



## Møteinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 15.12.2015  
Møtested: Kommunestyresalen  
Møtetid: 18:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .  
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

### Saksliste

Saksnr	Tittel
101/15	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
102/15	Budsjettjusteringer 2015
103/15	Sykehjemskapasitet i Trøgstad
104/15	Budsjettdokumentet 2016
105/15	Reguleringsplan for Bjerkelund boligfelt - sluttbehandling
106/15	Reguleringsplan for Båstad skole og Barnehage - sluttbehandling
107/15	Vedlikeholdsplan for bygninger 2016-2019
108/15	Etteranmodning om bosetting av flyktninger i 2016 og rammevedtak for 2017-2019
109/15	Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager gjeldende fra 01.01.2016 - lokale retningslinjer for Trøgstad kommune
110/15	Oppnevning av representanter til nemder, råd og utvalg for perioden 2015-2019
111/15	Referatsaker

## Saksframlegg

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkiv</b>	<b>ArkivsakID</b>
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	15/1734

### Godkjenning av protokoll fra forrige møte

<b>Saksnr</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Type</b>	<b>Dato</b>
101/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Protokoll fra møtet 03.11.2015 godkjennes.

### Vedlegg:

Møteprotokoll - Kommunestyret - 03.11.2015

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 153, HIST - ESA 12/775	15/1778

## Budsjettjusteringer 2015

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
78/15	Formannskapet	PS	10.12.2015
102/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

## Rådmannens innstilling:

Budsjettjusteringene pr. november 2015 godkjennes slik de framkommer av vedlagte saksframlegg.

## Saksopplysninger:

Det nærmer seg regnskapsavslutningen for 2015. Det er behov for at kommunestyret i forkant av regnskapsavslutningen gjennomfører en del budsjettjusteringer.

Investeringsregnskapet kan i henhold til økonomi- og regnskapsforskriftene avsluttes med et over- eller underskudd. Det er av den grunn valgt å ikke budsjettjustere enkelte mindre avvik i investeringsregnskapet for 2015.

Kommunen benytter fra 2015 en prosjektkode for hvert investeringsprosjekt, og enkelte justeringer er gjennomført for at regnskapsførte utgifter pr. prosjektkode skal være i samsvar med budsjett. Prosjektkode benyttes også for enkelte utgifter og inntekter i driftsbudsjettet.

For øvrig vises det til kommentarene nedenfor.

## A: INVESTERINGSBUDSJETTET - sentrale budsjettjusteringer som foreslås gjennomført:

---

Komm.-styre / formann-skap	Innovi AS er en attførings- og tilretteleggingsbedrift hvor Trøgstad kommune er majoritetseier. Selskapet Optimera AS har siden oppstarten eid 10 aksjer i Innovi AS, som de ønsket å selge. Formannskapet godkjente i januar 2015 at Trøgstad kommune skulle innløse de 10 aksjene i Innovi AS til en pris av kr 4.995,40 pr. aksje, og at kjøpesummen skulle belastes reservefondet.
Plan og miljø	Det har påløpt utgifter til opparbeidelse av vei og parkeringsplass ved fugletårnet i Hæra naturreservat. Kommunen har mottatt midler fra Østfold fylkeskommune og Direktoratet for Miljøforvaltning, som skal benyttes til finansiering av fugletårn og vei/parkering.

---

Pleie- og omsorg	Kommunestyret vedtok i sak 36/15 å gå til innkjøp av varebil til transport av tekniske hjelpemidler innenfor pleie og omsorg. Anskaffelsen skal belastes reservefondet, og det er gjennomført en budsjettjustering for å tilpasse investeringsbudsjett og fondsbruk til faktiske utgifter ved bilkjøpet.
Brannvern / -tjeneste	Det skal i henhold til selskapsavtalen innbetales innskuddskapital til etablering og drift av Indre Østfold Brann og Redning IKS. Trøgstad kommunes andel utgjør kr 148.461. Deltakerkommunene har bedt revisor om tilbakemelding på hvordan dette skal føres i kommunenes regnskaper, og hvorvidt det skal være en fordeling mellom investering og drift. Denne saken er fortsatt uavklart. Det er for å være sikret dekning valgt å budsjettjustere for hele utgiften i investering med forslag om finansiering fra reservefondet.
Kommunale veier	Det ble i K-sak 69/15 bevilget inntil kr 500.000 til innkjøp av brukt lastebil til renseanlegget, finansiert av reservefondet. Siden bilen også skal benyttes til snøbrøyting og veivedlikehold er 20 % av bilinnkjøpet, samt innkjøp og montering av brøyteplate belastet kommunale veier. Det har påløpt utgifter knyttet til omlegging av utkjøring fra Lunderveien i Båstad til riksvei 22. Tiltaket har ikke vært budsjettert, og er planlagt finansiert gjennom anleggsbidrag og bruk av fond. Det er benyttet ekstern bistand til planlegging av gang- og sykkelvei langs riksvei 22 nord for Skjønhaug. Utgiften vil bli finansiert gjennom bruk av sideveismidler fra Statens Vegvesen.
Kommunale utleieboliger	Det er gjennomført istandsetting av boliger for flyktninger gjennom ombygging av eksisterende kommunale boliger (Kirkeng 18C og Skoleveien 5B). Det ble opprinnelig budsjettert med momskompensasjon i forbindelse med investeringene. Det er i ettertid avklart at utleieboliger til flyktninger faller utenfor kompensasjonsområdet. Utbedring av boligene ble planlagt finansiert gjennom salg av kommunale boliger. Foreløpig er bare en av boligene solgt (Hølandsveien 11), og resterende utgifter foreslås finansiert gjennom bruk av tomtefondet. Kommunen har kjøpt 2 boliger sentralt på Skjønhaug. Kjøp av Idrettsveien 6 skal finansieres gjennom bruk av tomtefondet, mens Parkveien 10 skal finansieres ved bruk av reservefondet.
Adm.-bygg	Det har påløpt mer til opprusting av Skjøndal enn opprinnelig planlagt fordi man i tillegg har valgt å etterisolere, legge nytt tak og skifte 4 garasjeporter i kjeller. Merutgiftene finansieres gjennom å øke lånemidlene med kr 100.000. Resterende dekkes gjennom bruk av avsatte vedlikeholdsmidler.
Skoler	Det ble opprinnelig avsatt midler til ca. 25 % av investeringsutgiftene i forbindelse med påkostninger på Trøgstad ungdomsskole og bygging av ny barneskole på Skjønhaug inkl. arenaer for idrett og kultur. Arbeidene på Trøgstad ungdomsskole er påbegynt, mens øvrige utbyggingsprosjekter er utsatt i påvente av ny anbudsrunde. Det er foretatt en justering av budsjettet hvor påløpte utgifter inneværende år er hensyntatt.
Barne-hager	Bygging av ny barnehage i Båstad er foreløpig ikke igangsatt, men det har påløpt noe utgifter til prosjektledelse og konsulentbistand.
Bygg idrett og kultur	Investeringer knyttet ventilasjon i svømmehall, garderober og bibliotek slutføres i disse dager, og det er gjennomført justering av budsjettet i samsvar med påløpte utgifter inneværende år. Bruk av lånemidler reduseres tilsvarende.
Bygg helse og omsorg	Planlagt sprinkling og branntekniske tiltak ved Trøgstadheimen bo- og servicesenter er utsatt, og midler avsatt til dette tiltaket nedjusteres.
Gravs-åsen	Midler til utarbeidelse av reguleringsplan for nedre del av Gravsåsen er nedjustert. Tiltaket er utsatt av kapasitetsmessige årsaker, og fordi det fortsatt

boligfelt	fins ledige boligtomter.
Div. bolig- og næringsstomter	Det har påløpt utgifter til tinglysing i forbindelse med overtakelse av festetomter i Festningsåsen, og taksering knyttet til næringsseiendommer. Samtidig har kommunen inntekter fra salg av næringsseiendom til Handelsbygg AS og tidligere festetomter i Festningsåsen. Inntekter fra salg av næringsarealer skal tilføres tomtefondet, etter at påløpte utgifter er trukket fra. Inntektene fra salg av tomtene i Festningsåsen skal som planlagt tilbakeføres til utviklingsfondet.
Grav industri-område	Prosessen med utarbeidelse av nye næringsarealer er utsatt. Det er solgt tomter på Grav industriområde, og inntektene fra salget foreslås avsatt til tomtefondet.
VAR-området	80 % av utgiftene til innkjøp av lastebil til renseanlegget er belastet dette området (K-sak 69/15). Deler av utgiften (kr 117.000) foreslås dekket av ubrukte lånemidler, mens resterende utgifter belastes reservefondet. Det er gjennomført og påbegynt mange prosjekter innenfor vann- og avløpsområdet inneværende år. Dette gjelder overføringsledning for kloakk og vannledning mellom Trøgstad og Eidsberg, vannproduksjon og vannbehandling Sandstangen, reservevannsløsning mellom Trøgstad, Askim og Eidsberg, pilotprosjekt trykkavløp, rehabilitering av høydebasseng, rehabilitering av kummer og kraner vannverk, rehabilitering av ledninger og kummer avløp, rehabilitering av ledningsnett i Festningsåsen og Åsland og arbeider knyttet til omlegging av krysset Lunderveien i Båstad og riksvei 22. Budsjettjusteringene er oppført pr. prosjekt, men enkelte mindre beløp er slått sammen.
Startlån	Budsjettet er justert i samsvar med bruk av lån og innbetaling av ekstra avdrag på Startlån.

----- | -----

#### **B: DRIFTSBUDSJETTET** - sentrale budsjettjusteringer som foreslås gjennomført:

Politisk styring	Trøgstad ungdomsråd har kr 20.000 til disposisjon i budsjett 2015. Midlene er ikke benyttet, og ønskes avsatt til fond for ungdomsrådet. Midlene er planlagt brukt til etablering av skatebane. Ungdomsrådet har etter denne avsetningen kr 110.000 stående på disposisjonsfond.
Personal	Det er utarbeidet en Trøgstadbrosjyre som bl.a. skal benyttes til informasjon for de som vurderer eller ønsker å flytte til Trøgstad. Brosjyren er både trykket opp i papirversjon og publisert på kommunens nettsider. Papirutgaven er i tillegg distribuert til alle husstander i kommunen. Trykking av brosjyren er tenkt finansiert gjennom bruk av fondet "Flere Trøgstinger", og fondet vil etter bruk ha en saldo på kr 50.000.
Plan og miljø	Finansiering av opparbeidelse av vei og parkeringsplass ved fugletårnet i Hæra naturreservat skal skje ved bruk av midler på bundet driftsfond. Som følge av at tiltaket er utgiftsført i investering, må det gjennomføres en overføring av fondsmidler fra drift til investering. Se for øvrig kommentar til samme ansvarssted under pkt. A: Investeringsbudsjettet.
Felles	Det settes hvert år av fellesmidler til barn med nedsatt funksjonsevne i de

barnehage-ressurser	kommunale barnehagene, som fordeles mellom barnehagene etter behov. Behovet for ressurser har vært noe lavere enn budsjettet høsten 2015, og bruk av skjønnsmidler til barnehagedrift foreslås redusert tilsvarende.
IKT	Det er kjøpt inn lite IT-utstyr dekket av felles budsjettmidler inneværende år, og planlagt bruk av fond nedjusteres i tråd med forventet forbruk.
Kjøp fra IKS	Pleie og omsorg opplyser i sin økonomirapport pr. 31.10.15 at det forventes en merutgift på kr 260.000 til kjøp av sengeplasser for utskrivningsklare pasienter på Helsehuset. Kommunens á konto utbetalinger til Helsehuset har vært noe lavere enn budsjettet, og et beløp tilsvarende merutgifter til kjøp av USK-senger foreslås overført til kap. 67100 – Sykehjemmet.
Skoler / sfo	Skolene er tilført midler fra disposisjonsfond for å dekke kommunens andel av vikarutgifter i forbindelse med etter- og videreutdanning av lærere. Hver skole har i tillegg mottatt statlige midler fra Utdanningsdirektoratet til samme formål. Båstad skole har startet det planlagte IT-prosjektet "Den digitale Trøgstadskolen" med å gå til innkjøp av 25 bærbare PC'er til skolebruk. Innkjøpet skal dekkes av tidligere avsatte midler til prosjektet "Den digitale Trøgstadskolen". Havnås sfo mottok i 2011 en gevinst på kr 100.000 i returkartonglotteriet. Gevinsten ble avsatt på fond for senere bruk. Deler av midlene skal benyttes til å finansiere innkjøp av undervisningsmaterieell til sfo.
Pleie og omsorg	Pleie og omsorg tilføres kr 260.000 til kjøp av sengeplasser for utskrivningsklare pasienter på Helsehuset. Jfr. kommentar under punktet «Kjøp fra IKS». Det ble for 2015 budsjettet med kjøp av 2 sykehjems plasser i Marker kommune. Det har vært behov for å videreføre leie av 4 sykehjems plasser i Marker gjennom hele året. Det foreslås at pleie og omsorg tilføres fondsmidler til dekning av de 2 ekstra plassene i Marker; korrigert for inntekt fra vederlagsbetaling.
Tekniske tjenester	Det er utført ekstra vedlikehold på vei, og vedlikehold på Båstad og Havnås skoler, i Trøgstadhallen og på pleie og omsorgsbygg som skal finansieres av ekstraordinære vedlikeholdsmidler (fond). Kommunestyret bevilget i k-sak 84/14 kr 165.000 til innkjøp av sikkerhetsutstyr for arbeid i høyden. Utstyr er innkjøpt, og skal i henhold til vedtaket finansieres gjennom bruk av reservefondet.
Skatt og rammetilskudd	Det ligger an til at kommunen samlet sett vil motta ca. 2,5 mill. kr mindre enn budsjettet fra rammetilskudd inkl. inntektsutjevning. Eiendomsskatten viser en merinntekt på kr 25.000. Det vil påløpe mindre utgifter til renter og avdrag etter at mange av de store utbyggingsprosjektene er utsatt. Det foreslås derfor at årets inntekt fra eiendomsskatt i sin helhet avsettes til eiendomsskattefondet. 1,4 mill. kr av disse midlene skal i henhold til kommunestyrets vedtak øremerkes vedlikehold av bygg og anlegg.
Konsesjonskraft	Som følge av lave strømpriser vil kommunen få mindre inntekter fra konsesjonskraft enn det som er budsjettet.
Finans	Rente- og avdragsutgiftene blir betydelig lavere enn budsjettet fordi flere investeringsprosjekter ikke er gjennomført som planlagt. Ny bankavtale og størrelsen på kommunens bankinnskudd gir økte renteinntekter. Utbytte fra Trøgstad Elverk for 2014 blir utbetalt i 2015, og gir en merinntekt på kr 65.000. Samtidig ligger utbyttet fra Alfred Berg Kapitalforvaltning an til en svikt på om lag kr 800.000. Det er korrigert for at renteutgifter tilhørende Startlån blir høyere enn budsjettet.
Pensjons-	Pensjonsutgiftene for Statens Pensjonskasse var i utgangspunktet for lavt budsjettet, og er korrigert i henhold til oppdaterte premietall. Kommunen skal i

kostnader	henhold til vedtak i K-sak 40/15 inntektsføre kr 944.000 fra fond til dekning av 1/7 av premieavviket som oppsto i 2014. Dette kommer i tillegg til opprinnelig budsjettert inntektsføring av premieavvik oppstått i 2012 og 2013.
Tilleggs- bevilgning / lønns- avsetning	Kommunens behov for bruk av avsatt lønnsreserve er ca. 2,6 mill. lavere enn budsjettert. Bevilgningen er nedjustert for å skape balanse i budsjettjusteringssaken.

De nødvendige budsjettmessige korrigeringsene som foreslås er listet opp i egen tabell som følger saken i eget vedlegg.

#### **Vurdering:**

Det knytter seg fortsatt usikkerhet til hvilke utgifter som vil påløpe for enkelte investeringsprosjekter. Bl.a. har kommunestyret i sak 92/15 besluttet at kommunen ikke skal inngå avtale med konseptPLUSS om bygging av formålsbygg med dagsenter og base for hjemmetjenester og omsorgsboliger på Skolejordet, og at det skal gjennomføres forhandlinger med konseptPLUSS for å komme til enighet rundt de forholdsmessige kostnadene slik at Trøgstad kommune kan overta de tilhørende prosjektdokumentene.

I driftsbudsjettet vil bruk av fond demme opp for en del av merutgiftene til vedlikehold og kjøp av sykehjemsplasser i Marker kommune. Inntektsføring av premieavvik oppstått i 2014 veier opp for merutgiftene til pensjon og sviktende inntekter fra konsesjonskraft. Kommunen vil motta mindre inntekter fra rammetilskudd og inntektsutjevning enn budsjettert. Denne inntektssvikten veies opp ved at behovet for bruk av avsatt reserve til årets lønnsoppgjør er lavere enn budsjettert. Utgiftene til renter og avdrag er betydelig lavere enn budsjettert fordi mange store investeringsprosjekter er utsatt. Som følge av dette er det foreslått å avsette årets inntekter fra eiendomsskatten til fond, herav 1,4 mill. kr til ekstra vedlikehold av bygg og anlegg som planlagt.

Kommunens økonomiske situasjon er fortsatt anstrengt. Resultatet ved årets slutt avhenger av i hvilken grad virksomheter med overskudd kan bidra til å dekke opp merutgiftene i andre virksomheter. Pleie og omsorg anslår i sin økonomirapport pr. 31.10.15 et underskudd på 3,7 mill. kr. Virksomhetene teknikk og næring og helse og barnevern har økonomiske utfordringer, men håper å være i noen lunde balanse ved utgangen av året. Øvrige virksomheter rapporterer at de vil være i balanse eller ha et overskudd ved årets slutt. Samlet sett forventes det at disse innsparingene langt på vei vil kunne dekke signaliserte merutgifter til drift.

#### **Vedlegg:**

Budsjettjustering\_k-styre\_des15\_endelig versjon

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Sissel Røen Ytrehus	FA - H31, HIST - ESA 07/121	15/855

## Sykehjemskapasitet i Trøgstad

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
24/15	Eldrerådet	PS	07.12.2015
56/15	Livsløpsutvalget	PS	08.12.2015
79/15	Formannskapet	PS	10.12.2015
103/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

1. Ressursgjennomgangen av virksomhetene Pleie og omsorg, Bo og dagtilbud for funksjonshemmede og rus og psykiatri settes i gang med mål om slutføring innen 1.mars 2016.
2. Intensjonsavtale med Eidsberg kommune om mulig leie av en sykehjemsavdeling ved Edw. Ruuds Omsorgssenter(ERO) godkjennes. En leie og samarbeidsavtale med bakgrunn i intensjonsavtalen utarbeides med tanke på politisk behandling i april 2016.

### Saksopplysninger:

Beleggsituasjonen ved kommunens sykehjem har vært utfordrende over tid. Overbelegg og leie/kjøp av sykehjems plasser i andre kommuner og bevisst bruk av Helsehuset har sikret forsvarlig helsehjelp. Kommunestyret behandlet problemstillingen i juni, sak 44/15 under tittelen Sykehjemskapasitet i Trøgstad. I sak 77/15 i september 2015 fattet kommunestyret følgende vedtak:  
«Rådmannen bes om mulig framforhandle en avtale med Eidsberg kommune om leie av en sykehjemsavdeling i Eidsberg. Dette med tanke på å redusere vesentlig overbelegg ved eget sykehjem og redusere leie av plasser andre steder. Avtalen bør søkes begrenset til tre år med opsjon for ytterligere to.

Konsekvensene av en slik framforhandlet avtale og en økt satsing på forebyggende tiltak i hjemmetjenesten søkes belyst i budsjettet for 2016. Dette med tanke på raskest mulig effektivering hvis det viser seg å være ønsket løsning.

Rådmannen bes igangsette planlegging for bygging av nye plasser ved Trøgstadheimen bo og servicesenter. Planen legges fram for kommunestyret innen utgangen av 2016  
Bofellesskap for 15 personer etableres så raskt som mulig.»

Det er nå framforhandlet en intensjonsavtale med Eidsberg som staker ut kursen for en mulig endelig avtale. En endelig avtale legges fram for kommunestyret innen utgangen av april. Skulle det vise seg



at en avtale inngås, må de økonomiske konsekvensene for resten av driftsåret 2015 belyses og vedtas.

De økonomiske grepene som må til for å sikre finansiering i 2017 og videre, må vedtas i budsjettbehandlingen for 2017.

Kostnadene med leie og drift av en sykehjemsavdeling ved ERO, vil mest sannsynlig ligge på vel 5 millioner kroner pr år.

Allerede nå ser rådmannen åpenbare økonomiske utfordringer for kommunen hvis Pleie og omsorgs budsjettet skal økes med slike størrelser pr. år.

Skulle en ressursgjennomgang av omsorgsområdene vise at tilsvarende mulige effektiviseringstiltak er mulige vil det redusere utfordringene.

Hvis reduksjonene skal tas ved reduksjoner på andre tjenesteområder vil det etter rådmannens syn måtte ramme bredt, men antakelig særlig innen skole og kultur.

Hvis en avtale ikke inngås må Trøgstad kommune fortsette å dekke opp varierende behov med overbelegg og innleie av plasser i andre kommuner etter behov.

I så tilfelle er det mulig at utgiftene i større grad kun følger det konkrete behovet til enhver tid. Altså betydelig mindre risikofylt rent økonomisk.

#### **Vurdering:**

Hvis ikke andre løsninger for forsvarlig helsehjelp etter kommunestyrets oppfatning finnes, må konsekvensene av en leieavtale innarbeides i budsjettene framover med de konsekvensen det vil bety.

For pasientene og personalet anser rådmannen at drift av en Trøgstad-avdeling ved ERO er en god løsning. Ledelsesmessig er det utfordrende å drifte enheter som ikke ligger på samme sted eller nær hverandre.

Eidsberg kommune har i utgangspunktet og naturlig nok ønsket en avtale med en viss lengde. Partene har samlet seg om en 3-årig avtale. For Trøgstad ligger det en betydelig økonomisk risiko i det hvis behovet skulle reduseres i 3-årsperioden.

Det beste for Trøgstad og de omsorgstrengende ville være om en total ressursgjennomgang i Trøgstad viser at det er andre handlingsalternativer. Det mest ønskelige er at det potensialet som eventuelt synliggjøres ved gjennomgangen kan redusere eller fjerne behovet for flere sykehjems plasser de neste 5-7årene. Det er også mulig at behovet reduseres naturlig fram mot det statistiske bunnivået i 2019. I så tilfelle vil en slik gjennomgang bidra til å belyse mulighetene for å drifte flere sykehjems plasser innen virksomhetens budsjett.

Derfor vektlegges det sterkt at den totale ressursgjennomgangen gjøres før en eventuell endelig avtale med Eidsberg kommune settes i funksjon.

#### **Vedlegg:**

151106KBE INTENSJONSAVTALE ERO Trøgstad EK

# Saksframlegg

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkiv</b>	<b>ArkivsakID</b>
Anne Teig	FE - 151	15/1707

## Budsjettdokumentet 2016

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
21/15	Eldrerådet	PS	16.11.2015
22/15	Ungdomsrådet	PS	16.11.2015
20/15	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	16.11.2015
27/15	Arbeidsmiljøutvalget	PS	17.11.2015
50/15	Livsløpsutvalget	PS	17.11.2015
83/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	17.11.2015
72/15	Formannskapet	PS	26.11.2015
104/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Rådmannens forslag til 'Økonomi- og handlingsplan 2016 – 2019' og 'Årsbudsjett 2016' vedtas slik det foreligger i 'Budsjettdokumentet 2016', kapittel 2.

### Saksopplysninger:

Det vises til 'Budsjettdokumentet 2016' som følger saken som vedlegg, og gebyrregulativ for Teknikk og næring som følger budsjettdokumentet i eget vedlegg. Behandling i råd og utvalg og deres innstilling vil fremkomme av innstillingslisten, som blir utlevert på møtet.

Innstilling fra Formannskapetets møte 261115 følger nedenfor:

#### Formannskapet - 72/15

##### **F – innstilling:**

Rådmannens forslag til 'Økonomi- og handlingsplan 2016 – 2019' og 'Årsbudsjett 2016' vedtas slik det foreligger i 'Budsjettdokumentet 2016', kapittel 2. Med følgende tillegg:

1.

Kulturskolen bes søke støtte om eksterne midler for om mulig å redusere den foreslåtte økningen i instrumentleie.

2.

Økonomi og handlingsplan 2016-19 og Årsbudsjett 2016 legges fram for justeringsforslag senest innen utgangen av 2016.

3.

Innen utgangen av mars bes rådmannen legge frem en sak om kommunens finansforvaltning. Målet

må hele tiden være best mulig avkastning på midlene enten dette er gjennom nedbetaling av gjeld eller annen plassering. Ved nedbetaling av gjeld skal konsekvenser av en reduksjon av eiendomsskatten fra 4 til 3 promille fremkomme. Den pågående evalueringen av kommunens eierskap i Trøgstad e-verk skal være ferdigsamtidig.

4.

Kommunens administrasjon er i en presset arbeidssituasjon rent ressursmessig. Ved behov gis rådmannen fullmakt til å utvide kapasiteten finansiert gjennom prosjektene for å sikre en kvalitetsmessig god gjennomføring.

5.

Jamfør kap 9.5 Spesielle utfordringer, avsnitt "Stort press på tjenesteområder", bes rådmannen gjennomføre en bred ekstern gjennomgang av driften innenfor pleie og omsorgsområdene for om mulig å finne frem til en mer optimal drift. Gjennomgangen finansieres fra reservefondet.

6.

Administrasjonen utarbeider en økonomisk analyse av hva det vil innebære å innføre søskenmoderasjon også på SFO på 20% for barn 2, slik som i barnehagene. Dette skal også gå på tvers av SFO og barnehagene. Med sikte på å innføre det fra 2017.

7.

Rådmannen bes bruke midler avsatt til prosjekt "Flere Trøgstinger" for annonsering og markedsføring av ledige tomteareal.

8.

Rådmannen bes opprette en Facebook side for Trøgstad kommune som arena for dialog mellom kommunen og innbyggerne.

9.

Kommunestyrets møter skal overføres på Web-TV. Administrasjonen utreder kostnader til innstallasjon av kamera og andre kostnader knyttet til strømming av kommunestyremøtene. Administrasjonen foreslår også retningslinjer for bruk og ev. arkivering.

10.

Reguleringsplan for boliger i Gravsåsen nedre del iverksettes fra 2016 jamfør pkt 9.7 prioritering 18.

11.

Administrasjonen skal søke reduksjon av lønnskostnader gjennom løpende vurdering av alle ledige stillinger. Trøgstad kommune skal arbeide for og fortsatt sikre en lav- moderat lønnsvekst for 2016.

#### **Vedlegg:**

BudsjettDOK\_2016\_rådmannens forslag

Gebyrregulativ Teknikk og næring 2016

# Saksframlegg

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkiv</b>	<b>ArkivsakID</b>
Hans Gunnar Raknerud	FE - 140	15/33

## Reguleringsplan for Bjerkelund boligfelt - sluttbehandling

<b>Saknr</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Type</b>	<b>Dato</b>
87/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	08.12.2015
105/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Forslag til reguleringsplan for Bjerkelund boligfelt med tilhørende plankart og reguleringsbestemmelser, revidert 26.11.15, vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

Forslag til reguleringsplan ble første gang behandlet i Teknikk- og naturutvalget 01.09.15. Det ble fattet vedtak om å legge dette ut til høring og offentlig ettersyn.

#### Planforslaget:

Planforslaget består av plankart, bestemmelser og planbeskrivelse med ROS-analyse. Nedenfor gis en kort stikkordsmessig oppsummering av planforslagets innhold:

- Det skal etableres 10 stk. tomter for enebolig. På tomtene tillates det oppført en frittliggende bolig i 1 ½ etasje i tillegg til kjeller/underetasje. Eneboligbygg kan inneholde inntil 2 boenheter. Frittliggende garasje inntil 50 m<sup>2</sup> BYA pr. tomt kan oppføres i tillegg til boligbygget. Tillatt BYA er inntil 30 %, og minimum tomtestørrelse er 650 m<sup>2</sup>.
- Et mindre område er avsatt til byggeområde for boliger er tenkt som tilleggsareal ved eventuell utvidelse av eksisterende bebyggelse.
- Det er planlagt å benytte eksisterende vei i området som adkomst, slik at trafikkbildet ikke endres.
- Videre er det foreslått avsatt areal til vegetasjonsskjerm og 1 privat småbarnslekeplass, til sammen ca. 4,8 dekar grøntstruktur.

### Høring/merknader:

Det ble varslet om oppstart av reguleringsarbeid den 14.01.15. Det kom inn flere merknader etter varsel om oppstart. Forslag til reguleringsplan ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 04.09.15 – 20.10.15, og i løpet av høringsperioden kom det 3 nye innspill til planarbeidet. Innspillene fra Statens vegvesen og Østfold fylkeskommune medførte endringer i planbestemmelser og plankart. Det redegjøres nærmere for dette i saksutredningen.

### Utbyggingsavtale:

Det skal inngås en utbyggingsavtale mellom utbygger og kommunen som avklarer partenes ansvar, rettigheter og plikter knyttet til utbyggingen av området. Utbyggingsavtalen skal kun gjelde etablering av kommunal infrastruktur, jf. plan- og bygningsloven § 18. Det er således ikke krav om varsling og offentlig ettersyn av avtalen jf. pbl. § 17 (3)

#### **Gjennomgang av høringsinnspill med kommentarer:**

##### Fylkesmannen i Østfold, miljøvernavdelingen:

Vurderer at utnyttelsen totalt kunne vært økt noe og at bebyggelsens utforming vært noe mer variert. På den måten kunne man oppnådd et større boligall og et bredere tilbud enn enebolig med tilleggsleilighet, som erfaringsmessig er den vanligste utbyggingsformen på denne type tomter.

For øvrig har ikke miljøvernavdelingen merknader til planen, som for deres del kan egengodkjennes av kommunestyret.

##### *Rådmannens kommentar:*

*Planfremmer ønsker å legge til rette for en enkel og tradisjonell utbygging med hovedsakelig eneboligtomter fordi det er dette som er etterspurt i området.*

##### Østfold Fylkeskommune, planavdelingen:

I motsetning til fylkesmannens miljøvernavdeling anser Østfold fylkeskommune at planforslaget, med sine 20 boenheter på et forholdsvis beskjedent areal, er tilstrekkelig til å oppfylle kravet om høy arealutnyttelse.

Fylkeskommunen finner at kombinasjonen mellom tillatt BYA og mønehøyde på garasje, krav til biloppstillingsplasser og minimumsstørrelse på tomter kan medføre konflikt med tomteutnyttelsesgrad på de minste tomtene, og føre til at garasjene kan konkurrere med boligbygget i størrelse. De foreslår å redusere flateareal og volum på garasjebygg for å unngå dette.

Fylkeskommunen finner tomteinndelingen på feltet logisk og oversiktlig, men savner en klar bebyggelsesstruktur i form av en etablert fasadelinje mot adkomstveien og bruk av samstemte farger som kan gi et samlet helhetsinntrykk og få feltet til å fremstå som en enhet.

ØFK påpeker at det ikke fremgår av plankartet hvor mye av det ca. 4 800 m<sup>2</sup> "grønne" arealet som er regulert til grønstruktur og hvor mye som er avsatt til lekeplass. De oppfordrer derfor til at tiltakshaver kommer med ytterligere presiseringer rundt areal og utforming av lekeplassen. En utomhusplan som viser beplantning og møblering (f. eks.: benker, lekestativ, osv.) av uteområdet kunne formidle dette.

Når det gjelder sikring av av grøntareal og tilgjengelighet til disse er fylkeskommunen fornøyd med at dette sikres i planen. Likeledes er man fornøyd med at vegvesenets innspill om trafiksikkerhet er blitt fulgt opp, men hadde gjerne sett at det ble lagt til rette for en fremtidig oppgradering av bussholdeplassen langs Fv. 115, i tråd med prinsippene for universell utforming, med tanke på tilgjengelighet for brukere med funksjonsnedsettelse.

Saken er forelagt Fylkeskonservatoren, som uttaler at kulturminneinteressene i planen er ivaretatt.

Østfold Fylkeskommune ber om at deres merknader innarbeides i planen. De har ingen ytterligere innspill i saken, og Trøgstad kommune kan for deres del egengodkjenne planen.

*Rådmannens kommentar:*

*Høringsbrevet fra Østfold fylkeskommune inneholder en rekke innspill. De kommenteres punktvis:*

- *Det blir vanskelig å argumentere for å redusere størrelsen på garasjebygg for dette feltet alene ettersom størrelsen på garasjebygg i boligområder er nedfelt i kommuneplanbestemmelse. Ved neste planrevisjon bør det vurderes om 5,5 m. mønehøyde er hensiktsmessig å nedfelle i en kommuneplanbestemmelse.*
- *Rådmannen er ikke tilhenger av "uniformering" av bebyggelsen som et middel for å oppnå helhet og enhetlig struktur i et boligfelt. Det er derimot ingen uenighet i at det med fordel kan detaljeres i større grad i en detaljreguleringsplan enn det som er gjort i denne planen.*
- *Plankartet revideres med målsatte arealer for grønnstruktur og områder for lek i tråd med fylkeskommunens ønsker.*
- *Trøgstad kommune vil overlate regulering av busslommer langs fylkesveier til Statens vegvesen og Østfold fylke og ikke legge ansvaret for dette på private utbyggere. Rådmannen vil likevel understreke at det ikke er noen uenighet om prinsippet om at universell utforming skal gjelde for alle slike tiltak i fremtiden.*
- *Rådmannen er generelt skeptisk til at bestemmelser som er nedfelt i gjeldende lov skal tas inn i reguleringsbestemmelser, jf. innspill fra Fylkeskonservatoren om reguleringsbestemmelsene § 1.7.*

Statens vegvesen:

De krever at det i forbindelse med opparbeidelse av nytt veikryss til fylkesveg 775, må tas inn en bestemmelse om at Statens vegvesen skal godkjenne byggeplan for nytt veikryss. Avkjørsler og kryss, med tilknytning til planområdet, bør utformes i henhold til Statens vegvesens håndbok N 100 Veg- og gateutforming og V 121 Geometrisk utforming av veg- og gatekryss. Det er viktig at valgte løsninger ivaretar trafiksikkerhet og fremkommelighet for alle trafikantgrupper.

I tillegg har vegvesenet en rekke faglige råd om trafiksikkerhet, universell utforming, tilrettelegging for myke trafikanter, kollektivbetjening, sykkelparkering, frisikt, arealutnyttelse, støy- og luftforurensning og parkering.

*Rådmannens kommentar:*

*Etter høringsrunden har planfremmer endret rekkefølgebestemmelsene slik at vegvesenets krav om godkjenning av byggeplaner for nytt kryss og fullføring av fortau er oppfylt. Kravet om inntegning av frisiktsoner som hensiktssoner er ikke tatt til følge da frisiktssonene hovedsaklig ligger utenfor planområdets begrensning.*

*Når det gjelder vegvesenets faglige råd er dette ting som etaten ikke har påpekt i sitt oppstartsinns spill og som derfor ikke blir vurdert nærmere. Rådmannens oppfatning er at de fleste av disse forhold er ivaretatt i planen og ligger under andre sektorinteressers ansvarsområder.*

NVE:

NVE fikk ikke tilsendt oppstartsvarsel for planen, men skriver i e-post 7. oktober at slik planen foreligger har NVE ingen merknader, da den ikke ser ut til å berøre noen av deres ansvarsområder.

### **Vurdering:**

#### Generelt:

Det er svært positivt at en privat grunneier finner det interessant å utvikle et boligområde på egen eiendom på Skjønhaug. Området har en relativt sentral beliggenhet og godt utbygd teknisk (VA) og sosial infrastruktur (nærhet til skoler, barnehager, sentrumsområde m.v.). Planområdet fremstår som en utvidelse av boligområdet Gopperudåsen, som er ferdig utbygd. I kommuneplanens arealdel er det nye området avsatt til fremtidig boligformål. Krav om reguleringsplan er hjemlet i kommuneplanbestemmelsene § 1.1.

#### Boligtyper og utnyttingsgrad:

I planforslaget legges det opp til utbygging med hovedsakelig tradisjonelle eneboliger. Det åpnes i tillegg for etablering av en ekstra boenhet på den enkelte eneboligtomt, samtidig som det er gitt en relativt høy tomteutnyttingsgrad. Rådmannen mener dette er et riktig valg for dette begrensede området og medfører en ønsket fortetting i boligområdene på Skjønhaug.

#### Trafikale løsninger:

De trafikale løsningene vurderes i all hovedsak å være tilfredsstillende. Det er tenkt å bruke en eksisterende avkjørsel fra Sluppenveien som utbedres og også tas i bruk som intern veg i selve feltet.

Rekkefølgebestemmelsene sikrer at det opparbeides nytt veikryss ved oppgradering av adkomstvei og ferdigstillelse av fortau frem til Hølandsveien. Det skal også fjernes masser som hindrer sikt i krysset Hølandsveien – Sluppenveien.

#### Lekeplasser:

Grendelekeplassfunksjon (lekeplass for større barn og ungdom) vurderes å kunne ivaretas gjennom bruk av eksisterende lekeplass ved Gopperudåsen boligfelt. Det er avsatt areal for etablering av 1 privat småbarnslekeplass. Denne lekeplassen er tilstrekkelig til å kunne betjene hele feltet og avstanden mellom lekeplassen boligtomtene er i tråd med kommuneplanens bestemmelser.

#### Endringer av planforslaget etter offentlig ettersyn:

Som følge av innspill fra Statens vegvesen v/offentlig ettersyn av planforslaget, er det gjort en mindre justering av planbestemmelsene §§ 2.1 og 5.3:

*2.1 I forbindelse med opparbeidelse av nytt veikryss ved oppgradering av adkomstvei til feltet, skal det ferdigstilles fortau frem til Hølandsveien. Statens vegvesen skal godkjenne byggeplan for kryss og fortau før arbeidet igangsettes. Videre skal det fjernes masser som hindrer sikt i krysset Sluppenveien/Hølandsveien.*

1. *Veiene skal bygges etter Vegvesenets håndbok N-100 (side 72) som "adkomstvei" med 5 meter bredde og hastighet 30 km/t. Avkjørslar og kryss skal utformes i henhold til samme håndbok.*

#### **Risiko- og sårbarhetsmessige forhold:**

Som et ledd i planprosessen er det utarbeidet en forenklet risiko- og sårbarhetsanalyse knyttet til planområdet, jfr. planbeskrivelsens kap. 6. Denne har ikke avdekket forhold ved planforslaget som vil skape store negative konsekvenser eller konflikter.

**Vurdering etter Naturmangfoldloven:**

I henhold til naturmangfoldloven (nml.) § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, og det skal framgå av beslutningen hvordan disse prinsippene er tatt hensyn til og vektlagt i vurderingen av saken. Denne vurderingen er gjort i forbindelse med at området ble lagt ut til fremtidig boligområde i kommuneplanens arealdel.

**Konklusjon:**

Rådmannen vil etter en helhetlig vurdering anbefale at reguleringsplanen vedtas.

**Vedlegg:**

Uttalelse - Reguleringsplan for Bjerkelund boligfelt - høring og offentlig ettersyn

Gbnr 64/3 - høring av detaljregulering for Bjerkelund boligfelt - uttalelse

VS NVEs uttalelse - Offentlig ettersyn - Reguleringsp

Gbnr 64/3 - uttalelser til reguleringsplan for Bjerkelund boligfelt

Gbnr 64/3 - Nytt boligområde syd for Trøgstad Sag - Planbeskrivelse -detaljregulering - Bjerkelund boligfelt

Reguleringsbestemmelser 26.10.15

Plankart\_Bjerkelund boligfelt\_revisjon 2015-11-25



# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FA - A20, FE - 144	14/890

## Reguleringsplan for Båstad skole og Barnehage - sluttbehandling

Saknr	Utvalg	Type	Dato
86/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	08.12.2015
106/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Forslag til Reguleringsplan for Båstad skole og barnehage med tilhørende plankart og –bestemmelser vedtas i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

Forslag til reguleringsplan ble første gang behandlet i Teknikk- og naturutvalget 09.06.15. Det ble fattet vedtak om å sende planforslaget ut på høring og offentlig ettersyn.

Høringsperioden ble satt til 10.06.15 – 10.08.15, men ble senere forlenget. Siste høringsinnspill ble mottatt 22.09.15.

### Eiendommene og planstatus:

Planområdet ligger syd for Båstad sentrum og er på ca. 29 dekar. Det omfatter eiendommene: 159/5 og 159/7, samt deler av Rv. 22 og landbrukseiendommen 159/1. Trøgstad kommune eier 159/5 og 159/7, mens eiendommen 159/1 er i privat eie.

I gjeldende kommuneplan for Trøgstad kommune (2011 – 2023), vedtatt 06.09.11, er planområdet avsatt til formålene tjenesteyting (159/5) og idrett (159/7). Krav til reguleringsplan er hjemlet i planbestemmelsene § 1.1. Hele planområdet er uregulert bortsett fra Rv. 22 med gang og sykkelveien.

Høringsforslaget la opp til hovedformål byggeområde for arealformålet tjenesteyting med tilhørende kombinasjonsformål samferdselsanlegg/teknisk infrastruktur samt grønnstruktur.

Hensikten med reguleringsarbeidet er å legge til rette for bygging av ny barnehage i Båstad, jf. kommunestyrets enstemmige vedtak av 16.12.14:

1. *Det utlyses anbudskonkurranse for bygging av ny barnehage med inntil 90 fulltidsplasser på*

*regulert område ved Båstad skole. Konkurransgrunnlaget utformes slik som det beskrives i saksfremleggets vurdering.*

2. *Saken legges frem for kommunestyret for endelig beslutning om bygging.*
3. *Når den nye barnehagen er tatt i bruk, skal eksisterende Båstad barnehage rives for å erstatte tapt uteområde for Båstad skole.*

Oppstart av planarbeidet ble annonsert 06.11.2014 i Smaalenenes Avis. Egne varsler ble sendt til relevante myndigheter, parter, grunneiere, og naboer. I løpet av varslingsperioden kom det inn 6 merknader, 5 fra offentlige instanser og 1 fra Båstad IL, Ski.

Forslag til reguleringsplan ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 10.06.15 – 10.08.15, men ble senere forlenget. I høringsperioden har administrasjonen, som et ledd i medvirkningsprosessen, deltatt på informasjonsmøter med berørte parter i Båstad barnehage og på Båstad skole.

I løpet av høringsperioden kom det 15 nye innspill til planarbeidet. NVE fremmet innsigelse til planen Dette medførte noen endringer i planforslaget. som det redegjøres nærmere for i saksutredningen.

#### **Gjennomgang av høringsinnspill med kommentarer:**

##### NVE, innsigelse:

I brev av 31.08.15 fremmet NVE innsigelse til planforslaget. Kristin Selvig skriver bl.a. følgende på vegne av NVE:

*Norconsult (Notat 5141874, 05.05.2015) har utført en «forenklet grunnundersøkelse». Notatet konkluderer med at «Det anbefales å gjøre en vurdering av områdestabiliteten pga. nærheten til kvikkleiresoner». I ROS-analysen står det at; «Bestemmelsene sikrer at grunnforhold skal være avklart og sikret før utbygging».*

*I planbestemmelsens § 2.10 Grunnforhold står det: «Geoteknisk rapport (Norconsult, datert 05.05.15) skal legges til grunn for videre prosjektering og utførelse av tiltak i planområdet. Dokumentasjon på at grunnen er «bebyggbar» skal framlegges ved byggesøknad».*

NVE mener dette ikke er godt nok og at det allerede på reguleringsplannivå skal være ferdig utredet hvorvidt det er reell skredfare. Dersom slik fare er til stede skal også nødvendige risikoreducerende tiltak, for å oppnå tilstrekkelig sikkerhet for bygget og tilstøtende areal, være vurdert. Gjennomføring av planen må heller ikke medføre redusert sikkerhet mot kvikkleireskredfare for tilstøtende areal. Eventuelle risikoreducerende tiltak må beskrives, virkningen av dem dokumenteres og innarbeides i reguleringsplanen.

Etter dette ba kommunen Norconsult om å revidere sitt geotekniske notat slik at rapporten viser at de planlagte byggetiltak ikke vil medføre økt fare for kvikkleireskred i planområdet. For å imøtekomme NVEs innsigelse foreslo planfremmer også en endring i planbeskrivelsen pkt. 5.7 Grunnforhold. Punktet blir foreslått endret til:

*«Ifølge Norges geotekniske undersøkelses (NGU) løsmassekart består området, der det planlegges ny bebyggelse, av delvis bart fjell samt tynne og tykke havavsetninger. Vest for planområdet, i en avstand på ca. 130 m. fra planlagt bebyggelse, er det registrert en kvikkleiresone med middels faregrad.*

*I forbindelse med planarbeidet er det utført geoteknisk undersøkelse og utarbeidet geoteknisk rapport (RIG 03) som senere har fått et tillegg (RIG 04). Det er ikke funnet spor av kvikkleire i planområdet, og rapporten bekrefter at grunnen er «bebyggbar» og angir anbefalinger ved valg av fundamentering for videre tiltak på tomte. Tomta kan bebygges med de fundamenteringstiltak som er nødvendige for denne type byggverk i et område med tykke marine avsetninger. Det er tatt inn reguleringsbestemmelse om at den geotekniske rapporten som er utarbeidet skal legges til grunn for prosjektering og utførelse i planområdet.»*

tillegg ble § 2.10 i reguleringsbestemmelsene endret, slik at det ikke lenger kan fremstå som tvilsomt om reell skredfare er tilstrekkelig utredet i reguleringsplanprosessen. Reguleringsbestemmelsen § 2.10 Grunnforhold ble foreslått endret til:

*«Geoteknisk rapport (Norconsult, datert 05.05.15, og 02.09.2015) skal legges til grunn for videre prosjektering og utførelse av tiltak i planområdet.»*

Nytt Geoteknisk notat (RIG04 02.09.15 ble oversendt NVE sammen med forslag til endringer i planforslaget 02.10.15.

I e-post av 05.11.15 skriver Kristin Selvik følgende på vegne av NVE:

*«Vi viser til brev av 02.10.2015 med svar på innsigelse fra NVE og vedlagt geoteknisk notat fra Norconsult datert 02.09.2015.*

*NVE fremmet innsigelse til reguleringsplan for Båstad skole og barnehage den 31.08.2015 på bakgrunn av at reell kvikkleireskredfare ikke var avklart i planen, jf. TEK 10, § 7-3 med veiledning.*

*På grunnlag av opplysninger i oversendte brev (02.10.2015) og geoteknisk notat fra Norconsult (02.08.2015) som viser at det ikke er skredfare i området, frafaller NVE sin innsigelse til Reguleringsplan for Båstad skole og barnehage i Trøgstad kommune, Østfold datert den 31.08.2015.»*

*Rådmannens kommentar:*

*Summen av tiltak og endringer har resultert i trukket innsigelse, noe som betyr at tomten kan bebygges.*

Statens vegvesen, region øst:

Vegvesenet har flere merknader til høringsforslaget:

1. Plankartet bør ha større detaljeringsgrad, bl. a. ved at vegadkomst til planområdet vises med piler.
2. Eksisterende adkomstvei til skolen bør stenges fysisk. Det må tas inn en planbestemmelse om dette.
3. Eksisterende bussholdeplass må reguleres som universelt utformet slik at det holdes av tilstrekkelig areal for å utbedre denne i fremtiden.
4. Setter byggegrense settes til 5 meter fra gang- og sykkelveien for parkeringsplassen og 25 meter for resten av planområdet utenom bygninger som har 50 meter. Byggegrensene må inntegnes på plankartet.
5. Frisiktsoner må inntegnes på plankart for alle avkjørslr, og fra privat avkjørsel nord for planområdet.

6. Parkeringsområdet har en uheldig utforming med tanke på trafiksikkerhet. Den bør utformes på en slik måte at droppsoner og parkering skiller fra hverandre.

I tillegg har vegvesenet også kommentarer til sykkelparkering og bestemmelser om støy.

*Rådmannens kommentar:*

*I sitt oppstartsinnsspill meldte Statens vegvesen at parkeringstilbudet måtte utvides. Eksisterende parkeringsplass nede ved veien ble ansett for å være for liten og det ble bedt om en vurdering av kapasiteten ved snuplassen i forhold til levering og henting av barn. Visning av gjeldende frisiktsoner i avkjørslene til riksveien*

*I senere e-post har vegvesenet uttalt seg om byggelinjer og stilt seg positive til at 50-meters byggegrense fra rv. 22 kan reduseres noe dersom nytt bygg kommer i konflikt med denne.*

*Ettersom vegvesenet ikke har varslet noen av sine merknader i oppstartsinnsillet har kommunen valgt å se på hele høringsbrevet som faglig råd. Plankartet er endret ved at byggegrenser, avkjøringspiler og frisiktsoner nå vises i kartet, men ønske om regulert busslomme, stenging av avkjørsler og diverse andre merknader tas ikke til følge. Eksisterende busslomme tas ut av plankartet i samråd med vegvesenet, men vises på illustrasjonsplanen.*

Østfold fylkeskommune, planavdelingen:

De er spesielt opptatt av at barn og unges interesser blir ivaretatt. De mener at eksisterende tennisbane er en del av skolens uteområde og at det må gjøres rede for hvordan dette arealet skal erstattes i planen. Videre savner de en grundigere utredning om universell utforming i planen og dokumentasjon på hvordan dette ivaretas, samt trafiksikkerhetsmessige forhold.

*Rådmannens kommentar:*

*Tennisbanen er ikke en del av skolens uteområde i dag, men et idrettsanlegg som Båstad Tennisklubb eier. Krav om universell utforming er hjemlet i reguleringsbestemmelsene og blir fulgt opp i byggesaken. Trafiksikkerhetsmessige og øvrige innspill fra fylkeskommunen blir fulgt opp i byggesaken.*

Fylkesmannen i Østfold, miljøvernavdelingen:

Skriver at skoleområdet er viktig for friluftsliv og andre aktiviteter i samfunnet og at det synes som hensynet til dagens allmenne bruk av området er godt ivaretatt, bl.a. som tilkomst til andre friluftsområder, lysløype mv. En mer rasjonell bruk av området synes fomuftig og vil gi positive virkninger for lokalmiljøet.

De har for øvrig ikke spesielle merknader til planen som for deres del kan egengodkjennes av kommunestyret.

*Rådmannens kommentar:*

*Tas til orientering.*

Båstad IL Ski:

I sitt høringsbrev lanserer skiklubben en alternativ lysløpetrasé som går lenger øst i planområdet.

*Rådmannens kommentar:*

*Forslaget innebærer at barnehagens dedikerte uteområde reduseres noe da gjerdet av praktiske hensyn bør flyttes, men uteområdet oppfyller fortsatt størrelseskravet. Forslaget medfører ikke endringer i plankartet, men er tatt inn i illustrasjonsplanen og vil bli håndtert i byggesaken.*

#### Båstad Grunneier- Jeger- og Fiskerforening (BGJFF):

De finner det uheldig at det legges opp til opp til oppmerkede parkeringsplasser på dagens grusbane fordi området da vil miste mye av sin fleksibilitet. De skriver videre at grusbanen er et flott område for fysisk fostring, både i skolens friminutter, i kroppsøvingstimer og etter skoletid. I tillegg benyttes ofte området til ulike former for organisert trening av andre lag og foreninger og at store deler av overnevnte aktivitet blir vanskelig dersom området omgjøres til en asfaltert parkeringsplass.

#### *Rådmannens kommentar:*

*Det legges opp til at skolen skal få erstattet sine tapte uteområder innenfor planområdet. Andre lag og foreninger som har benyttet området ved skolen til ulike aktiviteter, må finne nye arenaer i den grad deres virksomhet ikke lenger finner egnet tilhold ved Båstad skole.*

#### Båstad Skole:

- Plasseringen av barnehagen må ikke hindre en utvidelse av SFO og videre utbygging av Båstad skole i fremtiden.

#### *Rådmannens kommentar:*

*Det er plass nok i området til en utvidelse av både SFO og resten av Båstad skole, men det er viktig at det blir tatt høyde for dette i kommende kommuneplanprosesser.*

- Det er usikkerhet om hvorvidt den gamle barnehagen skal rives.

#### *Rådmannens kommentar:*

*Riving av den gamle barnehagen fremgår av kommunestyrevedtak i sak 86/14 og av plandokumentene..*

- Skiløypetraséen bør kunne passere gjennom området uten å være avhengig av å åpne og stenge porter.

#### *Rådmannens kommentar:*

*Det vises til kommentar til merknaden fra Båstad IL, Ski.*

*Båstad skole har også kommentarer som gjelder opparbeiding av området. Dette vil bli ivaretatt i byggesaken.*

#### Undervisningsforbundet Båstad skole

De ønsker vurdert en annen plassering enn det som ligger i forslaget. Dagens forslag oppleves som trang, og de vil helst beholde det fine uteområdet slik det er i dag, selv om det vil bety regulering av et annet areal til barnehagetomt.

De mener dessuten at informasjonen i saken har blitt oppfattet som utydelig for dem.

#### *Rådmannens vurdering:*

*Planforslaget følger opp kommunestyrets vedtak i sak 86/14 pkt. 1. En annen plassering er ikke mulig innenfor planområdet, og en plassering et annet sted i Båstad vil være avhengig av en endring av kommuneplanens arealdel, som er en tidkrevende prosess. Etter kommunestyrets vedtak i sak 47/14 9. juni i fjor har rådmannen hatt en forståelse av at det er et ønske om å forsere byggingen av ny barnehage i Båstad og ikke utsette den i form av tidkrevende planprosesser.*

*Dersom informasjonen i saken oppleves som for utydelig så beklager rådmannen dette. Vanlige regler for medvirkning etter plan- og bygningsloven er fulgt, men intern informasjon på den enkelte virksomhet er i stor grad overlatt til virksomhetslederne. I tillegg har ansatte fra administrasjonen deltatt på flere informasjonsmøter.*

Kåre Ruud, Båstad:

Han har i hovedtrekk de samme synspunkter som Båstad skole og Undervisningsforbundet, men fremmer i tillegg et konkret forslag på alternativ tomt.

*Rådmannens kommentar:*

*Tomten som Kåre Ruud lanserer som egnet plassering for den nye barnehagen, ligger på dyrka mark. Den er vist som område for Landbruk, natur og friluftsliv i kommuneplanens arealdel der det bare tillates tiltak som er tilknyttet landbruk eller annen stedbunden næring.*

*For øvrig vises det til kommentarer til innspill fra Båstad skole og Undervisningsforbundet.*

Aage Danielsen, Båstad:

Hans merknader er noenlunde sammenfallende med Kåre Ruuds, men i tillegg lanserer han området ved Båstad kirke som droppsoner for levering og henting av skolebarn.

*Rådmannens kommentar:*

*Det vises til kommentarer til innspill fra Kåre Ruud. Båstad kirke er ikke en del av planområdet og det er ikke aktuelt å innlemme dette i planen. Dersom det er ønskelig å slippe av skolebarn ved kirken er det ingenting i denne planforslaget som er til hinder for det. Det vil likevel ikke endre vurderingene som er gjort vedrørende behovet for parkering i planområdet.*

FAU, Båstad skole:

- De mener at kan bli litt for lite parkeringsplasser på ettermiddagen og ønsker å beholde dagens ansatteparkering og deler av grusbanen i nord for å bedre kapasiteten.

*Rådmannens kommentar:*

*Parkeringsarealet er beregnet ut i fra hvor stort behovet er når alle ansatte er på jobb samtidig, inkl. renholdere, vaktmestere og SFO-personell. Det er rådmannens oppfatning at det er tatt høyde for FAUs innspill i beregningsgrunnlaget. .*

*Det har vært en viktig del av planarbeidet å avsette tilstrekkelig, men ikke for mye areal til parkering. Grunnen til dette er at planrådets størrelse ikke tillater at det sløses med uteoppholdsarealene.*

- FAU mener at kommunen bør sikre seg større arealer mot øst for å kunne ha utvidelsesmuligheter. De savner også en konkret plan for hvordan SFO-bygget skal kunne

utvides.

*Rådmannens kommentar:*

*Det vises til kommentar til innspillet fra Båstad skole.*

- Har konkrete forslag til opparbeidelse av uteområder.

*Rådmannens kommentar:*

*Det er tatt inn rekkefølgebestemmelser om samlet utomhusplan ved søknad om byggetillatelse (§ 8.2) og Ferdigstilling av uteområder før brukstillatelse (§ 8.3).*

FAU savner videre en begrunnelse for bortvalg av andre tomtforslag.

*Rådmannens kommentar:*

*Det vises til vurdering av innspillet til Undervisningsforbundet.*

FAU er opptatt av at høyspentlinjen øst for planområdet ikke skal utgjøre en helserisiko for barna.

*Rådmannens kommentar:*

*Høyspentlinjen ligger 20 m. øst for gjerdet til barnehagen. Det er ingen kjent helserisiko forbundet med dette.*

Trøgstad Høyre:

Merknaden fra Trøgstad Høyre er identisk med innspillet fra Kåre Ruud og innebærer flytting av prosjektet til en ny tomt.

Rådmannens Kommentar:

*Det vises til kommentarer til innspillet fra Kåre Ruud. Rådmannen vil også minne om at Trøgstad Høyre stemte for kommunestyrets vedtak i sak 47/14 som innebar en forsering av prosjektet og vedtaket i sak 86/14 som fastslo valg av tomt.*

Barnerepresentanten i Trøgstad kommune:

Skriver at barn og unges behov og interesser i saken er ivaretatt og viktige forhold som beliggenhet, trafikk, støy og tilgang på utearealer og grøntområder virker nøye beskrevet i saken. Det blir viktig å opparbeide området ved den gamle barnehagen når den rives.

*Rådmannens kommentar:*

*Tas til orientering*

FAU Båstad barnehage:

FAU skriver at foreldrene har deltatt på flere møter der ny barnehage har vært tema og støtter foreslått plassering på grusbanen/ grassletta på skoletomta. Det forutsetter at man finner en god trafikal løsning for både skole, barnehage og ansatte.

De minner om at foresatte i Båstad Barnehage med tiden blir foresatte på skolen, og at de har forsøkt å se på saken fra flere sider. Skolen får bedre arealer og fasiliteter i bytte mot der barnehagen planlegges bygd. Med plass til ballbinger i tillegg til en skogstomt, får skolen mer plass tilbake enn de

mister.

*Rådmannens kommentar:*

*Tas til orientering*

**Båstad barnehage:**

Beskriver en omfattende medvirkningsprosess der både personale og foreldre på både skole og i barnehage har vært involvert. Temaet har vært på sakskartet på plandager, personalmøter, foreldremøter og hvert SU-møte i 2014 fram til d.d. Videre har det vært møte mellom arbeidsgruppa Båstad barnehage og plangruppa Båstad skole 29.10.14. Det har også vært møte med arbeidsgruppa Båstad barnehage, SU Båstad barnehage, Plangruppa Båstad skole og FAU Båstad skole 05.11.14. Kommunens prosjektleder har deltatt på alle samarbeidsmøter mellom barnehage-skole og på foreldremøte. Han har også deltatt i mange møter i barnehagen og satt i gang prosesser som ansatte kunne gå videre med.

De mener beliggenheten på skoleområdet, i nærheten av nåværende grusbane, er den beste tomte av følgende grunner:

1. De får hele barnehagen på ett plan, noe som hele personalgruppa går inn for.
2. Det bygges på kommunens eiendom.
3. De får et flott oppvekstsenter som vil løfte Båstad som bygd.
4. Hvis det bygges i nærheten av skolen og en 6-avdelings barnehage, vil skolen kunne disponere en avdeling for å avlaste SFO-lokalene inntil barnehagen selv fyller opp disse arealene.
5. Skolen har gammel oljefyring. Hvis barnehagen kommer i nærheten kan det kanskje tenkes enhetlig løsning for energi på sikt?
6. Gode solforhold
7. Skjermet lekeareal ute, bygning tar imot støy fra veien. Bygningen lydisoleres.
8. Det daglige uteområdet til barnehagen blir flatt. Det må kjøres til masse slik at uteområdet blir noe kupert, og en må påregne mer lekeapparater enn om tomte naturlig hadde innbudt til variert lek.

*Rådmannens kommentar:*

*Tas til orientering.*

**Endringer av planforslaget etter offentlig ettersyn:**

Etter innsigelsen fra NVE er gjort endringer i planbeskrivelse og reguleringsbestemmelser som det gjort nøye rede for i saksutredningen. I tillegg har planfremmer, i samråd med plankonsulent og høringsinstanser gjort noen andre endringer i plankart og bestemmelser. De viktigste endringene i plankartet er at bussholdeplassen fjernes og at det tilføres påtegninger som avkjøringspiler, byggegrenser, og frisiktsoner i tråd med vegvesenets råd.

I tillegg foreslås følgende endringer i forslag til reguleringsbestemmelser:

- § 2.4 Støy får henvisning til korrekt veileder fra Klima og miljøverndepartementet.
- § 3.1 Avsnittet om byggegrense mot rv. 22 (første ledd) tas ut da dette nå går frem av plankartet.
- Det innføres en ny rekkefølgebestemmelse § 8.5 etter råd fra Statens vegvesen:



### § 8.5 Avkjørsler som forutsettes stengt

*Eksisterende avkjørsler til dagens parkeringsplass og barnehage fra privat vei nord for planområdet forutsettes stengt når ny barnehage i felt o\_BBH er driftsklar og ny avkjørsel i felt o\_SPP er opparbeidet.*

#### **Vurdering:**

##### **Generelt:**

Reguleringsplanen legger til rette for at Båstad barnehage får nye og moderne lokaler med gode fleksible løsninger, godt innemiljø og høy standard på alle funksjoner. Dette vil være et stort løft for det fysiske miljøet og gi barna enda bedre muligheter for å oppleve glede trygghet og omsorg i hverdagen. Barneskolen vil få gode og tilrettelagte arealer for lek og uteopphold rett ved skolebygningen til erstatning de arealene som går tapt til barnehageområde. Nærheten til flotte turområder i nærmiljøet vil dessuten gi svært gode muligheter for variasjoner i barnehagens daglige opplegg.

##### **Estetikk og hensyn til omgivelsene:**

I planforslaget legges det opp til utbygging av ny barnehage i inntil to etasjer. Byggehøyder i resten av området begrenses til samme nivå som eksisterende bebyggelse, noe som vil gi minimal skyggevirksomhet til omkringliggende bebyggelse.

Planforslaget legger til rette for at planområdet vil fremstå som mer "bebygget" enn det som er tilfelle i dag, og Båstad skole vil miste en del av sitt uteområde. Det legges til rette for at dette skal kompenseres gjennom erstatningsarealer og økt kvalitet på det som nå blir skolens naturlige uteoppholdsareal.

##### **Trafikale løsninger:**

Planforslaget medfører en total omlegging av skolens og barnehagens eksisterende parkeringsløsning. Eksisterende parkeringsplass fjernes, og det anlegges ny parkeringsplass med droppsone der det legges til rette for sambruk av plassene for skolen, barnehagen og besøkende til området. Veien opp til barneskolen beholdes, og kan unntaksvis brukes som kjøreadkomst til skolen ved varelevering, for bevegelsehemmede, o.l.

Samlet sett vil planen ivareta behovet for sikre og gode trafikkløsninger for skole- og barnehagebarn og også dekke det ordinære behovet for parkeringsplasser både på dag- og kveldstid.

##### **Leke- og uteoppholdsarealer:**

Planforslaget innebærer en helhetlig planlegging av forbindelseslinjer for myke trafikanter, en høyere grad av opparbeidelse av ute/lekearealer og en god tilrettelegging av friluftstilbudet, sti/løyper i området. Dette vil komme til gode for offentligheten generelt, og for barn og unge både innenfor og utenfor skole-/barnehagetid. Planområdet er sikret mot forurensning, støy, trafikkfare og annen helsefare. Planen tilrettelegger store nok og egnede arealer hvor barn kan utfolde seg og skape sitt eget lekemiljø.

##### **Risiko- og sårbarhetsmessige forhold:**

Gjennomføring av planen vil ikke være til fare for omgivelsene. Det er utarbeidet geoteknisk rapport som konkluderer med at barnehagen trolig kan fundamenteres direkte på stedlige masser. Med hensyn til risiko og sårbarhet er det derfor ikke noe som tilsier at barnehagen ikke kan bygges på eiendommen. Analysen er supplert med utfylt generell sjekkliste for risiko og sårbarhetsanalyse.

**Vurdering etter Naturmangfoldloven:**

I henhold til naturmangfoldloven (nml.) § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, og det skal fremgå av beslutningen hvordan disse prinsippene er tatt hensyn til og vektlagt i vurderingen av saken. Planområdet ligger allerede inne i kommuneplanens arealdel som eksisterende byggeområde. Det kan ikke sies å foreligge risiko for skade på naturmangfoldet, og det fremkommer ikke opplysninger av lokal art i artsdatabanken eller naturbasen, som tilsier at det er spesielle hensyn som må ivaretas. Det er heller ikke forhold som tilsier at det bør gis avslag på grunn av føre-var-prinsippet, da dette begrensede tiltaket ikke vil påføre naturmiljøet eller naturmangfoldet alvorlig skade. Tiltaket vil ikke føre til økt belastning på økosystemet, og § 11, kostnader ved eventuell miljøforringelse, skal bæres av tiltakshaver. § 12, miljøforsvarlige teknikker synes lite relevant i denne forbindelse.

**Kommuneplanens arealdel 2011 – 2023:**

Planforslaget er gjennomgående i tråd med arealformål i gjeldende kommuneplan. Det er mindre avvik i planforslaget som enten kan ses på som detaljering av kommuneplanens arealformål eller i tråd med overordnede føringer i denne. Her kan eksempelvis nevnes vegetasjonsskjerm og parkeringsarealer som detaljreguleres innenfor et areal tidligere avsatt til tjenesteyting. Stort sett videreføres hovedformålene i kommuneplanen med arealer av tilsvarende størrelse i planforslaget.

For øvrig er det satt reguleringsbestemmelse om areal og funksjon til leke- og uteoppholdsarealer i tråd med kommuneplanbestemmelse § 9. Det er tatt inn reguleringsbestemmelse om tilgjengelighet og universell utforming i tråd med bestemmelse § 13. Det er videre foretatt grunnundersøkelser i tråd med kommuneplanbestemmelse § 18.

Krav om reguleringsplan er hjemlet i kommuneplanbestemmelsene § 1.1.

**Konklusjon:**

Rådmannen vil etter en helhetlig vurdering anbefale at reguleringsplanen vedtas.

**Vedlegg:**

Planbeskrivelse (2) 28.10.15)

Reguleringsbestemmelser 28.11.15

Geoteknisk rapport RIG04 - Tomtens egnethet

Høringsuttalelser samlet

Reguleringsplan rev. 26.11.15

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Heidi Haakaas	FE - 611, TI - &46, HIST - ESA - 12/184	14/828

### Vedlikeholdsplan for bygninger 2016-2019

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
91/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	08.12.2015
80/15	Formannskapet	PS	10.12.2015
107/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Vedlikeholdsplanen tas til orientering, og intensjonene søkes oppfylt ved kommunens kontinuerlige vedlikeholdsarbeid og gjennom budsjettprosesser.

### Saksopplysninger:

Det er i budsjettdokumentet avsatt 1,4 mill. fra eiendomsskatt på vedlikeholdsfond som skal brukes til vedlikehold av kommunale bygg. Dette i tillegg til «vedlikeholdsmillionen» utgjør 2,4 mill. til vedlikehold av bygninger. Det ble i 2014 laget en vedlikeholdsplan med prioriterte tiltak for en 4 års periode. Denne skal hvert år revideres og fremlegges politikerne.

Kommunale bygninger trenger i stor grad vedlikehold, og det er behov for omfattende tiltak, som utskifting av vinduer, rehabilitering av fyringsanlegg, ventilasjonsanlegg og brannvarslingsanlegg. Tiltak som etterisolering og energistyring vil også være påkrevd for å redusere energibruken. I vedlikeholdsplanen er ikke Trøgstadsenteret, Skjønhaug skole, Båstad barnehage vurdert. Deler av Trøgstad u – skole er også utelatt fra denne planen på grunn av prosjektet med ombygging. Vedlikeholdsplanen er for perioden 2016-2019. I arbeidet med planen er det laget eiendomsoversikt med kostnadsberegning av vedlikehold i et 30 års perspektiv. Eiendomsoversikten er grunnlag for tiltaksplanen i perioden.

Oversikten omfatter 3 skoler, 2 bygninger for SFO, 2 barnehager, Trøgstadheimen, Trøgstadhallen og garasje til idrettsanlegg, 62 trygdeboliger, 14 kommunale leiligheter, 9 borettslagsleiligheter, Kommunehuset, Skjøndal og høydebasseng.

I 2015 har vedlikeholdsmidlene blitt brukt til bytting av fettutskiller, utvendig maling/beising, fjernet 2 verandaer og satt opp ny brannstige på Heimen. Maling/beising Heimlia. Byttet 2stk varmtvannsbereidere Båstad skole. Rehabilitering inngangstrapp, byttet ut lysarmatur i gymsalen til LED, lagt nytt gulvbelegg på 3 klasserom, renoverte 2 garderober, 1 dusjrom og lærergarderobe på Havnås skole. Byttet lysarmatur til LED, pusset og lakkert hallgulvet, sikret rekkverk tribune, kjøpt inn 200 nye stoler i Trøgstadhallen. I tillegg har vi brukt noe mer penger på Skjøndal enn det som var

budsjettet. Dette har vi dekket med vedlikeholdspengene.

**Vurdering:**

Vedlikeholdsbehovene er store på de kommunale bygningene og noen tiltak kan ikke vente.

Utvendig beising og maling og bytte av 4 stk kjøleagregater på Heimen, oppgradering av leiligheter i Heimlia, lakk av gulv Hallen. Ny veggkledning og bytte av vinduer «grendehuset» Havnås skole, oppgradere HC garderober badet. Renovering av Telefonsentralen. Disse tiltakene har en kostnadsramme på over 1,4 mill. som er satt av fra eiendomsskatten, men rådmann forutsetter en vindereføring av «vedlikeholdsmillionen» som foregående år. Slik at vi til sammen får 2,4 mill til bygg.

Vedlikeholdsplanen må ses på som stipulerte kostnader og i kontinuelig arbeid. Strakstiltak kan forandres underveis. Fordelingen av midler bør være veiledende da det kan skje uforutsette ting i løpet av året som gjør at prioriteringene må endres.

**Vedlegg:**

vedlikeholsplan\_2016-2019

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Wenche Hvidsten	FA - F31, HIST - EAS 10/642	14/1162

### Etteranmodning om bosetting av flyktninger i 2016 og rammevedtak for 2017-2019

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
53/15	Livsløpsutvalget	PS	08.12.2015
82/15	Formannskapet	PS	10.12.2015
108/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

#### Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune bosetter 15 flyktninger i 2016, hvorav 3 enslige mindreårige bosettes i Åssiden Bofellesskap.
2. Det må bosettes barnefamilier i minst 2 av boligene.
3. Dersom kravet om barnefamilie skal fravikes, må kommunestyret ta konkret stilling til omprioriteringer fra andre tjenesteområder.
4. Bosetting av flyktninger for 2017 utover gjeldende vedtak (bosette 3 flyktninger), må tas opp til ny vurdering høsten 2016, med plan om fornyet vedtak i desember 2016. Vurderingen må baseres på erfaringer gjort i løpet av 2016, herunder tilgang på boliger, økonomi og integrering.

#### Saksopplysninger:

##### Bakgrunn:

Trøgstad kommune har mottatt to henvendelser fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) og Fylkesmannen i Østfold om bosetting av flyktninger. På bakgrunn av det økte behovet for bosettingsplasser mottok kommunen en henvendelse med spørsmål om å bosette minst 10 flyktninger i 2016, hvorav 2 av disse er enslige mindreårige flyktninger. Senere har vi mottatt en etteranmodning om bosetting av 15 flyktninger i 2016, hvorav 5 enslige barn og unge. Bufetat har ansvar for bosetting av enslige mindreårige flyktninger under 15 år. Tallene er utarbeidet i samarbeid med KS.

Trøgstad kommune anmodes også om å bosette minst 15 flyktninger i 2017, hvorav minst 5 enslige barn og unge. Det ønskes et rammevedtak for perioden 2017 – 2019, og IMDI/Fylkesmannen vil i løpet av 2016 gi kommunene foreløpige tall for 2018 og 2019. Betydningen av presise vedtak understrekes i brevet. Vedtak må fattes uten forbehold, og vedtakene må ikke inkludere familiegjenforente eller begrense mulighetene til å gjennomføre bosettingsarbeidet.

Kommunestyret fattet følgende vedtak 16.12.14:

Trøgstad kommune bosetter 12 flyktninger i perioden 2014 – 2017, henholdsvis 5 flyktninger i 2015, 4 flyktninger i 2016 og 3 flyktninger i 2017. Enslige mindreårige inngår ikke i dette tallet. Fortrinnsvis bosetter kommunen barnefamilier.

Kommunestyret fattet følgende vedtak 16.06.15:

Trøgstad kommune er positive til å vurdere bosetting av flyktninger i forbindelse med budsjett 2016, under forutsetning av at alle driftsmessige kostnader ved bosettingene finansieres fullt ut fra statlig hold.

Med bakgrunn i statlige anmodninger om snarlig bosetting av flyktninger gis rådmannen fullmakt til å utrede mulige boligløsninger knyttet til anmodningen fra KS.

Kommunestyret fattet også vedtak om at det til enhver tid skal være 5 enslige mindreårige bosatt i Åssiden Bofelleskap.

#### **Saksutredning:**

Det blir bosatt 6 flyktninger i Trøgstad i 2015. Flyktningkrisen og det store antallet asylsøkere som ankommer Norge, medfører imidlertid økt behov for bosetting av flyktninger generelt og enslige barn og unge spesielt. Nasjonalt utvalg, som er sammensatt av representanter fra kommune og stat, har oppjustert tidligere bosettingsbehov. De har fastsatt at det er behov for å bosette minst 18 000 flyktninger i 2016 og 21 000 i 2017.

#### **Tilskudd:**

IMDI forvalter i 2015 tilskudd for om lag 9 milliarder kroner. Over 99 prosent av midlene går til kommunene, mens resten går til frivillig sektor og til virksomheter og organisasjoner i privat og offentlig sektor.

Integreringstilskuddet utgjør sammen med tilskudd til opplæring i norsk og samfunnsfag i stor grad det økonomiske grunnlaget for kommunenes bosettings- og integreringsarbeid. Tilskuddene skal bidra til at kommunene gjennomfører et planmessig og aktivt bosettings- og integreringsarbeid, med sikte på at de bosatte skal komme i jobb og greie seg selv. Tilskuddet skal dekkes kommunenes gjennomsnittlige utgifter ved bosetting og integrering i bosettingsåret og de fire neste årene.

Stortinget har fastsatt følgende integreringstilskudd i 2015:

År 1 (2015): kr 182 000,- (voksen/barn )/kr 232 000,- (enslig voksen)

År 2 (2014): kr 210 000,-

År 3 (2013): kr 152 000,-

År 4 (2012): kr 82 200,-

År 5 (2011): kr 70 000,-

Barnehagetilskudd: kr 24 400,- (engangstilskudd)

Eldretilskudd: kr 157 500,- (engangstilskudd)

Særskilt tilskudd til enslige mindreårige: kr 191 300,-

Personer med kjente funksjonshemminger:

Tilskudd 1: kr 175 900,- (engangstilskudd)

Tilskudd 2: Inntil kr 1 080 000,- i inntil 5 år (Utgifter må dokumenteres)

I statsbudsjettet for 2016 og i tilleggsnummer om økte asylankomster foreslår regjeringen å øke det særskilte tilskuddet med kr 100 000,- per enslige mindreårige flyktning som blir bosatt i 2016, og et ekstratilskudd på kr 50 000,- per flyktning som kommunen bosetter i 2016 utover det antallet kommunen ble anmodet om for 2015. Det er anmodningene for 2015 (publisert på IMDI's

hjemmeside) som legges til grunn. Trøgstad kommune ble anmodet om å ta imot 10 flyktninger. Ekstratilskuddet (kr 50 000) vil utløses fra og med 11 flyktninger. Dette er et tilskudd som ikke følger person, men volum. Ekstratilskuddet til enslige mindreårige følger person.

Trøgstad kommune har gjennom en årrekke opparbeidet midler på fond. Fondets størrelse vil ved utgangen av 2015 være på ca 6 millioner kroner. Historikken viser at kommunen bosatte flere barnefamilier i perioden 2000 – 2007. Av 8 bosatte i 2000, var 5 av disse barn og av 20 bosatte personer i 2003, var 10 av disse under 18 år. I 2008 bosatte vi ingen, og i 2009 bosatte vi 5 personer hvorav 1 barn under 18 år. Senere bosettinger har i all hovedsak vært enslige menn og kvinner.

#### **Boliger:**

På bakgrunn av at kommunen har bosatt flest enslige menn og kvinner de senere årene, har bofellesskap blitt tatt i bruk i bosettingsarbeidet. Dette er en boform som benyttes av mange kommuner. Erfaring viser at det kan være mange og store utfordringer ved å bosette i bofellesskap. Mange flyktninger ønsker egne boenheter, selv om boustifter blir betydelig redusert ved å bo i bofellesskap. Tre familieleiligheter omgjøres i disse dager til seks boenheter hvorav tre av enhetene skal være bolig for to flyktninger og de tre siste blir boenheter for tre flyktninger. Fortsatt vil det være 5 bofellesskap i kommunen. Åssiden bofellesskap for enslige mindreårige kommer i tillegg. Ettersom det er få familier på mottakene (som har fått vedtak om opphold i Norge), må boenheter planlegges ut i fra behovet IMDI beskriver. Behovet kan etter hvert endres da vi vet at det er mange barnefamilier som kommer til Norge i disse dager. Det private leiemarkedet i kommunen er svært begrenset. Rådmannen ser muligheter i å bygge på nåværende bofellesskap i Åssiden med flere soverom. Videre kan det sannsynligvis bygges et tilsvarende bofellesskap til på samme tomt. Hvis Staten endrer sin nåværende finansieringsordning og denne typen bosetting igjen blir fullfinansiert, vil rådmannen anbefale at kommunen bosetter ytterligere flere enslige mindreårige og sånn sett svarer positivt på anmodningene også for 2017 og 2018.

#### **Husbandens tilskuddsordninger:**

Tilskudd til utleieboliger skal bidra til flere egnede utleieboliger for vanskeligstilte på boligmarkedet. Utleieboligene skal ha funksjonell og god standard. Det kan gis tilskudd til kommunalt disponerte utleieboliger for vanskeligstilte ved;

- oppføring av nye boliger
- kjøp av boliger
- utbedring av bolig som bidrar til økt kvalitet. Dette gjelder særlig med hensyn til universell utforming og energi/miljø
- etablering av utleieboliger ved at kommunen sikres tildelingsrett

Det gis ikke tilskudd til ordinært vedlikehold og rehabilitering av utleieboliger.

Utmålingen av tilskudd skal være fleksibel og basert på økonomien i det prosjektet det gis tilskudd til. Maksimalt tilskudd skal ikke overstige differansen mellom kostnadsdekkende husleie og antatt husleie. Tilskuddet kan være inntil 40 % av godkjente prosjektkostnader når det gis tilskudd til utleieboliger til flyktninger, barnefamilier og andre prioriterte grupper. Ellers er maksimal tilskuddssats 20 % av godkjente prosjektkostnader. I de tilfeller hvor det utmåles tilskudd ut over 20 %, skal tiltaket være forankret i kommunalt plandokument, eksempelvis boligsosial handlingsplan.

#### **Introduksjonsordningen:**

Gode introduksjonsprogram er viktig for å lykkes med integreringen. Gjennom programmet får flyktningene bl.a. opplæring i norsk og samfunnskunnskap slik at de kan komme i arbeid og klare seg selv så snart som mulig. Flyktningkonsulentene bistår flyktningene i forhold til bosettingsprosessen,

og er tilstede på skolen (Delta voksenopplæring) en halv dag pr uke/pr 14. dag.

Introduksjonsprogrammet gis for inntil 2 år, med mulighet for forlengelse i ytterligere 1 år (totalt 3 år). Det skal foretas en individuell vurdering.

Pr. januar 2016 vil det være 7/8 flyktninger som deltar i introduksjonsprogrammet.

#### **Praksisplasser:**

I introduksjonsprogrammet skal flyktningen/eleven, så snart som mulig ut i språkpraksis. Hovedfokuset vil være å snakke norsk. Kommunene v/virksomhetene har et spesielt ansvar for å stille slike plasser til rådighet. Dette krever god dialog mellom skolen og kommunen. Flyktningkonsulenten vil være et naturlig bindeledd her. Når flyktningen/eleven har nådd nivå 2 i norskopplæringen, kan det iverksettes arbeidspraksis. Arbeidspraksis er mer arbeidsrettet enn språkpraksis og målet er at flyktningen/eleven skal kunne utføre arbeidsoppgaver. Personer i arbeidspraksis skal være i tillegg til ordinær bemanning.

#### **Arbeid/utdanning:**

Målet med introduksjonsprogrammet er at flyktningen skal komme i arbeid eller utdanning. Det må arbeides målrettet, og individuell plan er et godt verktøy i denne forbindelse.

#### **Oppfølgingsressurser i bosettings- og integreringsarbeidet:**

Det er ansatt flyktningkonsulent i 100 % stilling ved NAV-kontoret. Flyktningkonsulentens arbeidsoppgaver er bl.a. innkjøp i forbindelse med ny bosetting, være kontaktperson overfor IMDI og mottakene, ha en koordineringsrolle mot andre virksomheter i kommunen, kartlegging av flyktningens kompetanse- og opplæringsbehov, utarbeide individuell plan, samarbeide tett med Delta VO (skolen) i introduksjonsprogrammet, gjennomføre husmøter, saksbehandle/fatte økonomiske vedtak, m.m.

#### **Helse:**

Kommunen har rutiner i forhold til helsekartlegging av nyankomne flyktninger. NAV melder fra til helsestasjonen om ny bosetting, og bistår med å bestille fastlege. Helsestasjonen innkaller flyktningen til prøvetaking (tuberkuloseprøve), og henviser videre til fastlege for helseundersøkelse. Flyktningen informeres om tannlegeordning, og ved behov bistår NAV med å bestille time.

#### **Integrering i lokalsamfunnet:**

Det er en utfordring for flyktningene å bli integrert i lokalsamfunnet. IMDI har inngått intensjonsavtaler med Norges Røde Kors, Norges Fotballforbund, Redd Barna, Norske Kvinners Sanitetsforening og Norsk Folkehjelp for å styrke det lokale integreringsarbeidet. Nystartede «Home Start» kan også bidra inn i dette arbeidet. (Rettet mot barnefamilier) NAV vil fortsette å følge opp dette ved å ha dialog med lag og foreninger i kommunen. Leksehjelp for flyktninger er et eksempel på godt integreringsarbeid. Det er planlagt å gjennomføre en sosial samling hvor ordfører er tilstede for å informere om kommunen.

For å få et mangfoldig Trøgstad-samfunn er det viktig å få til integreringsarbeidet. Historikken viser at de fleste av dem som bosettes velger å flytte til andre kommuner etter femårsperioden. Årsaker som oppgis er bl.a. nærhet til offentlig transport og mulige arbeidsplasser.

#### **Transport:**

Flyktningene gir stadig tilbakemeldinger om utfordringene med å komme til/fra Skjønhaug og tilliggende kommuner/tettsteder/byer. Siste buss fra Askim går ca. kl 17.00. Dette medfører begrensninger i forhold til å delta på aktiviteter utenfor Trøgstad kommune, samt muligheten for å kunne skaffe seg en deltidsjobb i en annen kommune. Kommunikasjonen er noe bedre i retning



Lillestrøm/Oslo. Det gir ingen utfordringer å komme til/fra skole i Askim, bortsett fra i skolens ferier.

#### **Åssiden Bofelleskap:**

Bofelleskapet ble etablert høsten 2010, og i henhold til gjeldende kommunestyrevedtak fra 16.6.15 skal det til enhver tid være bosatt 5 enslige mindreårige flyktninger i bofelleskapet. På etableringstidspunktet ble bofelleskapet fullfinansiert, men i Statsbudsjettet for 2014 ble det vedtatt endringer i refusjonsordningen slik at kommunens «egenandel» er beregnet til å være kr 1,2 mill kroner pr. år. Dette må finansieres ved bruk av fondsmidler. Alternativet er reduksjon av annen kommunal drift. Dette vil gjøre at fondet blir brukt opp i løpet av få år.

#### **Omsorgssenter/asylmottak for enslige mindreårige asylsøkere:**

Olivia Norge har høsten 2015 etablert et omsorgssenter (asylmottak) for barn og unge, på Krageviken (Utsikten Omsorgssenter). Pr. desember 2015 er det 24 asylsøkere/beboere i omsorgssenteret. Disse har rett og plikt til skole og helsetjenester fra Trøgstad kommune. Undervisningen foregår på Krageviken med ressurser fra Trøgstad ungdomsskole. Kommunen mottar tilskudd pr barn/ungdom; kr 102 763,- for skole/undervisning og ca kr 34 000,- for helsetjenester. Beregninger viser at det er balanse mellom kommunens inntekter og utgifter til et godt forsvarlig opplærings- og helsetilbud.

#### **Økonomi:**

Dersom Trøgstad kommune bosetter flere flyktninger enn hva vedtaket fra desember-2014 tilsier, vil inntektssiden bli styrket i form av økt integreringstilskudd. Det er nødvendig å ha et langsiktig perspektiv (minst 5 år) når økonomien skal vurderes. Regnskapsgjennomgangen foretatt nå i 2015, viser at det i flere år har vært behov for å dekke inn utgifter utover tilskuddene ved å omdisponere fra andre tjenesteområder. Egenandelen i forbindelse med enslige mindreårige flyktninger kommer i tillegg.

Som beskrevet ovenfor, bosatte Trøgstad kommune flere barnefamilier tidlig på 2000-tallet. Integreringstilskuddet er det samme for barn som for en voksen person. Ved bosetting av f.eks. en forelder + 3 barn, vil det kun være behov for en bolig og det blir kun en person som skal delta i introduksjonsprogrammet (som da generer introduksjonsstønning og utgifter til Delta VO). «Kostnaden» for 3 barn er vesentlig lavere enn hva dette beløper seg til. Dersom vi i stedet hadde bosatt 4 voksne, ville alle hatt rett til introduksjonsprogram og bolig, og dermed generert høyere utgifter. Kommuneøkonomien utfordres ved at de statlige tilskuddene fastsatt av et beregningsutvalg, ikke synes å dekke de faktiske utgifter ved bosetting av enslig voksen. Det er vanskelig å gi noen konkrete tall fordi mulige familieforeninger (krav til bolig), til- og fraflyttinger og om flyktningene kommer i arbeid/utdanning er noen faktorer som påvirker økonomien.

Trøgstad kommune må både investere i og vedlikeholde boliger for å kunne ta imot nye flyktninger. Flyktningene har svært ulik bakgrunn, og over tid har kommunen sett at flyktingenes (mangel på) boevne påfører boligene langt større slitasje enn det som er normalt. Boliger til denne gruppen gir pr. i dag ikke rett til momskompensasjon. Et viktig argument for å avskjære retten til kompensasjon synes å være likebehandling av privat utleie og kommunen som boligutleier. I realiteten er det et lite fungerende leiemarked for denne brukergruppen bl.a. fordi det må påregnes større vedlikeholdsutgifter som ikke dekkes inn gjennom leiekostnaden. Dersom flyktningeboliger kan bli definert som en sosialbolig etter momskompensasjonslov og –forskrift, vil det lette kommunens økonomiske utfordring knyttet til etablering og drift av nye flyktningeboliger.

#### **Vurdering:**

Flyktningekrisen som oppleves i disse dager, gir stor grunn til bekymring. Kommunene er stedet hvor bosetting og integrering skal skje. Trøgstad kommune har gitt tilbakemeldinger om at vi er positive til å vurdere bosetting av flyktninger, men har samtidig gitt signaler om at alle driftsmessige kostnader ved bosettingene må finansieres fullt ut fra statlig hold. Krisen har eskalert etter at saken ble behandlet i kommunestyret i juni d.å.

Regjeringen har fremlagt Statsbudsjett for 2016 med et tilleggs-nummer om økte asylankomster, hvor det foreslås å øke det særskilte tilskuddet med kr 100 000,- pr. enslige mindreårige som blir bosatt i 2016 og et ekstratilskudd på kr. 50 000,- per flyktning som kommunen bosetter i 2016 utover det antallet kommunen ble anmodet om i 2015.

Tilgang på boliger/boenheter er begrensede, og ettersom det er flest enslige menn som i nær framtid skal bosettes utfordrer dette kommunen. Kommunen har nylig kjøpt boliger på Skjønhaug, bl.a. med tanke på flyktningkrisen og behovet for økt bosetting. Slik boligsituasjonen ser ut til å bli i 2016, vil vi kunne klare å bosette inntil 15 flyktninger dette året, hvorav 3 vil være enslige mindreårige. Det legges opp til at flyktningene skal bo i kommunal flyktningebolig de første fem årene, for så å søke etter bolig på det private leiemarked. Dette er en forutsetning for å kunne klare å bosette ønsket antall. Om vi klarer å bosette 15 flyktninger i 2017 vil være avhengig av «gjennomstrømning» i eksisterende flyktningeboliger/bofellesskap, samt bruken av nyinnkjøpte boliger.

Regnskapsgjennomgangen viser at kommuneøkonomien blir utfordret når det bosettes enslige voksne kontra barnefamilier. NAV har på nytt vært i kontakt med IMDI for å etterspørre muligheten for å bosette barnefamilier etter så vidt mange år uten slik bosetting. Tilbakemeldingen er fortsatt at det er få barnefamilier, men at NAV kan sende inn beskrivelse av boliger som kan egne seg til dette formål. Lykkes vi med sammensetningen av barnefamilier og enslige voksne, gir det bedre økonomiske forutsetninger for kommunen.

Ressursmessig mener vi at flyktningkonsulenten fortsatt vil kunne ha tett oppfølging av flyktningene ved bosetting av 12 flyktninger i 2016 (antallet som NAV har oppfølgingsansvaret for), men dersom oppfølgingsbehovet blir større enn hva vi ser i dag må ressurssituasjonen tas opp til ny vurdering. Det legges også til grunn av Delta VO håndterer det økte behovet for norsk- og samfunnskunnskapsopplæring.

I anmodningsbrevene presiseres det at vedtaket ikke skal gjelde familieforeninger. Kommunen må allikevel i sin vurdering ta høyde for at dette kan bli aktuelle problemstillinger selv om det er signalisert at kriteriene for familieforeninger skal innskjerpes. (Vil evt. endre behov for større/egen bolig) Det er utfordrende at det forventes vedtak uten forbehold. Skal Trøgstad overholde den forutsetningen må tilbakemeldingen bli betydelig mer negativ sett med rådmannens øyne. Skulle kommunen for eksempel åpne for 15 nye enslige mindreårige over 3 år, vil dette kunne bety en merutgift for kommunekassa på rundt kr 3.750.000 pr år i tillegg til de kr 1.250.000 som brukes på området i dag. Det er ikke lett å se tilsvarende aktuelle nedskjæringsområder som kommunestyret ville slutte opp om. Kravet om en viss andel barnefamilier og fullfinansiering av bosetting av enslige mindreårige er altså en betingelse for å lykkes.

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Natrud	FE - 223, FA - A10	15/1758

## Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager gjeldende fra 01.01.2016 - lokale retningslinjer for Trøgstad kommune

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
55/15	Livsløpsutvalget	PS	08.12.2015
81/15	Formannskapet	PS	10.12.2015
109/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Lokale retningslinjer for Trøgstad kommune til Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, gjeldende fra 01.01.2016, vedtas.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn

Innenfor Trøgstad kommunes grenser er det beliggende fem barnehager. Tre av disse er kommunale; Skjønhaug, Båstad og Havnås. Kommunestyret i Trøgstad er barnehageeier for disse. To av barnehagene er private; Kirkestallen barnehage og Kirkestua barnehage (Menighetsbarnehagen). Trøgstad kirkelig fellesråd er barnehageeier for disse.

Barnehageloven med forskrifter, og rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver, er de nasjonale styringsdokumentene som både kommunale og private barnehager forholder seg til.

Finansiering av private barnehager er regulert i nasjonal forskrift. Inntektene til private barnehager består av kommunalt tilskudd og foreldrebetaling. Det kommunale tilskuddet fra Trøgstad kommune i 2014 beløp seg til kr. 6 675 453,- til Kirkestallen og kr. 4 039 271,- til Kirkestua.

Endringer i gjeldende forskrift om tilskudd til private barnehager ble vedtatt så sent som 01.01.2015. Kommunestyret behandlet høsten 2014 de lokale retningslinjene for Trøgstad på bakgrunn av disse endringene. Nå er det vedtatt en ny nasjonal forskrift med virkning fra 01.01.2016. Derfor må kommunens lokale retningslinjer behandles og justeres i tråd med nasjonale føringer.

#### Saksutredning

Fra og med 1. januar 2015 skal kommunen beregne tilskuddet til private barnehager ut fra kommunenes to år gamle regnskap. Dette blir videreført i den nye finansieringsordningen (§ 3). Det betyr at det fremdeles er kommunens utgifter i egne kommunale barnehager to år før tilskuddsåret som er beregningsgrunnlaget for driftstilskuddet til de private barnehagene. For tilskuddsåret 2016 skal kommunen bruke prisjustert kommuneregnskap for 2014 i tilskuddsberegningen.

For at kommunen skal kunne fastsette tilskuddssatser må kommunen, i tillegg til to år gamle årsregnskap, ha et barnetall for regnskapsåret. Årsaken er at kommunen skal finne ut hvor mye en heltidsplass i de kommunale barnehagene kostet i regnskapsåret. Satsene for driftstilskudd skal beregnes i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år. I ny forskrift heter det at kommunen skal gjøre det på en av følgende måter:

- a. De kommunale barnehagenes årsmelding fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret legges til grunn ved beregning av heltidsplasser. Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektet med 7/12 og årsmeldingen fra regnskapsåret vektet med 5/12, eller
- b. Kommunen kan beregne heltidsplasser ved bruk av egne tellinger av barn i kommunale barnehager. Kommunens tellinger i regnskapsårets sju første måneder viser antallet heltidsplasser i denne perioden. Kommunens tellinger i regnskapsårets fem siste måneder viser antallet heltidsplasser i denne perioden. Barn som fyller tre år i regnskapsåret, regnes som under tre år i årets sju første måneder og over tre år i årets fem siste måneder.

Kommunen skal fastsette en sats for barn over tre år og en sats for barn under tre år.

Kommunens pensjonsutgifter skal i ny forskrift ikke være med i beregningen av driftstilskuddet til private barnehager. Istedenfor skal kommunen legge på et prosentpåslag på tretten prosent av brutto lønnsutgifter i kommunens egne ordinære barnehager (§ 4). Den nye nasjonale forskriften åpner opp for at private barnehager som har vesentlig høyere pensjonsutgifter enn det som blir dekket gjennom påslaget, etter søknad har krav på å få dekket pensjonsutgiftene. Pensjonsavtalen må være inngått før 1. januar 2015.

Videre skal kommunen gi kapitaltilskudd til private barnehager per heltidsplass ut fra barnehagebyggets byggeår (§ 6). Tilskuddet skal beregnes etter satser fastsatt av Kunnskapsdepartementet.

Ny forskrift kommuniserer at kommunen skal fatte vedtak om sats til barnehager innen 31. oktober i året før tilskuddsåret (§ 9). Dette gjelder likevel ikke for tilskuddsåret 2016.

Når det gjelder rapportering av barn i private barnehager (§ 12) er det slik at eier av private barnehager hver år skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15. desember. Kommunen skal bruke de private barnehagenes rapportering fra året før tilskuddsåret i utregningen av tilskuddet til de private barnehagene. Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De private barnehagene skal rapportere til kommunen om store aktivitetsendringer i barnehagen. Kommunen skal i disse tilfellene beregne tilskuddet til de private barnehagene på nytt.

### **Vurdering**

Jf. § 3 Driftstilskudd til ordinære barnehager, gir ny forskrift kommunen et valg i måten å beregne antall heltidsplasser i kommunale barnehager på. Rådmannen vil anbefale at dette gjøres ved alternativ a: De kommunale barnehagenes årsmelding fra året før regnskapsåret og årsmeldingen legges til grunn. Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektet med 7/12 og årsmeldingen fra regnskapsåret vektet med 5/12. Dette legges inn i de lokale retningslinjene. Barnehagene skal uansett rapportere i årsmeldingene, og ved å benytte tall fra årsmeldingene sparer man arbeid som ellers ville vært knyttet til ekstra tellinger.

Når det gjelder § 4 Pensjonspåslag til driftstilskudd, er det forskriftsfestet at kommunen skal gi et påslag for pensjonsutgifter på tretten prosent av lønnsutgiftene i de kommunale ordinære barnehagene, fratrukket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften. Det legges inn i de

lokale retningslinjene at Trøgstad kommune ved en eventuell dokumentert søknad fra private barnehager som har vesentlig høyere pensjonsutgifter enn det som blir dekket gjennom påslaget, vil behandle søknaden i tråd med forskriften.

§ 6 slår fast at kommunen skal gi kapitaltilskudd til private barnehager per heltidsplass ut fra barnehagebyggets byggeår, og tilskuddet skal beregnes etter satser fastsatt av departementet. I gjeldende forskrift har kommunen en valgfrihet til enten å benytte gjennomsnittlige kapitalkostnader per heltidsplass i egne tilsvarende kommunale barnehager, eller nasjonale gjennomsnittssatser fastsatt av departementet. For Trøgstad sin del blir det i nye retningslinjer ingen endring, da kommunen allerede benytter nasjonale satser fastsatt av departementet.

I § 12 Rapportering av barn i private barnehager, har vi per i dag nedfelt i de lokale retningslinjene at private barnehager rapporterer om antall barn, barnas alder og oppholdstid per 1.8. og 15.12. (årsmelding). Også ny forskrift sier at «Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret». Rådmannen anbefaler at to telletidspunkter videreføres i de nye lokale retningslinjene. Barn som fyller tre år i løpet av tilskuddsåret regnes som over eller under tre år, avhengig av om barnet rapporteres i løpet av årets sju første måneder eller fem siste måneder. Hvis et barn som fyller tre år i tilskuddsåret, rapporteres i tilskuddsårets sju første måneder, utløser dette sats for småbarnsplass. Blir et barn som fyller tre år i tilskuddsåret, rapportert i årets fem siste måneder, utløser dette sats for storbarnsplass. Der kommunene har flere rapporteringstidspunkter i lokale retningslinjer eller ved «store aktivitetsendringer», gjelder vedtakene som fattes fra det aktuelle tidspunktet og tiden framover. Dette er nedfelt i de lokale retningslinjene for Trøgstad.

Trøgstad kommune har også denne gangen hatt et dialogmøte (13.11.15) med representant for eier (kirkevergen) og styrer i Menighetsbarnehagen i forkant av politisk behandling. Her har vi sammen gått igjennom forslaget til de nye lokale retningslinjene, sett i forhold til føringer fra den nye nasjonale forskriften. Det er enighet om de nye lokale retningslinjene. Kirkevergen vil ta med forslaget til de nye retningslinjene til kirkelig fellesråd sitt møte som er berammet 09.12.15. Uttalelse fra Trøgstad kirkelig fellesråd vil ettersendes saken til kommunestyrets behandling.

**Vedlegg:**

Lokale retningslinjer for Trøgstad kommune til Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, gjeldende fra 01.01.2016

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FE - 033, HIST - ESA 11/869	15/1858

## Oppnevning av representanter til nemder, råd og utvalg for perioden 2015-2019

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
04/15	Valgkomitè	PS	10.12.2015
110/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

1. Rådmannen legger saken frem uten innstilling på valg av representanter og vararepresentanter.
2. Ut fra de føringer og forslag som ligger i saksutredningen/vurderingen skal det velges representanter slik det fremkommer i saken.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

Det skal velges representanter og vararepresentanter til diverse råd og utvalg for valgperioden 2015-2019. Det nyvalgte kommunestyret oppnevnte i det konstituerende møte 13.10.2015 en valgkomite bestående av det nyvalgte formannskapet, Jarle Lindahn (Frp) og Marianne Nordlie (KrF), og denne komiteen skal komme med en innstilling til Kommunestyret.

#### Saksutredning/vurdering:

Trøgstad kommune skal, som vanlig etter et kommunevalg, velge representanter til diverse råd og utvalg.

Valg på Skjønnsmenn, meddommere til Lagrett, Lagmannsrett og Tingrett skal være klart innen 1. juli 2016 fordi valgperioden deres løper til 31. desember 2016. Valg av meddommere til Jordskifteretten skal skje innen 15. oktober. De nåværende meddommere skal fungere til 31. desember 2016. Dette kommer opp som sak våren 2012.

Det skal velges medlemmer og varamedlemmer følgende råd/utvalg/nemnder:

#### Trøgstad Sparebanks representantskap

Valg til forstanderskap(representantskap) er hjemlet i Lov om sparebanker § 8b.:

*Kommunestyret (kommunestyrene) velger hvert fjerde år så mange medlemmer av*

*Forstanderskapet og varamedlemmer som vedtektene bestemmer. Omfatter en sparebanks*

*valgdistrikt flere kommuner, skal det i vedtektene gis nærmere bestemmelser om Kommunestyrenes valg av medlemmer og varamedlemmer. -----*

*Valg etter denne paragraf må være avholdt innen utgangen av januar.*

I følge Trøgstad Sparebank sine vedtekter skal det velges 4 representanter og 2 vararepresentanter i rekkefølge. Vedtektene sier også at en ikke kan sitte i representantskapet mer enn 3 perioder sammenhengende (tot. 12 år).

Iht. Sparebankloven skal det sittende representantskapet virke inntil årsoppgjøret fremlegges, dvs. normalt i februar.

Følgende velges:

Det skal velges 4 representanter og 2 vararepresentanter i rekkefølge

Faste representanter:

Vararepresentanter:

- |    |          |
|----|----------|
| 1. | 1. vara: |
| 2. | 2. vara: |
| 3. |          |
| 4. |          |

### **Fast byggekomite**

Det skal velges 3 representanter og 3 vararepresentanter i rekkefølge.

Faste representanter:

Vararepresentanter:

- |    |          |
|----|----------|
| 1. | 1. vara: |
| 2. | 2. vara: |
| 3. |          |

### **Viltnemnd**

Viltforvaltningen i Trøgstad er underlagt virksomhet teknikk- og næring. Viltforvaltningen har ansvar for blant annet valgdokkjenning, tildeling av fellingsrettigheter, rapportering av jaktresultater til overordnede myndigheter. De har kontakt med enkeltgrunneiere og jaktlag/vald.

Viltnemnda er en politisk valgt gruppe, i tillegg til lokale representanter for bondelag og skogeierlag. Viltnemnda har ansvar handtering av fallvilt i kommunen. Fallvilt er all vilt som er skadet eller dødt utenom ordinær jaktsesong. I begrepet fallvilt ligger også de dyrene som blir påkjørt i trafikken.

Viltnemnda består av 3 politisk valgte medlemmer og 2 medlemmer fra nærings-organisasjonene, Trøgstad Bondelag og Smaalenene Skogeierlag. Leder og nestleder i nemnda velges blant de politiske representantene.

Viltnemnda skal behandle saker av prinsipiell karakter og har rett til å fremme innstilling i saker innenfor sitt område som skal avgjøres av kommunestyret.

Viltnemnda skal påse at kommunens virksomhet på området viltforvaltning ivaretas og utvikles på en måte som er til beste for kommunens innbyggere og den totale drift av kommunens virksomhet.

Viltnemnda har som ansvarsområde de viltforvaltningsspørsmål kommunen skal behandle etter Lov om jakt og fangst av vilt (viltloven), og etter vedtak i kommunestyret.

Det skal velges 3 medlemmer med varamedlemmer i rekkefølge fra politiske partier, og 2

medlemmer med personlige varamedlemmer fra næringsorganisasjonene.

Faste representanter:

Vararepresentanter:

1.

1. vara:

2.

2. vara:

3.

3. vara:

4. Trøgstad Bondelag

Trøgstad Bondelag

5. Smaalenene skogeierlag

Smaalenene skogeierlag

### **Heimevernsnemnd**

Ved forrige valgongang ble det valgt to representanter og to vararepresentanter til Heimevernsnemnda for årene 2007-2011.

Etter omorganiseringen av lensmannsetaten har det nå kommet ønske fra politiet v/politistasjonssjefen om at de 6 Indre Østfoldkommunene som hører til Follo politidistrikt blir enige om 2 medlemmer og 2 varamedlemmer til HV-nemnda.

Inntil dette er på plass velges 2 representanter til Heimevernsnemnda etter dagens organisering.

Representasjon tas opp på nytt ved avtale om felles HV- nemnd i Indre Østfoldkommunene tilhørende Follo politidistrikt.

Faste representanter:

1.

2.

### **Forlikrådet**

Det er etablert ett felles forlikråd for Indre Østfold, Indre Østfold forlikråd. Forlikrådet er organisert med 2 avdelinger.

Avd. 1 – Askim, Hobøl og Skiptvedt

Avd. 2 – Eidsberg, Spydeberg og Trøgstad

Hver av kommunene er representert med et medlem og et varamedlem. Askim og Eidsberg kommuner har ledervervet i sin respektive avdeling. Inneværende forlikråd har funksjonsperiode 01.01.13 – 01.01.17.

Det skal velges 1 fast representant og en vararepresentant til Indre Østfold Forlikråd, avd. 2

Faste representanter:

Vararepresentanter:

1.

1. vara:

### **Museumsstyret**

Til museumsstyret skal det velges en fast representant med vararepresentant.

Faste representanter:

Vararepresentanter:

1.

1. vara:

### **Konfliktrådet**

Konfliktrådet for Østfold er et rent statlig organ. Meglere oppnevnes av et eget oppnevningssutvalg, og kommunen skal oppnevne representant til oppnevningssutvalget. Utvalget er sammensatt av en politisk valgt representant, en representant fra politiet og konfliktrådslederen. Oppgaven til den kommunale representanten er i første rekke å delta i utvelgelsen av meglere i egen kommune.

Det oppnevnes en representant til oppnevningssutvalget:

Fast representant:



1.

### **Barnas representant**

I Plan- og bygningslovens § 3-3 står det bl.a.:

Kommunestyret skal sørge for å etablere en særskilt ordning for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen.

Tidligere har Trøgstad kommune valgt en barnerepresentant blant de ansatte. Endringen i loven innebærer at man nå ikke må velge en enkelt representant til denne oppgaven, man kan velge å legge den til en virksomhet. Uansett løsning bør det legges opp til rutiner for saksbehandling og planlegging som ivaretar barn og unges interesser.

Fast representant/ ansvarlig virksomhet:

1.

### **Kirkelig Fellesråd – kommunens representant**

Valg til kirkelig fellesråd er bestemt i Kirkelovens § 12:

§ 12. Sammensetningen av kirkelig fellesråd.

Kirkelig fellesråd består av:

- a. to menighetsrådsmedlemmer fra hvert menighetsråd i kommunen, valgt av det enkelte menighetsråd,
- b. en representant valgt av kommunen, og
- c. en prost eller annen prest oppnevnt av biskopen. Biskopen kan unnlate oppnevning dersom det er valgt inn en prest etter bokstav a.

Representantene velges sammen med et tilsvarende antall vararepresentanter for 4 år.

Kommunestyret skal velge en representant med vararepresentant.

Fast representant:

Vararepresentant:

1.

1. vara:

### **Valg av representanter til samarbeidsutvalgene ved skoler, oppvekstsenter, barnehager og Frivillighetssentralen**

Tidligere har valgkomiteen foreslått at Livsløpsutvalget oppnevner representanter til følgende nemnder/råd:

Antall      Styret

2      medlemmer/varamedlemmer til barnehagestyrene for de kommunale barnehagene.

1      medlem/varamedlem til barnehagestyrene for Menighetenes barnehager.

1 medlem/varamedlem til hvert av samarbeidsutvalgene ved skolene.

1 medlem/varamedlem til styret for Frivillighetssentralen

Samtidig har valgkomiteen henstilt Livsløpsutvalget om at medlemmer til disse nemnder/råd oppnevnes blant de faste representanter i utvalget.

Det anbefales samme framgangsmåte i denne valgomgangen. Saken er oversendt Livsløpsutvalget som bes om å foreta valgene under forutsetning av at Kommunestyret vedtar dette.

#### **Klagenemnd etter kommunehelsetjenesteloven**

Det skal velges en klagenemnd på 3 – 5 medlemmer som skal behandle Klagesaker etter kommunehelsetjenesteloven. I dag består nemnda av 3 medlemmer og to varamedlemmer, alle valgt blant Formannskapets medlemmer.

Faste representanter:

Vararepresentanter:

1.

1. vara:

2.

2. vara:

3.

#### **Politiske representanter til Arbeidsgivers forhandlingsutvalg**

Formannskapet velger blant sine politiske medlemmer tre representanter og tre personlige vararepresentanter til å utgjøre den politiske delen av kommunens forhandlingsutvalg. I tillegg inngår rådmannen som fast representant, eller den rådmannen utpeker. Personalsjefen er forhandlingsutvalgets sekretær.

#### **Forhandlingsutvalget har følgende ansvarsområde og myndighet:**

Fastsetting av rammer, føringer og prioriteringer knyttet til lokale lønnsforhandlinger.

Forhandlingsutvalget skal delta i drøftingsmøter forut for forhandlingene.

Å gi forhandlingsfullmakt til rådmannen i lokale lønnsforhandlinger.

Rådmannen skal evaluere prosess og lønnspolitisk resultat med deltakelse fra hovedtillitsvalgte. Forhandlingsutvalg skal orienteres om resultatet.

Forhandlingsutvalget gjennomfører forhandlinger evt fastsetter avlønning til rådmannen og rådmannens ledergruppe.

Forhandlingsutvalget fatter vedtak i enkeltsaker og saker av prinsipiell betydning.

Rådmannen har fullmakt til avgjørelser i lønsspørsmål utover det som er nevnt ovenfor.

Faste representanter:

Vararepresentanter:

1.

1. vara:

2. 2. vara:  
3. 3. vara:

### **Dyrevernemnder i Østfold og Follo**

Gjeldende instruks for dyrevernemndene fastslår at det skal oppnevnes dyrevernemnder for å ivareta lekmansskjønnet i dyrevelferdssaker. Medlemmer i dyrevernemndene oppnevnes av Mattilsynet ved Regiondirektøren for 4 år om gangen. Fra 01.01.2016 skal det oppnevnes nye dyrevernemnder for Østfold og Follo.

Det skal oppnevnes 2 dyrevernemnder for Østfold og 1 for Follo. Hver nemnd skal bestå av 10 personer, 5 medlemmer og 5 varamedlemmer, og det er ønskelig med god geografisk spredning i kommunene. Det legges vekt på å få personer som har praktisk erfaring fra dyrehold, og som har kunnskap om og interesse for dyrevelferd. Det vil også bli lagt vekt på å få personer med god forståelse for rollen som inspektør på vegne av Mattilsynet.

Instruks for dyrevernemndene sier at kommunene har forslagsrett til deltagere i dyrevernemnda, og at det i tillegg skal innhentes forslag til deltagere fra husdyrnæringen, sportsdyrorganisasjoner, dyrevernorganisasjoner og andre relevante organisasjoner. Likestillingsloven må følges, og begge kjønn skal være representert i dyrevernemndene. På bakgrunn av forslag som kommer inn til Mattilsynet vil det bli laget en innstilling til Regiondirektøren om personer som foreslås oppnevnt til ny dyrevernemnd. Mattilsynet – Avdeling Østfold og Follo ber om at aktuelle personer sender søknad med begrunnelse for hvorfor de ønsker å være med i dyrevernemnda, samt opplysninger om relevant erfaring og kunnskap om dyr og dyrehold til Mattilsynet, innen 5. desember 2015.

Faste representanter:

Vararepresentanter:

1. 1. vara:  
2. 2. vara:

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	15/1734

### Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
111/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.