

MØTEINNKALLING

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 10.06.2014 **Tid:** 18.00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 69 68 16 00
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
36/14	14/404	GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRETS MØTE 13.05.2014
37/14	14/120	ÅRSMELDING OG REGNSKAP 2013
38/14	14/121	TERTIALRAPPORT 1 - 2014
39/14	14/353	KOMMUNAL GARANTI - ENØK/BRANNVERNTILTAK BÅSTAD KIRKE
40/14	14/390	DEN DIGITALE TRØGSTADSKOLEN
41/14	14/377	UTSKIFTING AV HEIS TRØGSTADHEIMEN
42/14	14/371	BRANNSIKRINGSTILTAK PÅ TRØGSTADHEIMEN
43/14	14/386	REVIDERT PLAN FOR INSTITUSJON, BOLIGER OG HJEMMEBASERTE TJENESTER 2014 - 2025
44/14	08/1003	ENDRING LOKAL FORSKRIFT VANN- OG KLOAKK AVGIFT - 2. GANGS BEHANDLING

- 45/14 14/373
**HØRING - RAMMEPLAN FOR KULTURSKOLEN - MANGFOLD OG
FORDYPNING**
- 46/14 14/384
NY SKJØNHAUG SKOLE - BESLUTNINGSPUNKT 1
- 47/14 14/385
NY BÅSTAD BARNEHAGE - PROSESSAVKLARING
- 48/14 14/414
REFERATSAKER

Trøgstad, 28. mai 2014

Ole André Myhrvold
Ordfører



GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRETS MØTE 13.05.2014

Saksbehandler: Inger-Lise Haugen
Arkivsaksnr.: 14/404

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
36/14 Kommunestyret

Møtedato
10.06.2014

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra Kommunestyrets møte 13.05.2014 godkjennes.



ÅRSMELDING OG REGNSKAP 2013

Saksbehandler: Anne Teig
Arkivsaksnr.: 14/120

Arkiv: 210

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
8/14	Ungdomsråd	02.06.2014
8/14	Eldreråd	02.06.2014
7/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	02.06.2014
18/14	Arbeidsmiljøutvalget	03.06.2014
24/14	Livsløpsutvalget	03.06.2014
31/14	Teknikk- og naturutvalget	03.06.2014
22/14	Formannskapet	05.06.2014
37/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommunes årsmelding og regnskap for 2013 godkjennes.
- Det regnskapsmessige overskuddet på kr 11.993.626,64 avsettes som følger:
 - Kr 5.680.000,00 avsettes til fond for premieavvik
 - Kr 3.200.000,00 avsettes til fond for kjøp av sykehjemsplasser i andre kommuner
 - Kr 3.113.626,64 avsettes til reservefondet

Bakgrunn:

Kommunelovens § 48 hjemler at kommunen for hvert kalenderår skal utarbeide årsregnskap og årsberetning. Det er kommunestyret som skal vedta årsregnskapet, og vedtaket skal treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet. Videre må vedtaket angi disponering av regnskapsmessig overskudd eller dekning av regnskapsmessig underskudd.

Saksutredning:

Trøgstad kommunes regnskap med tilhørende årsmelding legges fram til politisk behandling sammen med revisors beretning for kommuneregnskapet 2013 og revisjonens brev til kontrollutvalget med oppsummering av utført arbeid ved regnskapsavleggelsen 2013.

Kontrollutvalget behandlet saken i sitt møte 19. mai 2014, og gjorde følgende vedtak i sak 9/14:

- Kontrollutvalget avgir uttalelse til årsregnskapet 2013 for Trøgstad kommune som vist i vedlegg 1 til saken.*
- Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet 2013 sendes kommunestyret med kopi til formannskapet.*

Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet 2013 følger saken som vedlegg.

Årsmeldingen for Trøgstad kommune er utarbeidet med deltakelse fra virksomhetsledere og stab. Dokumentet følger vedlagt og må sees i sammenheng med det avlagte regnskapet for 2013.

Regnskapsresultatet for 2013 er svært positivt. Kommunens samlede overskudd er på kr 11.993.626,64. Nærmere halvparten av overskuddet, kr 5.679.075,-, kan knyttes til årets premieavvik i KLP. Korrigert for dette er årets overskudd på kr 6.314.551,64.



Det er viktig å være klar over at premieavviket kun er en regnskapsteknisk bokføring, og ikke reelle penger. Dagens regler på området innebærer at 1/10 av premieavviket for 2013 vil belaste kommunens regnskap årlig fra 2014. Det anbefales derfor på samme måte som for 2012 at årets opparbeidede premieavvik i sin helhet avsettes til fond for inntektsføring med 1/10 pr. år de neste 10 årene. Hvis dette ikke gjennomføres vil de økte pensjonsutgiftene i årene framover måtte dekkes gjennom reduksjoner i løpende drift.

I årets driftsregnskap viser premieavviket en netto inntekt på kr 4.581.607,- etter bruk av kr 1.377.000,- fra fond. Dette er resultatet av premieavviket for 2013 og føring av andeler av premieavvik som er opparbeidet i perioden 2002 - 2012. Selv uten det positive premieavviket har kommunen et betydelig overskudd. Dette skyldes i hovedsak at flere av kommunens virksomheter har til dels betydelig positivt resultat som mer enn dekker opp for merutgiftene i andre virksomheter. Samlet utgjør dette nærmere 4,1 mill. kroner. Videre har kommunen ca. 3,5 mill. kroner i merinntekt fra skatt. Dette påvirker den inntektsutjevnen delen av rammetilskuddet i negativ retning, slik at netto merinntekt fra skatt og rammetilskudd blir på ca. kr 840.000 i forhold til budsjett. I tillegg kommer kr 800.000 i ubrukt reservert bevilgning og kr 1.362.000 som er gjenstående av avsetningen til årets lønnsoppgjør etter revidering av budsjettet.

Det ble i regnskapsavslutningen for 2012 vedtatt å avsette 6,4 mill. kroner av overskuddet til fond for å finansiere kjøp av sykehjemsplasser utenfor kommunen. Dette vedtaket ble fattet som følge av at etterspørselen etter sykehjemsplasser en periode har vært høyere enn det kommunen har kunnet tilby innenfor egen virksomhet. Denne situasjonen er fortsatt en realitet. Det anbefales å avsette 3,2 mill. kroner av årets overskudd til fond for fortsatt å ha en buffer til kjøp av sykehjemsplasser utenfor kommunen ved behov. Med dagens døgnpriser i Marker kommune, tillagt en prisvekst på 3,5 %, vil en avsetning i denne størrelsesorden gi rom for kjøp av inntil 4 sykehjemsplasser i et år.

Reservefondet har ved utgangen av 2013 en saldo på kr 4,6 mill. kroner. Dette er ingen stor reserve med tanke på å ha evne til å finansiere ulike framtidige behov, men fondet er likevel ca. 1,5 mill. kroner høyere enn ved utgangen av 2012.

Det er redegjort nærmere for det økonomiske resultatet i rådmannens årsberetning. Hver virksomhet har kommentert sitt regnskapsmessige resultat i årsmeldingens kap. 4 under punktet «*Regnskapsmessig resultat 2013 m/kommentarer*». De økonomiske avvikene knyttet til kommunens tjenesteområder er oppstilt i tabellen nedenfor:



REGNSKAPSMESSIG AVVIK 2013															
	Revidert budsjett 2013						Regnskap 2013						Avvik drift	Avvik finans	Resultat
	Driftsutg.	Driftsinnt.	Netto	Finansutg.	Finansinnt.	Netto	Driftsutg.	Driftsinnt.	Netto	Finansutg.	Finansinnt.	Netto			
Sentraladministrasjon inkl. kultur															
11 – Politisk styring	2 687	35	2 652	20	0	20	2 353	30	2 323	20		20	329	0	329
12 – Rådmannskontoret	14 664	568	14 096	0	40	-40	15 329	1 821	13 508	201	423	-222	588	182	770
20 – Felles personalressurser	2 731	230	2 501	0	10	-10	2 420	926	1 494	0	23	-23	1 007	13	1 020
21 – Diverse fellesressurser	27 938	1 737	26 201	584	1 155	-571	28 359	2 589	25 770	751	1 353	-602	431	31	462
22 - Bevilgning andre instanser	14 202	0	14 202	0	0	0	13 925	0	13 925	0	1	-1	277	1	278
45 - Kultur	7 887	1 588	6 299	0	25	-25	7 685	1 680	6 005	344	344	0	294	-25	269
SUM	70 109	4 158	65 951	604	1 230	-626	70 071	7 046	63 025	1 316	2 144	-828	2 926	202	3 128
Skoler															
50 – Båstad skole og SFO	11 265	1 648	9 617	0	0	0	12 287	2 542	9 745	0	0	0	-128	0	-128
51 – Havnås oppvekstsenter	12 738	1 970	10 768	0	22	-22	13 169	2 176	10 993	0	26	-26	-225	4	-221
52 – Skjønhaug skole og SFO	17 818	3 666	14 152	0	236	-236	19 433	5 183	14 250	0	236	-236	-98	0	-98
53 – Trøgstad ungdomsskole	16 860	1 575	15 285	14	50	-36	18 554	4 144	14 410	178	74	104	875	-140	735
SUM	58 681	8 859	49 822	14	308	-294	63 443	14 045	49 398	178	336	-158	424	-136	288
Barnehager															
60 – Båstad barnehage	8 384	1 918	6 466	0	0	0	9 203	2 579	6 624	0	0	0	-158	0	-158
61 - Skjønhaug barnehage	10 214	2 318	7 896	0	0	0	10 931	3 089	7 842	0	0	0	54	0	54
62 – "Inner-tier'n"	0	0	0	0	0	0	826	479	347	0	347	-347	-347	347	0
SUM	18 598	4 236	14 362	0	0	0	20 960	6 147	14 813	0	347	-347	-451	347	-104
Helse, sosial og omsorg															
65 – Helse og barnevern	38 303	17 404	20 899	390	154	236	44 071	21 702	22 369	709	923	-214	-1 470	450	-1 020
66 – NAV	9 750	72	9 678	30	0	30	9 028	593	8 435	89	292	-203	1 243	233	1 476
67 – Pleie og omsorg	68 165	15 096	53 069	64	4 157	-4 093	72 024	19 374	52 650	92	4 384	-4 292	419	199	618
68 – Bo- og dagtilbud funksjonshemmede	28 523	4 905	23 618	0	0	0	29 698	6 122	23 576	0	0	0	42	0	42
SUM	144 741	37 477	107 264	484	4 311	-3 827	154 821	47 791	107 030	890	5 599	-4 709	234	882	1 116
Teknikk og næring															
71 – Tekniske tjenester	29 061	8 895	20 166	10 114	11 700	-1 586	33 219	15 861	17 358	13 854	11 535	2 319	2 808	-3 905	-1 097
72 - VAR-området	14 750	17 388	-2 638	1 193	1 097	96	14 582	17 348	-2 766	1 757	2 261	-504	128	600	728
SUM	43 811	26 283	17 528	11 307	12 797	-1 490	47 801	33 209	14 592	15 611	13 796	1 815	2 936	-3 305	-369
Totalt for kommunens virksomheter															
SUM	335 940	81 013	254 927	12 409	18 646	-6 237	357 096	108 238	248 858	17 995	22 222	-4 227	6 069	-2 010	4 059

Vurdering:

Trøgstad kommunes regnskap viser et betydelig positivt driftsresultat for 2013. Som for 2012 er et stort positivt premieavvik en sterkt medvirkende årsak til overskuddet. I tillegg skyldes resultatet at det samlet sett har vært lavere forbruk til løpende drift i virksomhetene, merinntekt fra skatt og ubrukte reserverte bevilgninger inkl. for mye avsatt til årets lønnsoppgjør.

Som beskrevet i saksutredningen anbefaler rådmannen sterkt at premieavviket for 2013 avsettes til et pensjonsfond og at 1/10 av fondet inntektsføres årlig fra og med 2014. Videre anbefaler rådmannen at 3,2 mill. kroner av overskuddet for 2013 avsettes til fond for å finansiere kjøp av sykehjems plasser utenfor kommunen. Resterende del av overskuddet bør benyttes til å styrke reservefondet. Det anbefales videre at bevilgninger til ulike formål i hovedsak behandles i sammenheng med utarbeidelse av framtidige budsjetter. På den måten får man en fullstendig oversikt over forventede inntekter og utgifter samtidig som alle virksomheters meldte behov får en samlet vurdering før endelig prioritering og vedtak.

Det er uansett aldri å anbefale at midler fra et overskudd benyttes til løpende drift, da dette ikke er varige inntekter.

Vedlegg:

1. Årsmelding 2013
2. Regnskap 2013
3. Revisors beretning for årsregnskapet 2013
4. Revisjonens oppsummering av utført arbeid ved regnskapsavleggelsen 2013
5. Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet 2013

Utskrift sendes:

Fylkesmannen i Østfold
Indre Østfold Kommunerevisjon

**TERTIALRAPPORT 1 - 2014**

Saksbehandler: Anne Teig
Arkivsaksnr.: 14/121

Arkiv:

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
9/14	Ungdomsråd	02.06.2014
9/14	Eldreråd	02.06.2014
8/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	02.06.2014
19/14	Arbeidsmiljøutvalget	03.06.2014
25/14	Livsløpsutvalget	03.06.2014
32/14	Teknikk- og naturutvalget	03.06.2014
23/14	Formannskapet	05.06.2014
38/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

Tertialrapport 1 – 2014 tas til etterretning.

Saksutredning:

Det vises til tertialrapport 1 – 2014 som følger saken som vedlegg.

Vedlegg:

Tertialrapport 1 – 2014.

Utskrift sendes:

Kontrollutvalget
Indre Østfold Kommunerevisjon


KOMMUNAL GARANTI - ENØK/BRANNVERNTILTAK BÅSTAD KIRKE

Saksbehandler: Anne Teig
Arkivsaksnr.: 14/353

Arkiv: 256

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/14	Formannskapet	05.06.2014
39/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune garanterer med selvskyldnergaranti for lån på kr 600.000 som Kirkelig fellesråd tar opp til ENØK- og brannverntiltak i Båstad kirke.
2. Garantien gjelder for lånets hovedstol maks. kr 600.000 med tillegg på 10 % av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige kr 660.000.
3. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen på lånet (1/20 pr. år) og opphører etter 20 år med tillegg av inntil 2 år.

Bakgrunn:

Trøgstad kirkelige fellesråd søker i skriv datert 16.05.14 om kommunal garanti for låneopptak på inntil kr 600.000 i forbindelse med finansiering av ENØK- og brannverntiltak i Båstad kirke. Fellesrådet har planlagt låneopptak i Kommunalbanken, som for tiden bare tilbyr denne type lån mot selvskyldnergaranti.

Saksutredning:

Trøgstad kirkelige fellesråd søker i brev datert 16.05.14 Trøgstad kommune om kommunal garanti for låneopptak på inntil kr 600.000 i forbindelse med finansiering av ENØK- og brannvernprosjektet i Båstad kirke. Låneopptaket skal finansiere nytt varmeanlegg, fornyelse av alt av sikringsskap og hovedinntak. Som følge av disse tiltakene må det i tillegg gjøres noen bygningsmessige tilpasninger.

Fellesrådet er bundet av regler og bestemmelser om offentlig anbud på investeringer over kr 500.000. Et konsulentselskap er engasjert for å lage anbudspapirene til offentlig anbud. Prosjektet skal igangsettes innen 01.07.14, og ferdigstilles innen 01.11.2014. Hele prosjektet er anslått til en kostnad på rundt kr 850.000 ekskl. merverdiavgift. Fellesrådet skal søke om lån i Kommunalbanken for gjennomføring av investeringsprosjektet.

Kirkens Arbeidsgiver- og interesseorganisasjon (KA) har fått til en avtale med Enova om et stort ENØK-prosjekt som skal gjelde alle kirker i landet. Fra 01.01.15 vil det gis tilskudd til innkjøp og installasjon av styringssystem for varmeanlegg. Styringssystem koster ca. kr 50-60.000 og er basert på varmestyring via PC/mobil. Systemet styres ut fra temperatur og fuktighet via en rekke sensorer, og gir kortere oppvarmingstid og bedre regulering av varme/fuktighet. Med tilskuddsordningen mener KA at kostnaden for styringssystem vil ligge på rundt kr 35.000. Slik det synes nå vil det være mulig at tiltaket i Båstad kirke kan inkluderes i denne ordningen.

Trøgstad kirkelige fellesråd har egenkapital bestående av resten av ENØK-bevilgningen som kommunestyret ga i 2003, til sammen kr 270.000. Resten av finansieringen må skje ved

Låneopptak anslått til inntil kr 600.000. Det foreligger vedtak om rentekompensasjon på tiltaket fra Husbanken. Kommunestyret har tidligere fattet vedtak om kr 20.000 i ekstra årlig tilskudd for å betjene låneavdragene, og tiltaket er inkludert i fellesrådets budsjett for 2014.

Vedtaket om å stille kausjon eller annen økonomisk garanti for virksomhet som drives av andre enn kommunen hjemles i kommunelovens § 51. Kommunen har anledning til å forplikte seg ved simpel kausjon eller selvskyldnerkausjon. Vedtak om garantistillelse skal alltid angi garantiens varighet. Ved garantier knyttet til investeringer skal garantiens varighet ikke overstige investeringsobjektets levetid. Garantiperioden kan ikke strekke seg utover 2 år fra forfall for fordringen mot hoveddebitor, og vedtaket skal alltid angi det maksimumsansvar garantien omfatter. Garantier over kr 500.000 skal godkjennes av departementet.

Selvskyldnergaranti innebærer at kreditor ved mislighold kan gå direkte på garantisten, uten først å måtte søke dekning hos låntager. Simpel kausjon innebærer at kreditor ved et eventuelt mislighold først må søke dekning hos låntager (dvs. virksomheten det garanteres for), og kommunens ansvar begrenses til det som ikke kan drives inn her.

Kommunalbanken har klart de beste rentevilkårene for det omsøkte tiltaket, men banken tilbyr for tiden bare denne type lån mot selvskyldnergaranti. Kommunalbanken krever også at garantien skal omfatte et tillegg på 10 % av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger.

Kommunalbanken anbefaler at kommunen som selvskyldnergarantist etablerer en regressavtale med låntager, for å regulere gjensidige rettigheter og forpliktelser mellom partene. Aktuelle emner i en slik avtale kan være låntagers informasjonsplikt, låntagers muligheter til å selge deler av virksomheten eller anleggsmidler, låntagers varslingsplikt til garantist ved mislighold, garantistens rettigheter/krav til låntager ved mislighold, for å nevne noen. Videre vil forhold omkring eventuelt pant i fast eiendom være naturlig å regulere i garantiavtalen.

Vurdering:

De fleste kommunale garantier blir gitt til selskaper hvor kommunen er økonomisk involvert, da det i slike tilfeller vil være av interesse for kommunen å få rentekostnadene ned. Trøgstad kirkelige fellesråd har innhentet tilbud fra flere banker, og Kommunalbanken har klart de beste rentevilkårene. Med et serielån over 20 år vil Fellesrådet med låneopptak i Kommunalbanken kunne redusere sine renteutgifter med ca. kr 12.000 det første året, totalt ca. kr 127.000 over 20 år, målt mot laveste effektive rentetilbud fra andre banker.

Kommunalbanken tilbyr bare lån til det omsøkte prosjektet dersom kommunen garanterer med selvskyldnerkausjon. Denne type garanti påfører kommunen noe større risiko enn en simpel garanti, og stiller større krav til kommunens kredittvurdering. Dette fordi en garantistillelse vil medføre betydelige økonomiske konsekvenser for kommunen dersom garantiansvaret skulle bli en realitet.

I denne saken har kommunen allerede bevilget et økt tilskudd til Trøgstad kirkelige fellesråd på kr 20.000 pr. år som bidrag til dekning av avdrag på lån i forbindelse med ENØK-tiltak i Båstad kirke. Det forventes at ENØK-tiltakene vil redusere de årlige energikostnadene, og frigjøre midler til å betjene resterende andel av de årlige avdragene. Utgiftene til renter vil bli dekket gjennom ordningen med rentekompensasjon til kirkebygg fra Husbanken. Summen av disse forholdene gjør at de årlige utgiftene ved betjening av lånekostnadene i



stor grad er finansiert. Det bør dermed ikke være noen stor risiko for Trøgstad kommune knyttet til denne garantien, og det synes ikke å være behov for å etablere verken noen regressavtale eller pant for å sikre denne selvskyldnergarantien.

Utskrift sendes:

Fylkesmannen i Østfold
Trøgstad kirkelige fellesråd

DEN DIGITALE TRØGSTADSKOLEN

Saksbehandler: Betty Hvalsengen
 Arkivsaksnr.: 14/390

Arkiv: N64

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
10/14	Ungdomsråd	02.06.2014
26/14	Livsløpsutvalget	03.06.2014
20/14	Arbeidsmiljøutvalget	03.06.2014
25/14	Formannskapet	05.06.2014
40/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

Til finansiering av forprosjektet "Den digitale Trøgstadskolen" bevilges kr. 500.000 fra reservefondet.

Bakgrunn:

Det å kunne bruke digitale verktøy er en av de fem grunnleggende ferdighetene som er definert i Kunnskapsløftet. Grunnleggende digitale ferdigheter er å kunne velge, vurdere og bruke informasjon i alle fag. Dette innebærer at elevene skal kunne søke, lokalisere, behandle, produsere, gjenbruke, presentere og evaluere informasjon samt kommunisere og samhandle med andre. IKT har blitt en viktig del av skolens virksomhet ved at grunnleggende ferdigheter i bruk av digitale verktøy er integrert i alle fag. Skolen må møte to sentrale utfordringer for at IKT skal bidra til en styrking av skolens relevans. For det første må skolen møte elevene og deres fortrolighet med digitale medier på en slik måte at den bygger bro til barnas liv, der de første digitale ferdigheter tilegnes i stadig lavere alder.

For det andre må skolen forholde seg til barn og unges nettbruk og utviklingen av identitet og sosial kompetanse gjennom nettsamfunn og lignende.

Høsten 2013 oppgraderte Trøgstad kommunens infrastruktur og nettverk. Nødvendig trådløst nettverk er nå dimensjonert opp på skolene. Dette muliggjør en helt ny måte å tenke på for kommunen når det gjelder digitalisering i skolen.

Saksutredning:

For å kunne arbeide godt med og videreutvikle elevenes digitale ferdigheter, samt utnytte optimalt de mulighetene som ligger i en læringsplattform, og andre læringsressurser som ligger på nett, er det av avgjørende betydning at hver elev disponerer sin egen digitale enhet (pc/nettbrett e.l.). Trøgstad kommune har ambisjoner om at Trøgstadskolen skal kunne tilby alle elever en digital enhet til bruk i opplæringen, ved at denne enheten lånes ut fra skolen sikrer vi like muligheter for alle elever. Trøgstad Kommune har som mål at alle elever i Trøgstadskolen skal kunne disponere hver sin digitale enhet i løpet av 2017. Trøgstad kommune er opptatt av å få erfaringer med hvordan en slik digitaliseringsprosess bør innføres både i forhold til en endret undervisningssituasjon og valg av best egnede digitale enheter for ulike klassetrinn. Prosjektet innføres derfor trinnvis.

Forprosjekt - Båstad skole

Båstad skole ble utfordret til å være den skolen som prøver ut dette for Trøgstad kommune da nødvendig infrastruktur er på plass ved skolen. Forprosjektet på Båstad skole ledes av



Trøgstad kommune

virksomhetsleder Ragnar Buer. Det er dannet en prosjektgruppe bestående av lærere ved Båstad skole, men prosjektet involverer hele personalet, samt eksterne samarbeidspartnere. Elevråd og FAU ved Båstad skole blir involvert og orientert underveis i prosessen. Erfaringer fra prosjektet drøftes også i skoleledernetverket. Det rapporteres til skoleeier. Prosjektgruppa ved Båstad skole vil raskt begynne sonderingen etter egnede enheter for elevene og første utrulling av enheter vil skje i noen utvalgte klasser i løpet av skoleåret 2014/2015. Det er i hovedsak dette den foreslåtte bevilgningen skal dekke.

Prosjektet "Den digitale Trøgstadskolen" er et skoleutviklingsprosjekt som Trøgstad kommune vil gjennomføre i samarbeide med Indre Østfold Data (IØD). Prosjektet vil også knytte til seg andre aktører og leverandører der det er hensiktsmessig.

IØD sin rolle og bakgrunn for deltakelse i prosjektet

Gjennom 2013 og 2014 har IØD engasjert seg i en rekke større og mindre initiativ i forbindelse med skolesituasjonen i de seks eierkommunene Askim, Eidsberg, Hobøl, Skiptvet, Spydberg og Trøgstad (6K). De fleste av skolene i 6K har slitt med utdatert nettverk, dårlig infrastruktur og klientmateriell (PCer og nettbrett), og endel utdaterte og lite hensiktsmessige administrative verktøy.

Trøgstad kommune var først ute av eierkommunene til å investere i infrastruktur og nettverk i egen kommune høsten 2013. Blant annet har nødvendig trådløst nettverk blitt dimensjonert opp på skolene. Dette muliggjør en helt ny måte å tenke på for kommunen når det gjelder digitalisering av skolen.

IØD er premissgiver og eierkommunenes leverandør for drift av kommunens IKT infrastruktur. Når Trøgstad kommune nå vurderer et prosjekt i skolen, er dette i samsvar med IØD sine retningslinjer, og en villet satsning fra eierne gjennom det felles skoleprosjektet i 6K.

I et skoleprosjekt i Trøgstad vil derfor IØD, i samarbeide med kommunen, sørge for at de grunnleggende forutsetningene for prosjektet er på plass. Infrastruktur og nettverk, identitetshåndtering og integrasjon mot eFeide, skoleportal og nødvendige administrative verktøy vil alle være på plass i 2014, og vil være et driftsansvar hos IØD. Drift, vedlikehold og lisenser er allerede innarbeidet i IØD sine budsjetter og blir betalt av Trøgstad kommune gjennom refusjonskostnaden til IØD.

Trøgstad kommune har i forbindelse med den nye situasjonen, sammen med IØD, holdt en del møter, workshops og leverandørpresentasjoner for representanter ved Båstad skole for å avdekke hvordan digitaliseringen best kan bringes videre.

Grunnskolen i Norge er i gang med sin digitale revolusjon. De siste årene har engasjementet rundt digitalisering av hverdagen til elever, lærere, skoleledelse og foresatte, økt voldsomt. Dersom realistiske prosjekter skal kunne gjennomføres, må imidlertid en rekke forutsetninger være på plass.

1. Nødvendig infrastruktur inklusive trådløst nettverk på skolene. I Trøgstad er dette nå i all hovedsak på plass, selv om kommunene må regne med ytterligere investeringer i takt med behovet for bedre kapasitet og økt volum.



Trøgstad kommune

2. Identitetshåndtering av elever, lærere, ledelse og foresatte. Gjennom skoleprosjektet i 6K, og Trøgstad kommune sin knytning mot eFeide våren 2014, er forutsetningen for dette på plass. Feide er identitetsforvaltning som benyttes for å identifisere og autorisere personer. Feide står for Felles Elektronisk Identitet og er et system for sikker identifisering ved pålogging til digitale tjenester i utdanningssektoren. Ved bruk av denne ene digitale nøkkelen skal lærere og elever gis tilgang til ulike ressurser som skoleportaler, digitale avgangsprøver, opptakssystemer o.l.
3. Nødvendige elektroniske administrative verktøy må være på plass i løpet av 2014 for at skolene i Trøgstad skal kunne operere i en digitalisert hverdag.
4. Valg av elevløsninger og pedagogiske verktøy. Her må kommunen regne med å investere midler i nye verktøy for elever og lærere, nødvendige lisenser for bruk av verktøyene, og en oppgradering av brukerutstyret (PC-er, nettbrett, smartboards/projektorer osv.), samt nødvendig kursing.

IØD vil bistå med råd i forbindelse med valg av utstyr, programvare og løsninger, og delta i prosjektet med ressurser og fokus etter kommunens ønske. I forbindelse med et formalisert prosjektløp vil IØD forplikte seg til leveranser knyttet til milepæler, delta i prosjektmøter og framforhandle nødvendige IKT-relaterte avtaler med leverandører i samarbeide med kommunen. IØD vil bistå kommunen i håndtering av eksterne leverandører der dette er ønskelig.

Nødvendige oppgraderinger og utvidelser av kommunens egen infrastruktur og nettverk, vil utføres av IØD eller valgte leverandører i samarbeide med kommunen, og bekostes av kommunen.

IØD sin deltagelse i prosjektet er en del av skoleprosjektet i 6K, mens vesentlig bruk av konsulenter som ikke er relatert direkte til skoleprosjektet, må dekkes av kommunen.

Kjøp av alt brukerutstyr bekostes av kommunen.

Kjøp av elektroniske læremidler og volumlisenser knyttet til dette, bekostes av kommunen.

Vurdering:

Prosjektet "Den digitale Trøgstadskolen" vil være et stort digitalt løft for kommunen. Gjennom dette løftet vil Trøgstad kommune legge til rette for å gi elevene enda bedre undervisning, og i langt større grad kunne møte målene i Kunnskapsløftet om digitale ferdigheter. De aller fleste elever har god kjennskap til digitale verktøy i hjemmet, men møter en annen hverdag når de kommer til skolen. Denne satsningen vil legge til rette for en framtidsrettet undervisningssituasjon for både elever og lærere i Trøgstad skolen, da skolen i mye større grad enn i dagens situasjon vil kunne tilrettelegge for økt digital kompetanse og en mer variert undervisning. Rådmannen vil etter noe tid legge fram erfaringene med forprosjektet ved Båstad skole. Der etter vil anbefalt utvikling av den digitale Trøgstadskolen søkes innarbeidet i årsbudsjettene.

Utskrift sendes:

Regnskapsavdelingen.


UTSKIFTING AV HEIS TRØGSTADHEIMEN

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud
 Arkivsaksnr.: 14/377

Arkiv: 654

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
10/14	Eldreråd	02.06.2014
33/14	Teknikk- og naturutvalget	03.06.2014
26/14	Formannskapet	05.06.2014
41/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret ber rådmannen om så snart som mulig, innhente tilbud på utskifting av den ødelagte heisen på Trøgstadheimen. Samtidig sendes søknad til Husbanken om investeringsstøtte til prosjektet.
2. Det tas stilling til en kommunal bevilgning når svaret fra Husbanken foreligger.

Bakgrunn:

Den eldste heisen på Trøgstadheimen bo- og servicesenter har sluttet å virke. Dette fører til store driftsmessige problemer, og det haster med å få dette ordnet.

Saksutredning:

Den aktuelle heisen er nå så gammel at servicepersonell ikke lenger er i stand til å få den i gang. En av grunnene til dette er at det ikke lenger er reservedeler å oppdrive. Det er to muligheter for å få ting i orden:

- Rehabilitering av eksisterende heis. Styring og drivverk byttes, men heisstol og alt synlig utstyr beholdes. Estimert pris inklusive bygningsmessige endringer er ca. kr. 620.000,-
- Hele heisen byttes komplett, men eksisterende sjakt benyttes. Det må gjøres en bygningsmessig endring i kjeller og på loft i sjakten. Prisanslag på alt er ca. kr. 830.000,-

Husbanken gir investeringstilskudd til utbedringstiltak som innebærer heving av standard i eksisterende bygningsmasse. Dette kan for eksempel være tiltak som heis, sprinklingsanlegg samt ulike tiltak tilknyttet omsorgsteknologi. Det gis ikke tilskudd til vanlig vedlikehold på grunn av slitasje og elde, eksempelvis utskifting av varmtvannsberedere, elektrisk anlegg, tak og vinduer. Det gis heller ikke tilskudd til tiltak som skyldes manglende vedlikehold. Tilskuddsrammen er opp til 55 % av kostnadene.

Trøgstad kommune har vært i kontakt med Husbanken for å drøfte muligheten for støtte til dette utbedringsprosjektet, og tilbakemeldingene er at selv om prosjektet er i grenseland for hva det kan gis tilskudd til så anbefales kommunen å søke tilskudd uansett.

Vurdering:

Trøgstadheimen er avhengig av to fungerende heiser for å kunne ha funksjonell drift. Den andre heisen er også gammel, og ved en eventuell driftsstans på denne er man uten heis på institusjonen. Rådmannen går inn for en løsning der hele heisen byttes ut, og det søkes Husbanken om investeringsstøtte til prosjektet.. En ny heis tilfredsstillere fremtidige krav til slikt utstyr, og vil kunne benyttes i ett senere påbygg dersom det blir aktuelt.

For å spare tid bør anbudsrunde og søknadsprosess løpe parallelt. Det vil likevel være mest ryddig at kommunestyret venter med å bevilge midler til prosjektet inntil svaret fra Husbanken foreligger, og man har bedre oversikt over kostnadene.

BRANNSIKRINGSTILTAK PÅ TRØGSTADHEIMEN

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud
Arkivsaksnr.: 14/371

Arkiv: 242 M76

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
11/14	Eldreråd	02.06.2014
34/14	Teknikk- og naturutvalget	03.06.2014
27/14	Formannskapet	05.06.2014
42/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret tar saken til orientering. Helseinspeksjon av bygningsmassen på Trøgstadheimen innarbeides i årsbudsjett for 2015.

Bakgrunn:

Branntekniske tilsyn på Trøgstadheimen bo- og servicesenter i regi av Trøgstad brannvesen har påpekt et behov for en fullstendig brannteknisk gjennomgang av bygningsmassen på området. Til dette arbeidet har Trøgstad kommune v/ tekniske tjenester engasjert Rambøll Norge AS. I tillegg til å levere en tilstandsrapport har de også utarbeidet forslag til brannteknisk oppgradering av bygget.

Saksutredning:

Forebyggende forskriften stiller krav til at bygninger skal oppgraderes til et sikkerhetsnivå som gjelder for nyere bygninger. Dette betyr i praksis at bygninger som er bygget etter 1997-forskriften (TEK-97), tilfredsstiller dagens krav så lenge de er bygget etter regelverket. For eldre bygninger skal sikkerhetsnivået som er gitt i byggeforskriften fra 1987 (BF87), tilfredsstilles.

Rambølls gjennomgang på Trøgstadheimen viser at hele bygningsmassen inneholder branntekniske mangler. Ingen deler av bygningsmassen oppfyller dagens krav, noe som vil kreve at det gjøres tiltak for å bedre de brannsikkerhetsmessige forholdene ved institusjonen. Følgende mangler ble avdekket ved gjennomgangen:

- Manglende seksjoneringsvegger og dekker.
- Manglende rømningsveier.
- Dører uten tilfredsstillende brannmotstand.
- Manglende sluse foran trapperom.

Rapporten peker på at det vil være vanskelig og kostnadskrevenende å tilbakeføre bygningene på Trøgstadheimen til en preakspetert brannteknisk løsning. Rambøll peker på et teknisk tiltak som automatisk slokkeanlegg som et alternativ til bygningsmessige utbedringer. Automatisk slokkeanlegg i form av sprinklingsanlegg er kostnadsberegnet til 5,4 mill. kroner mens en total bygningsmessig utbedring vil koste omtrent det tidobbelte. I tillegg vil man, ved å velge sprinkling, unngå de største ulempene som store byggerebeder medfører for beboere og ansatte.

Husbanken gir investeringstilskudd til utbedringstiltak som innebærer heving av standard i eksisterende bygningsmasse. Dette kan for eksempel være tiltak som heis, sprinklingsanlegg

samt ulike tiltak tilknyttet omsorgsteknologi. Tilskuddsrammen er opp til 55 % av kostnadene. Trøgstad kommune har vært i kontakt med Husbanken for å drøfte muligheten for støtte til dette utbedringsprosjektet, og tilbakemeldingene er positive. Et krav for å kunne motta et slikt investeringstilskudd er at prosjektet er innarbeidet i kommunens årsbudsjett eller fire-årige økonomiplan. Trøgstad kommune har ikke innarbeidet dette brannsikringstiltaket i sine økonomiske fremtidsplaner.

Vurdering:

Rådmannen er enig i at det er helt nødvendig å oppgradere brannsikkerheten ved Trøgstadheimen, og at fullsprinkling av bygningsmassen vil være en fullverdig løsning på de manglene som har fremkommet ved den branntekniske gjennomgangen. For den daglige driften av institusjonen vil også en slik løsning også være å foretrekke fremfor en større ombyggingsprosess.

Den økonomiske siden av saken er foreløpig noe uavklart på grunn av at søknad ikke er sendt til Husbanken, og prosjektet ikke er innarbeidet i kommunens økonomiplan. Rådmannen mener derfor at det vil være fornuftig å sikre Husbankens delfinansiering gjennom en innarbeiding i budsjett for 2015.

Vedlegg:

Notat fra Rambøll Norge AS

Utskrift sendes:

Økonomiavdelingen

**REVIDERT PLAN FOR INSTITUSJON, BOLIGER OG HJEMMEBASERTE TJENESTER
2014 - 2025**

Saksbehandler: Hege Bakke
Arkivsaksnr.: 14/386

Arkiv: 140

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
12/14	Eldreråd	02.06.2014
9/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	02.06.2014
27/14	Livsløpsutvalget	03.06.2014
28/14	Formannskapet	05.06.2014
43/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

Revidert plan for **Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester- fremtidige behov**, legges til grunn for videre vurderinger av innsatsområder innenfor helse- og omsorgssektoren.

Bakgrunn:

Kommunestyret vedtok i 2007 i sak 23/07 å nedsette en arbeidsgruppe, som skulle utrede fremtidens behov innenfor psykiatri, bo og dagtilbud for funksjonshemmede og pleie og omsorgssektoren. Mandatet gitt i sak 23/07 var:

- Arbeidsgruppen skulle utrede fremtidige behov for tjenester til eldre og ressurskrevende funksjonshemmede innen tjenestoområdene institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester.
- Forslag til tjenester skulle basere seg på forskrift om kvalitet i pleie- og omsorgstjenesten for tjenesteyting og annet relevant planverk.
- Bemanningmessige konsekvenser relatert til de foreslåtte tiltak skulle beskrives.
- Den organisatoriske oppbyggingen av tjenestene skulle vurderes.
- De konkrete forslag til tiltak skulle kostnadsberegnes.
- Forslagene til iverksetting av tiltakene skulle plasseres i en tidsakse til og med 2025.

Gruppen la frem for kommunestyret planen; «Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester- fremtidige behov», i sak 81/08.

I vedtak i Kommunestyret 11. 06. 2013, sak 25/13, ble det besluttet at planen fra 2008 skulle revideres:

«Administrasjonen bes igangsette et arbeid som skal være ferdigstilt innen juni 2014 med å evaluere og rullere kommunestyresak 81/08 om institusjoner, boliger og hjemmebaserte tjenester etter samme mandat som sist, i tillegg til de føringer som gis gjennom samhandlingsreformen og den fremlagte omsorgsmeldingen fra regjeringen.»

Saksutredning:

Arbeidsgruppen fra 2008 sin hovedutfordring var å utrede de viktigste overordnede

strategiene for utvikling av pleie- og omsorgstjenestene for eldre, funksjonshemmede og psykiatri fram til 2025.

I revidert plan bes den nye arbeidsgruppen om å ta hensyn til de utfordringer og muligheter som samhandlingsreformen og den fremlagte omsorgsmeldingen fra regjeringen gir. Arbeidsgruppen erfarer at de kommunale helsetjenestene har gjennomgått store endringer siden opprinnelig plan ble laget i 2008. Det samarbeides tettere og mer sømløst. Det er mindre fokus på virksomhetsgrensene og mer løsningsorientering enn tidligere. Arbeidsgruppen ønsker at denne virkeligheten skal gjenspeiles i revidert plan.

Vurdering:

De demografiske endringene vil i de nærmeste tiårene føre til større etterspørsel etter omsorgstjenester både fra yngre og eldre brukergrupper.

Stortingsmelding nr. 29 omhandler blant annet samhandlingsreformen. Her beskrives økt behov for bedre medisinsk og tverrfaglig oppfølging av omsorgstjenestens hjemmetjenestemottakere og beboere i sykehjem og omsorgsboliger. Følgende områder beskrives:

- Krav til kommunen om forsterket innsats det gjelder forebyggende og helsefremmede arbeid. Det er forventet at livsstilsrelaterte sykdommer som hjertekar lidelser, diabetes, overvekt og kreft, vil øke i omfang i fremtiden.
- De fleste undersøkelser peker på dagligliv, måltider, aktivitet, sosiale og kulturelle forhold som de største svakhetene med dagens omsorgstilbud. For å møte dette kreves større faglig bredde med plass til flere yrkesgrupper slik at omsorgstilbudet kan dekke psykososiale behov og kan gis en mer aktiv profil.
- Sterk vekst i yngre brukere med nedsatt funksjonsevne og et større spekter av helsemessige og sosiale problemer, krever annen faglig kompetanse og et helhetlig livsløpsperspektiv på omsorgstilbudet.
- Behovsvekst som følge av et økende antall eldre, krever etter hvert utbygging av kapasitet og økt kompetanse på aldring, med spesielt fokus på demens og sammensatte lidelser.

Lokalt vurderer arbeidsgruppen at de største utfordringene for det lokale hjelpeapparatet vil relateres til demens, psykiske lidelser og livsstilssykdommer. Funksjonshemmede oppnår høyere alder enn tidligere og vil dermed også få aldringsrelaterte lidelser. Som følge av at behandlingsapparatet kan redde flere prematurt fødte barn som overlever, men med skader, møter vi også flere familier med behov for tiltak og riktig kompetanse.

Samhandlingsreformens krav om forebyggende og helsefremmede innsats som skal redusere eller bremse utviklingen i forhold livsstilssykdommer er gunstig for både befolkningens livskvalitet og kommunens tjenesteapparat. Forebyggende arbeid betyr fokus på den yngre befolkningen med tiltak rettet mot kosthold, daglig aktivitet og egenomsorg.

Revidert plan beskriver status for ressursbruk og tjenesteutøvelse i dag.

Ulike tilskuddsordninger påvirker rammene som kommunen skal drifte innenfor. Revidert plan viser detaljene i ordningene.

Arbeidsgruppen vurderer at kommunen står ovenfor store økonomiske og driftsmessige utfordringer.

- I revidert plan anbefaler arbeidsgruppen at Trøgstad kommune møter fremtidens utfordringer med et helhetlig tjenesteapparat som ikke lar seg begrense av virksomhetsgrenser. Anbefalte tiltak i planen er gitt på bakgrunn av forskningsbaserte anerkjente metoder, erfaringskunnskap og tverrfaglige vurderinger. Det må være en omforent holdning at kommunens tjenesteapparat er et supplement til innbyggernes egne ressurser og til frivillig innsats.

De mest sentrale investeringer i revidert plan er:

- Det anbefales bygging av boliger for heldøgnsomsorg, privat finansiert.
- Det anbefales bygging av base for dagaktivitet.
- Det anbefales bygging av bofellesskap for eldre og demente.
- Det anbefales bygging av sykehjemsplasser med nytt kjøkken.

Fremtidige omsorgsboliger lokaliseres sentrumsnært som grunnlag for rasjonell drift.

De mest sentrale tiltak i revidert plan er:

- Fysioterapitjenesten utvikles og styrkes.
- Stillingen til sykehjemslege økes.
- Miljøarbeidertjenesten styrkes og utvikles.
- Det opprettes en ressurs til å ivareta forvaltning, vedlikehold og oppfølging av felles fagsystemer.
- Drift av bofellesskap.
- Drift av boliger for heldøgnsomsorg.
- Framtidig utvikling og drift av hjemmetjenesten.

Revidert plan beskriver hvordan de anbefalte tiltakene bør etableres i prioritert rekkefølge satt inn i en tidsakse.

Vedlegg:

Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester – fremtidige behov. Vedtatt 2008

Institusjon, boliger og hjemmebaserte tjenester – fremtidige behov. Revidert plan 2014.



ENDRING LOKAL FORSKRIFT VANN- OG KLOAKK AVGIFT - 2. GANGS BEHANDLING

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud
Arkivsaksnr.: 08/1003

Arkiv: 231

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
37/14	Teknikk- og naturutvalget	03.06.2014
44/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

Forslaget til endring av lokal forskrift for innkreving av vann- og avløpsgebyrer vedtas i samsvar med høringsforslaget. Det foretas en oppdatering av forskriftens henvisning til sentrale lover og forskrifter.

Bakgrunn:

Teknikk- og naturutvalget behandlet i sitt møte den 29. april et forslag til endring av lokal forskrift om innkreving av vann- og avløpsavgifter i Trøgstad kommune. Følgende vedtak ble fattet:

1. Nytt forslag til lokal forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Trøgstad kommune innføres som erstatning for gjeldende forskrift av 17. mars 2009.
2. Forslaget legges ut til offentlig høring i tiden frem til 29. mai 2014. Samtidig sendes det Fylkesmannen i Østfold og Østfold fylkeskommune for uttalelse.

Høringsfristen har nå utgått, og forslaget legges frem for endelig behandling.

Saksutredning:

Høringsforslaget har vært annonsert i Smaalenenes Avis og lagt ut på kommunens hjemmesider. I høringsperioden har det ikke kommet inn merknader til selve endringsforslaget, men fylkesmannens miljøvernavdeling, v/ senioringeniør Karsten Butenschøn, skriver i en epost 9 mai at hjemmelskjeden i den lokale forskriften bør oppdateres. Han gjør oppmerksom på at de tidligere lovhenvisningene «Lov om kommunale vass- og kloakkavgifter» og «Forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyrer» nå heter henholdsvis «Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg» og «Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften).

Utover dette ser ikke miljøvernavdelingen noen grunn til å komme med noen formell uttalelse til høringsutkastet.

Vurdering:

Forskriftsendringen går ut på å endre § 11, tredje ledd, annet punktum i gjeldende forskrift slik at kommunen får anledning til å fordele innkreving av kommunale avgifter for vann og avløp over fire terminer. Høringsrunden viser at endringen er lite omstridt, og rådmannen anbefaler endringsforslaget med de redaksjonelle endringene som fremkommer i saksfremstilling og forslag til forskrift.

Vedlegg:

Forslag til ny forskrift

Utskrift sendes:

Fylkesmannen i Østfold
Østfold Fylkeskommune


HØRING - RAMMEPLAN FOR KULTURSKOLEN - MANGFOLD OG FORDYPNING

Saksbehandler: Kjersti Karlsrud
 Arkivsaksnr.: 14/373

Arkiv: 122 A3

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
11/14	Ungdomsråd	02.06.2014
28/14	Livsløpsutvalget	03.06.2014
45/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune ser den nye rammeplanen som et viktig grunnlagsdokument og verktøy for å løse kulturskolenes sammensatte samfunnsoppdrag som opplæringsinstitusjon for kunstfag og som et lokalt ressurscenter. Samtidig kan den bidra til å sikre bred rekruttering og mangfold i kulturskolens virksomhet.
2. Trøgstad kommune har følgende kommentarer til høringen:
 - a. Det må fremkomme tydelig at kulturskolen også er et skoleslag. Dette er med på å tydeliggjøre kvalitetsfokuset.
 - b. Det må være tydeligere at i rollen som lokalt ressurscenter må kulturskolen ha en egenverdi.
 - c. Den tredelte organiseringen er godt beskrevet og minner i stor grad om dagens organisering. Fordypningsprogrammet er formulert slik at det skal gi alle elever med særlig interesse og motivasjon mulighet for deltagelse i fordypningsprogram. Dette kan medføre økonomiske utfordringer.
 - d. Det må presiseres i rammeplanen at det er skoleeiers ansvar å tilrettelegge for samarbeid med barnehage og grunnskole, samt kunne tilby lokaler tilpasset undervisningen.

Saksutredning:

Norsk kulturskoleråd er en medlems-organisasjon for kommuner med kommunale kulturskoler. Norsk kulturskoleråds landsmøte vedtok i 2012 å opprette et utvalg for å utarbeide forslag til rammeplan for kulturskoler. Planutvalgets tanke har vært et ønske om kvalitetsheving i alle ledd.

Utkastet til rammeplanen «Mangfold og fordypning» bygger på Norsk kulturskoleråds strategi 2020 og på rammeplanen fra 2003; På vei til mangfold. Utkastet legger bl.a til grunn Kunnskapsløftet fra 2006, Kulturløftene og Kulturutredningen 2014.

Høringsutkastet omfatter kap 1 og 2

- 1) Kulturskolens samfunnsoppdrag
- 2) Prinsipper og retningslinjer for kulturskolevirksomhet

Vurdering:

Kapittel 1, Kulturskolens samfunnsoppdrag:

Ved å tydeliggjøre kulturskolen som et skoleslag, understrekes betydningen av høyt kvalifiserte lærere og undervisning av god kvalitet.

Det er viktig at kulturskolens egenverdi synliggjøres og at kulturskolens rolle som ressurscenter blir definert slik at ikke nedslagsfeltet blir for stort.

Kapittel 2, Prinsipper og retningslinjer for kulturskolevirksomhet

Den tredelte organiseringen er beskrevet slik:

Grunnprogrammet beskrives som et gruppe-/ensembletilbud, tilsvarende kor, dans, musikk i barnehagen.

Kjerneprogrammet beskrives som en spesialisering innen ett fag/ett instrument. Dette minner om den delen som i dag dominerer kulturskolevirksomheten, og som hovedsakelig er tradisjonell individuell undervisning og undervisning i mindre grupper.

Fordypningsprogrammet er beskrevet som et talentutviklingsprogram der det kan være nødvendig å søke tilbud i andre kommuner, eller innhente ressurser utenfra. I rammeplanen kommer det frem at et slikt program kan inneholde flere dagers undervisning pr uke. Programmet understøtter at kulturskolen utgjør en viktig forberedelse til de studieforberedende utdanningsprogram og til høyere kunstutdanning.

Skal man kunne gi et godt, kvalitativt tilbud innen alle program, samt innhente ekstern lærerkompetanse i fordypningsdelen, vil dette medføre økonomiske utfordringer utover dagens rammer.

En presisering av kommunens ansvar er en viktig synliggjøring i rammeplanen. Lokaler og tilrettelegging fra skoleeier er en avgjørende faktor for å kunne gi tilbud med høy kvalitet, som er i tråd med nasjonale føringer. I henhold til opplæringsloven skal kulturskolen organiseres i tilknytning til skoleverket og kulturlivet. Som lokalt ressurscenter er det forventet at kulturskolen skal samarbeide med skole og kultursektor. Skoleeier lokalt må legge til rette for at slike samarbeid kan finne sted.

Vedlegg:

Mangfold og fordypning, utkast til Rammeplan for kulturskolen

NY SKJØNHAUG SKOLE - BESLUTNINGSPUNKT 1

Saksbehandler: Dag Arne Lier
 Arkivsaksnr.: 14/384

Arkiv: 614

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
12/14	Ungdomsråd	02.06.2014
29/14	Livsløpsutvalget	03.06.2014
39/14	Teknikk- og naturutvalget	03.06.2014
29/14	Formannskapet	05.06.2014
46/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

1. Skisse og kostnadsoverslag tas til orientering og rådmannen bes om å starte arbeidene med forprosjekt og konkurransegrunnlag for nye Skjønhaug skole.
2. Forprosjektet legges fram for kommunestyre i desember 2014 med intensjon om å legge det ut på anbud nyåret 2015.

Bakgrunn:

I kommunestyrets sak 45/13 den 5.11.2013 ble rådmannen bedt om å forberede og gjennomføre en konkurranse på et totalt konsept der ny barnehage og ny skole utvikles og bygges fra en tilbyder, eller hver for seg fra ulike tilbydere, innen en gitt kostnadsramme.

Byggeprosjektet med ny Skjønhaug skole skal også søke å løse ungdomsskolens behov for arealer og behovene for flere og bedre arenaer for kultur og idrett.

I kommunestyrets sak 32/14 13. mai i år ble det vedtatt at skole og barnehage i det videre arbeidet skal skilles i to separate prosjekter og at en eventuell ny Skjønhaug skole skal bygges ved Trøgstad ungdomsskole/Trøgstadhallen. Det ble også vedtatt at skolen forprosjekteres av Trøgstad kommune og at skisse til løsning med kostnadsoverslag legges fram for kommunestyret i juni.

I tillegg til en grundig belysning av prosessen så langt i saksframlegget sak 32/14, ble det også holdt en muntlig orientering i kommunestyret.

Saksutredning:

Etter vedtaket 13. mai har Norconsult og arkitekt, i samarbeid med Trøgstad kommunes prosjektgruppe, utarbeidet skisse til løsning med kostnadsoverslag (vedlagt saken). Løsningsforslaget inneholder en konseptstudie med rom- og funksjonsprogram, skisse med forslag til plassering av ny skole med hovedfunksjoner og et kostnadsoverslag basert på forslaget.

Norconsult har sammen med Trøgstad kommune gjennomført en konseptstudie av mulig ny barneskole med sambruk av arealer på ungdomsskolen og Trøgstadhallen. Skoleplanleggere har programmert nye Skjønhaug skole etter retningslinjer som benyttes for nye skolebygg. Arkitekter har laget et konsept som viser hvordan romprogrammet kan løses i praksis og hvordan skolene kan ligge i forhold til hverandre. Nytt skoleareal er forsøkt plassert flere steder på tomten, etter vurderinger anbefales det at nytt skoleareal legges på plenen øst for ungdomsskolen. Detaljert plassering vil avklares i det videre planarbeidet og det skal ikke tas

stilling til det nå. Dette gjelder også plassering av P-plass i syd som vist på skisse. Denne vil bli trukket nedover mot hall slik at skolens uteområde blir størst mulig.

Resultatene fra konseptstudien viser at det er mulig å benytte både ungdomsskolen sin praksisfløy og Trøgstadhallen for begge skolene. Ungdomsskolen kan benytte den nye skolen sin kantine, kjøkken og amfi/filmsal med plass til mer enn 280 elever. Kostnadene er grovt kalkulert som vist i vedlegg. Forutsetningene for kalkylene er oppgitt i rapporten.

Etter et eventuelt positivt vedtak i kommunestyret i juni ser prosjektgruppa for seg å starte arbeidene med forprosjektet. Forprosjektet går mer i detalj som rominndeling og materialvalg. Forprosjektet ønskes ferdigstilt før jul i år og brukes som konkurransegrunnlag for entreprenørene. Det legges opp til en avklaring med entreprenør vår 2015, byggestart høst 2015 og at ny skole kan tas i bruk august 2017.

Vurdering:

Etter rådmannens vurdering er det gjort et grundig arbeid med å få fram ønsker og behov fra de berørte virksomheter og organisasjoner. Prosjektgruppa med rådgivere har jobbet effektivt og utarbeidet et solid løsningsforslag. Det framlagte forslaget synes å ivareta de totale ønsker og behov på en god måte sett i forhold til den kompleksiteten prosjektet har.

Det er viktig for rådmannen å presisere at det overordnede målet er å få til så mye som mulig innenfor den økonomiske rammen. Det er en krevende ønskeliste av elementer som hver for seg er umulig å løse innenfor rammen, men med samlokalisering og sambruk vil flere av ønskene kunne tilfredstilles innenfor rammen. Et kostnadsoverslag basert på kvalifisert erfaring er det beste grunnlag vi kan framskaffe uten en reell konkurranse i markedet. Vi vet ikke med sikkerhet hvordan markedet vil svare når vi legger dette ut på anbud, altså hvilken pris vi ender opp med. Det vil si først når vi har fått inn prisene fra en reell konkurranse vet vi hvilke ønsker som kan oppfylles innenfor den økonomiske rammen for låneopptak. Det er rådmannens klare og begrunnede håp at tilbudene like gjerne vil være lavere enn kostnadsoverslagets, når konkurransen er gjennomført.

Prosjektgruppa anbefaler derfor å bygge opp konkurransen slik at pris på skole, kultur og idrett deles opp på en hensiktsmessig måte. Hovedmålet er om mulig å få til alle ønsker. Med usikkerheten som er i markedet vil kommunestyret til syvende og sist, kunne velge det endelige prosjektet.

Kommunen søker også midler til sikring av skolevei (droppsone ved skolen) og tippemidler for ny flerbrukshall. I forbindelse med energimerkingen av de kommunale byggene i Trøgstad har kommunen etablert en rammeavtale med Enova. Her vil det være midler å hente i forbindelse med oppgradering av eksisterende bygg og nytt felles fyringsanlegg for byggene. Kulturmidler og nærmiljømidler vil også kunne utløses av prosjektet.

Et eventuelt tilsagn på ekstra midler vil komme i tillegg til kommunens låneramme og bidra til en økning av det økonomiske handlingsrommet. Rådmannen oppfatter 150 millioner kroner som en låneramme for alle prosjektene inklusive barnehage i Båstad og at alle statlige tilskudd bidrar til handlingsrom ut over det.

Rådmannen vurderer materialet som så langt foreligger slik at det burde være mulig langt på vei til å nå i mål på nær alle områdene. Dette forutsetter klokskap og vilje til sambruk og samarbeid framover. Videre vil kommunen være avhengig av et presist konkurransegrunnlag

som reduserer usikkerheten til et minimum og som heller muliggjør kostnadsreduksjoner og, eller kvalitetsforbedringer.

Rådmannen anbefaler å starte arbeidene med forprosjektering.

Vedlegg:

Konseptstudie

Romfunksjonsprogram

Kartskisse med mulig plassering

Kostnadsoverslag

NY BÅSTAD BARNEHAGE - PROSESSAVKLARING

Saksbehandler: Dag Arne Lier
 Arkivsaksnr.: 14/385

Arkiv: 614

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
13/14	Ungdomsråd	02.06.2014
30/14	Livsløpsutvalget	03.06.2014
40/14	Teknikk- og naturutvalget	03.06.2014
30/14	Formannskapet	05.06.2014
47/14	Kommunestyret	10.06.2014

Rådmannens innstilling:

Konkurranses grunnlaget for ny Båstad barnehage kvalitetssikres og legges fram for kommunestyret senest i desember 2014.

Bakgrunn:

I kommunestyrets sak 45/13 den 5.11.2013 ble rådmannen bedt om å forberede og gjennomføre en konkurranse på et totalt konsept der ny barnehage og ny skole utvikles og bygges fra en tilbyder, eller hver for seg fra ulike tilbydere, innen en gitt kostnadsramme.

I kommunestyrets sak 32/14 13. mai i år ble det vedtatt at skole og barnehage i det videre arbeidet skal skilles i to separate prosjekter. Det ble også vedtatt at nye Båstad barnehage utlyses som en egen konkurranse og kravspesifikasjonen legges fram for kommunestyret i juni.

Saksutredning:

Etter vedtaket 13. mai har virksomhetsleder for Båstad barnehage og prosjektleder hatt flere møter. Brukergruppa i barnehagen har allerede hatt flere arbeidsmøter og laget en rapport med ønsker til funksjoner for ny barnehage. Med bakgrunn i dette, kravspesifikasjonen og erfaringer fra byggingen av Skjønhaug barnehage i 2007, har prosjektleder sammenfattet en kravspesifikasjon for ny barnehage i Båstad.

Prosjektgruppa mener at grunnlaget også bør gås gjennom av barnehagefaglig planlegger for kvalitetssikring og utforming av konkurransegrunnlaget. Dette vil bidra til en mer forutsigbar konkurranse med mindre misforståelser. Det vil også redusere risikoen for at viktige momenter er uteglemt og risikoen for kostnadsoverskridelser blir mindre.

Vurdering:

Etter vedtaket i mai har det også vært intens jobbing med prosjektet ny Skjønhaug skole. Siden ny skole er mer omfattende og mer tidkrevende, har det blitt prioritert. Det har tatt mye fokus og dessverre medført at prosjektgruppa ikke har kommet så langt som ønsket med grunnlaget for nye Båstad barnehage. Etter rådmannens vurdering trenger nye Båstad barnehage fullt fokus og et godt gjennomarbeidet grunnlag før det presenteres for politikerne. Derfor har rådmannen valgt å ikke legge fram konkurransegrunnlaget slik det foreligger nå, men ønsker å be om mer tid til dette arbeidet slik prosjektgruppa forslår.

Det er mange oppgaver som skal løses av virksomheten Teknikk og næring nå. Det er en del felles aktiviteter for prosjektet ny skole og barnehage. Mange tekster kan være like i



Trøgstad kommune

konkurransesgrunnlagene, like prosesser knyttet til utlysning med videre. Derfor forslår rådmannen at grunnlaget for ny barnehage legges fram samtidig med forprosjektet for ny skole i desember. Det vil fortsatt være rikelig med tid for at ny barnehage kan tas i bruk august 2017.



REFERATSAKER

Saksbehandler:

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 14/414

Saksnr.: Utvalg
48/14 Kommunestyret

Møtedato
10.06.2014