



Møteinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 04.11.2014
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 18:00

Forfall meldes til telefon 69681600 .
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
61/14	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
62/14	Fastsettelse av antall valgdager - Valg av valgstyre - 2015
63/14	Tertialrapport 2 - 2014
64/14	Høring - Regional vannforvaltningsplan
65/14	Ny selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS
66/14	Orientering om prosjekt folkehelsekonsekvensvurderinger
67/14	Videre prosess for omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester
68/14	Prinsippvedtak om bruk av utbyggingsavtaler - 2. gangs behandling
69/14	Prinsippvurdering om bruk av momsavtaler - anleggsbidragsmodellen og justeringsmodellen
70/14	Rullering Anleggsliste 2014
71/14	Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2013-2014
72/14	Videreføring av samarbeidsprosjektet Klima Østfold
73/14	Referatsaker

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	14/879

Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
61/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra møtet 230914 godkjennes.

Saksopplysninger:

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 014, HIST - ESA- 14/458	14/817

Fastsettelse av antall valgdager - Valg av valgstyre - 2015

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
42/14	Formannskapet	PS	30.10.2014
62/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

1. Ved kommunestyrevalget- og fylkestingsvalget avholdes det i Trøgstad kommune valg over to-dager søndag 13. september og mandag 14. september 2015. Valget gjennomføres i Kommunehuset på Skjønhaug for alle bygdas innbyggere.
2. Stemmetiden på valgdagene fastsettes slik:

Søndag 13. september 2015 kl. 14.00-18.00

Mandag 14. september 2015 kl. 10.00-20.00

3. Til valgstyret oppnevnes formannskapets medlemmer som faste representanter og formannskapets varamedlemmer oppnevnes som valgstyrets varamedlemmer.

Valgstyrets leder og nestleder er som i formannskapet.

4. Valgstyret delegeres myndighet til å fatte alle nødvendige beslutninger knyttet til avviklingen av kommunestyrevalget og fylkestingsvalget 2015

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i brev datert 12.06.2014 informert alle kommuner at det i Statsråd 06.06.2014 blitt besluttet at valgdagen for kommunestyrevalget og fylkestingsvalget 2015 er fastsatt til mandag 14. september 2015

Saksutredning:

Fastsetting av valgdag.

I følge Valglovens § 9-2 (2) heter det:

« Kommunestyret kan selv, med tilslutning fra minst 1/3 av medlemmene, vedta at det på ett eller flere steder i kommunen skal holdes valg også på søndagen før den offisielle valgdagen. Vedtaket må treffes senest samtidig med budsjettet for det året valget skal holdes.»

Evalueringen som ble gjort etter valget i 2011 uttaler departementet følgende om effekten av å ha to dagers valg.

- Få personer stemmer på søndagen
- Det er ca. halvparten av landets kommuner som har to-dagers valg, mange av disse er de store kommunene
- Forskning kan ikke dokumentere at det er noen klar sammenheng mellom valgdeltakelse og to – dagers valg
- Departementet mener at det å gjøre valget mest mulig tilgjengelig er en verdi i seg selv
- I evalueringen fra 2013 understreker departementet at det er svært viktig at kommunene sikrer god tilgjengelighet for alle velgergrupper

Kommunestyret har ved de siste valg vedtatt at det avholdes valg i Trøgstad kommune over to dager.

Valgstyre:

Valglovens § 4-1 sier, « I hver kommune skal det være et valgstyre som velges av kommunestyret selv.»

Ved flere valg har valgstyret i Trøgstad kommune bestått av Formannskapetets medlemmer.

Åpningstiden for stemmegivning:

I følge valglovens § 9-3 (2) heter det:

« Valgstyret bestemmer hvor stemmegivningen skal foregå og fastsetter tiden for stemmegivning. Kommunestyret kan selv, med tilslutning fra minst 1/3 av medlemmene, vedta å holde valglokalene åpne lenger enn det valgstyret har vedtatt. Slikt vedtak må treffes senest samtidig med budsjettet for det året valget holdes. Stemmegivningen mandag må ikke foregå senere enn kl. 21.00.»

Trøgstad kommune hadde ved siste valg følgende åpningstider søndag kl. 14.00-kl.18.00 og mandag kl. 10.00-20.00.

Alternativene man står ovenfor er:

1. Det avholdes valg søndag 13.09.2014 kl. 14.00-kl.18.00 og mandag 14.09.2014 kl. 10.00-20.00 (todagersvalg)
2. Det avholdes valg mandag 14.09.2014 kl. 10.00-20.00

I henhold til valglovens § 4-2 kan Kommunestyret delegerer til valgstyret å oppnevne stemmestyre.

Forslag til endringer i valgloven/ valgforskriften:

- Departementet skal sørge for produksjon og forsendelse av valgkort til alle de som er innført i manntallet i kommunen
- Valgstyrets plikter i forbindelse med produksjon og utsendelse av valgkort
- Krav til stemmesedler med kandidatnavn

Da det ikke foreligger forslag til endringer i valgloven/ valgforskriften sett i forhold til fastsettelse av valgdag, åpningstider, valgstyret, samt delegering til valgstyret til å oppnevne stemmestyre forholder man seg til Valgloven som den er i dag.

Vurdering:

Rådmannen ser med en viss uro på utviklingen i valgdeltakelsen og han ønsker å legge til rette for best mulig tilgjengelig for alle grupper av velgere. Todagers valg krever en del ekstra ressurser, både personalmessig, organisatorisk og økonomisk. De kommuner som velger todagers valg velger dette ut fra ønsket om best mulig tilgjengelighet og at det kan føre til økt valgdeltakelse. Rådmannen velger å innstille på alternativ 1- to dagers valg. Dette med begrunnelse i at man vil gjøre valget mest mulig tilgjengelig for alle innbyggere i Trøgstad kommune, selv om forskning ikke kan si at valgdeltakelsen blir større.

Etter gode erfaringer med åpningstidene ved forrige valg mener rådmannen at man skal ha samme åpningstider som ved valgtinget i 2013. Det var ingen spesiell kødannelse og de velgerne som ønsket veiledning fikk det.

I henhold til gjeldende delegasjonsreglement, pkt. 4.1 Formannskapetets sentrale ansvars- og arbeidsområder (vedtatt av kommunestyret 10.02.2009) er formannskapet delegert ansvar for valgavviklingen. Rådmannen ser det naturlig at denne praksisen videreføres.

Det foreslås av valgstyret delegeres myndighet til å fatte alle øvrige beslutninger som gjelder selve valgavviklingen, slik som for eksempel valg av lokaliteter for mottak av forhåndsstemmer, oppnevning av stemmestyre etc.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 210, HIST - ESA 14/121	14/814

Tertialrapport 2 - 2014

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
29/14	Arbeidsmiljøutvalget	PS	28.10.2014
23/14	Ungdomsrådet	PS	27.10.2014
15/14	Eldrerådet	PS	27.10.2014
12/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	27.10.2014
40/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
59/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	28.10.2014
43/14	Formannskapet	PS	30.10.2014
63/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

Tertialrapport 2 – 2014 tas til etterretning.

Saksopplysninger:

Det vises til tertialrapport 2 – 2014 som følger saken som vedlegg.

Vedlegg:

Tertialrapport2_K-styre_2014

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marit Lillegraven Haakaas	FA - K71	14/825

Høring - Regional vannforvaltningsplan

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
68/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	28.10.2014
64/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

1. Utkastet til regional plan for vannforvaltning med tilhørende utkast til tiltaksprogram for vannregion Glomma er et godt utgangspunkt for en helhetlig vannforvaltning med sikte på å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand innen 2021. Dokumentene beskriver rimelig godt dagens utfordringer knyttet til påvirkningene i vannforekomstene. Utfordringene knyttet til gjennomføring av nødvendige tiltak går derimot ikke klart nok frem og må tydeliggjøres.
2. Vannforvaltningen rommer flere målkonflikter som bør synliggjøres bedre og avklares i forvaltningsplanen:
 - a. godt vannmiljø kontra økt matproduksjon
 - b. godt vannmiljø kontra vassdragsregulering
 - c. godt vannmiljø kontra industri og næring
 - d. godt vannmiljø kontra befolkningsvekst
3. Det bør vurderes om Hæra gjennom Trøgstad skal få status som «sterkt modifisert vassdrag» og dertil hørende mindre strenge miljømål pga hydromorfologiske endringer (rettinger, kanalisering og vannivåsenking) som er utført langs store deler av elva.
4. Trøgstads leirvassdrag i vannområde Glomma sør, bør vurderes for utsatt frist for måloppnåelse på lik linje med leirvassdragene i vannområde Øyeren.
5. Trøgstad kommune vil påpeke at det er en del forutsetninger som må oppfylles for at det skal være mulig å nå målene om god økologisk miljøtilstand i vannforekomstene. Dette gjelder i første rekke økonomi, men også virkemidler/verktøy og avklaringer sektorene i mellom. Det vil være helt avgjørende for å nå målene at oppfølgingen av vannforvaltningsforskriften ledsages av økte økonomiske ressurser fra statlig hold.
6. Statlige bevilgninger til erosjons- og flomforebyggende tiltak i vassdragene må økes. Det bør også avsettes egne bevilgninger til tiltak som skal gjennomføres ut fra miljøhensyn, da slike tiltak i dag må konkurrere om tildelinger fra samme pott som tiltak som skal sikre menneskeliv og store materielle verdier.
7. Overvannshåndtering må få økt fokus og det må tydeliggjøres hvilke sektorer som har ansvar.
8. Det er behov for endringer i virkemidlene i landbruket og økt kompensasjon for ulempe for å få iverksatt nødvendige landbrukstiltak, jfr listen under vurderinger.
9. Systemet og reglene rundt tilsyn med private anlegg for håndtering av avløp må forbedres.

10. Det bør vurderes statlig finansiering av kostbare tiltak i offentlig avløpsnett, for tiltak som utløses av vannforskriften.
11. Det er behov for en betydelig økning i det statlige overvåkningsbidraget til vannområder med stor landbrukspåvirkning, for å sikre en kunnskapsbasert forvaltning etter prinsippet om at "forurenser betaler".
12. Vannregionmyndigheten må arbeide for å forbedre metodikken for å vurdere miljømål i leirpåvirkede vassdrag.

Saksopplysninger:

Saksopplysningene er i hovedsak hentet fra et høringsnotat utarbeidet av prosjektlederne i vannområdene Haldenvassdraget, Øyeren, Morsa og Glomma sør.

BAKGRUNN

Innledning

Den regionale vannforvaltningsplanen med tiltaksprogram er et sentralt verktøy for helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet og vannressursene våre. Planen har som mål å gi sektorene det grunnlaget de trenger for å igangsette miljøforbedrende tiltak. Tiltak som skal føre til at alt overflate-, grunn og kystvann når god tilstand innen 2021.

Miljømålene for vannforekomstene, som fremkommer i planen, skal legges til grunn i kommunal, fylkeskommunal og statlig planlegging og virksomhet i vannregionen. Det er den offentlige forvaltningen som har ansvaret for at miljømålene oppfylles.

I 2012 uttalte kommunestyret seg slik til høringsutkast til dokumentet Vesentlige vannforvaltningsspørsmål i vannregion Glomma:

1. Trøgstad kommune slutter seg til de vesentlige vannforvaltningsspørsmålene beskrevet i høringsdokumentene fra Vannregion Glomma, som gjelder Glomma sør for Øyeren og Øyeren.
2. Trøgstad kommune vil påpeke hvor viktig det er at senere tiltaksplan følges opp av tilstrekkelig statlig økonomisk støtte for at mål om god økologisk tilstand skal kunne nås.

Høringsdokumentene er finnes på www.vannportalen.no/Glomma og på www.trogstad.kommune.no under aktuelt eller [natur og miljø/vannområder](#).

Høringen består av følgende dokumenter:

- Regional plan for vannforvaltning i Vannregion Glomma
- Regionalt tiltaksprogram etter vannforskriften

I tillegg er det utarbeidet lokale tiltaksanalyser for vannområdene som finnes på samme sider.

Vannforskriften

Arbeidet med vannmiljø styres etter forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften), som gjennomfører EUs vanddirektiv i norsk rett. Vannforskriften trådte i kraft 1.1.2007.

Hovedformålet med vannforskriften er å sikre beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet, og om nødvendig iverksette forebyggende eller forbedrende miljøtiltak for å sikre miljøtilstanden i ferskvann, grunnvann og kystvann. Vannforskriften legger opp til at det settes miljømål for alt vann (vannforekomster). Det generelle målet er at alle vannforekomster minst skal opprettholde eller oppnå "god tilstand" i tråd med nærmere angitte kriterier.

Organisering

Vannforskriften deler landet i vannregioner med én fylkeskommune som vannregionmyndighet i hver vannregion. For vannregion Glomma er det Østfold fylkeskommune som er vannregionmyndighet. Vannregion Glomma består av 12 vannområder, bl.a. Haldenvassdraget, Morsa, Glomma Sør og Øyeren. Vannområdene dekker ofte hele eller deler av flere kommuner, som da må samarbeid om vannforvaltningen. Arbeidet i vannområdet Glomma Sør og Øyeren er styrt og finansiert av kommunene, fylkeskommunen og fylkesmannen i fellesskap.

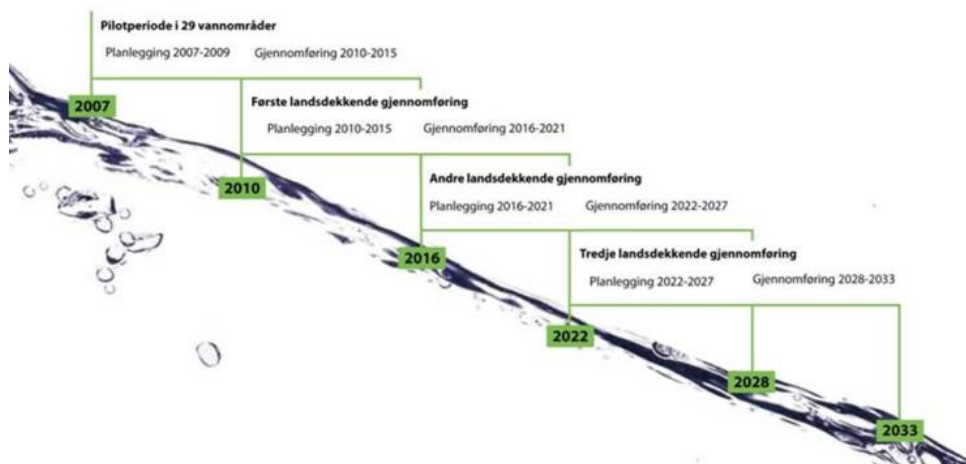
Trøgstad kommune har areal i 3 vannområder. Omtrent halve kommunen (Hæravassdraget) drenerer til Glomma sør, halve til Øyeren og et mindre areal ligger til Haldenvassdraget (også med vannregion Glomma).

Fremdriftsplan og planperioder

Gjennom vannforskriften får vi en tydelig fremdriftsplan med tidspunkt for hva man skal jobbe med til enhver tid. Det er lagt opp til 3 planperioder på tolv år hver – seks år planleggingsfase og seks år med gjennomføringsfase. Vi er nå inne i den første landsdekkende planperioden fra 2010 til 2021. Haldenvassdraget og Morsa var 2 av vannområdene som var med i pilotperioden fra 2007-2015, mens Glomma Sør og Øyeren er inne i sin første periode nå.

2. Systematisk vannforvaltning





FORVALTNINGSPLANEN MED TILTAKSPROGRAM

Klimaendringer

Forventede klimaendringer tilsier at det vil bli varmere og våtere vintre, varmere og tørrere somre, større høstflommer og mer kraftig nedbør. En slik utvikling vil være en utfordring i vannmiljøsammenheng. Klimaendringene forventes å ville gi økt tilførsel av næringsstoffer til vassdragene samtidig som også høyere vanntemperatur vil kunne gi økt risiko for uønsket oppblomstring av blågrønnalger.

Innenfor planperioden 2016-2021 vil bare en liten del av de langsiktige forventede klimaendringene finne sted. Det er likevel viktig at det settes inn langsiktige tiltak, som tar høyde for forventet utvikling. Forventede klimaendringer medfører generelt at det vil være behov for å sette inn sterkere tiltak for å oppnå ønsket forbedring i vannkvalitet. Det er også viktig at det tas høyde for større nedbørsmengder ved planlegging og utforming av de langsiktige tiltakene som skal gjennomføres.

Tilstandsvurderinger og påvirkninger

I hele Østfold er det blitt gjennomført en omfattende overvåkning over flere år og vi har således relativ god kunnskap om vannkvaliteten, spesielt i innsjøene våre.

Overvåkingen viser at mange vann i Glomma Sør og Øyeren har moderat eller dårlig miljøtilstand og ikke kommer til å nå kvalitetsmålet om god vanntilstand. Ansvarlige myndigheter er derfor pliktige til å iverksette tiltak. Hovedutfordringene er som oftest næringsstoffer som tilføres vannet fra landbruksarealer, fra offentlige og private avløpsanlegg, forurensning fra industri, transport, infrastruktur eller fra tette flater i byene. I tillegg er noen av vannforekomstene påvirket av sur nedbør.

Påvirkningene som er registrert er i all hovedsak kjente påvirkninger som bærer preg av at Østfold er et område hvor det bor mange mennesker – både i by og bygd, hvor det drives aktivt landbruk, med etablert industri og kraftverk, men hvor det også finnes større skogs- og friluftsområder.

Eksempelvis vil forurensningen fra landbruket i hovedsak være:

1. fosfor (som er mat for alger i ferskvann) som enten er bundet til jordpartikler og havner ut i vassdraget ved erosjon eller avrenning gjennom grøftesystemet
2. fosfor som løses opp i regnvannet/jordvannet – f.eks. spredning av husdyrgjødsel før plantene får tatt opp næringen eller blir bundet til jordpartikler som forårsaker høye

fosforkonsentrasjoner i jorda som så lekker ut ved nedbør

I vann-nett er det laget faktaark for vannforekomstene. Disse finnes ved å gå inn på Vann-nett, eller Trøgstad kommunes nettsider.

Foreslåtte tiltak

De fleste foreslåtte tiltakene i Glomma Sør og Øyeren er stort sett knyttet til spredt og kommunalt avløp, landbruk, industri og sur nedbør. Klimaendringene vil føre til økende vannmengder på ulike tidspunkter på året. Det vil føre til økte belastninger på allerede gammelt avløpsnett og økt avrenning fra jorder og veier.

Samarbeidet i vannområdene skal sørge for at alle tar sin del av ansvaret. Derfor har sektorene foreslått flere ulike tiltak:

- Oppgradering av det offentlige avløpsnettet
- Koble flere husstander på det offentlige avløpsnettet
- Etablering av – og tilsyn av private, spredte avløpsanlegg
- Hindre næringsavrenning fra jorder ved bl.a. redusert jordbearbeiding, mindre gjødsling og brede vegetasjonsbelter langs vassdrag
- Miljøplaner og vannmiljørådgivning for landbruk og andre næringsinteresser
 - Sikre minstevannføring og gjøre miljøtiltak for fisk i utvalgte elver
- Ny renseteknologi og reduksjon av utslipp fra industrien

Foreslåtte tiltak i vannområdene:

Type påvirkning	Tiltak
Avrenning fra landbruket	Tetting av gjødselskjeller/punktutslipp Redusere beitebruk i vassdraget 8 meter vegetasjonssoner langs vassdrag (inkl elvekant) Grasdekte vannveier Gras på særlig erosjonsutsatte arealer Etablering av fangdammer Drift og Vedlikehold av fangdammer Redusert jordbearbeiding Vannmiljørådgivning Miljøavtaler med bønder P-AL reduksjon til P-AL 7 Forbedret spredningsmetodikk Hydrotekniske tiltak
Spredt avløp	100 % stubb i erosjonsklasse 2, 3 og 4 Tilsyn og kontroll med små avløpsanlegg Etablering av spredte avløpsanlegg
Kommunalt avløp	Tilkobling til offentlig avløpsnett

	Separering av avløpsnett Lokal overvannshåndtering Frakobling av takvann Forsinkelsestiltak (tette flater) Infiltrasjonstiltak (tette flater) Reparere feilkoblinger på avløpsnett Oppgradering av renseanlegg
Biotoptiltak og hydromorfologi	Erosjonstiltak Kantzoneplan for å hindre erosjon Etablering av kantvegetasjon Vilårsrevisjon for Glomma i Østfold Øke vannføringen, spesielt om vinteren Legge tilbake store steiner i elveløpet Rutiner som sikrer myke overganger ved regulering av Sølstudammen Utrede betydningen av manøvrering av kraftverkene lenger oppover i Glomma, for vannføringen i Ågårdselva Vedlikehold av laksetrapp, etablere åleleder
Forsuring	Kalkingstiltak Internasjonale avtaler
Industri	Regulere påslipp av industrielt avløpsvann Redusere utslipp av kobber til vann fra Borregaard Hindre utvasking fra Borregaard deponi Reduksjon i utslipp av Ni fra Kronos Titan Ny renseteknologi, Unger Fabrikker

KOMMUNENES ROLLE

Forvaltningsplanen gir føringer til kommunene i vannregionen, og skal bidra til å samordne og gi retningslinjer for arealbruken på tvers av kommune- og fylkesgrensene. Dersom retningslinjene fravikes gir dette grunnlag for å fremme innsigelse etter plan- og bygningsloven.

Kommunene er også en aktiv part inn i arbeidet med vannforvaltningen gjennom bl.a. vannområdene. Gjennom vannområdene deltar kommunene i ulike faggrupper og styringsgrupper, samt bidrar med innspill til tiltaksanalysene som ligger til grunn for forvaltningsplanen.

Kommunen har mange ulike roller i arbeidet med å forbedre vannmiljøet, men tydeligst kommer dette frem når kommunen på den ene siden er med på å forurense vassdraget ved utslipp av kloakk fra offentlige anlegg og på den andre siden er ansvarlig myndighet som skal sørge for at det blir iverksatt tiltak for å bedre vannkvaliteten.

- Ansvar for egne avløpssystemer ift oppgradering, rensing, lekkasjer og kontroll
- Forurensningsmyndighet for mindre avløpsanlegg
- Tildeling av miljøtilskudd til landbruket og kontroll av miljøforskrifter
- Bidra til overvåking av vassdragene

- Planmyndighet med bl.a. ansvar for klimatilpasning.
- Ansvarlig for byggesaksbehandling, ift overvann, kommunalt- og private avløpsanlegg.

VURDERING

Vann er et viktig tema for Trøgstad. Kommunen forvalter en strekning av Norges største vassdrag, Glomma, og Norges 8. største innsjø Øyeren. Sandstangen, Mørkfoss og flere andre steder langs Øyeren er mye brukt av Trøgstinger og tilreisende til bading, fiske, båtliv, hytteferier og øvrig rekreasjon. Vi er heldige å ha et av Norges beste drikkevann som pumpes opp fra Sandstangen. Fiske, bading og til dels krepsering er også viktig de store og små sjøene rundt om i kommunen og i Hæra med sidebekker. Bekker og elver er mottakere av utslipp fra avløp, landbruk og industri. Dette skal balanseres for å nå målet om god økologisk tilstand. Vannforvaltningsplanen som nå er på høring er verktøyet som skal utløse tiltak for å nå denne tilstanden.

Planarbeidet har pågått i flere år. Det er gjort et grundig arbeid for å finne ut hvordan tilstanden er i vannforekomstene og sammenligne tilstanden med kravet om god økologisk tilstand.

Mange av kommunens vassdrag er sterkt leirpåvirkede og det viser seg at disse passer dårlig inn i vurderingstabellen for økologisk tilstand. Det er viktig for Trøgstads arbeid med vannforurensning at dette blir avklart snarest mulig.

I vannforvaltningsplanen er det foreslått en del vannforekomster som er «sterkt modifiserte», dvs at vannstrengen er så endret (f.eks lagt i rør) at man ikke kan forvente å oppnå god økologisk tilstand i vannforekomsten. Det bør vurderes om deler av Hæra også bør komme innunder det begrepet, siden vassdraget er rettet, kanalisert og senket over store strekninger. Det må vurderes om disse endringene er så store at de hindrer målet om god økologisk tilstand.

Leirpåvirkede vannforekomster i vannområde Øyeren har fått foreslått utsatt frist for å nå miljømålet. Dette bør også gjøres for tilsvarende vannforekomster i Trøgstads del av vannområde Glomma sør.

Vurderingene nedenfor bygger på et forslag til høringsuttalelse utarbeidet av prosjektlederne i vannområdene Haldensvassdraget, Øyeren, Morsa og Glomma sør.

Målkonflikter

Opprettholdelse av god miljøtilstand i vann kan være gjenstand for en rekke målkonflikter lokalt, men også nasjonalt. Det er nødvendig at disse spørsmålene blir bedre ivaretatt i endelig forvaltningsplan og tiltaksprogram. Målkonfliktene må tydeliggjøres, og det må fremkomme hvordan og hvem som skal avklare disse. Det bør også fremgå hvilket nivå konfliktene skal avklares på, enten lokalt, regionalt eller nasjonalt nivå.

Landbruk og vannmiljø

En vesentlig del av næringsstofforurensningen til vassdragene på Østlandet kommer fra dyrket mark. Det er en fordel for både vannmiljøet og landbruket at matjord og næringsstoffer beholdes på jordet, men allikevel settes en del av miljøtiltakene i landbruket i direkte konflikt med de nasjonale målene om økt matproduksjon.

Det trengs en tydelig avklaring fra sentrale myndigheter om hvor en skal trekke grensen i

denne målkonflikten, og om dette skal avklares lokalt eller sentralt. Denne målkonflikten er også vagt formulert i vannforvaltningsplanen som er til høring. Det er et stort behov for en større differensiering av hvilke områder hvor økt matproduksjon skal være styrende, og hvor vannkvalitet skal være styrende. Dette bør baseres på resipientvurderinger og næring- og brukerinteresser. Vannregionmyndigheten må føre denne saken videre slik at ansvar for dette vanskelige spørsmålet får en avklaring.

Fornybar energi og vannmiljø

En annen målkonflikt er sentrale føringer for økt andel fornybar energiforsyning. Dette medfører blant annet utbygginger og effektivisering av en rekke vannkraftverk, noe som kan ha en uheldig påvirkning på vannmiljøet. Eksempelvis kan vassdragsregulering også ha påvirkning på flomproblematikk, erosjon og endret vannføring. Slike målkonflikter kan være svært komplekse, da de ofte omfatter mange ulike interessegrupper. Ved vurdering eller revidering av konsesjoner er arbeidet derfor arbeidskrevende. Arbeidet med konsesjonene tar ofte lang tid grunnet begrensede saksbehandlingsressurser hos Norges vassdrags og Energidirektorat.

Målkonflikten mellom vassdragsutvikling og god økologisk tilstand bør synliggjøres bedre i forvaltningsplanen. I tillegg er det behov for å avklare hvilke vassdrag som skal få status som «sterkt modifiserte» og dertil hørende mindre strenge miljømål. Det er vannregionmyndigheten sin oppgave å avklare dette.

Industri, næring og vannmiljø

En rekke industribedrifter og mindre foretak kan ha utslipp til resipient. Lokalt behandles det også flere saker der private interesser ønsker å gjennomføre tiltak som kan ha negativ konsekvens for vannmiljø og miljø. Eksempler kan være avfallsanlegg og massedeponier og igjenfylling av raviner. Det kan være utfordrende å balansere verdiskapningen opp mot vannmiljøet. *Denne problemstillingen bør synliggjøres i større grad i forvaltningsplanen.*

Befolkningsvekst og vannmiljø

I mange kommuner viser framskrivninger at det vil bli en vesentlig befolkningsøkning de neste årene. Dette vil bety økt behov for infrastruktur og fortetting. Med dagens forhold er vannmiljøet i flere områder utsatt for ett stort press med hensyn på blant annet nedbygging av arealer (tette flater) og kapasitet på avløpsnett.

Denne problemstillingen bør synliggjøres i større grad i forvaltningsplanen.

Manglende virkemidler

Alle er enige om at det er viktig med rent vann, og mange ganger kan det også være enighet om målet for god vannkvalitet, men vi mangler virkemidlene for å gjennomføre tiltakene. Derfor er det viktig å synliggjøre noen områder hvor det er behov for nye virkemidler, eller der eksisterende virkemidler bør utvikles.

Klimaendringer

Forventede klimaendringer medfører generelt at det vil være behov for å sette inn mer tiltak for å kunne oppnå ønsket forbedring i vannkvalitet. Det er også viktig at det tas høyde for klimaendringene med større nedbørsmengder ved planlegging og utforming av de langsiktige tiltakene som skal gjennomføres.

Forvaltningsplanen beskriver utfordringene knyttet til klimaendringene på en tilfredsstillende måte.

Flom, erosjon og ras

Flom, erosjon og ras kan tilføre store mengder næringsstoffer til vassdragene. Tiltak mot dette er viktig for å oppnå god vannkvalitet i vassdrag med særlige utfordringer, men vannområdene opplever at det er vanskelig å få gjennomslag for prioriteringer av midler til denne typen tiltak. *Det er derfor et stort behov for å øke de statlige bevilgningene til erosjons og flomforebyggende tiltak i vassdragene. Det bør også avsettes egne bevilgninger til tiltak som skal gjennomføres ut fra miljøhensyn, da slike tiltak i dag må konkurrere om tildelinger fra samme pott som tiltak som skal sikre menneskeliv og store materielle verdier.*

Overvann

Klimaendringene og økt nedbør fører til overbelastning på overvannsnettene. Vann må i større grad ledes på overflaten, gjennom vegetasjon og naturlig dreneringsystemer, og frem til vassdragene. *Krav til overvannshåndtering må inn i planverk og utbyggingsavtaler, og dersom det er kommunene som skal håndtere dette, er det behov for økt kompetanse på dette feltet. Det er nødvendig å tydeliggjøre sektoransvaret for overvannshåndtering, spesielt i byer og tettsteder.*

Landbruk

Erfaringer fra de vannområdene som har vært med i første planperiode (2010 -2015) har vist at det har vært vanskelig å få iverksatt nok tiltak i sårbare områder. Regjeringen har varslet en betydelig revisjon av produksjonstilskuddsforskriften for landbruket noe som vanskeliggjør å komme med konkrete forslag til tiltak/manglende virkemidler når vi ikke vet hva som blir vedtatt. Endringsforslagene som har betydning for vannmiljøet er:

- Opphevelse av kravet om ikke å jordarbeide nærmere vassdraget en 2 meter målt horisontalt fra normal vannstand. Dette foreslås erstattet med at det skal være et vegetasjonsbelte mot vassdrag som er egnet til å motvirke avrenning og at dette beltet ikke skal jordarbeides.
- I dag har fylkesmannen hjemmel til å bestemme at foretaket må følge bestemte jordbearbeidingsrutiner mv., dersom jorda på en landbrukseiendom ligger i et område med erosjonsfare og innenfor nedbørsfelt til sårbart vassdrag eller sårbart kystområde. Tilsvarende bestemmelse følger allerede av jordlova, og regelen foreslås derfor opphevet i produksjonstilskuddssammenheng. Fylkesmennene kan foreslå videreføring av disse forskriftene/miljøkravene som inntil nå har ligget under produksjonsforskriften og legge de inn under jordloven.
- Krav om tilfredsstillende miljøplaner er allerede tatt bort. I disse miljøplanene inngikk blant annet gjødselplan og sprøyteplan/journal i tillegg til flere andre punkter. Gjødselplan og sprøyteplan er foreslått videreført som er et vilkår for å motta produksjonstilskudd. Annet innhold i miljøplanene legges inn under KSL (kvalitetssikring i landbruk).

Det finnes i dag flere aktuelle tiltak som er mulig å gjennomføre for å oppnå godt vannmiljø, men mengden tiltak som er gjennomført i landbruket har ikke vært tilstrekkelig for å nå målene. Prosjektlederne i vannområdene i Østfold ønsker å peke på følgende viktige kriterier /manglende virkemidler for å få iverksatt nødvendige landbrukstiltak, og rett tiltak på rett plass:

1. Det må stilles nok økonomiske virkemidler (inkl økte satser) til disposisjon slik at det skal være lønnsomt å være en miljøvennlig bonde
2. I de sårbare vassdragene/deler av vassdragene må ordningene om ulike miljøkrav videreføres og evt. utvides. Ulemper for bonden må kompenseres.
3. Veiledning ovenfor bonden må videreføres og styrkes slik at kunnskapen økes og at en sikrer at en får gjennomført de viktigste og riktigste tiltakene.

4. Forskrifter må være tydelige og mindre grad bruk av skjønn slik at en lett kan kontrollere. Eks. jordarbeidingsavstand til vassdrag.
5. Forskriftene må utformes slik at en kan kontrollere at intensjonen er fulgt. Eks. Det er krav om at bonden skal ha en gjødselplan, men kontrollmyndigheten (kommunen) har ikke rett/myndighet til å kontrollere at planen er fulgt.
6. Innføre restriksjoner på bruk av husdyrgjødsel, slam og kjøttbeinmjøl i sårbare vassdrag. Dagens praksis viser at det tilføres langt mer fosfor (unntak for storfejødsel) enn hva plantene trenger ved bruk at disse organiske gjødselmidlene.
7. Ansvarlige sektormyndigheter, kommunene og fylkesmennene, må avsette tilstrekkelig med ressurser slik at de kan kontrollere at forskrifter/ miljøkrav overholdes og sanksjonere ved brudd.
8. Vi har etter hvert fått god kunnskap om vannkvaliteten og variasjonene. Det er viktig at en bruker denne kunnskapen til å styre hvor det trengs å iverksette mye tiltak, middels med tiltak eller kanskje en ikke behøver å iverksette landbrukstiltak. Virkemidlene må følge samme måte å inndele på.
9. En opplever økt erosjon i bekke-/elvekanter. Det er grunneiers ansvar å skjøtte bekkekanten på sin eiendom, men dette blir i liten grad utført og ingen kan pålegge grunneier å gjennomføre dette arbeidet. Det finnes heller ikke tilskuddsmuligheter. Årsaker til problemene kan også skyldes forhold oppstrøms noe som bli feil å belaste grunneiere nedstrøms. *Det trengs en klargjøring av hvordan en skal få gjennomført disse tiltakene*
10. Det trengs ulike stimulerings tiltak for å øke grasarealet ved sårbare vassdrag. Dessuten må det stimuleres til mer husdyrhold i de områdene hvor det omtrent ikke finnes husdyr slik at en får avsetning på gras på flomutsatte arealer, vegetasjonssoner, etc.
11. Ensidig kornproduksjon over mange år samt store tunge maskiner gir dårlig jordstruktur noe som igjen fører til økt avrenning. Ved å øke grasarealet langs de sårbare vassdragene vil en bedre forholdene betydelig. Dette krever en endring i kanaliseringspolitikken.
12. Økt areal med økologisk landbruk vil virke gunstig på vannkvaliteten.- mer gras, mindre gjødsel og fravær av plantevernmidler. Dette krever satsning fra sentrale myndigheter.
13. Det bør iverksettes et arbeid som skal vurdere fordeler og ulemper ved å innlemme forurensning fra landbruket inn i forurensningsloven.
14. En har i svært liten grad hatt fokus på avrenning av plantevernmidler fra landbruksdrift. Dette er en betydelig forurensning som det må tas mer tak i.

Spredd avløp

En stor andel av boligene på Østlandet har private avløpsanlegg, hvorav mange ikke tilfredsstillers dagens renskrav. Disse skal oppgraderes, og det er ulikt hvor langt kommunene har kommet i arbeidet. Noen kommuner bedriver tilsyn av avløpsanleggene som er oppgradert. For å sikre god drift av anleggene er det nødvendig å få på plass en sertifiseringsordning av servicepersonell for private avløpsanlegg. Serviceavtaler bør også kunne utføres av firmaer som er uavhengig av leverandør.

Offentlig avløpsnett

Kommunene er gjennom sine utslippstillatelser forpliktet til å redusere sine avløpsutslipp til ett minimum. Utslipp av avløpsvann utgjør lokalt likevel en vesentlig forurensningskilde til vassdragene. Kommunale avløpstiltak er blant de dyreste og minst kostnadseffektive tiltakene. For kommuner som må gjennomføre store investeringer kan dette oppleves urimelig. Det er imidlertid en rekke

avløpstiltak som kommunene måtte gjennomført uavhengig av vannforskriften. Det bør imidlertid en statlig finansieringsordning på plass for kommuner som blir pålagt kostbare tiltak med bakgrunn i vannforskriften. For å kunne praktisere dette er det behov for å avklare hvilke avløpstiltak som er utløst av vannforskriften og ikke.

Det er Fylkesmennene som er ansvarlige for å følge opp kommunenes drift og vedlikehold av avløpsnett. Gjennom oppfølgingen sikres god internkontroll, gode planer og bedre gjennomføringsevne for avløpstiltak. Fylkesmennene bør sikres økte ressurser for å kunne føre hyppigere oppfølging og kontroll av kommunene. En felles regional mal for avløpsplaner kunne også være ressursbesparende når kommunene skal utarbeide disse.

Overvåkning

En god overvåkning er viktig for å kunne gjennomføre en kunnskapsbasert forvaltning av vassdragene. I sterkt belastede vannforekomster vil det gjennomføres svært kostbare tiltak for å nå miljømålene. Her er det særlig viktig med tilstrekkelig overvåkning for å gi svar på hvilke tiltak som trengs for å nå miljømålene, om gjennomførte tiltak har ønsket effekt og om vi faktisk har nådd miljømålene for en vannforekomst.

I vannforskriften stilles det krav om at det gjennomføres en helhetlig overvåkning av vannforekomstene og at denne skal finansieres etter prinsippet om at forurensere betaler. I Østlandsområdet kommer store deler av næringsstofftilførslene til vassdragene fra landbruksarealene, men det er per i dag ikke etablert noen modell for at landbrukssektoren skal bidra til overvåkingen. Det er behov for en betydelig økning i det statlige overvåkningsbidraget til vannområder med stor landbrukspåvirkning, for å sikre en kunnskapsbasert forvaltning etter prinsippet om at "forurensere betaler".

Administrativ kapasitet

For å få til en god fremdrift i tiltaksgjennomføringen, er det viktig at det er tilstrekkelig administrativ kapasitet innen relevante sektorer. Dette kan være en utfordring innenfor flere områder. Avløpsområdet i kommunene oppleves som sårbar i forhold til å rekruttere og beholde fagkompetanse.

Behov for kunnskap om miljømål

En stor del av vassdragene på Østlandet renner gjennom marine leiravsetninger. Dette fører til at vassdragene blir påvirket av leirpartikler, som til dels naturlig bringer med seg næringsalter. Dagens metodikk for å vurdere miljømål for leirpåvirkede vassdrag har vesentlige mangler og må videreutvikles. Bedre metodikk vil være spesielt viktig for å kunne fastsette riktig miljøtilstand og behov for tiltak i disse vassdragene.

Vannregionmyndigheten bør arbeide for at metodikken forbedres.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Anne Teig	FE - 033, HIST - ESA 07/1226	14/819

Ny selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
44/14	Formannskapet	PS	30.10.2014
65/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommunestyre godkjenner forslaget til ny selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS vedtatt av representantskapet i IØKR IKS 14.11.13, sist korrigert 24.04.14, under forutsetning av at motstridende forutsetninger i punktene 3.2 og 4.4 om "kan ta opp lån" og "skal ikke ta opp lån" avklares før selskapsavtalen gjøres gjeldende.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Trøgstad kommune har fått oversendt en ny selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS for endelig behandling og godkjenning.

Saksutredning:

Regionrådet i Indre Østfold har utarbeidet en interkommunal eierskapsmelding, hvor det er synliggjort et behov for å endre selskapsavtalene i de ulike selskapene slik at avtalene får flere fellestrekk og blir mer sammenlignbare. I det framlagte forslaget til selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS er avtalen endret slik at dette ønsket etterkommes.

Selskapsavtalen var opprinnelig vedtatt av representantskapet høsten 2013. Grunnet krav om at alle selskapsavtaler skal regulere selskapenes mulighet for å oppta lån og rammen for dette, ble avtalen lagt fram til ny behandling for selskapets styre og representantskap. Representantskapets vedtak knyttet til låneramme ble innarbeidet i selskapsavtalens punkt 4.4 ved siste korrigering den 24.04.14. Dette er gjort ved en tilføyelse i punkt 4.4 som sier følgende: "Selskapet skal ikke ta opp lån til finansiering av investeringer." Denne setningen kommer som et tillegg uten at den opprinnelige teksten som sier at selskapet kan ta opp lån for finansiering av vedtatte investeringer er fjernet. Videre er det i kapittel 3.2, om representantskapets oppgaver, et punkt som omhandler rammer for

låneopptak.

Den nye selskapsavtalen følger saken som vedlegg. Avtalen skal signeres av eierkommunene ved ordfører etter at avtalen er godkjent av de respektive kommunestyrene.

Vurdering:

Siden det ikke er samsvar mellom det tekstlige innholdet i kapitlene 3.2 og 4.4, mener kommunen at de motstridene forutsetningene må avklares og korrigeres før selskapsavtalen kan gjøres gjeldende. For øvrig anbefales det at Trøgstad kommunestyre godkjenner den vedlagte avtalen, som er forankret i eierskapsmeldingen for Indre Østfold.>

Vedlegg:

Følgende selskapsavtale IØKR IKS_240414

Selskapsavtaler IØKR IKS_240414

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Else Berit Baccouche	FA - G00, HIST - ESA 14/45	14/849

Orientering om prosjekt folkehelsekonsekvensvurderinger

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
41/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
66/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014
13/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	27.10.2014
24/14	Ungdomsrådet	PS	27.10.2014
16/14	Eldrerådet	PS	27.10.2014

Rådmannens innstilling:

Saken tas til orientering.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Helsedirektoratet har startet et prosjekt med erfaringsfylker, som skal utvikle metoder og modeller til hjelp for kommuner i oppfølgingen av folkehelseloven. Tre fylker er valgt ut til å utvikle erfaringer på områdene: 1) Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer, 2) Oppfølging av overordnede folkehelsemål i økonomi- og virksomhetsplaner og 3) Helsekonsekvensutredninger. Østfold skal utvikle kunnskap på sistnevnte område og har invitert kommunene i fylket til å delta i prosjektet.

Saksutredning:

Trøgstad Kommune har takket ja til å delta i prosjektet knyttet til å utvikle en lokal modell for folkehelsekonsekvensvurdering som handler om at politiske saker rutinemessig skal ha vurdert eventuelle folkehelsekonsekvenser. Dette vil være et virkemiddel for å følge opp folkehelselovens bestemmelse om «helse i alt vi gjør». Trøgstad Kommune ser også her muligheten til å tenke overordnet i forhold til konsekvensvurdering og utvikle lokale modeller og verktøy som også kan omfatte klima- og miljøkonsekvenser.

Den 4. september ble oppstartsmøte med Østfold Fylkeskommune (ØFK), Høgskolen i Østfold (HIØ) og interesserte kommuner avholdt. Prosjektkommunene i Østfold er foreløpig Trøgstad, Råde, Moss, Fredrikstad og Våler. Prosjektkommunene skal ha utført og beskrevet helsekonsekvensvurderingene i

en skriftlig rapport innen 20. mars 2015 og sakene skal være ferdig politisk behandlet innen 20. april.

I prosjektperioden vil ØFK/ Østfoldhelse og HIØ tilby kompetanseoppbygging på fagområdet for den enkelte prosjektkommune. Prosjektgruppe i Trøgstad Kommune vil være tilsvarende arbeidsgruppen for folkehelseplan i Trøgstad og arbeidet vil foregå parallelt med ferdigstillelse av oversiktsdokumentet for Trøgstad kommune og folkehelseplan. Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i hht folkehelselovens § 5 vil være tilgjengelig fra 1.1.2015. Arbeidet med folkehelseplan fortsetter og planen sendes på høring i løpet av våren 2015.

Vurdering:

Trøgstad Kommune har i sitt planprogram for folkehelse vedtatt at folkehelsetankegang skal innarbeides i alt kommunens arbeid (saksbehandling, planer, dokumenter og aktiviteter). Prosjektet vil bidra til at saksbehandlere får et nødvendig kompetanseløft samt at kommunen får bistand til å utvikle lokale modeller og verktøy tilpasset kommunens behov og egenart. Kommunen har tidligere vedtatt at det skal utvikles verktøy for å vurdere klima-/ miljøkonsekvenser og administrasjonen ser her at det er mulig å kombinere dette arbeidet slik at en modell for konsekvensvurdering kan omfatte både folkehelse og klima-/ miljø.

Kommunen vil også gjennom sin deltakelse få muligheten til å bli synliggjort nasjonalt ved at prosjektet vil fremlegges på en nasjonal folkehelsekonferanse i juni 2015.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Dag Arne Lier	FE - 613, HIST - ESA 13/57	14/858

Videre prosess for omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
17/14	Eldrerådet	PS	27.10.2014
47/14	Formannskapet	PS	30.10.2014
67/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014
42/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
14/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	27.10.2014
60/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	28.10.2014

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune fortsetter arbeidet med utvikling av omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester og dagsenter som beskrevet i saken.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

I kommunestyret 05.11.2013 ble det fattet følgende vedtak:

«Trøgstad kommune starter forhandlinger med KonseptPluss AS med sikte på avtale om utvikling av inngitt tilbud om utvikling av boliger med mulighet for heldøgns omsorg på kommunens tomt ved Skjønhaug skole i krysset Parkveien/Skjønhaugenga. Avtalen må inneholde en forutsetning om at momskompensasjon gis gjennom bindende forhåndsuttalelse fra skattemyndighetene.

Fremforhandlet avtale skal fremlegges for kommunestyret for endelig behandling.»

På nyåret 2014 skrev kommunen og KonseptPluss AS en intensjonsavtale om å utvikle prosjektet. Intensjonsavtalen beskriver hvilket ansvar og oppgaver partene har i utviklingsprosjektet og hvordan kostnadene for utviklingen skal dekkes. Dersom Trøgstad kommune gjennomfører prosjektet dekkes utviklingskostnadene av KonseptPkuss AS. Dersom hele eller deler av prosjektet bortfaller dekker Trøgstad kommune de forholdsmessige kostandene knyttet til disse delene som er påløpt etter

inngåelse av intensjonsavtalen. Intensjonsavtalen skal erstattes av ny avtale når det endelige prosjektet blir vedtatt og ny avtale skal godkjennes av kommunestyret.

I kommunestyret 10.06.2014 ble det lagt fram revidert plan for «Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester- fremtidige behov», og det ble fattet følgende vedtak:

«1. «Revidert plan for Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester – fremtidig behov» legges til grunn for videre vurderinger av innsatsområder innenfor helse- og omsorgssektoren.

2. Kommunestyret ber administrasjonen legge fram en sak som avklarer videre prosess for boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne og heldøgnsomsorg i september. Saken bør også være gjenstand for gjennomgang og drøfting på høstens omsorgskonferanse.»

Saksutredning:

I revidert plan for institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester anbefaler arbeidsgruppen at Trøgstad kommune møter fremtidens utfordringer med et helhetlig tjenesteapparat som ikke lar seg begrense av virksomhetsgrenser. Anbefalte tiltak i planen er gitt på bakgrunn av forskningsbaserte anerkjente metoder, erfaringskunnskap og tverrfaglige vurderinger. Det må være en omforent holdning at kommunens tjenesteapparat er et supplement til innbyggernes egne ressurser og til frivillig innsats.

De mest sentrale investeringer i revidert plan er:

- Det anbefales bygging av boliger for heldøgnsomsorg, privat finansiert.
- Det anbefales bygging av base for dagaktivitet.
- Det anbefales bygging av bofellesskap for eldre og demente (omtales ikke i denne saken).
- Det anbefales bygging av sykehjemsplasser med nytt kjøkken (omtales ikke i denne saken).

Planen sier følgende om behovet for omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester:

Kommunen kjenner til 28 personer født før 1996 (18 år og eldre) som vurderes å kunne ha behov for boliger med heldøgns omsorg. (Av disse er 5 midlertidig bosatt i Parkveien7).

Det er registrert 33 personer som er født fra 1997 – 2012 (17 år og yngre) som kan ha fremtidig boligbehov, men som fortsatt bor i foreldrehjem/fosterhjem. Mange av disse vil også ha behov for helse- og omsorgstjenester i varierende grad.

Ut fra denne kartleggingen, erfaringstall og våre vurderinger kan det være behov 28 boliger nå, og ytterligere minst 2 nye boliger per år i perioden fra 2015 til 2025.

Samtidig er det naturlig å forvente noe rullering av boligene pga. flytting eller dødsfall.

	Antall
Over 18 år	28
Under 18 år	33

Kartleggingen av behov for bolig i 2008 viste et snitt på 1 bolig per år. Fra 2015 er det økt til ca. 2 boliger per år. Vi registrerer en økning av personer med sammensatt problematikk. Det dreier seg om personer med psykiske lidelser, utviklingshemmede med tilleggslidelser og ulike diagnoser ofte

knyttet sammen med alvorlig atferdsproblematikk.

Frem til 2025 forventes et stigende behov for boliger og tjenester, ref. Omsorgstrappa. Nedbygging av spesialisthelsetjenesten har som konsekvens at flere brukere må skaffes tilbud i egen kommune. Det er behov for å utvikle et mer differensiert boligtilbud.

De fleste mennesker foretrekker å bo i en ordinær bolig og motta bistand som gjør det mulig å leve et selvstendig liv. Enkelte foretrekker å bo i bofelleskap eller i selveide/leide eller boliger med heldøgns omsorg.

Planen anbefaler bygging av 24 omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns omsorgstjenester, privat finansiert og med individuelle tjenester etter vedtak. Dette gjelder personer med behov for heldøgns helse- og omsorgstjenester uavhengig av funksjonshemming, altså også mennesker med nedsatt funksjonsevne. Det er kommunen som har tildelingsrett og plikt og kommunen vil tilby bolig i de nye omsorgsboligene til personer som evner å bo der. De nye boligene er planlagt bygd i flere etasjer og fløyer og man kan lage hensiktsmessige grupperinger av beboere, hvis det er ønskelig.

Vurdering:

Planen viser behov for 28 boliger og en økning med 2 per år, men det forventes at noen foretrekker og velger en annen bolig eller boform som de ordner selv. Planen forslår at 5 beboere flyttes fra Parkveien. I parkveien er det i dag 14,35 årsverk i omsorgstjenester (inkludert administrative ressurser). Gjennomsnittskostnad i 2014 per bruker/år kr. 1,2 mill. Økt bemanning, antall årsverk og netto driftsutgifter for 19 nye beboere, kan først fremkomme når tjenestebehovet til den enkelte er kjent. Fagavdelingene i Trøgstad kommune mener at selveide boliger med heldøgns omsorg best ivaretar behovet til den enkelte bruker og sentral og samlet lokalisering øker mulighetene for kommunen til å tilby gode tjenester siden drift og transport kan gjøres med lavere ressursinnsats.

Kommunen ønsker å se på muligheten for en helhetlig organisering av dagaktivitetstilbudet. Per i dag er det et dagtilbud for funksjonshemmede (BODAF), et for psykiatri (Psykisk helse- og rusteam) og et i regi av Pleie- og omsorg. Det er ønskelig å samordne disse aktivitetene.

Fagavdelingene har tro på at det er mulig å bruke hele bygda som aktivitetsarena og at dette vil gi flere valgmuligheter for brukere og ansatte. Det kan være aktuelt å samarbeide med ulike virksomheter i kommunen, næringsliv og frivillige lag og foreninger.

Trøgstad ønsker å bygge opp dagaktivitet rundt den enkelte bruker på bakgrunn av individuelle muligheter, evner, ønsker og mål. Ved å samordne dagens ressurser vil det åpne seg nye arenaer for aktivitet og mestring for brukergruppen som helhet. Et nytt og forbedret tilbud vil lettere også favne brukere som i dag ikke har godt nok tilbud.

Det har vist seg vanskelig å få etablert nye VTA-plasser (varig tilrettelagt arbeid) i samarbeid med NAV. Dette medfører økt press på det kommunale dagaktivitetstilbudet som får sin kapasitet utfordret.

Etter brannen på dagsenteret i Hølandsveien ønsker kommunen å se på muligheten for å etablere nytt dagsenter og ny base for hjemmebaserte tjenester i nærhet med de nye omsorgsboligene.

Finansiering av boliger, nytt dagsenter og base for hjemmetjenester blir behandlet i budsjettet, men planen er at omsorgsboligene blir private og finansieres av tilskudd fra Husbanken og den enkelte

beboer. Dagsenter og base for hjemmetjenester finansieres av erstatning etter brannen, salg av lokalene og tomta i Hølandsveien, tilskudd fra Husbanken og noe lån.

Trøgstad kommune varslet oppstart av planarbeidet i etterkant av kommunestyremøtemøte i juni. Reguleringsplanen skal opp til førstegangs behandling i oktobermøtet og er foreslått lagt ut til høring. Videre framdrift er avhengig av hva slags innspill som kommer i høringen, men hvis prosessen går greit håper vi på endelig behandling og vedtak i kommunestyret i februararmøtet 2015.

Samtidig må endelig avtale med KonseptPluss AS behandles i kommunestyret. Hvis alt går som forutsatt kan byggearbeidene starte våren 2015 og med ca. 1 års byggetid vil boligene kunne være innflyttingsklare våren 2016. Kommunen vil i samme periode, kartlegge de ulike ønsker og behov, og tildele leiligheter som kan eies eller leies. Tildelingen skal skje etter medisinske/helsemessige kriterier relatert til behovet for heldøgns helse- og omsorgstjenester.

Vedlegg:

Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester 2014

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FA - L81, HIST - 14/547	14/808

Prinsippvedtak om bruk av utbyggingsavtaler - 2. gangs behandling

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
63/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	28.10.2014
68/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014
45/14	Formannskapet	PS	30.10.2014

Rådmannens innstilling:

I medhold av plan- og bygningsloven § 19-2 gjør Trøgstad kommune følgende prinsippvedtak om utbyggingsavtaler:

Prinsippvedtak om bruk av utbyggingsavtaler i Trøgstad kommune, jf. plan og bygningsloven § 17-2

1. Geografisk avgrensning:

Vedtaket om bruk av utbyggingsavtaler skal gjelde hele kommunen.

2. Aktuelle kommunale dokumenter:

Følgende kommunale dokumenter kan gi føringer for kommunens situasjon og prioriteringer i forhold til utbygging av kommunale tjenester, skolekapasitet og infrastrukturtiltak som hovedveier, hovedanlegg vann og avløp, energi og grøntstruktur:

- Kommuneplanens arealdel
- Kommunedelplaner
- Reguleringsplaner
- Økonomiplaner
- Kommunale tekniske standarder til infrastruktur

3. Forutsetninger om avtaleinngåelse:

- Teknisk og annen nødvendig infrastruktur:

Utbyggingsavtale forutsettes inngått der utbygging i henhold til vedtatt arealplan (kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan) med tilhørende bestemmelser forutsetter bygging, oppgradering eller tilpasning av offentlig infrastruktur. Slik nødvendig infrastruktur kan blant annet være veier, turveier, gang- og sykkelstier, grøntarealer, lekeplasser, vann og avløpsledninger, kummer, skilting, belysning,

støyskjerming og kabelanlegg for el, fjernvarme, tele, data og tv. Utbyggingsavtale kan også inneholde avtale om infrastruktur som er direkte knyttet til planlagt utbygging, utenfor planområdet.

- Boligsosiale tiltak:

Utbyggingsavtale forutsettes inngått der det fra kommunens side er ønskelig å regulere antallet boliger i området, største og minste boligstørrelse og bygningers utforming. Det samme gjelder der kommunen skal ha forkjøpsrett til en andel av boligene.

4. Hovedprinsipper for fordeling av kostnader av teknisk og annen nødvendig infrastruktur:

- Innenfor avgrenset utbyggingsområde:

- Utbygger dekker alle planleggings- og utbyggingskostnader av teknisk og annen nødvendig infrastruktur
- Infrastrukturen skal opparbeides til den enhver tid gjeldende kommunale standard eller i henhold til krav gitt av den respektive etat.
- Utbygger dekker grunnerverv til alle anlegg som skal overtas av kommunen eller andre offentlige organer, dette inkluderer omkostninger i forbindelse med eiendomsoverdragelse.

- Utenfor avgrenset utbyggingsområde:

- Kostnadene til ekstern infrastruktur vil fordeles ut fra hvor stor andel av tiltaket den aktuelle utbyggingsaken har i det overordnede tiltaket.

5. Gjennomføring av utbyggingsavtaler:

- Kommunestyret delegerer myndighet til Rådmannen til å fremforhandle utbyggingsavtaler.
- Utbyggingsavtale kan inngås med en enkelt grunneier eller utbygger eller et grunneier-/utbyggersamarbeid.
- Det utarbeides standardavtale som utgangspunkt for forhandlingene.>

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Teknikk- og naturutvalget fattet i sitt møte 16.09.14 sak 44/14 å legge et forslag til prinsippvedtak om utbyggingsavtaler ut på høring i 4 uker

Saksopplysninger:

Saken har vært utlagt til offentlig ettersyn fra 17.09.14.- 15.10.14. I tillegg er det sendt ut høringsbrev til 9 grunneiere og med mulige utbyggerinteresser. Det er ikke kommet inn noen merknader.

Vurdering:

Det er viktig at vedtaket som fattes om forutsetninger og omfang av utbyggingsavtaler, favner så vidt som mulig. Vedtaket må være så omfattende at det ikke virker begrensende når kommunen ønsker å styre utvikling og kostnadsfordeling i de enkelte utbyggingsprosjektene. Det er ikke nødvendig å ta med alle forhold som er beskrevet i dette vedtaket når en utbyggingsavtale skal inngås. Bare temaer som er aktuelle i den enkelte sak bør være med i avtalen. Selv om vedtaket omfatter temaer som ikke er aktuelle i dag, kan det dukke opp forhold i fremtiden som kommunen ønsker å styre på en annen måte. Dette vil også virke mer forutsigbart for de som skal sette i gang nye utbyggingsprosjekter.

Det vil være forutsigbart for utbygger at det utarbeides en standardavtale. Fremforhandling av utbyggingsavtaler bør delegeres til rådmannen for å få til en så rask og smidig saksbehandling som mulig. En utbyggingsavtale vil, i utgangspunktet, følge saksbehandlingen til en reguleringsplan og delegering av myndighet bør følge det som er bestemt for disse sakene. En utbyggingsavtale kan ikke inngås før det foreligger en vedtatt reguleringsplan, noe som kun kan vedtas av kommunestyret. De eventuelle politiske føringene kan derfor alltid styres gjennom planbehandlingen.>

Vedlegg:

Samlet saksfremstilling 1. gangs behandling
281000-veileder_utbyggingsavtaler_bm2

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Gunnar Raknerud	FE - 221	14/811

Prinsippvurdering om bruk av momsavtaler - anleggsbidragsmodellen og justeringsmodellen

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
64/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	28.10.2014
46/14	Formannskapet	PS	30.10.2014
69/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

1. Rådmannen gis mandat til å fremforhandle utbyggingsavtaler, hvor momsavtaler basert på anleggsbidragsmodellen og justeringsmodellen inngår.
2. Kommunens kostnader til å administrere ordningene skal dekkes av utbygger.
3. Alle momsavtaler skal endelig godkjennes av kommunestyret.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Trøgstad kommune ønsker å legge til rette for vekst og utvikling i kommunen. Kommunen har tidligere vedtatt bruk av utbyggingsavtaler hvor kommune og utbygger forhandler seg frem til en fordeling av forpliktelser og kostnader ved gjennomføring av en reguleringsplan. Utbyggingsavtaler er regulert i plan- og bygningsloven og vedtas av Kommunestyret. I de fleste tilfeller må utbygger helt eller delvis opparbeide og bekoste infrastruktur som etter ferdigstillelsen overføres vederlagsfritt til kommunalt eie, drift og vedlikehold. Private utbyggere må betale merverdiavgift på byggingen av offentlig infrastruktur, selv om infrastrukturen skal overdras vederlagsfritt til kommunen. Omsetning av tomter og boliger er ikke merverdigavgiftspliktige, noe som medfører at utbygger ikke får fradrag for inngående merverdiavgift som betales ved bygging i egen regi.

I merverdiavgiftslovgivningen er det nå gitt åpning for at private utbyggere likevel kan få momsfradrag eller momskompensasjon ved bygging av offentlig infrastruktur som skal overtas av kommunen. Modellen krever at kommunen står som byggherre for den offentlige infrastrukturen, slik at utgiftene til moms kan kompenseres gjennom den alminnelige

momskompensasjonsordningen. Det er to forskjellige metoder som kan benyttes til

dette formålet, anleggsbidragsmodellen og justeringsmodellen. Begge krever særskilte avtaler mellom utbygger og kommunen i tillegg til kommunal, administrativ oppfølging. Merverdiavgift utgjør inntil 20 % av anleggskostnadene, og bruk av momsavtaler vil medføre en økonomisk gevinst for utbyggere og/eller tomtkjøpere, også etter at kommunen har fått dekket sine merkostnader ved å påta seg oppgaven som byggherre for offentlig infrastruktur i private utbyggingsprosjekter.

En rekke kommuner benytter begge eller en av disse modellene. Det er frivillig om en kommune vil inngå slike momsreducerende avtaler med private utbyggere. Denne saken fremmes som en prinsippvurdering av om det er ønskelig at kommunen inngår momsavtaler i forbindelse med forhandlinger med private utbyggere.

Saksopplysninger:

Det er to måter avgiftsbelastningen for offentlig infrastruktur som opparbeides av utbygger kan reduseres på, henholdsvis ved anleggsbidragsmodellen eller ved bruk av justeringsretten for merverdiavgift. Begge modellene er juridisk godkjente modeller. Dersom modellene benyttes vil utbygger kunne redusere prosjektkostnaden ved at merverdiavgift (mva.) fjernes, eller reduseres, som kostnad. Modellene skal enten inngå som en del av en utbyggingsavtale eller inngås som en egen separat avtale. Dersom det inngås separat avtale skal denne godkjennes sammen med utbyggingsavtalen. Ordningene fremstår som lojale tilpasninger til gjeldende regelverk. Kommunens administrasjonskostnader skal dekkes av utbygger og avtalene kan utformes slik at utbygger påtar seg risikoen for eventuelle endringer i regelverket. Ordningene skal ikke medføre noen økonomiske belastning for Trøgstad kommune, men momsreducerende avtaler vil kreve kommunal administrativ oppfølging. Avtalene skal utformes, tolkes og følges opp. Kommunen er avhengig av å ha gode rutiner for oppfølging av slike avtaler og garantier, og er avhengig av en god regnskapsmessig praksis for å håndtere ordningen og følge opp prosjektene.

Anleggsbidragsmodellen

Anleggsbidragsmodellen har vært benyttet i flere år. Modellen er stadfestet av Skattedirektoratet en rekke ganger, blant annet i en bindende forhåndsuttalelse av 05.08.2005 nr. 33/05. Modellen innebærer at kommunen er byggherre for den offentlige infrastrukturen og utbygger betaler anleggsbidrag til kommunen tilsvarende utbyggingskostnadene uten mva. Anleggsbidrag til opparbeidelse av infrastruktur med hjemmel i plan- og bygningsloven, anses ikke som omsetning og skal ikke avgiftsberegnes. Modellen bygger opp under kommunes rolle som byggherreorganisasjon og kan bidra til å kvalitetssikre gjennomføringen av infrastrukturtiltakene. En forutsetning for å benytte seg av denne modellen er at kommunen er reell byggherre, og at det ikke inngås såkalte "stråmannsavtaler" hvor kommunen kun er byggherre "på papiret". I klagenemnd for MVA sak 6919 måtte en kommune tilbakebetale mva. (14 mill. kr.) fordi kommunen ikke var reell byggherre i en avtale om anleggsbidragsmodellen. I tillegg er dette stadfestet gjennom rettspraksis, Jæren tingretts dom av 30. mars 2012 (Sandnes kommune og Sola kommune.)

Anleggsbidragsmodellen vil ha følgende hovedmomenter:

- Trøgstad kommune ved teknikk og næring påtar seg rollen som byggherre for kommunaltekniske infrastrukturanlegg for private utbyggere.
- Utbyggere stiller bankgaranti for tilstrekkelig beløp til å finansiere utbyggingen.
- Trøgstad kommune stiller tekniske krav til anleggene. Offentlige anskaffelsesregler skal følges. Planer og anbudsdokumenter skal sendes kommunen for kvalitetssikring.

- Utbyggingskostnadene faktureres direkte fra entreprenør til kommunen, med merverdiavgift.
- Kommunen får kompensasjon for merverdiavgiften gjennom moms kompensasjonsordningen.
- Utbygger betaler kommunens anleggsutgifter gjennom anleggsbidrag uten mva. Beløpet overføres særskilt konto øremerket tilskudd til det aktuelle anlegg.
- Kommunens administrative og finansielle merkostnader ved å stå som byggherre skal i sin helhet betales av utbygger. Kostnadsprinsippene skal konkretiseres i den enkelte avtale, men gjelder byggherreoppgaver, gjennomføring av anbud, prosjektoppfølgning, regnskapsarbeid, samt likviditetstap ved at mva. kompenseres etterskuddsvis.
- Anleggene skal aktiveres fortløpende i kommunens regnskap som et kommunalt anlegg.

Justeringsmodellen:

I 2008 ble det innført nye regler om justering av merverdiavgift i merverdiavgiftsloven. Reglene åpner for at betalt inngående merverdiavgift kan kreves tilbakebetalt dersom Infrastrukturen, gjennom eierskifte, endres fra merverdiavgiftspliktig (privat) til merverdiavgiftsfri (offentlig) virksomhet. Ordningen innebærer at kommunens avgiftsposisjon kan komme utbygger til gode ved at det inngås avtale om at innbetalt merverdiavgift for privat opparbeidet infrastruktur, som overføres vederlagsfritt til kommunen, kan kreves tilbakebetalt år for år over en tiårs periode, fratrukket kommunens administrasjonskostnader.

Justeringsmodellen har følgende hovedmomenter:

- Utbygger prosjekterer, bygger og bekoster infrastrukturanleggene.
- Avtale om overføring av justeringsrett for mva. inngås mellom utbygger og kommunen. Dette bør være en del av utbyggingsavtalen.
- Anleggene overføres vederlagsfritt til kommunen for eie, drift og vedlikehold.
- Kommunen krever tilbakeført fra staten den mva. utbygger har betalt for anleggene.
- Kommunen tilbakebetaler mva. til utbygger fratrukket administrasjonskostnader som kommunen har hatt ved å håndtere avtalen.

Det er kommunen som erverver av anleggene, som kan kreve merverdiavgiften tilbakeført fra avgiftsmyndighetene. Tilbakebetalingen skjer over en tiårsperiode etter at kommunen har overtatt infrastrukturanleggene, hvor 1/10 av betalt mva. tilbakebetales hvert år. Det er et krav om at inngående mva. for infrastrukturen må overstige kr 100.000, og det er en forutsetning at kommunen i hele tiårsperioden benytter anlegget i sin avgiftspliktige / kompensasjonsberettigede virksomhet. Det må inngås en særskilt avtale mellom kommunen og utbygger for hvert enkelt prosjekt når kommunen overtar eierskapet. Oppgjøret kan skje som engangsbetaling eller år for år. Kommunen må ha dokumentasjon fra utbyggeren som oppgir fullføringstidspunkt, kostnad, påløpt mva. og beløp som kan kreves tilbakebetalt.

Vurdering:

Rådmannen ser flere fordeler ved å kunne benytte ordninger som reduserer mva.- kostnaden i utbyggingsprosjekter. Dette kan gi et positivt forhandlingsklima, initiere til utvikling og vekst i kommunen, og medvirke til at det blir mulig å gjennomføre mer helhetlige utbygginger. Tiltak som legger til rette for økt byggeaktivitet, og begrenser kostnadene ved utbygging, vil kunne være med på å gjøre Trøgstad kommune til en attraktiv kommune å etablere seg i. Redusert avgiftsbelastning kan bidra til at prosjektene i større grad blir regningsssvarende og prisen på sluttproduktet reduseres. Momsavtaler kan også være avgjørende for realiseringen av et prosjekt, og utbygger kan være villig til å påta seg tiltak som hever kvaliteten ut over det minimum som reguleringsplanen krever. Når det gjelder justeringsmodellen mener rådmannen at det, ut fra hensynet til økonomisk risiko, blant annet som følge av mulige regelendringer på området, at kommunen bør opptre som ren

formidler og overføre år for år det beløp som vil bli justert, og ikke forskuttere beløpet som et engangsbeløp. Det bør avtales at utbygger har risikoen for eventuelle endringer av regelverket. Det kan også være aktuelt å avtale at utbygger hvert år skal sende inn nødvendig dokumentasjon til kommunen og be om justering/tilbakeføring av mva.

Flere kommuner benytter en eller begge modellene. Rådmannen ser fordeler ved å kunne benytte begge modellene, anleggsbidragsmodellen og justeringsmodellen, i forhandlinger med utbyggere. Kommunens administrative kostnader belastes utbygger. Den risiko og det administrative merarbeid som påløper kommunen ved bruk av modellene avbøtes gjennom anleggsbidrag, avtaler og garantier fra utbygger. Påslaget for kommunens merkostnader vil normalt ligge på 2-5 % av anleggsutgiftene, men kan i spesielt krevende prosjekter tenkes å bli noe høyere. Dette er likevel langt under innspart mva. på inntil 20 % av anleggsutgiftene.

Rådmannens mener at det mest praktiske er at eventuelle avtaler fremforhandles administrativt og deretter legges frem for politisk behandling sammen med, eller som en del av utbyggingsavtalen. Disse avtalene skal i neste omgang gjennomgå en omfattende godkjenningssprosess.>

Vedlegg:

Ernst & Young om anleggsbidrags- og justeringsmodellen

Rutine utarbeidet av Trondheim kommune

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Trygve Skaug	FE - 144, TI - &38, HIST - ESA 13/834	14/831

Rullering Anleggsliste 2014

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
25/14	Ungdomsrådet	PS	27.10.2014
43/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
70/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune vedtar handlingsprogram for friluftsliv, idrett og nærmiljø 2015/2016 som vist nedenfor.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Handlingsprogram for fysisk aktivitet inngår i kommunedelplan for «Fysisk aktivitet for alle i Trøgstad 2011-2023». Kommunedelplanen rulleres hvert fjerde år, mens handlingsprogrammet rulleres hvert år. Handlingsprogram for fysisk aktivitet for perioden 2015-2016 med prioriteringer av spillemiddelsøknader, legges frem til politisk behandling.

Saksutredning:

Kulturdepartementet har satt som forutsetning for tildeling av spillemidler at kommunene skal ha en vedtatt kommunedelplan for fysisk aktivitet med et prioritert handlingsprogram. Planen skal rulleres hvert fjerde år, mens handlingsprogrammet rulleres hvert år. Etter politisk behandling av handlingsprogrammet sendes det til Østfold fylkeskommune som grunnlag for spillemiddelsøknadene som blir sendt fra Trøgstad kommune.

Klubbhus for Trø / Bå settes øverst på prioritert liste, etter at lysløype-prosjektene går ut, etter fjorårets tildeling av spillemidler. I tillegg legges idrettshall ifm et ev nytt skolebygg ved Trøgstadhallen inn i listen.

Følgende prioritering er dermed gitt for årets rullering:

Handlingsprogram for friluftsliv, idrett og nærmiljø 2015/2016:

Ordinære anlegg:

1. Klubbhus / Flerbrukshus ved Trøgstad kunstgressbane v/ Trø/Bå fotballklubb
2. Arena for kultur og idrett, og idrettshall, ifm nytt skolebygg. Samarbeid mellom Kultur, Musikkrådet og Idrettsrådet (Foreligger et eget innspill fra HK Trøgstad 97)
3. Orienteringskart: Nytegning og revidering – Festningsåsen/Risermarka, Skjønhaug/Trøgstad Fort v/ O-laget PAN
4. Digitalisering og synfaring av orienteringskart – Gaupeknatten og Stinjulen/Foksen v/ Båstad I.L. Orientering
5. Garasje og ENØK tiltak Båstad Kunstis v/ Båstad I.L. Skøyter
6. Flerbrukshall/Takoverbygg over deler av skøytebanen i Båstad (tunnelløsning) v/ Båstad I.L. Skøyter
7. Ny trap-bane (skyttebane for hagleskytterne) på Båstad skytterbane v/Trøgstad JFF

Nærmiljøanlegg:

- Skatebane (trinn 1) på Skjønhaug, Trøgstad Ungdomsråd / Trøgstad kommune
- Rehabilitering av rulleskøytebane og påbygg til en skatebane (trinn 2) ved Båstad Kunstisbane, Båstad I.L. Skøyter og Trøgstad kommune
- Sandbaneanlegg – en flerbruksbane for sandvolleyball og beachhåndball v / Trøgstad Kommune
- Trøgstadstien – Videreføring av skilting og utarbeidelse av brosjyre med kart

Vurdering:

For de ordinære anlegg bør Klubbhus for Trø/Bå prioriteres opp. De hadde en god søknad i 2014 som ikke fikk tilsagn fra fylkeskommunen grunnet lysløype-prosjektens omfang. Klubbhus-prosjektet har høy kvalitet og vil tilføre Trøgstad som samfunn en rekke positive effekter, og legger opp til stor flerbruk og god utvikling for mange lag og foreninger i kommune.

For nærmiljøanlegg ser vi nå en mulighet til å få realisert sandbaneanlegg uten kostnad for kommunen, og vil derfor prioritere dette ved årets rullering.

For øvrig anbefaler vi at de øvrige forslag tas inn i tråd med fjorårets rullering.

Oppsummering:

Anleggslisten får ikke nytt innhold, utover at lysløype-prosjektene tas ut. Under ordinære anlegg settes Klubbhus for Trø/Bå som høyeste prioriterte anlegg.

- Klubbhus / flerbrukshus ved Trøgstad kunstgress v/ Trø/Bå fotballklubb:
Et flerbrukshus for fotball (vår/sommer/høst) og ski (vinter) med oppholdsrom / klubblokale / varmfunksjon, sanitæranlegg, speakeranlegg, sekretariat ved arrangementer på kunstgress / stadion / lysløype, og lagerplass. Klubbhuset kan bli mulig å realisere neste år ved hjelp av

dugnadsinnsatsen fra klubbene, spillemidler (1/3) og egenkapital. Det forutsettes da at kommunen stiller grunn til disposisjon. Klubbhuset ønskes plassert mellom kunstgressbanen og Trøgstad Stadion

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Rune Natrud	FA - A20, HIST - 10/610	14/805

Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2013-2014

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
71/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014
44/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
15/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	PS	27.10.2014
26/14	Ungdomsrådet	PS	27.10.2014
30/14	Arbeidsmiljøutvalget	PS	28.10.2014

Rådmannens innstilling:

Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2013-2014 tas til orientering.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

”Det er fastsatt i opplæringsloven og privatskoleloven at skoleeiere plikter å utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. I St. meld. Nr. 31 (2007-2008) fremgår det at det er viktig at styringsorganene i kommuner og fylkeskommuner har et bevisst og kunnskapsbasert forhold til kvaliteten på grunnopplæringen. Dette er nødvendig for å følge opp utviklingen av sektoren på en god måte.

Rapporten om tilstanden (tilstandsrapporten) i opplæringen skal omhandle læringsresultater, frafall og læringsmiljø.

Den årlige rapporten skal drøftes av skoleeier dvs. kommunestyret, fylkestinget og den øverste ledelsen ved de private grunnskolene, fj. Opplæringsloven § 13-10 andre ledd”.

Sitat fra innledningen i Tilstandsrapporten.

Saksutredning:

Tilstandsrapporten (se vedlegg) er et sentralt element i det nasjonale kvalitetsvurderingssystemet. Regjeringen har fastsatt mål knyttet til læringsresultater, frafall og læringsmiljø som grunnlag for å vurdere kvaliteten i grunnopplæringen. Til de nasjonale målsettingene har regjeringen stilt opp indikatorer som skal gi grunnlag for å vurdere hvor langt skoleeier er kommet i å nå målene. Trøgstad kommune har hentet ut rapporten som omhandler resultatene fra egen kommune gjennom

Skoleporten, Utdanningsdirektoratet. Dataene fra Trøgstad kommune er lagt inn sentralt. I Skoleporten er dataene på kommunenivå tilgjengelig for offentligheten.

To sentrale hovedområder i Tilstandsrapporten handler om «læringsmiljø» og «læringsresultater». Den reviderte nasjonale elevundersøkelsen er gjennomført både på barnetrinnene og ungdomstrinnet i Trøgstad, og danner grunnlaget for tallene/resultatene her. Innenfor læringsresultater er det nasjonale prøver på barnetrinn og ungdomstrinn, i tillegg til eksamen og standpunkt karakterer på ungdomstrinnet som danner grunnlaget.

Hva er nasjonale prøver, og hvorfor har vi nasjonale prøver?

Nasjonale prøver skal vurdere hvordan skolen lykkes med å utvikle elevenes grunnleggende ferdigheter i lesing og regning og deler av faget engelsk. De grunnleggende ferdighetene er å kunne:

- uttrykke seg muntlig
- uttrykke seg skriftlig
- lese
- regne
- bruke digitale verktøy

Prøvene i regning og lesing er altså **ikke** prøver i fagene norsk og matematikk, men i lesing og regning som grunnleggende ferdigheter på tvers av fag. Prøvene i engelsk fokuserer på leseforståelse, ordforråd og grammatikk.

Administrasjonen i Trøgstad har, sammen med rektorene, drøftet og vurdert resultatene slik de framkommer i Tilstandsrapporten.

Vurdering:

Skoleeier (kommunestyret) i Trøgstad har i kommuneplanen for Trøgstad kommune 2011-2023 vedtatt følgende:

- Skolen er det sentrale kommunale innsatsområdet for oppvekst.
- Oppvekstområdet skal gi Trøgstad-samfunnet et godt omdømme.
- Elevene i Trøgstadskolen skal ha høyere faglige resultater enn landsgjennomsnittet.
- Elevene i Trøgstadskolen skal ha bedre resultater enn landsgjennomsnittet i nasjonale elevundersøkelser.
- En større andel elever fra Trøgstadskolen skal ta faglig utdanning eller høyere utdanning etter videregående skole.

Tilstandsrapporten fra 2013-2014 viser at elevene som går ut av grunnskolen etter 10-årig skoleløp i Trøgstad, går ut med god sluttkompetanse - jf. årets faglige resultater. Resultater på eksamen og standpunkt karakterer ligger også dette året i hovedsak over eller på nivå med Østfold fylke, kommunegruppe 10 og nasjonalt snitt. Denne trenden har holdt seg forholdsvis stabil god de seinere årene. Årets resultat for trøgstadelevne viser gjennomsnitt grunnskolepoeng på 40,5. Dette er et høyere snitt enn de vi sammenligner oss med, og må betegnes som meget godt. Grunnskolepoeng er et mål for det samlede læringsutbyttet for elever som sluttvurderes med karakterer. Dette viser oss at elevene fra Trøgstad i snitt står godt rustet til å konkurrere med elever fra andre kommuner i Østfold om plasser i videregående skole, da det er grunnskolepoengene som danner grunnlaget for opptak til videregående skole.

Bildet er mer sammensatt når vi ser på de faglige resultatene på barnetrinnet. De mest stabile

resultatene ser vi innenfor grunnleggende ferdighet lesing. Snittresultatene innen grunnleggende ferdighet regning og i faget engelsk, varierer mer fra år til år. Innenfor regning viser dessuten årets rapport at den prosentvise fordelingen av elever på mestringsnivåer, er klart størst på nivå 1 (laveste nivå) med nær 50% av elevgruppa. Dette må betegnes som betydelig. Bare ca 10% befinner seg på mestringsnivå 3 (høyeste nivå). Innenfor engelsk ser vi også en negativ trend over noen år som handler om at en prosentvis større andel av elevene plasserer seg på mestringsnivå 1 (laveste) med 36,5% og færre på mestringsnivå 3 (høyeste) med 11,5 % i årets rapport. Vi må ha et større fokus på hva som kan være årsakene til dette. Denne drøftingen må finne sted både på skolenivå og på skoleledernivå.

Hovedtendensen vi ser også i år, er at resultatene stabiliserer seg på et høyere nivå sammenlignet med andre, dess høyere opp i aldersgruppene/klassestrinnene vi kommer. Og som beskrevet går elevene ut av Trøgstadskolen med god sluttkompetanse i snitt.

Læringsmiljøet er en grunnleggende forutsetning for læring. Elevundersøkelsen fokuserer på temaene «støtte fra lærer», «vurdering for læring», «læringskultur», «mestring», «elevdemokrati og medvirkning» og «mobbing». Også denne rapporten er preget av meget gode resultater på dette området. Det henvises til selve rapporten for detaljerte og konkrete resultater.

Årets rapport viser en utvikling hvor flere elever har behov for spesialpedagogisk hjelp og tilrettelegging i skolehverdagen. Sammenholder vi dette med at vi fortsatt har noe lavere lærerdekning enn de vi sammenligner oss med, gir det en utfordring i forhold til å opprettholde trykket for å nå målsettingene som er satt for Trøgstadskolen av skoleeier i gjeldende kommuneplan.

Alle elevene som gikk ut av Trøgstad ungdomsskole våren 2014 har takket ja til plass i videregående skole. Fra oppfølgingstjenesten i Indre Østfold får vi opplyst at det i skoleåret 2013/2014 er 56 ungdommer fra Trøgstad mellom 15 og 21 år som har rett til plass i videregående skole, som av ulike årsaker ikke benytter seg av tilbudet. Hvilke aktiviteter disse ungdommene står i er nærmere beskrevet i selve rapporten. Eksempler på aktiviteter er alt fra de som har startet i ordinært arbeid, militærtjeneste, flytting til utlandet, flytting til annet fylke og videregående skolegang der - og til de som mottar oppfølging og veiledning fra Oppfølgingstjenesten eller har arbeidsrettet NAV-tiltak.

For mer detaljerte og konkrete oversikter innenfor de ulike hovedområdene henviser rådmannen til sammendraget, hovedområder og indikatorer, og konklusjonen i vedlagte Tilstandsrapport for grunnskolen i Trøgstad kommune 2013-2014.

Vedlegg:

TilstandsrapportforgrunnskoleniTrogstadkommune2013-2014.pdf endelig utgave

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marit Lillegraven Haakaas	FA - K20, HIST - ESA 12/44	14/852

Videreføring av samarbeidsprosjektet Klima Østfold

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
69/14	Teknikk- og naturutvalget	PS	28.10.2014
45/14	Livsløpsutvalget	PS	28.10.2014
72/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune støtter videreføringen av et forpliktende samarbeid på klima og energi mellom kommunene, Fylkesmannen og fylkeskommunen i Østfold. Et forpliktende samarbeid er avgjørende for hvorvidt klima- og energimålene for Østfold kan oppnås.
2. Trøgstad kommune skal bidra med et årlig beløp til drift av Klima Østfold tilsvarende kr 20000 pluss kr 1,5 per innbygger, som utgjør ca kr 28.000 kr for Trøgstad kommune.
3. Det forutsettes at flertallet av fylkets kommuner vedtar deltagelse i Klima Østfold.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Trøgstad kommune har deltatt i Klima Østfold i tre år. Det skal besluttes om Klima Østfold skal videreføres og om Trøgstad kommune skal delta videre.

Saksopplysninger

Saksframlegget bygger på et felles saksframlegg utarbeidet av Klima Østfold.

1. Bakgrunn for saken

Klima Østfold ble startet opp i 2012 etter felles initiativ i 2011 fra kommune, fylkeskommune og Fylkesmann om ett felles samarbeidsorgan for gjennomføring av klima- og energiltak. Felles saksgrunnlag ble utarbeidet i samarbeid mellom kommunene og fylkeskommunen, og

kommunestyre- eller formannskapsvedtak fra hver kommune la grunnlag for en treårig forpliktelse til samarbeidet basert på felles kriterier. Felles kriterier var et årlig bidrag på kr 20 000 pluss 1,5kr per innbygger. Grunnlaget for samarbeidet var felles strategigrunnlag for klima og energi forankret i kommunenes klima- og energiplaner.

Østfold fylkeskommune har bidratt til Klima Østfold med midler tilsvarende det kommunene har bidratt med til sammen. Dette beløpet tilsvarer inntil kr 800 000 per år. Fylkesmannen i Østfold har bidratt med kr 50 000 årlig, i tillegg til skjønnsmidler til å gjennomføre de årlige handlingsplanene i Klima Østfold.

De første tre årene av Klima Østfold er omme etter 2014,. Basert på tilbakemelding underveis og kommunenes erfaring har både Klimarådet og den administrative gruppa klimakontaktene besluttet å innstille på videreføring av Klima Østfold etter samme modell som ved oppstart.

2. Samarbeidsmodell

Klima Østfold har samarbeidet etter samme modell siden oppstart. Selv om funksjonene har blitt tilpasset noe underveis er strukturen den samme.

Følgende modell gav bred enighet:



- **Klimarådet** – kommunenes ordførere og fylkesordfører, samt representant for fylkesmannen. Denne gruppa har møttes årlig i februar for å behandle rapport fra foregående år og handlingsplan for inneværende år. Klimarådet beslutter fordeling av midler til tiltak og eventuell medfinansiering til eksterne prosjekter. Det har ved hvert Klimaråd blitt valgt et arbeidsutvalg (AU) bestående av 4 personer fra Klimarådet, som kan ta beslutninger på vegne av Klimarådet mellom Klimarådsmøtene. Tage Pettersen (ordfører Moss) er nåværende leder av Klimarådets AU.
- **Administrativ gruppe-Klimakontaktene.** Det er fast kontaktperson i administrasjonen hos hver deltagende kommune. Denne er ansvarlig for å følge opp saksføring og kommunens generelle deltagelse, og samlet vil disse utgjøre koordinators samhandlingsgruppe, også kalt **Klimakontaktene**. Klimakontaktene har blitt brukt til å forankre valg av løsninger eller leverandører for gjennomføring av handlingsprogrammet. Klimakontaktene har møttes 2-3 ganger per halvår.
- Det har vært ansatt en **prosjektleder/koordinator** som organiserer og koordinerer det daglige arbeidet. Tyra Risnes har vært koordinator frem til nå, men er pr august konstituert

seksjonsleder i Fylkeskommunen nå. Det er nå en vikar inne for å sikre kontinuitet. Østfold fylkeskommune har hatt arbeidsgiveransvar for koordinator og stillingen er nå under utlysning i ett års vikariat. Klimakontaktene er involvert for å spille inn hvilken kompetanse og bakgrunn som er ønsket.

- Under Klimakontaktene ble det etablert **faggrupper**. Disse gruppene har etter hvert blitt knyttet til konkrete aktiviteter og tiltak, etter interesse/behov for den enkelte kommune/region. Klimarådet beslutter hvilke arbeidsgrupper som opprettes iht. vedtatt handlingsplan. Fylkesmannen vil kunne delta i arbeid på de områder hvor de har sektoransvar. Erfaringen med de tre første årene er at aktiviteten i faggruppene styres etter konkrete oppgaver gruppene skal løse.

De forskjellige klimaplanene har et perspektiv fram til 2020. Derfor er det ønskelig at Klima Østfold også har det samme perspektivet. Perspektivet mot 2020 lå også til grunn i saken fra 2011.

3. Økonomi

Klima Østfold har hatt et årlig budsjett på rundt kr 1,6 mill kr, med mindre variasjoner knyttet til deltagelse og innbyggertall. Rundt kr 900 000 er bundet opp i koordinatorstillingen, mens resterende midler er blitt brukt som egenandel i søknader om tiltak, og som finansiering av blant annet klima- og energiregnskap for kommunene, Energiportalen og kommunikasjon.

Siden oppstarten har Klima Østfold vært med å utløse over 5 millioner kroner i tiltaksmidler fra Transnova, Interreg, Enova, skjønnsmidler fra Fylkesmannen og Forskningsrådet. Dette er midler som i andre rekke er blitt omsatt til tiltak direkte i kommunene. Akkumulert tilskuddsbeløp fra eksterne kilder tilsvarer over en dobling av Klima Østfolds egne tiltaksmidler samlet sett i perioden. Det er ingen grunn til å tro at det vil være færre muligheter for ekstern støtte til tiltak de neste tre årene.

Eksempler på ekstern støtte

Aktivitet	Klima Østfold kr	Ekstern støtte
Infragreen – fornybare drivstoff	Kr. 150 000	Kr. 1,5 mill – Interreg Kr. 850 000 - Transnova
Energimerking bygg og tiltaksanalyse	Kr. 240 000	Kr 100 000 til hver av 10 kommuner som gjennomførte tiltaksanalyse
Klimasmart landbruk	Kr. 200 000	Kr. 550 000 – Fylkesmannen/SLF
Klimareg. – forskningsprosjekt bedre styringstill klima- og energi	Timer (500.000 over 3 år for klimaregnskap&energianalyser) og deltagelse fra kommuner	Utløst totalt Kr.5. 800.000 fra Regionale Forskningsfond

Finansieringen er foreslått videreført med et fastbeløp på kr 20 000 per kommune-administrasjon, i tillegg til kr 1,5 per innbygger. Gevinsten fra deltagelse i et slikt samarbeid vil ikke kun være basert på kommunestørrelse, men basert på egen innsats i Klima Østfold. Totalbeløpet fra kommunene vil da kunne bli maks kr 800 000 dersom alle deltar. *Østfold fylkeskommune har lagt til grunn i sin økonomiplan for 2015-2019 at Klima Østfold skal videreføres.*

Som ved forrige forankringsrunde, legges det til grunn av minst 70% av antall kommuner og 70% av antall innbyggere deltar gjennom kommuner som forplikter seg til samarbeidet. Uten en slik forankring vil ikke fylkeskommunen kunne forsvare ressursbruken.

4. Klima Østfold siden 2012

Klima Østfold har som formål å være et verktøy for kommunene til å få gjennomført klima- og energitiltak, men skal ikke overta kommunenes ansvar for å gjennomføre tiltak og nå klimamålene. Rollen har vært og vil være:

- Koordinere klima- og energiarbeidet i fylket
- Mobilisering av økte ressurser til tiltak gjennom søknader til tilskuddprogrammer statlig og internasjonalt.
- Opplæring og kunnskapsbygging for miljøledelse internt
- Kommunikasjon og informasjon eksternt
- Kvalitetssikring og oppfølging av tiltak for best mulig reduksjonspotensial.
- Utvikling av bedre grunnlag for klimaregnskap i Østfold; herunder bedre målbarhet for klimatiltak

Gjennom disse rollene vil nettverket bidra til en styrking av det kommunale klima- og energiarbeidet uansett dagens nivå. Ressursene fokuseres på å videreutvikle eksisterende løsninger og tiltak, og gi bedre kvalitet og gjennomføringsevne i et større geografisk område.

Ressursene i Klima Østfold styrker kommunenes gjennomføringsevne og kapasitet på vedtatte satsningsområder innen energi og klima.

Utvalgte, gjennomførte aktiviteter per kommune

Kommune- Aktivitet	Infragreen -Elbil	Energianalyse bygg	Klima- energiregnskap	og	Estimert tiltaksverdi
Aremark	Ingen	Ingen	Gjennomført		NOK 60 000
Marker	Strategi Lånebiler/lader Hurtiglader	Energimerking	Gjennomført		NOK 320 000
Rømskog	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking	Gjennomført		NOK 220 000
Trøgstad	Ladetest Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført		NOK 350 000
Halden	Lånebiler/lader	Ingen	Gjennomført		NOK 110 000
Eidsberg	Lånebiler/lader	Energimerking	Gjennomført		NOK 160 000
Askim	Strategi Lånebiler/lader	Ingen	Gjennomført		NOK 170 000
Rakkestad	Lånebiler/lader Hurtiglader	Energimerking Analyse	Gjennomført		NOK 310 000
Hobøl	Lånebil	Energimerking Analyse	Gjennomført		NOK 185 000
Spydeberg	Strategi Lånebil	Energimerking Analyse	Gjennomført		NOK 230 000
Skiptvet	Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført		NOK 210 000
Moss	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført		NOK 270 000
Våler	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført		NOK 270 000
Rygge	Strategi Lånebiler/lader	Ingen	Gjennomført		NOK 170 000

Hvaler	Ingen	Ingen	Gjennomført	NOK 60 000
Fredrikstad	Strategi Lånebil Hurtiglader	Ingen	Gjennomført	NOK 300 000
Sarpsborg	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking	Gjennomført	NOK 240 000

Klima og energiregnskap: 20.000 pr år. Energimerking: 50.000 pr kommune, tiltaksanalyse: 50.000, Energimerking/analyse: 50.000, Strategi ladeinfrastruktur: 60.000,- Lånebil: Nissan leaf, 10.000, Bil Renault + lader: 50.000

Tabellen inkluderer ikke alle tiltak gjennomført i Klima Østfold. I tillegg kommer kampanjer og tilbud som Energiportalen (www.energiportalen.no) og Earth Hour, samt tiltak knyttet til landbruk. Når det kommer til klima- og energiregnskap får bykommunene og større kommuner mer igjen for dette arbeidet knyttet til metodeutvikling og styringsverktøy. Dette er ikke tatt med i beregningen. Forskningsprosjekt og kompetanseutvikling er heller ikke tatt med. Annen involvering:

- Kompetanseoverføringen ved f.eks utarbeidelse av strategier for ladeinfrastruktur involverte deltagelse og kompetanse fra 82 kommuneansatte i fylket.
- Ved energianalyse og gjennomgang av bygg i Østfold ble 54 kommunalt ansatte involvert og fikk delta i gjennomgangen av byggene i Østfold.
- Over 384 kommunalt ansatte har testet ut kjøretøy på fornybare drivstoff gjennom lånebilpoolene i Infragreen. Tilbakemeldingene har dannet grunnlag for ny lånebilpool med Renault Zoe.
- Ny ladeteknologi skal være bedre tilpasset kommunenes funksjonsbehov

Alle tiltak i Klima Østfold er basert på vedtak i Klimarådet og utarbeidelse av tiltakspakker som tilbys til samtlige deltagende kommuner på samme måte. *Man er avhengig av at kommuner benytter seg av aktivitetene og tilbudene som utarbeides.* Det er sjelden alle kommuner deltar på alt, men det er ingen begrensning på deltagelse fra kommunene.

5. Videre arbeid i Klima Østfold

Resultatene fra Klima Østfold er tydelige og målbare knyttet til generert aktivitet og til fysiske, gjennomførte tiltak. Den største fordelene med Klima Østfold er at det gir mer tyngde ved mobilisering av ressurser til klima- og energiarbeidet. Samtidig som kompetanse og erfaring med tiltakene blir mer tilgjengelig for både innbyggere og kommunalt ansatte. En Questback undersøkelse blant klimakontaktene ble gjennomført vår 2014. Denne utdyper hvilke nytte klimakontaktene ser i samarbeidet.

Videre arbeid i Klima Østfold vil fokusere på:

- Bygg og transport, som samlet utgjør 75% av utslippskildene i Østfold.
- Landbruk står for en betydelig del av de gjenværende utslippskildene og vil være tema i det nye prosjektet Klimasmart Landbruk. Klima Østfold har fått midler fra Statens landbruksforvaltning og Fylkesmannen til å gjennomføre dette.
- De fleste kommuner har gjennomført analyser og merking av sine bygg, og er klare til å gjennomføre tiltak. Rejlers estimerer at kommunene bør kunne klare å effektivisere inntil 20% av sitt eksisterende energiforbruk ved å ta i bruk tiltak som er lønnsomme over 10 år.
- For å hjelpe kommunene å komme i gang har Klima Østfold satt i gang en anskaffelse av energirådgivertjenester der hver kommune skal få 25 timer dekket til å sette i gang arbeidet. Målet er at alle kommuner skal få tilsagn til sine planlagte, bygningsmessige tiltak.
- Det er satt i gang et nytt arbeid med klima- og energiregnskap med ny leverandør (MISA AS). Det utvikles en analyse av økonomiske tall for å kvalitetssikre og benytte Kostra-tall og

regnskapstall som grunnlag for klimagassregnskapet. For kommuner som benytter reelle tall som tillegg vil resultatet bli et bedre klima- og energiregnskap med presisjon som kan brukes som styringsverktøy.

- Tilbud om og gjennomføring av øko-kjøringskurs til kommunalt ansatte høst 2014.
- Interreg-prosjektet InfraGreen ble forsterket av Transnova og har gitt tydelige resultater og tiltaksmidler tilbake til kommunene. Både Interreg og svenske partnere i prosjektet ønsker en fortsettelse av InfraGreen.
- Økt kommunikasjon med målgruppene via Energiportalen, hjemmeside og Facebook.

6 Planlagt framdrift

Østfold fylkeskommune behandler sak om videreføring av Klima Østfold i oktobermøtene.

- Behandling i kommunene senest november
- Behandling i regionrådene
- Innkalling til nytt Klimarådsmøte sendes ut i desember for møte primo februar

Vurdering

Trøgstad kommune har gjennom Klima- og energiplan for Indre Østfolds kommuner vedtatt å redusere klimagassutslippene med 20% innen 2020, basert på 2007- nivå. Det er mindre enn 6 år igjen og man er fortsatt langt fra målet. Det er begrensede ressurser tilgjengelig for gjennomføring av klima- og energiltak. Et samarbeid om implementering av klima- og energiplanene vil kunne styrke gjennomføringsevnen, øke kvaliteten på tiltak og utløse større ressurser enn det som enkeltvis er planlagt satt av i hver kommune.

Klima Østfold er et verktøy for å gjennomføre tiltak. En felles samarbeidsplattform for hele fylket vil gi ytterligere økt styrke og verdi, og utløse økte tiltaksmidler og tiltaksevne til Østfold som helhet, enn det kommunene vil kunne klare hver for seg.

Trøgstad har tatt aktiv del i arbeidet i Klima Østfold og dermed også fått mye ut av det, blant annet:

- ENØK-merking av alle kommunale bygg og analyse av hvilke tiltak som bør prioriteres, også økonomisk. Analysen er nyttig og følges opp i vedlikeholdsplanen.
- Utprøving av elbiler i hjemmetjenesten og kommuneorganisasjonene for øvrig. Kjøreegenskaper blir prøvd ut før kommunen eventuelt går til innkjøp av elbil
- 3 ladestasjoner settes opp på Skjønhaug. Det er allerede etterspørsel etter disse. Pga utprøving av nye typer ladestasjoner har oppføring/tilkopling tatt lang tid.
- Kurs i økonomisk og klimavennlig bilkjøring for kommunalt ansatte som bruker bil i tjenesten.
- Klima- og energiregnskap er også utarbeidet for Trøgstad. Dette kan bli et nyttig verktøy, men har foreløpig ikke vært godt nok til å kunne brukes til sammenligning mellom kommunene. Det er forventet at nytt system fra 2014 vil forbedre dette.

Trøgstad kommune mangler en egen prioritering av hvilke klimatiltak som bør gjennomføres først. Klima- og energiplanen for Indre Østfold er omfattende og inneholder mange likestilte tiltak. Dersom kommunen lister opp prioriterte tiltak, vil det være enklere å påvirke Klima Østfold til å ta tak i de tiltakene som kommunen mener vil ha størst effekt i Trøgstad og Indre Østfold.

Samarbeidet styrker administrasjonen med økt kompetanse og ressurser. Kostnadene er beskjedne sammenlignet med utbyttet, ca kr 28000 pr år.

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Inger-Lise Kåen Haugen	FE - 033	14/879

Referatsaker

Saknr	Utvalg	Type	Dato
73/14	Kommunestyret	PS	04.11.2014

Rådmannens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

Saksopplysninger: