

MØTEINNKALLING

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 13.05.2014 **Tid:** 18.00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 69 68 16 00
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

I tillegg til saksdokumentene vil det bli en muntlig orientering om Skjønhaug skole og Båstad barnehage – sak 32/14

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
24/14	14/262	GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA KOMMUNESTYREMØTET 18.03.2014
25/14	13/205	HØRING - HANDLINGSPROGRAM FOR FYLKESVEGER OG KOLLEKTIVTRANSPORT 2015-2018
26/14	14/252	SØKNAD OM SERVERING OG SKJENKEBEVILLING SKYSSTATION RV 22
27/14	14/45	PLANPROGRAM FOR FOLKEHELSEPLAN FOR TRØGSTAD
28/14	12/769	HØRING-TRAFIKKSIKKERHETSPLAN 2014 - 2026
29/14	13/381	BEHANDLING AV FORSLAG TIL AVTALE OM KJØP AV FESTEGRUNN I PRESTEGÅRDSSKOGEN OG TILBUD TIL FREMFESTERNE OM INNLØSNING AV TOMTER SAMT FASTSETTING AV NY FESTEAVGIFT FOR VIDERE FESTE
30/14	14/258	HØRING - JUSTERT FLOMREGLEMENT FOR ØYEREN FOR EN PRØVEPERIODE PÅ 5 ÅR

31/14 14/253
BARNEPARK PÅ SKJØNHAUG

32/14 13/127
**SKJØNHAUG SKOLE OG BÅSTAD BARNEHAGE -
PROSESSAVKLARING**

33/14 14/280
REFERATSAKER

Trøgstad, 23. april 2014

Ole André Myhrvold
ordfører



GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA KOMMUNESTYREMØTET 18.03.2014

Saksbehandler: Inger-Lise Haugen
Arkivsaksnr.: 14/262

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
24/14 Kommunestyret

Møtedato
13.05.2014

Rådmannens innstilling:

Protokoll fra Kommunestyrets møte 18.03.2014 godkjennes.

Vedlegg:

Protokoll


**HØRING - HANDLINGSPROGRAM FOR FYLKESVEGER OG KOLLEKTIVTRANSPORT
2015-2018**

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas
Arkivsaksnr.: 13/205

Arkiv: 131

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
3/14	Ungdomsråd	28.04.2014
3/14	Eldrerådet	28.04.2014
3/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	28.04.2014
19/14	Teknikk- og naturutvalget	29.04.2014
13/14	Formannskapet	08.05.2014
25/14	Kommunestyret	13.05.2014

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune oppfordrer til nytenking rundt framkommelighet for gående og syklende langs fylkesveier utenfor byer og tettsteder. Kommunen støtter forslaget om forenklet tilbud i form av snarveger og breddeutvidelser. Kommunestyret ber om at det blir vurdert å opprette en prøvestrekning for et forenklet tilbud til myketrifikanter i Trøgstad.
2. Kommunestyret ber om at bussforbindelsene mellom Trøgstad og nabokommunene Eidsberg og Askim forbedres. Linje 476 / 875 bør videreføres fra Trøgstad til Askim eller Mysen.
3. Trøgstad kommune ber om at bedring av sikt og krysningsforhold for fotgjengere og syklende på fv 115 fra Åssiden og Gopperudåsen forbi Trøgstad Kornsilø og Mølle prioriteres, jfr innspill til prioritering av fylkesveiprosjekter i september 2012.
4. Fv 115 like ved kommunegrensa til Askim bør utbedres for å unngå flere ulykker.
5. Trøgstad kommune ber om at fylkeskommunen arbeider for å få gjennomført KVU for rv22 slik beskrevet i Nasjonal transportplan. Ny Glommakryssing og veitbedringer ved Fetsund og mot Oslo aktualiserer behovet for KVU for rv 22.
6. Det må prioriteres økte ressurser i hele handlingsplanperioden til veivedlikehold for å sikre optimal drift og ivaretagelse av vegkapitalen. Store deler av fylkesvegnettet i Trøgstad har behov for utbedring og oppgradering for å sikre nødvendig framkommelighet og trafiksikkerhet.
7. FLEXX som et overordnet konsept for bestillingstrafikk bør videreutvikles og utvides så tidlig som mulig i handlingsplanperioden.
8. Pendlerparkeringene ved togstasjonene må ha god kapasitet for å opprettholde jernbanens attraktivitet.
9. Trøgstad kommune ber om at bekjempelse av fremmede arter (kjempebjørnekjeks, kjempespringfrø, parkslirekne, kanadagullris m.fl.) har fokus ved kantslått og annen drift av fylkesveiene.

Bakgrunn:

Regional transportplan mot 2050 (RTP) ble vedtatt i fylkestinget juni 2012. Østfold fylkeskommune sender nå på høring det andre handlingsprogrammet til denne planen. Høringsfrist er satt til 1. mai 2014. Kommunen har fått innvilget en utsettelse til kommunestyremøtet 13. mai.

Saksutredning:

Regional Transportplan for Østfold mot 2050 bygger på overordnede målsettinger og visjoner som ligger i Fylkesplanen, og 5 delmål om reduserte avstandskostnader, framkommelighet, 0-visjonen, klima og universell utforming.

Handlingsprogrammet gjelder perioden 2015-2018 og angir ressursbruk i forhold til investeringer, kollektivtrafikk og vedlikehold. Handlingsprogrammet skal rulleres hvert år. Programmet omhandler fylkesveger, trafiksikkerhet, gående og syklende, samt kollektivtrafikk.

Delmål		Konkretisering av mål (indikatorer)
Delmål 1 og 2	Reduserte avstandskostnader (1) og bedre framkommelighet (2) for å styrke konkurransekraften i næringslivet og for å bidra til å opprettholde hovedtrekkene i bosettingsmønsteret	<p>Transporttilbudet i transportsystemet skal bedres (antall setekm kollektivtransport). Antall kollektiv-reisende skal dobles innen 2023.</p> <p>Påliteligheten i transportsystemet skal bedres (punktlighet og regularitet).</p> <p>Avstandskostnader og reisetider i og mellom regionene skal reduseres (reisetid på tog).</p> <p>Rushtidsforsinkelser for næringsliv og kollektiv-transport skal reduseres (tid i rush).</p> <p>Framkommelighet for gående og syklende skal bedres (antall km g/s-vei). Sykkelandelen skal økes til 8 %.</p> <p>Infrastrukturen skal vedlikeholdes og forbedres (standardindikatorer for vei).</p>
Delmål 3	En visjon om at det ikke skal forekomme ulykker med drepte eller hardt skadde i transportsektoren	Antall personer som blir drept eller hardt skadd i veitrafikken skal reduseres med minst en tredel innen 2020.
Delmål 4	Begrense klimagass-utslipp, redusere miljøskadelige virkninger av transport, samt bidra til å oppfylle nasjonale mål og Norges internasjonale forpliktelser på miljøområdet	<p>Transportsektorens samlede klimagassutslipp i Østfold skal i 2023 ligge 10 % under 2005-nivå.</p> <p>Bidra til å oppfylle nasjonale mål for lokal luft-forurensning og støy (svevestøv, støyplageindeks).</p> <p>Transportsystemet skal være mindre sårbart i møtet med et endret klima, mer ekstremvær og flom.</p>
Delmål 5	Transportsystemet skal være universelt utformet	Kollektivtransportsystemet skal bli mer universelt utformet (kollektivknutepunkter mm.).

Det er i RTP konkretisert noen oppgaver som skal gis prioritet. For programperioden frem til 2017 er anført som særlig viktig:

- å snu utviklingen med forfall på fylkesvegnettet med spesielt fokus på kritiske bruer
- å utbedre ulykkespunkter, samt prioritere tiltak for elever uten fri skoleskyss
- å bidra til å utvikle og gjennomføre transportpakker for å øke andelen som går, sykler og reiser kollektivt
- å utbedre tilførselsveger og legge til rette for kollektivbetjening av nytt fylkessykehus på Kalnes

Ved behandling av saker i fylkeskommunens politiske organer har det i vedtaks form kommet bestillinger/føringer om å vurdere tiltak på følgende områder:

- Tiltak for å unngå økt etterslep
- Økt framkommelighet på tverrforbindelsene fv 120 og 114/115
- Mer effektive anbud ved neste utlysning av driftskontrakter
- Forenklede løsninger og forskuttering fra kommunene m.m. for å få utviklet flere gang- og sykkelstier
- Tiltak på grusveiene for å få en tilfredsstillende standard
- Forsøk med aktivitetsstyrt belysning langs en fylkesvei
- Felles informasjonsknutepunkt for opplysninger om kollektivtilbudene og veisituasjonen i Østfold

Økonomi

Det er tatt utgangspunkt i økonomiplanens rammer (2014-17) og Østfold fylkeskommunes årsbudsjett for 2014. I forhold til økonomiplan 2014-2017 er rammeområdet styrket med 22 mill. kr, som følge av oppfølging av Nasjonal transportplan i kommuneproposisjonen. Kollektiv styrkes med 5 mill. til biogassbusser og 5 mill. til spesialskyss innenfor fylkeskommunens rammer.

Østfold fylkeskommune har i 2014 fått ytterligere økning i sine rammer på grunn av endring i utregningsmodell, justering av teknisk beregningsgrunnlag og økt innsats på vedlikeholdsetterslep på 63 mill. kr. Total økning på rammeområdet i 2014 utgjør 85 mill. kr. Fordelingen av ekstra tildelingene er foreslått slik:

	2014	2015	2016	2017	2018
Tverrforbindelsene fv 120 og 114/115	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5
Gang og sykkelstier	10,0	9,0	4,0	4,0	4,0
Forsterkning/tyngre forarbeider/belysning	5,0	5,0	3,0	3,0	3,0
Kollektivtrafikk	5,0	13,0	20,0	20,0	20,0
Drift/vedlikehold/ufordelt	40,5	33,5	33,5	33,5	33,5

Dette gir følgende økonomiske planrammer for handlingsprogrammet 2015-18 i 2014- kr (netto kostnader):

	2014	2015	2016	2017	2018	2015-18
Kollektivtransport	294,0	302,0	309,0	309,0	309,0	1229,0
Driftsbudsjett fylkesveier inkl. FTU	226,1	219,1	219,1	219,1	219,1	876,4
Investeringsbudsjett fylkesveier	126,8	125,8	120,8	116,8	116,8	479,8
Avsetning til tverrforbindelser	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	98,0

Fjorårets innspill fra Trøgstad kommune til handlingsprogram 2014-2017 for Regional transportplan:

(sitat)

1. Trøgstad kommune ber om at det startes arbeid med en Indre Østfold-pakke med fokus på kollektivtilbud og framkommelighet/trafiksikkerhet for gående og syklende.
2. For å bedre kollektivtilbudet for skoleelevene og andre, ber kommunestyret om at bussforbindelsene mellom Trøgstad og nabokommunene Eidsberg og Askim forbedres. Rutetidene må tilpasses de videregående skolenes timeplaner. Forbindelsen til Askim videregående skole prioriteres. Forlag fra Ruter om videreføring av deres linje 476 / 875 videre fra Trøgstad til Askim eller Mysen gjennomføres.
3. Trøgstad kommune ber om at minst ett av kommunens prioriterte trafiksikkerhetstiltak langs fylkesveier tas inn i handlingsprogrammet og vil prioritere bedring av sikt og krysningsforhold for fotgjengere og syklende på fv 115 fra Gopperudåsen forbi Trøgstad Kornsilø og Mølle, jfr innspill til prioritering av fylkesveiprosjekter i september 2012.
4. Tverrforbindelsen fv 120 fra E18 (Elvestad) til E6 ved Moss (Mosseporten) rutes om fra Ringvoll via fv 151 til Sonsveien stasjon ved E6. Strekningen fra Elvestad til Sonsveien Stasjon omklassifiseres til riksveg.
5. Igangsetting av planlegging av en ny prioritert tverrforbindelse Askim-Sarpsborg (FV 115/114) hvor det avsettes 5 millioner kroner spesifikt til dette tiltaket med sikte på etappevis gjennomføring i kommende handlingsplanperioder.
6. Trøgstad kommune ber om at fylkeskommunen opprettholder og styrker arbeidet, jamfør Regional Transportplans mål om utbedring og prioritering av Rv 111/22.
7. Det må utarbeides en framdriftsplan for FV 21 Halden-Ørje-Rømskog-Akershus grense oppgraderes, og med bredere veiskuldre Halden – Ørje.
8. Fylkesveier må ikke omklassifiseres til kommunale veier uten full økonomisk kompensasjon.
9. Det bør etableres et sammenhengende transportnett for syklister fra Rygge/Moss til Riksgrensen ved Ørje.(kfr. prosjektet Unionsleden Moss-Karlstad). Her må det utarbeides en samlet plan og budsjetteres etappevise investeringer. Vi foreslår 1,0 mill. kroner avsatt til planleggingsmidler til dette formålet i løpet av fireårsperioden.
10. Det bør etableres bussrute fra Trøgstad og Ørje til Mysen, Askim, Rygge og Kalnes. Dette kan eventuelt sees i sammenheng med Värmlandstrafikk sitt initiativ om å etablere en grensekryssende rute.
11. Det etableres tiltak slik at riksgrensekryssende ekspressbusser har minst ett stoppested i Indre Østfold.
12. Det må etableres tilstrekkelig antall pendlerparkeringsplasser ved Askim stasjon når lokalstasjoner langs Østre linje legges ned.

(sitat slutt)

I tillegg fremmet ordfører følgende forslag til nytt punkt, som ble enstemmig vedtatt, men ikke som en del av høringsuttalelsen:



Trøgstad kommune

- Kommunestyret vil i brev form sende anmodning til Sarpsborg kommune med kopi til Sykehuset Østfold og Østfold fylkeskommune om at besøkende sikres mulighet for parkering ved det nye sykehuset på Kalnes.

Behandling av innspillene i fylkestinget 18.06.2014:

Fylkesrådmannens vurderinger ble vedtatt lagt inn som endringer i utkast til handlingsprogram. Her er noen utdrag som er relevante for Trøgstads innspill i 2013:

Det er også forslag om å starte opp arbeidet med en «Indre Østfold-pakke».

Fylkesrådmannen viser her til fylkestingets vedtak til RTP av 20.06.2012, punkt 3: Spørsmålet om en ny tverrforbindelse som styrker forbindelsen mellom E6 og E18 bør drøftes i forbindelse men en eventuell bompengefinansiert transportpakke for Indre Østfold». Fylkesrådmannen vil komme tilbake til dette spørsmålet i den saken som skal legges fram for SMK i oktober.

Når det gjelder kollektivtransport, ber Trøgstad kommune om at bussforbindelsen mellom Trøgstad og nabokommunene forbedres og tilpasses timeplaner til vgs. Fylkesrådmannen vil i utgangspunktet forholde seg til start- og sluttider for de vgs i henhold til gjeldende retningslinjer for skoleskyss. Tilpasning av busstilbud til flere start- og sluttider ved den enkelte skole kan i enkelte tilfeller være kostnadseffektivt dersom transportbehovene er store og elevene kan fordeles på flere skyssstider, men normalt vil slike tilpasninger forutsette flere busser og dermed økte skysskostnader. Fylkesrådmannen vil vurdere konkrete innspill til slike endringer, men er ikke innstilt på å foreslå endringer i retningslinjene. Fylkesrådmannen mener at tilbudet til Askim og Mysen er tilfredsstillende og ser ikke for seg en forlengelse av tilbudet på disse strekningene nå.

Fylkesrådmannen vil jobbe for at riksgrensekryssende ekspressbusser får minst ett stoppested i Indre Østfold.

Vurdering:

Handlingsprogrammet gir en god oversikt over tiltak og prioriteringer. Det er begrensede midler, men en total rammeøkning på 85 mill kroner gjør at det er rom for noe nytenkning.

Siden forrige behandling av handlingsprogram for RTP er det varslet noen tiltak på fylkesveier i Trøgstad. Fv 123 vil få fartshumper og nedsatt fartsgrense til 40 km/t gjennom Havnås. Den samme fylkesveien vil etter all sannsynlighet bli forkjørregulert gjennom Trøgstad. Dette er et av tiltakene i kommunens trafikksikkerhetsplan. Kommunen har også blitt muntlig lovet en forsterkning av fv 115 mellom Rud og Torshov i Tosebygda.

For øvrig synes det som at Trøgstad kommunes tidligere innspill til RTP og prioriteringer av fylkesvegtiltak i liten grad å ha blitt prioritert verken i RTP eller handlingsprogram. I lista over registrerte behov og ønsker av prosjekter, er det ingen i Trøgstad.

Skal vi ta folkehelse og klimautfordringer på alvor og få flere til å sykle, må forholdene legges til rette slik at folk TØR å sykle langs riks- og fylkesveger. I handlingsprogrammet for 2015-2018 er det gjentatt samme tekst om forenklet tilbud til syklistene og gående, men det er fortsatt ikke tatt med i investeringer for 2015-18 eller antydnet videre arbeid med dette.

Rådmannen mener dette arbeidet må prioriteres og foreslår at det opprettes en prøvestrekning i Trøgstad med forenklet tilbud/skulderutvidelse.

Bussforbindelsene til Askim og Mysen er fortsatt for dårlige. Linje 476 / 875 mellom Trøgstad og Oslo bør kunne videreføres til Askim eller Mysen.

Det er uklare krysningsforhold for fotgjengere forbi Trøgstad kornsilo og mølle for myke trafikanter som skal mellom Gopperudåsen og Åssiden og Skjønhaug. For noen år siden ble forholdene forbedret med opphøyd fortau mellom Mølla og fv. 115. Definerede krysningspunkt over fv. 115 og markering av krysningspunkt over fylkesvei fra Sluppen gjenstår. Det bør også vurderes en opprydding i krysset mellom fv. 115 og Sluppenveien. Vegvesenet har vært på befaring her i forbindelse med trafikksikkerhetsplanen. Kommunen skal oversende en skisse som viser utfordringer. Tiltak i dette området har vært politisk prioritert i mange år.

På fv. 115 like ved kommunegrensa til Askim er det noen vanskelig doserte svinger etter en langs slette (i Askim) med høy fart, Det er ofte glatt på strekningen og det har vært flere personskadeulykker her. Det bør vurderes tiltak som reduserer ulykkesfaren på strekningen.

I nasjonal transportplan (NTP) 2014-2023 står det at «det legges opp til å gjennomføre en KVV for rv 22/rv 111 Fetsund – Sarpsborg – Fredrikstad. I tillegg til at vegen har mye lokal- og regionaltrafikk, er dette også en alternativ rute til E6 nord ved Lillestrøm og E6 sør ved Fredrikstad.»

I møte med vegvesenet har kommunen fått beskjed om at dette arbeidet ikke skal prioriteres. Rådmannen ber fylkeskommunen om å arbeide for å få fortgang i dette arbeidet. Vi ser at trafikkmengden øker på rv 22 fra en ÅDT (årsdøgntrafikk) på 3900 sør for Skjønhaug i 2003 til 4970 i 2013. Med ny Glommabru, som er oppført som prosjekt i siste 6 årsperioden dvs 2018-2023, vil trafikkmengden øke vesentlig.

Vedlikehold av fylkesveinettet er prioritert i handlingsprogrammet. En av de politiske føringene er tiltak for å unngå økt etterslep. Det er mange tiltak som er nødvendige også i Trøgstad. Rådmannen støtter derfor denne prioriteringen.

Rådmannen støtter satsingen på FLEXX som et tillegg til det ordinære kollektivtilbudet utenom byområdene. Det er viktig at dette tilbudet utvides til å være et godt tilbud for ungdom, slik nevnt i handlingsprogrammet.

Trøgstad kommune har svært mange som pendler i retning Oslo/Romerike. En del av disse tar toget. Det er viktig at pendlerparkeringene ved togstasjonene har god kapasitet for å opprettholde jernbanens attraktivitet.

Trøgstad kommune driver et aktivt arbeid for å bekjempe fremmede arter, i første rekke kjempebjørnkjeks og kjempespringfrø. Enkelte arter har stor utbredelse i byene, men har foreløpig i liten grad spredd seg utenom. Mange av de fremmede planteartene har veier og veikanter som fremste spredningsvei, blant annet gjennom kantslått og flytting av jordmasser. Det er viktig at bekjempelse av fremmede arter har fokus ved kantslått og annen drift av fylkesveiene.

For øvrig er mange av Trøgstads utfordringer når det gjelder trafikksikkerhet knyttet til rv 22 som ikke er tema ved denne høringen.



Vedlegg:

- Brev fra Østfold fylkeskommune datert 13.02.2014 med høringsforslag: Høring – Handlingsprogram for fylkesveger og kollektivtransport 2015-18
- Oppdatert prosjektlister over registrerte behov og ønsker om prosjekter mottatt 24.02.2014
- Regional transportplan mot 2050 ligger på Østfold fylkeskommunes nettsider: http://www.ostfold-f.kommune.no/stream_file.asp?iEntityId=14594

Utskrift sendes:

Østfold fylkeskommune


SØKNAD OM SERVERING OG SKJENKEBEVILLING SKYSSTATION RV 22

Saksbehandler: Inger-Lise Haugen
 Arkivsaksnr.: 14/252

Arkiv: U63

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/14	Livsløpsutvalget	29.04.2014
26/14	Kommunestyret	13.05.2014

Rådmannens innstilling:

1. Det gis severingsbevilling til Skysstation RV 22 i Båstad ved Aud Elin Nordbø
2. Lukningstid settes til alle dager kl.02.30
3. Det gis skjenkebevilling på **øl og vin innendørs** i følgende tidsrom:
 Mandag-torsdag: 12.00-24.00
 Fredag-lørdag: 12.00-02.00
 Søn-/helligdag: 12.00-24.00
4. Det gis skjenkebevilling på **brennevin innendørs** i følgende tidsrom
 Mandag-torsdag: 13.00-24.00
 Fredag-lørdag: 13.00-02.00
 Søn-/helligdag: 13.00-24.00
5. Det gis skjenkebevilling på **øl og vin utendørs (på inngjerdet terrasse)**
 i følgende tidsrom:
 Mandag-torsdag: 12.00-24.00
 Fredag-lørdag: 12.00-24.00
 Søn-/helligdag: 12.00-24.00
6. Det gis skjenkebevilling på **brennevin utendørs (på inngjerdet terrasse)** i
 følgende tidsrom
 Mandag-torsdag: 13.00-24.00
 Fredag-lørdag: 13.00-24.00
 Søn-/helligdag: 13.00-24.00
7. Som styrer for bevillingen godkjennes Aud Elin Nordby
8. Som stedfortreder for bevillingen godkjennes Bjørn Egil Kalrud
9. Bevillingen gjelder fra 14.05.14 - 30.06.2016
10. Man setter som vilkår at Skysstation RV 22 skal ha tilfredsstillende internkontrollsystem.
11. Man setter også som vilkår at ansvarlige bevillingshaver skal gjennomføre ansvarlig vertskapskurs når dette blir tilbudt.
12. Skjenking i sluttede selskaper kan skje fram til kl. 0230.

Bakgrunn:

Alkoholovens formål er å begrense de individuelle og samfunnsmessige skadevirkningene av alkoholbruk. Et av alkoholovens hovedprinsipper er at all omsetning av alkoholdig drikk krever særskilt offentlig tillatelse, bevilling jmf. alkoholovens § 1-4 a. Bevillingssystemet er samlet sett et av de viktigste virkemidlene i norsk alkoholpolitikk. Det regulerer tilgjengeligheten av alkohol ved å bestemme hvor og når det kan selges og skjenkes alkohol og hvem som kan drive slik virksomhet. Systemet regulerer også sanksjonene ved brudd på

bestemmelsene i alkoholloven. Bevilling til salg og skjenking av alkoholholdig gis av kommunen Etter loven er kommunene tillagt ansvaret for behandling av søknader om salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer. Kommunal bevilling for salg og skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for perioder på inntil 4 år, med opphør senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer. I Trøgstad kommune utløper bevillingsperioden for salg og skjenking av alkoholholdig drikk 30.06.2016.

Det foreligger søknad fra Aud Elin Nordbø om skjenkebevilling ved Skysstation RV 22 (tidligere Geggas Pub). Aud Elin Nordbø skal være styrer av bevillingen, og som stedfortreder søkes Bjørn Egil Kalrud godkjent.

Søknaden ble mottatt 11. april 2014.

Det foreligger søknad fra Aud Elin Nordbø om serveringsbevilling ved Skysstation RV 22, søknaden er mottatt 11. april 2014.

Saksutredning:

Aud Elin Nordbø er daglig leder/ innehaver av B&A Service AS. Dette er et aksjeselskap og har organisasjonsnummer 913 376 927, det ble registrert 18.03.2014. De har leieavtale med Kristin Bakkeby som eier lokalene. Stedet har vært stengt i en periode, men de nåværende leietakerne har pusset opp lokalene i betydelig grad den siste perioden.

Konseptet til skjenkestedet vil være som tidligere med servering av mat og drikke både inne og ute.

Aud Elin Nordbø har levert inn både søknad på servering- og skjenkebevilling. Skjenkebevillingen gjelder servering av øl, vin og brennevin. Det søkes om å få bevilling godt innenfor kommunens maksimaltid, både ute og inne.

Serveringsloven Kapittel 2 omhandler hvilke krav som skal oppfylles når en serveringsbevilling skal gis. Det må foreligge en serveringsbevilling, stedet må ha en daglig leder som har det reelle ansvar for den daglige driften og vedkommende må være myndig § 4. Daglig leder må ha gjennomført og bestått en etablerprøve (§ 5). I følge § 6 stilles det krav til å ha utvist uklanderligandel til bevillingshaver, daglig leder og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten. Dette sett i forhold til straffelovgivningen, skatte- og avgiftslovgivningen, regnskapslovgivningen, lov om forbud mot diskriminering på grunnlag av etnisitet, religion mv. og heller ikke ha begått lovbrudd sett i forhold til annen lovgivning som vil være uforenelig med drift av et serveringssted. Man skal ikke ta hensyn til forhold som er eldre enn fem år.

Skjenking av brennevin etter kommunal bevilling kan skje fra kl. 1300-2400. Skjenking av vin og øl kan skje fra kl. 0800-0100. Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking. Skjenking av brennevin mellom kl. 0300-1300 og skjenking av øl og vin mellom kl. 0300-0600 er forbudt. Tiden for skjenking av brennevin kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes vin og øl. Skjenking av brennevin er forbudt på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov.

Ved vurdering om skjenkebevilling bør gis, kan kommunen bl.a. legge vekt på antallet skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessig forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig.



Trøgstad kommune

Alkoholovens § 1- 7b stiller vandelskrav til bevillingshaver og eiere av vesentlige deler av virksomheten, de må ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen, bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkoholovens formål samt skatte, avgifts- og regnskapslovgivningen. Det er sendt forespørsel om vandelsklaring i dag 14. april 2014, og før godkjenning fra politiets side vil administrasjonen ikke iverksette skjenkebevillingen.

Søker er bedt om å framlegge skatteattest fra skattefogd og kommunekasse som ikke er eldre enn 3 måneder.

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som må godkjennes av bevillingsmyndigheten. Det kan gjøres unntak fra kravet om stedfortreder når det vil virke urimelig av hensyn til salgs- eller skjenkestedets størrelse. Styrer og stedfortreder må være over 20 år, ha dokumentert kunnskap om alkoholloven og tilhørende bestemmelser og ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkoholovens formål.

Det er ikke innhentet ny uttalelse fra NAV da dette ble gjort i 2012. Nav hadde ingen merknader på dette tidspunktet og forrige eier ble innvilget bevilling med lengre skjenketid enn det nå er søkt om.

Bevillingsmyndigheten har anledning til å sette vilkår for en bevilling i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler. Et vilkår er et forbehold som tar sikte på å begrense rekkevidden av bevillingen. Eventuelle vilkår må ha saklig sammenheng med den bevillingen som gis, f.eks. fremme alkoholovens formål, avverge skadevirkningene ved bruk av alkoholholdig drikk eller lette kontrollen. Det kan gis både generelle vilkår for alle salgs- eller skjenkesteder i kommunen, og individuelle vilkår i tilknytning til hver enkelt bevilling. Eventuelle vilkår må ha saklig sammenheng med bevillingen.

Vurdering:

Puben/dansesalen/ kroa vil fortsette etter tilnærmet samme konsept som tidligere. Puben har 42 sittplasser, dansesalen 48 sitteplasser og kroavdelingen kan ha inntil 90 sitteplasser. Det blir opplyst at man kun vil bruke et sted dersom det er få gjester. Dørene kan låses opp og igjen ut fra hvor stort behovet er. På inngjerdet terrasse ute som består av tre krakker vil det være mulig med 24 sitteplasser. Etter gjeldende forskrifter tilfredsstiller Skysstation RV 22 kravene til serveringssted.

Aldersgrensen vil være 20 år, men med mulighet for at enkelte tilstendinger med aldersgrense på 18 år. Vakthold vil være fra et godkjent vaktelskap ved behov. Dette vil være et tilbud til fastboende, turister, og forbipasserende, med gode priser på mat og norsk « husmannskost » på menyen. De vil også tilby selskapslokaler og catering.

Forrige eier/driver hadde bevilling for salg av brennevin, vin og øl både ute og inne, og innen kommunens maksimaltid. Skjenketiden vil nå være noe redusert sett i forhold til tidligere eiers bevilling, og man ser ingen grunn til ikke å gi bevilling denne gang.

Styrer Aud Elin Nordbø har bestått kunnskapsprøve om alkoholloven og etablererprøven, og hun er over 20 år. Stedfortreder Bjørn Egil Kalrud har også bestått kunnskapsprøven om alkoholloven, han er også over 20 år.



Trøgstad kommune

Man har ikke sendt ny forespørsel til NAV da de ikke hadde noen bemerkninger da det ble gitt bevilling i 2012 og som gjaldt til 300616. Saksbehandler var i kontakt med Oddbjørn Martinsen i Politiet den 14. april 2014, og han har ingen bemerkninger til å godkjenne Aud Elin Nordbø som styrer og Bjørn Egil Kalrud som stedfortreder for bevillingen.

Vilkårene som er satt i bevillingen er de samme som alle andre skjenkesteder ble pålagt fra 010712.

Utskrift sendes:

Aud Elin Nordbø, Båstadveien 635 , 1866 Båstad
Indre Østfold Politistasjon, v/ Oddbjørn Martinsen
Securitas AS, Postboks 658 Lisleby, 1616 Fredrikstad



PLANPROGRAM FOR FOLKEHELSEPLAN FOR TRØGSTAD

Saksbehandler: Else Berit Baccouche
Arkivsaksnr.: 14/45

Arkiv: G00 &13

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/14	Eldrerådet	28.04.2014
4/14	Ungdomsrådet	28.04.2014
4/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	28.04.2014
16/14	Livsløpsutvalget	29.04.2014
27/14	Kommunestyret	13.05.2014

Rådmannens innstilling:

Planprogram for folkehelseplan 2014-2026 vedtas følgende endringer:

- Folkehelseforskriftens tema d) skader og ulykker tas inn som et tema for planen.
- Universell utforming utredes som en del av planen.
- Gjennom arbeidet med planen ivareta implementeringen av intensjonene i «Sjumilssteget».

Bakgrunn:

I kommunal planstrategi 2012-2015 er plan for folkehelse planlagt utarbeidet i 2014. Denne skal erstatte utgått folkehelseplan fra 2005-2008. Planprogram for folkehelse ble behandlet i LLU 04.02.14 med en høringsfrist 31. mars 2014.

Saksutredning:

Planprogram for folkehelseplan 2014-2026 har vært på høring fram til 31. mars 2014. Det har kommet 8 skriftlige uttalelser til planprogrammet.

Trøgstad Idrettsråd understreker viktigheten av at samarbeidet med lag og foreninger videreutvikles og ønsker å delta konstruktivt i planarbeidet. Det foreslås videre at styringsgruppen inviterer til et dialogforum under planprosessen. Trøgstad Idrettsråd vurderer at ungdom i alderen 12-18 år er den viktigste målgruppen i det forebyggende arbeidet.

FAU v/ Trøgstad Ungdomsskole synes at alle temaene er viktige og kommer med innspill både til temaene og konkrete tiltak. Under «Mestring av livet – robust psykisk og fysisk helse» og Drop-out i skolen ble bl.a. følgende påpekt:

- Viktigheten av tilstrekkelig søvn. Spillavhengighet og avhengighet av sosiale medier og bruk av pc og mobil oppgis som mulige årsaker til at enkelte får søvnproblemer.
- Konkrete tiltak som foreslås er:
 1. Gi befolkningen kunnskap om hvordan for lite søvn påvirker kroppen og helsa.
 2. Spørreundersøkelse for å kartlegge mobil- og pc vaner i Trøgstad.
 3. Plan for bistand til grupper som kommer dårlig ut på undersøkelsen.

Fylkesmannen i Østfold påpeker at folkehelsearbeidet skal bygge på «helse i alt vi gjør» på tvers av alle sektorer slik at en kommunedelplan for folkehelse ikke bidrar til sektorisering av dette arbeidet. Folkehelseloven og samhandlingsreformens intensjoner omtales og det gis korte kommentarer til de enkelte kapitlene. Etter pilottilsyn på folkehelse og med bakgrunn i



Trøgstad kommune

planprogrammet for folkehelseplan 2014-2026 ønskes Trøgstad lykke til med folkehelsearbeidet og det videre planarbeidet.

Trøgstad og Båstad Helselag påpeker følgende:

- Lettest mulig overgang for pasienter som kommer fra sykehus og skal være på offentlig institusjon i hjemkommunen. Det foreslås sosiale trivsels aktiviteter.
- Helselaget stiller seg positivt til å vurdere søknader om bidrag til vanskeligstilte barnefamilier gjennom helsestasjonen.
- Raskere utbedring av fortau og gangveier langs trafikkerte veier.
- Mer fokus på sunn mat med mer frukt og grønt, redusere fett og sukker i kosten.
- Understreker viktigheten av videreutvikling av samarbeidet med lag og foreninger.
- Legge mer vekt på trivsel i arbeid og skole. Helselaget tilbyr å bidra med honorarer o.l. i fbm opplysningsarbeid.
- Innhente statistisk grunnlag over ulike alderstrinn for å være i takt med behov.
- Bra med medvirkning i utarbeidelse av folkehelseplanen.

Østfold Fylkeskommune mener at planprogrammet vil være et godt utgangspunkt for det videre planarbeidet og at Østfold Analyse kan bistå med statistikk og befolkningsdata ved behov.

- ØFK ber kommunen vurdere å ta med folkehelseforskriftens tema d. Skader og ulykker og temaer fra Regional plan for folkehelse som Trygge Østfold og Rettferdige Østfold.
- ØFK anbefaler også at definisjonene av primær, sekundær og tertiærforebygging, brukt i proposisjon 90L, legges til grunn.
- ØFK anbefaler også at kommunen eksplisitt synliggjør de prinsipper som ligger til grunn for folkehelseplanen, og tar mål av seg til å følge opp disse lokalt: Utjamning, helse i alt, medvirkning, føre var-prinsippet og bærekraftig utvikling.
- Fylkeskonservatoren mener at tilrettelegging av kulturminner er positivt for folkehelsearbeidet. Trøgstad Kommune har flere viktige kulturmiljø hvor god tilgjengelighet, skjøtsel og formidling er viktig for gode opplevelser og bedret folkehelse.
- ØFK savner en skriftlig helseoversikt som grunnlag for planprogrammet. Når Trøgstad kommune får ferdig sin lovpålagte helseoversikt/ analyse som skal danne grunnlag for god folkehelseplanlegging vil en sammen med lokale vurderinger og erfaringer få oversikt over utfordringsbildet.
- ØFK viser til Østfold helseprofil som viser at Trøgstad kommune, som de andre kommunene i regionen har utfordringer på sosiale forskjeller i helse. Det vises også til Folkehelseinstituttets helseprofil for Trøgstad som viser utfordringer på helsevaner; røyking blant kvinner, psykisk helse blant ungdom og hjerte- og karsykdommer.
- Det påpekes også at flere innbyggere skader seg i trafikken i flg Statens vegvesen og tall fra Sykehuset Østfold var 43 personer var innlagt med hofte/ lårhalsbrudd i 2011-2013.
- Erfaringer fra ØFK sitt prosjekt om universell utforming viser at det er behov for at universell utforming, med nødvendig kunnskap og prinsipper blir drøftet helhetlig i planprogram.

SU Båstad Barnehage ønsker å fremheve følgende punkter:



Trøgstad kommune

- Mestring er sentralt, også viktig ved skoleforberedende arbeid. Viktig å skape skoleglede ved å «snakke varmt» om skolen og skolegang.
- Bra med vekt på natur, friluftsliv og helse og fysisk og psykisk helse som ofte henger sammen.
- Positivt at helsesøster og PPT har faste trefftider i barnehagen.
- Viktig med standard på bygg og kvalifisert personale.
- Arbeidet med fokus på drop-outs bør starte lenge før overgang ungdomsskole-videregående skole.
- Trygg trafikk bør være med i folkehelseplanen.

Østfoldhelse har tilsvarende innspill som Østfold Fylkeskommune. Det understrekes også viktigheten av å avgrense arbeidet ifht kurative tjenester, pleie og omsorg og habilitering/rehabilitering som ikke omfattes av folkehelsearbeidet.

- Østfoldhelse utfordrer også Trøgstad Kommune til å ta med folkehelseforskriftens tema d. Skader og ulykker fra regional plan for folkehelse som Trygge Østfold og Rettferdige Østfold. Det vises også til kommunens egen kartlegging av fallskader og ulykker.
- Østfoldhelse kommer også med konkrete tips til datakilder i oversiktsarbeidet som finnes på Østfoldhelse sin nettside.
- Styret i Østfoldhelse gir sin fulle støtte til at Trøgstad Kommune velger å lage kommunedelflan for folkehelse 2014-2026. Dette samsvarer med folkehelselovens overordnede intensjon om å gjøre folkehelse til et eget politikkområde. Det inviteres også til en dialog og samarbeid for erfaringsutveksling og utviklingsarbeid i nasjonale nettverk for folkehelsearbeid (Trygge lokalsamfunn) for å hente inspirasjon og ytterligere kompetanse.

Fysioterapeut Trøgstad Kommune Camilla Bjørby ønsker å legge ekstra vekt på et par punkter i planen:

- Muligheter for mestring
- Skolefracfall

Gjennom sitt arbeid med fokus på mestring blant barn og unge ser hun sammenheng mellom dette og psykisk/ fysisk aktivitet og skolegang.

Det påpekes at muligheten for tidlig intervensjon er viktig og at dette kan på lang sikt bidra til målet om flere med videregående skole og høyere utdanning samt mindre muskel og skjelett plager.

Vurdering:

Det er kommet mange interessante innspill til planprogrammet for folkehelse. Innspillene vedrørende å ta inn Folkehelseforskriftens tema d) skader og ulykker bør etterkommes, likeledes bør universell utforming utredes som en del av planen.

Trøgstad Kommune vil også i arbeidet med planen være opptatt av å implementere intensjonene i «Sjumilssteget». «Sjumilssteget» er et satsningsområde initiert av Fylkesmannen, målet er å sette fokus på barn og unges oppvekstkår basert på FN's barnekonvensjon.

Det er ellers kommet positive tilbakemeldinger vedrørende videreutvikling av samarbeidet med lag og foreninger og en bred medvirkning i utarbeidelse av folkehelseplanen.

De aller fleste innspillene dekkes godt inn under de temaene som planen skal ta opp og vil være et bidrag til konkretisering av det videre arbeidet. Et godt innspill fra FAU ved Trøgstad ungdomsskole er å sette fokus på nok søvn, som vil være viktig både i fht folkehelsen generelt og skole- så vel som jobbmestring spesielt.

Gjennom arbeidet med oversiktsdokumentet – innhenting av statistisk materiale vil Trøgstad kommune få ytterligere kunnskap om folkehelseutfordringene i kommunen slik at planen også tar hensyn til dette i sitt videre arbeid.

Vedlegg:
Planprogram


HØRING-TRAFIKKSikkerhetsPLAN 2014 - 2026

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas
 Arkivsaksnr.: 12/769

Arkiv: Q80

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
2/14	Eldreråd	28.04.2014
2/14	Ungdomsråd	28.04.2014
2/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	28.04.2014
15/14	Livsløpsutvalget	29.04.2014
20/14	Teknikk- og naturutvalget	29.04.2014
14/14	Formannskapet	08.05.2014
28/14	Kommunestyret	13.05.2014

Rådmannens innstilling:

1. Særlig farlige skoleveier, innenfor 4 km fra barneskoler og ungdomskolen, defineres slik:
 - Rv 22 inntil 4 km nord og sør for Skjønhaug og Båstad skoler og Trøgstad ungdomsskole, der ikke trafiksikkert alternativ finnes.
 - Fv. 115 i en avstand på inntil 4 km fra Skjønhaug skole og Trøgstad ungdomsskole i østlig og vestlig retning, der ikke trafiksikkert alternativ finnes.
 - Fv. 123 i en avstand på inntil 4 km fra Havnås skole i begge retninger, der ikke trafiksikkert alternativ finnes.
2. Forslaget til trafiksikkerhetsplan 2014-2026 sendes på høring med høringsfrist 30. juni.

Saksutredning:

Den gjeldende trafiksikkerhetsplanen for Trøgstad er fra 2007. I kommunal planstrategi (2012) ble det vedtatt at planen skal rulleres i denne kommunestyreperioden. Planarbeidet brukes til å gå gjennom og identifisere trafikkfarlige områder og atferd og utforme tiltak som kan forbedre dette. Kommunen kan søke fylkestrafiksikkerhetsutvalget om midler til tiltak som står i handlingsplanen. Den brukes også i kommunikasjon rundt veier og trafiksikkerhet med Statens vegvesen og som grunnlag til uttalelser til nasjonalt transportplan, regional transportplan og andre høringer.

Det er blitt gjennomført flere fysiske trafiksikkerhetstiltak de senere årene, blant annet:

- Skilt og autovern som markerer ulykkesbelastet sving på rv 22 nord i Båstad.
- Reasfaltering og bedre dosering i ulykkesbelastet sving på rv 22 nord for Betelkrysset (ved Mansrud)
- Fartshumper i Festningsveien

Tiltak som vil bli utført:

- Fv. 123 får humper og 40-sone gjennom forbi fengsel, skole og sentrum.
- Fv. 123 blir forkjørsvai

- Forsterking av fv. 115 ved Rud i Tosebygda, øst for Torshov
- Forlengelse av gang- og sykkelvei langs rv 22 fra Skjønhaug mot Løken

I nasjonal transportplan 2014-2023 heter det: Det legges opp til å gjennomføre en KVVU for rv 22/rv 111 Fetsund – Sarpsborg – Fredrikstad. I tillegg til at vegen har mye lokal- og regionaltrafikk, er dette også en alternativ rute til E6 nord ved Lillestrøm og E6 sør ved Fredrikstad.

I nasjonal transportplan er ny Glommabru lagt inn som prosjekt i siste seksårsperioden av nasjonal transportplan. Dette kan bety ytterligere trafikkøkning på rv 22.

Til utarbeidelse av planen har det vært en bred sammensatt plangruppe bestående av representanter fra NMK Trøgstad, forsikring, FAU, ungdomsråd, kommunale virksomheter (skole, helse, teknisk, SLT).

I forbindelse med arbeidet med trafiksikkerhetsplanen ble det etterspurt innspill til arbeidet høsten 2013. Det kom inn to brev som begge tar opp trafikkavviklingen rundt kunstgressbanen og til dels Trøgstad ungdomsskole. Kommunen har vært på befaring her sammen med fotballgruppa.

Kommunen har også vært på befaring på alle skolene for å se på trafikkavviklingen. FAU ved barneskolene har foretatt telling av hvor mange elever som blir kjørt til skolen.

Vurdering:

Kommunen har gjennom enkeltvedtak definert stadig flere veistrekninger som særlig farlig skoleveier, der skoleelevene får innvilget fri skyss, selv de som bor innenfor 4 km fra skolen. Strekninger langs rv 22, fv. 115 og fv. 123 alle har blitt definert som særlig trafikkfarlige. For å forenkle saksbehandlingen av søknader om fri skoleskyss og gi forutsigbarhet for foreldre, er det i planen gjort en samlet vurdering av hvilke veistrekninger som bør defineres som særlig trafikkfarlige. Rv 22, fv. 115 og fv. 123 foreslås alle å bli definert som særlig trafikkfarlige innenfor 4 km fra skolene, der det ikke er trafiksikre alternativer (gangveier, mindre trafikkerte veier etc). Pga lavere trafikkmengde på øvrige fylkesveier og kommunale veier, foreslås det å holde på praksisen om at det ikke gis fri skoleskyss innenfor 4 km fra skolene på disse. Ordningen med ekstra skoleskyss på særlig trafikkfarlige veier bekostes av kommunen og beløper seg årlig til rundt 1 million kroner.

Det er gjort en analyse av ulykkesituasjonen på veiene og funnet trafikkfarlige punkter og strekninger før utarbeidelse av handlingsplanen. Tiltakene er delt i organisatoriske, atferdsrettede og fysiske tiltak. Kommunen sitter på virkemidler som kan rettes mot atferd lokalt, blant annet gjennom skoler og barnehager, og kan gjennomføre tiltak på kommunal vei og rundt kommunale virksomheter som skoler og barnehager. Trafiksikkerhet er også et viktig tema ved all fysisk planlegging. Når det gjelder riksveien og fylkesveiene er det statens vegvesen og Østfold fylkeskommune som har mulighet til å gjøre noe. Her kan kommunen bare foreslå og argumentere for behov for tiltak. Av 79 politianmeldte ulykker med personskade i Trøgstad 2005-2012, skjedde 69 på riksvei og fylkesvei. Tiltak på disse veiene i Trøgstad konkurrerer med tiltak i resten av fylket.

Trøgstad kommune har tatt til orde for å finne enklere og rimeligere løsninger for å bedre framkommeligheten og trafiksikkerheten for myke trafikanter langs de mest trafikkerte veiene. Manglende veiskulder og autovern som reduserer plassen, gjør det nesten umulig å

ferdes til fots eller på sykkel langs særlig rv 22, men også fv. 115 og fv. 123. Trafikken langs veiene gjør at den oppvoksende generasjon vender seg av med å forflytte seg til fots, på sykkel og med buss (grunnet lav frekvens), og ser bilen som eneste framkomstmiddel. Gang- og sykkelveier er kostbart og er i konkurranse med andre trafikkerte veier i fylket. Det er for tiden ikke realistisk å få mange nye strekninger med gang- og sykkelvei. Det haster med å tenke alternativer til gang- og sykkelveier for å gjøre veiene framkommelige og tryggere for myke trafikanter.

I møte med Statens vegvesen i starten av april, tok kommunen opp ulike spørsmål rundt trafikksikkerhet og framkommelighet for gående og syklende langs riks- og fylkesveier. Temaene som ble tatt opp, i sær spørsmål knyttet til framkommelighet for myke trafikanter på strekningen Skjønhaug – Tveten-Betel/Mansrudkrysset og for øvrig langs rv 22, synes fortsatt uløst etter møtet. I Trøgstad ser det ut til at vegvesenet kun har midler til forsterkning av vegbanen for at riksveien skal tåle trafikken/tungtrafikken. Dette er mildt sagt meget utilfredsstillende slik rådmannen ser det.

Vedlegg:

Forslag til trafikksikkerhetsplan for Trøgstad kommune 2014-2026

**BEHANDLING AV FORSLAG TIL AVTALE OM KJØP AV FESTEGRUNN I
PRESTEGÅRDSSKOGEN OG TILBUD TIL FREMFESTERNE OM INNLØSNING AV
TOMTER SAMT FASTSETTING AV NY FESTEAVGIFT FOR VIDERE FESTE**

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud
Arkivsaksnr.: 13/381

Arkiv: GBNR 61/1

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/14	Teknikk- og naturutvalget	29.04.2014
15/14	Formannskapet	08.05.2014
29/14	Kommunestyret	13.05.2014

Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommunestyre godkjenner den fremforhandlede avtale med Opplysningsvesenets fond om kjøp av en ca. 80 758 m² stor parsell av, gbnr. 61/1 Trøgstad prestegård, bortfestet til Trøgstad kommune ved kontrakt gjeldende fra 1. mai 1971 til en omforent pris av kr. 7 millioner kroner.
- Under forutsetning om kommunestyrets godkjenning av kjøpsavtalen får alle fremfesterne på parsellen tilbud om innløsning av sine tomter på følgende vilkår:
 - Tomtene tilbys innløst for kr. 98,60 pr. m².
 - Oppmålingsgebyr betales til Trøgstad kommune med redusert sats kr. 7 416,- pr. tomt. Dette tilsvarer laveste gebyr for oppmålingsforretning etter Trøgstad kommunes gebyrregulativ, og innebærer en rabatt på minst kr. 4 161,- pr. tomt.
 - Kostnadene til gjennomføring av innløsningene begrenses til å omfatte overnevnte oppmålingsgebyr og tinglysingsgebyrer. Dette betyr at kommunen heller ikke vil kreve det ordinære gebyret for delingsforretning etter plan- og bygningsloven § 20-1, bokstav m). Ordinært gebyr er i dag på kr. 2 534,-.
 - Innløsningssummen forfaller til betaling mot signert skjøte. Selve tinglysingen av skjøtene besørgeres av fremfesterne.
 - Tilbudet gjelder i et år fra tilbudsbrevets dato.
- For boligeiere som ønsker å fortsette et festeforhold med Trøgstad kommune etter at kommunen eventuelt overtar som grunneier, reguleres den årlige festeavgiften i samme forhold som for kommunens feste nr. 82 av Trøgstad prestegård, jf. fremfestekontrakten punkt 3. Den årlige festeavgiften settes til 5 % av tomteprisen på kr 86,86 pr. m² av tomtenes areal i følge målebrev.

Kjøpet av parsellen finansieres ved låneopptak.

Bakgrunn:

Trøgstad kommune fremfester i dag 33 boligtomter og 1 næringstomt i Prestegårdsskogen gnr. 61, bnr. 1. Samlet inntekt pr. år er ca. 72 000 kroner. Trøgstad kommune fester det samme området fra grunneier, Opplysningsvesenets fond (OVF), og betaler en årlig festeavgift på ca. kr. 93 000,-. Både festekontrakten og fremfestekontraktene har bestemmelser som åpner for regulering av årlig festeavgift når 20, 40, 60 og 80 år av festetiden har gått. De fleste av kontraktene har nå hatt en festetid på 40 år. Fristen for gjensidig å begjære regulering av festeavgiften er to år og det er derfor nødvendig for kommunen å få til en avtale om regulering eller innløsning av tomtene.

Saksutredning:

1. Beskrivelse av eiendommen og planstatus:

Parsellen er på totalt ca. 80 dekar hvorav ca. 55 dekar er bebyggt areal, ca. 20 dekar ordinært friområde og ca. 5 dekar striper med friluftsområder inne på tomtene, mellom husrekkene. De sistnevnte arealene er i varierende grad tatt i bruk av huseierne som byggegrunn, hageanlegg eller, i noen tilfeller, uberørt skogsområde.

Grunneier er Opplysningsvesenets fond som fester området videre til Trøgstad kommune. Trøgstad kommune bortfester 34 tomter videre til 31 boligeiere, 2 borettslag og 1 næringsdrivende.

2. Kommunens festeforhold:

Trøgstad kommunes festekontrakt med grunneier ble inngått i 1971 med festetid 99 år. Arealet var den gang 86 578 m² og årlig festeavgift ble satt til kr. 21 644,-. Dette tilsvarer kr. 240,- pr. dekar. Punkt 3 i festekontrakten åpner for regulering av årlig festeavgift når 20, 40, 60 og 80 år av festetiden har gått. Dersom ikke forholdet kan ordnes ved avtale kan partene kreve skjønn for å få fastsatt ny avgift. Avgiftsreguleringen skal da skje slik at den nye avgiften blir fastsatt i samsvar med det alminnelige prisnivået for grunnarealer på stedet på den tid regulering blir foretatt.

Kontrakten ble regulert gjennom avtale mellom partene i 1993. Kommunen ble den gang innvilget to års utsettelse av reguleringstidspunkt. Konsumprisindeks ble lagt til grunn for reguleringen, og årlig festeavgift ble satt til kr. 99 650,-. Etter dette har arealet gradvis blitt redusert på grunn av innløsninger slik at kommunen i 2013 betalte ca. kr. 93 000,- i festeavgift for arealet.

Fremfestekontraktene:

Fremfestekontraktene har, i likhet med festekontrakten, en festetid på 99 år, men de fleste med kontraktstid fra 1. juli 1973. Noen av kontraktene har avvikende reguleringstidspunkt, og en kontrakt har festetid fra 1. januar 1975. Bortfestet areal har variert noe ut i fra fradelinger og innløsninger av tomter gjennom årene og ligger nå på ca. 60 000 m². Dette tilsvarer $\frac{3}{4}$ av totalarealet. Årlig festeavgift ved oppstart ble satt til kr. 250,- pr. dekar. Punkt 3 i fremfestekontraktene åpner for regulering av årlig festeavgift når 20, 40, 60 og 80 år av festetiden har gått. Avgiftsreguleringen skal skje i samme forhold som for kommunens festekontrakt med grunneier (OVF).

Fremfestekontraktene ble regulert i 1993. Konsumprisindeks ble lagt til grunn for reguleringen med det resultat at kommunen etter dette fikk et årlig tap på festeavgifter på ca. kr. 22 000,-.

OVF har, gjennom sin representant, advokatfirmaet Harris DA, varslet kommunen om at grunneier ønsker en regulering fra 2011 slik kontrakten gir anledning til, og det har vært mye korrespondanse og telefonkontakt mellom partene. Det har også vært avholdt to forhandlingsmøter på Trøgstad kommunehus for å forsøke å komme frem til en løsning som er langsiktig og økonomisk akseptabel for begge parter. Siste møte ble avholdt 5. februar 2014. I møtet ble det fremforhandlet et forslag til løsning som rådmannen nå finner å kunne anbefale kommunestyret å gå inn for. Følgende forutsetninger ligger til grunn for avtalen:

- Prisen for parsellen er 7 millioner kroner.
- Trøgstad kommune betaler et administrasjonsvederlag til selger på kr. 30 000,-.



Trøgstad kommune

- Oppregulert festeavgift for 2011 og 2012 innkreves ikke. I stedet betales samme avgift som i 2010.
- Ny årlig festeavgift settes til kr. 350 000,-. Festeavgift for parsellen vil kreves inn frem til kjøpesummens forfallsdato.
- Akspetfrist er satt til 1. juni 2014. Dersom tilbudet ikke aksepteres vil grunneier (OVF) kreve skjønn.

Trøgstad kommune har varslet fremfesterne om ny regulering, og det er avholdt 4 informasjonsmøter mellom huseierne og kommunen for å forberede dette. Underveis i prosessen ble partene enige om å innhente en takst over området. Taksten skulle delvis brukes som argumentasjon overfor grunneier for en lavere og riktigere festeavgift i kommunens festeforhold, og delvis som grunnlag for regulering av fremfestekontraktene. Partene oppnevnte deretter hver sin takstmann som i fellesskap kom frem til en takst med følgende resultat:

Tomte- og strøksverdi for totalt tomteareal, 80 758 m² kr. 5 653 060,- med kr, - 70 pr. m² som strøkspris.

Fordeling:

- Ubebygget areal som ikke er viderefestet, ca. 20 000 m² med kr. 35,- pr m².
- Fremfestet areal, ca. 55 000 m², med kr. 82,33 pr. m².
- Ubebygde friluftsområder mellom husrekkene, ca. 5 000 m² med kr. 41,16 pr. m².

Tomtefesterne har valgt en egen arbeidsgruppe som har stått for mye av kontakten mellom Trøgstad kommune og boligeierne. Denne gruppa har også besørget intern kommunikasjon mellom de øvrige fremfesterne og mellom fremfesterne og kommunen. Etter det siste forhandlingsmøtet mellom OVF og kommunen fikk samtlige fremfester et brev fra Trøgstad kommune, datert 21.02.2014, som inneholdt et betinget tilbud, med forbehold om kommunestyrets godkjenning, om innløsning av tomtene til en pris på kr. 105,- pr. m². evt. videre feste på samme betingelser som i rådmannens innstilling punkt 3.

18. mars mottok Trøgstad kommune svar fra fremfesterne, via adv. Torstein Burkeland. Brevet inneholder flere momenter, men hovedbudskapet var at prisen for innløsning var for høy.

25. mars møttes «Arbeidsgruppa for tomtefesterne i Festningsåsen» v/ Jan Evensen, Fredrik Dahl og Fredrik Skjør og representanter fra Trøgstad kommune til et sonderingsmøte på Trøgstad kommunehus. Trøgstad kommune presenterte et nytt tilbud til løsning, som er identisk med rådmannens innstilling punkt 2. Tilbudet ble samme dag oversendt adv. Burkeland.

1. april ble kommunens nye tilbud presentert for tomtefesterne på et internt møte og to dager senere meldte arbeidsgruppa tilbake til kommunen at et stort flertall av boligeierne nå aksepterer kommunens siste tilbud og ønsker å løse inn sine tomter på de betingelser som foreligger.

Juridiske forhold:

Festekontrakten mellom Trøgstad kommune og grunneier faller utenfor tomtefestelovens område, jf. samme lov § 1. Dette skyldes at Trøgstad kommune kun leier grunnarealer, og at



Trøgstad kommune

tomtefesteloven regulerer leie av bebygde tomter. Dette betyr at festekontraktens reguleringsbestemmelser i punkt 3 kan bli gjort gjeldende av grunneier på nytt om 20 år. Fremfestekontraktene mellom Trøgstad kommune og boligeierne ligger derimot innenfor tomtefestelovens virkeområde og bestemmelsene om regulering av festeavgift skal reguleres på følgende måte:

Er ei avtale om feste av tomt til bustadhus eller fritidshus gjort før 1. januar 2002, gjeld desse reglane for den første reguleringa som skjer frå 1. januar 2002 eller seinare:

- *Bortfestaren kan krevje avgifta regulert i samsvar med det som tvillaust er avtalt. Men er avtala inngått 26. mai 1983 eller før, kan bortfestaren likevel ikkje krevje avgifta regulert meir enn til eit høgstebeløp om året for kvar dekar tomt eller til det beløpet som regulering i samsvar med pengeverdien ville gje. Høgstebeløpet etter andre punktum er kr 9.000 justert ved kvart årsskifte etter 1. januar 2002 i samsvar med endringa i pengeverdien. Dette høgstebeløpet gjeld òg der tomta er mindre enn eitt dekar.*
- *Gjer avtala at verdien av tomt utan hus er ein del av reknegrunnlaget for ny festeavgift, skal verdien ikkje bli sett høgare enn det tomta kan seljast for om det berre er tillate å setje opp det eller dei husa som er på tomta.*
- *Har festeavgifta vorte regulert 1. januar 2002 eller seinare, kan festaren krevje ny regulering i samsvar med nr. 2 innan 1. januar 2006.*

Samtlige fremfestekontrakter er inngått før 2002 slik at bortfremfester (Trøgstad kommune) har anledning til å regulere festeavgiften i samsvar med første prikkpunkt kun én gang. Tidspunktet for denne reguleringen er nå. Etter at en slik regulering har funnet sted vil bortfremfester, ved neste reguleringstidspunkt, kun ha anledning til å regulere festeavgiften etter økningen i konsumprisindeks siden forrige regulering. Dersom de siste års utvikling, med en langt sterkere vekst i prisen på grunnarealer enn i konsumprisindeksen, fortsetter, vil dette ha en negativ effekt på kommunens økonomi.

Vurdering:

I samråd med Formannskapet har administrasjonen forelagt saken for Advokatfirmaet Ytterbøl & Co, som har god kompetanse på tomtefestesaker. Det vil føre for langt å gå i detalj på alle de juridiske vurderingene som er gjort i forbindelse med denne kontakten, men advokatens vurdering er at kontraktens ordlyd tyder på at Trøgstad kommunes rolle i festeforholdet er å være tilrettelegger for rask og effektiv boligbygging i Trøgstad kommune uten å ha økonomiske motiver ved avtaleforholdet. Alt tyder på at hensikten med å etablere festeavtalene var at kommunens utgifter og inntekter fra festeavgift skulle gå i balanse.

Ettersom det nå er oppnådd enighet med grunneier om en avtale om kjøp av hele parsellen, er rådet fra kommunens advokat nå å forsøke å komme til enighet med fremfesterne om innløsning, evt. videre feste med kommunen som grunneier. Alternativet til en slik løsning er at saken blir løst gjennom en eller flere skjønnsaker i rettssystemet. Utfallet av en slik prosess er usikker da det er flere juridiske problemstillinger i denne saken som ikke tidligere er prøvd i høyere rettsinstanser.

Rådmannen legger ikke skjul på at det fremlagte forslag til vedtak innebærer en nettokostnad for Trøgstad kommune. Dersom alle boligeierne i området løser inn tomtene vil kommunens netto utlegg bli følgende:

Kjøpesum:	kr. 7 000 000,-
Salg av 61 383 m ² à kr. 98,60:	kr. 6 052 364,-
Nettotap:	kr. 947 636,-

Dersom man fordeler denne kostnaden på de 19 375 m² friareal som følger med ved en eventuell overdragelse, blir prisen for denne teigen ca. kr. 49,-/m². Da halvparten av dette området ligger i området sør for Trøgstadhallen kan dette være areal som kommunen kan nytte til andre formål fremover og derfor likevel være gunstig å erverve.

For de boligeierne som ikke løser inn sine tomter vil det bli inngått nye festekontrakter. Inntekter fra årlig festeavgift vil dekke kostnader til renter og avdrag for kjøp av den bebygde delen av parsellen som kommunen ikke får løst inn umiddelbart.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler kommunestyret å gå inn for den fremforhandlede kjøpsavtalen med Opplysningsvesenets fond. Videre ber han kommunestyret om å akseptere det betingede tilbudet som er oversendt fremfesterne. De mest åpenbare argumentene for en slik beslutning er følgende:

- Løsningen bygger på forhandlingsløsninger.
- Løsningen er økonomisk akseptabel både for fremfesterne og Trøgstad kommune.
- Løsningen gjenspeiler det rådmannen oppfatter som et korrekt prisnivå på stedet.
- Trøgstad kommune ønsker å opprettholde det gode og nære forholdet som kommunen har hatt til fremfesterne i området.
- En fortsettelse av saken i landets rettssaler kan bli en kostbar og langdryg affære for alle parter med usikkert utfall.

Vedlegg:

Festekontrakt

Fremfestekontrakt

Kart

Takst

Brev fra adv. Burkeland til Trøgstad kommune

Brev fra Trøgstad kommune til adv. Burkeland

Utskrift sendes:

OVF

Fremfesterne



HØRING - JUSTERT FLOMREGLEMENT FOR ØYEREN FOR EN PRØVEPERIODE PÅ 5 ÅR

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas
 Arkivsaksnr.: 14/258

Arkiv: M11

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
21/14	Teknikk- og naturutvalget	29.04.2014
30/14	Kommunestyret	13.05.2014

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune har ingen innvendinger mot at det prøves ut et justert flomreglement i 5 år med økt tapping når vannstanden overstiger kote 101,54 (HRV) i Øyeren. Det forutsettes at det ikke er tenkt gjennomført forhåndstapping, da lav sommervannstand ikke er ønskelig.

Saksutredning:

Trøgstad kommune har mottatt et brev fra Norges vassdrags- og energidirektorat, datert 04.04.2014. I brevet heter det:

«NVE har mottatt søknad fra Glommens og Laagens Brukseierforening om å få manøvrere Øyeren etter et justert flomreglement gjennom en prøveperiode på 5 år. Forslaget innebærer at en fra 15. juni til 30. september kan tappe noe mer fra Øyeren enn hva dagens reglement tillater når vannstanden i Øyeren overstiger kote 101,54. Høyeste regulerte vannstand (HRV) er på kote 101,34. Før 15. juni og etter 30. september vil forholdet mellom vannstand i Øyeren og vannføring ved Mørkfoss bli som i dag.

Bakgrunnen for søknaden er flere år med vedvarende høyt tilsig og høy vannstand i Øyeren om sommeren, noe som har ført til ulemper for flere brukerinteresser. Med dagens reglement har ikke GLB hatt mulighet til å tappe tilstrekkelig vann fra Øyeren til å senke vannstanden ned mot normal sommervannstand igjen når tilsiget har vært høyt over lengre tid. NVE har derfor bedt GLB om å utforme et forslag til justert flomreglement som skal gi mulighet til å motvirke at vannstanden i Øyeren holder seg flomstor over lengre perioder om sommeren. Målet med prøveperioden er å innhente tilstrekkelig kunnskap om effektene av økt flomtapping til å kunne vurdere en varig endring av manøvreringsreglementets §§ 2-4.»

Frist for uttalelse er satt til 23. mai 2014.

Søknaden om justert flomreglement er begrunnet med at perioder med vedvarende høy vannstand i Øyeren på sommeren de senere årene har medført økte ulemper for landbruksinteressene nord i Øyeren. Høy vannstand gir oversvømmelse av fulldyrkede arealer, beitemark og problemer med å gjennomføre nødvendige reparasjonsarbeider ved Fetsund lenser.

Høy vannstand har også resultert i stor erosjon på utsatte steder i deltaområdet. Erosjonen gir over tid tap av viktige beiteområder og utgjør en fare for at grunneierne vil slutte å bruke beitemråder der beiting er viktig for å opprettholde det biologiske mangfoldet av plantearter m.m. i Nordre Øyeren naturreservat.

Vurdering:

I Trøgstads del av Øyeren har vannstanden størst betydning for bruken av brygger, båtutsetting og ev flora og fauna som er avhengig av en viss vannstand for ikke å drukne, for å formere seg (f.eks gyte) osv. Det skal stor flom til før vannstanden gir problemer for vannverket, hytter mm.

I dette tilfellet er det ønsket om å kunne tappe Øyeren ekstra hvis vannet stiger over 101.54 (målt ved Mørkfoss). Dette vil kun ha positive effekter for Trøgstad, så lenge det ikke tappes slik at vannstanden blir lavere enn laveste regulerte vannstand. Det er ikke beskrevet at det skal gjennomføres forhåndstapping i søknaden fra Glommens og Laagens Brukseierforening. Glomma nedstrøms Solbergfoss vil derimot kunne oppleve perioder med større vannføring i elva.

Vedlegg:

Høringsbrev fra NVE datert 04.04.2014

Søknad om justert flomreglement for Øyeren for en prøveperiode på 5 år, fra Glommens og Laagens brukseierforening, datert 26.03.2014

BARNEPARK PÅ SKJØNHAUG

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud
 Arkivsaksnr.: 14/253

Arkiv: D35

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/14	Eldreråd	28.04.2014
20/14	Livsløpsutvalget	29.04.2014
27/14	Teknikk- og naturutvalget	29.04.2014
16/14	Formannskapet	08.05.2014
31/14	Kommunestyret	13.05.2014

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune stiller en del av parkområdet foran Trøgstadheimen til disposisjon for etablering av en permanent lekeplass for barn. Kommunen påtar seg ansvaret for daglig og periodisk ettersyn og kontroll av området og lekeplassutstyret.
2. Trøgstad kommunes økonomiske bidrag til etableringen begrenses til grunnarbeider og eventuelle omlegginger av kommunale overvannsledninger. Disse kostnadene dekkes av kommunens disposisjonsfond.
3. Endelig utforming av plassen skal gjøres i samarbeid med Trøgstad kommune. Lekeplassen må kunne flyttes hvis utbyggingsbehov eller lignende kommer i konflikt med plasseringen.

Bakgrunn:

En gruppe småbarnsforeldre har i en del tid arbeidet for å kunne etablere en lekeplass for små barn sentralt på Skjønhaug. Etter at andre tomtealternativer ikke har latt seg realisere har man nå henvendt seg til ordføreren for å finne en løsning på kommunal grunn. Parkarealet foran Trøgstadheimen har pekt seg ut som en gunstig plassering.

Saksutredning:

Det er allerede gjort mye forarbeid med lekeplassen. Foreldregruppa har samlet inn en større sum penger fra næringsliv og privatpersoner, og det er innhentet pristilbud på etableringen fra Maskin og utemiljø AS. Etableringen av plassen er tenkt som et samarbeid mellom initiativtagerne og kommunen der de innsamlede midlene fra skal gå til innkjøp og montering av lekeplassutstyr, og Trøgstad kommune skal stå for grunnarbeidene og ettersyn av plassen.

For kommunen vil dette bety en engangsutgift på ca. kr. 60 000,- i forbindelse med opparbeidelsen av området. De årlige utgifter til vedlikehold og kontroll av lekeplassutstyret anslås til å ligge på rundt kr. 15 000,-. Alle som gjør lekeplassutstyr tilgjengelig for andre er underlagt lekeplassforskriften og må sørge for jevnlig ettersyn og kontroll. Blant annet har eier av lekeplassen ansvaret for å ha et internkontrollsystem etter interkontrollforskriften og sørge for at tilsynspersonell har den nødvendige opplæring i hvordan egenkontrollrutinene skal ivaretas. I dag har ikke kommunen denne kompetansen, og det må derfor leies inn firmaer som kan gjennomføre tredjepartskontroll.

Trøgstadheimen Bo- og servicesenter er grunneier på det valgte arealet og ønsker barneparken velkommen. Det anses som positivt at beboere og pasienter kan oppleve lekende barn sett fra vinduer og heimens øvrige utearealer.

Vurdering:

Rådmannen ser meget positivt på dette initiativet. Parkområdet ved Trøgstadheimen er et viktig element i sentrum, og en lekeplass på stedet vil kunne bli en fin møteplass for både de aller yngste og de aller eldste i Skjønhaug. Det blir viktig å samarbeide om den endelige utformingen slik at lekeplassen faller godt inn i helheten i parken. Det er også viktig at det blir innarbeidet permanente benker i prosjektet slik at voksne finner det trivelig å oppholde seg på plassen sammen med barna.

Vedlegg:

Flybilde som viser aktuell plassering

Utskrift sendes:

Økonomiavdelingen


SKJØNHAUG SKOLE OG BÅSTAD BARNEHAGE - PROSSESAVKLARING

Saksbehandler: John-Cato Eknes
 Arkivsaksnr.: 13/127

Arkiv: 614 &32

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/14	Ungdomsråd	28.04.2014
21/14	Livsløpsutvalget	29.04.2014
28/14	Teknikk- og naturutvalget	29.04.2014
17/14	Formannskapet	08.05.2014
32/14	Kommunestyret	13.05.2014

Rådmannens innstilling:

1. Ny Båstad barnehage utlyses som en egen konkurranse og kravspesifikasjonen legges fram for kommunestyret i juni 2014.
2. Ny barneskole på Skjønhaug forprosjekteres av Trøgstad kommune. Skisse på løsning med kostnadsramme legges fram for kommunestyret i juni 2014.
3. Ny barneskole på Skjønhaug søkes løst ved å bygge ny barneskole i nærheten av Trøgstadhallen/Trøgstad ungdomsskole.

Bakgrunn:

I kommunestyrets sak 45/13 den 5.11.2013 ble rådmannen bedt om å forberede og gjennomføre en konkurranse på et totalt konsept der ny barnehage og ny skole utvikles og bygges fra en tilbyder, eller hver for seg fra ulike tilbydere, innen en gitt kostnadsramme.

Videre ble det vedtatt at intensjonen (kravspesifikasjonen) for konkurransen behandles politisk innen utgangen av april 2014. Det ble også vedtatt at framtidig barneskole på Skjønhaug skulle søkes løst ved å bygge ny barneskole i nærheten av Trøgstadhallen/Trøgstad ungdomsskole. Andre sentrale plasseringer på Skjønhaug skulle fortsatt vurderes.

Saksutredning:

Etter vedtaket har rådmannen satt sammen en prosjektgruppe som er representert av rektor Skjønhaug skole, rektor Trøgstad ungdomsskole, hovedtillitsvalgt Utdanningsforbundet, kulturskolerektor, virksomhetsleder Båstad barnehage, rådmannen, prosjektleder og teknikk- og næringssjef. Prosjektgruppa har hatt ukentlige møter.

Bygging av ny skole er ikke noen rutinejobb for Trøgstad kommune. For å knytte til seg riktig kompetanse har prosjektleder gjennomført en offentlig anskaffelse og tegnet rammeavtale med arkitekter og byggetekniske rådgivere. Konkurransesgrunnlag ble utarbeidet og selve konkurransen ble utlyst på Doffin (database for offentlige anskaffelser) og TED (tilsvarende database for EU) 6.12.2013. Siden det er en stor anskaffelse må den utlyses i EU (TED) i henholdt til lov om offentlige anskaffelser og den må ligge utlyst i minst seks uker. Svært overaskende kom det inn hele 29 tilbud, alle var kvalifiserte og det ble en krevende avklaring med mange klager og begrunnelser. Trøgstad kommune endte opp med rammeavtale med Mannvit AS, Unionconsult VVS og Klimarådgivning AS, Norconsult AS og Vindveggen Arkitekter AS. Som rådgiver for ny Skjønhaug skole har prosjektgruppa valgt å bruke Norconsult AS som tidligere utarbeidet mulighetsstudien for Skjønhaug skole i 2012.

På nyåret har det vært stort fokus på informasjon og brukermedvirkning. Det startet med et felles informasjonsmøte for personalet og tillitsvalgte ved Skjønhaug skole og Trøgstad ungdomsskole 29. januar. Tilsvarende møte for Båstad barnehage og Båstad skole 5. februar. Videre har prosjektleder hatt tilsvarende møter med kulturskolen, musikkrådet, idrettsrådet, ungdomsrådet, helse- og driftspersonell. Det er også opprettet en referansegruppe for drift og vedlikehold med tanke på tekniske løsninger og materialkvalitet, hvor leder for teknisk drift og renholdsavdelingen er representert. Alle berørte virksomheter kjører interne prosesser hvor det defineres behov og ønsker for å lage funksjonsprogram for de nye byggene. I tillegg ble det gjennomført oppvekstkonferanse 18. mars for kommunestyret, rådmannens ledergruppe, skole- og barnehageledere og tillitsvalgte, hvor aktuelle problemstillinger ble drøftet i grupper.

Prosjektgruppa med flere har vært på befaringer og høstet erfaringer fra andre lignende prosjekter. Siste som kan nevnes var Tangenten på Nesoddtangen 14. mars, et flerbrukshus som hadde vært i bruk i to år. I tillegg til å være kommunehuset til Nesodden kommune, inneholdt det folkebibliotek, skolebibliotek, cafe, ungdomsklubb og ungdomsskole med felles skoleplass med barneskolen. Dette byggets flerbrukfunksjoner ble ansett som spesielt interessant.

Vurdering:

Etter vedtaket i november har det pågått en god og viktig prosess for å kunne lykkes med en forholdsvis stor utbygging som Trøgstad kommune står overfor. Underveis i prosessen har prosjektgruppa søkt informasjon og tilegnet seg ny kunnskap. Det har ført til at prosjektgruppa ønsker å fortsette etter hovedprinsippene i vedtaket 5. november, men noen detaljer trenger korreksjoner etter prosjektgruppas vurdering.

Prosjektgruppa mener det er fornuftig å dele videreføringen av arbeidet i to prosjekter. Ny barnehage er et mindre, mer forutsigbart og mindre komplekst prosjekt, og bør utlyses som en egen konkurranse. Prosjektgruppa tror at det prismessig er gunstig, fordi det er flere firmaer til å utføre en slik jobb og det blir større konkurranse. Ny barnehage vil også kunne utføres av en lokal entreprenør med lavere overordnede kostnader og mindre administrasjon enn det en riksentreprenør har.

Med sterke anbefalinger fra Norconsult har prosjektgruppa kommet til at det er svært krevende for entreprenørene å gi et godt tilbud på ny skole slik som opprinnelig tenkt. For å gi et tilbud som ivaretar alle behovene som Trøgstad kommune har, må det gjøres et betydelig prosjekteringsarbeid for å gi et tilfredsstillende tilbud. Denne forprosjekteringen krever mye ressurser og koster mye. De fleste entreprenørene vil normalt legge inn minst mulig ressurser i tilbudsarbeidet. Dette fordi det vil medføre mye usikkerhet og risiko for entreprenørene. Dette må de prise inn i sitt tilbud. Alternativt kan man gi betydelige pengepremier i konkurransen, slik at sannsynligheten for å få noe igjen for arbeidet er større for entreprenørene som gir tilbud.

Trøgstad kommune har lagt ned mye arbeid så langt. Det har vært prosjektert utvidelse av ungdomsskolen tidligere, det har vært planlagt ombygging av barneskolen og gjort mulighetsstudie. Trøgstad kommune vet best hvilke behov og ønsker trøgstadsamfunnet har. Etter anbefaling fra Norconsult, har prosjektgruppen kommet til at Trøgstad kommune bør lage et forprosjekt med kravspesifikasjon, som grunnlag for konkurransen. Dette er mer tidkrevende, reduserer mulighetene for valg mellom planløsninger, men kan gi mindre

usikkerhet. Antagelig får Trøgstad kommune riktigst pris og mer for pengene ved å velge denne modellen.

For å få tilfredsstilt flest mulig av de ønskene som ligger i vedtaket av 5. november må man har stor grad av sambruk av arealer både inne og ute. For eksempel er det betydelige gevinster ved å bruke idrettshallen til gym, framfor å bygge en egen gymsal. Tilsvarende at skolen kan brukes til kulturaktiviteter på kvelden, framfor et eget kulturbygg og at praksisfløyen ved ungdomsskolen også brukes av barneskolen, framfor å bygge egen praksisfløy til barneskolen. Tilsvarende er det for mange andre områder også, og for å oppnå dette er vi avhengig av at byggene ligger i nærheten av hverandre. Slik rådmannen ser det er det kun aktuelt å bygge den nye skolen i nærheten av ungdomsskolen og idrettshallen og ikke andre sentrale steder på Skjønhaug, som i det opprinnelige vedtaket 5. november krever vurdering av. Disse vurderingene er gjort og konklusjonen er entydig.

Arbeidet med å utvikle barneskole samplassert med ungdomsskole og kulturaktiviteter pågår kontinuerlig fram mot den politiske møterunden i mai. For å kunne behandle denne saken med oppdatert informasjon, tydeligere detaljering og bedre vurderinger ønsker rådmannen å gi en nærmere orientering om grunnlaget for sin innstilling i kommunestyremøte 13. mai. Etter avtale med ordføreren settes det av tid til dette i forkant av behandlingen av saken i kommunestyret. Det betyr også at behandlingen i de øvrige råd og utvalg må kunne gjennomføres uten den orienteringen som kommunestyret vil få før sin behandling.

REFERATSAKER

Saksbehandler:

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 14/280

Saksnr.: Utvalg
33/14 Kommunestyret

Møtedato
13.05.2014