



## Møteinnkalling for Livsløpsutvalget

Møtedato: 08.12.2015  
Møtested: Kommunestyresalen  
Møtetid: 19:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .  
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

### Saksliste

Saksnr	Tittel
52/15	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
53/15	Etteranmodning om bosetting av flyktninger i 2016 og rammevedtak for 2017-2019
54/15	Søknad om serveringsbevilling - Trøgstad Bensinstasjon AS
55/15	Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager gjeldende fra 01.01.2016 - lokale retningslinjer for Trøgstad kommune
56/15	Sykehjemskapasitet i Trøgstad
57/15	Medarbeiderundersøkelsen 2015
58/15	Referatsaker

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Gro Borger	FE - 033	15/1783

### Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
52/15	Livsløpsutvalget	PS	08.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Protokoll fra møtet 17.11.2015 godkjennes.

### Vedlegg:

Møteprotokoll - Livsløpsutvalget - 17.11.2015

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Wenche Hvidsten	FA - F31, HIST - EAS 10/642	14/1162

## Etteranmodning om bosetting av flyktninger i 2016 og rammevedtak for 2017-2019

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
53/15	Livsløpsutvalget	PS	08.12.2015
82/15	Formannskapet	PS	10.12.2015
108/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune bosetter 15 flyktninger i 2016, hvorav 3 enslige mindreårige bosettes i Åssiden Bofellesskap.
2. Det må bosettes barnefamilier i minst 2 av boligene.
3. Dersom kravet om barnefamilie skal fravikes, må kommunestyret ta konkret stilling til omprioriteringer fra andre tjenesteområder.
4. Bosetting av flyktninger for 2017 utover gjeldende vedtak (bosette 3 flyktninger), må tas opp til ny vurdering høsten 2016, med plan om fornyet vedtak i desember 2016. Vurderingen må baseres på erfaringer gjort i løpet av 2016, herunder tilgang på boliger, økonomi og integrering.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

Trøgstad kommune har mottatt to henvendelser fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) og Fylkesmannen i Østfold om bosetting av flyktninger. På bakgrunn av det økte behovet for bosettingsplasser mottok kommunen en henvendelse med spørsmål om å bosette minst 10 flyktninger i 2016, hvorav 2 av disse er enslige mindreårige flyktninger. Senere har vi mottatt en etteranmodning om bosetting av 15 flyktninger i 2016, hvorav 5 enslige barn og unge. Bufetat har ansvar for bosetting av enslige mindreårige flyktninger under 15 år. Tallene er utarbeidet i samarbeid med KS.

Trøgstad kommune anmodes også om å bosette minst 15 flyktninger i 2017, hvorav minst 5 enslige barn og unge. Det ønskes et rammevedtak for perioden 2017 – 2019, og IMDI/Fylkesmannen vil i løpet av 2016 gi kommunene foreløpige tall for 2018 og 2019. Betydningen av presise vedtak understrekes i brevet. Vedtak må fattes uten forbehold, og vedtakene må ikke inkludere familiegjenforente eller begrense mulighetene til å gjennomføre bosettingsarbeidet.

Kommunestyret fattet følgende vedtak 16.12.14:

Trøgstad kommune bosetter 12 flyktninger i perioden 2014 – 2017, henholdsvis 5 flyktninger i 2015, 4 flyktninger i 2016 og 3 flyktninger i 2017. Enslige mindreårige inngår ikke i dette tallet. Fortrinnsvis bosetter kommunen barnefamilier.

Kommunestyret fattet følgende vedtak 16.06.15:

Trøgstad kommune er positive til å vurdere bosetting av flyktninger i forbindelse med budsjett 2016, under forutsetning av at alle driftsmessige kostnader ved bosettingene finansieres fullt ut fra statlig hold.

Med bakgrunn i statlige anmodninger om snarlig bosetting av flyktninger gis rådmannen fullmakt til å utrede mulige boligløsninger knyttet til anmodningen fra KS.

Kommunestyret fattet også vedtak om at det til enhver tid skal være 5 enslige mindreårige bosatt i Åssiden Bofelleskap.

### **Saksutredning:**

Det blir bosatt 6 flyktninger i Trøgstad i 2015. Flyktningkrisen og det store antallet asylsøkere som ankommer Norge, medfører imidlertid økt behov for bosetting av flyktninger generelt og enslige barn og unge spesielt. Nasjonalt utvalg, som er sammensatt av representanter fra kommune og stat, har oppjustert tidligere bosettingsbehov. De har fastsatt at det er behov for å bosette minst 18 000 flyktninger i 2016 og 21 000 i 2017.

### **Tilskudd:**

IMDI forvalter i 2015 tilskudd for om lag 9 milliarder kroner. Over 99 prosent av midlene går til kommunene, mens resten går til frivillig sektor og til virksomheter og organisasjoner i privat og offentlig sektor.

Integreringstilskuddet utgjør sammen med tilskudd til opplæring i norsk og samfunnsfag i stor grad det økonomiske grunnlaget for kommunenes bosettings- og integreringsarbeid. Tilskuddene skal bidra til at kommunene gjennomfører et planmessig og aktivt bosettings- og integreringsarbeid, med sikte på at de bosatte skal komme i jobb og greie seg selv. Tilskuddet skal dekkes kommunenes gjennomsnittlige utgifter ved bosetting og integrering i bosettingsåret og de fire neste årene.

Stortinget har fastsatt følgende integreringstilskudd i 2015:

År 1 (2015): kr 182 000,- (voksen/barn )/kr 232 000,- (enslig voksen)

År 2 (2014): kr 210 000,-

År 3 (2013): kr 152 000,-

År 4 (2012): kr 82 200,-

År 5 (2011): kr 70 000,-

Barnehagetilskudd: kr 24 400,- (engangstilskudd)

Eldretilskudd: kr 157 500,- (engangstilskudd)

Særskilt tilskudd til enslige mindreårige: kr 191 300,-

Personer med kjente funksjonshemminger:

Tilskudd 1: kr 175 900,- (engangstilskudd)

Tilskudd 2: Inntil kr 1 080 000,- i inntil 5 år (Utgifter må dokumenteres)

I statsbudsjettet for 2016 og i tilleggsnummer om økte asylankomster foreslår regjeringen å øke det særskilte tilskuddet med kr 100 000,- per enslige mindreårige flyktning som blir bosatt i 2016, og et ekstratilskudd på kr 50 000,- per flyktning som kommunen bosetter i 2016 utover det antallet kommunen ble anmodet om for 2015. Det er anmodningene for 2015 (publisert på IMDI's

hjemmeside) som legges til grunn. Trøgstad kommune ble anmodet om å ta imot 10 flyktninger. Ekstratilskuddet (kr 50 000) vil utløses fra og med 11 flyktninger. Dette er et tilskudd som ikke følger person, men volum. Ekstratilskuddet til enslige mindreårige følger person.

Trøgstad kommune har gjennom en årrekke opparbeidet midler på fond. Fondets størrelse vil ved utgangen av 2015 være på ca 6 millioner kroner. Historikken viser at kommunen bosatte flere barnefamilier i perioden 2000 – 2007. Av 8 bosatte i 2000, var 5 av disse barn og av 20 bosatte personer i 2003, var 10 av disse under 18 år. I 2008 bosatte vi ingen, og i 2009 bosatte vi 5 personer hvorav 1 barn under 18 år. Senere bosettinger har i all hovedsak vært enslige menn og kvinner.

#### **Boliger:**

På bakgrunn av at kommunen har bosatt flest enslige menn og kvinner de senere årene, har bofellesskap blitt tatt i bruk i bosettingsarbeidet. Dette er en boform som benyttes av mange kommuner. Erfaring viser at det kan være mange og store utfordringer ved å bosette i bofellesskap. Mange flyktninger ønsker egne boenheter, selv om boutgifter blir betydelig redusert ved å bo i bofellesskap. Tre familieleiligheter omgjøres i disse dager til seks boenheter hvorav tre av enhetene skal være bolig for to flyktninger og de tre siste blir boenheter for tre flyktninger. Fortsatt vil det være 5 bofellesskap i kommunen. Åssiden bofellesskap for enslige mindreårige kommer i tillegg. Ettersom det er få familier på mottakene (som har fått vedtak om opphold i Norge), må boenheter planlegges ut i fra behovet IMDI beskriver. Behovet kan etter hvert endres da vi vet at det er mange barnefamilier som kommer til Norge i disse dager. Det private leiemarkedet i kommunen er svært begrenset. Rådmannen ser muligheter i å bygge på nåværende bofellesskap i Åssiden med flere soverom. Videre kan det sannsynligvis bygges et tilsvarende bofellesskap til på samme tomt. Hvis Staten endrer sin nåværende finansieringsordning og denne typen bosetting igjen blir fullfinansiert, vil rådmannen anbefale at kommunen bosetter ytterligere flere enslige mindreårige og sånn sett svarer positivt på anmodningene også for 2017 og 2018.

#### **Husbandens tilskuddsordninger:**

Tilskudd til utleieboliger skal bidra til flere egnede utleieboliger for vanskeligstilte på boligmarkedet. Utleieboligene skal ha funksjonell og god standard. Det kan gis tilskudd til kommunalt disponerte utleieboliger for vanskeligstilte ved;

- oppføring av nye boliger
- kjøp av boliger
- utbedring av bolig som bidrar til økt kvalitet. Dette gjelder særlig med hensyn til universell utforming og energi/miljø
- etablering av utleieboliger ved at kommunen sikres tildelingsrett

Det gis ikke tilskudd til ordinært vedlikehold og rehabilitering av utleieboliger.

Utmålingen av tilskudd skal være fleksibel og basert på økonomien i det prosjektet det gis tilskudd til. Maksimalt tilskudd skal ikke overstige differansen mellom kostnadsdekkende husleie og antatt husleie. Tilskuddet kan være inntil 40 % av godkjente prosjektkostnader når det gis tilskudd til utleieboliger til flyktninger, barnefamilier og andre prioriterte grupper. Ellers er maksimal tilskuddssats 20 % av godkjente prosjektkostnader. I de tilfeller hvor det utmåles tilskudd ut over 20 %, skal tiltaket være forankret i kommunalt plandokument, eksempelvis boligsosial handlingsplan.

#### **Introduksjonsordningen:**

Gode introduksjonsprogram er viktig for å lykkes med integreringen. Gjennom programmet får flyktningene bl.a. opplæring i norsk og samfunnskunnskap slik at de kan komme i arbeid og klare seg selv så snart som mulig. Flyktningkonsulentene bistår flyktningene i forhold til bosettingsprosessen,

og er tilstede på skolen (Delta voksenopplæring) en halv dag pr uke/pr 14. dag.

Introduksjonsprogrammet gis for inntil 2 år, med mulighet for forlengelse i ytterligere 1 år (totalt 3 år). Det skal foretas en individuell vurdering.

Pr. januar 2016 vil det være 7/8 flyktninger som deltar i introduksjonsprogrammet.

#### **Praksisplasser:**

I introduksjonsprogrammet skal flyktningen/eleven, så snart som mulig ut i språkpraksis. Hovedfokuset vil være å snakke norsk. Kommunene v/virksomhetene har et spesielt ansvar for å stille slike plasser til rådighet. Dette krever god dialog mellom skolen og kommunen. Flyktningkonsulenten vil være et naturlig bindeledd her. Når flyktningen/eleven har nådd nivå 2 i norskopplæringen, kan det iverksettes arbeidspraksis. Arbeidspraksis er mer arbeidsrettet enn språkpraksis og målet er at flyktningen/eleven skal kunne utføre arbeidsoppgaver. Personer i arbeidspraksis skal være i tillegg til ordinær bemanning.

#### **Arbeid/utdanning:**

Målet med introduksjonsprogrammet er at flyktningen skal komme i arbeid eller utdanning. Det må arbeides målrettet, og individuell plan er et godt verktøy i denne forbindelse.

#### **Oppfølgingsressurser i bosettings- og integreringsarbeidet:**

Det er ansatt flyktningkonsulent i 100 % stilling ved NAV-kontoret. Flyktningkonsulentens arbeidsoppgaver er bl.a. innkjøp i forbindelse med ny bosetting, være kontaktperson overfor IMDI og mottakene, ha en koordineringsrolle mot andre virksomheter i kommunen, kartlegging av flyktningens kompetanse- og opplæringsbehov, utarbeide individuell plan, samarbeide tett med Delta VO (skolen) i introduksjonsprogrammet, gjennomføre husmøter, saksbehandle/fatte økonomiske vedtak, m.m.

#### **Helse:**

Kommunen har rutiner i forhold til helsekartlegging av nyankomne flyktninger. NAV melder fra til helsestasjonen om ny bosetting, og bistår med å bestille fastlege. Helsestasjonen innkaller flyktningen til prøvetaking (tuberkuloseprøve), og henviser videre til fastlege for helseundersøkelse. Flyktningen informeres om tannlegeordning, og ved behov bistår NAV med å bestille time.

#### **Integrering i lokalsamfunnet:**

Det er en utfordring for flyktningene å bli integrert i lokalsamfunnet. IMDI har inngått intensjonsavtaler med Norges Røde Kors, Norges Fotballforbund, Redd Barna, Norske Kvinners Sanitetsforening og Norsk Folkehjelp for å styrke det lokale integreringsarbeidet. Nystartede «Home Start» kan også bidra inn i dette arbeidet. (Rettet mot barnefamilier) NAV vil fortsette å følge opp dette ved å ha dialog med lag og foreninger i kommunen. Leksehjelp for flyktninger er et eksempel på godt integreringsarbeid. Det er planlagt å gjennomføre en sosial samling hvor ordfører er tilstede for å informere om kommunen.

For å få et mangfoldig Trøgstad-samfunn er det viktig å få til integreringsarbeidet. Historikken viser at de fleste av dem som bosettes velger å flytte til andre kommuner etter femårsperioden. Årsaker som oppgis er bl.a. nærhet til offentlig transport og mulige arbeidsplasser.

#### **Transport:**

Flyktningene gir stadig tilbakemeldinger om utfordringene med å komme til/fra Skjønhaug og tilliggende kommuner/tettsteder/byer. Siste buss fra Askim går ca. kl 17.00. Dette medfører begrensninger i forhold til å delta på aktiviteter utenfor Trøgstad kommune, samt muligheten for å kunne skaffe seg en deltidsjobb i en annen kommune. Kommunikasjonen er noe bedre i retning

Lillestrøm/Oslo. Det gir ingen utfordringer å komme til/fra skole i Askim, bortsett fra i skolens ferier.

#### **Åssiden Bofelleskap:**

Bofelleskapet ble etablert høsten 2010, og i henhold til gjeldende kommunestyrevedtak fra 16.6.15 skal det til enhver tid være bosatt 5 enslige mindreårige flyktninger i bofelleskapet. På etableringstidspunktet ble bofelleskapet fullfinansiert, men i Statsbudsjettet for 2014 ble det vedtatt endringer i refusjonsordningen slik at kommunens «egenandel» er beregnet til å være kr 1,2 mill kroner pr. år. Dette må finansieres ved bruk av fondsmidler. Alternativet er reduksjon av annen kommunal drift. Dette vil gjøre at fondet blir brukt opp i løpet av få år.

#### **Omsorgssenter/asylmottak for enslige mindreårige asylsøkere:**

Olivia Norge har høsten 2015 etablert et omsorgssenter (asylmottak) for barn og unge, på Krageviken (Utsikten Omsorgssenter). Pr. desember 2015 er det 24 asylsøkere/beboere i omsorgssenteret. Disse har rett og plikt til skole og helsetjenester fra Trøgstad kommune. Undervisningen foregår på Krageviken med ressurser fra Trøgstad ungdomsskole. Kommunen mottar tilskudd pr barn/ungdom; kr 102 763,- for skole/undervisning og ca kr 34 000,- for helsetjenester. Beregninger viser at det er balanse mellom kommunens inntekter og utgifter til et godt forsvarlig opplærings- og helsetilbud.

#### **Økonomi:**

Dersom Trøgstad kommune bosetter flere flyktninger enn hva vedtaket fra desember-2014 tilsier, vil inntektssiden bli styrket i form av økt integreringstilskudd. Det er nødvendig å ha et langsiktig perspektiv (minst 5 år) når økonomien skal vurderes. Regnskapsgjennomgangen foretatt nå i 2015, viser at det i flere år har vært behov for å dekke inn utgifter utover tilskuddene ved å omdisponere fra andre tjenesteområder. Egenandelen i forbindelse med enslige mindreårige flyktninger kommer i tillegg.

Som beskrevet ovenfor, bosatte Trøgstad kommune flere barnefamilier tidlig på 2000-tallet. Integreringstilskuddet er det samme for barn som for en voksen person. Ved bosetting av f.eks. en forelder + 3 barn, vil det kun være behov for en bolig og det blir kun en person som skal delta i introduksjonsprogrammet (som da generer introduksjonsstønning og utgifter til Delta VO). «Kostnaden» for 3 barn er vesentlig lavere enn hva dette beløper seg til. Dersom vi i stedet hadde bosatt 4 voksne, ville alle hatt rett til introduksjonsprogram og bolig, og dermed generert høyere utgifter. Kommuneøkonomien utfordres ved at de statlige tilskuddene fastsatt av et beregningsutvalg, ikke synes å dekke de faktiske utgifter ved bosetting av enslig voksen. Det er vanskelig å gi noen konkrete tall fordi mulige familieforeninger (krav til bolig), til- og fraflyttinger og om flyktingene kommer i arbeid/utdanning er noen faktorer som påvirker økonomien.

Trøgstad kommune må både investere i og vedlikeholde boliger for å kunne ta imot nye flyktninger. Flyktingene har svært ulik bakgrunn, og over tid har kommunen sett at flyktingenes (mangel på) boevne påfører boligene langt større slitasje enn det som er normalt. Boliger til denne gruppen gir pr. i dag ikke rett til momskompensasjon. Et viktig argument for å avskjære retten til kompensasjon synes å være likebehandling av privat utleie og kommunen som boligutleier. I realiteten er det et lite fungerende leiemarked for denne brukergruppen bl.a. fordi det må påregnes større vedlikeholdsutgifter som ikke dekkes inn gjennom leiekostnaden. Dersom flyktingeboliger kan bli definert som en sosialbolig etter momskompensasjonslov og –forskrift, vil det lette kommunens økonomiske utfordring knyttet til etablering og drift av nye flyktingeboliger.

#### **Vurdering:**

Flyktningskrisen som oppleves i disse dager, gir stor grunn til bekymring. Kommunene er stedet hvor bosetting og integrering skal skje. Trøgstad kommune har gitt tilbakemeldinger om at vi er positive til å vurdere bosetting av flyktninger, men har samtidig gitt signaler om at alle driftsmessige kostnader ved bosettingene må finansieres fullt ut fra statlig hold. Krisen har eskalert etter at saken

ble behandlet i kommunestyret i juni d.å.

Regjeringen har fremlagt Statsbudsjett for 2016 med et tilleggs-nummer om økte asylankomster, hvor det foreslås å øke det særskilte tilskuddet med kr 100 000,- pr. enslige mindreårige som blir bosatt i 2016 og et ekstratilskudd på kr. 50 000,- per flyktning som kommunen bosetter i 2016 utover det antallet kommunen ble anmodet om i 2015.

Tilgang på boliger/boenheter er begrensede, og ettersom det er flest enslige menn som i nær framtid skal bosettes utfordrer dette kommunen. Kommunen har nylig kjøpt boliger på Skjønhaug, bl.a. med tanke på flyktningkrisen og behovet for økt bosetting. Slik boligsituasjonen ser ut til å bli i 2016, vil vi kunne klare å bosette inntil 15 flyktninger dette året, hvorav 3 vil være enslige mindreårige. Det legges opp til at flyktningene skal bo i kommunal flyktningebolig de første fem årene, for så å søke etter bolig på det private leiemarked. Dette er en forutsetning for å kunne klare å bosette ønsket antall. Om vi klarer å bosette 15 flyktninger i 2017 vil være avhengig av «gjennomstrømning» i eksisterende flyktningeboliger/bofellesskap, samt bruken av nyinnkjøpte boliger.

Regnskapsgjennomgangen viser at kommuneøkonomien blir utfordret når det bosettes enslige voksne kontra barnefamilier. NAV har på nytt vært i kontakt med IMDI for å etterspørre muligheten for å bosette barnefamilier etter så vidt mange år uten slik bosetting. Tilbakemeldingen er fortsatt at det er få barnefamilier, men at NAV kan sende inn beskrivelse av boliger som kan egne seg til dette formål. Lykkes vi med sammensetningen av barnefamilier og enslige voksne, gir det bedre økonomiske forutsetninger for kommunen.

Ressursmessig mener vi at flyktningkonsulenten fortsatt vil kunne ha tett oppfølging av flyktningene ved bosetting av 12 flyktninger i 2016 (antallet som NAV har oppfølgingsansvaret for), men dersom oppfølgingsbehovet blir større enn hva vi ser i dag må ressursituasjonen tas opp til ny vurdering. Det legges også til grunn av Delta VO håndterer det økte behovet for norsk- og samfunnskunnskapsopplæring.

I anmodningsbrevene presiseres det at vedtaket ikke skal gjelde familieforeninger. Kommunen må allikevel i sin vurdering ta høyde for at dette kan bli aktuelle problemstillinger selv om det er signalisert at kriteriene for familieforeninger skal innskjerpes. (Vil evt. endre behov for større/egen bolig) Det er utfordrende at det forventes vedtak uten forbehold. Skal Trøgstad overholde den forutsetningen må tilbakemeldingen bli betydelig mer negativ sett med rådmannens øyne. Skulle kommunen for eksempel åpne for 15 nye enslige mindreårige over 3 år, vil dette kunne bety en merutgift for kommunekassa på rundt kr 3.750.000 pr år i tillegg til de kr 1.250.000 som brukes på området i dag. Det er ikke lett å se tilsvarende aktuelle nedskjæringsområder som kommunestyret ville slutte opp om. Kravet om en viss andel barnefamilier og fullfinansiering av bosetting av enslige mindreårige er altså en betingelse for å lykkes.



# Saksframlegg

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkiv</b>	<b>ArkivsakID</b>
Inger-Lise Kåen Haugen	FA - U63	15/1695

## Søknad om serveringsbevilling - Trøgstad Bensinstasjon AS

<b>Saknr</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Type</b>	<b>Dato</b>
54/15	Livsløpsutvalget	PS	08.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Trøgstad Bensinstasjon AS gis serveringsbevilling for drift gatekjøkken med åpningstid kl. 06.00 til kl. 21.00 hele året. Trøgstad kommune godkjenner Wenche Zezanski som daglig leder av gatekjøkkenet.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

Det foreligger søknad fra Trøgstad Bensinstasjon AS v/ Wenche Zezanski datert 241015. Serveringsstedet er lokalisert til Kirkeveien 2, 1860 Trøgstad. Daglig leder av stedet vil være Wenche Zezanski. Den reelle eieren av serveringsbedriften er Jern og Metall v/ Ole Marius Lundblad, med organisasjonsnummer 91441512,

#### Saksutredning:

Serveringsstedet blir utvidet fra å være en kiosk til å bli et gatekjøkken med ca. 20 sitteplasser hvor man kan nyte mat og drikke. Arealet vil bli på ca. 40 m<sup>2</sup>. Kundegrunnlaget vil være turister, voksne, barn og ungdom.

Serveringslovens Kapittel 2 omhandler hvilke krav som skal oppfylles når en serveringsbevilling skal gis.

#### Bevilling:

Den som skal gjøre næring av å drive et serveringssted må ha en serveringsbevilling gitt av kommunen. Bevillingen gis til eier/den som er økonomisk ansvarlig for serveringsstedet. Den gjelder for det serveringssted som er nevnt i bevillingen.

#### Daglig leder:

I følge § 4 skal serveringsstedets ha en daglig leder som har det reelle ansvar for den daglige drift av serveringsstedet og denne personen må være myndig.

#### Krav om etablerprøve:

I følge § 5 skal serveringsstedets daglige leder ha gjennomført og bestått en etablerprøve. Etablerprøven skal være en flervalgsprøve som prøver kandidatens kunnskaper om økonomistyring og lovgivning av betydningen for drift av serveringsstedet, herunder serveringsloven,

skatte- og avgiftslovgivning, regnskapsloven, konkursloven, arbeidsmiljøloven og alkoholloven.

**Krav om vandel:**

I følge § 6 stilles det krav til å ha utvist uklanderlig vandel til bevillingshaver, daglig leder og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten. Man skal ikke ta hensyn til forhold som er eldre enn fem år.

**Vurdering:**

Lokalene som Trøgstad Bensinstasjon søker serveringsbevilling for er nye, fra å være et rent kiosktilbud vil dette endres til et gatekjøkken hvor mat og drikke kan fortæres inne.

Det er positivt for Skjønhaug sentrum at det kommer et tilbud hvor man kan få kjøpt både mat og drikke mellom kl. 06.00 til kl. 21.00 hele året.

Daglig leder av serveringsstedet vil være Wenche Zezanski og hun er myndig. Hun har gjennomført og bestått Etablerprøven.

I følge Indre Østfold Politistasjon har de ikke noe å bemerke til hennes vandel eller eier av bedriften.

Rådmannen ser positivt at det kommer et nytt serveringstilbud i Trøgstad.

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Natrud	FE - 223, FA - A10	15/1758

## Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager gjeldende fra 01.01.2016 - lokale retningslinjer for Trøgstad kommune

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
55/15	Livsløpsutvalget	PS	08.12.2015
81/15	Formannskapet	PS	10.12.2015
109/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Lokale retningslinjer for Trøgstad kommune til Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, gjeldende fra 01.01.2016, vedtas.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn

Innenfor Trøgstad kommunes grenser er det beliggende fem barnehager. Tre av disse er kommunale; Skjønhaug, Båstad og Havnås. Kommunestyret i Trøgstad er barnehageeier for disse. To av barnehagene er private; Kirkestallen barnehage og Kirkestua barnehage (Menighetsbarnehagen). Trøgstad kirkelig fellestråd er barnehageeier for disse.

Barnehageloven med forskrifter, og rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver, er de nasjonale styringsdokumentene som både kommunale og private barnehager forholder seg til.

Finansiering av private barnehager er regulert i nasjonal forskrift. Inntektene til private barnehager består av kommunalt tilskudd og foreldrebetaling. Det kommunale tilskuddet fra Trøgstad kommune i 2014 beløp seg til kr. 6 675 453,- til Kirkestallen og kr. 4 039 271,- til Kirkestua.

Endringer i gjeldende forskrift om tilskudd til private barnehager ble vedtatt så sent som 01.01.2015. Kommunestyret behandlet høsten 2014 de lokale retningslinjene for Trøgstad på bakgrunn av disse endringene. Nå er det vedtatt en ny nasjonal forskrift med virkning fra 01.01.2016. Derfor må kommunens lokale retningslinjer behandles og justeres i tråd med nasjonale føringer.

#### Saksutredning

Fra og med 1. januar 2015 skal kommunen beregne tilskuddet til private barnehager ut fra kommunenes to år gamle regnskap. Dette blir videreført i den nye finansieringsordningen (§ 3). Det

betyr at det fremdeles er kommunens utgifter i egne kommunale barnehager to år før tilskuddsåret som er beregningsgrunnlaget for driftstilskuddet til de private barnehagene. For tilskuddsåret 2016 skal kommunen bruke prisjustert kommuneregnskap for 2014 i tilskuddsberegningen.

For at kommunen skal kunne fastsette tilskuddssatser må kommunen, i tillegg til to år gamle årsregnskap, ha et barnetall for regnskapsåret. Årsaken er at kommunen skal finne ut hvor mye en heltidsplass i de kommunale barnehagene kostet i regnskapsåret. Satsene for driftstilskudd skal beregnes i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år. I ny forskrift heter det at kommunen skal gjøre det på én av følgende måter:

- a. De kommunale barnehagenes årsmelding fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret legges til grunn ved beregning av heltidsplasser. Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektet med 7/12 og årsmeldingen fra regnskapsåret vektet med 5/15, eller
- b. Kommunen kan beregne heltidsplasser ved bruk av egne tellinger av barn i kommunale barnehager. Kommunens tellinger i regnskapsårets sju første måneder viser antallet heltidsplasser i denne perioden. Kommunens tellinger i regnskapsårets fem siste måneder viser antallet heltidsplasser i denne perioden. Barn som fyller tre år i regnskapsåret, regnes som under tre år i årets sju første måneder og over tre år i årets fem siste måneder.

Kommunen skal fastsette én sats for barn over tre år og én sats for barn under tre år.

Kommunens pensjonsutgifter skal i ny forskrift ikke være med i beregningen av driftstilskuddet til private barnehager. Istedenfor skal kommunen legge på et prosentpåslag på tretten prosent av brutto lønnsutgifter i kommunens egne ordinære barnehager (§ 4). Den nye nasjonale forskriften åpner opp for at private barnehager som har vesentlig høyere pensjonsutgifter enn det som blir dekket gjennom påslaget, etter søknad har krav på å få dekket pensjonsutgiftene. Pensjonsavtalen må være inngått før 1. januar 2015.

Videre skal kommunen gi kapitaltilskudd til private barnehager per heltidsplass ut fra barnehagebyggets byggeår (§ 6). Tilskuddet skal beregnes etter satser fastsatt av Kunnskapsdepartementet.

Ny forskrift kommuniserer at kommunen skal fatte vedtak om sats til barnehager innen 31. oktober i året før tilskuddsåret (§ 9). Dette gjelder likevel ikke for tilskuddsåret 2016.

Når det gjelder rapportering av barn i private barnehager (§ 12) er det slik at eier av private barnehager hver år skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15. desember. Kommunen skal bruke de private barnehagenes rapportering fra året før tilskuddsåret i utregningen av tilskuddet til de private barnehagene. Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De private barnehagene skal rapportere til kommunen om store aktivitetsendringer i barnehagen. Kommunen skal i disse tilfellene beregne tilskuddet til de private barnehagene på nytt.

### **Vurdering**

Jf. § 3 Driftstilskudd til ordinære barnehager, gir ny forskrift kommunen et valg i måten å beregne antall heltidsplasser i kommunale barnehager på. Rådmannen vil anbefale at dette gjøres ved alternativ a: De kommunale barnehagenes årsmelding fra året før regnskapsåret og årsmeldingen legges til grunn. Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektet med 7/12 og årsmeldingen fra regnskapsåret vektet med 5/12. Dette legges inn i de lokale retningslinjene. Barnehagene skal uansett rapportere i årsmeldingene, og ved å benytte tall fra årsmeldingene sparer man arbeid som ellers ville vært knyttet til ekstra tellinger.

Når det gjelder § 4 Pensjonspåslag til driftstilskudd, er det forskriftsfestet at kommunen skal gi et påslag for pensjonsutgifter på tretten prosent av lønnsutgiftene i de kommunale ordinære barnehagene, fratrukket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften. Det legges inn i de lokale retningslinjene at Trøgstad kommune ved en eventuell dokumentert søknad fra private barnehager som har vesentlig høyere pensjonsutgifter enn det som blir dekket gjennom påslaget, vil behandle søknaden i tråd med forskriften.

§ 6 slår fast at kommunen skal gi kapitaltilskudd til private barnehager per heltidsplass ut fra barnehagebyggets byggeår, og tilskuddet skal beregnes etter satser fastsatt av departementet. I gjeldende forskrift har kommunen en valgfrihet til enten å benytte gjennomsnittlige kapitalkostnader per heltidsplass i egne tilsvarende kommunale barnehager, eller nasjonale gjennomsnittssatser fastsatt av departementet. For Trøgstad sin del blir det i nye retningslinjer ingen endring, da kommunen allerede benytter nasjonale satser fastsatt av departementet.

I § 12 Rapportering av barn i private barnehager, har vi per i dag nedfelt i de lokale retningslinjene at private barnehager rapporterer om antall barn, barnas alder og oppholdstid per 1.8. og 15.12. (årsmelding). Også ny forskrift sier at «Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret». Rådmannen anbefaler at to telletidspunkter videreføres i de nye lokale retningslinjene. Barn som fyller tre år i løpet av tilskuddsåret regnes som over eller under tre år, avhengig av om barnet rapporteres i løpet av årets sju første måneder eller fem siste måneder. Hvis et barn som fyller tre år i tilskuddsåret, rapporteres i tilskuddsårets sju første måneder, utløser dette sats for småbarnsplass. Blir et barn som fyller tre år i tilskuddsåret, rapportert i årets fem siste måneder, utløser dette sats for storbarnsplass. Der kommunene har flere rapporteringstidspunkter i lokale retningslinjer eller ved «store aktivitetsendringer», gjelder vedtakene som fattes fra det aktuelle tidspunktet og tiden framover. Dette er nedfelt i de lokale retningslinjene for Trøgstad.

Trøgstad kommune har også denne gangen hatt et dialogmøte (13.11.15) med representant for eier (kirkevergen) og styrer i Menighetsbarnehagen i forkant av politisk behandling. Her har vi sammen gått igjennom forslaget til de nye lokale retningslinjene, sett i forhold til føringer fra den nye nasjonale forskriften. Det er enighet om de nye lokale retningslinjene. Kirkevergen vil ta med forslaget til de nye retningslinjene til kirkelig fellesråd sitt møte som er berammet 09.12.15. Uttalelse fra Trøgstad kirkelig fellesråd vil ettersendes saken til kommunestyrets behandling.

#### **Vedlegg:**

Lokale retningslinjer for Trøgstad kommune til Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, gjeldende fra 01.01.2016

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Sissel Røen Ytrehus	FA - H31, HIST - ESA 07/121	15/855

### Sykehjemskapasitet i Trøgstad

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
24/15	Eldrerådet	PS	07.12.2015
56/15	Livsløpsutvalget	PS	08.12.2015
79/15	Formannskapet	PS	10.12.2015
103/15	Kommunestyret	PS	15.12.2015

### Rådmannens innstilling:

1. Ressursgjennomgangen av virksomhetene Pleie og omsorg, Bo og dagtilbud for funksjonshemmede og rus og psykiatri settes i gang med mål om slutføring innen 1.mars 2016.
2. Intensjonsavtale med Eidsberg kommune om mulig leie av en sykehjemsavdeling ved Edw. Ruuds Omsorgssenter (ERO) godkjennes. En leie og samarbeidsavtale med bakgrunn i intensjonsavtalen utarbeides med tanke på politisk behandling i april 2016.

### Saksopplysninger:

Beleggsituasjonen ved kommunens sykehjem har vært utfordrende over tid. Overbelegg og leie/kjøp av sykehjems plasser i andre kommuner og bevisst bruk av Helsehuset har sikret forsvarlig helsehjelp. Kommunestyret behandlet problemstillingen i juni, sak 44/15 under tittelen Sykehjemskapasitet i Trøgstad. I sak 77/15 i september 2015 fattet kommunestyret følgende vedtak:  
«Rådmannen bes om mulig framforhandle en avtale med Eidsberg kommune om leie av en sykehjemsavdeling i Eidsberg. Dette med tanke på å redusere vesentlig overbelegg ved eget sykehjem og redusere leie av plasser andre steder. Avtalen bør søkes begrenset til tre år med opsjon for ytterligere to.

Konsekvensene av en slik framforhandlet avtale og en økt satsing på forebyggende tiltak i hjemmetjenesten søkes belyst i budsjettet for 2016. Dette med tanke på raskest mulig effektivering hvis det viser seg å være ønsket løsning.

Rådmannen bes igangsette planlegging for bygging av nye plasser ved Trøgstadheimen bo og servicesenter. Planen legges fram for kommunestyret innen utgangen av 2016  
Bofellesskap for 15 personer etableres så raskt som mulig.»

Det er nå framforhandlet en intensjonsavtale med Eidsberg som staker ut kursen for en mulig endelig avtale. En endelig avtale legges fram for kommunestyret innen utgangen av april. Skulle det vise seg

at en avtale inngås, må de økonomiske konsekvensene for resten av driftsåret 2015 belyses og vedtas.

De økonomiske grepene som må til for å sikre finansiering i 2017 og videre, må vedtas i budsjettbehandlingen for 2017.

Kostnadene med leie og drift av en sykehjemsavdeling ved ERO, vil mest sannsynlig ligge på vel 5 millioner kroner pr år.

Allerede nå ser rådmannen åpenbare økonomiske utfordringer for kommunen hvis Pleie og omsorgs budsjettet skal økes med slike størrelser pr. år.

Skulle en ressursgjennomgang av omsorgsområdene vise at tilsvarende mulige effektiviseringstiltak er mulige vil det redusere utfordringene.

Hvis reduksjonene skal tas ved reduksjoner på andre tjenesteområder vil det etter rådmannens syn måtte ramme bredt, men antakelig særlig innen skole og kultur.

Hvis en avtale ikke inngås må Trøgstad kommune fortsette å dekke opp varierende behov med overbelegg og innleie av plasser i andre kommuner etter behov.

I så tilfelle er det mulig at utgiftene i større grad kun følger det konkrete behovet til enhver tid. Altså betydelig mindre risikofylt rent økonomisk.

#### **Vurdering:**

Hvis ikke andre løsninger for forsvarlig helsehjelp etter kommunestyrets oppfatning finnes, må konsekvensene av en leieavtale innarbeides i budsjettene framover med de konsekvensen det vil bety.

For pasientene og personalet anser rådmannen at drift av en Trøgstad-avdeling ved ERO er en god løsning. Ledelsesmessig er det utfordrende å drifte enheter som ikke ligger på samme sted eller nær hverandre.

Eidsberg kommune har i utgangspunktet og naturlig nok ønsket en avtale med en viss lengde. Partene har samlet seg om en 3-årig avtale. For Trøgstad ligger det en betydelig økonomisk risiko i det hvis behovet skulle reduseres i 3-årsperioden.

Det beste for Trøgstad og de omsorgstrengende ville være om en total ressursgjennomgang i Trøgstad viser at det er andre handlingsalternativer. Det mest ønskelige er at det potensialet som eventuelt synliggjøres ved gjennomgangen kan redusere eller fjerne behovet for flere sykehjemsplasser de neste 5-7årene. Det er også mulig at behovet reduseres naturlig fram mot det statistiske bunnivået i 2019. I så tilfelle vil en slik gjennomgang bidra til å belyse mulighetene for å drifte flere sykehjemsplasser innen virksomhetens budsjett.

Derfor vektlegges det sterkt at den totale ressursgjennomgangen gjøres før en eventuell endelig avtale med Eidsberg kommune settes i funksjon.

#### **Vedlegg:**

151106KBE INTENSJONSAVTALE ERO Trøgstad EK

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Ingrid Simonson		15/1865

### Medarbeiderundersøkelsen 2015

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
30/15	Arbeidsmiljøutvalget	PS	08.12.2015
57/15	Livsløpsutvalget	PS	08.12.2015
97/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	08.12.2015
83/15	Formannskapet	PS	10.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Resultatene fra medarbeiderundersøkelsen 2015 tas til orientering.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

Medarbeiderne er den viktigste enkeltfaktor for å lykkes med å opprettholde, utvikle og sikre god tjenesteproduksjon i kommunen. I Trøgstad kommune er vi opptatt av godt medarbeiderskap. Medarbeiderskap handler om hvordan vi som medarbeidere forholder oss til arbeidsoppgavene, til arbeidskollegene og til arbeidsgiveren. Medarbeiderskap handler om selvstendighet og det å ta ansvar. Medarbeiderskap er en fellesnevner for alle ansatte, uavhengig av rolle, og et godt utgangspunkt for å utvikle arbeidsplassen sammen.

På bakgrunn av mål om å utvikle medarbeiderskapstanken i Trøgstad kommune har vi i 2015 valgt å gjennomføre en medarbeiderundersøkelse som er utarbeidet med tanke på nettopp dette.

Undersøkelsen heter «10-faktor» og er en helt ny medarbeiderundersøkelse utviklet av KS i samarbeid med forskningsmiljøet og Kommuneforlaget og er basert på anerkjent forskning på området. Den tar for seg 10 faktorer som det stilles spørsmål rundt. Undersøkelsen besvares ved å angi i hvilken grad (fra 1-5) man er enig i de påstandene som oppgis.

1 = svært uenig

5 = svært enig

De 10 faktorene man besvarer i forhold til er:

- Oppgavemotivasjon
- Mestringstro
- Selvstendighet



- Bruk av kompetanse
- Mestringsorientert ledelse
- Rolleklarhet
- Relevant kompetanseutvikling
- Flexibilitetsvilje
- Mestringsklima
- Nytteorientert motivasjon

Undersøkelsen er i regi av «Bedre kommune» (KS) og Kommuneforlaget og benyttes av flere kommuner i Norge. Vi kan derfor få et sammenligningsgrunnlag mot snittresultatet for øvrige kommuner.

#### **Saksutredning:**

Medarbeiderundersøkelsen ble gjennomført i perioden 05.10.15 – 18.10.15.

Undersøkelsen er hierarkisk oppbygget, det vil si at den er bygd opp som vår organisasjon, og den enkelte medarbeider svarer til sin nærmeste leder. Det kan dermed skrives ut spesifikke rapporter for hver avdeling. Undersøkelsen skal imidlertid sikret den enkeltes anonymitet. En avdeling med færre enn 5 besvarelser vil derfor ikke kunne få sin egen rapport, men inngå i overordnet enhet.

Det skrives ut rapporter på gjennomsnittsskår og diagram med oversikt over svarfordeling.

For at undersøkelsen skal bli så riktig som mulig, er det viktig med høy svarprosent. I denne undersøkelsen lå svarprosenten på 69% samlet for Trøgstad kommune. Dette er litt lavere enn vi har sett i de senere undersøkelsene, hvor det tradisjonelt har ligget på 70-tallet.

Vedlagt følger en tabell som viser gjennomsnittsskår for Trøgstad kommune som helhet sammenlignet med Norge, samt en utdypning av de 10 faktorene i undersøkelsen.

Ettersom dette er en ny undersøkelse som avviker vesentlig fra tidligere undersøkelser, er det i år ikke mulig med en historisk oversikt som sammenligner nåsituasjonen med tidligere år. Vi baserer oss på å gjennomføre denne undersøkelsen hvert annet år (samme intervall som tidligere) og årets undersøkelse vil derfor bli stående for seg selv, med mulighet for sammenligning først fra neste undersøkelse.

#### **Vurdering:**

Kommuner er tjenesteintensive virksomheter som er avhengige av kompetente og motiverte medarbeidere for å kunne utføre de oppgavene vi er satt til å ivareta. Det er derfor av stor betydning at det settes fokus på ansatte og deres oppfattelse av sin arbeidshverdag.

Medarbeiderundersøkelsen er en del av et verktøy for medarbeiderutvikling.

Resultatene er totalt sett svært gode for Trøgstad kommune. Hvor toppskår er 5 ligger vi på 4-tallet på alle faktorene, med unntak av Faktor 7 – Relevant kompetanseutvikling, hvor vi har en skår på 3,8. Vi ligger over eller omtrent på høyde med landsgjennomsnittet på alle områder. Høyt skår taler for at vi har medarbeidere som melder at de i stor grad er motivert, har tro på egen kompetanse, tar ansvar, er fleksible og i spesielt høy grad blir motivert av å gjøre noe nyttig og verdifullt for andre.

Et skår på 3,8 på mulighet til relevant kompetanseutvikling viser at ansatte opplever dette som et området hvor det er mer å hente.

Undersøkelsen er den enkelte ansattes subjektive oppfatning av egen situasjon som vises som en gjennomsnittsskår for hver virksomhet. For å kunne benytte undersøkelsen for videre

medarbeiderutvikling er det avgjørende at det arbeides videre med resultatene i hver virksomhet. Hver enhet oppfordres til å benytte et verktøy utviklet av KS for videre oppfølging. Dette går i korthet ut på at man sammen i personalgruppa tar for seg inntil 3 områder som man har skåret godt på og tar tid til refleksjon rundt hvorfor man skårer høyt her. I andre enden kan man ta for seg inntil 3 områder hvor man har lavt skår og gjøre vurderinger rundt hva som kan gjøres for få å bedre skår.

Hovedtanken er at man ikke skal dvele med dårlig skår, men ha fokus på det som fungerer og lære av dette.

Trøgstad kommune legger opp til at spørsmålsstillingen i undersøkelsen også gjenspeiles i ny mal for medarbeidersamtaler. Videre legges det opp til at både medarbeiderundersøkelse, medarbeidersamtale og alle øvrige tiltak og planer på personalområdet legges inn i en overordnet HMS-plan/årshjul for hver virksomhet.

**Vedlegg:**

MAU resultater Trøgstad kommune 2015

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	15/1783

### Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
58/15	Livsløpsutvalget	PS	08.12.2015

### Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.