



Møteprotokoll for Kommunestyret

Møtedato: 22.06.2016
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 18:00 - 19:30

Til stede	<i>Medlemmer:</i> Christian Granli, Hilde Sørby Haakaas, Jan Roar Evensen, Jarle Lindahn, Jens Helge Jorud, John Øyvind Langstad, Kari Nilsen, Knut Are Skjønberg, Marianne Nordlie, Martha Hersleth Holsen, Morten Hernæs, Ole André Myhrvold, Ole Marius Grønlien, Petter-Ole Kirkeby, Svend Saxe Frøshaug, Tor Melvold, Trond Andreas Enger, Vegard Finnes, Wenche Iren Aaser Torp <i>Varamedlemmer:</i> Roar Skansen, Ståle Frøshaug
Forfall	Ann Kristin Sæther, Marianne Bjerkeli
Administrasjonen	Betty Hvalsengen, Else Berit Baccouche

Saksliste

Saksnr **Tittel**

63/16 Kommunereform - endelig behandling

64/16 Referatsaker

63/16 : KOMMUNEREFORM - ENDELIG BEHANDLING

Rådmannens innstilling:

1. En stor Indre Østfold-kommune vil gi det beste grunnlaget for å skape en sterk og bærekraftig kommune som bedre kan løse kommunenes nåværende og framtidige oppgaver med god kvalitet for innbyggerne. Dette vil best svare ut Stortingets intensjoner bak kommunereformen ved at den framtidige kommunegrensen utgjør et funksjonelt samfunnsutviklingsområde med et felles bolig-, nærings- og arbeidsmarked.
2. Ordføreren bes innen 1. juli 2016 sende søknad om etablering av ny kommune til Kommunal- og moderniseringsdepartementet/Fylkesmannen i Østfold sammen med kommunene Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker og Spydeberg. Søknad sendes selv om en av de mindre kommunene ikke ønsker å inngå i ny sammenslått kommune.
3. Kommunen etableres med basis i det fremforhandlede grunnlagsdokumentet for kommunene Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Spydeberg og Trøgstad (6K). Om ikke alle kommunene ønsker å inngå i den nye kommunen, bes kommunenes forhandlingsutvalg å gjøre nødvendige tekniske tilpasninger av grunnlagsdokumentet for de deltagende kommunene. Dette vedlegges søknaden til Kommunal- og moderniseringsdepartementet/ Fylkesmannen i Østfold.
4. Kommunestyret vedtar følgende mandat for interimnemda:
 - Engasjere midlertidig prosjektleder. Endelig ansettelse av prosjektleder kan først skje i fellesnemnda.
 - Sørge for medvirkning fra de ansatte.
 - Utarbeide prosjektplan og budsjett for sammenslåingen av kommunene.
 - Utarbeide prinsippdokumenter for selve sammenslåingen, til behandling i fellesnemnda.
 - Utarbeide et sett av verdier som skal bidra til å bygge en felles, positiv kultur for samarbeidet mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjonen, og mellom kommunen og innbyggerne.
 - Tilrettelegge for god dialog med alle berørte om hva sammenslåing kan bety for dem. Det gjelder både ansatte, innbyggere, næringsliv og lag- og foreningsliv.
5. Til interimfellesnemnda oppnevnes følgende medlemmer fra Trøgstad kommune:

Faste medlemmer	Vararepresentanter
..	..
..	..
..	..

Formannskapetets behandling 08.06.2016:

Følgende hadde ordet:

Tor Melvold (Ap)

Martha Hersleth Holsen (Sp)

Ole André Myhrvold (Sp)

Petter Ole Kirkeby (Sp)

Christian Granli (H)

Hilde Haakaas (Sp)

Ordfører fremmet følgende forslag:

Trøgstad kommunestyre har gjennom nær to år hatt en prosess knyttet til kommunereform og -struktur. Allerede i september 2014 vedtok kommunestyret opplegg for prosess og fremdrift i

kommunestyresak 59/14, med søknad om skjønnsmidler i kommunestyresak 26/15.

Trøgstad kommune har ivare tatt reformens krav til såkalt «nabopratt» i innledende fase. Gjennomførte analyser som berører både egen kommunes virksomhet, styrker og svakheter samt ulike sider knyttet til regionen, regionens samarbeidsformer og styrker og svakheter knyttet til dette.

Det har blitt lagt frem flere utredninger fra rådmannen og i regi av eksterne bidragsyttere, både i en tidlig fase av reformen, før midlertidig retningsvalg våren 2015, kommunestyresak 56/15, og i forbindelse med endelig retningsvalg våren 2016 (kommunestyresak 47/16). Kommunestyret har også fått belyst og hatt en bred gjennomgang av virkningene av nytt inntektssystem i kommunestyresak 10/16 og 46/16.

Etter vedtak i kommunestyret, sak 09/16, har kommunen gjennomført to parallelle forhandlinger med tilhørende utredninger om ny kommune. Dette resulterte i to grunnlagsdokumenter med vedlegg, det såkalte 6K-alternativet i Indre Østfold og det såkalte 4K-alternativet Indre Østfold Øst.

Kommunestyret vedtok i sak 47/16 å innstille på det såkalte 6K-alternativet som anbefalt alternativ til å bestå som egen kommune. Kommunestyrets flertall mente en stor Indre Østfold-kommune vil gi det beste grunnlaget for å skape en sterk og bærekraftig kommune som bedre kan løse kommunens nåværende og framtidige oppgaver med god kvalitet for innbyggerne. Flertallet mente dette best ville svare ut Stortingets intensjoner bak kommunereformen ved at den fremtidige kommunegrensen utgjør et funksjonelt samfunnsutviklingsområde med felles bolig-, nærings- og arbeidsmarked.

Kommunen har oppfylt kravet om bred innbyggerinvolvering gjennom fem folke-/informasjonsmøter om saken med stor oppslutning. Det er gitt ut egen informasjonsavis om reformen og kommunens prosess, samt gjennomført én åpen høringsrunde. Det er også løpende informert via kommunens nettsider og på Facebook. Kommunestyret har fått utført to innbyggerundersøkelser (desember 2015 og april 2016), samt én folkeavstemning (juni 2016) der resultatet ble 64,32 prosent nei til endring av kommunestrukturen og 34,47 prosent ja.

Proessen har blitt ledet av en tverrpolitisk styringsgruppe med folkevalgte der også rådmann og representanter for de tillitsvalgte har vært med.

På bakgrunn av overstående og folkeavstemningens resultat vedtar kommunestyret ikke å søke om etablering av ny kommune.

Christian Granli fremmet forslag om at siste avsnitt i ordførers forslag byttes ut med følgende tekst: På bakgrunn av dette vedtar kommunestyret å søke om og etablere en ny kommune med de av 6K-kommunene som ønsker det.

Tor Melvold (Ap) fremmet deretter forslag om et nytt avsnitt sist i ordførers forslag: Vi har forståelse for at Fylkesmannen i sin vurdering tenker helhetlig om Indre Østfold.

Formannskapet tok ordførers forslag opp til prøveavstemning. Ordførers forslag tiltres mot 1 stemme (H).

Formannskapet tok deretter Christian Granslis forslag opp til prøveavstemning. Forslaget falt mot 1 stemme (H).

Formannskapet tok så Tor Melvolds forslag opp til prøveavstemning. Forslaget falt mot 3 stemmer (2

Ap og 1 H)

Det ble til slutt stemt over ordførers forslag til innstilling som tiltres med 6 stemmer (2 Ap og 4 Sp) mot 1 stemme (H)

Formannskapetets innstilling 08.06.2016:

Trøgstad kommunestyre har gjennom nær to år hatt en prosess knyttet til kommunereform og -struktur. Allerede i september 2014 vedtok kommunestyret opplegg for prosess og fremdrift i kommunestyresak 59/14, med søknad om skjønnsmidler i kommunestyresak 26/15.

Trøgstad kommune har ivaretatt reformens krav til såkalt «nabopratt» i innledende fase. Gjennomførte analyser som berører både egen kommunes virksomhet, styrker og svakheter samt ulike sider knyttet til regionen, regionens samarbeidsformer og styrker og svakheter knyttet til dette.

Det har blitt lagt frem flere utredninger fra rådmannen og i regi av eksterne bidragsytere, både i en tidlig fase av reformen, før midlertidig retningsvalg våren 2015, kommunestyresak 56/15, og i forbindelse med endelig retningsvalg våren 2016 (kommunestyresak 47/16). Kommunestyret har også fått belyst og hatt en bred gjennomgang av virkningene av nytt inntektssystem i kommunestyresak 10/16 og 46/16.

Etter vedtak i kommunestyret, sak 09/16, har kommunen gjennomført to parallelle forhandlinger med tilhørende utredninger om ny kommune. Dette resulterte i to grunnlagsdokumenter med vedlegg, det såkalte 6K-alternativet i Indre Østfold og det såkalte 4K-alternativet Indre Østfold Øst.

Kommunestyret vedtok i sak 47/16 å innstille på det såkalte 6K-alternativet som anbefalt alternativ til å bestå som egen kommune. Kommunestyrets flertall mente en stor Indre Østfold-kommune vil gi det beste grunnlaget for å skape en sterk og bærekraftig kommune som bedre kan løse kommunens nåværende og framtidige oppgaver med god kvalitet for innbyggerne. Flertallet mente dette best ville svare ut Stortingets intensjoner bak kommunereformen ved at den fremtidige kommunegrensen utgjør et funksjonelt samfunnsutviklingsområde med felles bolig,- nærings- og arbeidsmarked.

Kommunen har oppfylt kravet om bred innbyggerinvolvering gjennom fem folke-/informasjonsmøter om saken med stor oppslutning. Det er gitt ut egen informasjonsavis om reformen og kommunens prosess, samt gjennomført én åpen høringsrunde. Det er også løpende informert via kommunens nettsider og på Facebook. Kommunestyret har fått utført to innbyggerundersøkelser (desember 2015 og april 2016), samt én folkeavstemning (juni 2016) der resultatet ble 64,32 prosent nei til endring av kommunestrukturen og 34,47 prosent ja.

Proessen har blitt ledet av en tverrpolitisk styringsgruppe med folkevalgte der også rådmann og representanter for de tillitsvalgte har vært med.

På bakgrunn av overstående og folkeavstemningens resultat vedtar kommunestyret ikke å søke om etablering av ny kommune.

Kommunestyrets behandling 22.06.2016:

Følgende hadde ordet:

Petter-Ole Kirkeby (Sp)

Trond A. Enger (Ap)

Martha Hersleth Holsen (Sp)
Christian Granli (H)
Vegard Finnes (Ap)
Knut Are Skjønberg (H)
Marianne Nordlie (Krf)
Tor Melvold (Ap)
Ole Marius Grønlien (Sp)
Jarle Lindahn (Frp)

Trond A. Enger (Ap) fremmet et nytt forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtok i sak 47/16 å innstille på 6K-alternativet som anbefalt alternativ til å bestå som egen kommune. Kommunestyrets flertall mener en stor indre Østfold-kommune vil gi det beste grunnlaget for å skape en sterk og bærekraftig kommune, som bedre kan løse kommunens nåværende og framtidige oppgaver med god kvalitet for innbyggerne. Flertallet mener dette best vil svare ut Stortingets intensjoner bak kommunereformen ved at den fremtidige kommunegrensen utgjør et funksjonelt samfunnsutviklingsområde med felles bolig-, nærings- og arbeidsmarked.
2. Trøgstad kommune har gjennomført en folkeavstemming. Frammøteprosenten var på 34,5 prosent. Resultatet ble 64,32 prosent nei til endring av kommunestrukturen og 34,47 prosent ja. Trøgstad kommunestyre tar resultatet til etterretning og sender ingen søknad om etablering av ny kommune.
3. Trøgstad kommunestyre vil anbefale at Fylkesmannen tenker helhetlig på Indre Østfold når han kommer med sitt forslag til framtidig kommunestruktur. Vi anbefaler en Indre Østfold kommune slik den er beskrevet i grunnlagsdokumentet for 6K, og vil advare mot en todeling av indre Østfold.

Christian Granli (H) fremmet ny innstilling på vegne av Høyre identisk med rådmannens innstilling.

Ordfører foreslo prøvevotering over de ulike forslagene, hvor det ble åpnet for realitetsbehandling og mulighet for endringsforslag over det forslaget som oppnådde flertall.

Det ble først stemt over Christian Granli (H) sitt forslag til vedtak. Dette falt mot 5 stemmer 4 (H) og 1 (Krf).

Deretter ble Engers forslag satt opp mot Formannskapetets innstilling. Engers forslag ble vedtatt med 11 stemmer 5 (Ap), 4 (H), 1 (Krf) og 1 (Frp). Ordfører åpnet så for realitetsbehandling av dette.

Martha Hersleth Holsen (Sp) fremmet forslag om endring av teksten i pkt 1: Kommunestyret vedtok med knapt flertall i sak 47/16 (....)

Petter Ole Kirkeby (Sp) fremmet forslag om endring av pkt 3: Trøgstad kommune tar Fylkesmannens redegjørelse i møte med forhandlingsutvalgene til etterretning.

Det ble deretter stemt over endringsforslagene:

Endringsforslaget fra Martha Hersleth Holsen (Sp) ble avvist mot 10 stemmer 9 (Sp) og 1 (Frp).

Endringsforslaget fra Petter-Ole Kirkeby (Sp) ble avvist mot 10 stemmer 9 (Sp) og 1 (Frp)

Det ble deretter stemt punktvis over forslaget til Trond A. Enger (Ap):

Pkt 1 ble vedtatt mot 10 stemmer 9 (Sp) og 1 (Frp)

Pkt 2 ble vedtatt mot 5 stemmer 4 (H) og 1 (Krf)

Pkt 3 ble vedtatt mot 10 stemmer 9 (Sp) og 1 (Frp)

Det ble tilslutt foretatt en avstemming av det helhetlige forslaget slik det foreligger med endringer:

Forslaget ble vedtatt mot 10 stemmer 9 (Sp) og 1 (Frp).

Kommunestyrets vedtak 22.06.2016:

1. Kommunestyret vedtok i sak 47/16 å innstille på 6K-alternativet som anbefalt alternativ til å bestå som egen kommune. Kommunestyrets flertall mener en stor indre Østfold-kommune vil gi det beste grunnlaget for å skape en sterk og bærekraftig kommune, som bedre kan løse kommunens nåværende og framtidige oppgaver med god kvalitet for innbyggerne. Flertallet mener dette best vil svare ut Stortingets intensjoner bak kommunereformen ved at den framtidige kommunegrensen utgjør et funksjonelt samfunnsutviklingsområde med felles bolig-, nærings- og arbeidsmarked.
2. Trøgstad kommune har gjennomført en folkeavstemming. Frammøteprosenten var på 34,5 prosent. Resultatet ble 64,32 prosent nei til endring av kommunestrukturen og 34,47 prosent ja. Trøgstad kommunestyre tar resultatet til etterretning og sender ingen søknad om etablering av ny kommune.
3. Trøgstad kommunestyre vil anbefale at Fylkesmannen tenker helhetlig på Indre Østfold når han kommer med sitt forslag til framtidig kommunestruktur. Vi anbefaler en Indre Østfold kommune slik den er beskrevet i grunnlagsdokumentet for 6K, og vil advare mot en todeling av indre Østfold.

64/16 : REFERATSAKER

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering

Kommunestyrets behandling 22.06.2016:

Ordfører ga kort informasjon om situasjonen i Indre Østfol Lokalmedisinske kompetansesenter IKS, særlig knyttet til omorganiseringen og tjenestetilbud ved legevakten. Ordfører inviterer selskapet til å informere på første kommunestyremøte etter sommerferien.

Kommunestyrets vedtak 22.06.2016:

Referatsaken ble tatt til orientering.