



Møteinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 17.03.2015
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 18:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
14/15	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
15/15	Avløp fra spredt bebyggelse
16/15	Innføring av standard abonnementsvilkår for vann og avløp - Administrative og tekniske bestemmelser
17/15	Tilsyn med mindre avløpsanlegg - godkjenning av avtale med Driftsassistansen i Østfold
18/15	Trøgstad brannvesen - årsmelding 2014 og plan for brannverntiltak 2015
19/15	Eidsberg kommune - oppstart reguleringsarbeid Meieritomta - innspill
20/15	Godkjenning av avtale om utbedring av krysset Lunderveien - Rv. 22
21/15	Høring - kriterier for helsefremmende barnehager og skoler
22/15	Plan for forvaltningsrevisjon 2015 og 2016
23/15	Regional kompetanseplan for Østfold mot 2050 - høringsvar
24/15	Salg av Hølandsveien 92 og 96
25/15	Status og videre arbeid med slekt og bosettingshistorie
26/15	Kommunereformarbeid i Trøgstad - søknad om skjønnsmidler
27/15	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	15/365

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
14/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Vedlegg:

Møteprotokoll - Kommunestyret - 10.02.2015

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Tiril Røssum	FE - 143, HIST - ESA 11/423	15/18

Avløp fra spredt bebyggelse

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
15/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015
15/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	10.03.2015
14/15	Formannskapet	PS	12.03.2015

Rådmannens innstilling:

1. Det settes i gang pilotprosjekt med kommunal tilkobling av områdene Sandstangen, Tiste-Tårånrud, Busterud-Søtland, Totorp og Utveien-Nordli, samt enkelthus langs ledningen fra Sandstangen til Skjønhaug.
2. Det sendes ut varsel om pålegg i områdene Krokedal, Krokstadfossen, Brattås og deler av Delingsrud-Lia, samt til eiendommer som ligger langt unna eksisterende eller planlagte kommunale ledninger. Varsel om pålegg sendes ut i løpet av 2015, pålegg sendes ut innen utgangen av 2016 og anleggene skal stå ferdige i løpet av 2017.
3. Eiendommer som kan kobles til det kommunale anlegget for mindre enn 1,5 G og ligger nærmere kommunal ledning enn 500 meter pålegges tilkobling, jf. plan- og bygningslovens § 27-2 (2) og (4). Varsel om pålegg sendes ut i løpet av 2015, pålegg sendes ut innen utgangen av 2016 og anleggene skal stå ferdige i løpet av 2017.
4. Opprydding i resterende områder avventes frem til erfaringstall fra pilotprosjektet foreligger.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Teknikk- og naturutvalget vedtok 16.09.2014 følgende:

«Det gjennomføres en supplerende utredning om spredt avløp i Trøgstad kommune, før endelig vedtak fattes. Legging av fiber i samme grøft skal også vurderes». Dette vedtaket ble fattet på grunnlag av erfaringer de siste årene som viser at en vesentlig del av minirensanlegg ikke renser tilfredsstillende.

Det har etter dette vært foretatt en oppdatering av rapporten «OPPRYDDING I AVLØP I SPREDT BEBYGGELSE – Vurdering av økt tilknytning til kommunalt avløpsnett og lokale kommunale avløpsanlegg» (heretter rapporten) som ble utarbeidet av Siv. Ing. Steinar Skoglund i 2010. Det har

vært avholdt to møter med Skoglund angående dette arbeidet og to møter med Dekningsspesialisten som har vært rådgiver angående fiber.

Saksutredning:

PILOTPROSJEKT:

Ved oppdateringen av rapporten kom det frem at Sandstangen samt noen områder på veien mellom Sandstangen og Skjønhaug er de områdene hvor forholdstallet mellom trykkavløp og lokale anlegg er lavest. Administrasjonen ønsker derfor å foreta et pilotprosjekt med trykkavløp og fiber i disse områdene. Et pilotprosjekt vil gi oss riktigere tall å jobbe med videre når det skal avgjøres hvilken løsning som skal velges for de resterende områdene.

Områdene som foreslås tatt med i pilotprosjektet er Sandstangen, Tiste-Tårånrud, Busterud-Søtland, Totorp og Utveien-Nordli, samt enkelthus utenfor områdene til ledning Sandstangen-Skjønhaug. Disse områdene har forholdstall fra 0,59 til 1,06, og det antas at et prosjekt med disse seks områdene vil gi gode svar på hvor stor del av kommunen som bør knyttes til det kommunale anlegget. Forholdstallet er forholdet mellom prisen på kommunal og privat løsning. Når forholdstallet er mindre enn 1 er det rimeligere med kommunal enn privat løsning. Det totale forholdstallet for prosjektet er 0,82.

FIBER

I samme grøft som avløpsledningene ønskes det å legge med rør med fiber. Kostnaden for materialene til fiber er beregnet til om lag kr 4 000 per bolig i områdene som er med i pilotprosjektet. I tillegg kommer leggekostnadene. Rør med fiber vil gi en stor sannsynlighet for at leverandør vil være interessert i å tilby fiber til pilotområdene i motsetning til hvis de må trekke fiber selv i tomme rør. Det foreslås at kommunen eier fibernettet og leier ut dette til en nettleverandør. Tilkoblingsavgift for fiber foreslås til kr 8 000 + mva. De som ønsker å tilkoble seg til fiber senere må forvente en høyere tilkoblingsavgift.

FINANSIERING

Finansieringen av det kommunale avløpsnettet i spredt bebyggelse foreslås løst delvis med anleggsbidrag. For å fordele kostnadene mest mulig rettferdig foreslås det anleggsbidrag på kr 100 000 for første bo-/næringsenhet på samme eiendom og kr 40 000 per enhet utover dette. Dette fordi alternativkostnaden for en grunneier med mer enn en enhet vil synke for hver ekstra enhet han eier. Et minirensanlegg for to hus er billigere per enhet enn et etthusanlegg, og et trehusanlegg er billigere per enhet enn et tohusanlegg. Grovt beregnet vil et trehusanlegg ferdig installert komme på minimum kr 200 000 i investering pluss de årlige kostnadene. Til sammenligning vil anleggsbidrag for en eiendom med tre enheter med overnevnte anleggsbidragsmodell komme på kr 180 000. Den resterende anleggskostnaden må dekkes over avløpsgebyrene.

ALTERNATIVKOSTNAD:

Med grunnforholdene i Trøgstad er minirensanlegg den eneste alternative løsningen i de aller fleste tilfeller. Bioforsk har utarbeidet en oversikt over kostnader ved ulike typer mindre avløpsanlegg. Investeringskostnad for et minirensanlegg for ett hus er i rapporten anslått til mellom kr 120 000 og kr 145 000 inkludert prosjektering og lovpålagte grunnundersøkelser av nøytral fagkyndig, samt elektrikerarbeid. Tilsvarende kostnad for tohusanlegg er kr 72 000 til kr 82 500 per boenhet. I beregningene utført av Steinar Skoglund har kr 100 000 vært benyttet som enhetspris på oppgradering av privat rensanlegg med eget utslipp. Driftskostnader for et etthusanlegg er i Bioforsks rapport beregnet til mellom kr 4 900 og kr 6 750, mens for tohusanlegg er driftskostnadene

beregnet til å ligge mellom kr 4 200 og kr 5 000 per boenhet. Erfaring viser at de årlige kostnadene ofte stiger ettersom årene går. Det må også beregnes et årlig tilsynsgebyr som for 2015 er på kr 450 per anlegg.

KOSTNADER

Pilotprosjektet er beregnet til å koste totalt kr 23 453 000. Det omfatter i underkant av 80 husstander. Hvis man regner med 90 % tilknytning og tilknytningsgebyr og anleggsbidrag på ca kr 110 000 per husstand vil man få inn om lag 7,7 millioner i anleggsbidrag. Det vil da stå igjen ca 15,7 millioner kroner som må dekkes inn over avløpsgebyrene.

Ved utbygging av alle områder med forholdstall under 1,2 vil totalkostnaden være på 92 millioner kr. Ved 90 % tilknytning av de 446 boligene/hyttene som omfattes vil man få inn dekningsbidrag fra anleggsbidrag og tilknytningsavgifter på ca 44 millioner kroner. Netto investering vil da bli kr 48 millioner kroner, det vil si en årlig utgift på kr 2,45 millioner kroner som må dekkes inn over avløpsgebyrene.

KONSEKVENSER FOR AVLØPSGEBYRENE

Avløpsgebyrene i Trøgstad kommune er finansiert etter selvkost med en forbrukervennlig profil hvor 25 % av utgiftene dekkes ved faste avgifter og de resterende 75 % etter forbruk.

Tilknytningsavgiftene justeres med prisjustering, og går inn i selvkostregnskapet. Det er derfor ikke beregnet noen endring i tilknytningsavgiftene i beregningene gjort av Skoglund. Beregningene viser at det årlige gebyret i gjennomsnitt antas å ville øke med ca kr 550 per abonnent ved utbygging av pilotområdet hvis 90 % knytter seg til. Ved en utbygging av alle områdene som i rapporten er beregnet til å ha forholdstall under 1,2 med 90 % tilknytning vil en gå fra å ha ca. 1 400 abonnenter til ca 1 800 abonnenter. Gebyrøkningen ved en slik utbygging er anslått til ca. kr 1 400 per år.

Overføringsledningen til Momarken vil føre til en vesentlig økning av avløpsgebyrene i kommunen. Denne økningen kommer uavhengig av oppryddingen i spredt avløp. Det er beregnet at denne økningen er på ca. 70 %, dvs. i gjennomsnitt en økning fra kr 4 800 til kr 8 100. Det er da regnet med ca. 1 400 abonnenter. Ved en utbygging av trykkavløp i alle områdene som er beregnet til å ha forholdstall under 1,2 med 90 % tilknytning vil antall abonnenter øke til 1 800. Dette vil gi flere å dele investeringskostnaden på og føre til at gebyret i gjennomsnitt vil ende på kr 6 300 + kr 1 400 = kr 7 700. Ved tilknytning av 70 boliger i pilotprosjektet vil gebyret i gjennomsnitt ende på ca kr 8 260. Dette er en marginal økning på gjennomsnittlig årlig avløpsgebyr. Tilknytningen av de spredte boligene vil således på sikt medføre lavere årlige avløpsgebyrer for alle abonnentene.

TILKNYTNINGSAVGIFT

Det foreslås i egen sak å endre forskriften for tilkoblingsavgift. Det er foreslått at avgiften skal være en fast sum per eiendom. Det foreslås et system med to satser; lav sats som ligger på dagens nivå og høy sats som ligger på nivå med anleggsbidraget i tillegg til satsen som er på dagens nivå. Lav sats vil gjelde for de som har vært med å betale for VA-infrastruktur, mens andre må betale høy sats. På den måten vil de som ikke kobler seg til trykkavløp og betaler dekningsbidrag når det legges også være med på finansieringen den dagen de velger å koble seg til, for eksempel når minirensaneanlegget de har installert ikke lenger renser tilfredsstillende.

KOSTNADER FOR GRUNNEIERNE

Totalt for en eiendom med en enebolig som velger å installere fiber vil trykkavløpsløsningen komme på kr 100 000 i anleggsbidrag, kr 10 000 i tilkoblingsavgift til fiber og kr 13 145 i tilkoblingsavgift for avløp (2015 pris), totalt kr 123 145 inkl. mva.

DE SOM ALLEREDE HAR MINIRENSEANLEGG:

De som allerede har minirenseanlegg som tilfredsstillende renskravet i den lokale forskriften vil få utsettelse på kravet om tilkobling frem til anlegget ikke lenger oppfyller renskravene i lokal forskrift.

DE ANDRE OMRÅDENE

I enkelte områder av kommunen er det helt klart at tilkobling til kommunalt anlegg ikke er aktuelt. I disse områdene foreslår vi å sende ut varsel om pålegg i løpet av 2015, pålegg i løpet av 2016 og at anleggene står ferdige i løpet 2017. De foreslås å sende ut pålegg i områdene Krokedal, Krokstadfossen, Brattås og deler av Delingsrud-Lia, samt til eiendommer som ligger utenfor områdene og langt unna eksisterende og planlagte kommunale ledninger. Eiendommer hvor kostnaden ved tilkobling til kommunalt anlegg antas å være lavere enn 1,5 G og nærmere kommunal ledning enn 500 meter vil pålegges å koble seg til kommunalt anlegg, jf. Plan- og bygningsloven § 27-2 (2) og (4). Hvis det ikke er mulig med selvfallsledning vil kommunen overta anlegget til og med pumpekum etter utbyggingen, forutsatt at anlegget er opparbeidet etter kommunens standard. Det er i brev fra kommunal- og regionaldepartementet fra 10.05.2012 til Fylkesmannen i Hedmark bemerket på generelt grunnlag at «både en kostnad tilsvarende tre ganger normal kostnad og en kostnad på kr 200 000 kan ligge innenfor rammene av andre ledd i §§ 27-1 og 27-2». I samme brev går det frem at en avstand på 500 meter vanligvis vil ligge innenfor begrepet «nærliggende areal».

Det er avstanden til bebyggelsen som skal legges til grunn jf. bl.a. Rt.1983 s. 152.

I områder hvor man er usikre på hvilken løsning som lønner seg avventer man å sende ut pålegg til pilotprosjektet er gjennomført og erfaringstall er innhentet, slik at det kan finregnes på hvilken løsning som skal velges. Disse områdene er Tosebygda, Vassbygda-Haakaas, Gullberg-Klufferud, Tveiten, Hvamner, Lund, Øyestad, Vestby-Lunder, Væte-Skjennum, Gardsrud-Tangen, Gapestad-Skjenneberg og Måstad-Stikla. I disse områdene er forholdstallene mellom 0,86 og 1,20. I disse områdene er det sannsynlig at tilkobling til det kommunale nettet vil være den beste løsningen rensmessig og bedriftsøkonomisk.

Også noen av områdene som har høyere forholdstall enn 1,3 er det ønskelig å vente med til etter pilotprosjektet, slik at man får mer nøyaktige beregninger. For noen av områdene vil det også være andre forhold som spiller inn, for eksempel oppgradering av vannledninger som er ønsket i de samme områdene. Det ønskes derfor å avvente med å sende ut pålegg også ved Bingen, Langseter, Grimsrud-Kallak, Sentvet, Jorud-Skratalsrud, Sæther, Ødern-Nes, Jørgentvet, Sloreby, Søpler samt deler av Delingsrud-Lia.

Vurdering:

Oppryddingen i spredt avløp er kostnadskreven og valget av løsninger vil få betydning i lang tid fremover både økonomisk og miljømessig. Bakgrunnen for oppryddingen er at man ønsker å bedre vannkvaliteten i bekker og vassdrag som i dag er utsatt for utslipp fra spredt bebyggelse som ikke er tilstrekkelig renses. For å nå målet om bedre vannkvalitet er det viktig at det tas gode og varige beslutninger, og vi bør søke en løsning som gir størst mulig miljøgevinst for pengene. Ettersom minirenseanlegg har vist seg å være en løsning som renser tilfredsstillende i bare ett av tre tilfeller jf. tilsyn i Hobøl, bør det søkes å knytte så mye så mulig av bebyggelsen til det kommunale ledningsnettet, også der dette koster noe mer enn lokale anlegg.

Rådmannen foreslår derfor at det settes i gang med et pilotprosjekt hvor det bygges kommunalt trykkavløp for områdene Sandstangen, Tiste-Tårånrud, Busterud-Søtland, Totorp, Utveien-Nordli, samt enkelthus langs ledningen fra Sandstangen til Skjønhaug. Detaljprosjektering av anlegget vil vise

om beregningene som er gjort i rapporten er realistiske, og gjennomføringen av prosjektet vil gi tall som kan brukes ved beregning av hvorvidt det er lønnsomt med tilkobling til kommunalt ledningsnett i de resterende områdene.

Rådmannen foreslår også å utsette oppryddingen i områdene Tosebygda, Vassbygda-Haakaas Gullberg-Klufferud, Tveiten, Hvammer, Lund, Øyestad, Vestby-Lunder, Væte-Skjennum, Gardsrud-Tangen, Gapestad-Skjenneberg, Måstad-Stikla, Bingen, Langseter, Grimsrud-Kallak, Sentvet, Jorud-Skratalsrud, Sæther, Øgdern-Nes, Jørgentvet, Sloreby, Sjøpler, deler av Delingsrud Lia, samt eiendommer som ligger i nærheten av planlagte kommunale ledninger.

Pålegg foreslås å sendes ut i områdene Krokedal, Krokstadfossen, Brattås, deler av Delingsrud-Lia samt eiendommer som ligger langt unna planlagte kommunale ledninger. Eiendommer som ligger nærmere eksisterende kommunalt nett enn 500 meter og som kan kobles til kommunalt nett for under 1,5 G pålegges tilkobling til det kommunale nettet.

Vedlegg:

Sluttrapport - Avløp fra spredt bebyggelse - Trøgstad
Kostnader mindre avløpsanlegg jan2013

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Tiril Røssum		15/246

Innføring av standard abonnementsvilkår for vann og avløp - Administrative og tekniske bestemmelser

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
17/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	10.03.2015
16/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

1. Standard abonnementsvilkår for vann og avløp, utgitt av Kommunenes Sentralforbund i 2008, vedtas som standard avtalevilkår mellom Trøgstad kommune og eksisterende/nye abonnenter. Bestemmelsene er å anse som bindende for kommunens abonnenter
2. Abonnementsvilkårene for vann og avløp trer straks i kraft. Fra samme tidspunkt oppheves tidligere vedtatte sanitærreglement eller tilsvarende bestemmelser om private vann- og avløpsanlegg tilknyttet kommunalt nett.

Bakgrunn og saksutredning:

Standard abonnementsvilkår for vann og avløp består av administrative og tekniske bestemmelser utgitt i hvert sitt hefte. De administrative bestemmelsene tar for seg juridiske og forvaltningsmessige forhold, mens de tekniske bestemmelser fastsetter krav til teknisk utførelse.

Vilkårenes formål er å ivareta det gjensidige ansvarsforholdet mellom kommunen og den enkelte abonnent som er, eller blir, tilknyttet vann- og avløpsanlegg. Med klimaendringer og hyppigere ekstremvær er det viktig å tydeliggjøre fordelingen av risiko og ansvar mellom kommunen og den enkelte abonnent.

Vilkårene i avtalen stiller krav til aktører slik at de private vann- og avløpsanleggene som tilknyttes kommunalt nett, blir utført på en betryggende måte med hensyn til funksjonssikkerhet og anleggs- og utstyrskvalitet.

Standard abonnementsvilkår gir bestemmelser for abonnentenes tilknytning og bruk av kommunens vann- og avløpsnett. Vilkårene er ikke å anse som en lokal forskrift. Kommunens hjemmelsgrunnlag er gitt i kraft av at kommunen er eier av hovedanlegget og leverandør av tjenesten.

Abonnementsvilkår benyttes i storparten i landets kommuner.

En del bestemmelser er i tillegg direkte eller indirekte hjemlet i lover og forskrift, som plan- og bygningsloven og teknisk forskrift (TEK). Den foreliggende teksten er ment å utdype og konkretisere bestemmelser i eksisterende lovverk og gi en kortfattet og lett tilgjengelig sammenfatning av de krav som gjelder. Det er imidlertid ikke meningen å presentere informasjon som finnes andre steder, hvis dette ikke er nødvendig for sammenhengen i disse vilkårene. Det er brukt henvisninger til aktuelt regelverk der dette er naturlig. Den foreliggende revisjonen har tatt hensyn til endrede krav og særbestemmelser, og nye utfordringer som kommunene står overfor, blant annet når det gjelder klimaendringer. Etter at redaksjonskomiteen i KS hadde laget et forslag, ble et høringsutkast i februar 2008 sendt ut til en rekke offentlige instanser og privat organisasjoner. De innkomne høringsuttalelsene er bidrag til resultatet som nå foreligger. Alle berørte parter, både huseiere, profesjonelle aktører og kommunalt ansatte, skal kunne ha nytte av å bruke disse abonnementsvilkårene.

Abonnementsvilkårene omfatter private vann- og avløpsanlegg tilknyttet offentlige vann- og avløpsanlegg. De gjelder både for eksisterende og nye abonnenter, og uavhengig av om abonnenten har skrevet under en erklæring om å overholde vilkårene eller ikke.

Vedtak om nye standardvilkår vil ikke føre til ytterligere kostnader for Trøgstad kommune.

Endringene vil bli kunngjort gjennom annonse i avisa og på kommunens hjemmeside.

Vurdering:

Standard abonnementsvilkår for vann og avløp er utarbeidet i regi av Kommunenes sentralforbund. De ivaretar det gjensidige ansvarsforholdet mellom kommunen og den enkelte abonnent i forbindelse med tilknytning til offentlig vann- og avløpsnett, og for å sikre betryggende utførelse av sanitærinstallasjoner og private vann- og avløpsanlegg.

Det er ikke behov for særegne regler for Trøgstad kommune og reglementet anbefales vedtatt. Abonnementsvilkårene for vann og avløp trer straks i kraft. Fra samme tidspunkt oppheves tidligere vedtatte sanitærreglement eller tilsvarende bestemmelser om private vann- og avløpsanlegg tilknyttet kommunalt nett.

Trøgstad kommune har oppdaterte forskrifter når det gjelder vann- og avløpsgebyrer. De ble sist

revidert i 2014 og en revisjon er også foreslått nå våren 2015.

Konklusjon:

Standard abonnentsvilkår for vann og avløp, utgitt av Kommunenes sentralforbund i 2008, vedtas som standard avtalevilkår mellom Trøgstad kommune og eksisterende/nye abonnenter.

Bestemmelsene er å anse som bindende for kommunens abonnenter.

Abonnementsvilkårene for vann og avløp trer straks i kraft. Fra samme tidspunkt oppheves tidligere vedtatte sanitærreglement eller tilsvarende bestemmelser om private vann- og avløpsanlegg tilknyttet kommunalt nett.

Vedlegg:

Standard abonnementsvilkår for vann og avløp - Tekniske bestemmelser
Administrative_bestemmelser

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud		15/386

Tilsyn med mindre avløpsanlegg - godkjenning av avtale med Driftsassistansen i Østfold

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
18/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	10.03.2015
15/15	Formannskapet	PS	12.03.2015
17/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret godkjenner vedlagte avtale med Driftsassistansen i Østfold.

Saksopplysninger:

Ved behandlingen av gebyrregulativene i kommunestyrets møte i desember 2014 ble det innført et nytt årlig gebyr på kr. 450,- for tilsyn og kontroll av mindre avløpsanlegg. Gebyret ilegges alle eiere av minirensanlegg og skal dekke kommunens utgifter til kontroll og tilsyn av anleggene. Tilsyn og kontroll og tilsyn er hjemlet i Forskrift om utslipp av avløpsvann fra mindre avløpsanlegg i Trøgstad kommune, vedtatt av kommunestyret 29.03.11 og Forskrift om gebyrer for saksbehandling og tilsyn i forbindelse med utslipp av avløpsvann i Trøgstad, vedtatt av kommunestyret 18.05.11.

I tilsynsforskriftens § 3 heter det:

Tilsynsgebyr er et årlig gebyr som betales av:

- *eiere av hus/hytte med innlagt vann, som ikke er tilknyttet kommunalt avløpsnett.*
- *alle som har tillatelse etter Forurensningsforskriften kap 15-4 og 15-5.*

For at tilsynsgebyr for en eiendom skal opphøre midlertidig eller permanent, må vanntilførselen avstenges og plomberes av godkjent rørlegger. Skriftlig melding sendes kommunen.

Størrelsen på tilsynsgebyrene fastsettes årlig av kommunestyret, og framkommer av gebyrregulativet.

I utslippsforskriftens § 12 heter det:

Kommunen, eller den som kommunen bemyndiger, forbeholder seg rett til å foreta tilsynsbesøk til anleggene, for å kunne ta utløpsprøver for kontroll av at rensekrav overholdes.

Alle slamavskillere og tette tanker skal kontrolleres av slamtømmer, i henhold til et kontrollskjema, ved hver tømming. Skjemaene skal forelegges kommunen.

Kommunen har innhentet tilbud fra Driftsassistansen i Østfold i den hensikt å inngå en samarbeidsavtale der Driftsassistansen påtar seg kontrollarbeidet. Gebyret beregnes til selvkost. Trøgstad er eierkommune i Driftsassistansen IKS og selskapet har inngått tilsvarende avtaler med flere andre eierkommuner som f.eks. Marker, Hobøl og Våler. Driftsassistansens tilbud lyder på kr. 1 491,- pr. anlegg, noe som betyr at man med dagens gebyr har økonomi til å kontrollere ca. 40 av 130 anlegg pr. år.

Vurdering:

Det er på høy tid at arbeidet med kontroll av spredte avløp kommer i gang slik at kommunen får en oversikt over tilstanden og ikke minst renseevne på de ulike anleggene. Driftsassistansen har gjennomført denne type kontroller i flere andre kommuner i nærområdet og innehar god kompetanse på området. Rådmannen anbefaler avtalen.

Vedlegg:

Avtale om kontrollordning avløpsanlegg

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud		15/352

Trøgstad brannvesen - årsmelding 2014 og plan for brannverntiltak 2015

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
21/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	10.03.2015
18/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

1. Forslaget til plan for brannverntiltak godkjennes, og danner grunnlaget for arbeidet med brannvern i Trøgstad kommune i 2015.
2. Trøgstad Brannvesens årsmelding for 2014 tas til orientering.

Saksopplysninger:

Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn pålegger kommunen å utarbeide plan for brannverntiltak hvert år. Brannsjefens forslag til plan for 2015 legges herved frem for kommunestyret til godkjenning. Samtidig legges brannvesenets årsmelding for 2014 frem til orientering.

Saksutredning:

Brannsjefens forslag angir konkrete tiltak som anses nødvendig for å opprettholde tilstrekkelig sikkerhet mot brann samt å dekke de krav som stilles gjennom lov og forskrift. Hele planen følger saken som vedlegg, men noen av hovedutfordringene i 2015 omtales nedenfor.

1. Felles brannvesen

Hovedutfordringen for 2015 er fortsatt prosjektet «Felles brannvesen i regionen» Utredningsarbeidet, samt påfølgende vedtak vil få betydning for Trøgstad brannvesen. Vedtaket som er gjort i kommunestyret, viser at Trøgstad kommune er positivt innstilt til det arbeidet som er gjort i saken så langt.

2. Forebyggende brannvernarbeid

Dersom det ikke blir et positivt vedtak om felles brannvesen vil det være nødvendig for Trøgstad å inngå samarbeidsavtaler med andre kommuner for å tilfredsstille kravene i forskriftene. Eventuelt må det ansettes personell innen det forebyggende arbeidet.

Det er ønskelig at brannvesenet deltar på mange arrangementer gjennom året, men de økonomiske rammer setter begrensninger i hva vi kan delta på og hvem som kan delta.

3. Beredskap

Samfunnet utvikler seg og det stilles forventninger til brannvesenets håndtering av både små og store hendelser. Vår utfordring er bemanning/tilgjengelighet på dagtid. Felles brannvesen vil kunne løse noe av dette ved at det sikres tilstrekkelig fremmøte fra annen stasjon, men utrykningstiden vil bli noe forlenget.

4. Opplæring/utdanning

Opplæring av mannskaper fortsetter i henhold til opplæringsplanen. Vi er her avhengig av at vi får tildelt kursplass ved Norges Brannskole, og at det gjennomføres lokale kurs.

Det er i budsjett for 2015 avsatt midler til utdanning. Endringer i statsbudsjettet for 2015 medfører at brannskolen ikke lenger får tilskudd til å gjennomføre opplæring av deltidsmannskaper. Denne utdanningen vil fra 2015 belastes den enkelte kommune. Det er bevilget midler over statsbudsjettet til dette.

Årsmeldingen for 2014 viser omtrent samme antall utrykninger som i fjor. Det ble innført gebyr for unødige alarmer fra 2013, men dette har ikke ført til ønsket nedgang i antall utrykninger. Tvert i mot har vi hatt en stor økning (25%) i antall utrykninger til unødige alarmer. Dette utgjør nå nærmere 35 % av alle utrykningene. Mange av disse alarmene skyldes matlaging/tørrkoking. Huseier må vurdere tiltak for å redusere denne type alarmer. Flytting av detektorer og montering av komfyrvakt kan være et tiltak som bør vurderes.

Prosjektet «Felles brannvesen i regionen» skulle være det store løftet i 2014, men av forskjellige årsaker har ikke alle kommuner vedtatt felles brannvesen. To kommuner vedtok prosjektgruppas forslag til felles brannvesen for regionen, mens de øvrige utsatte eller fattet annet vedtak ved behandlingen høsten 2014. Trøgstad kommunestyre valgte å utsette saken etter at behandlingen i andre kommuner viste at det ikke var full enighet om den valgte samarbeidsmodellen. Arbeidet med felles brannvesen blir tatt opp igjen på nyåret. Hovedmålsettingen er ikke endret - fra 2015 skal det være et felles brannvesen i regionen.

Økonomi:

Beredskap koster penger og 2014 ble ikke noe unntak. Det har vært en trend de seinere år at brannvesenet har gått «underskudd» i forhold til budsjett. Mange utrykninger, hvorav mange var svært omfattende, medførte overskridelser. I tillegg til store lønnsutgifter har brannvesenet også hatt større utgifter til vedlikehold av materiell og utstyr enn budsjettet.

Vurdering:

Trøgstad brannvesen har over tid hatt fokus på utdanning av sine mannskaper. Resultatet av opplæringen vises tydelig både ved øvelser og utrykninger. I tillegg til at mannskapene stadig gjør en bedre jobb, har den enkelte en større trygghet i sitt arbeid.

Det er gjennomført feiing og tilsyn i private boliger, og planlagte oppgaver er gjennomført. Det oppdages fortsatt stadig feil og mangler, noe som oftest skyldes uvitenhet. På de særskilte brannobjektene gjenstår fortsatt mye, men eierne har utarbeidet planer som gjør at en er på rett vei. Trøgstad brannvesen har i dag ikke tilstrekkelig bemanning innen det forebyggende arbeidet i forhold til gjeldende krav. Rådmannen har fortsatt tro på at denne utfordringen best kan løses gjennom deltagelse i et nytt Indre Østfold brannvesen.

Økonomien vil uansett være en utfordring i tiden fremover. Ser en på antall utrykninger så er det

sterkt stigende i forhold til snitt siste 10 år. Brannvesenet blir kalt ut til flere hendelser utenfor vårt normale arbeidsområde. Dette er forhold som virksomheten har små muligheter til å kontrollere, og kostnader ved utrykninger vil raskt kunne bli betydelige.

Sett under ett har 2014 vært et godt år for Trøgstad Brannvesen. Det har vært mange utrykninger, men få store hendelser.

Rådmannen mener at de foreslåtte tiltak i plan for brannverntiltak 2015 vil legge til rette for økt sikkerhet mot brann for innbyggerne i Trøgstad, og vil samtidig uttrykke tilfredshet over måten mannskapene i Trøgstad brannvesen løser sine oppgaver på.

Vedlegg:

Plan brannverntiltak 15

Årsrapport brann 2014

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FA - L12, HIST - ESA 10/1007	14/1198

Eidsberg kommune - oppstart reguleringsarbeid Meieritomta - innspill

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
23/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	10.03.2015
16/15	Formannskapet	PS	12.03.2015
19/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommunestyre vedtar å sende vedlagte uttalelse som innspill på oppstart reguleringsarbeid Meieritomta på Brennemoen i Eidsberg kommune.

Saksopplysninger:

I brev datert 22.01.14 varsler Arcasa Arkitekter AS om igangsetting av arbeid med detaljregulering for Meieritomta, gbnr. 1/9 med flere på Brennemoen i Eidsberg kommune. I tillegg varsles oppstart av konsekvensutredning. Vedlagt oppstartsvarsel er forslag til planprogram, som sendes ut på høring samtidig med varsel om oppstart.

Reguleringsarbeidet skal legge til rette for etablering av forretningsbygg for store handelsaktører

på min. 1 000 m². Planområdet har en størrelse på ca. 38 daa.

Planområdet er omfattet av kommunedelplan Slitu-Momarken vedtatt 19.06.14 som er et interkommunalt plansamarbeid mellom Eidsberg og Trøgstad kommuner. I denne planen er Meieritomta vist som område for eksisterende næringsbebyggelse med benvnelsen N6 på plankartet.

Planfremmer har på grunnlag av eldre reguleringsplan for området søkt Fylkesmannen i Østfold om dispensasjon fra Kjøpesenterbestemmelsen for etablering av en «Stor-Kiwi» på 1 900 m² på området. Fylkesmannen har bedt Østfold fylkeskommune om uttalelse i saken og i brev av 24.11.2014 svarer fylkeskommunen med kopi til Trøgstad kommune bl.a.:

«Vi kan ikke tilrå at det åpnes for å fravike kjøpesenterbestemmelsen for Morstongveien 25. Det foreslåtte tiltaket er i strid med fylkesplanen og regionale føringer, og vil på sikt kunne føre til svekking av handelen i bysentrene. Tiltaket er heller ikke forenlig med noen av kriteriene i forskriftens § 1, og det vil derfor heller ikke være grunnlag etter forskriften til å fravike kjøpesenterbestemmelsen, jfr. § 3, 3. ledd.»

Uavhengig av reguleringsformål bør tiltak på meieritomta avklares i forhold til plankravet i kommunedelplanen. Gjeldende reguleringsplan er fra 1975, og det bør utarbeides ny reguleringsplan for området når formålet er nærmere avklart.»

Som et svar på dette varsler nå Arcasa Arkitekter AS oppstart av arbeidet med ny detaljregulering av området.

Vurdering:

Rådmannens forståelse av situasjonen er at planfremmers hovedhensikt er i strid med kommunedelplanbestemmelsene § 4.3:

«Handel med plasskrevende varer skal fortrinnsvis lokaliseres i N5, N6, samt i nærliggende områder rundt Morenen kjøpesenter på Gislingrud og N3 i områder som blir liggende på samme kotehøyde som kjøpesenteret. I tillegg kommer handelsområder i Brennemoen syd i følge vedtatt reguleringsplan. Totalt areal for handel med plasskrevende varer skal følge fylkesplanens nivå. Det tillates ikke utvidelse av kjøpesenter eller etablering av detaljvarehandel.»

I forslag til planprogram kapittel 6.1 beskriver planfremmer at konsekvensen av utvidelse av handelsvirksomheten på Morenen for eksisterende handel i Askim og Mysen bør utredes og at handelslekkasjen til Sverige må medtas.

Skjønhaug sentrum står foran flere nye handelsetableringer i nær fremtid. Rådmannen er bekymret for at en utvidelse av detaljvarehandelvirksomheten i Brennemoenområdet vil påvirke denne gledelige utviklingen på en negativ måte, og ber om at konsekvenser for handelsvirksomhet i nærliggende områdesentra til Morenen også utredes i forbindelse med konsekvensutredningen. En utredning av konsekvensene for byene Askim og Mysen anses ikke som tilstrekkelig, da kundegrunnelaget for Morenen handelsområde strekker seg langt utover kommunene Askim og Eidsberg.

Kommunedelplan Slitu – Momarken ble vedtatt etter en grundig og krevende prosess i både Eidsberg og Trøgstad kommuner. Rådmannen mener derfor at det er viktig at Trøgstad kommune allerede tidlig i planprosessen gir uttrykk for at det ikke er en kurant sak å fravike sentrale bestemmelser i en nylig vedtatt kommunedelplan, og at det videre planarbeidet derfor vil bli fulgt nøye fra vår side.

Vedlegg:

Forslag til planprogram - Januar 2014

Søknad om samtykke til å fravike rikspolitisk bestemmelse for kjøpesentre på Brennemoen i Eidsberg
Uttalelse Meieritomta

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	HIST - 07/260	15/373

Godkjenning av avtale om utbedring av krysset Lunderveien - Rv. 22

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
19/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	10.03.2015
17/15	Formannskapet	PS	12.03.2015
20/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret godkjenner den fremforhandlede avtalen mellom Petter Ole Kirkeby og Trøgstad kommune om utbygging av krysset Lunderveien - Riksvei 22.

Saksopplysninger:

12. juni 2012 egengodkjente Trøgstad kommunestyre utvidelsen av reguleringsplanområde Kirkebyåsen vest. Som vilkår for godkjenningen vedtok Kommunestyret følgende i punkt 2 a) etter pålegg fra Statens vegvesen:

«Som ny reguleringsbestemmelse § 5.5 inntas følgende: Før det bygges flere boliger i noen del av reguleringsområdet Kirkebyåsen vest skal tilknytningspunktet mellom Lunderveien og riksveg 22 utformes som et kryss i henhold til Statens vegvesens håndbok 017, kapittel C.3.1 med trafikkøy i sekundærveien (Lunderveien). Detaljert byggeplan skal godkjennes av Trøgstad kommune og Statens vegvesen.»

Etter dette har det vært en del kontakt mellom Petter Ole Kirkeby, Trøgstad kommune og Statens vegvesen om hvordan man skal fordele kostnader og ansvar for utbyggingen av krysset, og det er

avholdt befarings der alle parter var til stede for å klarlegge hvilke krav som vegvesenet vil stille til utformingen av krysningpunktet.

Senere ble det avholdt møte mellom Kirkeby og representanter fra Teknisk- og næring der Trøgstad kommune tilbød seg å stå som ansvarlig utbygger for krysset samtidig som kostnadene deles med en halvdel på hver av partene. Partene ble også enige om hovedtrekkene i en avtale om overtakelse av vei, vann og kloakkanlegg i boligfeltet etter de premisene som utbygger er blitt forespeilet i tidligere kommunale vedtak og korrespondanse mellom partene.

Sak om dette ble fremmet for kommunestyret 24.09.13 som sak 39/13. Følgende vedtak ble fattet:

1. *Kommunestyret godkjenner den fremforhandlede avtalen mellom Petter Ole Kirkeby og Trøgstad kommune om kommunal overtakelse og utbygging av infrastruktur i Kirkebyåsen vest unntatt avtalens punkt 5 som omhandler krysset Lunderveien – Rv 22*
2. *Kommunestyret gir ordfører fullmakt til å signere revidert avtale uten punkt 5.*
3. *Kommunestyret ber administrasjonen utarbeide kostnadsoverslag for krysset Lunderveien- Rv22 og legge fram denne delen av avtalen som egen sak for kommunestyret.*

Det foreligger nå byggeplan for krysset som er godkjent av Statens vegvesen og et kostnadsoverslag utarbeidet av prosjektavdelingen ved virksomhet for Teknisk og næring. På bakgrunn av dette er det fremforhandlet en avtale med Petter Ole Kirkeby om fordeling av kostnader med halvparten på utbygger og halvparten på kommunen. Intensjonen er fortsatt at Trøgstad kommune skal være ansvarlig byggherre og at arbeidene skal utføres av en entreprenør som har rammeavtale med kommunen på denne type arbeider. Følgende kostnadsoverslag ligger til grunn for avtalen:

Arbeider	Kostnad
Sanering av området	66 000
Oppbygging av området	156 000
Steinarbeider	106 000
Trafikksikring	12 000
Uforutsett (10 %)	35 000
Prosjektering	204 000
SUM	579 000

Alle priser er inkl. merverdiavgift da det ikke er avklart om prosjektet er berettiget til momskompensasjon. Kommunens andel vil bli 289 500 kroner i tillegg til medgått tid til nødvendig oppfølging og prosjektledelse.

Vurdering:

Vegvesenets krav om ombygging av krysset Lunderveien – Rv. 22 er utløst av en privat utbyggers ønske om å utvikle et boligområde i privat regi. Det mest naturlige vil derfor være at utbygger også må ta kostnadene ved de tiltak som blir konsekvensene av en storstilt eiendomsutvikling i et område. I dette tilfellet er det snakk om arbeider i en privat vei (Lunderveien) der kommunen har hatt ansvar for drift og vedlikehold i mange år. Den ligger også i et område i Båstad sentrum der en opprusting vil gi trafikksikkerhetsmessig og estetisk gevinst for hele nærmiljøet.

Rådmannen mener derfor at det er rimelig at kommunen bidrar for å få til en god trafikkmessig løsning på stedet, men poengterer at dette ikke vil være presedensskapende for kommunens

opptreden i lignende private utbyggingsprosjekter fremover. Hovedregelen må være at det er utbygger som står for kostnadene, og at kommunens involvering må vurderes fra gang til gang og avklares på et tidligere tidspunkt.

Vedlegg:

Avtale Lunderkrysset

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FA - A10, TI - &13, FA - B10	15/392

Høring - kriterier for helsefremmende barnehager og skoler

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
02/15	Ungdomsrådet	PS	09.03.2015
12/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015
21/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

Saken tas til orientering og oversendes Østfold fylkeskommune som del av høringsuttalelse fra Trøgstad Kommune.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Østfold fylkeskommune samt flere barnehager og skoler i Østfold samarbeider om prosjektet « Atten tusen timer», helsefremmende barnehager og grunnskoler. Trøgstad kommune deltar i prosjektet med Skjønhaug barnehage og Skjønhaug skole med sitt prosjekt «Løp og spis».

Det er i prosjektet utviklet kriterier for henholdsvis helsefremmende barnehager og helsefremmende grunnskoler med veiledere. Kriteriene skal benyttes i utviklingsarbeid, og for å godkjenne barnehager og skoler som helsefremmende virksomheter.

Høringsfrist er satt til 15.4.2015.

Saksutredning:

Helsefremmende grunnskoler:

Det er utarbeidet totalt 10 kriterier for helsefremmende skoler. Det må dokumenteres med søknad at skolen oppfyller minst 80 % av kriteriene, inkludert kriterier for overordnet systematisk folkehelsearbeid

9. Helsefremmende arbeid er forankret i skolens styringsdokumenter, kvalitetsstyringssystemer og arbeidsmåter

10. Folkehelsearbeidet på skolen er organisert i en arbeidsgruppe med representanter for ledelse, elevråd, skolefritidsordning, samarbeidsutvalg og andre samarbeidspartnere.

To år er anslått tid for godkjenningsarbeidet. Deretter skal skolen gjennom en ny godkjenningsprosess hvert 3. år. Dette for at skolen fortsatt skal kunne dokumentere at den er en helsefremmende virksomhet.

Skjønhaug skole har som mål at kriteriene for det helsefremmende arbeidet skal gjelde i hele skolehverdagen. Dette gjelder både skole og SFO. I tillegg vil skolens elevråd være viktige i denne prosessen. Videre vil skolens FAU (foreldrenes arbeidsutvalg) bli fortløpende orientert om fremdriften.

Elevene ved Skjønhaug skole har gode forutsetninger for å kunne være fysisk aktive i minimum 60 minutter hver dag. Skolen har et stort uteområde, som innbyr til allsidig og variert lek. Skolen har også et aktivt elevråd som blant annet gjennomfører forskjellige fysiske aktiviteter i friminuttene. Dette er både faste aktiviteter hver uke, samt noen som varierer på månedsbasis.

De fleste punktene i høringen er allerede implementert i den daglige skoledriften. Skolen vil gjennomgå kriterielisten på felles personalmøte. Her vil personalet få presentert kriterielisten og hva veilederen sier om de forskjellige kriteriene. Deretter vil evt. synspunkter på denne tas med i det videre arbeidet i prosjektgruppen.

Punkt 8. «Skolen har helsesøster tilgjengelig i skoletiden i minst 30% stilling pr 100 elever for barnetrinn og minst 15% stilling pr 100 elever for ungdomstrinnet» er per i dag ikke oppfylt på Skjønhaug skole. Med et antall på over 200 elever, ville det tilsvare en helsesøster tilgjengelig i 60 % stilling. Per i dag er denne ressursen en dag i uken, 20 % stilling.

Skolen vurderer at det bør være mulig å nå målsetningen om å oppfylle 80 % av kriteriene, innenfor de rammene skolen har i dag.

Helsefremmende barnehager:

Det er utarbeidet totalt 9 kriterier for helsefremmende barnehager. Det må dokumenteres med søknad at barnehagen oppfyller minst 80 % av kriteriene, inkludert kriterier for overordnet systematisk folkehelsearbeid:

8. Helsefremmende arbeid er forankret i barnehagens styringsdokumenter, kvalitetsstyringssystemer og arbeidsmåter

9. Barnehagen jobber aktivt og systematisk for å fremme et godt psykososialt miljø som legger til

rette for medvirkning og utvikling av sosial kompetanse, der det enkelte barn opplever trygghet, tilhørighet og mestring.

Tilsvarende grunnskolen er to år anslått tid for godkjenningsarbeidet. Deretter skal barnehagen gjennom en ny godkjenningsprosess hvert 3. år for å kunne dokumentere at den fortsatt er en helsefremmende virksomhet.

Skjønhaug barnehage har som mål at kriteriene for det helsefremmende arbeidet skal gjelde i hele barnehagehverdagen. Barnehagens FAU (foreldrenes arbeidsutvalg) blir fortløpende orientert om fremdriften.

Barna i Skjønhaug barnehage har gode forutsetninger for å kunne være fysisk aktive i minimum 60 minutter hver dag. Vi har et stort og utfordrende uteområde, som innbyr til allsidig og variert lek, ett turområde som byr på varierte og motoriske utfordringer samt en «mini gymsal» i barnehagen. Turer i skog og mark er en viktig del av barnehagehverdagen. Det er aktiviteter som er faste hver uke, mens andre aktiviteter varierer på månedsbasis.

De fleste punktene i kriteriene for helsefremmende barnehager er allerede implementert i den daglige barnehagedriften ved Skjønhaug barnehage. Kriterielisten vil gjennomgås på et felles personalmøte hvor personalet vil få presentert kriterier og veileder. Innspill og synspunkter fra personalet tas med i det videre arbeidet i prosjektet.

Det vurderes at Skjønhaug barnehage bør kunne nå målsetningen om å oppfylle 80 % av kriteriene, innenfor dagens rammer og dermed være kvalifisert til å sertifiseres som en helsefremmende barnehage.

Vurdering:

Kriterier for helsefremmende grunnskoler og barnehager i Østfold har i seg et helhetlig perspektiv og ivaretar både psykososialt miljø, fysisk aktivitet og sunt kosthold samtidig som at det skal jobbes systematisk med forebygging.

Trøgstad kommune ser også dette som et positivt bidrag inn i vårt arbeid med barn og unge, tidlig innsats samt forebygging av sosial ulikhet i helse.

Skjønhaug skole og Skjønhaug barnehage har igangsatt prosesser for å bli sertifisert som helsefremmende skole/ barnehage. Oppstartsmøter med personalet og involvering av barn og foreldre har startet. Innspill til høringen som fremkommer i personalmøter og interne arbeidsgrupper innen fristens utløp legges ved denne saken som kommunens høringsinnspill til Østfold Fylkeskommune.

Trøgstad kommune ser på dette som et godt hjelpemiddel til systematisk å ivareta folkehelsearbeidet og det enkelte barn i våre barnehager og skoler. Målsettingen på sikt vil være å sertifisere flere av kommunens barnehager og skoler.

Konsekvenser for folkehelsen:

Sertifisering og innføring av kriterier for helsefremmende grunnskoler og barnehager i Trøgstad vil ha en positiv effekt på folkehelsen knyttet til kunnskap om og mulighet til å praktisere en sunn livsstil, forebygging av skader og ulykker og tidlig deutt og bruk av rusmidler samt systematisk jobbing for å fremme et godt psykososialt miljø.

Vedlegg:

Kriterier for helsefremmende barnehager i Østfold (L)(11068)

Kriterier for helsefremmende grunnskoler i Østfold (L)(11069)

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 033	15/385

Plan for forvaltningsrevisjon 2015 og 2016

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
13/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	10.03.2015
12/15	Formannskapet	PS	12.03.2015
22/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret vedtar planen for forvaltningsrevisjon for årene 2015 og 2016.
2. Kommunestyret støtter kontrollutvalgets vedtak om å prioritere følgende to prosjekter:
 - Prosjekt 1: Bygge/ dele/ plansaksbehandling (2015).
 - Prosjekt 2: Innkjøp (2016).
3. Ved behov for endringer i planen delegeres beslutningen om det til kontrollutvalget. Kommunestyret orienteres om eventuelle endringer.

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget skal påse at kommunens virksomhet årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon, og minst en gang i valgperioden utarbeide plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon. Planen skal vedtas av kommunestyret, som kan delegerer til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden. Planen skal baseres på en overordnet analyse av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon på de ulike sektorer og virksomheter.

Revisjonen skal i henhold til kommuneloven kapittel 12, § 78, og forskrift om revisjon av 1. juli 2004 kapittel 3, § 6, utføre forvaltningsrevisjon. Etter forskriftens § 7 innebærer forvaltningsrevisjon å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak og forutsetninger, herunder om:

- a. Forvaltningen bruker ressurser til å løse oppgaver som samsvarer med kommunestyrets vedtak og forutsetninger.
- b. Forvaltningens ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til målene som er satt på området.
- c. Regelverket etterleves.
- d. Forvaltningens styringsverktøy og virkemidler er hensiktsmessige.
- e. Beslutningsgrunnlaget fra administrasjon til de politiske organ samsvarer med offentlige utredningskrav.
- f. Resultatene i tjenesteproduksjon er i tråd med kommunestyrets forutsetninger og/eller om

resultatene for virksomheten er nådd. Gjennomføring og rapportering på forvaltningsrevisjon skal skje i henhold til god kommunal revisjonsskikk og etablerte og anerkjente standarder på området, og det skal etableres revisjonskriterier for det enkelte prosjekt. Ved gjennomføring av prosjekter benyttes *“Standard for forvaltningsrevisjon”* utarbeidet av Norges Kommunerevisorforbund.

Indre Østfold Kommunerevisjon gjennomfører overordnet analyse og utarbeidelse av plan for forvaltningsrevisjon hvert 2. år. Kontrollutvalget behandlet i møte 12.06.14, sak 14/15, *“Overordnet analyse”*. Ut fra risiko- og vesentlighetsvurdering i den overordnede analysen ble det fattet vedtak om å gå videre med områdene *“Fosterhjem – økonomi og refusjoner”*, *“Bygge/ dele/ plansaksbehandling”*, *“Innkjøp”* og *“Vannområde Glomma”*. Med bakgrunn i den overordnede analysen har kontrollutvalget vedtatt følgende 2 prosjekter i rekkefølge for årene 2015 og 2016:

- Prosjekt 1: Bygge/ dele/ plansaksbehandling (2015).
- Prosjekt 2: Innkjøp (2016).

Kontrollutvalgets vedtak er oversendt for behandling i kommunestyret innen utgangen av 2014 med følgende innstilling:

- Plan for forvaltningsrevisjon vedtas.
- Dersom det skulle være behov for å endre planen, delegeres denne beslutningen til kontrollutvalget.

Planen for forvaltningsrevisjon 2015 og 2016 følger saken i eget vedlegg. Rådmannen anser at det vil være nyttig med en gjennomgang av de prioriterte tiltakene, og ser ingen grunn til å gå imot kontrollutvalgets forslag. Saken fremmes derfor med en innstilling i tråd med kontrollutvalgets vedtak.

Vedlegg:

Plan for forvaltningsrevisjon 2015-2016

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Natrud	FE - 121, TI - &13	15/107

Regional kompetanseplan for Østfold mot 2050 - høringsvar

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
03/15	Ungdomsrådet	PS	09.03.2015
10/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015
23/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

1. Regional kompetanseplan for Østfold mot 2015 Perioden 2015-2019, høringsutkast av 22.10.2014, tas til orientering.
2. Høringsuttalelse fra Trøgstad kommune fremkommer under rådmannens vurderinger og er knyttet til: Kunnskapsgrunnlag, hoved- og delstrategier og implementeringsprosess.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Fylkestingen i Østfold vedtok den 22.10.2014 å sende høringsutkast til Regional Kompetanseplan på høring. Dette er en regional og overordnet plan som skal være et grunnlag for senere lokale handlingsprogram. Fylkeskommunen ønsker innspill på de prioriteringene som er foretatt, spesielt på utvalget av hovedstrategier og formuleringer i planens overordnede mål. Av ulike årsaker har saken ikke kommet fram til saksbehandler for behandling innen høringsfristen, men Trøgstad kommune har søkt om utsatt høringsfrist – noe vi har fått signaler på at fylkeskommunen vil etterkomme.

Saksutredning

Regional kompetanseplan er forankret i Fylkesplanen Østfold mot 2050. Et av tre hovedmål i Fylkesplanen er «god livskvalitet for alle som bor i Østfold». Det er mange veier til å nå dette målet, men det er bred enighet nasjonalt og internasjonalt om at en enhetlig og omfattende satsing på utdanning og livslang læring er en god vei.

Regional kompetanseplan benytter en bred forståelse av kompetansebegrepet, og ser på kompetanse som det å være i stand til å løse oppgaver og møte dagens og morgendagens krav i ulike sammenhenger.

Formålet med regional kompetanseplan er at: Østfoldsamfunnet skal samordne sin innsats for utviklingen av fremtidens kompetanse, slik at flest mulig mennesker i Østfold blir i stand til å bidra til verdiskapingen, og nyte godt av et bærekraftig velferdssamfunn og et aktivt medborgerskap (s. 3 i Regional kompetanseplan for Østfold mot 2050).

Formålet med Regional kompetanseplan krever at man drøfter flere typer kilder til kompetanse: Grunnopplæring, barnehage, høyere utdanning og arbeidslivet gjennom en bredere forståelse av begrepet livslang læring. En viktig forutsetning for en målrettet utvikling av fremtidens kompetanse, er da også et godt og målrettet arbeid innenfor folkehelse. Kildene til god helse sammenfaller i stor grad med kildene til kompetanse. Regional kompetanseplan legger vekt på dette symbiotiske forholdet.

Planen skal bidra til å nå de overordnede målene i Fylkesplanen, og kompetanseutvikling er ett av tre prioriterte oppfølgingsområder.

Regional kompetanseplan medfører ikke absolutte forpliktelser av rettslig art for noen av partene, men skal gi et godt grunnlag for å definere hvordan fylkeskommunen, kommunene og resten av Østfoldsamfunnet kan og bør arbeide for å nå overordnede mål for opplæring og kompetanse i fylket.

I hovedkapittel 2 «Østfold i nåtid og fremtid» beskrives det omfattende kunnskapsgrunnlaget som Regional kompetanseplan bygger på. Resultater og ståsted på de områdene som har vært prioritert i planprosessen beskrives også.

Hovedkapittel 3 omhandler «Mål og strategier». Planens overordnede mål er at Østfold skal ha en sterk kultur for livslang læring og faglighet som preger utdanning, arbeids- og samfunnsnivå. Fagkunnskap og opplæring skal ha høy kvalitet. En kunnskapsbasert praksis tilpasset demografiske behov skal gi ungdommene gode resultater og en solid plattform for videre yrkesliv.

Det er valgt ut 5 hovedstrategier, og utarbeidet konkrete delstrategier under hver hovedstrategi - hovedsakelig innenfor områdene barnehage, grunnopplæring, høyere utdanning og folkehelse. De 5 hovedstrategiene er:

- Kultur/holdninger
- Samarbeid
- Innovasjon
- Livslang læring
- En kunnskapsbasert praksis

Vurdering

Jf. høringsbrevet (se vedlegg) ønsker Østfold fylkeskommune innspill på:

- Planens kunnskapsgrunnlag i kapittel 2. Utvalg og bruk av statistikk.
- Planens hovedstrategier og delstrategier i kapittel 3. Er dette tilstrekkelig spesifikt som et grunnlag for felles, lokale prioriteringer?
- Implementering og prosessen med å realisere hovedstrategiene og delstrategiene som prioriteres i den endelige planen. Er det behov og ønsker hos høringsinstansene som det er spesielt viktig å huske på i implementeringsfasen?

Regional kompetanseplan benytter en bred forståelse av kompetansebegrepet. For å ruste den oppvoksende generasjon til å møte dagens og morgendagens krav, trenger man kunnskaper, ferdigheter, evner og holdninger som kan møte disse kravene. Livslang læring løftes fram som en sentral faktor. Tidlig innsats og god kvalitet i barnehage og målrettet arbeid innenfor folkehelse, er viktige innsatsområder. I planens kunnskapsgrunnlag kapittel 2 er da også «folkehelse» og «barnehage» viktige temaer som er beksrevet. Rådmannen vil gi positiv tilbakemelding på at planen fokuserer på tidlig innsats i barnehage og grunnskole i sine strategier. Det potensielle

kunnskapsgrunnlaget som kan legges til grunn for en slik plan er enormt. I forhold til de utvalgte hoved- og delstrategier som kompetanseplanen anbefaler, opplever rådmannen at det utvalgte kunnskapsgrunnlaget, herunder utvalg og bruk av statistikk, er relevant.

Fylkeskommunen spør så om planens hovedstrategier og delstrategier (kapittel 3) er tilstrekkelig spesifikke som grunnlag for felles, lokale prioriteringer. Rådmannen vil minne om at Regional kompetanseplan ikke medfører absolutte forpliktelser av rettslig art for noen av partene, men skal gi et godt grunnlag for å definere hvordan fylkeskommunen, kommunene og resten av Østfoldsamfunnet kan og bør arbeide for å nå overordnede mål for opplæring og kompetanse i fylket. Det betyr at Regional kompetanseplan peker på viktige strategier for samhandling på tvers av forvaltningsnivåer og institusjoner, men er i sitt vesen ikke rettslig styrende for hvordan den enkelte kommune prioriterer.

Rådmannen opplever hovedstrategiene som relevante, og disse vil kunne danne et godt grunnlag for prioriteringer i implementeringsfaser.

Noen av delstrategiene er derimot svært spesifikke, som eksempel under «Delstrategier samarbeid» s. 26: «Foresatte og skole skal møtes tidlig, helst i første skoleuke. Inviterende og forpliktende avtaler skal inngås med foresatte på alle nivåer i barnehage- og grunnopplæringen.» Mens andre er meget åpne som et annet eksempel under den samme delstrategien: «Skoler og næringsliv skal ta initiativ og legge til rette for godt samarbeid og arbeide for en utdanning som er synkronisert med arbeidslivets behov.» Rådmannen har forståelse for den krevende øvelsen det er å forfatte en overordnet plan på fylkesnivå, som skal motivere til samhandling med bla.a. kommunenivå – uten å bli for spesifikk og overstyrende. Men delstrategier som det første eksempelet beskriver (om møte i første skoleuke) hører etter rådmannens vurdering ikke hjemme i en overordnet regional plan, men i en plan på kommunenivå, og blir slik sett for spesifikk. Også andre av delstrategiene som ligger til det kommunale forvaltningsnivået blir vel spesifikke. Dette gjelder eksempelvis innen viktige områder som barnehage og grunnskole: Det kan være gode grunner til at «Det utarbeides en felles og konkret handlingsplan med måleindikatorer innenfor grunnleggende ferdigheter (Digitale ferdigheter, muntlige ferdigheter, å kunne lese, å kunne regne og å kunne skrive) for hele Østfold. Dette initieres gjennom Gnist-partnerskapet. Innen utg. av 3. klasse skal alle barn ha utviklet lese-, regne-, og skriveferdigheter.» (Delstrategi Grunnskole, s. 30 i planen). Men en så spesifikk strategi bør etter rådmannens vurdering eventuelt komme som et resultat av samarbeid i nettopp Gnist-partnerskapet – og vil da være å regne som et konkret tiltak de ulike forvaltningsnivåene blir enige om.

Mange av de foreslåtte delstrategier er derimot av en mer overordnet/regional karakter, og kan fungere som et grunnlag for felles lokale prioriteringer.

Dermed blir det viktig hvordan det arbeides videre med implementering av disse strategiene. Rådmannen vil peke på viktigheten av å videreutvikle allerede eksisterende fora og arenaer for samhandling i Østfoldsamfunnet. Et eksempel på dette er det nevnte Gnist-partnerskapet innenfor skole/oppvekst: Her møtes kommunal/fagsjefer fra alle kommunene, fylkeskommunen, Fylkesmannen, Utdanningsforbundet, Høgskolen i Østfold og KS - et fora som bør kunne være helt sentralt når ulike forvaltningsnivåer og institusjoner skal samhandle om gode tiltak innen eksempelvis delstrategi 3.5. «En kunnskapsbasert praksis». På den måten kan «silotenkning» bygges ned og samhandling videreutvikles – til beste for den (opp)voksende slekt i Østfold.

Vedlegg:

Høringsbrev RKP. (L)(8733)

Regional Kompetanseplan-endelig høringsutkast (L)(8732)

Vedlegg RKP (L)(8734)

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	HIST - ESA- 12/601	15/383

Salg av Hølandsveien 92 og 96

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
14/15	Teknikk- og naturutvalget	PS	10.03.2015
13/15	Formannskapet	PS	12.03.2015
24/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

1. Gbnr. 63/133 seksjon 1 og 3, hhv. Hølandsveien 92 og 96 legges ut for salg til høystbydende. Det gjennomføres åpen budrunde.
2. Rådmannen gis fullmakt til å gjennomføre salget.

Saksopplysninger:

Natt til 6. november 2012 oppsto brann i bygningen som er kjent under navnet Trøgstadsenteret eller Hølandsveien 22. De kommunale virksomhetene Trøgstad dagsenter og Psykisk helseteam (Soldogg) hadde sine lokaler i bygget på branntidspunktet, sammen med bedriftene Østenby Blikkenslagerverksted AS og Innov AS.

Dagens situasjon er at blikkenslagerverkstedet driver sin virksomhet videre, mens Innov AS har solgt sine lokaler til Eiendom Invest 1 AS som for tiden leier ut sine lokaler til Østfold Varebil AS. Kommunens lokaler er for tiden ikke i bruk, og ingen kommunale virksomheter har for tiden behov for lokalene. Trøgstad dagsenter har flyttet permanent til nye lokaler på Trøgstad fort og Psykisk helseteam har egnede lokaler i Torget 1 og på Skjøndal.

Kommunens seksjoner i bygget har nå adressene Hølandsveien 92 og 96 hhv. gbnr. 63/133 seksjonsnr. 3 og 1. De har et BRA på hhv. 425 m² og 450 m². Seksjonenes andel av tomtearealet (33/72) på ca. 6 dekar følger med. Eiendommene er sanert etter brannen, og det gjenstår bare en del enkel opprydding før de fremstår som greie salgsobjekter. Etter istandsetting, vil de være egnet til

f.eks. både kontorer og salgsvirksomhet.

EØS avtalens artikkel 61 nr. 1 setter begrensninger på muligheten til å gi offentlig støtte. Offentlig støtte er i utgangspunktet forbudt. Forbudet skal hindre at offentlige myndigheter gir enkelte foretak en økonomisk fordel på en slik måte at det truer med å vri konkurransen og påvirke samhandelen. Salg av offentlig eiendom til underpris er også å anse som ulovlig offentlig støtte. Ved salg av lokalene må derfor kommunen selge til markedspris eller høyere for ikke å komme i konflikt med reglene.

EFTAs overvåkningsorgan (ESA) har angitt to ulike prosedyrer som er «sikre» metoder for at en eiendom er å anse som solgt til markedspris.

1. Den ene er å gjennomføre en åpen budrunde.
2. Den andre metoden er å få en uavhengig vurdering av markedsverdien. ESAs retningslinjer fastsetter at dette skal gjøres av en uavhengig takstmann med kunnskap om det aktuelle markedet. Taksten skal iht. retningslinjene innhentes før salgsforhandlingene.

Etter brannsaneringen gjennomførte av takstmann Kjell Martin Sørby en verditaksering av kommunens seksjoner. Kommunen har mottatt flere henvendelser fra næringsdrivende som har vært interessert i å kjøpe lokalene, men ingen har vært villige til å by takstpris for seksjonene, verken solgt under ett eller hver for seg.

Vurdering:

Rådmannen anbefaler at det gjennomføres en åpen budrunde for å få seksjonene solgt. Kommunen har ikke behov for lokalene til eget bruk, og inntekter fra et salg vil kunne komme godt med som tilskudd til planlagte prosjekter fremover.

Det er beskrevet tidligere i saken hvordan man må gå frem for å gjennomføre et salg til under takst på en lovlig måte. Siden ingen hittil har vært villig til å by takstpris for eiendommene, er den eneste mulige fremgangsmåten i dette tilfellet å gjennomføre en åpen budrunde.

Det er en forutsetning at en åpen budrunde kunngjøres bredt gjennom annonsering på finn.no, i lokale medier og på kommunens hjemmesider. Det er også en mulighet å overlate salget til en eiendomsmegler.

Vedlegg:

Situasjonsplan Trøgstadsenteret

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FE - 223, FA - C87, HIST - ESA 11/726	15/16

Status og videre arbeid med slekt og bosettingshistorie

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
09/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015
25/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

1. Arbeidet med registrering av kildemateriale videreføres. Tiltak som kan bidra til økt ressurstilgang og best mulig ressursutnyttelse bør prioriteres.
2. Slekts- og bosettingshistorie for Trøgstad (bygdebok) tas opp til ny vurdering når registreringsarbeidet har kommet lengre.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Henviser til Arkivsak 08/401, saksnr 50/10: Bygdebok – videreføring av gårds- og slektshistorie. Tirsdagsklubben har i en årrekke arbeidet med innsamling, systematisering og ivaretaking av materiale som forarbeid til en slekts- og bosettingshistorie for Trøgstad. I flg. deres årsplan for 2015 skal de fortsette arbeidet med digitalisering av kirkebøker og skanning av bilder, samt besvare henvendelser. De har i flg. årsmelding fra 2014, hele 14 medlemmer. I budsjettet for 2015 er prosjektet styrket med 50.000 kr.

Saksutredning:

Koordinator Marius Hellerud anslår at det med dagens tempo og ressurser vil ta minst 6 år før kirkebøkene er ferdig avskrevet og registrert (digitalisert). Det er mulig å lære opp flere til å jobbe med kirkebøkene for å få fortgang, men det krever mer ressurser. Alternativene er mer utstyr for å opprette flere arbeidsstasjoner, noe som krever mer plass. Eventuelt kan antall arbeidsdager økes, men da kreves samtidig økt koordinatorressurs. Koordinatorens oppgaver er kort forklart å ha oversikt over arbeidet, sørge for ivaretaking av det som blir gjort, sikkerhetskopiering, holde kontakten med Arkivverket samt tett oppfølging fra dag til dag.

Trøgstad kommune er en av de få Indre Østfold-kommunene som ikke har en slekts- og bosettingshistorie. Nabo-kommunene har slike verk, eller er godt i gang med arbeidet. Det er behov for å se nærmere på hvordan Trøgstad skal gå videre i dette arbeidet. Behovet for og etterspørselen etter et slikt verk er stort, noe som gjenspeiler seg i bl.a. antall henvendelser Tirsdagsklubben mottar relatert til slektsforskning. Hellerud har som koordinator med arkivfaglig og etnologfaglig bakgrunn, vært den som har sørget for at arbeidet skjer etter en viss standard, altså at det blir systematisert og ivaretatt slik at det er lett gjenfinnbart for senere bruk. Det er først de siste årene arbeidet har vært utført mer systematisk.

Igangsetting av skriveprosessen før registreringsarbeidet er ferdig, har vært drøftet tidligere. Dette er mulig, men vil i det lange løp bli en dyrere løsning med dårligere kvalitet. For å knytte sammenhenger må en eventuelt manuelt gå igjennom store deler av ikke-ferdigregistrert materiale.

Vurdering:

Økte ressurser (både koordinering og selve digitaliseringsarbeidet) vil kunne få fortgang i arbeidet. Det ligger en viss sårbarhet i at arbeidet er basert på frivillighet. Medlemstallene i Tirsdagsklubben har variert opp gjennom årene, men er nå inne i en periode som kan sies å være «på topp» når det gjelder antall medlemmer. Både arbeidskapasiteten og kunnskapen medlemmene sitter på, bør ivaretas på god måte. Uavhengig av om det skal startes arbeid med å skrive slekts- og bosettingshistorie, er registreringsarbeidet og kontinuiteten i det viktig.

Når materialet er registrert blir det lettere å finne frem i, og det er lettere å besvare henvendelser og slik tilfredsstillende noe av etterspørselen. Beløpet som ble bevilget til bygdebokarbeid for 2015 brukes inntil videre på å dekke lønn til koordinator i 30 % stilling. Det anbefales at materialet for hele kommunen er registrert før forfatter settes. Skrivearbeidet vil da kunne støttes av Tirsdagsklubben og andre som kan samle inn ytterligere kildemateriale fra det området en velger å starte med.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marit Lillegraven Haakaas	FE - 233, HIST - ESA 14/525	15/281

Kommunereformarbeid i Trøgstad - søknad om skjønnsmidler

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
04/15	Ungdomsrådet	PS	09.03.2015
13/15	Livsløpsutvalget	PS	10.03.2015
19/15	Formannskapet	PS	12.03.2015
26/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret slutter seg til prosjektplan og søknad om kr 300.000 til arbeid med kommunereform slikt vist i vedlegg
2. Søknaden innebærer at kommunen ønsker å utrede sammenslåing med ulike kommuner og utrede å fortsatt forbli egen kommune.

Saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok i møte 23.09.2014

1. Kommunestyret slutter seg til opplegg for Trøgstad kommunes arbeid med kommunereform 2014-17 som beskrevet i saken. Det legges opp til en lokal prosess hvor det drøftes og avklares hvordan vi best løser våre velferdsoppgaver og utvikler lokalsamfunnet i framtida.
2. Det forutsettes at prosessen tilrettelegger for bred medvirkning fra innbyggerne. Frist for dette forberedende arbeidet er juni 2015.
3. Det nedsettes en styringsgruppe bestående av formannskapets medlemmer + en representant for Kristelig Folkeparti. Gruppen velger selv arbeidsutvalg på tre personer.
4. Kommunestyret ønsker ikke at KS skal være involvert i prosessen. Kommunereformen er regjeringens reform, og er dermed en sak mellom den enkelte kommune og sentrale myndigheter.

Styringsgruppa har siden dette hatt 2 møter og arbeidsgruppa 3. På det siste møtet i styringsgruppa den 5. februar, ble det vedtatt at det skulle sendes en søknad om skjønnsmidler til arbeid med kommunereformen innen fristen 16. februar og at søknaden skulle behandles av kommunestyret i etterkant (denne saken). Søknaden følger vedlagt.

Arbeidsgruppa har i tillegg til ordinære møter, blitt invitert til sonderingsmøter med Askim, Eidsberg, Aurskog-Høland og Spydeberg kommuner. I møtene har det blitt utvekslet informasjon om innhold og framdrift i kommunereformarbeidet.

Samarbeid i Indre Østfold om arbeid med kommunereform

Indre Østfold samarbeider om kommunereformarbeidet. Rådmannsgruppen har utarbeidet en felles retningsgivende prosjektplan med forslag til framdrift. Regionrådet har anbefalt denne som retningsgivende for kommunene i Indre Østfold. Rådmannsgruppen har også utarbeidet et felles arbeidshefte som skal brukes som underlag i arbeidet med kommunereform i Indre Østfold. Regionrådet ga i møtet 6. februar 2015 rådmennene i oppdrag å utrede ulike alternativer for sammenslåing av kommuner i Indre Østfold. Følgende alternativer skal utredes:

- Hele Indre Østfold (uten Aremark som har sagt at de ikke ønsker deltakelse). Rådmennene kommer til å bestille en utredning der konsekvensene med eller uten Rakkestad og Rømskog blir synliggjort.
- Det østlige alternativet med Trøgstad, Eidsberg og Marker, med og uten Rakkestad og Rømskog og uten Aremark (tilsvarende som i alternativet over)
- Det vestre alternativet med kommunene Hobøl, Spydeberg, Skiptvet og Askim.

Trøgstad utreder i tillegg å fortsette som egen kommune.

Rådmennene skal også arbeide fram et forslag til felles innbyggerundersøkelse.

Kommunereformarbeidets faser og skjønnsmidlene

Fylkesmannen i Østfold har i sitt arbeidshefte følgende figur som skal illustrere hvilke veivalg kommunene kan gjøre i arbeidet med kommunereform.

Hovedfase 1 ender med vedtak om kommunesammenslåing skal utredes eller om kommunen skal fortsette som før (uten videre utredning).

Hovedfase 2 innebærer at kommunesammenslåing utredes og ender med vedtak om sammenslåing eller vedtak om ikke å slå sammen kommunen med andre.

Hoveddelen av skjønnsmidlene som fylkesmannen i Østfold deler ut, vil i 2015 gå til å støtte kommunenes arbeid med kommunereformen. Kommunen kan etter søknad tildeles inntil kr 300.000 hver. En forutsetning for å kunne tildeles denne summen er at kommunene har vedtatt å gå inn i hovedfase 2. Det vil si at kommunestyret vedtar å utrede sammenslåing med andre kommuner, uavhengig av om utfallet av utredningen blir at det ender med sammenslåing eller ikke. Søknadsfrist for skjønnsmidler til kommunereform var 16. februar.

Involvering av innbyggerne

Styringsgruppa for kommunereformarbeidet i Trøgstad har besluttet å gjennomføre innbyggermøter i slutten av mars i følgende tettsteder/greider: Skjønhaug, Båstad, Havnås og Tosebygda.

Vurdering

Fylkesmannen har lagt opp til et kort tidsforløp før vedtak i hovedfase 1. Dette begrunnes blant annet med at det ikke anses som nødvendig med store utredninger i denne fasen. Samtidig virker det relativt «ufarlig» å gjøre vedtak om at kommunen vil være med å utrede kommunesammenslåing i og med at det åpnes for at svaret kan være at man ikke ønsker sammenslåing.

Rådmannen mener det er fornuftig å ta steget over i en utredning av mulige større kommuner, altså hovedfase 2. Det er ulike meninger politisk om Trøgstad skal bestå som egen kommune eller om innbyggerne er best tjent med sammenslåing med andre kommuner. Svaret er også avhengig hva

kommunene rundt oss og i resten av Østfold og Akershus gjør.

Tidsplanen som er foreslått av og for kommunene i IØ er knapp og anses som retningsgivende. Trøgstad antas å justere framdriften på en måte som anses hensiktsmessig. Styringsgruppa for kommunereformarbeidet vil detaljere framdriften nærmere etter dialogmøtet med fylkesmannen.

Vedlegg:

1. Søknad om skjønnsmidler til arbeid med kommunereform i Trøgstad kommune. 16.02.2015
2. Arbeidshefte fra fylkesmannen
3. Brev datert 22.12.2014 fra fylkesmannen om Skjønnsmidler 2015 til fornying i kommunene
4. Brev til alle ordførere og rådmenn i Østfold med tillegg til skjønnsmiddelbrev, datert 25. januar 2015
5. Prosjektplan kommunereform. Forslag til tidsplan for kommunene i Indre Østfold, datert 23.02.2015.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	15/365

Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
27/15	Kommunestyret	PS	17.03.2015

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.