



Møteinnkalling for Livsløpsutvalget

Møtedato: 28.10.2014
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 16:00

Forfall meldes til telefon 69 68 16 00 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
39/14	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
40/14	Tertialrapport 2 - 2014
41/14	Orientering om prosjekt folkehelsekonsekvensvurderinger
42/14	Videre prosess for omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester
43/14	Rullering Anleggsliste 2014
44/14	Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2013-2014
45/14	Videreføring av samarbeidsprosjektet Klima Østfold
46/14	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	14/872

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
39/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra møtet 16.09.2014 godkjennes.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 210, HIST - ESA 14/121	14/814

Tertialrapport 2 - 2014

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
29/14	Arbeidsmiljøutvalget	PS	28.10.2014
23/14	Ungdomsrådet	PS	27.10.2014
15/14	Eldrerådet	PS	27.10.2014
12/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	27.10.2014
40/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
59/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	28.10.2014
43/14	Formannskapet	PS	30.10.2014
63/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

Tertialrapport 2 – 2014 tas til etterretning.

Saksopplysninger:

Det vises til tertialrapport 2 – 2014 som følger saken som vedlegg.

Vedlegg:

Tertialrapport2_K-styre_2014

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FA - G00, HIST - ESA 14/45	14/849

Orientering om prosjekt folkehelsekonsekvensvurderinger

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
41/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
66/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014
13/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	27.10.2014
24/14	Ungdomsrådet	PS	27.10.2014
16/14	Eldrerådet	PS	27.10.2014

Rådmannens innstilling:

Saken tas til orientering

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Helsedirektoratet har startet et prosjekt med erfaringsfylker, som skal utvikle metoder og modeller til hjelp for kommuner i oppfølgingen av folkehelseloven. Tre fylker er valgt ut til å utvikle erfaringer på områdene: 1) Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer, 2) Oppfølging av overordnede folkehelse mål i økonomi- og virksomhetsplaner og 3) Helsekonsekvensutredninger. Østfold skal utvikle kunnskap på sistnevnte område og har invitert kommunene i fylket til å delta i prosjektet.

Saksutredning:

Trøgstad Kommune har takket ja til å delta i prosjektet knyttet til å utvikle en lokal modell for folkehelsekonsekvensvurdering som handler om at politiske saker rutinemessig skal ha vurdert eventuelle folkehelsekonsekvenser. Dette vil være et virkemiddel for å følge opp folkehelselovens bestemmelse om «helse i alt vi gjør». Trøgstad Kommune ser også her muligheten til å tenke overordnet i forhold til konsekvensvurdering og utvikle lokale modeller og verktøy som også kan omfatte klima- og miljøkonsekvenser.

Den 4. september ble oppstartsmøte med Østfold Fylkeskommune (ØFK), Høgskolen i Østfold (HIØ) og interesserte kommuner avholdt. Prosjektkommunene i Østfold er foreløpig Trøgstad, Råde, Moss, Fredrikstad og Våler. Prosjektkommunene skal ha utført og beskrevet helsekonsekvensvurderingene i en skriftlig rapport innen 20. mars 2015 og sakene skal være ferdig politisk behandlet innen 20. april.

I prosjektperioden vil ØFK/ Østfoldhelse og HIØ tilby kompetanseoppbygging på fagområdet for den enkelte prosjektkommune. Prosjektgruppe i Trøgstad Kommune vil være tilsvarende arbeidsgruppen for folkehelseplan i Trøgstad og arbeidet vil foregå parallelt med ferdigstilling av oversiktsdokumentet for Trøgstad kommune og folkehelseplan. Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i hht folkehelselovens § 5 vil være tilgjengelig fra 1.1.2015. Arbeidet med folkehelseplan fortsetter og planen sendes på høring i løpet av våren 2015.

Vurdering:

Trøgstad Kommune har i sitt planprogram for folkehelse vedtatt at folkehelsetankegang skal innarbeides i alt kommunens arbeid (saksbehandling, planer, dokumenter og aktiviteter). Prosjektet vil bidra til at saksbehandlere får et nødvendig kompetanseløft samt at kommunen får bistand til å utvikle lokale modeller og verktøy tilpasset kommunens behov og egenart. Kommunen har tidligere vedtatt at det skal utvikles verktøy for å vurdere klima-/ miljøkonsekvenser og administrasjonen ser her at det er mulig å kombinere dette arbeidet slik at en modell for konsekvensvurdering kan omfatte både folkehelse og klima-/ miljø.

Kommunen vil også gjennom sin deltakelse få muligheten til å bli synliggjort nasjonalt ved at prosjektet vil fremlegges på en nasjonal folkehelsekonferanse i juni 2015.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Dag Arne Lier	FE - 613, HIST - ESA 13/57	14/858

Videre prosess for omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
17/14	Eldrerådet	PS	27.10.2014
47/14	Formannskapet	PS	30.10.2014
67/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014
42/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
14/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	27.10.2014
60/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	28.10.2014

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune fortsetter arbeidet med utvikling av omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester og dagsenter som beskrevet i saken.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

I kommunestyret 05.11.2013 ble det fattet følgende vedtak:

«Trøgstad kommune starter forhandlinger med KonseptPluss AS med sikte på avtale om utvikling av inngitt tilbud om utvikling av boliger med mulighet for heldøgns omsorg på kommunens tomt ved Skjønhaug skole i krysset Parkveien/Skjønhaugenga. Avtalen må inneholde en forutsetning om at momskompensasjon gis gjennom bindende forhåndsuttalelse fra skattemyndighetene. Fremforhandlet avtale skal fremlegges for kommunestyret for endelig behandling.»

På nyåret 2014 skrev kommunen og KonseptPluss AS en intensjonsavtale om å utvikle prosjektet. Intensjonsavtalen beskriver hvilket ansvar og oppgaver partene har i utviklingsprosjektet og hvordan kostnadene for utviklingen skal dekkes. Dersom Trøgstad kommune gjennomfører prosjektet dekkes utviklingskostnadene av KonseptPkuss AS. Dersom hele eller deler av prosjektet bortfaller dekker Trøgstad kommune de forholdsmessige kostandene knyttet til disse delene som er påløpt etter

inngåelse av intensjonsavtalen. Intensjonsavtalen skal erstattes av ny avtale når det endelige prosjektet blir vedtatt og ny avtale skal godkjennes av kommunestyret.

I kommunestyret 10.06.2014 ble det lagt fram revidert plan for «Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester- fremtidige behov», og det ble fattet følgende vedtak:

- «1. «Revidert plan for Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester – fremtidig behov» legges til grunn for videre vurderinger av innsatsområder innenfor helse- og omsorgssektoren.
2. Kommunestyret ber administrasjonen legge fram en sak som avklarer videre prosess for boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne og heldøgnsomsorg i september. Saken bør også være gjenstand for gjennomgang og drøfting på høstens omsorgskonferanse.»

Saksutredning:

I revidert plan for institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester anbefaler arbeidsgruppen at Trøgstad kommune møter fremtidens utfordringer med et helhetlig tjenesteapparat som ikke lar seg begrense av virksomhetsgrenser. Anbefalte tiltak i planen er gitt på bakgrunn av forskningsbaserte anerkjente metoder, erfaringskunnskap og tverrfaglige vurderinger. Det må være en omforent holdning at kommunens tjenesteapparat er et supplement til innbyggernes egne ressurser og til frivillig innsats.

De mest sentrale investeringer i revidert plan er:

- Det anbefales bygging av boliger for heldøgnsomsorg, privat finansiert.
- Det anbefales bygging av base for dagaktivitet.
- Det anbefales bygging av bofellesskap for eldre og demente (omtales ikke i denne saken).
- Det anbefales bygging av sykehjemsplasser med nytt kjøkken (omtales ikke i denne saken).

Planen sier følgende om behovet for omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester:

Kommunen kjenner til 28 personer født før 1996 (18 år og eldre) som vurderes å kunne ha behov for boliger med heldøgns omsorg. (Av disse er 5 midlertidig bosatt i Parkveien7).

Det er registrert 33 personer som er født fra 1997 – 2012 (17 år og yngre) som kan ha fremtidig boligbehov, men som fortsatt bor i foreldrehjem/fosterhjem. Mange av disse vil også ha behov for helse- og omsorgstjenester i varierende grad.

Ut fra denne kartleggingen, erfaringstall og våre vurderinger kan det være behov 28 boliger nå, og ytterligere minst 2 nye boliger per år i perioden fra 2015 til 2025.

Samtidig er det naturlig å forvente noe rullering av boligene pga. flytting eller dødsfall.

	Antall
Over 18 år	28
Under 18 år	33

Kartleggingen av behov for bolig i 2008 viste et snitt på 1 bolig per år. Fra 2015 er det økt til ca. 2 boliger per år.

Vi registrerer en økning av personer med sammensatt problematikk. Det dreier seg om personer med

psykiske lidelser, utviklingshemmede med tilleggslidelser og ulike diagnoser ofte knyttet sammen med alvorlig atferdsproblematikk.

Frem til 2025 forventes et stigende behov for boliger og tjenester, ref. Omsorgstrappa. Nedbygging av spesialisthelsetjenesten har som konsekvens at flere brukere må skaffes tilbud i egen kommune. Det er behov for å utvikle et mer differensiert boligtilbud.

De fleste mennesker foretrekker å bo i en ordinær bolig og motta bistand som gjør det mulig å leve et selvstendig liv. Enkelte foretrekker å bo i bofelleskap eller i selveide/leide eller boliger med heldøgns omsorg.

Planen anbefaler bygging av 24 omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester, privat finansiert og med individuelle tjenester etter vedtak. Dette gjelder personer med behov for heldøgns helse- og omsorgstjenester uavhengig av funksjonshemming, altså også mennesker med nedsatt funksjonsevne. Det er kommunen som har tildelingsrett og plikt og kommunen vil tilby bolig i de nye omsorgsboligene til personer som evner å bo der. De nye boligene er planlagt bygd i flere etasjer og fløyer og man kan lage hensiktsmessige grupperinger av beboere, hvis det er ønskelig.

Vurdering:

Planen viser behov for 28 boliger og en økning med 2 per år, men det forventes at noen foretrekker og velger en annen bolig eller boform som de ordner selv. Planen forslår at 5 beboere flyttes fra Parkveien. I parkveien er det i dag 14,35 årsverk i omsorgstjenester (inkludert administrative ressurser). Gjennomsnittskostnad i 2014 per bruker/år kr. 1,2 mill. Økt bemanning, antall årsverk og netto driftsutgifter for 19 nye beboere, kan først fremkomme når tjenestebehovet til den enkelte er kjent. Fagavdelingene i Trøgstad kommune mener at selveide boliger med heldøgns omsorg best ivaretar behovet til den enkelte bruker og sentral og samlet lokalisering øker mulighetene for kommunen til å tilby gode tjenester siden drift og transport kan gjøres med lavere ressursinnsats.

Kommunen ønsker å se på muligheten for en helhetlig organisering av dagaktivitetstilbudet. Per i dag er det et dagtilbud for funksjonshemmede (BODAF), et for psykiatri (Psykisk helse- og rusteam) og et i regi av Pleie- og omsorg. Det er ønskelig å samordne disse aktivitetene.

Fagavdelingene har tro på at det er mulig å bruke hele bygda som aktivitetsarena og at dette vil gi flere valgmuligheter for brukere og ansatte. Det kan være aktuelt å samarbeide med ulike virksomheter i kommunen, næringsliv og frivillige lag og foreninger.

Trøgstad ønsker å bygge opp dagaktivitet rundt den enkelte bruker på bakgrunn av individuelle muligheter, evner, ønsker og mål. Ved å samordne dagens ressurser vil det åpne seg nye arenaer for aktivitet og mestring for brukergruppen som helhet. Et nytt og forbedret tilbud vil lettere også favne brukere som i dag ikke har godt nok tilbud.

Det har vist seg vanskelig å få etablert nye VTA-plasser (varig tilrettelagt arbeid) i samarbeid med NAV. Dette medfører økt press på det kommunale dagaktivitetstilbudet som får sin kapasitet utfordret.

Etter brannen på dagsenteret i Hølandsveien ønsker kommunen å se på muligheten for å etablere nytt dagsenter og ny base for hjemmebaserte tjenester i nærhet med de nye omsorgsboligene.

Finansiering av boliger, nytt dagsenter og base for hjemmetjenester blir behandlet i budsjettet, men

planen er at omsorgsboligene blir private og finansieres av tilskudd fra Husbanken og den enkelte beboer. Dagsenter og base for hjemmetjenester finansieres av erstatning etter brannen, salg av lokalene og tomte i Hølandsveien, tilskudd fra Husbanken og noe lån.

Trøgstad kommune varslet oppstart av planarbeidet i etterkant av kommunestyremøtemøte i juni. Reguleringsplanen skal opp til førstegangs behandling i oktobermøtet og er foreslått lagt ut til høring. Videre framdrift er avhengig av hva slags innspill som kommer i høringen, men hvis prosessen går greit håper vi på endelig behandling og vedtak i kommunestyret i februarmøtet 2015.

Samtidig må endelig avtale med KonseptPlus AS behandles i kommunestyret. Hvis alt går som forutsatt kan byggearbeidene starte våren 2015 og med ca. 1 års byggetid vil boligene kunne være innflyttingsklare våren 2016. Kommunen vil i samme periode, kartlegge de ulike ønsker og behov, og tildele leiligheter som kan eies eller leies. Tildelingen skal skje etter medisinske/helsemessige kriterier relatert til behovet for heldøgns helse- og omsorgstjenester.

Vedlegg:

Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester 2014

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Trygve Skaug	FE - 144, TI - &38, HIST - ESA 13/834	14/831

Rullering Anleggsliste 2014

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
25/14	Ungdomsrådet	PS	27.10.2014
43/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
70/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune vedtar handlingsprogram for friluftsliv, idrett og nærmiljø 2015/2016 som vist nedenfor.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Handlingsprogram for fysisk aktivitet inngår i kommunedelplan for «Fysisk aktivitet for alle i Trøgstad 2011-2023». Kommunedelplanen rulleres hvert fjerde år, mens handlingsprogrammet rulleres hvert år. Handlingsprogram for fysisk aktivitet for perioden 2015-2016 med prioriteringer av spillemiddelsøknader, legges frem til politisk behandling.

Saksutredning:

Kulturdepartementet har satt som forutsetning for tildeling av spillemidler at kommunene skal ha en vedtatt kommunedelplan for fysisk aktivitet med et prioritert handlingsprogram. Planen skal rulleres hvert fjerde år, mens handlingsprogrammet rulleres hvert år. Etter politisk behandling av handlingsprogrammet sendes det til Østfold fylkeskommune som grunnlag for spillemiddelsøknadene som blir sendt fra Trøgstad kommune.

Klubbhus for Trø / Bå settes øverst på prioritert liste, etter at lysløype-prosjektene går ut, etter fjorårets tildeling av spillemidler. I tillegg legges idrettshall ifm et ev nytt skolebygg ved Trøgstadhallen inn i listen.

Følgende prioritering er dermed gitt for årets rullering:

Handlingsprogram for friluftsliv, idrett og nærmiljø 2015/2016:

Ordinære anlegg:

1. Klubbhus / Flerbrukshus ved Trøgstad kunstgressbane v/ Trø/Bå fotballklubb
2. Arena for kultur og idrett, og idrettshall, ifm nytt skolebygg. Samarbeid mellom Kultur, Musikkrådet og Idrettsrådet (Foreligger et eget innspill fra HK Trøgstad 97)
3. Orienteringskart: Nytegning og revidering – Festningsåsen/Risemarka, Skjønhaug/Trøgstad Fort v/ O-laget PAN
4. Digitalisering og synfaring av orienteringskart – Gaupeknatten og Stinjulen/Foksen v/ Båstad I.L. Orientering
5. Garasje og ENØK tiltak Båstad Kunstis v/ Båstad I.L. Skøyter
6. Flerbrukshall/Takoverbygg over deler av skøytebanen i Båstad (tunnelløsning) v/ Båstad I.L. Skøyter
7. Ny trap-bane (skyttebane for hagleskytterne) på Båstad skytterbane v/Trøgstad JFF

Nærmiljøanlegg:

- Skatebane (trinn 1) på Skjønhaug, Trøgstad Ungdomsråd / Trøgstad kommune
- Rehabilitering av rulleskøytebane og påbygg til en skatebane (trinn 2) ved Båstad Kunstisbane, Båstad I.L. Skøyter og Trøgstad kommune
- Sandbaneanlegg – en flerbruksbane for sandvolleyball og beachhåndball v / Trøgstad Kommune
- Trøgstadstien – Videreføring av skilting og utarbeidelse av brosjyre med kart

Vurdering:

For de ordinære anlegg bør Klubbhus for Trø/Bå prioriteres opp. De hadde en god søknad i 2014 som ikke fikk tilsagn fra fylkeskommunen grunnet lysløype-prosjektens omfang. Klubbhus-prosjektet har høy kvalitet og vil tilføre Trøgstad som samfunn en rekke positive effekter, og legger opp til stor flerbruk og god utvikling for mange lag og foreninger i kommune.

For nærmiljøanlegg ser vi nå en mulighet til å få realisert sandbaneanlegg uten kostnad for kommunen, og vil derfor prioritere dette ved årets rullering.

For øvrig anbefaler vi at de øvrige forslag tas inn i tråd med fjorårets rullering.

Oppsummering:

Anleggslisten får ikke nytt innhold, utover at lysløype-prosjektene tas ut. Under ordinære anlegg settes Klubbhus for Trø/Bå som høyeste prioriterte anlegg.

- Klubbhus / flerbrukshus ved Trøgstad kunstgress v/ Trø/Bå fotballklubb:
Et flerbrukshus for fotball (vår/sommer/høst) og ski (vinter) med oppholdsrom / klubblokale / varmfunksjon, sanitæranlegg, speakeranlegg, sekretariat ved arrangementer på kunstgress / stadion / lysløype, og lagerplass. Klubbhuset kan bli mulig å realisere neste år ved hjelp av

dugnadsinnsatsen fra klubbene, spillemidler (1/3) og egenkapital. Det forutsettes da at kommunen stiller grunn til disposisjon. Klubbhuset ønskes plassert mellom kunstgressbanen og Trøgstad Stadion

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Natrud	FA - A20, HIST - 10/610	14/805

Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2013-2014

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
71/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014
44/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
15/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	27.10.2014
26/14	Ungdomsrådet	PS	27.10.2014
30/14	Arbeidsmiljøutvalget	PS	28.10.2014

Rådmannens innstilling:

Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2013-2014 tas til orientering.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

”Det er fastsatt i opplæringsloven og privatskoleloven at skoleeiere plikter å utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. I St. meld. Nr. 31 (2007-2008) fremgår det at det er viktig at styringsorganene i kommuner og fylkeskommuner har et bevisst og kunnskapsbasert forhold til kvaliteten på grunnopplæringen. Dette er nødvendig for å følge opp utviklingen av sektoren på en god måte.

Rapporten om tilstanden (tilstandsrapporten) i opplæringen skal omhandle læringsresultater, frafall og læringsmiljø.

Den årlige rapporten skal drøftes av skoleeier dvs. kommunestyret, fylkestinget og den øverste ledelsen ved de private grunnskolene, jfr.. Opplæringsloven § 13-10 andre ledd”.

Sitat fra innledningen i Tilstandsrapporten.

Saksutredning:

Tilstandsrapporten (se vedlegg) er et sentralt element i det nasjonale kvalitetsvurderingssystemet. Regjeringen har fastsatt mål knyttet til læringsresultater, frafall og læringsmiljø som grunnlag for å vurdere kvaliteten i grunnopplæringen. Til de nasjonale målsettingene har regjeringen stilt opp indikatorer som skal gi grunnlag for å vurdere hvor langt skoleeier er kommet i å nå målene.

Trøgstad kommune har hentet ut rapporten som omhandler resultatene fra egen kommune gjennom Skoleporten, Utdanningsdirektoratet. Dataene fra Trøgstad kommune er lagt inn sentralt. I Skoleporten er dataene på kommunenivå tilgjengelig for offentligheten.

To sentrale hovedområder i Tilstandsrapporten handler om «læringsmiljø» og «læringsresultater». Den reviderte nasjonale elevundersøkelsen er gjennomført både på barnetrinnene og ungdomstrinnet i Trøgstad, og danner grunnlaget for tallene/resultatene her. Innenfor læringsresultater er det nasjonale prøver på barnetrinn og ungdomstrinn, i tillegg til eksamen og standpunkt karakterer på ungdomstrinnet som danner grunnlaget.

Hva er nasjonale prøver, og hvorfor har vi nasjonale prøver?

Nasjonale prøver skal vurdere hvordan skolen lykkes med å utvikle elevenes grunnleggende ferdigheter i lesing og regning og deler av faget engelsk. De grunnleggende ferdighetene er å kunne:

- uttrykke seg muntlig
- uttrykke seg skriftlig
- lese
- regne
- bruke digitale verktøy

Prøvene i regning og lesing er altså **ikke** prøver i fagene norsk og matematikk, men i lesing og regning som grunnleggende ferdigheter på tvers av fag. Prøvene i engelsk fokuserer på leseforståelse, ordforråd og grammatikk.

Administrasjonen i Trøgstad har, sammen med rektorene, drøftet og vurdert resultatene slik de framkommer i Tilstandsrapporten.

Vurdering:

Skoleeier (kommunestyret) i Trøgstad har i kommuneplanen for Trøgstad kommune 2011-2023 vedtatt følgende:

- Skolen er det sentrale kommunale innsatsområdet for oppvekst.
- Oppvekstområdet skal gi Trøgstad-samfunnet et godt omdømme.
- Elevene i Trøgstadskolen skal ha høyere faglige resultater enn landsgjennomsnittet.
- Elevene i Trøgstadskolen skal ha bedre resultater enn landsgjennomsnittet i nasjonale elevundersøkelser.
- En større andel elever fra Trøgstadskolen skal ta faglig utdanning eller høyere utdanning etter videregående skole.

Tilstandsrapporten fra 2013-2014 viser at elevene som går ut av grunnskolen etter 10-årig skoleløp i Trøgstad, går ut med god sluttkompetanse - jf. årets faglige resultater. Resultater på eksamen og

standpunktkarakterer ligger også dette året i hovedsak over eller på nivå med Østfold fylke, kommunegruppe 10 og nasjonalt snitt. Denne trenden har holdt seg forholdsvis stabil god de seinere årene. Årets resultat for trøgstadelevne viser gjennomsnitt grunnskolepoeng på 40,5. Dette er et høyere snitt enn de vi sammenligner oss med, og må betegnes som meget godt. Grunnskolepoeng er et mål for det samlede læringsutbyttet for elever som sluttvurderes med karakterer. Dette viser oss at elevene fra Trøgstad i snitt står godt rustet til å konkurrere med elever fra andre kommuner i Østfold om plasser i videregående skole, da det er grunnskolepoengene som danner grunnlaget for opptak til videregående skole.

Bildet er mer sammensatt når vi ser på de faglige resultatene på barnetrinnet. De mest stabile resultatene ser vi innenfor grunnleggende ferdighet lesing. Snittresultatene innen grunnleggende ferdighet regning og i faget engelsk, varierer mer fra år til år. Innenfor regning viser dessuten årets rapport at den prosentvise fordelingen av elever på mestringsnivåer, er klart størst på nivå 1 (laveste nivå) med nær 50% av elevgruppa. Dette må betegnes som betydelig. Bare ca 10% befinner seg på mestringsnivå 3 (høyeste nivå). Innenfor engelsk ser vi også en negativ trend over noen år som handler om at en prosentvis større andel av elevene plasserer seg på mestringsnivå 1 (laveste) med 36,5% og færre på mestringsnivå 3 (høyeste) med 11,5 % i årets rapport. Vi må ha et større fokus på hva som kan være årsakene til dette. Denne drøftingen må finne sted både på skolenivå og på skoleledernivå.

Hovedtendensen vi ser også i år, er at resultatene stabiliserer seg på et høyere nivå sammenlignet med andre, dess høyere opp i aldersgruppene/klassestrinnene vi kommer. Og som beskrevet går elevene ut av Trøgstadskolen med god sluttkompetanse i snitt.

Læringsmiljøet er en grunnleggende forutsetning for læring. Elevundersøkelsen fokuserer på temaene «støtte fra lærer», «vurdering for læring», «læringskultur», «mestring», «elevdemokrati og medvirkning» og «mobbing». Også denne rapporten er preget av meget gode resultater på dette området. Det henvises til selve rapporten for detaljerte og konkrete resultater.

Årets rapport viser en utvikling hvor flere elever har behov for spesialpedagogisk hjelp og tilrettelegging i skolehverdagen. Sammenholder vi dette med at vi fortsatt har noe lavere lærerdekning enn de vi sammenligner oss med, gir det en utfordring i forhold til å opprettholde trykket for å nå målsettingene som er satt for Trøgstadskolen av skoleeier i gjeldende kommuneplan.

Alle elevene som gikk ut av Trøgstad ungdomsskole våren 2014 har takket ja til plass i videregående skole. Fra oppfølgingstjenesten i Indre Østfold får vi opplyst at det i skoleåret 2013/2014 er 56 ungdommer fra Trøgstad mellom 15 og 21 år som har rett til plass i videregående skole, som av ulike årsaker ikke benytter seg av tilbudet. Hvilke aktiviteter disse ungdommene står i er nærmere beskrevet i selve rapporten. Eksempler på aktiviteter er alt fra de som har startet i ordinært arbeid, militærtjeneste, flytting til utlandet, flytting til annet fylke og videregående skolegang der - og til de som mottar oppfølging og veiledning fra Oppfølgingstjenesten eller har arbeidsrettet NAV-tiltak.

For mer detaljerte og konkrete oversikter innenfor de ulike hovedområdene henviser rådmannen til sammendraget, hovedområder og indikatorer, og konklusjonen i vedlagte Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2013-2014.

Vedlegg:

TilstandsrapportforgrunnskoleniTrogstadkommune2013-2014.pdf endelig utgave

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marit Lillegraven Haakaas	FA - K20, HIST - ESA 12/44	14/852

Videreføring av samarbeidsprosjektet Klima Østfold

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
69/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	28.10.2014
45/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
72/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Forslag til vedtak:

1. Trøgstad kommune støtter videreføringen av et forpliktende samarbeid på klima og energi mellom kommunene, Fylkesmannen og fylkeskommunen i Østfold. Et forpliktende samarbeid er avgjørende for hvorvidt klima- og energimålene for Østfold kan oppnås.
2. Trøgstad kommune skal bidra med et årlig beløp til drift av Klima Østfold tilsvarende kr 20000 pluss kr 1,5 per innbygger, som utgjør ca kr 28.000 kr for Trøgstad kommune.
3. Det forutsettes at flertallet av fylkets kommuner vedtar deltagelse i Klima Østfold.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Trøgstad kommune har deltatt i Klima Østfold i tre år. Det skal besluttes om Klima Østfold skal videreføres og om Trøgstad kommune skal delta videre.

Saksopplysninger

Saksframlegget bygger på et felles saksframlegg utarbeidet av Klima Østfold.

1. Bakgrunn for saken

Klima Østfold ble startet opp i 2012 etter felles initiativ i 2011 fra kommune, fylkeskommune og Fylkesmann om ett felles samarbeidsorgan for gjennomføring av klima- og energiltak. Felles

saksgrunnlag ble utarbeidet i samarbeid mellom kommunene og fylkeskommunen, og kommunestyre- eller formannskapsvedtak fra hver kommune la grunnlag for en treårig forpliktelse til samarbeidet basert på felles kriterier. Felles kriterier var et årlig bidrag på kr 20 000 pluss 1,5kr per innbygger. Grunnlaget for samarbeidet var felles strategigrunnlag for klima og energi forankret i kommunenes klima- og energiplaner.

Østfold fylkeskommune har bidratt til Klima Østfold med midler tilsvarende det kommunene har bidratt med til sammen. Dette beløpet tilsvarer inntil kr 800 000 per år. Fylkesmannen i Østfold har bidratt med kr 50 000 årlig, i tillegg til skjønnsmidler til å gjennomføre de årlige handlingsplanene i Klima Østfold.

De første tre årene av Klima Østfold er omme etter 2014,. Basert på tilbakemelding underveis og kommunenes erfaring har både Klimarådet og den administrative gruppa klimakontaktene besluttet å innstille på videreføring av Klima Østfold etter samme modell som ved oppstart.

2. Samarbeidsmodell

Klima Østfold har samarbeidet etter samme modell siden oppstart. Selv om funksjonene har blitt tilpasset noe underveis er strukturen den samme.

Følgende modell gav bred enighet:



- **Klimarådet** – kommunenes ordførere og fylkesordfører, samt representant for fylkesmannen. Denne gruppa har møttes årlig i februar for å behandle rapport fra foregående år og handlingsplan for inneværende år. Klimarådet beslutter fordeling av midler til tiltak og eventuell medfinansiering til eksterne prosjekter. Det har ved hvert Klimaråd blitt valgt et arbeidsutvalg (AU) bestående av 4 personer fra Klimarådet, som kan ta beslutninger på vegne av Klimarådet mellom Klimarådsmøtene. Tage Pettersen (ordfører Moss) er nåværende leder av Klimarådets AU.
- **Administrativ gruppe-Klimakontaktene.** Det er fast kontaktperson i administrasjonen hos hver deltagende kommune. Denne er ansvarlig for å følge opp saksføring og kommunens generelle deltagelse, og samlet vil disse utgjøre koordinators samhandlingsgruppe, også kalt **Klimakontaktene**. Klimakontaktene har blitt brukt til å forankre valg av løsninger eller leverandører for gjennomføring av handlingsprogrammet. Klimakontaktene har møttes 2-3 ganger per halvår.
- Det har vært ansatt en **prosjektleder/koordinator** som organiserer og koordinerer det daglige

arbeidet. Tyra Risnes har vært koordinator frem til nå, men er pr august konstituert seksjonsleder i Fylkeskommunen nå. Det er nå en vikar inne for å sikre kontinuitet. Østfold fylkeskommune har hatt arbeidsgiveransvar for koordinator og stillingen er nå under utlysning i ett års vikariat. Klimakontaktene er involvert for å spille inn hvilken kompetanse og bakgrunn som er ønsket.

Under Klimakontaktene ble det etablert **faggrupper**. Disse gruppene har etter hvert blitt knyttet til konkrete aktiviteter og tiltak, etter interesse/behov for den enkelte kommune/region. Klimarådet beslutter hvilke arbeidsgrupper som opprettes iht. vedtatt handlingsplan. Fylkesmannen vil kunne delta i arbeid på de områder hvor de har sektoransvar. Erfaringen med de tre første årene er at aktiviteten i faggruppene styres etter konkrete oppgaver gruppene skal løse.

De forskjellige klimaplanene har et perspektiv fram til 2020. Derfor er det ønskelig at Klima Østfold også har det samme perspektivet. Perspektivet mot 2020 lå også til grunn i saken fra 2011.

3. Økonomi

Klima Østfold har hatt et årlig budsjett på rundt kr 1,6 mill kr, med mindre variasjoner knyttet til deltagelse og innbyggertall. Rundt kr 900 000 er bundet opp i koordinatorstillingen, mens resterende midler er blitt brukt som egenandel i søknader om tiltak, og som finansiering av blant annet klima- og energiregnskap for kommunene, Energiportalen og kommunikasjon.

Siden oppstarten har Klima Østfold vært med å utløse over 5 millioner kroner i tiltaksmidler fra Transnova, Interreg, Enova, skjønnsmidler fra Fylkesmannen og Forskningsrådet. Dette er midler som i andre rekke er blitt omsatt til tiltak direkte i kommunene. Akkumulert tilskuddsbeløp fra eksterne kilder tilsvarer over en dobling av Klima Østfolds egne tiltaksmidler samlet sett i perioden. Det er ingen grunn til å tro at det vil være færre muligheter for ekstern støtte til tiltak de neste tre årene.

Eksempler på ekstern støtte

Aktivitet	Klima Østfold kr	Ekstern støtte
Infragreen – fornybare drivstoff	Kr. 150 000	Kr. 1,5 mill – Interreg Kr. 850 000 - Transnova
Energimerking bygg og tiltaksanalyse	Kr. 240 000	Kr 100 000 til hver av 10 kommuner som gjennomførte tiltaksanalyse
Klimasmart landbruk	Kr. 200 000	Kr. 550 000 – Fylkesmannen/SLF
Klimareg. – forskningsprosjekt bedre styringstill klima- og energi	Timer (500.000 over 3 år for klimaregnskap&energianalyser) og deltagelse fra kommuner	Utløst totalt Kr.5. 800.000 fra Regionale Forskningsfond

Finansieringen er foreslått videreført med et fastbeløp på kr 20 000 per kommune-administrasjon, i tillegg til kr 1,5 per innbygger. Gevinsten fra deltagelse i et slikt samarbeid vil ikke kun være basert på kommunestørrelse, men basert på egen innsats i Klima Østfold. Totalbeløpet fra kommunene vil da kunne bli maks kr 800 000 dersom alle deltar. *Østfold fylkeskommune har lagt til grunn i sin økonomiplan for 2015-2019 at Klima Østfold skal videreføres.*

Som ved forrige forankringsrunde, legges det til grunn av minst 70% av antall kommuner og 70% av

antall innbyggere deltar gjennom kommuner som forplikter seg til samarbeidet. Uten en slik forankring vil ikke fylkeskommunen kunne forsvare ressursbruken.

4. Klima Østfold siden 2012

Klima Østfold har som formål å være et verktøy for kommunene til å få gjennomført klima- og energitiltak, men skal ikke overta kommunenes ansvar for å gjennomføre tiltak og nå klimamålene. Rollen har vært og vil være:

- Koordinere klima- og energiarbeidet i fylket
- Mobilisering av økte ressurser til tiltak gjennom søknader til tilskuddprogrammer statlig og internasjonalt.
- Opplæring og kunnskapsbygging for miljøledelse internt
- Kommunikasjon og informasjon eksternt
- Kvalitetssikring og oppfølging av tiltak for best mulig reduksjonspotensial.
- Utvikling av bedre grunnlag for klimaregnskap i Østfold; herunder bedre målbarhet for klimatiltak

Gjennom disse rollene vil nettverket bidra til en styrking av det kommunale klima- og energiarbeidet uansett dagens nivå. Ressursene fokuseres på å videreutvikle eksisterende løsninger og tiltak, og gi bedre kvalitet og gjennomføringsevne i et større geografisk område.

Ressursene i Klima Østfold styrker kommunenes gjennomføringsevne og kapasitet på vedtatte satsningsområder innen energi og klima.

Utvalgte, gjennomførte aktiviteter per kommune

Kommune- Aktivitet	Infragreen -Elbil	Energianalyse bygg	Klima- energiregnskap	og Estimert tiltaksverdi
Aremark	Ingen	Ingen	Gjennomført	NOK 60 000
Marker	Strategi Lånebiler/lader Hurtiglader	Energimerking	Gjennomført	NOK 320 000
Rømskog	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking	Gjennomført	NOK 220 000
Trøgstad	Ladetest Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 350 000
Halden	Lånebiler/lader	Ingen	Gjennomført	NOK 110 000
Eidsberg	Lånebiler/lader	Energimerking	Gjennomført	NOK 160 000
Askim	Strategi Lånebiler/lader	Ingen	Gjennomført	NOK 170 000
Rakkestad	Lånebiler/lader Hurtiglader	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 310 000
Hobøl	Lånebil	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 185 000
Spydeberg	Strategi Lånebil	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 230 000
Skiptvet	Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 210 000
Moss	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 270 000

Våler	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 270 000
Rygge	Strategi Lånebiler/lader	Ingen	Gjennomført	NOK 170 000
Hvaler	Ingen	Ingen	Gjennomført	NOK 60 000
Fredrikstad	Strategi Lånebil Hurtiglader	Ingen	Gjennomført	NOK 300 000
Sarpsborg	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking	Gjennomført	NOK 240 000

Klima og energiregnskap: 20.000 pr år. Energimerking: 50.000 pr kommune, tiltaksanalyse: 50.000, Energimerking/analyse: 50.000, Strategi ladeinfrastruktur: 60.000,- Lånebil: Nissan leaf, 10.000, Bil Renault + lader: 50.000

Tabellen inkluderer ikke alle tiltak gjennomført i Klima Østfold. I tillegg kommer kampanjer og tilbud som Energiportalen (www.energiportalen.no) og Earth Hour, samt tiltak knyttet til landbruk. Når det kommer til klima- og energiregnskap får bykommunene og større kommuner mer igjen for dette arbeidet knyttet til metodeutvikling og styringsverktøy. Dette er ikke tatt med i beregningen. Forskningsprosjekt og kompetanseutvikling er heller ikke tatt med. Annen involvering:

- Kompetanseoverføringen ved f.eks utarbeidelse av strategier for ladeinfrastruktur involverte deltagelse og kompetanse fra 82 kommuneansatte i fylket.
- Ved energianalyse og gjennomgang av bygg i Østfold ble 54 kommunalt ansatte involvert og fikk delta i gjennomgangen av byggene i Østfold.
- Over 384 kommunalt ansatte har testet ut kjøretøy på fornybare drivstoff gjennom lånebilpoolene i Infragreen. Tilbakemeldingene har dannet grunnlag for ny lånebilpool med Renault Zoe.
- Ny ladeteknologi skal være bedre tilpasset kommunenes funksjonsbehov

Alle tiltak i Klima Østfold er basert på vedtak i Klimarådet og utarbeidelse av tiltakspakker som tilbys til samtlige deltagende kommuner på samme måte. *Man er avhengig av at kommuner benytter seg av aktivitetene og tilbudene som utarbeides.* Det er sjelden alle kommuner deltar på alt, men det er ingen begrensning på deltagelse fra kommunene.

5. Videre arbeid i Klima Østfold

Resultatene fra Klima Østfold er tydelige og målbare knyttet til generert aktivitet og til fysiske, gjennomførte tiltak. Den største fordelene med Klima Østfold er at det gir mer tyngde ved mobilisering av ressurser til klima- og energiarbeidet. Samtidig som kompetanse og erfaring med tiltakene blir mer tilgjengelig for både innbyggere og kommunalt ansatte. En Questback undersøkelse blant klimakontaktene ble gjennomført vår 2014. Denne utdyper hvilke nytte klimakontaktene ser i samarbeidet.

Videre arbeid i Klima Østfold vil fokusere på:

- Bygg og transport, som samlet utgjør 75% av utslippskildene i Østfold.
- Landbruk står for en betydelig del av de gjenværende utslippskildene og vil være tema i det nye prosjektet Klimasmart Landbruk. Klima Østfold har fått midler fra Statens landbruksforvaltning og Fylkesmannen til å gjennomføre dette.
- De fleste kommuner har gjennomført analyser og merking av sine bygg, og er klare til å gjennomføre tiltak. Rejlers estimerer at kommunene bør kunne klare å effektivisere inntil 20% av sitt eksisterende energiforbruk ved å ta i bruk tiltak som er lønnsomme over 10 år.
- For å hjelpe kommunene å komme i gang har Klima Østfold satt i gang en anskaffelse av

energirådgivertjenester der hver kommune skal få 25 timer dekket til å sette i gang arbeidet. Målet er at alle kommuner skal få tilsagn til sine planlagte, bygningsmessige tiltak.

- Det er satt i gang et nytt arbeid med klima- og energiregnskap med ny leverandør (MISA AS). Det utvikles en analyse av økonomiske tall for å kvalitetssikre og benytte Kostra-tall og regnskapstall som grunnlag for klimagassregnskapet. For kommuner som benytter reelle tall som tillegg vil resultatet bli et bedre klima- og energiregnskap med presisjon som kan brukes som styringsverktøy.
- Tilbud om og gjennomføring av øko-kjøringskurs til kommunalt ansatte høst 2014.
- Interreg-prosjektet InfraGreen ble forsterket av Transnova og har gitt tydelige resultater og tiltaksmidler tilbake til kommunene. Både Interreg og svenske partnere i prosjektet ønsker en fortsettelse av InfraGreen.
- Økt kommunikasjon med målgruppene via Energiportalen, hjemmeside og Facebook.

6 Planlagt framdrift

Østfold fylkeskommune behandler sak om videreføring av Klima Østfold i oktobermøtene.

- Behandling i kommunene senest november
- Behandling i regionrådene
- Innkalling til nytt Klimarådsmøte sendes ut i desember for møte primo februar

Vurdering

Trøgstad kommune har gjennom Klima- og energiplan for Indre Østfolds kommuner vedtatt å redusere klimagassutslippene med 20% innen 2020, basert på 2007- nivå. Det er mindre enn 6 år igjen og man er fortsatt langt fra målet. Det er begrensede ressurser tilgjengelig for gjennomføring av klima- og energitiltak. Et samarbeid om implementering av klima- og energiplanene vil kunne styrke gjennomføringsevnen, øke kvaliteten på tiltak og utløse større ressurser enn det som enkeltvis er planlagt satt av i hver kommune.

Klima Østfold er et verktøy for å gjennomføre tiltak. En felles samarbeidsplattform for hele fylket vil gi ytterligere økt styrke og verdi, og utløse økte tiltaksmidler og tiltaksevne til Østfold som helhet, enn det kommunene vil kunne klare hver for seg.

Trøgstad har tatt aktiv del i arbeidet i Klima Østfold og dermed også fått mye ut av det, blant annet:

- ENØK-merking av alle kommunale bygg og analyse av hvilke tiltak som bør prioriteres, også økonomisk. Analysen er nyttig og følges opp i vedlikeholdsplanen.
- Utprøving av elbiler i hjemmetjenesten og kommuneorganisasjonene for øvrig. Kjøreegenskaper blir prøvd ut før kommunen eventuelt går til innkjøp av elbil
- 3 ladestasjoner settes opp på Skjønhaug. Det er allerede etterspørsel etter disse. Pga utprøving av nye typer ladestasjoner har oppføring/tilkopling tatt lang tid.
- Kurs i økonomisk og klimavennlig bilkjøring for kommunalt ansatte som bruker bil i tjenesten.
- Klima- og energiregnskap er også utarbeidet for Trøgstad. Dette kan bli et nyttig verktøy, men har foreløpig ikke vært godt nok til å kunne brukes til sammenligning mellom kommunene. Det er forventet at nytt system fra 2014 vil forbedre dette.

Trøgstad kommune mangler en egen prioritering av hvilke klimatiltak som bør gjennomføres først.

Klima- og energiplanen for Indre Østfold er omfattende og inneholder mange likestilte tiltak. Dersom kommunen lister opp prioriterte tiltak, vil det være enklere å påvirke Klima Østfold til å ta tak i de tiltakene som kommunen mener vil ha størst effekt i Trøgstad og Indre Østfold.

Samarbeidet styrker administrasjonen med økt kompetanse og ressurser. Kostnadene er beskjedne sammenlignet med utbyttet, ca kr 28000 pr år.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	14/872

Referatsaker

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
46/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014

Forslag til vedtak:

Referatsakene tas til orientering.