



## Møteinnkalling for Livsløpsutvalget

Møtedato: 10.03.2015  
Møtested: Kommunestyresalen  
Møtetid: 19:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .  
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

### Saksliste

Saksnr	Tittel
07/15	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
08/15	Oppstart kulturminneplan for Trøgstad
09/15	Status og videre arbeid med slekt og bosettingshistorie
10/15	Regional kompetanseplan for Østfold mot 2050 - hørings svar
11/15	Oppgradert smittevernplan for Trøgstad kommune
12/15	Høring - kriterier for helsefremmende barnehager og skoler
13/15	Kommunereformarbeid i Trøgstad - søknad om skjønnsmidler
14/15	Referatsaker

## Saksframlegg

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkiv</b>	<b>ArkivsakID</b>
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	15/403

### Godkjenning av protokoll fra forrige møte

<b>Saksnr</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Type</b>	<b>Dato</b>
07/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015

### Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

### Vedlegg:

Møteprotokoll - Livsløpsutvalget - 03.02.2015

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marit Lillegraven Haakaas	FE - 233, FA - C50, HIST - ESA 11/558	15/70

## Oppstart kulturminneplan for Trøgstad

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
08/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015

### Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune starter arbeidet med registrering og utarbeidelse av plan for kulturminner.
2. Oppstartstidspunkt og framdrift avhenger av tildeling av tilskudd fra Riksantikvaren.

### Saksopplysninger:

På vegne av Riksantikvaren inviterer Østfold fylkeskommune til et samarbeid for å styrke den kommunale kulturminnekompetansen. Kommunene kan søke om inntil kr 100.000 til arbeidet med å utvikle nye kulturminneplaner, eventuelt rullere eksisterende. Planarbeidet vil bli veiledet og støttet av fylkeskommunen.

Styrking av kommunal kulturminnekompetanse er en pågående nasjonal satsning som skal gå fram til 2017. I 2015 vil kulturminner fra 2. verdenskrig være en hovedsatsning og kommuner som vil arbeide særskilt med disse vil bli prioritert.

Det vises til søknad med framdriftsplan og budsjett i vedlegg.

### Vurdering

Kulturminneplan står i Trøgstads planstrategi oppført i «neste planperiode» altså etter kommunevalget til høsten. Kommunen har sammen med Trøgstad Forts venner og Trøgstad historielag allerede startet med å registrere kulturminner fra 2. verdenskrig. Tilskuddsmidler til dette og øvrig registreringsarbeid vil være kjærkomment. Det foreligger en god registrering av kulturminner i bygda fra 1996 som trenger en oppdatering.

Det er stor interesse for lokalhistorien og kulturminnene i bygda. En plan for bevaring av og informasjon rundt prioriterte kulturminner, vil gjøre at offentlige og frivillige ressurser kan brukes målrettet og effektivt. Kulturminnene er både en del av innbyggernes identitet og interessante besøksmål.

**Vedlegg:**

Søknad om midler til utarbeidelse av kulturminneplan  
Kulturminneplan framdriftsplan og budsjett2

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FE - 223, FA - C87, HIST - ESA 11/726	15/16

### Status og videre arbeid med slekt og bosettingshistorie

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
09/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015
25/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

### Rådmannens innstilling:

1. Arbeidet med registrering av kildemateriale videreføres. Tiltak som kan bidra til økt ressurstillgang og best mulig ressursutnyttelse bør prioriteres.
2. Slechts- og bosettingshistorie for Trøgstad (bygdebok) tas opp til ny vurdering når registreringsarbeidet har kommet lengre.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

Henviser til Arkivsak 08/401, saksnr 50/10: Bygdebok – videreføring av gårds- og slektshistorie. Tirsdagsklubben har i en årrekke arbeidet med innsamling, systematisering og ivaretaking av

materiale som forarbeid til en slekts- og bosettingshistorie for Trøgstad. I flg. deres årsplan for 2015 skal de fortsette arbeidet med digitalisering av kirkebøker og skanning av bilder, samt besvare henvendelser. De har i flg. årsmelding fra 2014, hele 14 medlemmer. I budsjettet for 2015 er prosjektet styrket med 50.000 kr.

#### **Saksutredning:**

Koordinator Marius Hellerud anslår at det med dagens tempo og ressurser vil ta minst 6 år før kirkebøkene er ferdig avskrevet og registrert (digitalisert). Det er mulig å lære opp flere til å jobbe med kirkebøkene for å få fortgang, men det krever mer ressurser. Alternativene er mer utstyr for å opprette flere arbeidsstasjoner, noe som krever mer plass. Eventuelt kan antall arbeidsdager økes, men da kreves samtidig økt koordinatressurs. Koordinatorens oppgaver er kort forklart å ha oversikt over arbeidet, sørge for ivaretaking av det som blir gjort, sikkerhetskopiering, holde kontakten med Arkivverket samt tett oppfølging fra dag til dag.

Trøgstad kommune er en av de få Indre Østfold-kommunene som ikke har en slekts- og bosettingshistorie. Nabo-kommunene har slike verk, eller er godt i gang med arbeidet. Det er behov for å se nærmere på hvordan Trøgstad skal gå videre i dette arbeidet. Behovet for og etterspørselen etter et slikt verk er stort, noe som gjenspeiler seg i bl.a. antall henvendelser Tirsdagsklubben mottar relatert til slektsforskning. Hellerud har som koordinator med arkivfaglig og etnologfaglig bakgrunn, vært den som har sørget for at arbeidet skjer etter en viss standard, altså at det blir systematisert og ivaretatt slik at det er lett gjenfinnbart for senere bruk. Det er først de siste årene arbeidet har vært utført mer systematisk.

Igangsetting av skriveprosessen før registreringsarbeidet er ferdig, har vært drøftet tidligere. Dette er mulig, men vil i det lange løp bli en dyrere løsning med dårligere kvalitet. For å knytte sammenhenger må en eventuelt manuelt gå igjennom store deler av ikke-ferdigregistrert materiale.

#### **Vurdering:**

Økte ressurser (både koordinering og selve digitaliseringsarbeidet) vil kunne få fortgang i arbeidet. Det ligger en viss sårbarhet i at arbeidet er basert på frivillighet. Medlemstallene i Tirsdagsklubben har variert opp gjennom årene, men er nå inne i en periode som kan sies å være «på topp» når det gjelder antall medlemmer. Både arbeidskapasiteten og kunnskapen medlemmene sitter på, bør ivaretas på god måte. Uavhengig av om det skal startes arbeid med å skrive slekts- og bosettingshistorie, er registreringsarbeidet og kontinuiteten i det viktig.

Når materialet er registrert blir det lettere å finne frem i, og det er lettere å besvare henvendelser og slik tilfredsstillende noe av etterspørselen. Beløpet som ble bevilget til bygdebokarbeid for 2015 brukes inntil videre på å dekke lønn til koordinator i 30 % stilling. Det anbefales at materialet for hele kommunen er registrert før forfatter ansettes. Skrivearbeidet vil da kunne støttes av Tirsdagsklubben og andre som kan samle inn ytterligere kildemateriale fra det området en velger å starte med.

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Natrud	FE - 121, TI - &13	15/107

### Regional kompetanseplan for Østfold mot 2050 - høringsvar

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
03/15	Ungdomsrådet	PS	09.03.2015
10/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015
23/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

### Rådmannens innstilling:

1. Regional kompetanseplan for Østfold mot 2015 Perioden 2015-2019, høringsutkast av 22.10.2014, tas til orientering.
2. Høringsuttalelse fra Trøgstad kommune fremkommer under rådmannens vurderinger og er knyttet til: Kunnskapsgrunnlag, hoved- og delstrategier og implementeringsprosess.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn

Fylkestingen i Østfold vedtok den 22.10.2014 å sende høringsutkast til Regional Kompetanseplan på høring. Dette er en regional og overordnet plan som skal være et grunnlag for senere lokale handlingsprogram. Fylkeskommunen ønsker innspill på de prioriteringene som er foretatt, spesielt på utvalget av hovedstrategier og formuleringer i planens overordnede mål. Av ulike årsaker har saken ikke kommet fram til saksbehandler for behandling innen høringsfristen, men Trøgstad kommune har søkt om utsatt høringsfrist – noe vi har fått signaler på at fylkeskommunen vil etterkomme.

#### Saksutredning

Regional kompetanseplan er forankret i Fylkesplanen Østfold mot 2050. Et av tre hovedmål i Fylkesplanen er «god livskvalitet for alle som bor i Østfold». Det er mange veier til å nå dette målet, men det er bred enighet nasjonalt og internasjonalt om at en enhetlig og omfattende satsing på utdanning og livslang læring er en god vei.

Regional kompetanseplan benytter en bred forståelse av kompetansebegrepet, og ser på kompetanse som det å være i stand til å løse oppgaver og møte dagens og morgendagens krav i ulike sammenhenger.

Formålet med regional kompetanseplan er at: Østfoldsamfunnet skal samordne sin innsats for utviklingen av fremtidens kompetanse, slik at flest mulig mennesker i Østfold blir i stand til å bidra til verdiskapingen, og nyte godt av et bærekraftig velferdssamfunn og et aktivt medborgerskap (s. 3 i Regional kompetanseplan for Østfold mot 2050).

Formålet med Regional kompetanseplan krever at man drøfter flere typer kilder til kompetanse: Grunnopplæring, barnehage, høyere utdanning og arbeidslivet gjennom en bredere forståelse av begrepet livslang læring. En viktig forutsetning for en målrettet utvikling av fremtidens kompetanse, er da også et godt og målrettet arbeid innenfor folkehelse. Kildene til god helse sammenfaller i stor grad med kildene til kompetanse. Regional kompetanseplan legger vekt på dette symbiotiske forholdet.

Planen skal bidra til å nå de overordnede målene i Fylkesplanen, og kompetanseutvikling er ett av tre prioriterte oppfølgingsområder.

Regional kompetanseplan medfører ikke absolutte forpliktelser av rettslig art for noen av partene, men skal gi et godt grunnlag for å definere hvordan fylkeskommunen, kommunene og resten av Østfoldsamfunnet kan og bør arbeide for å nå overordnede mål for opplæring og kompetanse i fylket.

I hovedkapittel 2 «Østfold i nåtid og fremtid» beskrives det omfattende kunnskapsgrunnlaget som Regional kompetanseplan bygger på. Resultater og ståsted på de områdene som har vært prioritert i planprosessen beskrives også.

Hovedkapittel 3 omhandler «Mål og strategier». Planens overordnede mål er at Østfold skal ha en sterk kultur for livslang læring og faglighet som preger utdanning, arbeids- og samfunnsliv. Fagkunnskap og opplæring skal ha høy kvalitet. En kunnskapsbasert praksis tilpasset demografiske behov skal gi ungdommene gode resultater og en solid plattform for videre yrkesliv.

Det er valgt ut 5 hovedstrategier, og utarbeidet konkrete delstrategier under hver hovedstrategi - hovedsakelig innenfor områdene barnehage, grunnopplæring, høyere utdanning og folkehelse. De 5 hovedstrategiene er:

- Kultur/holdninger
- Samarbeid
- Innovasjon
- Livslang læring
- En kunnskapsbasert praksis

### **Vurdering**

Jf. høringsbrevet (se vedlegg) ønsker Østfold fylkeskommune innspill på:

- Planens kunnskapsgrunnlag i kapittel 2. Utvalg og bruk av statistikk.
- Planens hovedstrategier og delstrategier i kapittel 3. Er dette tilstrekkelig spesifikt som et grunnlag for felles, lokale prioriteringer?
- Implementering og prosessen med å realisere hovedstrategiene og delstrategiene som prioriteres i den endelige planen. Er det behov og ønsker hos høringsinstansene som det er

spesielt viktig å huske på i implementeringsfasen?

Regional kompetanseplan benytter en bred forståelse av kompetansebegrepet. For å ruste den oppvoksende generasjon til å møte dagens og morgendagens krav, trenger man kunnskaper, ferdigheter, evner og holdninger som kan møte disse kravene. Livslang læring løftes fram som en sentral faktor. Tidlig innsats og god kvalitet i barnehage og målrettet arbeid innenfor folkehelse, er viktige innsatsområder. I planens kunnskapsgrunnlag kapittel 2 er da også «folkehelse» og «barnehage» viktige temaer som er beksrevet. Rådmannen vil gi positiv tilbakemelding på at planen fokuserer på tidlig innsats i barnehage og grunnskole i sine strategier. Det potensielle kunnskapsgrunnlaget som kan legges til grunn for en slik plan er enormt. I forhold til de utvalgte hoved- og delstrategier som kompetanseplanen anbefaler, opplever rådmannen at det utvalgte kunnskapsgrunnlaget, herunder utvalg og bruk av statistikk, er relevant.

Fylkeskommunen spør så om planens hovedstrategier og delstrategier (kapittel 3) er tilstrekkelig spesifikke som grunnlag for felles, lokale prioriteringer. Rådmannen vil minne om at Regional kompetanseplan ikke medfører absolutte forpliktelser av rettslig art for noen av partene, men skal gi et godt grunnlag for å definere hvordan fylkeskommunen, kommunene og resten av Østfoldsamfunnet kan og bør arbeide for å nå overordnede mål for opplæring og kompetanse i fylket. Det betyr at Regional kompetanseplan peker på viktige strategier for samhandling på tvers av forvaltningsnivåer og institusjoner, men er i sitt vesen ikke rettslig styrende for hvordan den enkelte kommune prioriterer.

Rådmannen opplever hovedstrategiene som relevante, og disse vil kunne danne et godt grunnlag for prioriteringer i implementeringsfasen.

Noen av delstrategiene er derimot svært spesifikke, som eksempel under «Delstrategier samarbeid» s. 26: «Foresatte og skole skal møtes tidlig, helst i første skoleuke. Inviterende og forpliktende avtaler skal inngås med foresatte på alle nivåer i barnehage- og grunnopplæringen.» Mens andre er meget åpne som et annet eksempel under den samme delstrategien: «Skoler og næringsliv skal ta initiativ og legge til rette for godt samarbeid og arbeide for en utdanning som er synkronisert med arbeidslivets behov.» Rådmannen har forståelse for den krevende øvelsen det er å forfatte en overordnet plan på fylkesnivå, som skal motivere til samhandling med bla.a. kommunenivå – uten å bli for spesifikk og overstyrende. Men delstrategier som det første eksempelet beskriver (om møte i første skoleuke) hører etter rådmannens vurdering ikke hjemme i en overordnet regional plan, men i en plan på kommunenivå, og blir slik sett for spesifikk. Også andre av delstrategiene som ligger til det kommunale forvaltningsnivået blir vel spesifikke. Dette gjelder eksempelvis innen viktige områder som barnehage og grunnskole: Det kan være gode grunner til at «Det utarbeides en felles og konkret handlingsplan med måleindikatorer innenfor grunnleggende ferdigheter (Digitale ferdigheter, muntlige ferdigheter, å kunne lese, å kunne regne og å kunne skrive) for hele Østfold. Dette initieres gjennom Gnist-partnerskapet. Innen utg. av 3. klasse skal alle barn ha utviklet lese-, regne-, og skriveferdigheter.» (Delstrategi Grunnskole, s. 30 i planen). Men en så spesifikk strategi bør etter rådmannens vurdering eventuelt komme som et resultat av samarbeid i nettopp Gnist-partnerskapet – og vil da være å regne som et konkret tiltak de ulike forvaltningsnivåene blir enige om.

Mange av de foreslåtte delstrategier er derimot av en mer overordnet/regional karakter, og kan fungere som et grunnlag for felles lokale prioriteringer.

Dermed blir det viktig hvordan det arbeides videre med implementering av disse strategiene. Rådmannen vil peke på viktigheten av å videreutvikle allerede eksisterende fora og arenaer for samhandling i Østfoldsamfunnet. Et eksempel på dette er det nevnte Gnist-partnerskapet innenfor skole/oppvekst: Her møtes kommunal/fagsjefer fra alle kommunene, fylkeskommunen,



Fylkesmannen, Utdanningsforbundet, Høgskolen i Østfold og KS - et fora som bør kunne være helt sentralt når ulike forvaltningsnivåer og institusjoner skal samhandle om gode tiltak innen eksempelvis delstrategi 3.5. «En kunnskapsbasert praksis». På den måten kan «silotenkning» bygges ned og samhandling videreutvikles – til beste for den (opp)voksende slekt i Østfold.

**Vedlegg:**

Høringsbrev RKP. (L)(8733)

Regional Kompetanseplan-endelig høringsutkast (L)(8732)

Vedlegg RKP (L)(8734)

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FE - 140, FA - G01, TI - &38	15/393

## Oppgradert smittevernplan for Trøgstad kommune

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
11/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015

### Rådmannens innstilling:

Smittevernplan tas til orientering

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

I henhold til lov om vern mot smittsomme sykdommer skal kommunen ha en smittevernplan. Kommunelegen i den enkelte kommune er ansvarlig for at det finnes en oppdatert plan.

”Kommunen skal sørge for at alle som bor eller midlertidig oppholder seg i kommunen med hensyn til smittsom sykdom er sikret nødvendige forebyggende tiltak, undersøkelsesmuligheter, behandling og pleie utenfor institusjon og pleie i sykehjem eller annen kommunal helseinstitusjon. Kommunen skal også utføre de oppgaver innen smittevernet som pålegges i loven her eller bestemmelser i medhold av loven, herunder skaffe seg oversikt over arten og omfanget av de smittsomme sykdommer som forekommer i kommunen, drive opplysning om smittsomme sykdommer og gi råd og veiledning om hvordan de forebygges, sørge for at individuelt forebyggende tiltak blir satt i verk, sørge for at andre tiltak etter loven her, folkehelseloven eller helse- og omsorgstjenesteloven blir satt i verk”

Trøgstad kommune v/kommunestyret vedtok ny smittevernplan i 2013. (K-sak 8/13)

Smittevernplaner må stadig oppgraderes og revideres i henhold til nasjonale retningslinjer og skal særlig være tilrettelagt for forhold i Trøgstad kommune

Smittevernplan for Trøgstad er fortsatt tilnærmet lik smittevernplan for andre kommuner i Indre Østfold.

#### Saksutredning:

Trøgstad kommune fikk sin første smittevernplan i 1995 og den har vært revidert og fornyet mange ganger siden det. Kun de store endringene har vært fremlagt til vedtak i kommunestyret. En smittevernplan er ikke en statisk plan. Den er ikke gjeldende for en fastsatt periode og vanskelig å

sette inn i et overordnet planprogram. Det kan være behov for stadige små justeringer. Kommuneoverlege er ansvarlig for å følge med på endringer og nye behov. Sentrale retningslinjer, sykdomsbilde og forekomst vil i stor grad regulerer dette. Dette blir ikke varslet annet enn til berørte parter som helsesøster og fastleger. Sykehjem har eget planverk og blir i mindre grad berørt av justeringene. Orientering til politisk utvalg vurderes av kommuneoverlege ved hver endring. Elektronisk i kommunen skal det alltid sist oppdatere plan være tilgjengelig (påført revideringsdato).

Smittevernplanen var gjennom en større gjennomgang og revidering og prosedyrer og retningslinjer er sjekket opp mot faglig standard ved Nasjonalt Folkehelseinstitutt FHI i 2013.

Smittevernplan 2015 er i store trekk lik tidligere smittevernplan 2013, på nytt sjekket opp mot FHI. Kapittel om tuberkulosearbeid er helt nytt, oppgradert i henhold til nye nasjonale retningslinjer.

Det er innført også ny vaksine i barnevaksinasjonsprogrammet og vaksineoversikten er endret i henhold til dette.

Det er også noen endringer i rekkefølge i planen.

Smittevern foregår på mange arenaer – som forebyggende arbeid gjennom vaksinasjonsprogrammet via helsestasjon og skolehelsetjeneste, årlig tilbud om vaksine mot sesonginfluensa, vaksinasjon ved utenlandsreiser og tuberkulosekontroll av innvandrere fra områder hvor tuberkulose er mer vanlig enn i Norge. Smittevern blir også utført ved utbrudd eller mistanke om utbrudd av smittefarlig sykdom, hvor både smitteoppsporing og forebygging av nye tilfeller er nødvendig.

Høsten 2014 har i smittevernsammenheng vært dominert av Ebola epidemien i Vest-Afrika. Selv om det ikke forventes noe Ebola epidemi i Norge, så skal kommunene være forberedt at det kan komme en eller flere pasienter som kan være smittet eller hatt kontakt med smittet pasient. Behandling av Ebola syke skal skje i statlig regi, men kommunen har ansvar for smitteoppsporing og eventuell sanering. Så selv om sannsynligheten er liten, så skal kommunen være forberedt

Det må i enhver situasjon samtidig tas hensyn til sannsynligheten for smitte, omfang og alvorlighetsgrad. Smitte-sanering kan være aktuelt med tanke på flere smittsomme sykdommer og det legges opp til et interkommunalt samarbeid på dette arbeidet.

Flere smittsomme sykdommer som vi fra tid til annen ser i Norge, kan være svært alvorlige og kan lede til dødsfall hvis ikke tiltak blir satt i gang snarest – f.eks. smittsom hjernehinnebetennelse – meningitt. Det er viktig at man i hastesaker ikke må bruke unødvendig mye tid på å komme i gang med arbeidet. Andre smittsomme sykdommer vil ha et mye lenger tidsperspektiv og arbeidet vil kunne planlegges på en annen måte. Planen starter fortsatt med smittevern i hastesaker og vaksinasjonsprogram og normalnormalsituasjon i kommunen er lenger bak i planen.

I planen er det en varslingsliste, den er av praktiske grunner flyttet helt bak i dokumentet, den kan da lettere oppdateres uten at man behøver å endre hoveddokumentet.

Varslingslisten må være identisk med andre varslingslister i kommunen.

En smittevernplan er en fagplan og kan virke tung og vanskelig tilgjengelig, den er kun ment for helsepersonell i deres smittevernarbeid. Smittevernplanen skal være et hjelpemiddel for det praktiske smittevernarbeidet i kommunen. Smittevernplan er ikke taushetsbelagt eller konfidensiell og vil være tilgjengelig for interesserte.

Planen er stor og omfattende og bør primært ligge tilgjengelig elektronisk.

**Vedlegg:**

Smittevern plan trøgstad 250215

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FA - A10, TI - &13, FA - B10	15/392

### Høring - kriterier for helsefremmende barnehager og skoler

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
02/15	Ungdomsrådet	PS	09.03.2015
12/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015
21/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

### Rådmannens innstilling:

Saken tas til orientering og oversendes Østfold fylkeskommune som del av høringsuttalelse fra Trøgstad Kommune.

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

Østfold fylkeskommune samt flere barnehager og skoler i Østfold samarbeider om prosjektet « Atten tusen timer», helsefremmende barnehager og grunnskoler. Trøgstad kommune deltar i prosjektet med Skjønhaug barnehage og Skjønhaug skole med sitt prosjekt «Løp og spis».

Det er i prosjektet utviklet kriterier for henholdsvis helsefremmende barnehager og helsefremmende grunnskoler med veiledere. Kriteriene skal benyttes i utviklingsarbeid, og for å godkjenne barnehager og skoler som helsefremmende virksomheter.

Høringsfrist er satt til 15.4.2015.

### Saksutredning:

#### Helsefremmende grunnskoler:

Det er utarbeidet totalt 10 kriterier for helsefremmende skoler. Det må dokumenteres med søknad at skolen oppfyller minst 80 % av kriteriene, inkludert kriterier for overordnet systematisk folkehelsearbeid

9. Helsefremmende arbeid er forankret i skolens styringsdokumenter, kvalitetsstyringssystemer og arbeidsmåter

10. Folkehelsearbeidet på skolen er organisert i en arbeidsgruppe med representanter for ledelse, elevråd, skolefritidsordning, samarbeidsutvalg og andre samarbeidspartnere.

To år er anslått tid for godkjenningsarbeidet. Deretter skal skolen gjennom en ny godkjenningsprosess hvert 3. år. Dette for at skolen fortsatt skal kunne dokumentere at den er en helsefremmende virksomhet.

Skjønhaug skole har som mål at kriteriene for det helsefremmende arbeidet skal gjelde i hele skolehverdagen. Dette gjelder både skole og SFO. I tillegg vil skolens elevråd være viktige i denne prosessen. Videre vil skolens FAU (foreldrenes arbeidsutvalg) bli fortløpende orientert om fremdriften.

Elevene ved Skjønhaug skole har gode forutsetninger for å kunne være fysisk aktive i minimum 60 minutter hver dag. Skolen har et stort uteområde, som innbyr til allsidig og variert lek. Skolen har også et aktivt elevråd som blant annet gjennomfører forskjellige fysiske aktiviteter i friminuttene. Dette er både faste aktiviteter hver uke, samt noen som varierer på månedsbasis.

De fleste punktene i høringen er allerede implementert i den daglige skoledriften. Skolen vil gjennomgå kriterielisten på felles personalmøte. Her vil personalet få presentert kriterielisten og hva veilederen sier om de forskjellige kriteriene. Deretter vil evt. synspunkter på denne tas med i det videre arbeidet i prosjektgruppen.

Punkt 8. «Skolen har helsesøster tilgjengelig i skoletiden i minst 30% stilling pr 100 elever for barnetrinn og minst 15% stilling pr 100 elever for ungdomstrinnet» er per i dag ikke oppfylt på Skjønhaug skole. Med et antall på over 200 elever, ville det tilsvare en helsesøster tilgjengelig i 60 % stilling. Per i dag er denne ressursen en dag i uken, 20 % stilling.

Skolen vurderer at det bør være mulig å nå målsetningen om å oppfylle 80 % av kriteriene, innenfor de rammene skolen har i dag.

#### Helsefremmende barnehager:

Det er utarbeidet totalt 9 kriterier for helsefremmende barnehager. Det må dokumenteres med søknad at barnehagen oppfyller minst 80 % av kriteriene, inkludert kriterier for overordnet systematisk folkehelsearbeid:

8. Helsefremmende arbeid er forankret i barnehagens styringsdokumenter, kvalitetsstyringssystemer og arbeidsmåter

9. Barnehagen jobber aktivt og systematisk for å fremme et godt psykososialt miljø som legger til rette for medvirkning og utvikling av sosial kompetanse, der det enkelte barn opplever trygghet,

tilhørighet og mestring.

Tilsvarende grunnskolen er to år anslått tid for godkjenningsarbeidet. Deretter skal barnehagen gjennom en ny godkjenningsprosess hvert 3. år for å kunne dokumentere at den fortsatt er en helsefremmende virksomhet.

Skjønhaug barnehage har som mål at kriteriene for det helsefremmende arbeidet skal gjelde i hele barnehagehverdagen. Barnehagens FAU (foreldrenes arbeidsutvalg) blir fortløpende orientert om fremdriften.

Barna i Skjønhaug barnehage har gode forutsetninger for å kunne være fysisk aktive i minimum 60 minutter hver dag. Vi har et stort og utfordrende uteområde, som innbyr til allsidig og variert lek, ett turområde som byr på varierte og motoriske utfordringer samt en «mini gymsal» i barnehagen. Turer i skog og mark er en viktig del av barnehagehverdagen. Det er aktiviteter som er faste hver uke, mens andre aktiviteter varierer på månedsbasis.

De fleste punktene i kriteriene for helsefremmende barnehager er allerede implementert i den daglige barnehagedriften ved Skjønhaug barnehage. Kriterielisten vil gjennomgås på et felles personalmøte hvor personalet vil få presentert kriterier og veileder. Innspill og synspunkter fra personalet tas med i det videre arbeidet i prosjektet.

Det vurderes at Skjønhaug barnehage bør kunne nå målsetningen om å oppfylle 80 % av kriteriene, innenfor dagens rammer og dermed være kvalifisert til å sertifiseres som en helsefremmende barnehage.

#### **Vurdering:**

Kriterier for helsefremmende grunnskoler og barnehager i Østfold har i seg et helhetlig perspektiv og ivaretar både psykososialt miljø, fysisk aktivitet og sunt kosthold samtidig som at det skal jobbes systematisk med forebygging.

Trøgstad kommune ser også dette som et positivt bidrag inn i vårt arbeid med barn og unge, tidlig innsats samt forebygging av sosial ulikhet i helse.

Skjønhaug skole og Skjønhaug barnehage har igangsatt prosesser for å bli sertifisert som helsefremmende skole/ barnehage. Oppstartsmøter med personalet og involvering av barn og foreldre har startet. Innspill til høringen som fremkommer i personalmøter og interne arbeidsgrupper innen fristens utløp legges ved denne saken som kommunens høringsinnspill til Østfold Fylkeskommune.

Trøgstad kommune ser på dette som et godt hjelpemiddel til systematisk å ivareta folkehelsearbeidet og det enkelte barn i våre barnehager og skoler. Målsettingen på sikt vil være å sertifisere flere av kommunens barnehager og skoler.

#### **Konsekvenser for folkehelsen:**

Sertifisering og innføring av kriterier for helsefremmende grunnskoler og barnehager i Trøgstad vil ha en positiv effekt på folkehelsen knyttet til kunnskap om og mulighet til å praktisere en sunn livsstil, forebygging av skader og ulykker og tidlig deutt og bruk av rusmidler samt systematisk jobbing for å fremme et godt psykososialt miljø.

**Vedlegg:**

Kriterier for helsefremmende barnehager i Østfold (L)(11068)

Kriterier for helsefremmende grunnskoler i Østfold (L)(11069)

# Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marit Lillegraven Haakaas	FE - 233, HIST - ESA 14/525	15/281

## Kommunereformarbeid i Trøgstad - søknad om skjønnsmidler

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
04/15	Ungdomsrådet	PS	09.03.2015
13/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015
19/15	Formannskapet	PS	12.03.2015
26/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

### Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret slutter seg til prosjektplan og søknad om kr 300.000 til arbeid med kommunereform slikt vist i vedlegg
2. Søknaden innebærer at kommunen ønsker å utrede sammenslåing med ulike kommuner og utrede å fortsatt forbli egen kommune.

### Saksopplysninger:

#### Saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok i møte 23.09.2014

1. Kommunestyret slutter seg til opplegg for Trøgstad kommunes arbeid med kommunereform 2014-17 som beskrevet i saken. Det legges opp til en lokal prosess hvor det drøftes og avklares hvordan vi best løser våre velferdsoppgaver og utvikler lokalsamfunnet i framtida.
2. Det forutsettes at prosessen tilrettelegger for bred medvirkning fra innbyggerne. Frist for dette forberedende arbeidet er juni 2015.
3. Det nedsettes en styringsgruppe bestående av formannskapet medlemmer + en representant for Kristelig Folkeparti. Gruppen velger selv arbeidsutvalg på tre personer.
4. Kommunestyret ønsker ikke at KS skal være involvert i prosessen. Kommunereformen er regjeringens reform, og er dermed en sak mellom den enkelte kommune og sentrale myndigheter.

Styringsgruppa har siden dette hatt 2 møter og arbeidsgruppa 3. På det siste møtet i styringsgruppa den 5. februar, ble det vedtatt at det skulle sendes en søknad om skjønnsmidler til arbeid med kommunereformen innen fristen 16. februar og at søknaden skulle behandles av kommunestyret i etterkant (denne saken). Søknaden følger vedlagt.

Arbeidsgruppa har i tillegg til ordinære møter, blitt invitert til sonderingsmøter med Askim, Eidsberg,



Aurskog-Høland og Spydeberg kommuner. I møtene har det blitt utvekslet informasjon om innhold og framdrift i kommunereformarbeidet.

#### Samarbeid i Indre Østfold om arbeid med kommunereform

Indre Østfold samarbeider om kommunereformarbeidet. Rådmannsgruppen har utarbeidet en felles retningsgivende prosjektplan med forslag til framdrift. Regionrådet har anbefalt denne som retningsgivende for kommunene i Indre Østfold. Rådmannsgruppen har også utarbeidet et felles arbeidshefte som skal brukes som underlag i arbeidet med kommunereform i Indre Østfold. Regionrådet ga i møtet 6. februar 2015 rådmennene i oppdrag å utrede ulike alternativer for sammenslåing av kommuner i Indre Østfold. Følgende alternativer skal utredes:

- Hele Indre Østfold (uten Aremark som har sagt at de ikke ønsker deltakelse). Rådmennene kommer til å bestille en utredning der konsekvensene med eller uten Rakkestad og Rømskog blir synliggjort.
- Det østlige alternativet med Trøgstad, Eidsberg og Marker, med og uten Rakkestad og Rømskog og uten Aremark (tilsvarende som i alternativet over)
- Det vestre alternativet med kommunene Hobøl, Spydeberg, Skiptvet og Askim.

Trøgstad utreder i tillegg å fortsette som egen kommune.

Rådmennene skal også arbeide fram et forslag til felles innbyggerundersøkelse.

#### Kommunereformarbeidets faser og skjønnsmidlene

Fylkesmannen i Østfold har i sitt arbeidshefte følgende figur som skal illustrere hvilke veivalg kommunene kan gjøre i arbeidet med kommunereform.

Hovedfase 1 ender med vedtak om kommunesammenslåing skal utredes eller om kommunen skal fortsette som før (uten videre utredning).

Hovedfase 2 innebærer at kommunesammenslåing utredes og ender med vedtak om sammenslåing eller vedtak om ikke å slå sammen kommunen med andre.

Hoveddelen av skjønnsmidlene som fylkesmannen i Østfold deler ut, vil i 2015 gå til å støtte kommunenes arbeid med kommunereformen. Kommunen kan etter søknad tildeles inntil kr 300.000 hver. En forutsetning for å kunne tildeles denne summen er at kommunene har vedtatt å gå inn i hovedfase 2. Det vil si at kommunestyret vedtar å utrede sammenslåing med andre kommuner, uavhengig av om utfallet av utredningen blir at det ender med sammenslåing eller ikke. Søknadsfrist for skjønnsmidler til kommunereform var 16. februar.

#### Involvering av innbyggerne

Styringsgruppa for kommunereformarbeidet i Trøgstad har besluttet å gjennomføre innbyggermøter i slutten av mars i følgende tettsteder/greder: Skjønhaug, Båstad, Havnås og Tosebygda.

#### **Vurdering**

Fylkesmannen har lagt opp til et kort tidsforløp før vedtak i hovedfase 1. Dette begrunnes blant annet med at det ikke anses som nødvendig med store utredninger i denne fasen. Samtidig virker det relativt «ufarlig» å gjøre vedtak om at kommunen vil være med å utrede kommunesammenslåing i og med at det åpnes for at svaret kan være at man ikke ønsker sammenslåing.

Rådmannen mener det er fornuftig å ta steget over i en utredning av mulige større kommuner, altså hovedfase 2. Det er ulike meninger politisk om Trøgstad skal bestå som egen kommune eller om

innbyggerne er best tjent med sammenslåing med andre kommuner. Svaret er også avhengig hva kommunene rundt oss og i resten av Østfold og Akershus gjør. Tidsplanen som er foreslått av og for kommunene i IØ er knapp og anses som retningsgivende. Trøgstad antas å justere framdriften på en måte som anses hensiktsmessig. Styringsgruppa for kommunereformarbeidet vil detaljere framdriften nærmere etter dialogmøtet med fylkesmannen.

**Vedlegg:**

1. Søknad om skjønnsmidler til arbeid med kommunereform i Trøgstad kommune. 16.02.2015
2. Arbeidshefte fra fylkesmannen
3. Brev datert 22.12.2014 fra fylkesmannen om Skjønnsmidler 2015 til fornying i kommunene
4. Brev til alle ordførere og rådmenn i Østfold med tillegg til skjønnsmiddelbrev, datert 25. januar 2015
5. Prosjektplan kommunereform. Forslag til tidsplan for kommunene i Indre Østfold, datert 23.02.2015.

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	15/403

### Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
14/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015

### Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.