



Møteinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 08.09.2015
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 18:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Det gjøres oppmerksom på at to saker vil bli ettersendt som tilleggsinnkalling, sakene det gjelder er::

- Sykehjemskapasitet i Trøgstad
- Omsorgsboliger, dagsenter og base for hjemmetjenester – endelig avtale med KonseptPluss A/S

Saksliste

Saksnr	Tittel
65/15	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
66/15	Økonomisk status pr. 31.07.15
67/15	Driftsassistansen Østfold - ny selskapsavtale
68/15	Kulturmiddelfordeling 2015
69/15	Kjøp av lastebil til Teknisk drift
70/15	Reguleringsplan m/konsekvensutredning for Henningsmoen øst næringsområde - sluttbehandling
71/15	Svar på søknad om skjenkebevilling - Carlsøi Turisthotell
72/15	Etablere ACT-team i Trøgstad
73/15	Høring - Enkelte endringer i inndelingsloven og kommuneloven
74/15	Høring Demensplan 2020
75/15	Kåring av Trøgstads mest attraktive friluftsområde
76/15	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	15/1349

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
65/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Vedlegg:

Møteprotokoll - Kommunestyret - 16.06.2015

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 210, HIST - ESA 07/637,10/363,12/368,13/347,14/121	15/820

Økonomisk status pr. 31.07.15

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
53/15	Formannskapet	PS	03.09.2015
66/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

Økonomirapporten pr. 31.07.15 tas til etterretning.

Saksopplysninger:

Kommunestyret ba ved behandling av tertialrapport 1 – 2015 om framleggelse av en forenklet økonomirapport til kommunestyremøtet i september.

En gjennomgang av tallene viser at etter 7 måneder er periodisert resultat fortsatt negativt for mange av kommunens virksomheter. For de fleste skyldes det negative avviket periodiske innkjøp eller etterslep på inntekter, og mange virksomhetsledere opplyser at de forventer et positivt resultat ved årets slutt. Unntakene er pleie og omsorg, BODAF og teknikk og næring som anslår at virksomhetene vil ha et merforbruk på henholdsvis 4 mill. kr, 0,4 mill. kr og 0,5 mill. kr ved årets slutt.

Skatteinntekter og netto skatteutjevning ligger samlet an til en svikt på ca. 1,4 mill. kr ved utgangen av juli. Det endelige resultatet vil avhenge av skatteinngangen resten av året, og fortsatt gjenstår to store skattemåneder (september og november). Etter endringer i revidert nasjonalbudsjett øker kommunens rammetilskudd med ca. 0,7 mill. kr. Økningen skal bl.a. bidra til å dekke skattesvikt og reduserte inntekter på barnehageområdet etter innføring av moderasjonsordninger for familier med lav inntekt.

Avkastningen fra midler plassert hos Alfred Berg Kapitalforvaltning AS ser ut til å bli ca. 0,6 mill. kr lavere en budsjettet, og kommunen ligger an til å motta ca. kr 130.000 mindre enn budsjettet fra salg av konsesjonskraft. Samtidig ser renteinntektene på kommunens bankinnskudd ut til å gi en merinntekt på kr 3-400.000. Det er satt av ca. 1,5-2,0 mill. kr mer enn behovet til dekning av årets lønnsoppgjør. Det endelige resultatet vil foreligge etter gjennomføring av årets lokale forhandlinger. Avsatt reservebevilgning på 0,8 mill. kr er ikke benyttet.

Det er i budsjettet for 2015 satt av ca. 1 mill. kr for lite til dekning av pensjon. Dette avviket vil bli dekket gjennom inntektsføring av 1/7 av avsatt premieavvik for 2014. Fondet til kjøp av sykehjemsplasser eller etablering av egne har etter avsetning av deler av overskuddet for 2014 en reserve på 4,6 mill. kr etter årets planlagte bruk. Pleie og omsorg har behov for å få tilført ca. 1,3 mill.

kr av disse midlene for å dekke netto utgift ved leie av 2 ekstra sykehjemsplasser i 2015. Fondet vil etter dette ha en reserve på 3,3 mill. kr.

Det er foreløpig ikke tatt opp nye lån til årets planlagte investeringer. Siden låneopptakene gjøres sent på året vil det påløpe mindre enn budsjettert til renter og avdrag inneværende år. Deler av rente- og avdragsutgiftene er planlagt dekket av eiendomsskatten (ca. 3,7 mill. kr). Dersom den budsjetterte inntekten fra eiendomsskatt som ikke er planlagt avsatt til fond benyttes helt eller delvis uavhengig av påløpte rente- og avdragsutgifter, vil de reduserte lånekostnadene kunne bidra til å dekke opp negative økonomiske avvik på andre områder.

Summen av de negative avvikene er betydelige, og for å demme opp for merutgifter/mindreinntekter er alle virksomheter bedt om å spare inn der det er mulig uten at det går på bekostning av forsvarlig drift. Den økonomiske situasjonen blir fulgt tett framover med tanke på å finne inndekking for ekstra utgifter og reduserte inntekter. Samtlige virksomheter må bidra gjennom nøye vurdering av vikarbruk, innkjøp mm. Samtidig ser vi at det er stort press på enkelte tjenesteområder, og det er vanskelig å si noe sikkert om sluttresultatet. Vi opprettholder derfor prognosen fra tertialrapport 1 – 2015 som sier at kommunen ligger an til et negativt økonomisk resultat ved årets slutt på ca. 2 mill. kr.

Det vil som vanlig bli utarbeidet en tertialrapport 2 – 2015. Denne vil bli lagt fram til politisk behandling etter at det nye kommunestyret er konstituert.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FA - M40, HIST - ESA 11/241	14/1023

Driftsassistansen Østfold - ny selskapsavtale

Saknr	Utvalg	Type	Dato
61/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	01.09.2015
55/15	Formannskapet	PS	03.09.2015
67/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

Ny selskapsavtale for Driftsassistansen i Østfold IKS (DaØ) godkjennes.

Bakgrunn:

Selskapet har frem til i dag vært eid av til sammen 17 kommuner i Østfold. I ny selskapsavtale innlemmes Hvaler kommune på eiersiden, samtidig som Aremark trer ut av selskapet. Eierandelen er justert etter det.

Selskapets formål er å utføre og formidle tjenester og produkter knyttet til de kommunale vann- og avløpstjenestene innen driftsassistanse/driftsansvar, planarbeid, kvalitetsarbeid, beredskap, prøvetaking og rapportering, kontroll og tilsyn, prisforespørsler, rådgivning og kompetanseutvikling.

Halden, Sarpsborg og Fredrikstad kommune varslet den 30.07.2012 selskapet om at de fant tiden moden for en gjennomgang og evaluering av selskapsavtalen og arbeidsform.

Representantskapet i DaØ har etterlyst en instruks for styret samt en instruks for valgkomiteen. En arbeidsgruppe med representanter fra deltakerkommunene har fulgt anmodningen og forslag til instruks er utarbeidet.

DaØ er et interkommunalt selskap (IKS) og endringer i selskapsavtalen må ihht lov behandles i alle eierkommunenes kommunestyre/bystyre.

Saksopplysninger:

Selskapet har frem til i dag vært eid av til sammen 17 kommuner i Østfold. I ny selskapsavtale innlemmes Hvaler, samtidig som Aremark trer ut av selskapet og med det blir 17 kommuner i Østfold med på eiersiden. Eierandelen er justert etter det.

Trøgstad kommunes eierandel i Driftsassistansen i Østfold (DaØ) er i dag 3,76 %. Finansieringen av selskapet er lagt opp etter følgende modell:

1. Hver av eierne betaler et likt grunnbeløp som samlet utgjør inntil 5 % av selskapets brutto budsjett. Beløpet fastsettes av representantskapet hvert 4. år.
2. Innskudd beregnes etter eierandel, som fastsettes av representantskapet hvert år.
3. Salg av tjenester.

Selskapet kan også selge tjenester knyttet til kjernevirksomheten til andre kommuner eller private aktører.

DaØ har siden 01.01.00 vært organisert og styrt som et interkommunalt selskap med egen selskapsavtale. I den gjeldende selskapsavtalen er selskapets formål å påta seg de arbeidsoppgaver kommunene og selskapet blir enige om. I ny avtale er det laget en tydelig beskrivelse av selskapets formål:

«Selskapet skal utføre og formidle tjenester og produkter knyttet til de kommunale vann og avløpstjenestene innen driftsassistanse/driftsansvar, planarbeid, kvalitetsarbeid, beredskap, prøvetaking og rapportering, kontroll og tilsyn, prisforespørsler, rådgivning og kompetanseutvikling.»

Revisjon av formålsbeskrivelse, eierandel og kostnadsfordeling kommer som et tilsvarende på en henvendelse fra de tre største kommunene i Østfold. Halden, Fredrikstad og Sarpsborg kommune varslet den 30.07.2012 om at det kunne være hensiktsmessig å se nærmere på følgende forhold i selskapsavtalen:

- saksbehandlingen i representantskapet, herunder stemmerett
- styrets sammensetning og saksbehandling, herunder valg av styremedlemmer
- valgkomiteens sammensetning og mandat
- det materielle innholdet i selskapsavtalen, spesielt §§3 og 4

Representantskapet for Driftsassistansen i Østfold vedtok 25.04.13 å nedsette en arbeidsgruppe som skulle gå gjennom vesentlige eierstyringsprinsipper og formålet med selskapet. Gruppen som ble nedsatt av representantskapet har bestått av:

- Thor Hals, representantskapets leder
- Yngvar Holt, Halden kommune
- Elisabeth Syversen, Fredrikstad kommune
- Tore Nilsen, Sarpsborg kommune
- Lars-Otto Hammer, Mosseregionen
- Harald Foss/Åsmund Kobbek, Indre Østfold
- Tor Gunnar Jantsch, daglig leder, sekretær

Arbeidet ble lagt opp som en eierstrategiprosess, der det ble gjennomført et omfattende kartleggingsarbeid med tanke på selskapets oppgaveportefølje og dimensjonering av tjenesten. Dette ledet frem til utarbeidelse av et eierstrategidokument og en ny selskapsavtale som bygger på strategien. Eierstrategi og ny selskapsavtale ble vedtatt i representantskapsmøte 12. juni 2014, med revidering av selskapsavtalen i representantskapsmøtet 13. april 2015.

Arbeidsgruppen har også gjennomgått og foreslått styreinstruks og instruks for valgkomite.

Endringer i selskapsavtalen skal ifølge lov om interkommunale selskaper § 4 for de enkelte deltakere vedtas av deltakernes respektive kommunestyre. Det må foreligge likelydende vedtak i alle eierkommunene.

Ansattes medbestemmelse:

De ansatte i selskapet har blitt fortløpende informert om eierstrategiarbeidet. Ny selskapsavtale understreker de ansattes representanter møte- og talerett i tråd med kommunelovens § 26, og når slik rett fremgår av avtale mellom partene i arbeidslivet. Antall ansatte i selskapet vil påvirke de ansattes representasjon i styret, jfr. § 10 i IKS-loven.

Forskjell på ny og gammel (gjeldende) selskapsavtale:

Selskapsavtalen har fått en ny utforming, og på enkelte områder gitt nytt innhold. De viktigste endringene er som følger:

- Deltakere i selskapet: Hvaler er kommet med som eier, samtidig som Aremark trer ut av selskapet.
- Eierandeler: er vist i tabellen under.

Kommune	Gjeldende avtale	Ny avtale
0106 Fredrikstad	14,61	14,12
0105 Sarpsborg	12,52	11,99
0104 Moss	9,71	9,96
0101 Halden	9,71	9,85
0124 Askim	7,09	6,49
0136 Rygge	7,00	6,47
0125 Eidsberg	5,77	6,12
0128 Rakkestad	4,99	4,8
0135 Råde	4,55	4,72
0123 Spydeberg	3,50	3,57
0122 Trøgstad	3,76	3,55
0138 Hobøl	3,50	3,53
0137 Våler (Østf.)	3,32	3,51
0111 Hvaler		3,45
0127 Skiptvet	2,97	3,4
0119 Marker	2,97	3,39
0118 Aremark	2,19	0
0121 Rømskog	1,84	1,08
Sum	100	100

Kostnadsfordeling: I den opprinnelige ble fordelingen av årlig innskudd gjort etter eierandelen. I den nye selskapsavtalen foreslås det at alle kommunene skal betale et fast grunnbeløp som fordeles likt kommunene i mellom. Dette beløpet skal samlet utgjøre 5 % av selskapets samlede brutto budsjett. Resten av kommunenes årlige kapitalinnskudd skal beregnes etter innbyggertallet. Dette betyr at de store kommunenes andel relativt sett blir noe mindre og de minste kommunenes andel noe større enn tidligere. For Trøgstad kommunes vedkommende vil denne endringen føre til en marginal økning av vår andel av driftstilskuddet til selskapet. I 2015 er denne 87 200 kroner eks. mva.

Formålsbeskrivelsen: Selskapets formål har fått et klart faglig innhold.

Samarbeidsavtaler og DaØ som eier i andre selskap: Loven setter rammer for dette.

Regnskapsføring: I gjeldende avtale står det at regnskapet skal føres etter regnskapsloven. I ny avtale skal kommunale regnskapsprinsipper følges.

Representantskapet: Utfyllende om myndighet og funksjon. Ny stemmevektning som speiler forpliktelsene i selskapet. Se tabellen under.

Kommune	Antall stemmer
0106 Fredrikstad	7
0105 Sarpsborg	7
0104 Moss	7
0101 Halden	7
0124 Askim	5
0136 Rygge	5
0125 Eidsberg	5
0128 Rakkestad	4
0135 Råde	4
0123 Spydeberg	3
0122 Trøgstad	3
0138 Hobøl	3
0137 Våler (Østf.)	3
0111 Hvaler	3
0127 Skiptvet	3
0119 Marker	3
0121 Rømskog	1
Sum	73

Signatur: Styret har signaturrett. Styret kan beslutte at styrets leder og daglig leder sammen kan forplikte selskapet.

Uttreden: 1 års oppsigelsestid er opprettholdt, men med virkning fra utgangen av det året oppsigelsen ble meldt. For øvrig henvisning til IKS-loven.

Vurdering:

Driftsassistansen i Østfold IKS' representantskapsmøte har 12.06.2014 og 13.04.2015 vedtatt ny selskapsavtale for selskapet. I henhold til lov om interkommunale selskaper § 4 ligger det til

kommunestyret i deltakerkommunene å vedta slik selskapsavtale. Rådmannen tilrår at vedlagte selskapsavtale godkjennes. Det tilligger ikke kommunestyret i deltakerkommunene å ta stilling til dokumentene eierstrategi, styreinstruks og instruks for valgkomiteen. Disse dokumentene er imidlertid en del av arbeidsgruppens mandat og gir et helhetsbilde av det omfattende og gode arbeid som er gjort.

Økonomiske konsekvenser:

Trøgstad kommunes eierandel i Driftsassistansen i Østfold (DaØ) er for tiden 3,76 %. Endringen i eiersammensetningen vil medføre at denne reduseres til 3,55 %.

Vedlegg:

Selskapsavtale for DaØ IKS

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Trygve Skaug	FE - 223, FA - C00, HIST - ESA 14/75	15/1393

Kulturmiddelfordeling 2015

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
38/15	Livsløpsutvalget	PS	01.09.2015
68/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

1. Forslag til fordeling av kulturmidler 2015:
Kr. 490.000,- til idrett og skyttervesen
Kr. 122.000,- til sang og musikk
Kr. 53.000,- til tradisjonell kultur / ungdomsarbeid
2. Spesifisert fordeling gjennomføres slik det er foreslått i vedlegg fra Trøgstad Idrettsråd, Trøgstad Musikkråd og kommunens kulturavdelingen.

Saksopplysninger:

Saken gjelder fordeling av kommunale kulturmidler 2015. Midlene fordeles på bakgrunn av kommunens budsjett og føringer gitt i tidligere vedtak. Trøgstad Idrettsråd og Trøgstad Musikkråd har laget forslaget til fordeling, samt Trøgstad kommunes kulturavdeling har laget forslaget på fordeling av midler til søkere som faller utenfor disse to kulturrådene.

Saksutredning:

Kommunen deler årlig ut ca 1,1 mill. kr. til bygdas lag, foreninger og museer. Det ble i kommunestyret, høst 2014, bestemt å øke søkbare midler med 150.000kr, ift til lønns- og prisvekst, da beløpene har vært uregulert over en lengre periode.

Drøyt halvparten av den totale summen er bundet opp til følgende:

Trøgstad Bygdemuseum kr 250.000
Båstad kunstis kr 165.000
Trøgstad kunstgress kr 100.000

De resterende midlene til fordeling er kr 655.000, og foreslås fordelt til aktivitets og driftsstøtte til

lag og foreninger. Rådmannen anbefaler følgende innstilling:

Hovedområde	Gjelder	Sum
Idrett og skyttervesen	Aktivitetsstøtte og drift av egne anlegg	450.000
Musikk og sang	Driftsstøtte	122.000
	Investeringsstøtte	15.000
Ungdom og annen kultur	Ungdomstiltak	11.000
	Annen kultur	42.000
	Arrangementsstøtte	0
Totalsum fordelt		640.000

Det har kommet inn 40 søknader på drifts- og aktivitetsstøtte. Søknadene fordeler seg på 17 innen tradisjonell kultur, 16 på idrett og 7 innen sang og musikk.

Søknadsfristen for kulturmidler har vært annonsert og har vært tilgjengelig på kommunens internettsider. Fristen for å søke gikk ut 15. mars.

Vurdering:

Antall søkere har økt stabilt fra år til år, og kategoriene foreslås tildelt beløp som vist ovenfor.

Idrettsrådet, musikkrådets og kulturavdelingens vedlagte forslag til fordeling anbefales innstilt.

Vedlegg:

Drifts- og aktivitetsstøtte Sang og Musikk 2015

Drifts- og aktivitetsstøtte Trad Kultur

Drifts- og aktivitetsstøtte Idrett- og skyttervesen

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Heidi Haakaas	FE - 223, FA - N01	15/1387

Kjøp av lastebil til Teknisk drift

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
62/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	01.09.2015
57/15	Formannskapet	PS	03.09.2015
69/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

Det bevilges inntil 500.000,- til innkjøp av lastebil til renseanlegget. Bevilgingen gjøres fra reservefondet.

Bakgrunn:

Teknisk drift har en Scania 143, 1988 modell på renseanlegget. Denne skal snart igjennom en EU kontroll. Den er dessverre ikke i en slik teknisk stand at den vil kunne gå gjennom en EU kontroll, uten store reparasjonskostnader.

Saksutredning:

Teknisk drift har flere store prosjekter som skal gjennomføres i løpet av de nærmeste årene. Overføringsledning til Eidsberg og pilotprosjekt med trykkavløp er noen av dem. Renseanlegget i kommunen skal legges ned i løpet av 2017 i tråd med avtalen om felles renseløsning med Eidsberg kommune. Renseanlegget har i dag en lastebil som ikke lenger oppfyller kravene til en EU kontroll. I tillegg har vi en Man fra 2007 som ikke kan brukes til slamkjøring og heller ikke egner seg spesielt godt til masseforflytning. Lasteevne på Man er ca. 9 tonn. dette pga for få akslinger og at det er 4 hjulstrekk. Denne bilen er bygd spesielt for brøyting og mister litt av evnen til andre oppdrag. Hvis vi velger å kjøpe en boggibil med dumperkasse, har denne en lasteevne på ca. 15 tonn. Slik vi ser det er det stor besparelse økonomisk og tidsmessig ved å kjøpe en ny bil nå. Vi har mange reparasjoner p.g.a slitasje, på den eldste bilen, slik det er nå. Bilen må brukes til alt vi trenger den til, men som den ikke er bygget for. Bilen på renseanlegget bør derfor byttes ut. Ved å kjøpe en ny brukt bil kan den brukes på renseanlegget til å kjøre slam og samtidig brukes ellers i kommunen ved behov.

Vi ser at denne saken skulle vært tatt i budsjettprosessen, men det er på det rene at en mer egnet og nyere bil vil redusere risikoen for mange dyre reparasjoner og øke mulighetene for en bedre utnyttelse av timene vi er på arbeid. Derfor fremmes denne saken nå. De ansatte på tekniske tjenester ønsker å være effektive i arbeidet sitt og det viktig å ta disse på alvor.

Vurdering:

Slik rådmannen ser det er det viktig at tekniske tjenester får utført sitt arbeid rasjonelt og effektivt og anbefaler å gjøre innkjøpet nå i høst slik at kostnadene over tid blir lavest mulig.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FA - L13, HIST - 14/369	14/812

Reguleringsplan m/konsekvensutredning for Henningsmoen øst næringsområde - sluttbehandling

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
67/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	01.09.2015
70/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas reguleringsplan for Henningsmoen øst næringsområde datert 27.03.14 med tilhørende reguleringsbestemmelser, revidert 27.07.15.

Bakgrunn:

Det ble avholdt oppstartsmøte med Trøgstad kommune 14.05.14, og varsel om igangsatt planarbeid og forslag til planprogram ble sendt ut på høring 05.08.14.

Kommunestyret fastsatte planprogram 04.11.14 i sak 74/14. Følgende vedtak ble fattet:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet i Teknikk- og naturutvalget 28.04.15 i sak 36/15. Følgende vedtak ble fattet:

Forslag til detaljreguleringsplan for Henningsmoen øst næringsområde sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 og 12-11. Høringsperioden er 01.05.15 – 15.06.15

Saksopplysninger:

Området har fått betegnelsen N4 i Kommunedelplan Slitu – Momarken (2014) og er avsatt til fremtidig næringsområde. Området er uregulert. Plankrav er hjemlet i planbestemmelsene § 1 og krav til konsekvensutredning er hjemlet i § 4, femte ledd.

Formålet med planarbeidet er å tilrettelegge for næringsvirksomhet i planområdet. Det skal legges til rette for virksomheter med industri, som i hovedsak kan knyttes til lokal råstoffutvinning og styrke næringsvirksomheten i tilknytning til eksisterende grustak sør for E18. Mot E18 skal det

opprettholdes/etableres vegetasjonsskjerm som randsone og grønnstruktur.

Det ble varslet om oppstart av reguleringsarbeid den 21.03.13. Det kom inn flere merknader etter første varsel om oppstart. Forslag til reguleringsplan ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 01.05.15 – 15.06.15, og i løpet av høringsperioden kom det nye innspill til planarbeidet. Høringsuttalelsene medførte endringer i planforslaget. Det redegjøres nærmere for dette i saksutredningen.

Østfold fylkeskommune varslet innsigelse til planen.

Vurdering av høringsinnspill:

Østfold fylkeskommune samfunnsplanavdelingen, innsigelse:

Fylkeskommunen hevder at det ikke er samsvar mellom reguleringsbestemmelsenes punkt 1.3 og 3.1. I punkt 1.3 andre kulepunkt, står det følgende:

- *«Hensikten med planen er å legge til rette for næringsvirksomhet som pga. virksomhetens art, med tanke på støv, støy og lukt, ikke kan plasseres på andre næringsareal i kommunen.»*

I reguleringsbestemmelsene punkt 3.1.1 står følgende formulering:

*«Det tilrettelegges **fortrinnsvis** for virksomhet som ikke kan plasseres....osv.»*

Dette gjør, etter fylkeskommunens mening, bestemmelsen uklar, og kan potensielt åpne for mange ulike typer virksomheter, som burde vært lokalisert andre steder. I samme bestemmelse står også følgende formulering i tredje ledd:

«Det tillates ikke næring med detaljvarehandel».

Fylkeskommunen skriver at «detaljvarehandel» i denne sammenheng forstås som handel direkte til forbruker. Begrepet misforstås ofte til å bety handel med mindre varegrupper. De mener at bestemmelsen derfor bør presiseres for ikke å åpne opp for at handel kan etablere seg der.

Østfold fylkeskommune konkluderer med at dersom ikke bestemmelse 3.1 endres slik at den utelukker andre virksomheter enn de som ikke kan plasseres på andre arealer i kommunen pga. virksomhetens art, med tanke på støv, støy og lukt, samt utelukker handel på området i tråd med fylkesplanens retningslinjer 5.8 og 5.9, er dette å regne som en innsigelse.

I tillegg gir fylkeskommunen følgende faglige råd:

- Planen bør inneholde en presisering av nødvendige trafiksikkerhetstiltak for myke trafikanter til og fra jobb i avkjørsel ved Rv 128 og gang- og sykkelveien.
- Parkeringsarealer bør presiseres i forhold til bygningenes størrelse.
- Planen bør inneholde bestemmelser om sykkelparkering og tilrettelegging for ladestasjoner for el-bil.
- Rekkefølgebestemmelsene bør kreve at det utarbeides utomhusplan før det gis

igangsettingstillatelse.

Etter innsigelsen fra Østfold fylkeskommune har planfremmer revidert sitt forslag i samarbeid med kommunen. Hovedgrepet er at reguleringsbestemmelsene punkt 3.1 endres i samsvar med fylkeskommunens krav slik at dette nå er i samsvar med punkt 1.3 andre kulepunkt.

Samtidig tas det inn en presisering om at planen ikke åpner for kjøpesentre, handel med plasskrevende varer eller annen detaljvarehandel på området. Det er i tillegg gjort en del mindre justeringer for å imøtekomme fylkeskommunens faglige råd.

Endringsforslagene ble oversendt Østfold fylkeskommune 27.07.15 og 03.08.15 skriver Linda Iren Duffy følgende på vegne av Fylkesrådmannen:

«Etter vår vurdering er de endringene som er foreslått i reguleringsbestemmelsene, i samsvar med de krav vi stilte i vårt brev datert 12.06.2015. Med disse bestemmelsene innarbeidet anser vi at våre innsigelser er imøtekommet, og vil vi ikke motsette oss at planen blir egen godkjent.»

Rådmannens vurdering:

De endringer som nå er gjort i etterkant av fylkeskommunens høringsinnspill har ført til at planen nå fremstår som avklart på alle punkter.

Fylkesmannen i Østfold, miljøvernavdelingen:

Mener det synes noe uklart, ut fra planbeskrivelsen, hva det konkret siktes til når det omtales en variert nærings sammensetning med til sammen ca. 50 arbeidsplasser. Det anbefales å spesifisere dette nærmere i bestemmelsene. De forutsetter at det ikke skal drives handel i strid med kjøpesenterbestemmelsen eller overordnet plan.

Miljøvernavdelingen konkluderer likevel med at planen kan egengodkjennes i kommunen.

Rådmannens vurdering:

De endringer som nå er gjort i etterkant av fylkeskommunens høringsinnspill, imøtekommer også innspillet fra fylkesmannens miljøvernavdeling.

Vurdering:

Generelt:

Det er svært positivt at en privat grunneier finner det interessant å utvikle et næringsområde på egen eiendom i tråd med retningslinjene i kommunedelplan Slitu – Momarken og Fylkesplan for Østfold. Området har en meget sentral beliggenhet nær E18 samtidig som det er godt skjermet i forhold til bebyggelse og eksisterende og planlagt virksomhet i Brennemoen-området. I kommunedelplanens arealdel er det nye området avsatt til fremtidig næringsformål. Krav om reguleringsplan er hjemlet i planbestemmelsene § 1 og krav til konsekvensutredning er hjemlet i § 4 (5).

Bygningstyper og utnyttingsgrad:

Det legges opp til byggehøyder på næringsbebyggelsen på inntil 20 m. I tillegg tillates det høyere enkeltkonstruksjoner i tilknytning til næringsbyggene som for eksempel silo eller piper.

Det skal være høy utnyttelse i området med en BYA på 60%.

I alt er det 63,6 dekar av området avsatt til næringsbebyggelse.

Trafikale løsninger:

Det legges til rette for et bilbasert næringsområde, hvor det er rom for arealer til større biler. Det er en god tilknytning til overordnede veger uten å berøre andre virksomheter, butikkområder eller boligområder. Etablering av næringsarealet vil generere noe mer trafikk fra E18, via Askimvegen (FV 128) og videre over på de private internvegene. I tillegg til at området får god atkomst fra E18, kan råstoff fra grusuttaket transporteres direkte inn til næringsområdet med store dumpere via undergangene på E18. Både miljømessig og transportøkonomisk vil dette være gunstig. Uten å være til belastning for nærliggende bebyggelse, lokalt vegnett eller annen næringsvirksomhet, vil det kunne etableres volumbasert industri med store komponenter og effektiv logistikk. Prosessen vil gå via eksisterende underganger fra uttaksområdet til produksjonsområdet og derfra direkte ut på overordna veg.

Sammenliknet med den trafikkmengden som er på E18 og FV 128 i dag, er det lite trolig at transporter generert av det nye næringsområdet vil utgjøre mer enn 10 % av dagens ÅDT på vegnettet. Det antas derfor at de negative konsekvensene vil bli små. Det er foreløpig uvisst hvilke bedrifter som vil etablere seg, men det legges opp til at rundt 10 virksomheter kan etablere seg innenfor planområdet, med gjennomsnittlig 5 ansatte hver.

Endringer av planforslaget etter offentlig ettersyn:

Som følge av innspill fra Østfold fylkeskommune v/offentlig ettersyn av planforslaget, er det gjort endringer av planbestemmelsene § 2.1 og 3.1.1:

1. Rekkefølgekrav

Før det gis igangsettingstillatelse :

- skal det foreligge godkjent plan for håndtering av overvann.
- skal det foreligge geotekniske vurderinger av byggegrunnen.
- skal det foreligge en landskapsplan for området.

Før det gis midlertidig brukstillatelse/ferdigtilatelse :

- skal veganlegget med nødvendige sikkerhetstiltak være godkjent av Trøgstad kommune.

3.1 Bebyggelse og anlegg

3.1.1 Næringsbebyggelse, BN

Område for næringsbebyggelse.

I området vist som næringsbebyggelse kan det drives virksomhet i overensstemmelse med reguleringskartet og disse bestemmelsene.

Det tilrettelegges for virksomhet som ikke kan plasseres på andre næringsarealer i kommunen pga. virksomhetens art med tanke på støv, støy og lukt. Det tilrettelegges for virksomheter knyttet til energiproduksjon basert på fornybar energi, industriproduksjon og virksomheter

knyttet til lokal råstoffutnyttelse.

Innenfor formålet skal det etableres internveger og nødvendig manøvrering- og parkeringsareal.

Risiko- og sårbarhetsmessige forhold:

Som et ledd i planprosessen er det utarbeidet en forenklet risiko- og sårbarhetsanalyse knyttet til planområdet, jfr. planbeskrivelsens pkt. 11. Denne har ikke avdekket forhold ved planforslaget som vil skape uakseptable negative konsekvenser eller konflikter. Det pekes likevel på tre forhold som bør vurderes videre:

Skred/ras/ustabil grunn

Det er i følge løsmassekart fra NGU (norges geologiske undersøkelse) marine avsetninger innenfor planområdet (sand/grus/silt og leire). Det er også registrert kvikkleiresoner i områder rundt planområdet. Reguleringsbestemmelsene setter krav om grunnundersøkelser og geotekniske vurderinger i forbindelse med detaljprosjekteringen av planområdet.

Trafikksikkerhet

Etablering av nytt næringsareal vil generere mer trafikk. Sannsynligheten for påkjørsel av myke trafikanter og kollisjon mellom biler, vil dermed øke. Fartsgrensen på atkomstveg bør settes til 30 km/t eller lavere. Som avbøtende tiltak foreslås det å etablere fartsreducerende tiltak som for eksempel fartshump ved kryssing av g/s-veg.

Forurensning

Etablering av industriområder kan medføre fare for akutte utslipp til luft, grunn og vann. For å redusere fare for avrenning til grunnvannet, bør området med grunnvannspeilet ligge mest mulig uberørt som grøntområde og landbruksareal. Planområdet har en helning mot nordøst, bort fra grunnvannsforekomsten, men mot myrområdet. Ved lagring og transport av kjemikalier og drivstoff kan det også oppstå fare for eksplosjon/brann.

For å unngå forurensning til grunnen og fare for brann/eksplosjon, bør det lages gode rutiner for hvor og hvordan man lagrer, transporterer og håndterer kjemikalier, oljer og drivstoff. Dette skal være i forhold til forskrifter og regelverk i DSB. Det bør også settes krav til beredskapsplan.

Reguleringsbestemmelsene krever at støyutslipp fra næringsområdet til enhver tid holdes innenfor enhver tids gjeldene retningslinjer for industristøy og eventuelle krav gitt i utslippstillatelse etter forurensningsloven

Vurdering etter Naturmangfoldloven:

I henhold til naturmangfoldloven (nml.) § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Det skal fremgå av beslutningen hvordan disse prinsippene er tatt hensyn til og vektlagt i vurderingen av saken. Denne vurderingen er gjort i planbeskrivelsen pkt. 8.11. Det fremkommer ikke noe i denne vurderingen som tilsier at planforslaget vil være til skade for naturmangfoldet.

Konklusjon:

Rådmannen vil etter en helhetlig vurdering anbefale at reguleringsplanen vedtas.

Vedlegg:

Trøgstad kommune- høring - detaljregulering for Henningsmoen Øst - uttlelse

Høring - reguleringsplan med konsekvensutredning - Henningsmoen Øst-Innsigelse

Reguleringsplan kart

Planbeskrivelse

Reviderte planbestemmelser 27.07.15

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FA - U63, HIST - ESA 07/602	15/831

Svar på søknad om skjenkebevilling - Carlsøi Turisthotell

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
39/15	Livsløpsutvalget	PS	01.09.2015
71/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

1. Det gis skjenkebevilling på øl og vin i følgende tidsrom:
Alle dager innendørs: kl. 09.00 – kl.02.00
2. Det gis skjenkebevilling på brennevin i følgende tidsrom:
Alle dager innendørs: kl. 13.00 – kl. 02.00
3. Lukningstid settes alle dager til kl. 02.30
4. Skjenking til sluttede selskaper kan skje fram til kl. 02.30
5. Som styrer for bevillingen godkjennes Arnhild Arnegaard
6. Som stedfortreder for bevillingen godkjennes Cecilie Teige
7. Skjenkebevillingen for Carlsøi Turisthotell vurderes som en bevilling sammen med Fløterhakan og Hvilebrakka sett i forhold til omsetningsavgift
8. Bevillingen gjelder for perioden 08.09.15 – 30.06.16

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Alkohollovens formål er å begrense de individuelle og samfunnsmessige skadevirkningene av alkoholbruk. Et av alkohollovens hovedprinsipper er at all omsetning av alkoholholdig drikk krever særskilt offentlig tillatelse/bevilling jmf. alkohollovens § 1-4 a. Bevillingssystemet er samlet sett et av de viktigste virkemidlene i norsk alkoholpolitikk. Det regulerer tilgjengeligheten av alkohol ved å bestemme hvor og når det kan selges og skjenkes alkohol og hvem som kan drive slik virksomhet. Systemet regulerer også sanksjonene ved brudd på bestemmelsene i alkoholloven. Bevilling til salg og skjenking av alkoholholdig drikk gis av kommunen. Etter loven er kommunene tillagt ansvaret for behandling av søknader om salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer. Kommunal bevilling for salg og skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for perioder på inntil 4 år, med opphør senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer. I Trøgstad kommune utløper bevillingsperioden for salg og skjenking av alkoholholdig drikk 30.06.2016.

Det foreligger søknad fra Arnhild Arnegaard om skjenkebevilling ved Carlsøi Turisthotell. Arnhild Arnegaard skal være styrer for skjenkebevillingen og Cecilie Teige stedfortreder. Søknaden ble mottatt 2. juli 2015.

Saksopplysninger:

Arnild Arnegaard har allerede skjenkebevilling på Fløterhakan og Hvilebrakkka på Sandstangen med alle rettigheter, men skjenkingen foregår til forskjellige tidspunkt.

Anregaard er driver av hele konseptet på Sandstangen, det er et enkeltmannsforetak og har organisasjonsnr. 970357386.

Hun har fått innvilget ambulerende skjenkebevilling ved flere anledninger sommeren 2015 ved Carlsøi Turisthotell, dette i påvente av behandling av den ordinære søknaden.

Skjenking av brennevin etter kommunal bevilling kan skje fra kl. 13.00-24.00. Skjenking av vin og øl kan skje fra kl. 08.00-kl.01.00. Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for den enkelte anledning skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking. Skjenking av brennevin mellom kl.03.00-kl.13.00 og skjenking av øl og vin mellom kl. 03.00-06.00 er forbudt. Tiden for skjenking av brennevin kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes vin og øl. Skjenking av brennevin er forbudt på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov.

Ved vurdering om skjenkebevilling bør gis, kan kommunen bl.a. legge vekt på antallet skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessig forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig.

Alkoholovens § 1- 7b stiller vandelskrav til bevillingshaver og eiere av vesentlige deler av virksomheten, de må ha utvist uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen, bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkoholovens formål samt skatte, avgifts- og regnskapslovgivningen.

Søker er bedt om å framlegge skatteattest fra skattefogden og kommunekasse som ikke er eldre enn 3 måneder.

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som må godkjennes av bevillingsmyndigheten. Det kan gjøres unntak fra kravet om stedfortreder når det vil virke urimelig av hensyn til salgs- eller skjenkestedets størrelse. Styrer og stedfortreder må være over 20 år, ha dokumentert kunnskap om alkoholloven og tilhørende bestemmelser og ha utvist uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkoholovens formål.

Det er ikke innhentet ny uttalelse fra NAV da dette ble gjort i 2012. Nav hadde ingen merknader på dette tidspunktet og skjenkebevillingen holder seg innenfor kommunens maksimaltid. Bevillingsmyndigheten har anledning til å sette vilkår for en bevilling i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler. Et vilkår er et forbehold som tar sikte på å begrense rekkevidden av bevillingen. Eventuelle vilkår må ha saklig sammenheng med den bevillingen som gis, f.eks. fremme alkoholovens formål, avverge skadevirkningene ved bruk av alkoholholdig drikk eller lette kontrollen. Det kan gis både generelle vilkår for alle salgs- eller skjenkesteder i kommunen, og individuelle vilkår i tilknytning til hver enkelt bevilling. Eventuelle vilkår må ha saklig sammenheng med bevillingen.

Vurdering:

Carlsøi Turisthotell er nært knyttet opp til de to andre stedene på Sandstangen, Hvilebrakkka og Fløterhakan. Det meste av det som foregår på Sandstangen er sesongbasert og Carlsøi Turisthotell vil være et godt supplement til driften. Skjenkingen vil foregå i spisesal, peisestue, stue og salonger i

1. etasje, dette utgjør ca. 160 m² og vil ha plass til ca. 70 gjester. Det er kun søkt om bevilling innendørs. Skjenketiden vil være det samme som for Hvilebrakka og innenfor kommunens maksimaltid. Arnegaard har hatt skjenkebevilling over flere år og i følge rapporter fra Securitas A/S har det ikke vært avvik, slik at man ser ingen grunn til ikke å gi skjenkebevilling til Carlsøi Turisthotell.

Aldersgrensen vil være 18 år, vakthold fra godkjent vaktelskap til vanlig drift, kreves ikke, men ved større arrangementer vil dette bli krevd. Det er fremlagt attest for skatt og merverdiavgift og det finnes ingen restanser på foretaket/personen.

Styrer Arnhild Arnegaard har bestått kunnskapsprøve om alkoholoven og etablererprøven, og hun er over 20 år. Stedfortreder Cecilie Teige har også bestått kunnskapsprøve i alkoholoven og er også over 20 år. Det foreligger vandelsklaring både på Arnegaard og Teige fra tidligere søknader så det er ikke innhentet ny klarering fra politiet.

Man har ikke sendt ny forespørsel til NAV da de ikke hadde noen bemerkninger da det ble gitt bevilling i 2012 og alle bevillingshavere må søke om å fornye sine bevillinger våren 2016. Da vil både NAV og politiet foreta en vurdering.

Da omsetningen på de tre stedene tilknyttet Sandstangen er liten vil man se omsetningen samlet sett i forhold til omsetningsavgift.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Bodhild Karlsen Lang	FE - 233, FA - G70, HIST - ESA 10/537	15/1397

Etablere ACT-team i Trøgstad

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
35/15	Livsløpsutvalget	PS	01.09.2015
54/15	Formannskapet	PS	03.09.2015
72/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune inngår samarbeidsavtale med DPS om etablering av ACT-team i Trøgstad kommune.

Saksopplysninger:

Assertive Community Treatment, ACT-modellen er utviklet i USA på begynnelsen av 1970 tallet for å behandle personer med alvorlig psykisk lidelse i deres nærmiljø. Kjernen i modellen er at behandlingen flyttes ut av kontor og institusjon til brukernes hjem og nærmiljø, det er aktiv oppøkende behandling.

De norske ACT teamene er etablert som et faglig og økonomisk samarbeid mellom kommuner og spesialisttjeneste ved DPS. Teamene har høy kompetanse og består av psykiater, psykolog, sykepleier, vernepleier, sosionom og merkantil. Teamene er oppøkende og gir oppfølging over lang tid. Oppfølgingen kan motvirke sosial eksklusjon og isolasjon, de bistår i praktiske gjøremål, gir nødvendig behandling, også ved samtidig rus og psykisk lidelse, og samarbeider ofte med familie og nettverk. Bolig, økonomi og arbeid, utdanning og aktiviteter er viktige områder for brukerne som teamene har stort fokus på. Forskningsrapport om ACT i Norge viser gode resultater om at brukerne oppnår bedring i funksjonsnivå, bosituasjon, bruk av rusmidler, symptombelastning og livskvalitet.

ACT-modellen er for mennesker med alvorlig psykisk lidelse alene, eller i kombinasjon med rusmisbruk. I tillegg har de betydelig funksjonsnedsettelse som medfører at de ikke er i stand til å nyttiggjøre seg det ordinære hjelpeapparatet i tilstrekkelig grad.

En nasjonal kartlegging fra 2008 og evaluering av Opptrappingsplanen for psykisk helse viste at personer med alvorlig psykisk lidelse, ofte i kombinasjon med rusmisbruk, lett falt utenfor det ordinære behandlingstilbudet. Det tradisjonelle hjelpesystemet fungerer ikke for denne gruppen. Psykisk helse og rusteam i Trøgstad klarer ikke å ivareta denne brukergruppen, og vi ser behov for

å kunne gi ACT-team til flere brukere vi kjenner til som enten ikke mottar tjenester eller som ikke mottar tilstrekkelig tjenester i dag.

Kommunene Moss, Rygge, Råde og Våler, i samarbeid med sykehuset Østfold, startet i 2005 arbeidet med ACT i Norge. Disse kommunene fortsatte med ACT også etter tilskuddsperioden, og det er i dag etablert praksis. DPS ved leder Ingmar Clausen har invitert indre østfold kommunene med til å etablere ACT team for indre østfold også. Det er innvilget 2 mil i statstilskudd til å etablere og drifte ACT-team i Indre Østfold i 2015. Eidsberg og Askim er med i samarbeidet allerede, og det er dialog med rådmennene i indre Østfold om å få etablert dette som et tilbud i alle kommunene. Det er viktig med tanke på et likeverdig tilbud til denne gruppen på tvers av kommunene. Kostnaden for Trøgstad vil for 2016 være kr 166 000, og for resten av 2015 kr 83 000. Utgifter for 2015 kan virksomhet Helse og barnevern dekke innenfor egne rammer, utgifter i 2016 må innarbeides som et nytt tiltak i behandling av budsjettokumentet for 2016. Oppsigelsestid for avtalen om ACT med DPS er 1 år. Det forventes å få statstilskudd over flere år, da dette er en av satsningene til helsedirektoratet og det har vært gitt til andre i etableringer av ACT-team.

ACT teamet samarbeider tett med kommunene, og dette samarbeidet vil også gi kompetanse overføring til ansatte i psykisk helse og rusteam, som oppleves positivt i ansattgruppen. Rådmannen vurderer at dette er et tilbud til en brukergruppe som i liten grad nyttiggjør seg av vårt ordinære hjelpeapparat. ACT sin arbeidsmåte er i tråd med nasjonale føringer og bidrar til økt funksjonsnivå og livskvalitet med å hjelpe brukeren hjemme, det vil være med på å forebygge behovet for mer omfattende og kostnadskrevenende omsorgstilbud.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FE - 000, TI - &21	15/1410

Høring - Enkelte endringer i inndelingsloven og kommuneloven

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
56/15	Formannskapet	PS	03.09.2015
73/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune mener det vil være urimelig at en kommunesammenslåing, der en eller flere av de sammenslåtte kommunene er oppført i ROBEK-registeret, skal medføre at den nye kommunen automatisk registreres i ROBEK. Kommunen deler Kommunal- og moderniseringsdepartementets oppfatning av at nye kommuner ikke skal innmeldes i ROBEK og at departementet skal få fullmakt til en skjønsmessig vurdering av behovet for statlig kontroll med den nye kommunen.
2. Trøgstad kommune støtter departementets forslag til lovendring når det gjelder forkjøpsrett til aksjer i forbindelse med kommunesammenslåing. I spørsmålet om unntak fra samtykkekravet i kommunereformsammenheng hjemlet i lov, mener kommunen at det bør innføres et slikt unntak slik at punktene om forkjøpsrett og samtykkekrav ved eierskifte blir behandlet likt.
3. For øvrig støtter Trøgstad kommune forslagene fra departementet til lovendringer i inndelingsloven og kommuneloven.

Bakgrunn:

I brev av 10.06.2015 inviteres kommunene til høring om forslag om enkelte endringer i lov av 15. juni 2001 nr 70 om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingsloven) og lov av 25 september 1992 nr 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven). Høringsfristen er satt til 1. oktober 2015.

Saksopplysninger:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i det pågående arbeidet med kommunereformen blitt oppmerksom på at det er behov for å gjøre mindre endringer for at loven skal bli et hensiktsmessig redskap ved grenseendringer.

Endringene berører følgende tema:

- Hvordan ROBEK-status skal håndteres ved kommunesammenslåinger.
- Forkjøpsrett til aksjer i forbindelse med kommunesammenslåing.

- Prosesskrav i forbindelse med kommunesammenslåing og grensejusteringer.
- Unntak fra kravet om felles kommunestyremøte ved kommunesammenslåinger.
- Sammensetning av nytt kommunestyre ved kommunesammenslåing.
- Delegasjon av styring av kommunale foretak i parlamentarisk styrte kommuner.
- Plikten til kunngjøring av møter i folkevalgte organer og kommunale foretak.

Hvordan ROBEK-status skal håndteres ved kommunesammenslåinger

Formålet med ROBEK-registret er å kontrollere kommuner i økonomisk ubalanse. Kommunen skal registreres i ROBEK dersom ett eller flere vilkår i kommuneloven § 60 nr. 1 er oppfylt. Etter kriterium a og b skal kommunen registreres i ROBEK dersom det er vedtatt et årsbudsjett eller en økonomiplan uten inndekning for alle utgiftene. Når kommunen vedtar årsbudsjett/økonomiplan i balanse, skal kommunen meldes ut. Hvis merforbruket skal dekket inn utover det påfølgende året, skal kommunen meldes inn på kriterium c. Kommunen kan meldes ut når vedtatt årsregnskap viser at merforbruket er dekket inn. Dersom den vedtatte planen for inndekning av merforbruket ikke har blitt fulgt, skal kommunen meldes inn i ROBEK på kriterium d. Kommunen meldes ut når underskuddet er inndekket.

For kriterium a og b vil ROBEK-status for den nye kommunen følge § 60 i kommuneloven. Problemstillingen gjelder kommuner meldt inn etter kriterium c og d. Den nye kommunen har plikt til å dekke inn merforbruk fra tidligere år og følge eventuelle forpliktende planer etter sammenslåing. Departementet mener at bare kommuner med reelt kontrollbehov bør stå i ROBEK. ROBEK-statusen bør derfor ikke automatisk føres videre for nye kommuner dersom det ikke er behov for statlig kontroll. Dette begrunnes med at en regel om videreføring av ROBEK-registrering kan virke hemmende på ønskede sammenslåinger samtidig som det på sammenslåingstidspunktet ikke vil foreligge et endelig regnskap for den nye kommunen som gir grunnlag for en objektiv vurdering av den nye kommunens status. Behovet for bruk av skjønn understrekes av at det er uheldig om kommuner med et reelt kontrollbehov ikke blir innmeldt, da de nye kommune arver et ansvar for merforbruk og inndekningsplaner fra de opprinnelige kommunene.

Problemstillingen knyttes til ROBEK-status på sammenslåingstidspunktet og bør lovreguleres i inndelingsloven. Departementet skisserer to løsninger:

1. Fylkesmannen skal sørge for automatisk innmelding av den nye kommunen dersom en av kommunene var i ROBEK før sammenslåingen. Fylkesmannen får en tidsavgrenset fullmakt til å vedta at ROBEK-status ikke skal videreføres til den nye kommunen hvis det ikke er behov for kontroll.
2. Ingen nye sammenslåtte kommuner blir registrert i ROBEK selv om en eller flere av de opprinnelige kommunene var i ROBEK. Fylkesmannen får en tidsavgrenset fullmakt til å vedta at ROBEK-status skal videreføres hvis det er et kontrollbehov i den nye kommunen.

Begge departementets alternativer delegerer fullmakt til fylkesmannen og gir fylkesmannen mulighet til inn- og utmelding av ROBEK basert på en skjønsmessig vurdering. Dette begrunnes med at departementet ikke har funnet egnede objektive kriterier for ROBEK-vurderingen i forbindelse med kommunesammenslåing. Departementet mener at alternativ to er mest hensiktsmessig siden bare kommuner med reelt kontrollbehov skal registreres i ROBEK. I tillegg foreslår departementet at det innføres et nytt kriterium e. som viser at det er mulig å melde kommuner inn i ROBEK etter inndelingsloven.

Forslag til lovendring:

Inndelingslova § 16a. Forholdet til kommunelova § 60 skal lyde:

Dersom en eller fleire av kommunane eller fylkeskommunane som skal slåast saman, er omfatta av kommunelova § 60, kan departementet fram til samanslåinga vedta at kommunelova § 60 skal gjelde for den nye kommunen eller fylkeskommunen. Dette gjeld berre dersom kommune eller fylkeskommune ikkje kan ventast å dekke inn meirforbruket frå før samanslåinga innan to år og det etter departementet si vurdering er behov for godkjenning og kontroll.

Ny § 60 Statlig kontroll og godkjenning av økonomiske forpliktelser i lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) skal lyde:

1 e. departementet har fattet vedtak etter lov 15. juni 2001 nr. 70 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) § 16a

Om forkjøpsrett til aksjer i forbindelse med kommunesammenslåing

Aksjeloven § 4-15 (3) og 4-19 (1) bestemmer at aksjeeiere har rett til å ta over en aksje som har skiftet eier, med mindre noe annet er fastsatt i vedtektene. Etter aksjeloven § 4-21 (1) utløser alle former for eierskifte forkjøpsretten. Lovteksten omtaler ikke overføring av aksjer i forbindelse med kommunesammenslåing/-deling. Forkjøpsretten skal ivareta kontrollbehovet aksjonærene har når det gjelder nye aksjonærer. Departementet mener dette behovet ikke er like sterkt ved fusjoner som ved vanlige former for eierskifte. Aksjelovens § 4-21 hjemler ikke forkjøpsrett som følge av en fusjon. Departementet mener en selskapsrettslig fusjon kan sammenliknes med en kommunesammenslåing og at disse derfor bør likestilles.

Inndelingsloven § 18 regulerer det økonomiske oppgjøret ved grensejustering og deling av kommuner. Det er i følge lovforarbeidene ikke behov for økonomisk oppgjør ved kommunesammenslåing, noe som innebærer at aktiva til den avviklede kommunen skal følge med over i den nye sammenslåtte kommunen.

Det framkommer av aksjeloven § 4-15 (2) at samtykke fra selskapet er et vilkår for erverv av aksje med mindre det er fastsatt i vedtektene at det ikke er krav om samtykke. Departementet ber om synspunkter på behovet for unntak fra samtykkekravet i kommunereformsammenheng hjemlet i lov.

Forslag til lovendring

Inndelingsloven ny § 16 b:

Når aksjar skiftar eigar frå ein kommune til ein annan kommune eller frå eit fylke til eit anna fylke som følgje av samanslåing eller deling etter denne lova, gjeld ikkje reglane om forkjøpsrett i aksjelova §§ 4-15 (3) og 4-19 (1).

Prosesskrav i forbindelse med kommunesammenslåing og grensejusteringer

Inndelingsloven § 3 definerer de ulike grenseendringene loven regulerer. Det er avgjørende for initiativretten, avgjøringskompetansen, reglene om gjennomføring og økonomiske tilskudd om en sak følger reglene for deling eller reglene for grensejustering.

Tidligere ble deling av en kommune der delene ble lagt til allerede eksisterende kommuner håndtert som en rekke grensejusteringer. Etter endringen i inndelingsloven § 3 andre ledd i januar 2014 der begrepet deling ble definert til også å omfatte deling av en kommune eller et fylke der delene blir

lagt til en annen kommune eller fylke, framkom det behov for å lovregulere denne prosessen på lik linje som ved sammenslåinger slik at innbyggerne også her får mulighet til å påvirke prosessen. I tillegg tar dagens formulering bort muligheten til å gjennomføre en eller flere grensejusteringer i forbindelse med en kommunesammenslåing.

Hensynet til smidige sammenslåingsprosesser tilsier at kravene til formelle prosesser ved inndelingsendringer ikke bør være mer omfattende enn nødvendig. Departementets forslag er utformet slik at departementet får mulighet til å bruke skjønn der kommunene blir delt i deler av ulik størrelse, og der noen av delene kan sies å være en «mindre del» av den opprinnelige kommunen. Synspunktene til kommunen vil vektlegges.

Forslag til lovendring:
Inndelingsloven § 3 tredje ledd tredje punktum:

Departementet kan fastsette at ei grenseendring i sak om deling etter andre ledd bokstav b skal handsamast som ei grensejustering, dersom ein mindre del av ein kommune eller eit fylke skal leggjast til ein annan kommune eller eit anna fylke.

Unntak fra kravet om felles kommunestyremøte ved kommunesammenslåinger

Etter systemet i inndelingsloven skal det gjennomføres to nasjonale vedtak ved en kommunesammenslåing. Først skal Stortinget eller Kongen vedta at kommunene skal slå seg sammen. Deretter innkaller fylkesmannen til et felles kommunestyremøte der mandat til fellesnemnda, som står for gjennomføringen av sammenslåingsprosessen, skal drøftes. Så gjøres det et nytt nasjonalt vedtak om navn på den nye kommunen og unntak fra statlige regelverk i forbindelse med gjennomføringen etter inndelingsloven § 17.

Det har etter hvert utviklet seg en praksis der alle nødvendige lokale vedtak og møter har vært gjennomført før det blir søkt om sammenslåing. Det har dermed bare vært behov for å gjøre et nasjonalt vedtak som dekker sammenslåing og det praktiske ved sammenslåingen. Departementet foreslår å innføre en ny unntaksregel slik at det i de tilfellene det foreligger tilstrekkelige lokale vedtak, ikke stilles krav om felles kommunestyremøte. Forslaget grunnis med at kommunene ikke bør pålegges å gjennomføre mer omfattende formelle prosesser enn nødvendig.

Forslag til lovendring:
Inndelingsloven § 25 første ledd fjerde setning:

Departementet kan gjere unntak frå kravet om felles kommunestyremøte.

Sammensetning av nytt kommunestyre ved kommunesammenslåing

Valgloven § 9-1 slår fast at ordinært kommunestyrevalg skal holdes i september måned i det andre året av hver stortingsperiode. Inndelingsloven har særskilte regler for gjennomføring av sammenslåinger der § 27 regulerer framgangsmåten for konstituering av nytt kommunestyre når det har vært avholdt valg høsten før sammenslåingen. Det gis ikke hjemmel for unntak fra valgloven slik at kommunestyreperioden kan forlenges etter et valg, men § 17 gir Kongen mulighet til å gjøre unntak fra lover og forskrifter forutsatt at det er nødvendig for å gjennomføre grenseendringer.

I praksis har valg av nytt kommunestyre ved sammenslåing blitt gjennomført ved valg på tidspunktet for ordinært kommunestyrevalg høsten før sammenslåing, ekstraordinært kommunestyrevalg på samme tidspunkt som stortingsvalget høsten før sammenslåing, eller at kommunestyret blir utpekt

av og mellom kommunestyremedlemmene i de enkelte kommunene. Departementet mener det kan være formålstjenlig å forkorte kommunestyreperioden de første årene etter en sammenslåing. Kommunestyret i den nye kommunen består da av medlemmer som er utpekt av og mellom de tidligere kommunestyrene. En slik ordning griper ikke inn i den legitime forventningen velgerne har om å kunne velge representanter hvert fjerde år samtidig som ordningen gjør det mulig å unngå omfattende prosesser og tett påfølgende valg som kan gå ut over valgdeltakelsen. Departementet foreslår at Kongen får hjemmel til å korte ned valgperioden, og til å bestemme at det nye kommunestyret blir utpekt av og mellom de valgte kommunestyrestyrene.

Forslag til lovendring:
Inndelingsloven § 17 e):

Regler om kommunestyreperioden og om samansetjing av kommunestyret slik at kommunane kan velje å korte ned kommunestyreperioden og peike ut kommunestyret i den nye kommunen av og mellom dei valde kommunestyra.

Om endring i kommuneloven – anledning til å delegere styringen av kommunale foretak i parlamentarisk styrte kommuner

Som følge av kommuneloven § 62 nr. 2, kan kommunestyret/ i kommuner/fylkeskommuner med parlamentarisk styreform fastsette at kommune- eller fylkesrådet skal velge styre i et kommunalt foretak. Dersom et slikt delegeringsvedtak blir gjort, får rådet det overordningsforholdet til styret som kommunestyret/fylkestinget ellers har med unntak av myndighet til å gjøre endringer i vedtektene.

Oslo kommune har siden 2007 praktisert et forsøk med foretaksmodell i kommunale foretak med formål å videreutvikle styringsmodellen for kommunale foretak i en parlamentarisk styrt kommune. I sin evaluering av forsøket konkluderer Agenda Kaupang med at ordningen representerer en bedre formell ramme for eierstyring enn det som følger av den ordinære modellen. Det baseres på en entydig plassering av eiermyndigheten og etablering av en formell møteplass som fører til direkte kontakt mellom eier og foretak.

Departementet mener det ikke ligger tungtveiende hensyn om taler mot en slik mulighet for delegering av myndighet og foreslår derfor en alminnelig mulighet til å delegere. Departementet mener at delegeringen også kan omfatte myndighet til å velge styre og til å skrive ut nyvalg av styremedlemmer, jf. kommuneloven § 66 nr. 3. Videre vil departementet ikke foreslå å avgrense hva slags endringer i vedtektene kommunestyret kan delegere til kommunerådet og kommunerådene og viser til at kommunestyret står fritt til å trekke tilbake delegeringen, gjøre om endringen eller instruere kommuneråden om å endre vedtektene. Samtidig understreker departementet at myndighet til å opprette og legge ned kommunale foretak fortsatt skal ligge hos kommunestyret uten mulighet til delegering.

Forslag til lovendring
Kommuneloven § 62 nr. 2:

I kommuner og fylkeskommuner med parlamentarisk styreform kan kommunestyret eller fylkestinget selv delegere sin myndighet etter bestemmelsene i dette kapitlet til kommunerådet eller fylkesrådet. Myndigheten til å fatte vedtak om å opprette eller nedlegge kommunalt eller fylkeskommunalt foretak kan ikke delegeres. Rådet kan videredelegere sin myndighet til enkeltmedlemmer av rådet,

hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget har bestemt noe annet.

Kommuneloven § 70:

Foretaket skal ha en daglig leder. Daglig leder ansettes av styret. Ansettelsesmyndigheten kan i vedtektene legges til kommunestyret eller formannskapet, eventuelt fylkestinget eller fylkesutvalget. I kommuner og fylkeskommuner med parlamentarisk styreform kan ansettelsesmyndigheten legges til kommunerådet eller fylkesrådet. Rådet kan videredelegere denne myndigheten til enkeltmedlemmer av rådet, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet.

Plikt til å kunngjøre møte i folkevalgte organ og i kommunale foretak

Plikten til å kunngjøre møte i folkevalgte organer er hjemlet i kommuneloven § 32 nr. 3 andre punktum og lyder «*Møte som skal holdes for åpne dører, skal gjøres kjent på hensiktsmessig måte.*». Utgangspunktet er at alle møter i folkevalgte organer er åpne og skal kunngjøres. Et folkevalgt organ skal eller kan vedta å lukke møtet når det foreligger grunn til det i henhold til kommunelovens § 31 nr. 2-5. Møtet skal være åpent når avstemningen om å lukke møtet pågår. Lovens bestemmelser om kunngjøring av møter gjelder ikke kommunale foretak.

Departementet legger til grunn at møter som antas vil bli holdt for lukkede dører, også er omfattet av kunngjøringsplikten. Spørsmålet er om ordlyden i lovteksten er tydelig, bl. a. basert på to saker fra Sivilombudsmannen som viser at punktet er tolket og brukt feil. Departementet foreslår derfor å presisere ordlyden.

Videre mener departementet at styremøter i kommunale foretak må likestilles med møter i folkevalgte organ i kommunen. I tillegg mener departementet det er uheldig at plikten til å kunngjøre møter i kommunale foretak ikke kommer utvetydig fram av loven. Departementet foreslår derfor å lovfeste denne plikten.

Forslag til lovendring:

Kommuneloven § 32 nr. 3 andre punktum:

Møte i folkevalgte organer skal kunngjøres på hensiktsmessig måte. Dette gjelder også møter som det antas vil bli helt eller delvis lukket etter § 31.

Kommuneloven § 29 nr. 4:

Bestemmelsen gjelder ikke for kommunale eller fylkeskommunale foretak, jf. Kapittel 11. Bestemmelsene i §§ 30 nr. 4, 31, 31a, 32 nr. 3 og 36 til 38 kommer likevel til anvendelse.

Kommuneloven § 68 nr. 2:

Styrets leder innkaller til styremøte. Innkallingen skal skje med rimelig varsel, og skal inneholde en sakliste.

Vurdering:

Hensikten med de foreslåtte endringer i inndelingsloven og kommuneloven, er å legge til rette for flere mulige løp for de formelle prosesser rundt eventuelle kommunesammenslåinger. Rådmannen ser positivt at det åpnes for flere måter å gjennomføre kommunesammenslåinger på om dette blir

aktuelt. Kommunene vil stå friere til å velge hvordan de vil gjennomføre eventuelle endringer i kommunestrukturen.

Departementet foreslår to alternativer når det gjelder hvordan en skal håndtere en eventuell ny kommune som vil bestå av en eller flere tidligere ROBEK-kommuner. Alternativ 1 innebærer at den nye kommunen automatisk plasseres i ROBEK-registeret. Alternativ 2 har en mer positiv tilnærming ved at den nye kommunen i utgangspunktet ikke plasseres automatisk på ROBEK-listen, men at fylkesmannen i stedet skal gjøre en vurdering av om det fortsatt er et kontrollbehov som tilsier at den nye kommunen også skal ha ROBEK-status. Rådmannen oppfatning er at alternativ 2 tross alt er et noe mindre inngrep i det kommunale selvstyret, og dette alternativet legges til grunn når endringene av inndelingsloven og kommuneloven skal opp til behandling i Stortinget.

Departementet ber særskilt om synspunkter fra høringsinstansene på behovet for lovunntak fra selskapers samtykkekrav ved overføring av aksjer ved kommunesammenslåinger, jf. aksjeloven § 4-15 (2). Etter § 4-16 (1) vil samtykkekompetansen i utgangspunktet ligge i selskapenes styre, og samtykke kan kun nektes dersom det foreligger saklig grunnlag for dette.

Rådmannen mener likevel at siden bakgrunnen for forslaget til lovendringer er å legge til rette for kommunereformprosessen ved at den sammenslåtte kommunen tar over aksjene bør det innføres et unntak fra samtykkekravet. Unntaket må eventuelt utformes slik at selskapet ikke har anledning til å nekte aksjeovergang fra en kommune til en annen kommune i forbindelse med en sammenslåing eller deling. Begrunnelsen for et slikt standpunkt er stort sett de samme som for at reglene om forkjøpsrett til aksjer ikke skal kunne gjøres gjeldende.

Vedlegg:

ENDELIG VERSJON HØYRINGSNOTAT

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FA - G00, TI - &13, HIST - ESA 07/120	15/1405

Høring Demensplan 2020

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
36/15	Livsløpsutvalget	PS	01.09.2015
74/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

Den fremlagte høringen tas til etterretning.

Saksopplysninger:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring Demensplan 2020 med høringsfrist 01.09.2015.

Regjeringens mål med Demensplan 2020 er å skape et samfunn som tar vare på og integrerer personer med demenssykdom i fellesskapet. For å oppnå disse målene ønsker regjeringen større åpenhet om demens, kunnskap om demens må økes. Regjeringen ønsker at det skal utvikles gode, fleksible og tilpassede tjenester til personer med demens og deres pårørende. Alle skal møtes med forståelse og respekt. Personer med demens og deres pårørende må få støtte og veiledning. Demensplan 2020 skal være et dokument for kommuner til å forbedre sitt tjenestetilbud til personer med demens og deres pårørende. Personer med demens og deres pårørende skal vite hva de kan forvente seg av tjenestetilbudet.

Vurdering:

Høringsdokumentet har 6 hovedutfordringer:

- Det er lite oppmerksomhet på forebygging av risikofaktorer for å utvikle demens
- Det mangler kunnskap og kompetanse om demens i samfunnet, tjenestene og blant pårørende og personer som selv har demens
- Mange får diagnose for sent og det er lite oppfølging etter at diagnosen er satt
- Det mangler tilbud om aktivitet og for lite avlastning og støtte til pårørende
- Tjenestetilbudet er for dårlig tilpasset personer med demens
- Personer med demens og deres pårørende er for lite involvert i avgjørelser som angår dem.

Demensplan 2020 har 5 strategier som skal bidra til å utvikle gode, fleksible og tilpassede tjenester:

- Forebygging – det som er bra for hjertet er bra for hjernen
- Diagnose til rett tid og tett oppfølging etter diagnose
- Aktivitet, mestring og avlastning
- Pasientforløp med systematisk oppfølging og tilpassede tjenestetilbud
- Involvering og deltakelse

Det er viktig å gi departementet tilbakemelding på dokumentet og dette gjøres i samarbeid med de andre Indre Østfold kommunene.

Vedlegg:

Høringssvar Trøgstad Kommune Demens 2020

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marit Lillegraven Haakaas	FA - C20	14/905

Kåring av Trøgstads mest attraktive friluftsområde

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
58/15	Formannskapet	PS	03.09.2015
75/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

Saken fremmes uten innstilling

Saksopplysninger:

Klima- og miljøvernminister Tine Sundtoft har i brev oppfordret alle kommuner i landet til å kåre kommunens mest attraktive friluftslivsområde. Fredag 3. juli lanserte ordfører Ole André Myhrvold Trøgstad kommunes konkurranse gjennom avisa, kommunens nettside og facebook. Responser har vært best på facebook, men det har også kommet noe på epost. Totalt har det kommet 13 forslag på områder.

Nedenfor følger en kort beskrivelse av de 13 foreslåtte områdene:

1. Brattåsen

Brattåsen er et markant høydedrag «midt i» kommunen nord for Skjønhaug. Fra toppen på 266 moh er det svært god utsikt vestover. Trøgstadstien går over Brattåsen og Verpet og Sluppenveien er godt utgangspunkt for en tur til toppen henholdsvis sørfra og nordfra.

2. Damtjerna

Damtjern og Lierdamtjern ligger i skogområdet øst for Havnås i nærheten av Oppskot. Dette er idylliske små fiskevann som er enkelt å nå på sti fra Jordbrånen eller fra veien inn til Sætra, forbi Trollkjerka og deretter nordover.

3. Gravstjern

Gravstjern er mest kjent som badeplass, godt egnet for alle aldre. Badeplassen er offentlig friområde som benyttes av turgåere hele året. Gravstjern er mye brukt til skøyter og hockey om vinteren når isen er sikker, og som utgangspunkt for skiturer. Tjernet ligger i gangavstand fra mange av boligområdene på Skjønhaug og har nylig fått sin egen venneforening.

4. Grefslisjøen

Grefslisjøen er en del av Hæravassdraget og ligger inntil tettstedet Havnås. Det er et populært fiskevann og på Faugliholmen ligger et lite friområde.

5. Hemnessjøen

Hemnessjøen er 13 km² stor og er mye brukt om sommeren til bading, båtliv, fiske og pilking. Om vinteren er det mye pilking når isen er god. Det er mange hytter langs sjøen på Trøgstadsida.

6. Langsrudåsen

Langsrudåsen ligger sør for Skjønhaug og er lettest tilgjengelig fra veien som går mellom Tveten (rv 22) og Risbråte. Her ligger det en skytterbane og en lavvo og det er et lett skogsterreng egnet for turgåing og bærplukking.

7. Mørkfoss

Ved Mørkfoss ligger ved Glommas utløp av Øyeren. Her er det en lokalt tilrettelagt badeplass med sandstrand og sklie. Det er båtutsettingsplass og båtbygge i samme området og turmuligheter langs Øyeren/Glomma. Det er mye hytter i området.

8. Måstادتjern

Måstادتjern er et tjern nord for Viktjernsåsen brukt som turmål for barnefamilier, til bading og fiske. 4H har en lavvo ved tjernet. Det er få hytter i området. Bygdeborgen Slottet og ruinene etter ei mølle ved Møllebakk kan ses vest for tjernet.

9. Oppskott

Oppskott er en topp på 302 moh på grensa mellom Trøgstad og Aurskog-Høland kommuner. Det er god utsikt herfra. Det er reist et utkikkstårn på toppen. Oppskott er et yndet turmål som kan nås via traktorvei eller sti fra flere kanter.

10. Sandstangen

Sandstangen er en sandtunge som strekker seg langt ut i Øyeren. Området har et spesielt kulturlandskap med sandryggen ut i Øyeren, de beitede ravinene på vei ned til tangen og bygningsmiljøet fra fløtningstida. Området er mye brukt både sommer og vinter. Om sommeren er det mest bading og båtliv. Om vinteren er tangen utgangspunkt for pilking og hvis forholdene ligger til rette, både skigåing og skøyter. Området er brukt hele året til rekreasjon og turgåing. Sandstangen er offentlig friområde med strand, båtbygge, gjestebrygge og båtutsetting, og det drives kiosk og kafe her.

11. Stiklatjern

Stiklatjern har et offentlig friområde i Båstad som er mye brukt til bading og rekreasjon om sommeren. Det er sandstrand, badeflåte og fastmontert grill. Området er et godt utgangspunkt for turgåing og bærplukking.

12. Trøgstad Fort

Trøgstad Fort er et tidligere militært skogkledd område på over 400 dekar som nå er i kommunalt eie. Området ligger nært Skjønhaug. Det er lett tilgjengelig og brukt av lokalbefolkning, unge og eldre, skole- og barnehageelever, tilreisende og til arrangementer. Det er god utsikt fra toppen på 270 moh, særlig vestover der man på klare dager kan se Gaustatoppen. Pershytta har servering på søndager. Mesteparten av militæranlegget er intakt med huler, tunneler og fjellganger. Om våren er det mye blåveis og liljekonvall på Fortet.

13. Viktjernåsen

Viktjernsåsen er et stort skogområde med mange små fiskevann og turterreng med flere turstier, blant annet Trøgstadstien. Viktjernåsen rommer Trøgstads høyeste og Østfolds tredje høyeste topp, 331 moh.

Vurdering:

Friluftslivsområdet skal velges ut fra attraktivitet. Områdene bør vurderes ut fra flere kriterier:

- Brukes området av ulike aldre og brukergrupper
- Er området egnet for flere ulike friluftaktiviteter
- Kan området brukes til flere årstider
- Er området godt kjent og har mange besøkende
- Hvordan er området tilgjengelig (til fots, pr bil, for bevegelseshemmede)

Det har vært stor interesse for kåringen på facebook, og det er tydelig at mange er glad i badeplassene, tjernene og åsene i kommunen. Mange har sine klare favoritter, ofte ut fra hvor de bor. Det er vanskelig å bruke facebook til meningsmåling, men Sandstangen ble nevnt av klart flest. Trøgstad Fort lå også noe foran resten av konkurrentene. Det var også disse to som det er sendt innspill om på epost.

Saken oversendes uten rådmannens innstilling til formannskapet, som er jury og innstiller til kommunestyret.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	15/1349

Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
76/15	Kommunestyret	PS	08.09.2015

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.