mer enn 20 boliger er det felles drikkevannsanlegg og felles avløpsanlegg. For kommunens rundt 420 hytter er det i ulik grad vannforsyning og avløp. Kommunen må vurdere hvordan søknader om oppgradering av hytter skal behandles, også for tema vann og avløp.
2	<b>Statens vegvesen</b> 1. Kommunen bør vurdere om	1. Dette er beskrevet i innledningen, men planhorisonten til kommuneplanens

	<p>avgrensningen mellom fireårig strategi og program for 12-årig plan er klar nok, særlig med hensyn på krav til medvirkning.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. SVV savner presisering av hvilke alternativer som vil vurderes.</li> <li>3. SVV savner presisering av hvordan Trøgstad vurderer å følge opp nasjonale forventninger om arealeffektivisering og overgang til gang, sykkel og kollektiv.</li> <li>4. De mener det er positivt at kommunen ser det som fordel at bedrifter legges på egnede arealer i tilknytning til tettsteder.</li> <li>5. Behovet for nye arealer til boligformål bør vurderes nøye ut fra tilgjengelige arealer på lang sikt, samt eksisterende infrastruktur og innbyggernes mulighet til å gå/sykle til daglige gjøremål.</li> <li>6. SVV ber om at tekstlige omtalen av KVVU-arbeidet rettes opp til at det var Samferdselsdepartementet som ikke prioriterte dette arbeidet i bestillingen av KVVU-arbeid i inneværende periode.</li> <li>7. Uavhengig av en KVVU, vurderes mindre forsterknings- og utredningstiltak på rv 22 nord for Skjønhaug i kommende handlingsprogramperiode. På sikt vil også ytterligere utbedringer av tverrforbindelsen være aktuelt.</li> <li>8. Det er positivt at det legges opp til utarbeidelse av handlingsprogram for trafiksikkerhet. Det er viktig at folkehelse, fysisk aktivitet og trafiksikkerhet sees i sammenheng.</li> <li>9. Det er positivt at Trøgstad vil rullere sin beredskapsplan i inneværende kommunestyreperiode, og gjensidig informering og analyse av risiko og sårbarhet for vegnettet er viktig som plangrunnlag.</li> </ol>	<p>planprogram (2017-2029) kan gjerne synes i tittelen på framsida.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Kommunen har ikke kommet langt nok i planarbeidet til at det er mulig å peke på alternativer.</li> <li>3. De nasjonale forventningene til arealeffektivisering og overgang til gang, sykkel og kollektiv vil bli ivaretatt i det videre kommuneplanarbeidet under temaene folkehelse, klima, kollektivtilbud, vei og arealbruk (sentrum, boliger, næring mm)</li> <li>4. Tas til orientering.</li> <li>5. Dette vil bli vurdert i arbeidet med arealdelen.</li> <li>6. Avsnittet om vei s 18 rettes til «....utsatt av Samferdselsdepartementet»</li> <li>7. Dette er positivt, men enkelte småtiltak må ikke bli en hvilepute så det ikke gjøres avklaringer på KVVU-nivå.</li> <li>8. Kommunen er opptatt av denne sammenhengen og tar tak i dette både i kommuneplanen og prosjektet Helsefremmende lokalsamfunn.</li> <li>9. Tas til etterretning.</li> </ol>
3	<p><b>Østfold fylkeskommune (ØFK)</b> – foreløpig administrativ uttalelse som skal behandles i fylkesutvalget 15. september 2016</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Østfold fylkeskommune ser det som en styrke at kommunen rasjonaliserer plansystemet ved å slå flere planer sammen og ved å ha en</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tas til orientering</li> <li>2. For å sette trykk bak gjennomføring av folkehelseplan i alt kommunens arbeid, foreslår rådmannen at folkehelse gjøres til en overordnet føring i kommuneplanen og at dette omtales i planprogrammet.</li> </ol>

<p>tydelig kopling mellom mål, strategier, tiltak og økonomiplanarbeidet.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Det er viktig at Trøgstad kommune legger opp til at folkehelseperspektiv ligger til grunn i de planer og tjenester kommunen har ansvar for.</li> <li>3. Østfold fylkeskommune vil anbefale at folkehelse-drøftingene legges inn i kommuneplanen slik det står på s 16, fremfor i en kommunedelplan for helse, for å ivareta det tverrfaglige perspektivet («helse i alt»).</li> <li>4. Østfold fylkeskommune vil påpeke at kompetanse, arbeid og god folkehelse henger tett sammen. Fullført utdanning og gode muligheter for livslang læring er viktig, også for å utjevne sosiale forskjeller. Dette må jobbes på oppvekstområdet, allerede fra barnehagen av.</li> <li>5. Trøgstad kommune kan godt bli enda tydeligere på hvilke folkehelseutfordringer det skal jobbes med og på hvilken måte. Det oppfordres til drøfting av kommunens strategiske valg på bakgrunn av utfordringene som framkommer blant annet i helseoversikten.</li> <li>6. ØFK understreker viktigheten av at kommunen legger til rette for involvering og medvirkning for innbyggerne og frivilligheten, for å gjøre folkehelsearbeidet treffsikkert og gi innbyggerne eierskap. Kommunen bør vurdere om det er behov for å legge til rette for involvering av særlige grupper, eksempelvis innvandrere, siden kommune beskriver at de er avhengige av arbeidsinnvandring for å holde befolkningsveksten oppe. Sammenhengen mellom arbeidsinnvandring, tilgang på arbeid og god integrering blir viktige i samfunnsdelen.</li> <li>7. All dyrket mark er viktig både for matproduksjon, biologisk mangfold, kulturlandskap, rekreasjon, friluftsliv osv. Kommunen bør ha fokus på de</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>3. Mål og strategier for folkehelse vil bli utformet i kommuneplanprosessen og vil bygge på planprogrammet som ble vedtatt som oppstart på en separat folkehelseplan i 2014 og kommunens oversiktsdokument med folkehelsestatistikk.</li> <li>4. Mål og strategier for oppvekstområdet vil bli gjennomgått med tanke på folkehelse, tidlig innsats og kompetansemålene i fylkesdelplanen for kompetanse.</li> <li>5. Med bakgrunn i det som fremkommer i folkehelseprofilen og annen tilgjengelig statistikk vil utjevning av sosial ulikhet i helse være en hovedutfordring som Trøgstad kommune ønsker å ta tak i. Gjennom prosjektet Helsefremmende lokalsamfunn ønsker man å sette fokus på samarbeid med frivilligheten, inkludering og skape gode sosiale møteplasser. Barn og unge er et satsningsområde i Trøgstad og tidlig innsats og helsefremmende barnehager og skoler er metoder som benyttes i det forebyggende arbeidet. Kommunen ønsker også i større grad gjennom medvirkning og kvalitative undersøkelser få bedre kunnskap om det som hemmer og fremmer helsen i lokalbefolkningen.</li> <li>6. Relevante grupper vil bli invitert inn i planprosessen for de ulike temaene og det vil være et eller flere generelle infomøter om kommuneplanen. Kommunen skal ha spesielt fokus på integrering av innflyttere generelt og innflyttere med utenlandsk bakgrunn spesielt, i kommuneplanen. Det er naturlig å henvende seg til denne gruppen for å få råd i løpet av planprosessen. Det foreslås at innflyttere og innvandrere nevnes som grupper som bør kontaktes under overskriften Medvirkning på s 22.</li> <li>7. Tas til orientering</li> <li>8. NVE vil bli kontaktet i arbeidet med overvannsanalyse og mål/strategier for klimatilpassing for øvrig.</li> </ol>
--	--

<p>andre årsakene til å jordvern i tillegg til matkornproduksjon.</p> <p>8. ØFK anbefaler kommunen å ha dialog med NVE om klimatilpasning.</p> <p>9. Klima Østfold-samarbeidet planlegger felles prosess om rullering av energi- og klimaplaner i 2018. Trøgstad kommune kan velge å kople seg på dette arbeidet.</p> <p>10. Det bør drøftes hvordan kommunen kan samarbeide på tvers av kommunegrensene for å sikre seg arbeidsplassvekst.</p> <p>11. ØFK ber kommunen vurdere om næringsutvikling i Skjønhaug kan være del av alternativvurdering i kommuneplanarbeidet. Hvilke næringer skal det legges til rette for og hvor? Hva skal kommunen satse på? Hvordan kan næringsutvikling bidra til kompetanseløft og til lokale arbeidsplasser som også sikrer tilgang til arbeid for arbeidsinnvandrere?</p> <p>12. De er flott at kommunen prioriterer å få på plass en kulturminneplan. Fylkesrådmannen legger vekt at kulturminner/kulturmiljøer må bli godt synliggjort i planen og dette må framkomme av planprogrammet.</p> <p>13. Kulturminnene, kulturmiljøene og kulturlandskapet er av de viktigste elementene som gjør regionen interessant og opplevelsesrik som bo- og rekreasjonsområde og positivt for grønnstruktur, folkehelse og lokal forankring. Temaet må inngå i samfunns- og arealdelen.</p> <p>14. Det må utarbeides gode retningslinjer og gode avgrensninger for hensynssonene som ivaretar kulturminneinteressene. Eksempelvis kan det ikke bygges spredt eller oppføres dominerende landbruksbygg i slike soner. Bruk av hensynssone landskap bør også vurderes brukt. Kulturminner og kulturlandskap som blir prioritert i ny kulturminneplan må gjenspeiles som hensynssone kulturmiljø. Det er gjennom kommuneplanens arealdel at intensjonene rundt</p>	<p>9. Førrige klima- og energiplan for Indre Østfold var for altomfattende og derfor vanskelig å styre etter. Trøgstad kommune har nå generelt valgt å redusere antall kommunedelplaner for å redusere arbeidsmengden og bedre samordningen mellom mål og strategier for de forskjellige temaene. Det bør derfor vurderes om kommunen skal delta i det felles planarbeidet når en ser opplegget for planarbeidet.</p> <p>10. Trøgstad kommune har utarbeidet en felles kommunedelplan med Eidsberg kommune, der næringsområder er plassert på tvers av kommunegrensa.</p> <p>11. Siden det ikke skal lages en egen plan for næringsutvikling, men at temaet i stedet vil bli drøftet mer grundig i kommuneplanarbeidet, vil det være en egen prosess med involvering av næringslivet for å komme fram til mål og strategier. Spørsmålene i punkt 11 vil bli tatt opp i denne prosessen.</p> <p>12. Tas til etterretning.</p> <p>13. Kulturminner er tatt hensyn til i kart, planbestemmelser og retningslinjer i arealdelen, men det er ikke utformet mål og strategier for temaet. Dette bør gjøres. Siden kulturminneplanen ikke er ferdig, vil kommuneplanens mål og strategier for kulturminner og kulturmiljøer bli førende for denne. Siden det ikke fins mål og strategier for kulturminnearbeidet i gjeldende kommuneplan, vil dette blir nybrottsarbeid. Kulturminner bør derfor gjøres til fokusområde i kommuneplanen og settes opp i lista på s 21. Kulturminnenes rolle for lokalmiljøet, friluftsliv og folkehelse generelt bør poengteres.</p> <p>14. Innspillet vil bli vurdert i det videre kommuneplanarbeidet.</p> <p>15. Automatisk fredete kulturminner er markert med rune-R i dagens kart. Behovet for hensynssone for et område med flere slike vil bli vurdert.</p> <p>16. Bakerst i arealdelen, etter planbestemmelser og retningslinjer, er det en ramme med informasjon om vesentlige bestemmelser i øvrig lovverk. Dispensasjonsrutinene til ØFK kan</p>
--	---



<p>kulturminnevern i kulturminneplanen iverksettes.</p> <p>15. Det tilrås at alle automatisk fredete kulturminner skal markeres med rune-R på kommuneplankartet. Større felt (lesbare på plankartet) bør få hensynssone H 730. Fredete bygninger/anlegg skal markeres med FKM på kartet.</p> <p>16. Det må tas inn som eget punkt at ØFKs rutiner for dispensasjonssaker skal følges.</p> <p>17. Det er viktig at den regionale kulturminnepolitikken fra Kulturminneplan for Østfold 2010-2022 følges opp i kommunale planer. Samtidig er det viktig at kommunens egne registreringer og vurderinger av kulturminner inkluderes i arealplanen.</p> <p>18. ØFK spiller inn at næringsutvikling i LNF-områdene, som går ut over det som regnes inn under landbruksbegrepet, ikke er ønskelig ut fra et areal- og transportperspektiv. Kommunen oppfordres til å være kreativ til å legge til rette for mindre bedrifter i mer sentrale næringsområder.</p> <p>19. ØFK ber kommunen vurdere også andre typer boliger, som er realiserbare og bidrar til større variasjon, når det er en utfordring med kostnader til store leilighetsbygg. I lys av at det åpnes for vedlikeholdsutbygging på Havnås, ønsker ØFK være med å drøfte alternative løsninger for fremtidig boligutvikling her.</p> <p>20. ØFK kan være med å drøfte kommunens behov for å vurdere områdeavgrensningene for spredtsonene og reglene for tomtestørrelse.</p> <p>21. ØFK oppfordrer kommunen å gjennomgå eldre reguleringsplaner for å vurdere oppheving av eldre planer som har utspilt sin rolle.</p> <p>22. Kommunen bør vurdere for hvilke tema/områder det er nødvendig med plansamarbeid på tvers av kommunegrensene, uavhengig av</p>	<p>omtales her.</p> <p>17. Dette vil bli fulgt opp så langt det passer.</p> <p>18. Dette er et tema som vil bli tatt opp i arbeidet med arealplanen.</p> <p>19. Ulike boligtyper vil bli vurdert. Det samme vil områder for boligbygging på Havnås. Kommunen hører gjerne ØFKs tanker om dette.</p> <p>20. Tas til etterretning</p> <p>21. Det bør tas en gjennomgang av de gamle reguleringsplanene for å se om noen av disse ikke lenger fyller noen funksjon og dermed kan oppheves. Gjennomgang av reguleringsplaner skal varsles i planstrategien. Det foreslås derfor at det føyes til en setning i 4 avsnitt under overskriften Reguleringsplaner s 23 at <i>Det kan være aktuelt å oppheve eldre reguleringsplaner som ikke lenger fyller noen funksjon.</i></p> <p>22. Trøgstad kommune er opptatt av samarbeid med nabokommuner der det er naturlig og effektivt. Kommunen har felles kommunedelplan med Eidsberg for Slitu-Brennemoen og samarbeider nå med Eidsberg kommune om områdereguleringsplan Mona vest og snart Mona øst. Det er varslet mulig samarbeid om klima- og energiplaner gjennom Klima Østfold og kommunene er i gang med en strategisk næringsplan for Indre Østfold. For øvrig er det ingen områder som peker seg ut for samarbeid nå, men det vil bli vurdert dersom det kommer spørsmål om dette. For enkelte tema er det naturlig å se på nabokommunenes strategier eller bestemmelser, f.eks for fritidsbebyggelse langs Øyeren, for om mulig å legge seg på lik linje med disse.</p>
---	---

	kommunesammenslåing.	
4	<p><b>Østfoldhelse</b> – foreløpig uttalelse fra styreleder. Behandles i styremøte i Østfoldhelse 7. september. Østfoldhelse har mange innspill felles med Østfold fylkeskommune. Disse kommenteres ikke på nytt her, men det vises til punktene 2-5 i sammendraget og vurdering av ØFKs uttalelse.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. På et generelt grunnlag anbefaler Østfoldhelse kommunen å vurdere om nettverks- og partnerskapsstrategier viktige for å fremme folkehelsen, inkludere nye befolkningsgrupper, redusere sosiale ulikheter og styrke frivilligheten. De anbefaler kommunen å vurdere om dette er godt nok ivaretatt i kommunens arbeidsgiverstrategier.</li> <li>2. For øvrig framheves Trøgstads innsats gjennom deltakelse i folkehelseprosjekter som Helsefremmende lokalsamfunn, Helsefremmende skoler og barnehager og Kartlegging av universell utforming.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dette vil bli vurdert i kommuneplanarbeidet med folkehelse</li> <li>2. Tas til orientering</li> </ol>
5	<p><b>Fylkesmannen i Østfold</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. FMØs generelle råd er å la planer få «virke» noen år før kommunen igjen bruker krefter på å revidere og lage nye. Kanskje bør fokus rettes mot neste planfase med handlingsprogrammer og selve gjennomføringen.</li> <li>2. På generelt grunnlag vil vi påpeke at mange kommuner i Østfold nå har klima- og energiplaner som er gamle og modne for revisjon. FMØ ønsker også fokus på beredskap og samfunnsikkerhet og planer for integrering av flyktninger og innvandrere.</li> <li>3. Samfunnsdelen skal ha en arealstrategi som skal gi overordnede signaler og et grunnlag for om det er nødvendig å rullere arealdelen og andre delplaner for areal. Arealdelen bør altså rulleres litt etter samfunnsdelen.</li> <li>4. FMØ viser til de nasjonale forventninger og poengterer at det er</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tas til etterretning</li> <li>2. Se punkt 9 i kommentarer til ØFK om klima- og energiplan. Strategier for integrering vil bli lagt i kommuneplanen. For beredskap og sikkerhet er det foreslått planarbeid 2016 og 17, men også her vil overordnede mål legges i kommuneplanen.</li> <li>3. I den mer detaljerte framdriftsplanen vist i dette saksfremlegget går det fram at arbeidet med samfunnsdelen vil komme noe før arealdelen, slik at arealstrategien i samfunnsdelen legger føringer for arealdelen.</li> <li>4. Trøgstad kommune vil jobbe med fortetting og klimavennlig utbygging, men må samtidig ta hensyn til at etterspørselen etter boliger er lavere i Trøgstad og at det er ønsket om en viss befolkningsvekst. Kommunen er svært forsiktig med å bruke dyrka eller dyrkbar mark til utbygging.</li> <li>5. Tas til orientering</li> <li>6. Jordvernet står sterkt i Trøgstad kommune og landbruksforvaltningen</li> </ol>

	<p>kompakt by- og tettstedsutvikling og redusert transportbehov som er viktig nå. Konsekvensen er tettere bebyggelse, transformasjon og høyere utnyttelse av alle byggeområder. Om nye områder skal tas inn, bør andre tas ut, særlig for arealer med dyrka mark.</p> <p>5. Trøgstads planstrategi er oversiktlig og holder seg på et overordnet nivå, og en videreføring av gjeldende kommuneplan bør gi det nødvendige handlingsrommet.</p> <p>6. Trøgstad kommune er en viktig landbrukskommune og må vektlegge både jordvern og økt matproduksjon. FMØ forutsetter at landbruksforvaltningen er sentral bidragsyter i dette arbeidet.</p> <p>7. Kommunen har en viktig rolle som lokal beredskapsmyndighet og samfunnsutvikler for trygge og robuste lokalsamfunn. Vi foreslår at kommunen legger alle føringer som har betydning for samfunnssikkerhet og beredskap i planprosessene under et felles punkt for å synliggjøre dette. Planstrategien bør gi klare føringer for at dette temaet behandles i kommuneplan og øvrige planer, og at strategiene bygger på kunnskap om risiko og fare.</p> <p>8. Fylkesmannen registrerer positivt at folkehelse er ansvarsforankret i kommunens øverste ledelse, at kommunen samler inn løpende informasjon, at ansvarsfordeling er klar og at folkehelsearbeidet styres gjennom kommuneplanen, handlingsplan m budsjett og virksomhetsplaner. FMØ har forståelse for at folkehelseføringene vurderes å bli lagt inn i kommuneplanen, og det er positivt at kommunen vil utarbeide handlingsprogram for blant annet folkehelse, fysisk aktivitet, trafiksikkerhet og SLT.</p> <p>9. Ved siden av å etterleve barnekonvensjonen (ref Sjumilssteget), er et nasjonalt mål at flere skal lykkes i skolen, fullføre</p>	<p>deltar i planprosessen.</p> <p>7. Dette vil bli fulgt opp i planarbeidet.</p> <p>8. Tas til etterretning</p> <p>9. Tas til etterretning</p>
--	---	--

	videregående opplæring og få varig tilknytning til arbeidslivet.	
--	--	--

**Vedlegg:**

KPS 2016 høringsforslag

Høring på kommunal planstrategi med planprogram for kommuneplanen 2017-2029

Trøgstad kommune - kommunal planstrategi med planprogram 2015 2019 - Uttalelse

Høringsuttalelse Kommunal planstrategi med planprogram for kommuneplanen 2017-2029 -

Trøgstad kommune

Innspill til planstrategi Trøgstad 2016-2019- og høring av planprogram for kommuneplan

Innspill til planstrategiarbeidet 2016-2019 - høringsuttalelse fra styreleder i Østfoldhelse

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FE - 129, FA - A71	15/1906

## Helsefremmende lokalsamfunn

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
42/16	Teknikk- og naturutvalget	PS	13.09.2016
33/16	Livsløpsutvalget	PS	13.09.2016
52/16	Formannskapet	PS	15.09.2016
72/16	Kommunestyret	PS	20.09.2016

## Rådmannens innstilling:

Saken tas til orientering. Trøgstad kommune deltar i prosjektet «Helsefremmende lokalsamfunn».

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn

Trøgstad kommune har et overordnet folkehelsefokus og lokalmiljøet blir i stadig sterkere grad oppfattet som stedet for helsefremmende og forebyggende arbeid. Det sies at summen av samfunnets påvirkningsfaktorer møtes i nærmiljøet.

Trøgstad kommune fikk høsten 2015 bevilget 1,2 millioner etter felles søknad til Helsedirektoratet fra Østfold Fylkeskommune og kommunene Marker, Sarpsborg, Fredrikstad. Prosjektet «Helsefremmende lokalsamfunn er 3-årig.

Kommunene skal utvikle kunnskap og eksempler på hvordan nærmiljø- og lokalsamfunnskvaliteter kan ivaretas i oversikts- og planarbeidet. Folkehelselovens §5c viser til kommunens ansvar for kunnskap om «faktorer og utviklingstrekk i miljø og lokalsamfunn som kan ha innvirkning på befolkningens helse». For å oppnå dette er det avgjørende at lokalbefolkningen medvirker og får styrket sin innflytelse i oversiktsarbeidet.

#### Saksutredning

Trøgstad kommune har en målsetning om at alle som bor i Trøgstad skal oppleve god livskvalitet. Livskvalitet dreier seg om de aspektene ved livet som kan betegnes som mål i seg selv, altså det som virkelig betyr noe for oss. Det skal legges til rette for at Trøgstads innbyggere kan leve gode liv, og folkehelsearbeidet i kommunen skal bidra til dette på en rettferdig og bærekraftig måte. Et langsiktig mål er å redusere sosiale helseforskjeller og fremme livskvalitet for alle.

For å få bedre kunnskap om hva som fremmer befolkningens helse i lokalsamfunnet har følgende mål blitt satt for prosjektet i Trøgstad kommune:

1. **Fremme trivsel og livskvalitet.** Trøgstad kommune skal videreutvikle gode

samarbeidsarenaer og organisatoriske løsninger med frivillige lag og foreninger. Det er i tillegg ønskelig å etablere nye, samt videreføre allerede eksisterende sosiale møteplasser som et ledd i arbeidet med å fremme trivsel.

2. **Innbyggernes opplevde behov og ressurser skal i større grad settes i sentrum for samfunnsutvikling.** Dette skal vi oppnå gjennom utvikling av gode arenaer og prosesser for medvirkning.
3. **Bedre kunnskap om hva som fremmer helse og livskvalitet i befolkningen.** Kommunens oversiktsdokument og planverk skal i større grad enn i dag bygge på kvalitative data for å speile reelle behov i befolkningen.

### **Samarbeid med frivilligheten**

Trøgstad har stor bredde og høy aktivitet i frivillige lag og foreninger. I mange sammenhenger er dugnadsånden stor og det utvises et sterkt ønske om å bidra i lokalsamfunnet. Dette engasjementet er svært viktig for nærmiljøet og folkehelsa. Frivillighet skaper glede, trivsel, tilhørighet, og fremmer helse og demokrati. Muligheten til å delta i frivillig arbeid i lag og organisasjoner og sosiale møteplasser er to svært viktige fremmere for folkehelse. Samarbeidet med frivilligheten gjennom prosjektperioden skal også bidra til inkludering av innflyttere samt å sikre videre frivillig engasjement i kommunen.

### **Medvirkning**

Medvirkning er et av de grunnleggende prinsippene i folkehelseloven. Innbyggere som opplever å ha en reel stemme inn i beslutninger som berører dem kan få et sterkere eierforhold til det kommunale planarbeidet. Deltakelse i seg selv er viktig i et helseperspektiv, det kan gi en opplevelse av myndiggjøring samt at ens meninger og synspunkter kan være av interesse også for andre. I prosjektet er det ønskelig å fremme medvirkning, gjennom ta i bruk metoder som i større grad bidrar til at innbyggerne blir hørt i kommuneplanarbeidet og i saker som angår dem, eksempelvis gjennom barnetråkk og dybdeintervjuer. Det vil være spesielt viktig å få tak i stemmene som vanligvis ikke høres.

### **Oversiktsdokument**

Trøgstad kommune utarbeidet i 2015 en befolkningsoversikt som viser helsetilstand og påvirkningsfaktorer. Dokumentet viser til mye gode målinger og statistikk, men har mindre informasjon om innbyggernes egenopplevde livskvalitet og hvilke ressurser kommunen har knyttet til å fremme folkehelsa. Tilgjengelig statistikk som f.eks folkehelseprofilen legger stor vekt på helserelaterte data og mindre vekt på påvirkningsfaktorer og helsefremming. Målene satt for prosjektet tar derfor utgangspunkt i nettopp dette.

Trøgstad kommunes folkehelseprofil viser en del utfordringer som ikke alle nødvendigvis kjenner seg igjen i. Prosjektets mål er å finne de positive faktorene i Trøgstad-samfunnet, det som fremmer helse. Arbeidet gjøres gjennom innbyggernes medvirkning, samarbeid med frivilligheten og kvalitative undersøkelser. Tverrfaglig samarbeid internt i kommunen vil også stå sentralt i dette arbeidet.

### Vurdering

Rådmannen anser prosjektet som en forsterkning av kommunens folkehelsearbeid og prosjektets målsetning stemmer godt overens med Trøgstads kommunes satsningsområder. Prosjektet vil kunne gi viktig kunnskap om innbyggernes opplevde helse, styrke samarbeidet med frivilligheten samt bidra til økt medvirkning i planprosesser. Etter prosjektperiodens slutt skal kunnskapen, metodene og verktøyene som er utviklet videreføres og tas i bruk i kommunen.

### **Vedlegg:**

Prosjektbeskrivelse - Helsefremmende lokalsamfunn. Trøgstad kommune

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FA - U63	16/1366

### Søknad om serveringsbevilling Båstad Kro DA

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
34/16	Livsløpsutvalget	PS	13.09.2016

#### Rådmannens innstilling:

- Båstad Kro DA ved Mehmood Ahmed gis serveringsbevilling med åpningstid kl. 13.00 – kl. 01.00 hele året både inne og ute.
- Trøgstad kommune godkjenner Sajid Hussain som daglig leder av serveringsstedet.

#### Saksopplysninger:

##### Bakgrunn:

Det foreligger søknad fra Båstad Kro DA v/ Mehmood Ahmed datert 4. juli. Stedet er lokalisert til Båstadveien 635, 1866 Båstad. Virksomheten er registret i Enhetsregisteret med organisasjonsnummer 917 371 776, eiere er Wajid Hussain og Mehmood Ahmed. Mehmood Ahmed er bevillingssøker og det søkes om å få godkjent Sajid Hussain som daglig leder.

##### Saksutredning:

Serveringsstedet har et areal på 200 m<sup>2</sup>, antall gjesteplasser innendørs er 40 og 20 utendørs. Det søkes om fast åpningstid hele året fra kl. 13.00 til kl. 01.00. Driftskonseptet vil være gatekjøkken med sitteplasser inne og ute samt mulighet for take away mat. De søker ikke om skjenkebevilling kun serveringsbevilling.

**Serveringslovens Kapittel 2 omhandler hvilke krav som skal oppfylles når en serveringsbevilling kan gis.**

##### Bevilling:

Den som skal gjøre næring av å drive et serveringssted må ha en serveringsbevilling gitt av kommunen. Bevillingen gis til eier/ den som er økonomisk ansvarlig for serveringsstedet. Bevillingen gjelder for det serveringssted som er nevnt i bevillingen.

**Daglig leder:**

I følge § 4 skal serveringsstedet ha en daglig leder som har det reelle ansvar for den daglige drift av serveringsstedet og denne personen må være myndig.

**Krav om etablerprøve:**

I følge § 5 skal serveringsstedets daglige leder ha gjennomført og bestått en etablerprøve. Etablerprøven skal være en flervalgsprøve som prøver kandidatens kunnskaper om økonomistyring og lovgivning av betydning for drift av serveringsstedet, herunder serveringsloven, skatte- og avgiftslovgivning, regnskapsloven, konkursloven, arbeidsmiljøloven og alkoholloven.

**Krav om vandel:**

I følge § 6 stilles det krav til å ha utvist ukladerlig vandel til bevillingshaver, daglig leder og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten. Man skal ikke ta hensyn til forhold som er eldre enn fem år.

**Vurdering:**

Lokalene hvor Båstad Kro DA skal servere mat har vært brukt til dette formålet i en årrekke under forskjellige eiere og er godt tilpasset for denne type virksomhet. Det er positivt for lokalsamfunnet i Båstad at man får et samlingspunkt for alle aldersgrupper. Daglig leder av serveringsstedet vil være Sajid Hussain, han er myndig og har gjennomført og bestått Etablerprøven i 2014. Indre Østfold Politistasjon har ikke noe å bemerke til hans vandel, bevillingssøker eller eiere av denne virksomheten.

Rådmannen ser positivt på at noen vil satse på å skape flere møteplasser for alle aldersgrupper i Båstad sentrum.



# Saksframlegg

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkiv</b>	<b>ArkivsakID</b>
Inger-Lise Kåen Haugen	FA - U63	16/1194

## Søknad om serveringsbevilling Hallangen AS

<b>Saksnr</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Type</b>	<b>Dato</b>
35/16	Livsløpsutvalget	PS	13.09.2016

### Rådmannens innstilling:

- Hallangen AS ved Grete Anita Gromholt gis serveringsbevilling med åpningstid kl. 17.00 – kl. 03.00 til lukkede selskaper, både inne og ute, hele året.
- Trøgstad kommune godkjenner Grete Anita Gromholt som daglig leder av serveringsstedet.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

Det foreligger søknad fra Hallangen AS v/ Grete Anita Gromholt datert 4. juni 2016. Stedet er lokalisert til Hallangen Gård, Sentvedtveien 328, 1866 Båstad. Virksomheten er registret i Enhetsregisteret med organisasjonsnummer 911 859 750, eiere er Grete Anita Gromholt og Linda Harila Ostorp.

Gromholt er bevillingssøker og er også daglig leder.

#### Saksutredning:

Serveringsstedet har et areal på 204 m<sup>2</sup>, antall gjesteplasser innendørs 120 og 100 utendørs. Det søkes om fast åpningstid hele året fra kl. 17.00 til kl. 03.00. Driftskonseptet vil være catering og utleie av lokaler til lukkede arrangementer med og uten servering.

**Serveringslovens Kapittel 2 omhandler hvilke krav som skal oppfylles når en serveringsbevilling kan gis.**

#### Bevilling:

Den som skal gjøre næring av å drive et serveringssted må ha en serveringsbevilling gitt av kommunen. Bevillingen gis til eier/ den som er økonomisk ansvarlig for serveringsstedet. Bevillingen gjelder for det serveringssted som er nevnt i bevillingen.

#### Daglig leder:

I følge § 4 skal serveringsstedet ha en daglig leder som har det reelle ansvar for den daglige drift av serveringsstedet og denne personen må være myndig.

#### Krav om etablerprøve:

I følge § 5 skal serveringsstedets daglige leder ha gjennomført og bestått en etablerprøve. Etablerprøven skal være en flervalgsprøve som prøver kandidatens kunnskaper om økonomistyring

og lovgivning av betydning for drift av serveringsstedet, herunder serveringsloven, skatte- og avgiftslovgivning, regnskapsloven, konkursloven, arbeidsmiljøloven og alkoholloven.

**Krav om vandel:**

I følge § 6 stilles det krav til å ha utvist ukladerlig vandel til bevillingshaver, daglig leder og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten. Man skal ikke ta hensyn til forhold som er eldre enn fem år.

**Vurdering:**

Lokalene som Hallangen AS skal servere mat og drikke i er lokalisert til Hallangen Gård og er tilpasset for denne type virksomhet. Det er positivt for Trøgstad kommune at det kommer flere muligheter for leie av selskapslokaler med eller uten servering. Daglig leder av serveringsstedet vil være Grete Anita Gromholt, hun er myndig og har gjennomført og bestått Etablerprøven. Indre Østfold Politistasjon har ikke noe å bemerke til hennes vandel.

Rådmannen ser positivt på at det kommer flere tilbud i Trøgstad.

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	16/1399

### Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
36/16	Livsløpsutvalget	PS	13.09.2016

**Rådmannens innstilling:**

Referatsakene tas til orientering.