



Møteinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 14.06.2016
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 18:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
49/16	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
50/16	Årsmelding og regnskap 2015
51/16	Tertialrapport 1 - 2016
52/16	Revidering av finansreglement 2016 - 2020
53/16	Innkjøpsreglement 2016 - 2019
54/16	Valg av lagrettemedlemmer, meddommere, jordskiftemeddommere og forslag på skjønnsmedlemmer for perioden 1. januar 2017 til 31. desember 2020
55/16	Alkoholpolitiske retningslinjer 2016 - 2020
56/16	Plan for videre utbygging av boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne
57/16	Trøgstad Fort 100 år
58/16	SØKNAD OM KULTURMIDLER, FORSLAG TIL FORDELING 2016
59/16	Sluttbehandling av reguleringsplan Fv. 123 Eidsberg grense - Havnås sentrum
60/16	Utbyggingsavtale Bjerkelund boligfelt
61/16	Barnevernets fellestjenester i Indre Østfold
62/16	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	16/1131

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
49/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Vedlegg:

Møteprotokoll - Kommunestyret - 19.05.2016

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 210, HIST - ESA 14/120 og ACOS 15/544	16/71

Årsmelding og regnskap 2015

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
15/16	Ungdomsrådet	PS	06.06.2016
13/16	Eldrerådet	PS	06.06.2016
13/16	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	06.06.2016
15/16	Arbeidsmiljøutvalget	PS	07.06.2016
22/16	Livsløpsutvalget	PS	07.06.2016
32/16	Teknikk- og naturutvalget	PS	07.06.2016
34/16	Formannskapet	PS	09.06.2016
50/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommunes årsmelding og regnskap for 2015 godkjennes.
2. Det regnskapsmessige overskuddet på kr 12.803.208,81 disponeres som følger:
 - a. Kr 5.700.000,- avsettes til fond for kjøp av sykehjemsplasser i andre kommuner eller etablering av nye plasser i egen kommune.
 - b. Kr 100.000,- avsettes til fond for kjøp og montering av pasientløftere ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter.
 - c. Kr 2.400.000 avsettes til fondet «Den digitale Trøgstadskolen».
 - d. Kr 1.000.000 til asfalt i kommunale byggefelt.
 - e. Kr 3.603.208,81 avsettes til reservefondet.

Saksopplysninger:

Kommunen skal for hvert kalenderår utarbeide årsregnskap og årsberetning, jfr. [kommunelovens §48](#). Det er kommunestyret som skal vedta årsregnskapet, og vedtak skal treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet. Videre må vedtaket angi disponering av regnskapsmessig overskudd eller dekning av regnskapsmessig underskudd.

Trøgstad kommunes regnskap med tilhørende årsmelding legges fram til politisk behandling sammen med Indre Østfold Kommunerevisjons beretning for kommuneregnskapet 2015.

Kontrollutvalget skal behandle «Trøgstad kommunes årsregnskap og årsberetning for 2015 –

kontrollutvalgets uttalelse» i sitt møte 31. mai 2016, sak 16/16. Kontrollutvalgets vedtak skulle normalt ha fulgt denne saken som vedlegg, men vil bli tilgjengeliggjort for politisk nivå så snart vedtaket foreligger.

Årsmeldingen for Trøgstad kommune er utarbeidet med deltakelse fra virksomhetsledere og stab. Dokumentet følger vedlagt og må sees i sammenheng med det avlagte regnskapet for 2015.

Regnskapsresultatet for 2015 er svært positivt. Kommunens samlede overskudd er på **kr 12.803.208,81**.

Driften innenfor kommunens virksomheter inkl. VAR, politisk, stab og fellesområder, viser samlet sett et mindreforbruk på 6,7 mill. kr, mot et tilsvarende merforbruk på kr 224.000 i 2014. Dette er en positiv utvikling, og skyldes betydelige merinntekter som dekker opp for ekstra utgifter til drift. For øvrig skyldes overskuddet merinntekt fra skatt og rammetilskudd, lavere pensjonskostnader etter nye premieberegninger, gjenstående midler fra reserverte bevilgninger og avsetning til årets lønnsoppgjør samt reduserte utgifter til renter og avdrag. Resultatet må også ses i sammenheng med at noe av merutgiftene i drift er dekket gjennom bruk av fond.

Det er de siste årene vedtatt å avsette deler av regnskapsoverskuddet til kjøp av sykehjemsplasser i andre kommuner, alternativt etablere nye plasser i egen kommune. Til tross for at antall eldre over 80 år går ned, er det fortsatt stort press på kommunens sykehjemskapasitet. Kommunen har inneværende år budsjettert med kjøp av 2 sykehjemsplasser finansiert av fond, mens faktisk forbruk hittil i år har vært 6 plasser. Med dagens fondsbeholdning vil det mangle ca. 1,6 mill. kr til å finansiere årets kjøp av sykehjemsplasser, forutsatt at behovet vedvarer på samme nivå resten av året. Det foreslås å sette av 5,7 mill. kr av årets overskudd til fond for å finansiere årets merforbruk og for fortsatt å ha en buffer til å øke sykehjemskapasiteten ved behov. Når det tas hensyn til egenbetalingen fra sykehjemsbeboerne forventes denne avsetningen med nåværende leiepriser og dagens fondsbeholdning å være tilstrekkelig til å dekke kommunens andel av utgifter for leie av inntil seks plasser i 2016, fire plasser i 2017 og to plasser i deler av 2018. Alternativt vil midlene kunne benyttes til en midlertidig utvidelse av sykehjemskapasiteten i egen kommune.

Det er behov for flere pasientløftere ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter, og det foreslås å avsette kr 100.000 av regnskapsoverskuddet til innkjøp og montering av fire nye pasientløftere. Dette er et viktig hjelpemiddel for en skånsom og sikker forflytning av pasienter, samtidig som det er et forebyggende tiltak for ansatte med tanke på belastningslidelser.

Kommunestyret vedtok i juni 2014 å bevilge kr 500.000 fra reservefondet til finansiering av forprosjektet «Den digitale Trøgstadskolen» (K-sak 40/14). Prosjektet ble igangsatt for å videreutvikle elevenes digitale ferdigheter, og gi like muligheter for alle elever ved at skolen låner ut PC eller nettbrett til elevene. Båstad skole er pilot, og har opparbeidet seg erfaring og kompetanse som vil bli lagt til grunn ved videreføring av prosjektet. For at hver elev skal kunne tilbys en digital enhet til bruk i opplæringen må det påregnes en årlig utgift på ca. kr 600.000. For å kunne fortsette den digitale satsingen de nærmeste årene, foreslås det å avsette 2,4 mill. kr til «Den digitale Trøgstadskolen».

Flere av kommunens veier, og særlig veier i gamle byggefelt, er i behov av ny asfalt. Det foreslås avsatt 1 mill. kr av regnskapsresultatet til reasfaltering på Langmo og i Kirkebyåsen, samt deler av Stranda, Svingen, Svenskedalen, Åssiden og Vassbygdaveien. Det vil i tillegg bli benyttet kr 600.000 av årets vedlikeholdsmidler til dette formålet.

Det resterende overskuddet i 2015, kr 3.603.208,81, foreslås tilført reservefondet. Reservefondet har ved utgangen av 2015 en saldo på ca. 5,5 mill. kroner. Dette er på samme nivå som ved utgangen av 2014, men utgjør ingen stor reserve med tanke på å ha evne til å finansiere ulike framtidige behov.

Det er redegjort nærmere for det økonomiske resultatet i rådmannens årsberetning. Hver virksomhet har kommentert sitt regnskapsmessige resultat i årsmeldingens kap. 4 under punktet «Regnskapsmessig resultat 2015 m/ virksomhetsleders kommentarer» for hvert enkelt område. De økonomiske avvikene knyttet til kommunens tjenesteområder er oppstilt i en egen tabell som følger saken som vedlegg.

Vurdering:

Trøgstad kommune kan framlegge et regnskap for 2015 som viser et betydelig positivt driftsresultat; et resultat som er vesentlig bedre enn det som har vært rapportert gjennom året. Mindreforbruket kan for kommunen som helhet forklares med økte inntekter, men må også ses i sammenheng med at det er utvist stor nøkternhet i mange av kommunens virksomheter.

Rådmannen anbefaler at 5,7 mill. kr av overskuddet for 2015 avsettes til fond for fortsatt å kunne finansiere behov for ekstra sykehjemsplasser, og at det avsettes kr 100.000 til pasientløftere ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter. Videre at det avsettes 2,4 mill. kr til framtidig satsing på nettbrett eller PC til elever i Trøgstadskolen, og 1 mill. kr til reasfaltering av kommunale veier.

Resterende andel av overskuddet bør benyttes til å styrke reservefondet. En styrking av reservefondet vil være spesielt viktig med tanke på at kommunen slik det ser ut vil komme dårligere ut i nytt inntektssystem, dersom Trøgstad skal fortsette som egen kommune. I tillegg gjør omfanget av nye investeringer og økte utgifter til renter og avdrag at kommunen framover vil være mer sårbar for endringer i økonomiske rammebetingelser enn hva som har vært tilfelle tidligere.

For øvrig anbefales det at bevilgninger til ulike formål i hovedsak behandles i sammenheng med utarbeidelse av framtidige budsjetter. På den måten får man en fullstendig oversikt over forventede inntekter og utgifter samtidig som alle virksomheters meldte behov blir gjenstand for en samlet vurdering før endelig prioritering og vedtak.

Det er uansett aldri å anbefale at midler fra et overskudd benyttes til løpende drift, da dette ikke er varige inntekter.

Vedlegg:

TK_Regnskap_2015

TK_Årsmelding_2015

Revisors beretning 2015_Trøgstad kommune

Oppsummering av utført arbeid ved regnskapsavleggelsen 2015

Regnskapsmessig avvik 2015

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig		16/1139

Tertialrapport 1 - 2016

Saknr	Utvalg	Type	Dato
16/16	Ungdomsrådet	PS	06.06.2016
14/16	Eldrerådet	PS	06.06.2016
14/16	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	06.06.2016
16/16	Arbeidsmiljøutvalget	PS	07.06.2016
23/16	Livsløpsutvalget	PS	07.06.2016
33/16	Teknikk- og naturutvalget	PS	07.06.2016
35/16	Formannskapet	PS	09.06.2016
51/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

Tertialrapport 1 – 2016 tas til etterretning.

Saksopplysninger:

Det vises til tertialrapport 1 – 2016 som følger saken som vedlegg.

Som tertialrapporten viser er driftsnivået samlet sett for høyt sammenholdt med periodisert budsjett. Deler av merutgiftene har sin årsak i at innkjøp av varer og tjenester er betalt for hele eller halve året, og noe av merutgiftene vil bli dekket opp av økte refusjoner eller bruk av fond. To virksomhetsledere meddeler at de forventer et merforbruk, som ikke vil kunne dekkes innenfor egne budsjetttrammer. Dette skyldes en kombinasjon av stort press på tjenestetilbudet og nye vedtak. Barnevernet er så vidt i balanse etter fire måneder, og evt. nye tiltak vil medføre overskridelser også på dette området. Øvrige virksomheter meddeler at de forventer å kunne levere et positivt regnskapsresultat ved årets slutt. Den økonomiske situasjonen bedres ved at kommunen ligger an til lavere utgifter enn budsjettet til årets lønnsoppgjør, og at nye beregninger fra KLP viser noe lavere utgifter til pensjon enn det som ble lagt til grunn ved utarbeidelse av budsjettet. Økte renteinntekter og avkastning på plasserte midler bidrar positivt. Kommunen har så langt god skatteinntang, men samtidig mindre uttelling fra skatteuttjevningen.

Det er fortsatt tidlig på året, og vanskelig å gi sikre prognoser. Forutsatt at kjøp av sykehjemsplasser i andre kommuner kan dekkes av fond og at det ikke oppstår nye behov for tjenester utover budsjett, ligger det samlet sett an til et positivt regnskapsresultat for 2016. God økonomistyring vil fortsatt ha sterkt fokus, og den økonomiske utviklingen følges tett gjennom månedlige rapporter fra virksomhetene til rådmann.

Vedlegg:

Tertialrapport1 - 2016

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 202	16/79

Revidering av finansreglement 2016 - 2020

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
36/16	Formannskapet	PS	09.06.2016
52/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret godkjenner det framlagte forslaget til finansreglement for Trøgstad kommune for perioden 2016 – 2020.
2. Reglementet blir gjort gjeldende fra dato for kommunestyrets vedtak.

Saksopplysninger:

[Kommunelovens § 52](#) fastsetter at det er kommunestyret som skal gi regler for kommunens finansforvaltning. Det er et krav at kommunen forvalter sine midler slik at tilfredsstillende avkastning kan oppnås, uten at det innebærer vesentlig finansiell risiko, og under hensyn til at kommunen skal ha midler til å dekke sine betalingsforpliktelser ved forfall. Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om disposisjoner som innebærer finansiell risiko, noe som er ivaretatt gjennom [forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning](#) som trådte i kraft 01.07.2010.

Finansforskriften krever at finansreglementet skal vedtas minst en gang i hver kommunestyreperiode. Kommunestyret skal ved fastsettelsen av reglementet vektlegge hensynet til en forsvarlig økonomiforvaltning og hensynet til å kunne dekke sine løpende betalingsforpliktelser. Reglementet skal inneholde bestemmelser som hindrer kommunen i å ta vesentlig finansiell risiko i sin finansforvaltning. Ved forvaltning av ledig likviditet og andre midler til driftsformål skal det legges vekt på lav finansiell risiko og høy likviditet. Det er et krav at kommunen har kunnskaper om finansforvaltning som til enhver tid er tilstrekkelig for at kommunen kan utøve sin finansforvaltning i tråd med sitt finansreglement. Kravet til kunnskap øker med kompleksiteten i forvaltningen. Dette gjelder også når kommunen kjøper finansforvaltningstjenester fra andre.

Forskriften gir minimumskrav til innholdet i finansreglementet, og reglementet skal omfatte forvaltningen av kommunens midler og gjeld, herunder:

- a. Ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål
- b. Langsiktige finansielle aktiva
- c. Gjeldsporteføljen og øvrige finansieringsavtaler

Reglementet skal som minimum angi:

- a. Formålet med forvaltningen
- b. Hva som regnes som langsiktige finansielle aktiva
- c. Rammer og begrensninger for forvaltningen
- d. Tidspunkt for og innhold i statusrapporteringen
- e. Håndtering av avvik

Det er et krav at rådmannen minst to ganger i året skal legge fram rapporter for kommunestyret som viser status for kommunens finansforvaltning. Det skal i tillegg legges fram en rapport for kommunestyret etter årets utgang som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året. Det er satt krav til innholdet i rapporteringen, og det skal etableres administrative rutiner som sørger for at finansforvaltningen utøves i tråd med vedtatt finansreglement, gjeldende lover og finansforskriften. I Trøgstad vil kravene til rapportering følges opp i de to årlige tertialrapportene, i kommunens årsmelding og gjennom særskilt varsling til kommunestyret ved avvik eller vesentlige endringer knyttet til finansporteføljen. Det er utarbeidet en administrativ rutine, som er oversendt Indre Østfold Kommunerevisjon for vurdering uten at det har framkommet merknader.

Kommunestyret skal påse at uavhengig instans med kunnskap om finansforvaltning vurderer om finansreglementet legger rammer for en finansforvaltning som er i tråd med kommunelovens regler og reglene i finansforskriften. Denne vurderingen skal gjennomføres før reglementet vedtas av kommunestyret, og kontrollhandlingene ivaretas av Indre Østfold Kommunerevisjon. Det vises i denne sammenheng til uavhengig attestasjonsrapport om reglement for Trøgstad kommunes finansforvaltning datert 26.05.16, som følger saken som vedlegg.

Trøgstad kommunes reglement for finansforvaltning ble sist revidert høsten 2012. Reglementet ble den gang endret på flere områder, bl.a. for å tilpasse reglementet til kommunestyrets vedtak om avvikling av den aktive forvaltningen av utviklingsfondet og for å sikre at dokumentet tilfredstilte kravene i kommuneloven og endringer i forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning.

Finansreglementet er nå gjennomgått på nytt. Nedenfor følger en beskrivelse av de viktigste endringene i forslaget til revidert finansreglement.

I kap. 6 er det tatt inn et avsnitt om at kommunen kan inngå rammeavtaler for å ivareta det løpende behovet for banktjenester, noe som er i tråd med nåværende praksis. Kommunens hovedbankforbindelse er Trøgstad Sparebank, og nåværende avtale har varighet fram til september 2017 med mulighet for forlengelse til september 2018. I pkt. 6.2 har det vært fastsatt at plasserte midler fra overskuddslikviditet skal være tilgjengelig på maks 30 dagers varsel, og dette er foreslått utvidet til maks 6 måneder.

I pkt. 7.2 har det tidligere vært beskrevet at Utviklingsfondet ikke kan investere i sertifikater og obligasjoner som har en lavere kredittrating enn BBB. Dette er endret til BBB- for å være i samsvar med nedre grense for kredittrating definert som «*Investment grade*»; en betegnelse for en kredittvurdering som tilsier at kredittrisikoen anses å være lav til moderat.

Referanseindeks er en sammenligningsindeks som avkastningen for Utviklingsfondet måles mot. Det

er gjort en endring i referanseindeksene i pkt. 7.3 og 7.4 for at indeksene skal være i samsvar med de månedlige forvaltningsrapportene for Utviklingsfondet. Det måles fortsatt mot statsobligasjonsindekser fra Oslo Børs, men nå med fast løpetid på 6 måneder (ST2X) og 1 år (ST3X) mot tidligere 3 måneder (ST1X) og 3 år (ST4X).

Når det gjelder begrensninger for Utviklingsfondets plasseringer er det i pkt. 7.4.1 gjort unntak fra kravet om maksimalt 2 mill. kr pr. bank for kommunens hovedbankforbindelse. Grensen på 2 mill. kr er valgt som følge av den lovbestemte innskuddsgarantiordningen som sikrer bankinnskudd opptil 2 mill. kr. I tillegg er det foreslått at pengemarkedsfond og obligasjonsfond skal følge Verdipapirfondenes forenings bransjestandard for informasjon og klassifisering av rentefond. Verdipapirfondenes forening er en serviceorganisasjon for selskap som har konsesjon til å drive fondsforvaltning, og foreningen utarbeider bransjestandarder som alle medlemmene er forpliktet til å følge.

Rapportering for Utviklingsfondet var tidligere en del av kap. 10, men er nå tatt inn som et nytt pkt. 7.5. Punktet om taktisk tilpasning av porteføljen er tatt ut siden kommunen ikke lenger har en aktiv forvaltning av Utviklingsfondet.

I pkt. 8.3 er ordlyden noe omarbeidet, og det er tatt inn en setning om at lån kan tas opp som rammelån eller avdragsfrie lån. Dette er i tråd med nåværende forvaltning av låneporteføljen. Det er i pkt. 8.5 lagt til et avsnitt om at kommunen kan inngå rammeavtaler med leverandører av gjeldsbrevlån for å ivareta det løpende behovet for låneopptak. Kommunen har for tiden rammeavtale med Kommunalbanken og KLP Kommunekreditt. Det innhentes tilbud fra begge leverandørene ved låneopptak. Det er i pkt. 8.6 foreslått at enkeltlån som hovedregel ikke skal utgjøre mer enn 30 % av kommunens samlede lånegjeld mot 35 % i forrige utgave av finansreglementet.

Pkt. 8.7 om rentebindingsstrategi er omarbeidet ved at det nå er tydeligere beskrevet hvilke prinsipper som skal legges til grunn for låneforvaltningen. Det har tidligere vært anledning til å benytte rentebytteavtaler (SWAP) og framtidige renteavtaler (FRA). Kommunen har ingen slike avtaler i dag, og det er foreslått at denne type finansielle instrumenter ikke lenger skal være tillatt.

I pkt. 9.1 har det tidligere vært anledning til å inngå avtaler om bruk av derivater (avtale om en framtidig finansiell transaksjon). Denne muligheten er tatt ut av det reviderte reglementet.

Kap. 10 er noe omarbeidet, men inneholder i hovedsak de samme momentene som tidligere når det tas hensyn til at rapportering knyttet til fondsforvaltning er flyttet til pkt. 7.5.

For øvrig er det innarbeidet lenker aktuelle lover og forskrifter i det reviderte finansreglementet.

Vedlegg:

Attestasjonsrapport finansreglement

Finansreglement_2016-2020

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Nina Teig	FE - 601	16/209

Innkjøpsreglement 2016 - 2019

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
37/16	Formannskapet	PS	09.06.2016
53/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret godkjenner det framlagte forslaget til innkjøpsreglement for Trøgstad kommune for perioden 2016 – 2019.
2. Nytt reglement erstatter innkjøpsreglement fra 2008, og det nye reglementet blir gjort gjeldende fra vedtaksdato.
3. Dersom ny lov og/eller nye forskrifter innebærer at innkjøpsreglementet må endres, skal ny sak legges fram uten ugrunnet opphold.
4. Dersom ny lov og/eller nye forskrifter ikke innebærer endringer i innkjøpsreglementet gis administrasjonen fullmakt til å endre lenkene i innkjøpsreglementet.

Saksopplysninger:

I tråd med vedtatt innkjøpsstrategi legges innkjøpsreglement for perioden 2016 – 2019 fram til behandling. Nytt innkjøpsreglement erstatter innkjøpsreglement fra 2008.

Endringene i forhold til forrige reglement er i hovedsak som følger:

- Det nye reglementet har ingen øvre beløpsgrenser. Det innebærer at endringer i lov og forskrift vil være gjeldende for Trøgstad kommune, og man trenger ingen ny behandling av innkjøpsreglementet.
- Roller er beskrevet tydeligere. Rollen *brukerrepresentant* er ny i innkjøpsreglementet, men har i praksis eksistert i mange år.
- Reglementet inneholder ikke veiledninger, anskaffelsesprotokoller, maler eller andre operative beskrivelser til bruk i hverdagen. De operative beskrivelsene legges inn i kommunens elektroniske kvalitetssikringssystem og vedlikeholdes der.
- Reglementet inneholder lenker til lov, forskrift og andre relevante kilder framfor tekstlig bekskrivelse i selve dokumentet.

I løpet av det siste kalenderåret har det vært flere forskriftsendringer i Forskrift om offentlige anskaffelser. Trøgstad kommunes innkjøpsreglement har vært strengere enn forskriften, noe som

gjør at lempninger i forskriften ikke kan tas i bruk hos oss før et nytt reglement er vedtatt.

Regjeringen la i januar 2016 fram et nytt lovforslag (Prop. 51 L). Bakgrunnen for det nye lovforslaget er i Prop 51 L beskrevet som forenkling og økt fleksibilitet. De viktigste endringene i det nye lovforslaget er:

- En ny og mer kortfattet formålsbestemmelse.
- Utvidelse av lovens virkeområde til å omfatte tjenestekonsesjonskontrakter.
- En ny og enklere bestemmelse om grunnleggende prinsipper som kun trekker fram hovedprinsippene.
- En ny bestemmelse om å ivareta miljø, grunnleggende menneskerettigheter og andre samfunnshensyn i offentlige anskaffelser (erstatter dagens § 6 om livssyklus-kostnader, universell utforming og miljømessige konsekvenser av anskaffelsen).
- En ny bestemmelse om krav om bruk av lærlinger.
- Å gjeninnføre Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) sin kompetanse til å legge overtredelsesgebyr ved ulovlige direkteanskaffelser.

Den nye anskaffelsesloven er til behandling i Stortinget og vedtak forventes å foreligge medio juni 2016. Departementet vil vedta tre nye forskrifter med hjemmel i den nye loven snarest mulig etter at loven er vedtatt:

- Forskrift om offentlige anskaffelser
- Forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene
- Forskrift om konsesjonskontrakter

Departementet har ennå ikke tatt stilling til når det nye regelverket skal tre i kraft. Det antydes at ikrafttredelse vil være høsten 2016.

Trøgstad kommunes innkjøpsreglement er forsøkt formulert slik at endringer i lov og forskrift ikke skal medføre utarbeidelse av nytt innkjøpsreglement. Dog vil det være nødvendig å opprette nye lenker mot ny lov og nye forskrifter.

Dersom ny lov og nye forskrifter medfører at innkjøpsreglementet må skrives om, så vil administrasjonen sørge for å legge fram nytt innkjøpsreglement til politisk behandling uten ugrunnet opphold. Dersom innkjøpsreglementet kan bestå, men kun trenger nye lenker (henvisninger), så redigeres dette administrativt.

Vedlegg:

Innkjøpsreglement 2016_2019

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033, HIST - ESA 07/289 og 11/869	15/1478

Valg av lagrettemedlemmer, meddommere, jordskiftemeddommere og forslag på skjønnsmedlemmer for perioden 1. januar 2017 til 31. desember 2020

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
54/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

I tråd med Valgkomiteens innstilling velger Trøgstad kommune følgende lagrettemedlemmer, meddommere, jordskiftemeddommere og forslag på skjønnsmedlemmer for perioden 01.01.2017 – 31.12.2020.

Skjønnsmedlemmer:

- Trond S. Høntorp, Øiestadveien 67, 1860 Trøgstad
- Ellen B. Vinnes Raknerud, Åserveien 71, 1860 Trøgstad
- Steinar Skogstad, Riiserveien 277, 1850 Mysen
- Liv Kristin Aarstad, Bingenveien 455, 1860 Trøgstad
- Torbjørn H. Tveter, Festningsåsen 34, 1860 Trøgstad

Jordskiftedommere:

- Petter Ole Kirkeby, Kirkebyveien 27, 1866 Båstad
- Tormod Karlsen, Vetheveien 146, 1866 Båstad
- Reidun Hansen, Løkenveien 190, 1860 Trøgstad
- Bente Lundsrud, Gravsåsveien 8C, 1860 Trøgstad
- Wenche I. Aaser Torp, Åserveien 242, 1860 Trøgstad
- Johan Ragnar Ness, Dillevikveien 229, 1860 Trøgstad
- Trude Johanne Svenneby, Tuenveien 21, 1860 Trøgstad
- Knut Baastad, Kirkebyveien 23, 1866 Båstad

Lagrettemedlemmer/ meddommere til Lagmannsretten- kvinner:

- Berit Amundsen Enger, Askimveien 404, 1860 Trøgstad
- Christine Aannerud Skansen, Torpveien 132, 1866 Båstad

- Mona Måstadskaug, Torpveien 32, 1866 Båstad
- Marit Hereid Grefsli, Gopperudåsen 14, 1860 Trøgstad

Lagrettemedlemmer/ meddommere til Lagmannsretten-menn:

- Malvin Kvernenes, Raknerudveien 136, 1860 Trøgstad
- Christian Granli, Kirkeng 20, 1860 Trøgstad
- Lars Vangen, Sentvedtveien 53, 1866 Båstad
- Bjørnar Borger, Gopperudåsen 18, 1860 Trøgstad

Meddommere til Tingretten - kvinner:

- Bodil Synnøve Ekeberg, Skramrudåsen 41 A, 1860 Trøgstad
- Torill Minge Johansen, Ultvedtveien 86, 1859 Slitu
- Grete Mellegaard, Riiserveien 29, 1860 Trøgstad
- Torill Marie Natrud, Lundbergveien 3, 1866 Båstad
- Trude Langenes Ovrum, Vassbygda 145, 1866 Båstad
- Anne Mina M. Skamo, Delingsrudveien 37, 1850 Mysen
- Marianne Nordlie, Boks 143, 1861 Trøgstad
- Martha S. Hersleth Holsen, Havnåsveien 466, 1850 Mysen
- Hilde Sørby Haakaas, Elgfaret 9, 1866 Båstad
- Marianne Larsen, Båstadveien 1315, 1866 Båstad
- June Andersen, Lundbergveien 13, 1866 Båstad
- Anne Kjelme, Sæterveien 258, 1866 Båstad
- Lene Myrvang, Gopperudåsen 7, 1860 Trøgstad
- Eva Halsnes, Tennisveien 1D, 1860 Trøgstad
- Brita Engan Ekhaugen, Gamle Idrettsplass 3B, 1860 Trøgstad
- Silje Kristin Kåen Haugen, Gravsåsveien 8A, 1860 Trøgstad
- Renate Berger, Svenskedalen 2B, 1860 Trøgstad
- Marianne Teig, Sluppenveien 207, 1860 Trøgstad

Meddommere til Tingretten - menn:

- Bjørn R. Ekeberg, Skramrudåsen 56, 1860 Trøgstad
- Øyvind Hauer, Vassbygda 301, 1866 Båstad
- Tormod Karlsen, Vetheveien 146, 1866 Båstad
- Leif Sigurd Larsen, Slituveien 38, 1860 Trøgstad
- Hans Petter Linnerud Ringstad, Sentvedtveien 252, 1866 Båstad
- Ole Thorud, Åsland 5, 1860 Trøgstad
- Øivind Aanstad, Sluppenveien 384, 1860 Trøgstad
- Tord. O. Svenneby, Tuenveien 21, 1860 Trøgstad
- Stian Myhre Eriksen, Torpveien 169, 1866 Båstad
- Terje Ekhaugen, Gamle Idrettsplass 3B, 1860 Trøgstad
- Terje Salvesen, Vassbygda 211B, 1866 Båstad
- Magne Brede Moe, Båstadveien 708, 1866 Båstad
- Ole André Østmark, Kirkeng 20, 1860 Trøgstad
- Svein Halstensen, Bjørkelunden 9, 1866 Båstad
- Per Trygve Røssum, Gjeterudveien 37, 1850 Mysen
- Jan Roar Evensen, Festningsåsen 52, 1860 Trøgstad
- Hans Anders Olsen, Veibyveien 66, 1866 Båstad
- Rolf Thomassen, Åssiden 66, 1860 Trøgstad

Saksopplysninger:**Bakgrunn:**

Kommunene skal velge lagrettemedlemmer, meddommere og jordskiftemeddommere for perioden 01.01.2017 til 31.12.2020. I tillegg skal kommunen komme med forslag på skjønnsmedlemmer for samme periode, og disse velges av fylkeskommunen.

Valgkomiteen fremmet forslag på kandidater i sitt møte 28. april 2016. Liste på foreslåtte kandidater har etter dette ligget ute til offentlig ettersyn, og politiet er anmodet om å sjekke vandel.

Saksutredning:

Vi viser til sak 9/16 i Trøgstad kommunes Valgkomite for regelverket rundt disse valgene. Der står det nærmere omtalt Domstolslovens §§ 70, 71 og 72 som spesifiserer krav til personlige forutsetninger og formelle forhold.

Trøgstad kommune har sendt ut brev til alle som har vært meddommere/ skjønnsmedlemmer siste periode (ikke de som vil være 70 år når valgperioden starter), og forespurt dem om de kan tenke seg å stå til disposisjon for en ny periode. I tillegg ble det aventert og lagt ut informasjon på vår hjemmeside om at man kunne melde seg interessert i å påta seg slike verv.

Vi mottok en del ønsker om fritak fra de som er valgt inneværende periode. Det var bra respons fra våre innbyggere, i alt 21 innbyggere (10 kvinner og 11 menn) meldte sin interesse for å påta et slikt verv. Alle 21 er sjekket opp mot folkeregistret, de er alle bosatt i Trøgstad kommune. Selv med god respons, dekket dette ikke helt opp behovet for menn. Valgkomiteens leder ble delegert fullmakt til å forespørre 3 menn som kandidater til Tingretten. Ut fra dette fremmet Valgkomiteen med tillegg av valgkomiteens leder forslag på følgende:

- Lagrettemedlemmer/meddommere til Borgarting lagmannsrett – 8 personer
- Meddommere ved Heggen og Frøland tingrett – 36 personer
- Jordskiftemeddommere til jordskifteretten – 8 personer
- Forslag på skjønnsmedlemmer for Heggen og Frøland domssogn – 5 personer (4+1 reserve)

Etter at Valgkomiteen hadde foreslått kandidater til de ulike verv ble navnelistene lagt ut til offentlig ettersyn på Servicetorget og på vår hjemmeside. Dette ble aventert i vår fellesannonse og opplyst på vår hjemmeside. Det har ikke kommet merknader til noen av kandidatene i det offentlige ettersynet.

I tillegg har navnelistene blitt oversendt til politiet for avsjekking av kandidatene i henhold til vandel. Politiet hadde ingen merknader til noen av kandidatene.

Vurdering:

Det har ikke kommet merknader på kandidatene verken i det offentlige ettersynet, eller i politiets vandelsjekk. Vi ser ingen grunn til å foreta endringer på valgkomiteens kandidatliste, og innstiller derfor på at disse personene velges slik det er foreslått.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen		16/1111

Alkoholpolitiske retningslinjer 2016 - 2020

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
25/16	Livsløpsutvalget	PS	07.06.2016
55/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

Alkoholpolitiske retningslinjer vedtas for perioden 2016-2020.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Kommunestyret vedtok i møte 18.09.2012 sak 61/12 alkoholpolitiske retningslinjer for Trøgstad kommune 2012-2016. Etter et nytt kommunevalg skal disse evalueres, og nå da fireårsregelen er opphevet i Trøgstad kommune (jf. sak 39/16) skal kommunestyret foreta en gjennomgang av alkoholpolitikken/alkoholpolitiske retningslinjer.

Saksutredning:

Trøgstad kommune skal legge forholdene til rette for salg og skjenking av alkohol, samtidig som kommunen i størst mulig utstrekning har som formål å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholforbruk kan innebære.

De foreslåtte alkoholpolitiske retningslinjene er på mange punkter som tidligere, men alkoholloven er blitt endret på flere områder. Dette gjelder punkt 4.2 salgstider, punkt 9 behandling og bevillingsperiode og punkt 11 reaksjoner ved overtredelser/prikktildeling og inndragning. Retningslinjene er også sendt til uttalelse/ høring hos politiet i Askim

Salgstider/salgsbevilling:

I følge alkohollovens § 3-7 er nå ikke lenger forbudt å selge alkohol på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunevalg og folkeavstemming vedtatt ved lov.

Behandling og bevillingsperiode:

Fireårsregelen for salgs- og skjenkebevillinger ble opphevet i kommunestyrets møte 03.05.2016 under forutsetning av at alkoholpolitiske retningslinjer ble evaluert og godkjent i juni 2016.

Reaksjoner ved overtredelser/ prikktildeling og inndragning:

1. januar 2016 trådte nye regler om prikktildeling i kraft, og kommunen vil da være forpliktet til å tildele prikker ved regelbrudd og inndra bevillinger ved 12 tildelte prikker over en to års periode jf. § 10-3 i forskrift om omsetning av alkoholdigdrikk.

Vurdering:

Et av målene med de alkoholpolitiske retningslinjene er at de skal legge premissene for en god håndtering av kommunen sin alkoholpolitikk innenfor de rammene som er trukket opp av sentrale myndigheter.

Rådmannen ser fordelen ved at kommunen nå vil være forpliktet til å tildele prikker ved regelbrudd. Man vil unngå store variasjoner fra sak til sak og praksis fra kommune til kommune. Salgs- og skjenkestedene vil oppleve en større forutsigbarhet og likebehandling, og reglene er tydelige og lette å forstå.

Vedtak om prikktildeling anses som enkeltvedtak og kan påklages, det skal forhåndsvarsles (innen 1 uke etter kontroll og gis en frist for uttalelse). Det er klageadgang til Fylkesmannen ved hver prikktildeling.

Etter rådmannens syn bør vedtak om prikktildeling gjøres administrativt og eventuelle inndragninger fattes av Kommunestyret selv.

I mail fra politistasjonssjef Trond Widme 19.05.2016 hadde de ingen merknader til de foreslåtte retningslinjene.

Vedlegg:

Alkoholpolitiske retningslinjer Trøgstad kommune 2016-2020

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Berit Amundsen Enger	FA - H34	16/268

Plan for videre utbygging av boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
15/16	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	06.06.2016
17/16	Ungdomsrådet	PS	06.06.2016
17/16	Arbeidsmiljøutvalget	PS	07.06.2016
24/16	Livsløpsutvalget	PS	07.06.2016
34/16	Teknikk- og naturutvalget	PS	07.06.2016
38/16	Formannskapet	PS	09.06.2016
56/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune igangsetter arbeidet for videre utbygging av inntil 6 boenheter, samt fellesareal og personalbase i Skoleveien 3 på Skjønhaug. Boligene organiseres som borettslag. Det forutsettes at Husbanken innvilger investingstilskudd til prosjektet.

Bakgrunn

Kommunestyrets vedtak av 03.11.2015 sak 92/15 er i fem punkter. Punkt 4 og 5 berører denne saken. Det heter:

«4. Administrasjonen bes legge frem en plan for videre utbygging av 4-6 boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Boligene bør organiseres som borettslag sentralt på Skjønhaug og gjerne i samarbeid med aktuelle tomteeiere og boligutviklere. Planen legges frem for kommunestyret i juni 2016.

5.Punkt 3 og 4 følges opp av byggekomiteen.»

Saksopplysninger

På bakgrunn av kommunestyrets vedtak inviterte Trøgstad kommune ved ordfører til et dialogmøte 09.03.2016. Med på møtet var tre foreldre, tre representanter fra administrasjon i Trøgstad kommune, leder i Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne og leder i byggekomiteen. Samt tre representanter fra Husbanken. Referat fra møtet følger vedlagt.

I det videre samarbeidet mellom aktuelle pårørende og kommunen, legges Husbankens veileder HB 7.B.17 til grunn (<http://www.husbanken.no/omsorgsboliger/hb-7-b-17-veileder-for-utviklingshemmede-og-deres-parorende-for-a-etablere-bolig/>).

Husbankens Dialogverktøy HB 8.E.12 vil også være et viktig verktøy i den videre prosessen (<http://nedlasting.husbanken.no/Filer/8e12.pdf>).

Både før og etter møtet 09.03.16 var det kontakt med ansatte i kommunen og foreldre/pårørende både enkeltvis og som gruppe. Administrasjon så behovet for å formalisere dette noe, slik at informasjonen ble samordnet og enhetlig. Rådmannen bestemte at Berit Amundsen Enger skulle være kommunes kontaktperson, og i møte i Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 25.04.16, ble Lars Petter Sanner oppnevnt som representant for interessegruppa. Det er enighet om at kommunikasjonen mellom de pårørende og kommunen skal gå gjennom disse kontaktpersonene.

03.05.16 ble det holdt et møte om videre framdrift. Her ble det drøftet mulige tomtealternativer, antall boenheter og hvem som kunne være aktuelle beboere. Avklaring om tomt vil ha stor betydning for hva og hvordan saken legges fram for kommunestyret i juni.

24.05.16 ble det avholdt et møte for interessegruppa og andre aktuelle personer. På møtet deltok hele interessegruppa (som til sammen representerer seks brukere), samt leder i Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, leder i byggekomiteen og tre representanter fra administrasjon. Konklusjonen på møtet ble at de fleste ønsker å gå videre med planer for bygging på den kommunale tomten i Skoleveien 3 på Skjønhaug. Tomten er på 1500 m² og har en utnyttelsesgrad på 40 %, den er regulert til bolig/offentlig virksomhet. Tomten ligger ved Skjønhaug skole i et område som er regulert til boliger.

Vurdering

Kommunen har presentert to kommunale tomter, Parkveien 10 og Skoleveien 3. I tillegg har interessegruppa fremmet to andre forslag. Det ene er det uregulert område i Gravsåsen, den andre er Festningsveien 5.

Interessegruppa var tydelig på at Parkveien 10 ikke var ønskelig. Tomt på det uregulerte området i Gravsåsen vil det ta lang tid å gjøre klar for bygging. De fleste i interessegruppa synes derfor ikke den er aktuell. Når det gjelder Festningsveien 5 er tomten på 9 mål og har en kostnad på 3,8 mill. Kommunen har ingen tomtebehov nå og det er derfor ikke aktuelt for kommunen å kjøpe tomten. Det gjenstående alternativet er således Skoleveien 3. Tomten ligger sentralt på Skjønhaug, det er kort vei til butikk, og andre aktiviteter. Det er også et turterreng ned mot renseanlegget. Trøgstad kommune anser at tomtens beliggenhet er godt egnet for formålet.

På møtet 24.05.16 konkluderte pårørende til fire av brukerne med at de ville gå videre med å planlegge for bygging på Skoleveien 3. En var foreløpig usikker og avventende, mens den sjettede ikke ønsket å være med videre. Samtidig kan det være andre interesserte som ikke deltok på møtet. De som ønsker å delta i byggeprosjektet må nå formelt søke kommunen om å få tildelt bolig, da det er kommunen som har tildelingsrett og -plikt.

(Se HB 8.C.8 http://www.husbanken.no/tilskudd/tilskudd-investeringstilskudd/veileder_2012/).

Framdrift

Etter positivt vedtak i kommunestyret den 14.juni 2016 vil det arbeides videre med planlegging for bygging på Skoleveien 3. I dette ligger også planlegging for fellesareal og personalbase.

Kommunes Forvaltningsteam tildeler boliger. Kommunen vil så ta kontakt med Husbanken for å arrangere et møte med aktuelle pårørende. I dette møtet vil Husbanken orientere om de ulike stadiene i den videre prosessen. Deretter vil det bli skrevet en forpliktende intensjonsavtale med den

enkelte og Trøgstad kommune.

Det vil også være mulig å søke Husbanken om prosjekteringstilskudd. Dette gjøres av kommunen i samarbeid med pårørende. Et slikt tilskudd kan blant annet brukes til arkitekttjenester, ikke minst med tanke på utnyttelse av tomta, utforming av bygget, skjerming og annen tilrettelegging m.m.

Trøgstad kommune har mange byggeprosjekter på gang. Det er flere anbudsprosesser som skal gjennomføres og bygningsarbeid som skal følges opp. Under forutsetning av at disse prosjektene løper som planlagt vil det være mulig å ferdigstille byggingen av boligene rundt ett år fra byggestart.

Vedlegg:

Referat_dialogmøte_sak 92_15_09 03 16

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Petter Ringstad	FE - 033, FA - C51	16/195

Trøgstad Fort 100 år

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
15/16	Eldrerådet	PS	06.06.2016
18/16	Ungdomsrådet	PS	06.06.2016
27/16	Livsløpsutvalget	PS	07.06.2016
39/16	Formannskapet	PS	09.06.2016
57/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune vedtar Jubileumskomiteens forslag til program for feiringen av Trøgstad Fort i uke 24 – 2017. Det settes av 250.000 kroner på fond til å dekke vedlikeholdsarbeider, forberedelser, gjennomføring av jubileumsprogram, og fremtidig utvikling av Trøgstad Fort. Bevilgningen dekkes av reservefondet.

Saksopplysninger

Bakgrunn:

Trøgstad Fort fyller 100 år i 2017 og i den forbindelse er det ønskelig med et jubileumsprogram for å gjødre Fortets historie og muligheter kjent.

Kort historikk:

Trøgstad Fort er et fjellfort bygget i perioden 1912 til 1917, som en del av Fossumstrøkets befestninger.

Fortet er et av landets største innlandsfort med 1,3 km tunneller og overbygde skytestillinger og 500 m skyttergraver. I tillegg er det utsprengte rom for forlegning av soldater og alt som trengs i en krigssituasjon.

Trøgstad fort er det festningsanlegg som har lengst tid som operativt forsvarsanlegg, fra åpningen i 1917 til Nike ble nedlagt i 1990.

I tiden mellom 1. og 2. verdenskrig ble fortet brukt til utdanning av festningsartillerister, og som rekruttskole.

Under den 2. verdenskrig var fortet okkupert av tyskerne.

Etter krigen ble fortet tatt i bruk som ammunisjonslager.

1945 til 1956 var det radarstasjon/skole

1955 til 1995 hadde hæren ammunisjonsverksted,

1959 til 1991 hadde Luftforsvaret radarkontrollområde for Nikebatteriet her.

I 1995 ble all militær aktivitet lagt ned, og fra 2001 ble Trøgstad kommune eier av eiendommen.

I dag er fortet et attraktivt friluftsområde.

Trøgstad Gammelteknisk forening leier noen av husene, mens Trøgstad Lions leier det tidligere depot-huset.

Øvrige hus og lagerskur er leid ut til næringsdrivende og privatpersoner. Trøgstad Forts venner har lagt ned et betydelig arbeid på fortet de senere år, for eksempel i B -batteriet og i «fortgrava». I tillegg har det nå blitt opprettet en Dugnadsgruppe som har satt i gang arbeider ved A-batteriet.

Trøgstad kommune legger opp til kulturuke på Trøgstad Fort. Alle kulturelle aktiviteter legges til fortet, slik som kulturskolekonserter, paviljongkonserter og lignende i uke 24. 10.06 til 17.06

Utkast til program:

Mandag 12.06: Diverse aktiviteter på Fortet i løpet av dagen. Kulturskolen – konsert klokken 1800

Tirsdag 13.06: Diverse aktiviteter på Fortet i løpet av dagen. Gardens signaltropp kommer og viser frem drill. Estimert utgift: 20.000.

Onsdag 14.06: Diverse aktiviteter på Fortet i løpet av dagen

Korkonsert i «fortgrava» - 1800

Torsdag 15.06: Diverse aktiviteter på Fortet i løpet av dagen

korpskonsert i «fortgrava»

Fredag 16.06: Diverse aktiviteter på Fortet i løpet av dagen .

Rockekonsert 16. juni: Konsert og fest i «fortgrava» bruke et «norsk tribute band» - med et lokalt band som oppvarmingsband. Skjenkebevillig og servering av mat. Estimert utgift: 50.000.

Lørdag 17.06:

Diverse aktiviteter på Fortet i løpet av dagen

Konserter med kulturskolen i «fortgrava» i løpet av lørdagen, for eksempel kulturskolens messingensemble.

Avsluttes med Fyrverkerikonsert i «fortgrava» klokken 2100 – Kongelige Norske Marines Musikkorps er avtalt under den forutsetning at kulturavdelingen gis midler. Solister: Camilla Wiig Revholt og Arild

Ovrum. Estimert utgift: 50.000 kr til marinemusikken, 20.000 til solister. Lyd 15.000.

Vurdering:

Trøgstad Fort fyller 100 år i 2017, og i den forbindelse er det viktig å markere Fortet, men også hva Trøgstad kommune tenker av fremtidig visjon og bruk. Trøgstad kommune tenker foreløpig i tre hovedpunkter om hvordan Trøgstad Fort bør utvikles:

- Vise frem fortet i et historisk lys.
- Utvikle fortet til en kulturarena for forskjellige uttrykk – konserter, utstillinger og lignende.
- Tilrettelegge for et aktivt friluftsområde.

For å få til dette trengs det ekstra midler til å ruste opp fortområdet, og særlig A-batteriet. Mye av arbeidet kan gjøres på dugnad, men det trengs også betydelige midler til rydding av kvist, vindfallstømmer og skyttergraver.

Det å ruste opp fortområdet og å gjennomføre jubileumskomiteens program i uke 24, vil være med på å skape positive møtepunkter mellom kommunens innbyggere, samt bidra til å gjøre Trøgstad Forts historie kjent. Programmet bærer preg av å favne et bredt spekter fra barnehagebarn til eldre. Innholdet må sies å være bredt, både i form, historisk innhold, aktualitet og dekker et stort kulturelt område. Totale kostnader til kunstnerisk innhold estimeres til 160.000 kroner. Det resterende vil bli benyttet til å ruste opp fortområdet. Teknisk setter opp en prioritert liste med budsjett, over hva som bør gjøres frem til jubileet i 2017. For å gjennomføre planene trengs det økonomiske midler. Et godt samspill mellom kommunens kulturavdeling og frivillige lag og foreninger vil redusere utgiftene betraktelig. Dette arbeidet er godt i gang allerede.

De bevilgede midlene som ikke blir brukt i forbindelse med jubileet blir stående på fond og vil komme til nytte ved fremtidig vedlikehold og utvikling. Bevilgningen dekkes av reservefondet.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Jan-Inge Karlsrud	FE - 223, FA - C20, HIST - ACOS 15/477, FA - C30	16/148

SØKNAD OM KULTURMIDLER, FORSLAG TIL FORDELING 2016

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
28/16	Livsløpsutvalget	PS	07.06.2016
58/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

Forslag til fordeling av kulturmidler 2016:

Kr. 450.000,- til idrett og skyttervesen

Kr. 137.000,- til sang og musikk

Kr. 53.000,- til tradisjonell kultur / ungdomsarbeid

Spesifisert fordeling gjennomføres slik det er foreslått i vedlegg fra Trøgstad Idrettsråd, Trøgstad Musikkråd og kommunens kulturavdeling.

Bakgrunn:

Saken gjelder fordeling av kommunale kulturmidler 2016. Midlene fordeles på bakgrunn av kommunens budsjett og føringer gitt i tidligere vedtak. Trøgstad Idrettsråd og Trøgstad Musikkråd har laget forslaget til fordeling, samt at Trøgstad kommunes kulturavdeling har laget forslaget på fordeling av midler til søkere som faller utenfor disse to kulturrådene.

Saksutredning:

Kommunen deler årlig ut ca 1 mill. kr. til bygdas lag, foreninger og museer. Det ble i kommunestyret, høst 2014, bestemt å øke søkbare midler med 150.000 kr for 2015, ift til lønns- og prisvekst, da beløpene har vært uregulert over en lengre periode.

Totalt innstilles for 2016 en tildeling på 1.155.000 kr, lik fjorårets tildeling.

Drøyt halvparten av den totale summen er bundet opp til følgende:

Trøgstad Bygdemuseum kr 250.000

Båstad kunstis kr 165.000

Trøgstad kunstgress kr 100.000

De resterende midlene til fordeling er kr 640.000, og foreslås fordelt til aktivitets og driftsstøtte til lag og foreninger. Rådmannen anbefaler følgende innstilling:

Hovedområde	Gjelder	Sum
Idrett og skyttervesen	Aktivitetsstøtte og drift av egne anlegg	450.000
Musikk og sang	Driftsstøtte	122.000
	Investeringsstøtte	15.000
Ungdom og annen kultur	Ungdomstiltak	10.500
	Annen kultur	42.500
	Arrangementsstøtte	0
Totalsum fordelt		640.000

Det har kommet inn 42 søknader på drifts- og aktivitetsstøtte. Søknadene fordeler seg på 14 innen tradisjonell kultur, 20 på idrett og 8 innen sang og musikk.

Søknadsfristen for kulturmidler har vært annonsert og har vært tilgjengelig på kommunens nettsider. Fristen for å søke gikk ut 15. mars.

Vurdering:

Antall søkere har økt stabilt fra år til år, og kategoriene foreslås tildelt beløp som vist ovenfor.

Idrettsrådets, musikkrådets og kulturavdelingens vedlagte forslag til fordeling anbefales vedtatt.

Vedlegg:

Idrettsrådets forslag til fordeling

Kulturavdelingens forslag til fordeling

Musikkrådets forslag til fordeling

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FE - 141	15/1568

Sluttbehandling av reguleringsplan Fv. 123 Eidsberg grense - Havnås sentrum

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
35/16	Teknikk- og naturutvalget	PS	07.06.2016
59/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar kommunestyret reguleringsplan for fv. 123 Eidsberg grense - Havnås med plan ID 012220150002, sist revidert 11.05.2016 og med tilhørende planbeskrivelse datert 04.03.2016 og bestemmelser sist revidert 11.05.2016.

Sammendrag:

Saken gjelder sluttbehandling av reguleringsplan for fv. 123 Eidsberg grense – Havnås. Formålet med planen er å forbedre dekkelevetiden på fv. 123 ved å grøfte, hogge skog, fjerne fjellknauser og forsterke vegens kjørebane og kanter. Planforslaget inneholder nødvendige sidearealer for hogging av trær og grøfting.

Reguleringsplanen vurderes å utgjøre et godt grunnlag for å bedre fundamentering og dekkelevetid på fv.123 og anbefales derfor vedtatt.

Saksopplysninger:

Statens vegvesen har, på oppdrag for Østfold fylkeskommune, laget en strategisk vedlikeholdsplan for fylkesvegnettet, med henblikk på å forbedre dekkelevetiden på fylkesveger i Østfold. Planen tar for seg hvilke veier som har størst behov for større utbedringer før man legger ny asfalt, og fylkesveger klassifisert som regionale og lokale hovedveger prioriteres. Fv. 123 er klassifisert som lokal hovedveg, og den skal, i henhold til den strategiske vedlikeholdsplanen, utbedres i 2016-2017. Den strategiske vedlikeholdsplanen ble behandlet av fylkestinget 17. juni 2015.

Strekningen er i underkant av 4 km lang. På grunn av begrensede finansieringsmuligheter, er det ikke mulig å gjennomføre en fullstendig oppgradering av hele fv. 123.

Planforslaget er utarbeidet av Statens vegvesen, på vegne av Østfold fylkeskommune og består av plankart, bestemmelser og planbeskrivelse med ROS-analyse. Totalt reguleres 24 dekar til kjøreveg og 37 dekar til annen vegggrunn-grøntareal. Det legges opp til å regulere innntil 5 meters bredde på hver side av eksisterende vei. I tillegg blir et mindre areal regulert til friluftsområde i sjø og vassdrag

der Risbråthebekken krysser fylkesveien.

Planarbeidet er hjemlet i Plan- og bygningslovens § 3-7, etter avtale, og i nært samarbeid med planmyndigheten Trøgstad kommune. Statens vegvesen er derfor ansvarlig for saksbehandlingen fram til oversendelse til kommunen for sluttbehandling i kommunestyret.

Høring/merknader

Oppstart av planarbeidet ble varslet 10. oktober 2015, og det ble holdt et åpent informasjonsmøte på Havnås skole den 4. september. Det kom inn 6 innspill etter varsel om oppstart av planarbeidet. Sammendrag av innspillene med kommentarer fra Statens vegvesen er samlet i kapittel 8 i Planbeskrivelsen.

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn/høring i perioden 14. mars – 29. april 2016.

Det ble holdt åpen kontordag på Havnås skole 13. april. I løpet av høringsperioden kom det 10 nye innspill til planarbeidet. Høringsuttalelsene fra Fylkesmannens miljøvernavdeling og NVE førte til endringer i planbestemmelser og plankart. Det redegjøres nærmere for dette i saksutredningen.

Vedlagt saken følger et merknadshefte med sammendrag av uttalelsene ifm. offentlig ettersyn/høring samt Statens vegvesens og rådmannens kommentarer til disse.

Planforslaget forutsetter ikke rivning eller innløsning av boliger langs veggen, og dagens bolig- og markavkjørsler opprettholdes stort sett uendret. Vegvesenets intensjon er at eksisterende markavkjørsler, som ikke er vist med avkjøringspiler i plankartet, skal kunne beholdes etter nærmere avtale med grunneierne. Planforslaget til rette for nødvendig grunnerverv slik at de planlagte opprustningsarbeidene kan finne sted.

Endringer etter offentlig ettersyn:

Fylkesmannens miljøvernavdeling

hadde følgende faglige råd i sitt høringsinnspill:

1. *Det bør i planbeskrivelsen tydeliggjøres hvilke vurderinger som er gjort med tanke på målet om å redusere forbruket av dyrka mark.*
2. *Det blir anbefalt at det etableres en reguleringsbestemmelse om at hensynet til redusert forbruk av dyrka mark skal legges til grunn ved utforming av fyllinger.*
3. *Det bør også vurderes en bestemmelse om at matjord på de arealene med dyrka mark som blir beslaglagt skal bevares.*

Som en konsekvens av miljøvernavdelingens faglige råd ble det tatt inn en ny planbestemmelse § 3 f:

«f) Landbruk

Det må tas nødvendig hensyn til at kvaliteten på dyrka mark som er midlertidig beslaglagt i anleggsperiode ivaretas. Matjord som berøres skal tas av, lagres tilfredsstillende og tilbakeføres til arealet etter anleggets avslutning.

Overskytende masser etter anlegget fra dyrket mark skal tilbakeføres til grunneier, og brukes ved

nydyrking eller jordforbedring på arealer med allerede dyrket mark.»

NVE

har ingen merknader til planen bortsett fra at vassdraget på plankart nr. 5 burde vært merket av med blå farge og i Arealformålet på plankartet burde vært avmerket som «sjø- og vassdrag».

Innspillet fra NVE førte til endringer i plankartet i tråd med anbefalingene. Som konsekvens av dette ble det også nødvendig med et tillegg til planbestemmelsene § 2:

«Bruk og vern av sjø og vassdrag (Pbl. § 12-5 nr. 6)

- Friluftsområde i sjø og vassdrag»

Vurdering:

Konsekvensutredning

Plan- og bygningsmyndigheten har i forbindelse med oppstartsmøte for reguleringsarbeidet redegjort for at tiltakene i planen ikke utløser krav om konsekvensutredning. Dette er begrunnet med at eksisterende vei ligger inne i kommuneplanens arealdel.

Landbruk

Opparbeidelse grøfter og utvidelse av veiskuldre vil medføre at noe landbruksareal vil gå tapt. Tap av dyrka mark er beregnet til 8,2 dekar. Dette må anses å være en relativt liten avgang for å oppnå en stor gevinst i form av forbedring av dagens veilegeme.

Naturmiljø/biologisk mangfold

Det er ikke kartlagt spesielt verdifullt naturmangfold i umiddelbar nærhet til veien. Deler av veien ligger i nærheten av Hæra, som i Miljødirektoratets Naturbase er kartlagt som en svært viktig naturtype. Planområdet kommer ikke til å berøre disse verdiene.

Rekreasjonsinteresser / rekreasjonsbruk

Planområdet berører ingen statlig sikra friluftslivsområder. Det er ikke registrert viktige turstier eller opplevelsespunkter innenfor planområdet.

Tiltaket anses ikke å føre til negative virkninger for rekreasjonsinteresser/-bruk i området.

Kulturminner

Det er ingen registrerte fredete kulturminner, som har behov for særlig vern, i planområdet.

Trafikkmessige konsekvenser

Planen innebærer ingen endring i trafikkforholdene. Planen vil imidlertid gi en mer trafiksikker strekning for bilistene, ved at trær hogges og fjellknauser fjernes. Nevnte tiltak vil forbedre sikten på strekningen, både med tanke på sikt til andre kjøretøy, til myke trafikanter og eventuelle viltkryssinger.

Landskap

Fjerning av vegetasjon og fjellknauser, samt etablering av bredere grøfter, medfører et bredere

vegrom. Det oppnås derfor et åpnere inntrykk gjennom skogspartiene.

På begge sider av fylkesvegen blir det noen strekninger med lave bergskjæringer. Oppfylling av løsmasser opp mot berget vil bli godt tilpasset de terrengformene som landskapet har på stedet, og skjæringen vil derfor gli godt inn i omgivelsene når det gror til med naturlig vegetasjon langs berget.

Støy

Siktutbedringer og mykgjøring av sideterrenget er tiltak som i seg selv ikke medfører økt støy på strekningen. Støysituasjonen langs strekningen er dokumentert med støyvarselkart. Dette tiltaket utløser ikke støytiltak.

Naturmangfoldloven

Planforslaget er vurdert på bakgrunn av §§ 8 – 12 (LOV 2009-06-19 nr 100), og rådmannen kan ikke se at tiltaket vil komme i konflikt med denne. Det kan ikke sies å foreligge risiko for skade på naturmangfoldet, og det fremkommer ikke opplysninger av lokal art i artsdatabanken eller naturbasen, som tilsier at det er spesielle hensyn som må ivaretas. Det er heller ikke forhold som tilsier at det bør gis avslag på grunn av føre-var-prinsippet, da tiltaket ikke vil påføre naturmiljøet eller naturmangfoldet alvorlig skade. Tiltaket vil ikke føre til økt belastning på økosystemet, og § 11, kostnader ved eventuell miljøforringelse, skal bæres av tiltakshaver. § 12, miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, blir også ivaretatt.

På bakgrunn av disse vurderingene kan ikke rådmannen se at tiltaket vil medføre så stor miljøbelastning i området at det ikke kan gjennomføres.

Konklusjon og anbefaling

Reguleringsplanen vurderes å utgjøre et godt grunnlag for å bedre fundamentering og dekkelevetid på fv.123 og anbefales derfor vedtatt.

Vedlegg:

Planbeskrivelse

Reguleringsbestemmelser

Situasjonsplan

Vurdering av høringsuttalelser med rådmannes kommentarer

Dokumentsamling - annonse - brev og uttalelser

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FE - 140	15/33

Utbyggingsavtale Bjerkelund boligfelt

Saknr	Utvalg	Type	Dato
40/16	Formannskapet	PS	09.06.2016
60/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommunestyre godkjenner utbyggingsavtale for Bjerkelund boligfelt med utbygger Herstad AS i henhold til plan- og bygningsloven (pbl.) kap. 17. Avtalen bygger på anleggsbidragsmetoden.

Bakgrunn:

I forbindelse med vedtak av reguleringsplan for Bjerkelund boligfelt ble utbygger forespeilet at Trøgstad kommune ville være interessert i å inngå en utbyggingsavtale for utbygging av kommunal infrastruktur i planområdet. Avtalen er nå ferdigforhandlet og legges frem for politisk behandling.

Saksopplysninger:

Reguleringsplanen for området legger ikke opp til utbygging av offentlig infrastruktur utover det som er normalt i kommunale boligområder. Det vil si utbygging av feltinternt, asfaltert veinett med gatelys og ledningsnett for vann, avløp og kabler. Pbl. §§ 18-1 og 18-2 gir kommunen hjemmel til å pålegge utbygger å gjennomføre tiltak som er nødvendige for gjennomføring av planvedtak. Hovedprinsippet er at utbygger skal bekoste all nødvendig teknisk og grønn infrastruktur innenfor planområdet, men kommunens krav til utbygger skal stå i rimelig forhold til utbyggingens art og omfang og kommunens bidrag, jf. pbl § 17-3 tredje ledd.

Anleggsbidragsmetoden er lagt til grunn for forhandlingene om utbyggingsavtale for Bjerkelund boligfelt. Det er andre gang denne metoden benyttes i Trøgstad kommune. Kommunen er akkurat nå i gjennomføringsfasen av utbyggingsavtalen med utbygger av Kirkebyåsen Vest 2. I mange andre kommuner har metoden vært benyttet i mange år.

Anleggsbidragsmetoden innebærer at kommunen står som byggherre og fortløpende fakturerer utbygger for et anleggsbidrag til dekning av kostnadene eksklusiv merverdiavgift (mva.). Trøgstad kommune skal så kreve kompensasjon for mva. i sine kompensasjonsoppgaver til skatteetaten. Ved denne metoden blir kostnad til mva. redusert vesentlig for utbyggingsprosjektet.

Som kompensasjon for merarbeidet er det avtalt at utbygger betaler Trøgstad kommune 5 % av totalkostnaden i prosjektet og 4,5 % kompensasjon for rentetap på utlagt mva. Utbygger må også stille bankgaranti for totalkostnaden i prosjektet. Denne er foreløpig beregnet til 2,5 mill. kroner.

Beregningen er basert på en kostnad på kr. 6 000,- / meter anlegg.

Saksbehandling av utbyggingsavtalen:

Kommunestyret behandlet prinsipper for bruk av utbyggingsavtaler i Trøgstad i sak 45/14. Det heter blant annet at:

«Utbyggingsavtale forutsettes inngått der utbygging i henhold til vedtatt arealplan (kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan) med tilhørende bestemmelser forutsetter bygging, oppgradering eller tilpasning av offentlig infrastruktur. Slik nødvendig infrastruktur kan blant annet være veier, turveier, gang- og sykkelstier, grøntarealer, lekeplasser, vann og avløpsledninger, kummer, skilting, belysning, støyskjerming og kabelanlegg for el, fjernvarme, tele, data og tv.

Utbyggingsavtale kan også inneholde avtale om infrastruktur som er direkte knyttet til planlagt utbygging, utenfor planområdet».

Bakgrunnen for disse bestemmelsene er å avklare ansvarsforhold i utbyggingen og sikre gjennomførbarehet for reguleringsplan.

Vanligvis vil en utbyggingsavtale være omfattet av reglene i plan- og bygningsloven § 17-2 og 17-4 om saksbehandling og offentlighet ved bruk av utbyggingsavtaler. I Byggesaksforskriften (SAK) § 18-2 gjøres det imidlertid unntak for utbyggingsavtaler hvor den private parts (utbygger) forpliktelser etter pbl § 17-3 andre til fjerde ledd i det alt vesentlige omfattes av pbl. § 18-1 og 18-2 som nevnt innledningsvis. Det er en forutsetning for unntak fra kravet om offentlig ettersyn at utbygger forpliktelser ikke strekker seg lenger enn en gjennomføring av plan etter pbl. §§ 18-1 og 18-2.

Vurdering:

Trøgstad kommune, som samfunnsutvikler, har stor interesse av at reguleringsplanen for Bjerkelund boligfelt gjennomføres. Denne utbyggingsavtalen vil være kommunens bidrag til at grunneier kan realisere planene.

På grunn av at Trøgstad kommune er interessert i å ha kontroll med utbygging av infrastruktur i området, er anleggsbidragsmodellen benyttet. Modellen innebærer at kommunen får stort ansvar for utbyggingen med både prosjektering og oppfølging og også økonomisk gjennom forskuttering av kostnadene og oppfølging av kompensasjonsordningen. Kommunen har gjennom utbyggingsavtalen sikkerhet for at utbygger dekker alle utgiftene til infrastruktur for utbyggingen, samtidig som kommunen blir kompensert for sitt arbeid med gjennomføringen av reguleringsplanen og avtalen.

Rådmannen anbefaler at fremlagte forslag til utbyggingsavtale godkjennes.

Vedlegg:

Utbyggingsavtale Bjerkelund

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Bodhild Karlsen Lang		16/1140

Barnevernets fellestjenester i Indre Østfold

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
29/16	Livsløpsutvalget	PS	07.06.2016
42/16	Formannskapet	PS	09.06.2016
61/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommune vedtar samarbeidsavtalen Barnevernets fellestjenester Indre Østfold, av 20.05.16, med oppstart 01.01.17
- Trøgstad kommune delegerer tilsynsmyndighet til Askim kommune etter barnevernloven § 4-22, 5 og 6. ledd med tilhørende forskrift, jf. pkt. 1.5. i avtalen.
- Trøgstad kommune skyter inn et beløp pålydende kr 101.502,- som en startkapital for samarbeidet, jf. Pkt. 2.2 i avtalen.

Saksopplysninger:

Det er utarbeidet forslag til avtale om fellestjenester for barnevernet i kommunene Aremark, Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Rømskog, Trøgstad, Skiptvet og Spydeberg. Samarbeidsavtalen omfatter felles tilsynsførerordning, felles vikarordning og felles tiltaksbank.

På grunnlag av prosjektrapporten «Kvalitet og kostnad i barneverntjenesten i Indre Østfold, 2014», vedtok kommunene i Indre Østfold å igangsette detaljutredninger innenfor følgende tiltaksområder i barneverntjenesten:

- a. felles tilsynsførerfunksjon
- b. felles vikarpoolordning
- c. felles tiltaksbank

Rådmennene fikk i oppdrag å utrede og konkretisere en felles samarbeidsorganisering, økonomi og lokalisering. Fra september har 2015 barnevernlederne arbeidet med å ferdigstille utredningen med tilhørende rammer.

Samarbeidsavtalen for Barnevernets Fellestjenester Indre Østfold (heretter BVFT) omfatter

kommunene Aremark, Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Rømskog, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad. Askim er vertskommune i samarbeidet som er foreslått organisert som et administrativt vertskommunesamarbeid.

Hensikten med BVFT er å ivareta kommunens tilsynsansvar for barn plassert i fosterhjem i de 9 kommunene, iht. barnevernloven § 4-22. Tjenesten kan ifølge avtalen også bistå kommunene med annet tilsyn. Det ansettes 3 tilsynsførere på heltid i ordningen, hvorav en halv stilling skal koordinere samarbeidet.

Med henvisning til kommunens lovpålagte oppgaver, skal samarbeidet skal også sikre kommunene tilgang til kompetanse og ulike tiltak, gjennom en tiltaksbank og en fast vikarpool. Det ansattes 3 vikarer i full stilling som etter avtale kan utføre tjenester for eierkommunene.

Tjenesten skal være selvfinansierende, og forutsetter derfor ingen fast overføring fra kommunene. Kommunene skyter inn til sammen kr 1 000 000,- som oppstartkapital. Halvparten av overført beløp skal betales tilbake innen utgangen av 2019 og resten senest innen 2022.

Deltakerkommunene plikter å kjøpe tilsynsførerbesøk fra BVFT.

Vurderinger

Foreliggende forslag til samarbeidsavtale bygger på et utredningsprosjekt med oppstart i 2013. Vedlagte oppsummering fra barnevernlederne, med budsjett, beskriver den ferdige løsningen som svar på kommunestyrets bestilling i 2015.

Forslaget går ut på å organisere et samarbeid med felles tilsynstjeneste og vikarpool, med en tilgjengelig tiltaksbank. Dette er områder hvor barnevernet ser store muligheter for å sikre tjenesten med hensyn til både kompetanse og kapasitet, slik at vi på en bedre måte kan ivareta de barna som har et særlig beskyttelsesbehov.

Regjeringen og stortinget har gjennom endringer i loven (lov om barneverntjenester § 1-4) vektlagt krav om forsvarlighet i tjenestetilbudet. Tilsynsordningen løses ulikt i kommunene i Indre Østfold i dag. En kritisk faktor for at tilsyn skal utføres med forsvarlighet, er at tilsynsførerne vet hva de skal se etter for å forstå og oppfatte barnets situasjon. Ved å etablere et fast team som går tilsyn, med heltidsansatte i ordningen, sikres profesjonalitet i utøvelsen.

Tilsynsførerordning skal også sikre ressurstilgang slik at tilsyn faktisk blir gjennomført. Barneverntjenesten i Indrekommunene har også tidvis store utfordringer knyttet til tilstrekkelig saksbehandlerekapasitet. Dette går ut over det tjenestetilbudet kommunen plikter å gi. En vikarpoolordning gir tilgang på ressurser ved sykdom eller andre behov som f.eks. svingninger i antall bekymringsmeldinger.

Kommunene har mange dyktige medarbeidere med kompetanse som ikke anvendes i tilstrekkelig bredde i dag. Med en ordnet tilgang til vikarer ser man for seg muligheten for å kunne frigjøre kyndige medarbeidere til å håndtere særskilte oppgaver. En lokalt forankret vikarpool vil bety at vikarene vil inneha den samme lokalkunnskapen som de som arbeider i kommunen i dag, og kan effektivt ta del i oppgaveløsningen.

I tillegg til å oppnå høyere stabilitet og bedre kvalitet tjenesten, vil man ved en felles organisering også kunne sikre rask iverksettelse av tiltak. Mulighet for hurtig og hensiktsmessig oppfølging, enten det gjelder tilsyn eller annen innsats, vil være av stor betydning for å kunne ivareta barna som bor under det offentlige omsorg.

Det er en erkjennelse av at barnevernproblematikken er uttalt i Indre Østfold. Gjennom sine erfaringer vil BVFT få et overblikk over situasjonen i regionen, og ved oppbyggingen av tiltaksbanken god kjennskap til aktuelle verktøy på detalj- og systemnivå. Dersom BVFT kan peke på mulige

forebyggende grep, vil det være i eiernes interesse at BVFT kommer med tilbakemeldinger til administrativt og politisk nivå i kommunene.

Opprettelsen av vertskommunesamarbeid er i samsvar med de formelle lovkrav knyttet til hvem som kan ivareta kommunens ansvar. Administrativ vertskommuneløsning etter kommunelovens § 28 er den eneste samarbeidsformen som hjemler myndighetsutøvelse. Tilsynsførerordningen er strengt lovregulert. Vikartjenesten benyttes av den enkelte barneverntjeneste for å gjennomføre sine lovpålagte oppgaver.

Eierne har innflytelse over ordningen gjennom samarbeidsutvalget, jf. avtalens pkt. 3.2: «Det etableres et samarbeidsutvalg bestående av rådmann og barnevernleder i vertskommunen og fire rådmenn fra samarbeidskommunene. Samarbeidsutvalget møtes min. en gang i året, og går igjennom samarbeidets aktivitet, dimensjonering og økonomi.»

Det legges til grunn at tjenesten skal være selvfinansierende. Valgt dimensjonering er noe i underkant av behovet som kommunene har i dag, ut ifra historiske tall og utviklingen i Indre Østfold. Med økt etterspørsel kan bemanningen utvides. Satser for timepris og tilsyn vil bestemmes av samarbeidsutvalget. Økonomisk vil felles vikarordning være langt billigere for kommunen enn eksternt kjøp av tjenester.

Deltakerkommunene plikter å kjøpe tilsynsførerbesøk fra BVFT. Plikten sees på som en opplagt del av eierinteressen i selskapet. Denne plikten dreier seg ikke bare om en økonomisk sikkerhet for samarbeidet, det er også et hensyn til at fellesløsningen sikrer en faglig forsvarlig, effektiv og profesjonell håndtering av tilsynsførerordningen.

Innbetalingsordninger for henholdsvis tilsynsfører- og vikarordningen er innrettet etter praktiske forhold. Fakturering skjer etter utført oppdrag, evt. underveis ved lengre avtaler om kjøp av vikarer. For å unngå at vertskommunen belastes med store utlegg i oppstarten, skyter kommunene inn til sammen kr 1 000 000,-. Beløpet skal hentes inn gjennom betalingsordningen, hvor halvparten tilbakebetales i løpet av de tre første årene, og resterende etter ytterligere tre år.

Rådmannen vurderer at samarbeidsavtalen for BVFT svarer opp bestillingen fra kommunestyrene på en god måte. Samlet sett vil Barnevernets fellestjenester Indre Østfold bidra til at vi kan oppfylle lovkravet om barneverntjenester, og sørge for at vi kan gi en faglig forsvarlig oppfølging av de mest sårbare som vi har ansvar for.

Vedlegg:

Barnevernets fellestjeneste Indre Østfold Samarbeidsavtale 20 05 16

Barnevernets fellestjenester Oppsummering 27 04 16

Budsjettrammer for barneverntjenestens fellestjeneste

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	16/1131

Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
62/16	Kommunestyret	PS	14.06.2016

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

Saker:

1. Årsregnskap og Årsrapport for 2015 – skatteoppkreveren i Trøgstad med vedlegg