



Møteinnkalling for Livsløpsutvalget

Møtedato: 28.04.2015
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 19:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
15/15	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
16/15	Avvikling av bofellesskap Åssiden 2
17/15	Innstilling kjøp av varebil til pleie og omsorg
18/15	Planprogram til Mestringsplanen
19/15	Styringsdokumenter for Indre Østfold Krisesenter IKS
20/15	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Gro Borger	FE - 033	15/589

Godkjenning av protokoll fra møtet 10.03.2015

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
15/15	Livsløpsutvalget	PS	28.04.2015

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra møtet 10.03.2015 godkjennes.

Vedlegg:

Møteprotokoll - Livsløpsutvalget - 10.03.2015

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Bodhild Karlsen Lang	FA - H20	15/567

Avvikling av bofellesskap Åssiden 2

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
16/15	Livsløpsutvalget	PS	28.04.2015
26/15	Formannskapet	PS	30.04.2015
32/15	Kommunestyret	PS	05.05.2015

Rådmannens innstilling:

1. Åssiden bofellesskap for enslige mindreårige flykninger avvikles.
2. Nedbemanning og avvikling delegeres rådmann, samt hvordan Trøgstad kommune skal ivareta sitt ansvar for ungdommene frem til de er 20 år.

Saksopplysninger:

Kommunestyre vedtok enstemmig den 17.12.13;

Sak 61/13 pkt 11

Trøgstad kommune kan ikke akseptere kommunal egenandel på botilbud til enslige mindreårige flykninger. Administrasjonen bes derfor snarest effektivisere driften, samt i løpet av 2014 igangsette mulig nedtrapping og forberede avvikling av botilbudet for enslige mindreårige flykninger om ikke staten endrer betingelser om kommunal medfinansiering.

Ved ansvarlig fullfinansiering fra staten er det et klart ønske fra Trøgstad kommune og videreføre botilbudet. Kommunestyre er innstilt på en budsjettregulering dersom rammebetingelsene for bosetting av enslige mindreårige flykninger endres positivt i kommunenes favør, jmfør punkt 10, nr 2-4

Prosessen med effektivisering av driften og nedbemanning ble iverksatt og gjennomført fra 05.09.14. Fra å være 16 årsverk, gikk man ned til 11,16 årsverk. Fra 01.02.15 er det ytterligere redusert ned til 7,16 årsverk, da avdeling Askim ble avsluttet grunnet ungdommens alder. I dag har Åssiden 4 ungdommer boende, der er i alderen 17-19 år. En ungdom har nylig flyttet ut og får oppfølging i egen leilighet.

I mars 2015 kom det nytt rundskriv; Refusjonsordning for enslige mindreårige asylsøkere og flykninger. Dette rundskrivet erstatter det som tidligere har regulert refusjonsordningen. Kommunal egenandel videreføres i dette rundskrivet. For Trøgstad kommune sin del vil dette bety at den kommunale delfinansieringen som er budsjettert for 2015 vil være gjeldende også etter nye retningslinjer. Kommunes netto driftsutgifter for bofellesskapet er pr i dag kr 1.076.100. Det vil ikke

være mulig med det nye rundskrivet å redusere kommunens utgifter i vesentlig grad, selv om man kunne se på muligheten for ytterligere effektivisering. Ved videre drift av bofellesskapet vil det medføre videre årlige utgifter i samme størrelsen. Oversikt over budsjett etter effektivisering i 2015 ligger vedlagt.

Etter rådmannens syn er det å bidra til bosetting av enslige mindreårige flykninger et viktig samfunnsansvar som Trøgstad kommune har utført og vurdert som svært viktig og meningsfylt. Botilbudet er godt drevet, ungdommene får et trygt hjem å vokse opp i og tilegner seg størst mulig kompetanse i forhold til å ta vare på seg selv og fungere i det norske samfunnet som voksne. Botilbudet er positivt i Trøgstad samfunnet både med samfunnsnyttene det utgjør og for målgruppen og sett i forhold til arbeidsplasser. Rådmannen har ansett det som mulig at refusjonsordningen ville endres, slik at det igjen ble fullfinansiert. Nå som det er avklart av departementet at kommunal egenandel videreføres, mener rådmannen at Trøgstad kommune med den krevende økonomiske situasjonen kommunen er i, ikke kan prioritere videre drift av Åssiden bofellesskap. Dette utfordrer kommunens øvrige drift i for stor grad. Rådmannen innstilling må derfor beklagelig vis bli å avvike botilbudet grunnet størrelsen på den kommunale egenandelen.

Kommunen skal ivareta sitt ansvar for de ungdommene som bor i Åssiden i dag. Rådmannen går for en gradvis nedtrapping og vil ivareta ungdommenes behov for omsorg og oppfølging frem til de er 20 år. Hvis det viser seg hensiktsmessig kan dette ivaretas på andre måter enn å fortsette å bo i bofellesskapet frem til 20 års alder. Innen 3 år vil bosetting av enslige mindreårige flykninger være avsluttet. Det vil bli startet en prosess med tillitsvalgte om en gradvis nedbemanning. Ansatte vil ivaretas med de ordinære virkemidlene og rettighetene kommunen disponerer i slike saker.

Boligen

Kommunen fikk et tilskudd fra Husbanken på kr. 1.065.000, med en nedskrivning med 1/20 del pr år, dette utgjør kr 53.250. Restforpliktelsene i Husbanken er på kr. 852.000 pr 31.12.14.

Låneopptaket er på kr. 1.598.000. Låneopptaket er gjort med 5 års avdragsfrihet. Fra 2016 vil årlige utgifter til renter og avdrag være kr 107.550 (annuitetslån), avdrag utgjør kr. 58.802 i 2015.

Rådmannen antar at mulig salgsinntekt vil dekke både restforpliktelser i Husbanken og gjelden. Beslutningen om boligen skal selges eller utnyttes til andre kommunale formål ønsker rådmannen å komme tilbake til.

Beholdningen på flykningefondet er på ca. 7,3 mill kr. pr 31.12.14. Budsjettet brukt i 2015 er kr. 1.241.000. Restmidlene på fondet vil deretter være ca. 6 mill kr. det er ikke planlagt nye avsetninger til fondet i 2015.

Vedlegg:

Budsjett Åssiden 2

Nytt rundskriv Refusjonsordningen for enslige mindreårige asylsøkere og flykninger

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Sissel Røen Ytrehus	FE - 651	15/381

Innstilling kjøp av varebil til pleie og omsorg

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
17/15	Livsløpsutvalget	PS	28.04.2015
27/15	Formannskapet	PS	30.04.2015
36/15	Kommunestyret	PS	05.05.2015

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret godkjenner kjøp av varebil til transport av tekniske hjelpemidler til pleie og omsorg.
2. Varebilen finansieres med inntil 311.165,- fra reservefond.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Transport av tekniske hjelpemidler og utstyr til og fra brukere er en svært viktig oppgave innen kommunens pleie- og omsorgstjenester. Det er vaktmesteren som har denne oppgaven, og ca 50 % av hans stilling brukes til transport av tekniske hjelpemidler. Dette er av stor betydning på kvaliteten av og mulighetene i de hjemmebaserte tjenestene.

Saksutredning:

Vaktmester i pleie og omsorg disponerer i dag egen bil mot kjøregodtgjørelse. I tillegg kan han benytte skaptilhenger for utkjøring av diverse utstyr og hjelpemidler.

Ved ansettelse var en del av kontrakten å disponere privat bil. Omfanget av transport har økt blant annet som følge av samhandlingsreformen. Denne reformen har ført til store forandringer spesielt i forhold til behovet for hjelpemidler og type hjelpemidler. Kommunen har ofte kort tid til planlegging da pasientene skrives raskere ut fra sykehuset til hjemmet. Kommunens muligheter til å få nødvendige hjelpemidler raskt på plass er av stor betydning.

Vaktmester har tatt opp spørsmålet og gjort gjeldende at kilometergodtgjørelsen ikke står i forhold til hans driftsutgifter og slitasje på hans bil. Det er ulike hjelpemidler både i størrelse, tyngde og hygienisk tilstand som skal transporteres. Ved avhenting fra hjemmet er ikke alltid hjelpemidlene rengjort. Det er verken hyggelig eller hygienisk forsvarlig å ta disse hjelpemidlene inn i privat bil. Bruk av tilhenger og varierende forhold for inn og utlasting er ofte krevende tilgjengelighetsmessig.

Vurdering.

Transport av tekniske hjelpemidler og utstyr til og fra brukere er en svært viktig oppgave. De fleste

Ønsker å kunne bo i eget hjem lengst mulig og relevante hjelpemidler er en av forutsetningene for dette. I mange situasjoner betyr dette også at innleggelse på sykehjem kan unngås eller utsettes. Det er mange forskjellige typer hjelpemidler som transporteres. Det er blant annet senger og elektriske scootere som både kan være store og svært tunge. Enkelte transporterte hjelpemidler kan ha en vekt på over 200 kg. Disse er fram til i dag blitt transportert ved bruk av tilhenger. Det er benyttet løse ramper for å få scootere av og på tilhengeren med den risiko det kan innebære for den ansatte. Dette er etter vår oppfatning ikke en tilfredsstillende ordning, verken med hensyn til ansattes arbeidsmiljø eller de ulemper det rent praktisk medfører. Arbeidsgiver er opptatt av å legge til rette for god ergonomi, som betyr å unngå tunge løft samt legge til rette for gode metoder for transport og forflytning. Trøgstad kommune er en IA bedrift og har fokus på sykefravær.

Andre ting som skal transporteres er risikoavfall til Askim sykehus. Det er nødvendigvis ikke fullt ut forsvarlig at dette transporteres i transportmiddel som ikke er beregnet til formålet. Det er også svakheter med dagens transport av teknisk gass. Det stilles krav til at gassbeholderne skal stå under transport, samt mulighet for sikring av godset.

Som nevnt har samhandlingsreformen ført til store forandringer spesielt i forhold til behovet for tekniske hjelpemidler. Kommunen har kort tid til planlegging da pasientene skrives raskere ut fra sykehuset til hjemmet. Med nytt sykehus på Kalnes varsles ytterligere kortere liggetid. Det betyr at det er viktig å ha rasjonelle og gode løsninger for transport og utkjøring.

Videre nevnes at transport skjer på alle steder i kommuner. Flere steder er bruk av tilhenger ikke optimalt i forhold til framkommelighet.

Slik ordningen med transport har vært tilrettelagt fram til nå, tilfredsstillende etter vår oppfatning ikke lenger kravene som bør stilles i forhold til ergonomi, forsvarlighet og rasjonalitet.

Pleie og omsorg har vurdert å benytte gammel «blåbuss» til utkjøring av hjelpemidler. Da må eksempelvis senger demonteres. Det er tungvint og tidkrevende. Scootere er for store og bussen kan ikke benyttes. Bussen er beregnet til persontransport.

Skaphenger er heller ikke verken funksjonelt eller rasjonelt.

Det kan også nevnes at nabokommuner benytter varebil til transport av hjelpemidler og slik ordning bør komme på plass i Trøgstad kommune. Ved anskaffelse av varebil bør skaphengeren selges.

Det er innhentet tre tilbud på varebil klasse 2 med løftelem som er nødvendig for av- og pålessing. Etter en totalvurdering av funksjonalitet, pris mv., innstilles det på at Trøgstad kommune kjøper en ny Opel Vivaro kort L1H1 (varebil klasse 2) til en pris av kr 311.165,- med tillegg av kr 73.835,-, i alt kr 385.000,-. Mva vil bli refundert som inngående mva. Saken burde vært fremmet i budsjettet for 2015. Det er nå åpenbart at de negative konsekvensene av ikke å ha gode løsninger på området både kan være negativt for brukere og for gode økonomiske løsninger totalt sett. Derfor anbefaler rådmannen at et såpass krevende innkjøp behandles før neste budsjetttrunde.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Bodhild Karlsen Lang		15/645

Planprogram til Mestringsplanen

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
18/15	Livsløpsutvalget	PS	28.04.2015

Rådmannens innstilling:

Planprogrammet for Mestringsplanen- rus, psykisk helse og fattigdom for Trøgstad kommune vedtas med følgende endringer:

1. Det lages et nytt punkt side 5 som heter utfordringer og utviklingstrekk.
2. Det lages et nytt punkt under punkt 3 side 6 Tidlig innsats.
3. Sosial kompetanse hos både barn og unge og brukere med etablerte utfordringer omtales under punkt 3 s6

Saksopplysninger:

Mestringsplanen har vært ute på høring med høringsfrist 1.9.14. I tillegg til høringsinstansene var det lagt til rette for innspill fra innbyggere ved at en ansatt satt på servicetorget og tok imot innspillene ingen innspill kom inn denne veien. Det er totalt kommet inn 3 høringsuttalelser. Det er foretatt en oppsummering av høringsuttalelsene og gitt kommentarer i tabell som ligger vedlagt. Mange av innspillene vil tas med i det videre arbeidet med planen, uten at alle medfører endringer i selve planprogrammet. På bakgrunn av høringsuttalelsene foreslår rådmannen å endre planprogrammet med å tilføre nye punkter;

1. Det lages et nytt punkt side 5 som heter utfordringer og utviklingstrekk
2. Det lages et nytt punkt under punkt 3 side 6 Tidlig innsats
3. Sosial kompetanse hos både barn og unge og brukere med etablerte utfordringer omtales under punkt 3 s.6

Vedlegg:

Mestringsplanen - oppsummering av høringsuttalersedlegg
Innspill fra frivillighetssentralen
UTTALELSE -fra ØFK
høring fra RIO

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Betty Hvalsengen		15/646

Styringsdokumenter for Indre Østfold Kriesenter IKS

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
19/15	Livsløpsutvalget	PS	28.04.2015
24/15	Formannskapet	PS	30.04.2015
30/15	Kommunestyret	PS	05.05.2015

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune vedtar selskapsavtale av 24.10.14 for Indre Østfold Kriesenter IKS.
2. Trøgstad kommune tar representantskapets eierstrategi av 24.10.14 for Indre Østfold Kriesenter IKS til etterretning.
3. Trøgstad kommune tar samarbeidsavtalen av 24.10.14 mellom Indre Østfold Kriesenter IKS og eierne til etterretning.

Saksopplysninger:

Det er utarbeidet styringsdokumenter for Indre Østfold Kriesenter IKS. Representantskapet har oversendt ny selskapsavtale til behandling i eierkommunene.

I følge Interkommunal Eierskapsmelding for Indre Østfold skal eierne utforme eierstrategier for enkeltsekskapene. Eierstrategien har, sammen med selskapsavtalen, status som sekskapets styringsdokument. Strategien, og utarbeidelsen av denne, er et viktig ledd i den interkommunale eierstyringen.

Representantskapet for Indre Østfold Kriesenter IKS nedsatte høsten 2013 et strategiutvalg for å utarbeide en eierstrategi for sekskapet. Arbeidet med eierstrategi har tatt opp i seg evalueringen av eierstyringen og signalene fra høringsarbeidet rundt kriesenterstrukturen i Østfold, som ble gjennomført i 2013.

Strategiutvalget har bestått av representantskapsleder, rådmann og avdelingsleder (NAV) fra vertskommunen, styreleder og daglig leder i sekskapet, samt prosjektleder (Prosjekt Eierskap).

Eierstrategiprosessen har ledet frem til utarbeidelse av et eierstrategidokument, en ny selskapsavtale som bygger på strategien, samt en samarbeidsavtale som regulerer sekskapets og kommunenes

tangerende tjenester og virksomheter.

I tråd men Interkommunal Eierskapsmelding er ny selskapsavtale utformet med utgangspunkt i en felles mal. Det er lagt til grunn at selskapet er gitt i oppdrag å utføre kommunale oppgaver. Selskapsavtalen må godkjennes med likelydende vedtak i hver kommune.

Arbeidet med samarbeidsavtalen er faglig forankret gjennom møter med barnevernledere og med NAV-ledere. Alle styringsdokumentene er gjennomgått på et eiermøte.

Strategiutvalget har skrevet brev til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet med henstilling om å endre finansieringsordningen for ROSA-brukere (ofre for menneskehandel).

Vurdering:

Strategien tar for seg de sentrale overskriftene som kjennetegner eierstrategiene for selskaper i Indre Østfold; hensikt, kjernevirksomhet, forutsetninger, styringsprinsipper, økonomi og utvikling. Hensikten med Krisesentertilbudet i Indre Østfold er ikke bare å oppfylle lovens krav, med hjelp til enkeltmennesker i en livskrise, men er også et tiltak av stor samfunnsøkonomisk betydning.

Eierstrategien poengterer at virksomheten er en del av den kommunale tiltakskjeden, der oppfølgingen skal være helhetlig. Krisesenteret skal utvikle og regulere sine tiltak i samspill med eierkommunene. Samordningen mellom krisesenteret og eierkommunene er regulert i en egen samarbeidsavtale, som beskriver ansvars- og oppgavefordelingen nærmere.

Et vesentlig grep er gjort for å få en mer rettferdig fordeling av vertskommunens merkostnader tilknyttet tjenester gitt til beboere som ikke er bosatt i eierkommunene, men som har en lovhjemlet rett til et krisesentertilbud (dette er ROSA-brukere og kvinner som kommer fra andre steder i landet på grunn av sikkerhetssituasjonen). Årlige merkostnader er stipulert til mellom 4-500 000,- og er knyttet til tjenester som sosialhjelp, bosetting, stønad til livsopphold og andre omsorgstjenester. Forventede kostnader innarbeides i budsjett og avregnes ved årets slutt.

Krisesenteret jobber primært for at brukerne skal bosettes i opprinnelseskommunen. Frem til nå har man sett et mønster der flere beboere velger å slå seg ned i nærheten av senteret. På den måten har vertskommunen fått et utvidet omsorgsansvar. Det forventes nå at krisesenteret arbeider mer aktivt med å få til en jevnt fordelt bosetting mellom eierkommunene når beboere skal reetableres i regionen.

Samarbeid om anskaffelse av bolig er nærmere bestemt i samarbeidsavtalen. Den nye ordningen gir i større grad krisesenteret anledning til å bistå med anskaffelse av bolig. Her er det en viktig målsetting at beboerne, som er gjennom den kritiske fasen, raskere vil kunne flytte ut av senteret. Slik vil vi få en bedre anvendelse av plassene.

Det legges inn en ny fordelingsnøkkel mellom eierne, som tar høyde for administrative grunnkostnader. I 2014 var eiernes nettobidrag nærmere 7 millioner kroner. Det er foreslått at 10 % av kommunenes totale finansieringsbidrag fordeles likt mellom kommunene. Dette beløpet tilsvarer om lag ett årsverk, inkl. sosiale utgifter.

Kostnadsfordelingsnøkkelen er lagt inn i ny selskapsavtale. Ut over formålsbeskrivelsen og kostnadsfordelingsnøkkelen er det ingen nevneverdige endringer ved selskapsavtalen. Andre endringer følger en mal for selskapsavtaler, som er utviklet i henhold til Interkommunal Eierskapsmelding for Indre Østfold.

Eierstrategien angir utviklingsområder som vil drøftes ved de faglige og administrative møteplasser

som samarbeidsavtalen legger opp til. Krisesenteret skal rapportere på utviklingsområdene gjennom årsrapporter og på eiermøter. Et av utviklingsområdene dreier seg om brukere med rus- og psykiatriproblemer. Her har ikke kommunene i Indre Østfold et tilfredsstillende tilbud i dag.

Selskapet vurderer bemanningsplanen ved senteret som sårbar. Eierne ber styret om å følge opp dette særskilt i tiden som kommer, da med hensyn til at selskapets funksjon og tjeneste, herunder dimensjonering, skal sees i sammenheng med tilstøtende kommunale tjenester.

Eierstrategien er representantskapets dokument, som nå er oversendt eierkommunene til orientering. Eierstrategien danner bakgrunn for ny selskapsavtale som kommunene må ta stilling til. Samarbeidsavtalen er underordnet de øvrige styringsdokumentene, og er også sendt kommunestyrene til orientering. Revisjoner av samarbeidsavtalen skal godkjennes av representantskapet.

Vedlagte styringsdokumenter for Indre Østfold Krisesenter IKS anbefales av rådmannen.

Vedlegg:

Selskapsavtale

Eierstrategi for Indre Østfold Krisesenter IKS. 15.10.14.

Samarbeidsavtale mellom Indre Østfold Krisesenter IKS og eierkommunene av 24.10.14

Vedtaksprotokoll representantskapsmøte 241014

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	15/589

Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
20/15	Livsløpsutvalget	PS	28.04.2015

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.