



Møteinnkalling for Livsløpsutvalget

Møtedato: 09.12.2014
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 19:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

INFORMASJONSMØTE 8. DESEMBER KL. 17.00

Det innkalles til informasjonsmøte i Kommunestyresalen mandag 8. desember fra kl. 17.00 til kl.19.00 om utviklingsprosjektene som er til politisk behandling. Se egen invitasjon.

Saksliste

Saksnr	Tittel
50/14	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
51/14	Forskrift om likeveverdige behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager
52/14	Bosetting av flyktninger 2014-2017
53/14	Båstad barnehage - valg av tomt og beslutning om innhenting av anbud
54/14	Skjønhaugskolene, kultur og idrett - beslutningspunkt 2
55/14	Omsorgsboliger og lokaler for dagsenter og hjemmetjenester
56/14	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	14/1152

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
50/14	Livsløpsutvalget	PS	09.12.2014

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra møtet 181114 godkjennes.

Vedlegg:

Møteprotokoll - Livsløpsutvalget - 18.11.2014

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Natrud	FE - 223, FA - A10, HIST - ESA 09/252	14/1087

Forskrift om likeveverdige behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager

Saknr	Utvalg	Type	Dato
51/14	Livsløpsutvalget	PS	09.12.2014
60/14	Formannskapet	PS	11.12.2014
83/14	Kommunestyret	PS	16.12.2014

Rådmannens innstilling:

Lokale retningslinjer for Trøgstad kommune til Forskrift om likeverdige behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager, gjeldende fra 01.01.2015, vedtas.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Kommunestyret i Trøgstad vedtok i sak nr. 07/619 – 16.06.2011 «Forskrift om likeverdige behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager i Trøgstad kommune, gjeldende fra 1.1.2011». Det juridiske grunnlaget for denne lokale forskriften var «Forskrift om likeverdige behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager». Etter at denne nasjonale forskriften trådte i kraft 1. januar 2011, har Kunnskapsdepartementet i etterkant vedtatt noen endringer i forskriften. Disse endringene får noen konsekvenser for den lokale forskriften, og derfor bør denne revideres.

Saksutredning:

Den nasjonale forskriften handler i hovedsak om hva som er kommunens ansvar, hva kommunens tilskudd til ikke-kommunale barnehager skal dekke og hvordan disse tilskuddene skal beregnes og utbetales.

Etter at forskriften trådte i kraft 1. januar 2011 har Kunnskapsdepartementet vedtatt endringer i §§ 3, 4, 5, 6, og 8. I tillegg er § 13a i forskriften ny.

Endring i forskriften § 3 «Det kommunale tilskuddet til ordinær drift», gjelder fra 1. august 2014. Det handler om at det kommunale tilskuddet til ordinær drift skal utgjøre minimum 98 prosent av det

som tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering. Her har kommunestyret i Trøgstad allerede vedtatt at det kommunale tilskuddet skal være 100 prosent.

Endringer i § 4 «Tilskudd til driftskostnader», handler om at beregningsgrunnlaget skal være kommunens to år gamle regnskap. Disse endringene trer i kraft fra 1. januar 2015. Det betyr at tilskudd til driftskostnader (§ 4) skal beregnes ut i fra gjennomsnittlige driftskostnader per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager. Grunnlaget for beregningen fra 1. januar 2015 skal nå være kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. Grunnlaget skal indeksreguleres med faktoren for forventet pris- og kostnadsoversikt i kommunesektoren (kommunal deflator). I dag er det gjennomsnittlige budsjetterte driftskostnader per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager som danner grunnlaget for beregningen.

Når det gjelder tilskudd til kapitalkostnader (§ 5) er det fortsatt slik også fra 01.01.2015 at kommunen velger om den vil gi tilskuddet ut fra gjennomsnittlige kapitalkostnader per heltidsplass i egne tilsvarende kommunale barnehager, eller om den vil benytte nasjonale gjennomsnittssatser for kapitaltilskudd fastsatt av departementet. Dersom kommunen velger å gi tilskuddet ut i fra gjennomsnittlige kapitalkostnader per heltidsplass i egne tilsvarende kommunale barnehager, er grunnlaget for beregningen kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. Dette siste punktet er nytt i den nasjonale forskriften fra 01.01.2015.

§ 6 «Reduksjon av kommunalt tilskudd» ble opphevet 01.01.2013.

§ 8 «Endringer i grunnlaget for de kommunale tilskuddssatsene» vil fra 01.01.2015 hete «Vedtak om kommunalt tilskudd». Den innholdsmessige ordlyden vil være: «Kommunen skal uten ugrunnet opphold fatte vedtak om kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager i samsvar med § 4 og § 5». (Rundskriv 7-2014 fra Utdanningsdirektoratet). Det betyr at forbruket i den ordinære driften i kommunale barnehager i kommunens to år gamle regnskap, skal inngå i beregningsgrunnlaget for tilskuddet til ikke-kommunale barnehager i kommunen. Kommunen skal utbetale tilskudd til ikke-kommunale barnehager forskuddsvis hvert kvartal. Fram til vedtaket er fattet betales det forskudd med utgangspunkt i utbetalingen av kommunalt tilskudd i foregående kvartal.

§ 13a gjelder overgangsbestemmelser, og tilføyes forskriften 1. januar 2015. Konkret handler det om at kommunen må foreta en etterjustering for tilskuddsåret 2014 i 2015, på samme måte som det har vært gjort tidligere: «Dersom kommunens regnskap viser at forbruket i de kommunale barnehagene avviker fra det som lå til grunn for fastsettelsen av tilskuddssatsene, skal kommunen i forbindelse med kommunestyrets årlige fastsettesle av årsregnskapet fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Det skal tas hensyn til tidligere justeringer i tilskuddsåret 2014». (Rundskriv 7-2014 fra Utdanningsdirektoratet).

Vurdering:

På bakgrunn av endringene i nasjonal forskrift anbefaler rådmannen at Trøgstad kommunes lokale forskrift revideres, og at denne får betegnelsen «Lokale retningslinjer for Trøgstad kommune til Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager, gjeldende fra 01.01.2015».

Hovedendringene knytter seg til § 4 «Tilskudd til driftskostnader» og § 8 «Vedtak om kommunalt tilskudd» som heretter beregnes på bakgrunn av kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret, og ikke på bakgrunn av budsjett.

Tilskuddet til driftskostnader (§ 4) beregnes ut fra antall barn, deres alder og oppholdstid. I tillegg til obligatorisk rapportering på dette per 15.12. (årsmelding), kan kommunene selv bestemme ytterligere rapporteringstidspunkter. 1. august er oppstart av nytt barnehageår med oppstart av barn

som har fått plass etter hovedopptaket. Det skjer forholdsvis store endringer i antall barn, alder og oppholdstid ved oppstart av nytt barnehageår. Derfor mener rådmannen at det er naturlig å også ha 01.08. som et rapporteringstidspunkt for å fange opp disse endringene. Dette er lagt inn i de foreslåtte lokale retningslinjene, og er i utgangspunktet en videreføring av dagens lokale forskrift på dette punktet.

Når det gjelder «Tilskudd til kapitalkostnader» (§ 5) vil rådmannen anbefale at Trøgstad kommune fortsatt gir tilskuddet ut i fra nasjonale gjennomsnittssatser for kapitaltilskudd fastsatt av departementet slik det gjøres i kommunen i dag.

De lokale retningslinjene er bygget opp med de samme paragrafene og tilhørende overskrifter som den nasjonale forskriften vil få fra 01.01.2015. Så vil det under hver paragraf framgå hvordan Trøgstad kommune vil ivareta bestemmelsene.

Rådmannen velger å legge ved nåværende lokal forskrift, sammen med forslag til nye lokale retningslinjer. På den måten vil det være mulig å sammenligne og se hva som er foreslåtte endringer. Fylkesmannen i Østfold har orientert kommunene om endringene i den nasjonale forskriften gjeldende fra 01.01.2015. Dessuten har Utdanningsdirektoratet lagt ut relevant informasjon på sin hjemmeside. Dette er kunnskapsgrunnlaget rådmannen har fra sentrale myndigheter for hvilke føringer som gjelder fra januar 2015. Rådmannen mener det er naturlig å behandle denne saken politisk nå, slik at også lokale retningslinjer vil være gjeldende fra 01.01.2015.

Trøgstad kommune har hatt et dialogmøte med eier og styrer i Menighetsbarnehagen i forkant av denne politiske behandlingen. Her har vi gått igjennom forslaget til nye lokale retningslinjer, sett i forhold til føringer fra den nasjonale forskriften. Eier har lagt fram forslaget til nye retningslinjer for kirkelig fellesråd i Trøgstad. Fellesrådet støtter forslaget til nye lokale retningslinjer. Uttalelse fra kirkelig fellesråd følger vedlagt.

Vedlegg:

Nytt forslag; Lokale retningslinjer for Trøgstad kommune til Forskrift om likeverdig behandling.

Gjeldende; Forskrift om likeverdig behandling..

Uttalelse kirkelig fellesråd - likeverdig behandling

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Wenche Hvidsten	FA - F31, HIST - EAS 10/642	14/1162

Bosetting av flyktninger 2014-2017

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
52/14	Livsløpsutvalget	PS	09.12.2014
62/14	Formannskapet	PS	11.12.2014
85/14	Kommunestyret	PS	16.12.2014

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune bosetter 12 flyktninger i perioden 2014-2017, henholdsvis 5 flyktninger i 2015, 4 flyktninger i 2016 og 3 flyktninger i 2017. Enslig mindreårige flyktninger inngår ikke i dette antallet.
2. Fortrinnsvis bosetter kommunen barnefamilier.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Trøgstad kommune har mottatt henvendelse fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) om bosetting av flyktninger. På bakgrunn av at det skal bosettes 10 000 flyktninger i både 2014 og 2015, bes det om at Trøgstad kommune fatter et nytt vedtak for 2014 og 2015 som er i tråd med IMDI's anmodning:

- minst 10 nyankomne i 2014
- minst 10 nyankomne i 2015

Forutsatt at det bosettes 10 000 flyktninger i 2014 og 2015, vil bosettingsbehovet i 2016 og 2017 bli 8 000 pr år ut fra dagens prognoser. Forutsatt at Trøgstad kommune bosetter som anmodet i 2014 og 2015, gir dette følgende plantall for kommunen i 2016 og 2017:

- minst 10 nyankomne i 2016
- minst 10 nyankomne i 2017

IMDI understreker betydningen av presise vedtak for antall flyktninger som skal bosettes. Det bes om at det ikke fattes vedtak som inkluderer familiegjenforente eller begrenser mulighetene til å gjennomføre bosettingsarbeidet. Vedtak må fattes uten forbehold. Det fremgår videre at en betydelig andel av de voksne flyktningene som skal bosettes, er enslige ved bosettingstidspunktet.

En del av dem kan ha familie i hjemlandet og som kan forventes å komme til Norge. IMDI mener det vil være positivt for integreringen at flyktninger får familien sin hit til landet – som et bidrag til befolkningsutviklingen, men at det også kan innebære utfordringer med boliger og kapasitet i kommunene.

Det er sendt et foreløpig svarbrev til IMDI hvor det opplyses om vedtaket kommunestyret fattet 17.12.13:

Trøgstad kommune bosetter 9 flyktninger i perioden 2014-2016, fortrinnsvis 3 flyktninger hvert av årene. Endelig mindreårige flyktninger inngår ikke i dette tallet.

Forutsetningen er at flyktningefondet ikke svekkes ved å måtte dekke utgifter knyttet til Åssiden Bofellesskap (bofellesskap for enslig mindreårige flyktninger).

Trøgstad kommune bosetter fortrinnsvis barnefamilier.

Samtidig er det gitt orientering om at det er besluttet at saken skal opp til ny politisk behandling i høst.

Saksutredning:

Trøgstad kommune hadde for perioden 2008 – 2010 avtale med IMDI om å bosette 17 personer, 5-6 pr. år. Med bakgrunn i det økte behovet for bosetting, ble kommunen anmodet om å bosette 15 flyktninger i 2010, hvorav 5 enslige mindreårige flyktninger. Saken ble vedtatt i kommunestyret 8.12.09 (sak68/09).

Videre ble det vedtatt i kommunestyret 2.11.10 (sak 57/10), at det ikke skulle bosettes noen i 2011, men at kommunen skulle bosette 5 flyktninger i 2012 og 5 flyktninger i 2013. Dette har Trøgstad kommune gjennomført.

Den 17.12.13 (sak 57/13) fattet kommunestyret ovennevnte vedtak om å bosette flyktninger i perioden 2014-2016, gitt at flyktningefondet ikke ble svekket ved å måtte dekke utgifter knyttet til Åssiden Bofellesskap.

Tilskudd:

IMDI forvalter i 2014 tilskudd for om lag 8,2 milliarder kroner. Over 99 % av midlene kanaliseres til kommunene. Under 1 % går til frivillig sektor og til virksomheter og organisasjoner i privat og offentlig sektor.

Integreringstilskuddet skal bidra til at kommunene gjennomfører et planmessig og aktivt bosettings- og integreringsarbeid, med sikte på at de bosatte skal komme i jobb og greie seg selv. Tilskuddet skal dekke kommunenes gjennomsnittlige utgifter ved bosetting og integrering i bosettingsåret og de fire neste årene.

Stortinget har fastsatt følgende satser for integreringstilskudd i 2014:

År- 1 (2014) kr 177 000,- (voksen - fra fylte 18 år, barn, enslig mindreårig)

År- 2 (2013) kr 200 000,-

År- 3 (2012) kr 142 600,-

År- 4 (2011) kr 80 000,-

År- 5 (2010) kr 70 000,-

Barnehagetilskudd: kr 23 400,- (engangstilskudd)

Eldretilskudd: kr 152 200,- (engangstilskudd)

Særskilt tilskudd til enslig mindreårige: kr 185 400,-

Personer med kjente funksjonshemninger:

Tilskudd 1: kr 170 500,- (engangstilskudd)

Tilskudd 2: Inntil kr 852 900 i inntil 5 år

Pr. desember 2014 mottar Trøgstad kommune integreringstilskudd for 27 flyktninger (inkl. enslig mindreårige)

Boliger:

Trøgstad kommune har tidligere hatt praksis å hovedsakelig ta i mot barnefamilier. Som det fremgår av brevet fra IMDI, er det (og har vært det gjennom flere år) en betydelig andel av enslig voksne flyktninger som venter på bosetting i en kommune.

På bakgrunn av dette har Trøgstad kommune tatt i bruk bofellesskap i bosettingsarbeidet. Pr. d.d. har vi 5 bofellesskap hvor det bor 2-3 flyktninger i hvert fellesskap. Flyktningene har i forkant blitt orientert om og underskrevet på at det er dette tilbudet de får når de bosettes i Trøgstad. Dette er en boform som benyttes av mange kommuner. Erfaring viser at det kan være mange og store utfordringer ved å bosette i bofellesskap. Mange flyktninger ønsker egne boenheter, selv om boutgifter blir betydelig redusert ved å bo i bofellesskap.

Kommunestyret har vedtatt at det fortrinnsvis skal bosettes familier. Ettersom det er få familier på mottakene, må boenheter planlegges ut i fra behovet IMDI beskriver (flest enslig voksne flyktninger). Bofellesskap eller mindre leiligheter vil da være aktuelt.

Husbandens tilskuddsordninger:

Tilskudd til utleieboliger skal bidra til flere egnede utleieboliger for vanskeligstilte på boligmarkedet. Utleieboligene skal ha funksjonell og god standard. Det kan gis tilskudd til kommunalt disponerte utleieboliger for vanskeligstilte ved;

- Oppføring av nye boliger
- Kjøp av boliger
- Utbedring av bolig som bidrar til økt kvalitet. Dette gjelder særlig med hensyn til universell utforming og energi/miljø
- Etablering av utleieboliger ved at kommunen sikres tildelingsrett

Det gis ikke tilskudd til ordinært vedlikehold og rehabilitering av utleieboliger.

Utmålingen av tilskudd skal være fleksibel og basert på økonomien i det prosjektet det gis tilskudd til. Maksimalt tilskudd skal ikke overstige differansen mellom kostnadsdekkende husleie og antatt husleie. Tilskuddet kan være inntil 40 % av godkjente prosjektkostnader når det gis tilskudd til utleieboliger til flyktninger, barnefamilier og andre prioriterte grupper. Ellers er maksimal tilskuddssats 20 % av godkjente prosjektkostnader. I de tilfeller hvor det utmåles tilskudd ut over 20 %, skal tiltaket være forankret i kommunalt plandokument, eksempelvis boligsosial handlingsplan.

Introduksjonsordningen:

Gode introduksjonsprogram er viktig for å lykkes med integreringen. Gjennom programmet får

flyktningene bl.a. opplæring i norsk og samfunnskunnskap slik at de kan komme i arbeid og klare seg selv så snart som mulig. Flyktningkonsulenten bistår flyktningene i forhold til bosettingsprosessen, og er tilstede på skolen (Delta voksenopplæring) en halv dag pr uke.

Introduksjonsprogrammet gis for inntil 2 år, med mulighet for forlengelse i ytterligere 1 år (totalt 3 år). Det skal foretas en individuell vurdering.

Pr. desember 2014 er det 7 flyktninger som deltar i introduksjonsprogram.

Praksisplasser (språkpraksis og arbeidspraksis):

I introduksjonsprogrammet skal flyktningen/eleven, så snart som mulig ut i språkpraksis. Hovedfokuset vil da være å prøve å snakke norsk. Kommunen v/virksomhetene har et spesielt ansvar for å stille slike plasser til rådighet. Dette krever god dialog mellom skolen og kommunen. Flyktningkonsulenten vil være et naturlig bindeledd her.

Når flyktningen/eleven har nådd nivå 2 i norskopplæringen, kan det igangsettes arbeidspraksis. Arbeidspraksis er (som det fremgår av navnet), mer arbeidsrettet og målet er at flyktningen/eleven kan utføre arbeidsoppgaver. Personer som er i arbeidspraksis skal «være i tillegg til» ordinær bemanning.

Arbeid/utdanning:

Målet med introduksjonsprogrammet er at flyktningen skal komme i arbeid eller utdanning. Det må arbeides målrettet, og individuell plan er et godt verktøy i denne forbindelse. Pr. d.d. er alle flyktningene NAV har bosatt enten elever ved Delta VO, elev ved ordinær utdanningsinstitusjon eller i et arbeidsrettet tiltak.

Helse:

Kommunen har rutiner i forhold til helsekartlegging av nyankomne flyktninger. NAV melder fra til helsestasjonen om ny bosetting, og bistår med å bestille fastlege. Helsestasjonen innkaller flyktningen til prøvetaking (tuberkuloseprøve), og henviser videre til fastlege for helseundersøkelse. Flyktningene informeres om tannlegeordningen, og ved behov bistår NAV med å bestille time.

IMDI har tilskudd ved bosetting av personer med alvorlig nedsatt funksjonsevne og/eller atferdsvansker. Ekstratilskuddene er ment å være bosettingsstimulerende. Ordningen skal dekke ekstraordinære kommunale utgifter som følger av bosetting av flyktninger med nedsatt fysisk og/eller psykisk funksjonsevne, personer med voldelig adferd og rusproblemer, alvorlig atferdsproblemer, o.l. Tilstanden må være oppstått før bosetting.

For tilskudd 2 – År 1 er søknadsfristen 13 måneder etter bosettingsdato. Søknaden må gjelde første bosettingsår. Det stilles krav til dokumentasjon ved søknadsfremsettelse (gjelder begge tilskuddene).

Barnehageplasser:

For at flyktningene som har omsorgen for barn skal kunne delta i introduksjonsprogrammet, er vi avhengig av at Skjønhaug barnehage kan stille med barnehageplass. (Skjønhaug barnehage fordi flyktningene bosettes på Skjønhaug) Dette bør derfor tas med i vurderingen ved tildeling av plasser.

Integrering i lokalsamfunnet:

Det er en utfordring for flyktningene å bli integrert i lokalsamfunnet. IMDI har inngått intensjonsavtaler med Norges Røde Kors, Norges Fotballforbund, Redd Barna, Norske Kvinners Sanitetsforening og Norsk Folkehjelp for å styrke det lokale integreringsarbeidet. NAV vil følge opp dette ved fortsatt å ha dialog med lag og foreninger i kommunen. Leksehjelp for

flyktninger er et eksempel på godt integreringsarbeid. Ved neste bosetting planlegges det å gjennomføre en sosial samling hvor ordfører er tilstede for å informere om kommunen. Ettersom dette er nytt, vil det være aktuelt å invitere alle som er bosatt de siste fem årene.

For å få et mangfoldig Trøgstad-samfunn er det viktig å få til integreringsarbeidet. Historikken forteller at de fleste av dem som bosettes velger å flytte til andre kommuner etter fem-årsperioden.

Transport:

Flyktningene gir stadig tilbakemeldinger om utfordringene med å komme til/fra Skjønhaug og tilliggende kommuner/tettsteder/byer. Siste buss fra Askim går ca. kl. 17.00. Dette medfører begrensninger i forhold til å delta på aktiviteter utenfor Trøgstad kommune, samt muligheten for å kunne skaffe seg en deltidsjobb i en annen kommune. Kommunikasjonen er noe bedre i retning Lillestrøm/Oslo.

Vurdering:

Trøgstad kommune har siden 2009 bosatt 37 flyktninger inkl. enslig mindreårige flyktninger i Åssiden.

På grunn av boligmangel har bofellesskap blitt benyttet. Det å bo i bofellesskap gir noen ulemper, men også noen fordeler. Flyktningen får mindre bokostnader (husleie og strøm), og ved å bo på denne måten vil det være større mulighet for å støtte hverandre/ha selskap av hverandre. Det viser seg at de etablerte bofellesskapene fungerer ulikt, og et dårlig fungerende bofellesskap krever ekstra mye oppfølging og ressurser i form av gjentagende diskusjoner om mulighet for annen boform.

I investeringsbudsjettet som legges fram for kommunestyret i desember, er det planlagt omgjøring av 3 familieleiligheter til 6 mindre boenheter. Det kan bli aktuelt å vurdere om noen av disse skal benyttes som boenheter for flyktninger.

Ved behandlingen av sak 57/13 (kommunestyremøte 17.12.13), ble det lagt vekt på endringen i Statsbudsjettet for 2014 vedr. refusjon av barnevernsutgifter ifm. Åssiden Bofellesskap. Dette er innarbeidet i budsjettet for 2015, og vil ikke få negative konsekvenser for muligheten til å bosette nye flyktninger.

IMDI anmoder Trøgstad kommune om å bosette 10 flyktninger hvert av årene 2014, 2015, 2016 og 2017. Administrasjonen mener at dette er utfordrende, og hovedårsaken til dette er mangel på egnede boliger. Vedtaket i 2013 omfattet bosetting av 9 flyktninger i perioden 2014 – 2016, fortrinnsvis 3 flyktninger hvert av årene. Ettersom det ikke har blitt bosatt noen i 2014, blir det aktuelt å bosette henholdsvis 5 flyktninger i 2015 og 4 flyktninger i 2016. Siste forespørsel fra IMDI omhandler også 2017, og det foreslås at kommunen bosetter 3 flyktninger i 2017.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FE - 614, HIST - ESA 14/385	14/1167

Båstad barnehage - valg av tomt og beslutning om innhenting av anbud

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
33/14	Ungdomsrådet	PS	08.12.2014
21/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	08.12.2014
53/14	Livsløpsutvalget	PS	09.12.2014
86/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	09.12.2014
63/14	Formannskapet	PS	11.12.2014
86/14	Kommunestyret	PS	16.12.2014

Rådmannens innstilling:

1. Det utlyses anbudskonkurranse for bygging av ny barnehage med inntil 90 fulltidsplasser på regulert område ved Båstad skole. Konkurransesgrunnlaget utformes slik som det beskrives i saksfremleggets vurdering.
2. Saken legges frem for kommunestyret for endelig beslutning om bygging.
3. Når den nye barnehagen er tatt i bruk, skal eksisterende Båstad barnehage rives for å erstatte tapt uteområde for Båstad skole.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Båstad barnehage fremstår i dag som en godt fungerende barnehage, men med til dels store bygningsmessige utfordringer for ansatte og barn. Bygningen er opprinnelig en enebolig som er ombygd i flere omganger. Det har i flere år vært et sterkt ønske om nybygg for å kunne tilby mer hensiktsmessige lokaler.

Saksopplysninger:

Kommunestyret har tidligere behandlet saken i 3 møter. Første gang som en del av en større sak om innarbeiding av investeringskostnader til bygging av ny barneskole på Skjønhaug og ny barnehage i Båstad. 05.11.13 ble det gjort følgende vedtak som berører ny barnehage i Båstad i K-sak 45/13:

1. Det bygges ny barnehage i Båstad med minimum kapasitetsutvidelse med 30 barn i forhold

til dagens nivå, primært lokalisert i umiddelbar nærhet av Båstad Skole/nåværende barnehageareal, men slik at eksisterende lokaler kan nyttes til barnehage i byggeperioden. Endelig tomtevalg besluttet på bakgrunn av tilbud og en nærmere helhetlig analyse av situasjonen rundt Båstad skole.

2. Rådmannen bes om å forberede og gjennomføre en konkurranse på et totalt konsept der ny barnehage og ny skole utvikles og bygges fra en tilbyder, eller hver for seg fra ulike tilbydere, innen en gitt kostnadsramme. Intensjonen (kravspesifikasjonen) for konkurransen legges ut innen utgangen av april 2014. Brukermedvirkning skal vektlegges ved utvikling av konkurransegrunnlaget.
3. Hensiktsmessige vedtaksforslag bes utarbeidet av rådmannen og lagt inn i rådmannens budsjettforslag for 2014 og i handlingsplanen for 2014-2017.

Kommunestyret behandlet saken på nytt i to møter våren 2014. Hovedgrepet som ble tatt, var at barnehage og skole ble delt i to adskilte prosjekter.

Kommunestyrets vedtak 13.05.14:

1. Ny Båstad barnehage utlyses som en egen konkurranse og kravspesifikasjonen legges fram for kommunestyret i juni 2014.
2. Ny barneskole på Skjønhaug forprosjekteres av Trøgstad kommune. Skisse på løsning med kostnadsramme legges fram for kommunestyret i juni 2014.
3. Ny barneskole på Skjønhaug søkes løst ved å bygge ny barneskole i nærheten av Trøgstadhallen/Trøgstad ungdomsskole.

Kommunestyrets vedtak 10.06.14:

1. Kommunestyret ber administrasjonen arbeide for byggestart for ny Båstad barnehage våren 2015 med sikte på åpning barnehagestart høsten 2016.
2. Konkurransegrunnlaget for ny Båstad barnehage kvalitetsikres og legges fram for kommunestyret senest desember 2014.

Ingen av de tidligere saksfremstillingene har inneholdt opplysninger om økonomiske rammer for barnehagens drift, barnehagedekning i Trøgstad kommune, utviklingstrekk i barnehageopptak eller kostnader ved prosjektet. I det følgende vil vi forsøke å beskrive gjeldende forutsetninger slik at det et best mulig beslutningsgrunnlag ligger til grunn for en viktig avgjørelse for lokalsamfunnet.

Økonomiske rammer:

Barnehagesektoren ble rammefinansiert i 2011, og et av kriteriene for tildeling av midler er antall barn i alderen 1-5 år i kommunen. Tidligere var tilskuddet øremerket og basert på antall barn med barnehageplass pr. 15.12 hvert år. Etter 2011 er det altså uten betydning hvor mange barn som faktisk går i barnehagen, rammetilskuddet til kommunen er det samme uansett.

I tillegg til kommunale midler utgjør foreldrebetaling en vesentlig del av barnehagenes inntekter (ca. 15 %). I 2014 er makspris for en heltidsplass 26 455 kroner i året. Dette betyr også at dersom barnehager velger å ta inn barn som ikke har krav på plass, og dette samtidig utløser krav til økt bemanning, må dette finansieres med kommunens egne budsjettmidler.

Lovverk:

Rett til barnehageplass:

Det er Lov om barnehager som fastsetter barns rett til barnehageplass i § 12a.:

«Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.

Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt.

Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen.»

Dette betyr at barn som er født fra og med september ikke har rett på barnehageplass før august året etter. Etter barnehageloven oppfyller Trøgstad kommune kravene til full dekning selv om det er barn på venteliste til barnehagene.

Krav til bemanning:

Det skal være minimum én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år og barnas daglige oppholdstid er over seks timer. I barnehager der barna har kortere oppholdstid per dag, kan barnetallet økes noe pr. pedagogisk leder, jf. Forskrift om pedagogisk bemanning § 1. Utover dette er det ingen andre krav enn at bemanningen skal være «tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet». Det er den totale pedagogiske ressursen for hele barnehagen som har betydning. Det kan organiseres større og mindre barnegrupper hele eller deler av dagen/uken, og det kan være barn over og under tre år i samme gruppe. Uavhengig av organisering, skal normen være oppfylt for barnehagen som helhet.

Barnehagedekning i Trøgstad kommune:

Tabellen under viser barnehagedekningen i Trøgstad kommune pr. november 2014.

Kilde er offisiell statistikk fra Statistisk Sentralbyrå, uoffisiell statistikk fra Trøgstad helsestasjon samt oppdaterte opplysninger om barn i barnehager fra barnehagefaglig rådgiver i Trøgstad kommune.

Fødselsår	Totalt kommunen	Båstad «krets»	Båstad barnehage	Kirkestua	Andre barnehager	Dekningsgrad
2009	57	19	17	2	36	96 % (100 %)
2010	39	15	11	10	30	130 % (140 %)
2011	61	19	11	7	41	97 % (95 %)
2012	64	13	10	7	47	100 % (130 %)
2013	58	19	6	7	20	57 % (68 %)

Under kolonnen «dekningsgrad» er tall for Båstad «krets» oppgitt i parentes. Tabellen tar ikke høyde for inn- og utflytting, men denne variasjonen er likevel ikke større enn at fremstillingen gir en god beskrivelse. Den viser at kommunen har full barnehagedekning i aldersgruppen 2 – 5 år. For 1 – åringene er dekningsgraden lavere noe som kan skyldes at 1- åringene født etter 1. september 2013 ikke har lovfestet krav på plass, og at den statlige ordningen med kontantstøtte til 1-åringene også har

betydning. Det skal likevel ikke underslås at flere av barnehagene har barn på venteliste. Dette er imidlertid barn som med dagens regler ikke har krav på plass, og det blir derfor riktig å si at Trøgstad kommune har full barnehagedekning. Samtidig bør det være et mål for en attraktiv bokommune å kunne tilby barnehageplass til de som ønsker det, og det er ikke situasjonen i Trøgstad i dag.

Tomtevalg:

Kommunestyret har vedtatt at den nye barnehagen skal ligge ved Båstad skole. På grunn av reguleringsmessige forhold blir utvalget av tomter begrenset til det området som er dagens skole- og barnehageområde med tillegg av banen til Båstad Tennisklubb. Dette ligger inne i kommuneplanens arealdel som areal for tjenesteyting/idrettsanlegg, og kan dermed reguleres til ønsket formål uten å gå veien om tidkrevende prosesser for omdisponering av områder som er avsatt til andre formål i kommunens arealplaner. Andre tomtealternativer i nærheten utelukkes også av ønsket om å bygge et enetasjes bygg. Dette er noe som har vært et svært viktig premiss for barnehagen selv.

Båstad skole ligger på en liten kolle, og det foreslås å plassere barnehagen syd for skolen. Den foreslåtte plasseringen medfører at barnehagen vil ligge på et lavere nivå enn skolen, som følger kollens fasong. L-formen på bygningsmassen sammen med nivåforskjellen vil gjøre at både barneskolen og barnehagen vil få gode, skjermede utearealer. Selv om skolen og barnehagen vil ligge i kort avstand fra hverandre vil disse allikevel oppleves som egne uavhengige «verdener».

Det er tenkt en mulig plassering av barnehagen i kort avstand fra parkeringsområdet. En slik plassering av bebyggelsen vil medføre at det oppstår et skjermet område på baksiden. Bygningsmassen vil skjerme for støy og vil lage en betryggende barriere mot trafikkarealer. Barnehagen får en indre «gårds plass» som er skjermet visuelt og støymessig fra riksveien. Barnehagen åpner seg samtidig mot tilliggende landbruks- og friluftsområder og adkomst til disse fra lekearealene blir ideell. Den indre gårds plassen blir syd- og østvendt noe som anses å være gunstig for en barnehage (morgen og ettermiddagssol).

Plasseringen hensyntar eksisterende lysløyper og mulighet for å preppe løyper på jorden i syd. Det vil bli tatt hensyn til at forbindelser til nærliggende løyper og friluftsområder ikke hindres, selv om barnehageområdet blir inngjerdet. Plassering av barnehageområdet er slik at det fortsatt skal kunne være forbindelseslinjer rundt hele skolen mellom de forskjellige lekearealene.

Plassering, som vist, vil medføre at det trolig vil være mulighet for gjennomlys i hele barnehagen. For å få til gode dagslysforhold i barnehagen, anbefales at det vurderes mulighet for pulttak med vinduer som tar inn dagslys høyt oppe.

Den mulige plasseringen av barnehagen følger terrenget og det kreves derfor minimalt med terrengbearbeiding. Plasseringen er videre optimal i forhold til eksisterende infrastruktur og vil kunne være god med hensyn til en mulig oppvarming ved bruk av bergvarme.

Tenkt plassering er vist på vedlagt forslag til situasjonsplan. Her vises også forslag til ny avkjørsel og nytt parkeringsområde for skole og barnehage. Dagens barnehage foreslås revet og parkeringsområdet omdisponeres for å erstatte tapt uteområde for Båstad skole. Forslag til løsning er diskutert grundig med alle berørte parter, og både Båstad skole og Båstad Barnehage er fornøyd med forslag til tomt, parkering og nytt trafikk mønster.

Trafikkarealer:

Det er estimert at skole og barnehage vil bestå totalt av 50 årsverk. Ved vurdering av arealbehov for parkering, er det tatt utgangspunkt i 52 plasser hvorav 1/5 er tenkt avsatt til besøksparkering og

korttidsparkering i forbindelse med levering i barnehage, og 4/5 er ansattparkering. 10 % av plassene er avsatt til forflytningshemmede.

Det vil være arealeffektivt å hindre at trafikken føres langt inn på skole/barnehageområdet og det bør også være kort avstand for foresatte som skal følge barnehagebarn fra parkeringsplass til døren. For barneskolen er det tenkt en egen «kiss and ride» løsning med 4-5 plasser adskilt fra busstopp. Skolens løsning for varelevering skal kunne beholdes mens det vil etableres en egen lomme for varelevering ved barnehagen. Det er tenkt etablering av trygge forbindelseslinjer for myke trafikanter som hindrer kryssing av trafikkarealer.

Ny barnehage:

I henhold til Lov om barnehager skal barn over 3 år ha et leke- og oppholdsareal på 4 m² og barn under 3 år 5,3 m². I tillegg kommer fellesareal som bl.a. garderobes, gangareal, kjøkken, toaletter etc.

Aldersfordeling av barn varierer fra år til år. Det er av den grunn rasjonelt å utforme barnehagen slik at den kan disponeres fleksibelt.

I samarbeid med en ekstern barnehagekonsulent og virksomhetsleder i Båstad barnehage har administrasjonen satt opp romprogram for en barnehage som kan romme 90 barn fordelt på 6 avdelinger (2 < 3 år og 4 > 3 år) etter gjeldende krav og retningslinjer:

Romtype	Areal
2 småbarnsavdelinger à 48 m ²	96 m ²
4 avdelinger barn over 3 år à 72 m ²	288 m ²
Fellesrom	248 m ²
Personal	80 m ²
Nettoareal ordinær barnehageplass	712 m ²

Ved å benytte en brutto/netto faktor på 1,4 kommer man frem til et bruttoareal på ca. 1 000 m². I tillegg kommer i overkant av 2,3 dekar uteareal. Rene byggekostnader for et enetasjes bygg vil bli ca. 20 mill. kroner (eks. mva.). I tillegg vil det komme kostnader til flytting av avkjørsel, opparbeidelse av parkeringsområde, andre utomhusarbeider, reguleringsplanarbeider og riving av den gamle barnehagen. Vi har satt opp et kostnadsoverslag som er vist i tabellen under:

Tiltak	Pris
Byggekostnader	20 000 000
Inventar	1 400 000
Omlagging av avkjørsel	500 000
Parkeringsområde	1 000 000
Andre utomhusarbeider, lekeapparater mv.	500 000
Planarbeid	150 000
Riving av eksisterende bygg	200 000
Uforutsette kostnader, inkl. prisstigning	2 400 000
Totalkostnad prosjekt	26 150 000

Vurdering:

Rådmannen mener at det er svært viktig at Båstad barnehage får nye lokaler så snart som mulig, og det er svært positivt at det ser ut til å være et felles forståelse fra både skole og barnehage at en plassering på plassen sør for skolen er fornuftig, selv om dette legger beslag på en del av det som i dag er skolens uteområde.

Ved tidligere behandlinger av denne saken har det blitt lagt vekt på at man skal bygge en barnehage

for fremtiden. Det er derfor tatt høyde for en ganske betydelig befolkningsvekst i Båstad når det er besluttet en minimumsutvidelse med 30 barn utover dagens nivå når dagens nivå tilsvarer tilnærmet full barnehagedekning. Et argument for å kunne tilrå en så vesentlig kapasitetsøkning var da også at barnehagene på Skjønhaug var fulle, og at man så for seg en løsning der Båstad barnehage kunne ta i mot barn fra Skjønhaug for å fylle opp ledige plasser.

Etter kommunestyrets vedtak i november 2013 har Skjønhaug Barnehage arbeidet med planer om å etablere en avdeling friluftsbarnehage på Trøgstad fort. Dette er nå innarbeidet i formannskapetets forslag til budsjett for 2015 og økonomi- og handlingsplan 2015 – 18. I disse dager er rådmannen i ferd med å slutføre forhandlinger med Trøgstad Næringsfond om leie av lokaler som skal fungere som base for denne barnehagen. Dette endrer, etter rådmannens mening, den totale situasjonen for barnehagedekningen i kommunen. Det er fortsatt ikke tvil om at kapasiteten ved Båstad barnehage må utvides i forhold til dagens situasjon, men behovet for et så stort bygg i Båstad som opprinnelig tenkt, er kanskje ikke lenger til stede.

Rådmannen ønsker derfor å utforme anbudskonkurransen på en slik måte at tilbyderne får mulighet til å gi pris på et bygg med plass til 72 barn (5 avdelinger) med opsjon på den sjettede avdelingen. I anbudskonkurransen skal det ligge til grunn at fellesarealer i bygget skal opparbeides for en 6-avdelings barnehage, og at forholdene skal ligge til rette for tilbygg på et senere tidspunkt.

Ved å utarbeide anbudsgrunnlaget på en slik måte vil kommunen få vite eksakt hva prisforskjellen mellom alternativene blir, og deretter vil kommunestyret ha de beste forutsetninger for å kunne ta en endelig beslutning på bakgrunn av de innkomne forslag til løsninger. Når avgjørelsen skal tas vil driftsutgifter i det nye bygget også vil være en viktig del av beslutningsgrunnlaget.

Vedlegg:

Planskisse barnehage Båstad 27 11 14 1-1000

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Dag Arne Lier		14/1183

Skjønhaugskolene, kultur og idrett - beslutningspunkt 2

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
23/14	Eldrerådet	PS	08.12.2014
34/14	Ungdomsrådet	PS	08.12.2014
22/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	08.12.2014
37/14	Arbeidsmiljøutvalget	PS	09.12.2014
54/14	Livsløpsutvalget	PS	09.12.2014
87/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	09.12.2014
64/14	Formannskapet	PS	11.12.2014
87/14	Kommunestyret	PS	16.12.2014

Rådmannens innstilling:

1. Forprosjektet og konkurransegrunnlaget for ny barneskole, ombygging av ungdomsskolen, ny kulturarena og ny idrettshall, legges til grunn for anbudsutlysning med tanke på gjennomføring.
2. Resultatet av anbudskonkurransen legges fram for kommunestyret for beslutning om endelig gjennomføring, helt eller delvis, samt valg av entreprenør.

Bakgrunn:

I kommunestyret 10.06.2014 ble det fattet følgende vedtak:

1. Skisse og kostnadsoverslag tas til orientering og rådmannen bes om å starte arbeidene med forprosjektet og konkurransegrunnlag for nye Skjønhaug skole og utvidelse av Trøgstad ungdomsskole inkludert ny hallflate, amfi og rehabilitert kultur og samfunnsdel.
2. Forprosjektet legges fram for kommunestyret i desember 2014 med intensjon om å legge det ut på anbud nyåret 2015.

Saksutredning:

Norconsult har sammen med Trøgstad kommune gjennomført et forprosjekt. Forprosjektet beskriver ny barneskole med sambruk av arealer med ungdomsskolen og kultur. Dette gjelder arealer i det nye skolebygget, ved ungdomsskolen og idrettshallene. Ungdomsskolen og barneskolen skal begge benytte kantinen i den nye kulturdelen, som også inneholder kulturskole og amfi/filmsal/kultursal med plass til ca. 280 elever.

Det er kun gjennomført mindre justeringer fra skisseprosjekt til forprosjekt. En endring er at

kulturskolen sitt areal nå er i den nye kulturdelen. Heisen er flyttet inn i bygget grunnet fasadeløsning. Areal til lærere er blitt noe større etter innspill fra undervisningsforbundet.

Skoleplanleggere har programmert nye Skjønhaug skole etter retningslinjer som benyttes for nye skolebygg. Det har vært et godt samarbeid mellom kommunens brukere, kommunes prosjektledelse og planleggere i prosjektet.

Arkitekt har utarbeidet plantegninger, fasader og snitt som viser hvordan romprogrammet kan løses i praksis. Landskapsarkitekt har utarbeidet utomhusplan som viser hvordan skolene kan ligge i forhold til hverandre, og hvordan utomhusarealene kan utformes for å gi gode muligheter til aktivitet og læring. Det er også lagt opp til skjermede arealer for de ulike aldersgruppene. Det vises forøvrig til vedlegg med tegninger som er utarbeidet i forprosjektet.

Etter en grundig vurdering gjennom flere prosesser for alternative plasseringer anbefaler vi at nytt skoleareal plasseres øst for ungdomsskolen. Barneskolen er lagt noe inn i terrenget mot barnehagen for å en god terrengetilpassing av bygget og samtidig skape gode bruksarealer rundet den planlagte nye skolen, ved ungdomsskolen og ved idrettshallene.

Det er i forprosjektet gjennomført trafikkvurderinger og resultatet vises på vedlagt utomhusplan. P-plass barnehage foreslås utvidet og areal kan benyttes til avlevering og henting av barna for de som kommer fra nord, mens de som kommer fra syd kan benytte planlagte av- og påstigningsplasser ved Trøgstadhallen.

Kostnadene for bygging av ny barneskole og kulturdel er kalkulert til 101 mill eks mva og reserver.

Rehabilitering av 1. etg. administrasjonsbygg og teorifløy på ungdomsskolen med nytt oppholdsareal på 360 m2 er kalkulert til 19,5 mill eks. mva og reserver.

Ny idrettshall er kalkulert til 29,4 mill eks. mva og reserver.

Det er gjennomført LCC-beregninger (Livs syklus kostnader) som viser at det er lønnsomt for kommunen å bygge ny barneskole i sambruk med ungdomsskolen og Trøgstadhallen. Årlige besparelser vil være ca. kr 1.020.000,- eks. mva. Viser til Notat om LCC i vedlagt forprosjekt.

Tilskuddsordninger vil komme prosjektet til gode. Dette er grovt beregnet til ca. kr 8 mill. Endelig beløp vil framkomme når anbudet for prosjektet er gjennomført.

Felles bruk av areal er nøkkelen til å kunne redusere både investeringskostnader og driftskostnader for kommunen. For detaljert oversikt vises det til vedlagt forprosjekt.

Vurdering:

Det har vært en bred brukerprosess i prosjektet.

Prosjektgruppa har hatt ukentlige møter, hvor det har blitt drøftet ulike temaer og saker som har kommet i forbindelse med prosessene som har pågått. Gruppa som består av rådmann, virksomhetsleder Skjønhaug skole, virksomhetsleder Trøgstad ungdomsskole, virksomhetsleder Båstad Barnehage, virksomhetsleder Teknikk og Næring, rektor kulturskolen, hovedtillitsvalgt i Utdanningsforbundet og kommunens prosjektleder.

I prosjektet har det vært en prosess med representant fra kulturavdelingen i kommunen og

kulturskolen for å finne de optimale løsninger for sambruken av kulturdelen. Det er avholdt særmøte med kulturavdelingen og rådgivere for å finne de optimale løsningene i prosjektet.

Det er avholdt to møter med idrettsrådets leder og arkitekt med tanke på avklaringer rundt behovet som er meldt inn i fra idrettsrådet.

Videre er det gjennomført et brukermøte med renhold og teknisk drift, og deres ønsker er tatt med i planleggingen. Leder for teknisk drift og renhold er hele veien blitt orientert om prosjektet. Prosjektleder har fortløpende rådført seg for avklaringer som kan medføre konsekvenser i forbindelse med driften.

Det er gjennomført flere brukermøter i forbindelse med programmering av areal barneskole og utarbeidelse av tegninger. Det er gjennomført en befaring på andre skoler med arbeidsgruppa i barneskolen. Barneskolen har nedsatt sin egen arbeidsgruppe, som har tatt sine synspunkter inn til prosjektgruppa via virksomhetsleder.

Det er også avholdt et møte med skolehelsetjenesten for å se på mulig løsninger i prosjektet. Det er utarbeidet et forslag til løsning men ikke endelig avklart om dette skal løses.

Det er avholdt et møte med Indre Østfold Data og admirasjonen for å se på fremtidige data løsninger.

Det er forøvrig avholdt informasjonsmøter med FAU for barneskole og ungdomsskole, og med idrettsrådet. Her har det hvert mulig å komme med synspunkter og innspill til prosjektet.

Videre er det gjennomført flere møter med arbeidsgruppa på ungdomsskolen for å få frem deres behov. Rektor på ungdomsskolen har gitt tydelige signaler på hva slags behov Trøgstad ungdomsskole har og hvilke synspunkter som har framkommet i personalgruppa. På dette grunnlag er det utarbeidet tegninger med forslag til rehabilitering av 1. etg. bygg A (administrasjonsfløy) og bygg B (teorifløy), samt at det er skissert ønsket oppholdsareal som binder disse bygningene sammen for en mer helhetlig ungdomsskole (se vedlagt forprosjekt). I tillegg er det avholdt to informasjons-/dialogmøter med de ansatte. Utdanningsforbundet i Trøgstad kommune har kommet med tydelige positive uttalelser til løsningsforslagene og prosessen bak dem.

Det er også sånn at en stor del av personalet ved Ungdomsskolen har negative synspunkter.

Rådmannen opplever at disse synspunktene har kommet tydelig fram for prosjektgruppa. Prosjektgruppa med sin skolefaglige kompetanse har vurdert alle synspunktene og i tillegg drøftet synspunktene med relevante innleide konsulenter.

Hovedsynspunktene fra denne delen av personalet går på følgende temaer og er framsatt i brev til rådmannen og prosjektgruppa: *Samlokalisering av skolene er uheldig av flere grunner.*

Undervisningen på ungdomsskolen kan bli forstyrret ved at vinduer vender mot barneskolen og utearealer.

Det blir mindre tydelig overgang fra barneskole til ungdomsskole.

Det er uheldig med sambruk av spesialrommene. Det er upraktisk og krevende.

Ungdomsskolen trenger de utearealene som barneskolen skal bygges og utvikles på.

Lærerarbeidsplassene på ungdomsskolen burde vært bedre løst og de arealmessige endringene ved ungdomsskolen burde vært bedre.

Trafikksituasjonen i området kan bli krevende med så mange elever på begrensede og trange trafikkarer, særlig morgen og kveld.

Samtlige av synspunktene er drøftet grundig og alle er hensynstatt på en måte som gjør at prosjektet kan anbefales som helhetlig og meget godt. Det er likevel ikke noen tvil om av det vil kreve godt samarbeid og evne til å se løsninger i situasjoner som oppstår. Om ikke alt er optimalt, vil arealbruken og utformingen være klart innenfor normer for arealer både innendørs og utendørs.

Ut fra en helhetlig vurdering mener prosjektgruppa at den foreslåtte plasseringen i nærheten av ungdomsskolen og idrettshallen er den beste for trøgstadsamfunnet i framtida. Det er sambruk som er nøkkelen for å få dette realisert og nærhet mellom byggene er avgjørende for sambruk.

Det har vært nødvendig med streng prioritering for å holde økonomien i prosjektet best mulig. Prosjektgruppa har ikke funnet det hensiktsmessig å ta inn rehabilitering av samfunnsdelen i dette prosjektet nå. En oppussing av samfunnsdelen vil kommunen kunne løse effektivt på egenhånd uten bruk av konsulenter. Det vil bli nytt inngangsparti forbindelse med ny hall og sånn sett få et løft. I tillegg blir det en ny kulturarena ved skolen.

Konklusjon:

Oppvekstsenteret, slik det framstår i planene, vil bli en god styrking av trøgstadsamfunnets tilbud på området og møte framtidens behov på en god måte. Det vil i sterk grad øke Trøgstads attraktivitet som bosted for familier med barn og alle andre. Dette vil styrke Trøgstadsamfunnet for kommende generasjoner. Kostnadsoverslaget er ikke overraskende, men krevende. Det har gjennom arbeidet med prosjektet vært strenge prioriteringer. Det er lagt til en del kvaliteter som prosjektgruppa mener det er klokt å ha med når en tenker langsiktig og for å styrke helheten.

Det er lagt ned mye arbeid i forprosjektet og et godt konkurransegrunnlag er nå klart. Rådmannen anbefaler at prosjektet legges ut til anbudskonkurranse. Resultatet av anbudskonkurransen vil vise hva hele prosjektet kan komme til å koste. Hvis markedet er med oss kan Trøgstad få til alle delene av prosjektet. Låneramma på kr 150 mill står fast. Fondsmidler fra eiendomsskatt og statstilskudd kan bidra til å øke investeringsrammen. Når anbudskonkurransene er gjennomført vil kommunestyret kunne ta endelig stilling til gjennomføring helt eller delvis, avhengig av priser og ulike måter å tenke finansiering.

Vedlegg:

Vedlegg 1 Forprosjekt

vedlegg 2 Tegninger

Vedlegg 3 LCC beregning - Skjønhaug barneskole

Vedlegg 4 - Eksempelbilder

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Dag Arne Lier	FE - 613, HIST - ESA 13/57	14/858

Omsorgsboliger og lokaler for dagsenter og hjemmetjenester

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
24/14	Eldrerådet	PS	08.12.2014
35/14	Ungdomsrådet	PS	08.12.2014
23/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	08.12.2014
38/14	Arbeidsmiljøutvalget	PS	09.12.2014
55/14	Livsløpsutvalget	PS	09.12.2014
89/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	09.12.2014
65/14	Formannskapet	PS	11.12.2014
89/14	Kommunestyret	PS	16.12.2014

Rådmannens innstilling:

1. Arbeide med utvikling av base for dagaktiviteter og hjemmetjenester fortsetter.
2. Arbeidet med utvikling av 24 omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns helse- og omsorgstjenester fortsetter.
3. Trøgstad kommune søker Husbanken om støtte til prosjektene.
4. Når støtte fra Husbanken og bindende forhåndsuttalelse om mva-refusjon foreligger, skal endelig avtale med KonseptPluss AS om omfang og utvikling av prosjektene godkjennes av kommunestyret.
5. Utvikling av ytterligere botilbud i Trøgstad vurderes fortløpende når erfaringene med omsorgsboligene i denne saken foreligger.

Bakgrunn:

I kommunestyret 04.11.2014 ble det fattet følgende vedtak:

1. Hvis det prosjektet som endelig ønskes gjennomført skal kunne behandles positivt i Husbanken må det også ha bred oppslutning i kommunestyret.
2. På den planlagte omsorgskonferansen den 12. november skal en ytterligere søke å belyse flere av prosjektets sider og konsekvenser både for beboere, naboskap og for kommunens økonomiske handlingsrom. Brukerrepresentantene inviteres til å fremlegge sitt syn.
3. Kommunestyret i desember 2014 avklarer om prosjektet skal videreføres eller stoppes.

Saksutredning:

Omsorgskonferansen ble gjennomført 12. november 2014 med fokus på hvordan «Revidert plan for institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester» skulle forstås og hvordan Trøgstad kommune kan innrette tjenestene slik at disse er best mulig, men samtidig ivaretar kravet til en bærekraftig kommuneøkonomi. Det ble et spesielt fokus på tenkingen rundt utvikling av boliger for heldøgns omsorg.

I 2008 ble det gjort en kartlegging som viste at 12 personer med heldøgns helse- og omsorgstjenester hadde et behov for bolig. Kommunestyret har senere bedt om en ny rapport, med oversikt over behovet. Ny rapport ble lagt fram for kommunestyret i juni 2014. Rapporten viste at det nå er 28 personer som kan ha behov for boliger og heldøgns omsorgstjenester, og at det trolig vil være behov for ytterligere 2 i snitt per år framover. (Se forøvrig sak nr. 43/14 «Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester - fremtidige behov» og sak nr. 67/14 «Videre prosess for omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester.»)

Det er mange ulike grunner til at noen har behov for helse- og omsorgstjenester. De fleste av dem vi har kartlagt har sammensatte diagnoser eller utfordringer (lærevansker, atferd, rus, psykiatri, utviklingshemming). (I følge NAKU (Nasjonalt Kompetansemiljø om Utviklingshemmede) er andelen utviklingshemmede som har psykiske lidelser høyere enn i befolkningen som helhet. (Jf. <http://naku.no/node/1402> (NAKU, 2014 «Psykisk helse: Forskning»)).

Kommunen har et overordnet ansvar for å tilby nødvendige helse- og omsorgstjenester, jf. Helse- og omsorgstjenesteloven. Kommunen skal medvirke til å skaffe bolig, men har ikke selv plikt til å bygge disse. Når staten bidrar økonomisk til at omsorgsboliger blir bygd, har kommunen tildelingsrett og plikt i forhold til fastsatte krav.

Det er utarbeidet kriterier for tildeling av kommunal omsorgsbolig etter Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. § 3.1 jf. § 3.7. Denne tildelingen fastsettes av kommunes tildelingsteam. Tildelingsteamet er en bredt sammensatt gruppe med representanter fra fem av kommunes virksomheter. Det er denne gruppa som også vil foreta tildeling i de nye planlagte omsorgsboligene. All tildeling skjer på grunnlag av en faglige og praktiske vurderinger, jf. omsorgskonferansen. Omsorgsboligene er fordelt på tre etasjer og 6 ulike ganger, slik at det er fire leiligheter som er tilknyttet et gangareal. Med denne utformingen kan en lett lage grupperinger og individuelle avskjerminger, hvis det er ønskelig.

I tilknytning til leilighetene foreslås en kommunal bygningsdel. Denne skal inneholde kontorer og tilhørende fasiliteter til hjemmebaserte tjenester. Herfra skal hjemmetjenesten betjene både nærliggende omsorgsleiligheter og andre boliger i kommunen. Bygget skal også inneholde rom for dagaktiviteter. Dette tenkes å være et av flere steder i kommunen hvor det gis dagaktivitetstilbud, jf. omsorgskonferansen og prosjektet «Hverdagen ordner vi sammen».

KonseptPluss AS vant konkurransen om utvikling av omsorgsboliger for heldøgn omsorg i Trøgstad kommune etter reglene om offentlige anskaffelser utlyst på Doffin, dog basert på eget utviklet konsept. KonseptPluss er et selvstendig selskap som har sin historie fra selskapet Totalprosjekt AS, og viderefører konseptene knyttet til helse og omsorg. Selskapene har gjennomført prosjekter i offentlig- privat samhandling, deriblant prosjekter som aktivitetsbyen Gamle Fredrikstad, Børstad idrettspark (Hamar) og Åråsen idrettspark (Lillestrøm) som er prosjekter innenfor forebyggende helse. Videre har de gjennomført etableringen av Lillestrøm klinikken og Helsehuset Fredrikstad som er av de første prosjektene basert på Samhandlingsreformen. Når det gjelder boliger for heldøgns omsorg er disse utviklet etter de samme prinsippene som er benyttet i de andre prosjektene.

Samarbeidet innebærer at kommunen har ansvaret for at prosjektet har en sentral beliggenhet. KonseptPluss etablerer et borettslag som kjøper tomta, bygger boligene og som sammen med Trøgstad kommune selger eller leier ut boligene og besørger drift av borettslaget. Trøgstad kommune har tildelingsrett og –plikt for boligene. Trøgstad kommune søker investeringstilskudd i Husbanken. Refusjon av merverdiavgiften søkes gjennom bindene forhåndsuttalelse fra fylkesskattesjefen. Før byggingen starter skal både tilsagn fra Husbanken og bindende forhåndsuttalelse foreligge. Omfanget av prosjektet må være avklart før søknadene sendes. I den videre prosess vil det bli sikret at gjeldende lover og regler knyttet til gjennomføring av kontrakten med KonseptPluss blir fulgt. Videre vil det bli sikret innsyn for kommunen i det totale kostnadsbilde slik at det oppnås trygghet for at kostnadsnivået er markedsmessig riktig.

Vurdering:

Kommunen foretar faglige vurderinger og prioriteringer ut fra innbyggernes behov. Det er flere enn før som har behov for boliger og tjenester. Kommunen må se samlet på de ulike behov for tjenester. Samtidig må kommunen gjøre helhetlige, faglige vurderinger på individnivå, og tilpasse tjenester og aktiviteter til den enkelte. Det betyr i praksis at f.eks. dagaktiviteter skal gis ut fra den enkeltes interesse, evner og ressurser. Dette arbeides det med i prosjektet «Hverdagen ordner vi sammen». Prosjektet støttes med midler fra Fylkesmannen. (Jf. omsorgskonferansen.)

I rapporten «Institusjon, bolig og hjemmebaserte tjenester punkt 3.4. (Sak nr. 43/14 Vedtatt i kommunestyret 10.06.2014) heter det:

- «Samhandlingsreformen medfører krav til kommunen om forsterket innsats når det gjelder forebyggende og helsefremmende arbeid...
- De fleste undersøkelser peker på dagliglivet, måltider, aktivitet, sosiale og kulturelle forhold som de største svakhetene med dagens omsorgstilbud. For å møte dette kreves større faglig bredde med plass til flere yrkesgrupper, slik at omsorgstilbudet kan dekke psykososiale behov og kan gis en mer aktiv profil.
- Sterk vekst i yngre brukere med nedsatt funksjonsevne og et større spekter av helsemessige og sosiale problemer, krever annen faglig kompetanse og et helhetlig livsløpsperspektiv på omsorgstilbudet.
- Behovsvekst som følge av et økende antall eldre, krever etter hvert utbygging av kapasitet og økt kompetanse på aldring, med spesielt fokus på demens og sammensatte lidelser.»

Administrasjonen mener at disse punktene er særdeles vesentlige for å kunne organisere det framtidige tjeneste- og omsorgsbehovet på en framtidsretta og forsvarlig måte. Basen for hjemmebaserte tjenester i det foreslåtte bygget, gir mulighet for flere fagpersoner på et sted, noe som bidrar til bredere tjenester og kompetanseflyt (ref prikkpunkt 2). Dette vil være et fleksibelt bygg, et flerbrukshus som kan fylles med innhold og tjenester etter innbyggernes behov.

Det har kommet synspunkter med ønske om omsorgsboliger på flere adresser med færre boliger samlokalisert. Det vil medføre behov for flere driftsenheter, flere nattevakter, større sårbarhet ved sykefravær mv. og vil fordyre driften vesentlig.

Konklusjon:

Det er et økende behov for omsorgstjenester i kommunen. Ved å etablere omsorgsboliger på en sentral plass på Skjønhaug, mener administrasjonen at en tar et klokt grep for å møte framtidens omsorgsbehov. Beboerne får den trygghet som nærhet til helse- og omsorgstjenester gir, og de får kort vei til aktivitetstilbud og servicetjenester (dagligvarer, frisør, lege m.m.).

Administrasjonen og byggekomiteen er vel kjent med de motforestillinger som er fremført av enkelte brukerrepresentanter. Ut fra vårt faglige skjønn og en helhetlig vurdering, er vi trygge på at rådmannens forslag vil være et meget godt tilbud for de som har behov for omsorgstjenester og boliger. Samtidig vil vi understreke at det står den enkelte fritt å søke seg inn i dette borettslaget, eller løse sitt boligbehov på annen måte. Rådmannen vil likevel foreslå at vi som kommune og brukere og pårørende skaffer oss erfaringer ved den foreslåtte utbyggingen, for så å gå videre og se på kompletterende omsorgsboligtiltak til dette og de boligene kommunen allerede har og skal ha videre til ulike brukere. Det er viktig at flest mulig finner seg godt til rette og kan motta sine tjenester på en god og hensiktsmessig måte. Det ligger derfor inne et konkret punkt om erfaringsinnhentig og et videre utviklingsarbeid framover som treffer ulike behov. Statistisk vil det allerede etter 5 år være behov for ytterligere 10 omsorgsboliger.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	14/1152

Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
56/14	Livsløpsutvalget	PS	09.12.2014

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.