



## MØTEINNKALLING

---

**Utvalg:** LIVSLØPSUTVALGET  
**Møtested:** Kommunestyresalen  
**Møtedato:** 29.04.2014      **Tid:** 19.00

---

Eventuelt forfall meldes til tlf. 69 68 16 00  
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

### SAKSLISTE

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Tittel</b>
14/14	14/268	<b>GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA LIVSLØPSUTVALGETS MØTE 29.04.2014</b>
15/14	12/769	<b>HØRING-TRAFIKKSIKKERHETSPLAN 2014 - 2026</b>
16/14	14/45	<b>PLANPROGRAM FOR FOLKEHELSEPLAN FOR TRØGSTAD</b>
17/14	14/224	<b>PLANPROGRAM FOR RUS-PSYKISK HELSE OG FATTIGDOM</b>
18/14	14/237	<b>SØKNAD OM SERVERINGSBEVILLING CAFÈ VINTERHAGEN</b>
19/14	14/252	<b>SØKNAD OM SERVERING OG SKJENKEBEVILLING SKYSSTATION RV 22</b>
20/14	14/253	<b>BARNEPARK PÅ SKJØNHAUG</b>
21/14	13/127	<b>SKJØNHAUG SKOLE OG BÅSTAD BARNEHAGE - PROSESSAVKLARING</b>
22/14	14/277	<b>REFERATSAKER</b>

Trøgstad, 23.april 2014

Marianne Larsen  
leder



**GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA LIVSLØPSUTVALGETS MØTE 29.04.2014**

---

Saksbehandler: Inger-Lise Haugen  
Arkivsaksnr.: 14/268

Arkiv: 033

---

Saksnr.: Utvalg  
14/14 Livsløpsutvalget

Møtedato  
29.04.2014

**Rådmannens innstilling:**

Protokoll fra møte i Livsløpsutvalget 11.03.2014 godkjennes.

**Vedlegg:**

Protokoll


**HØRING-TRAFIKKSikkerhetsPLAN 2014 - 2026**

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas  
 Arkivsaksnr.: 12/769

Arkiv: Q80

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
2/14	Eldreråd	28.04.2014
2/14	Ungdomsråd	28.04.2014
2/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	28.04.2014
15/14	Livsløpsutvalget	29.04.2014
20/14	Teknikk- og naturutvalget	29.04.2014
14/14	Formannskapet	08.05.2014
28/14	Kommunestyret	13.05.2014

**Rådmannens innstilling:**

1. Særlig farlige skoleveier, innenfor 4 km fra barneskoler og ungdomskolen, defineres slik:
  - Rv 22 inntil 4 km nord og sør for Skjønhaug og Båstad skoler og Trøgstad ungdomsskole, der ikke trafiksikkert alternativ finnes.
  - Fv. 115 i en avstand på inntil 4 km fra Skjønhaug skole og Trøgstad ungdomsskole i østlig og vestlig retning, der ikke trafiksikkert alternativ finnes.
  - Fv. 123 i en avstand på inntil 4 km fra Havnås skole i begge retninger, der ikke trafiksikkert alternativ finnes.
2. Forslaget til trafiksikkerhetsplan 2014-2026 sendes på høring med høringsfrist 30. juni.

**Saksutredning:**

Den gjeldende trafiksikkerhetsplanen for Trøgstad er fra 2007. I kommunal planstrategi (2012) ble det vedtatt at planen skal rulleres i denne kommunestyreperioden. Planarbeidet brukes til å gå gjennom og identifisere trafikkfarlige områder og atferd og utforme tiltak som kan forbedre dette. Kommunen kan søke fylkestrafiksikkerhetsutvalget om midler til tiltak som står i handlingsplanen. Den brukes også i kommunikasjon rundt veier og trafiksikkerhet med Statens vegvesen og som grunnlag til uttalelser til nasjonalt transportplan, regional transportplan og andre høringer.

Det er blitt gjennomført flere fysiske trafiksikkerhetstiltak de senere årene, blant annet:

- Skilt og autovern som markerer ulykkesbelastet sving på rv 22 nord i Båstad.
- Reasfaltering og bedre dosering i ulykkesbelastet sving på rv 22 nord for Betelkrysset (ved Mansrud)
- Fartshumper i Festningsveien

Tiltak som vil bli utført:

- Fv. 123 får humper og 40-sone gjennom forbi fengsel, skole og sentrum.
- Fv. 123 blir forkjørsvei
- Forsterking av fv. 115 ved Rud i Tosebygda, øst for Torshov

- Forlengelse av gang- og sykkelvei langs rv 22 fra Skjønhaug mot Løken

I nasjonal transportplan 2014-2023 heter det: Det legges opp til å gjennomføre en KVV for rv 22/rv 111 Fetsund – Sarpsborg – Fredrikstad. I tillegg til at vegen har mye lokal- og regionaltrafikk, er dette også en alternativ rute til E6 nord ved Lillestrøm og E6 sør ved Fredrikstad.

I nasjonal transportplan er ny Glommabru lagt inn som prosjekt i siste seksårsperioden av nasjonal transportplan. Dette kan bety ytterligere trafikkøkning på rv 22.

Til utarbeidelse av planen har det vært en bred sammensatt plangruppe bestående av representanter fra NMK Trøgstad, forsikring, FAU, ungdomsråd, kommunale virksomheter (skole, helse, teknisk, SLT).

I forbindelse med arbeidet med trafiksikkerhetsplanen ble det etterspurt innspill til arbeidet høsten 2013. Det kom inn to brev som begge tar opp trafikkavviklingen rundt kunstgressbanen og til dels Trøgstad ungdomsskole. Kommunen har vært på befaring her sammen med fotballgruppa.

Kommunen har også vært på befaring på alle skolene for å se på trafikkavviklingen. FAU ved barneskolene har foretatt telling av hvor mange elever som blir kjørt til skolen.

### **Vurdering:**

Kommunen har gjennom enkeltvedtak definert stadig flere veistrekninger som særlig farlig skoleveier, der skoleelevene får innvilget fri skyss, selv de som bor innenfor 4 km fra skolen. Strekninger langs rv 22, fv. 115 og fv. 123 alle har blitt definert som særlig trafikkfarlige. For å forenkle saksbehandlingen av søknader om fri skoleskyss og gi forutsigbarhet for foreldre, er det i planen gjort en samlet vurdering av hvilke veistrekninger som bør defineres som særlig trafikkfarlige. Rv 22, fv. 115 og fv. 123 foreslås alle å bli definert som særlig trafikkfarlige innenfor 4 km fra skolene, der det ikke er trafiksikre alternativer (gangveier, mindre trafikkerte veier etc). Pga lavere trafikkmengde på øvrige fylkesveier og kommunale veier, foreslås det å holde på praksisen om at det ikke gis fri skoleskyss innenfor 4 km fra skolene på disse. Ordningen med ekstra skoleskyss på særlig trafikkfarlige veier bekostes av kommunen og beløper seg årlig til rundt 1 million kroner.

Det er gjort en analyse av ulykkesituasjonen på veiene og funnet trafikkfarlige punkter og strekninger før utarbeidelse av handlingsplanen. Tiltakene er delt i organisatoriske, atferdsrettede og fysiske tiltak. Kommunen sitter på virkemidler som kan rettes mot atferd lokalt, blant annet gjennom skoler og barnehager, og kan gjennomføre tiltak på kommunal vei og rundt kommunale virksomheter som skoler og barnehager. Trafiksikkerhet er også et viktig tema ved all fysisk planlegging. Når det gjelder riksveien og fylkesveiene er det statens vegvesen og Østfold fylkeskommune som har mulighet til å gjøre noe. Her kan kommunen bare foreslå og argumentere for behov for tiltak. Av 79 politianmeldte ulykker med personskade i Trøgstad 2005-2012, skjedde 69 på riksvei og fylkesvei. Tiltak på disse veiene i Trøgstad konkurrerer med tiltak i resten av fylket.

Trøgstad kommune har tatt til orde for å finne enklere og rimeligere løsninger for å bedre framkommeligheten og trafiksikkerheten for mange trafikanter langs de mest trafikkerte veiene. Manglende veiskulder og autovern som reduserer plassen, gjør det nesten umulig å ferdes til fots eller på sykkel langs særlig rv 22, men også fv. 115 og fv. 123. Trafikken langs

veiene gjør at den oppvoksende generasjon vender seg av med å forflytte seg til fots, på sykkel og med buss (grunnet lav frekvens), og ser bilen som eneste framkomstmiddel. Gang- og sykkelveier er kostbart og er i konkurranse med andre trafikkerte veier i fylket. Det er for tiden ikke realistisk å få mange nye strekninger med gang- og sykkelvei. Det haster med å tenke alternativer til gang- og sykkelveier for å gjøre veiene framkommelige og tryggere for myke trafikanter.

I møte med Statens vegvesen i starten av april, tok kommunen opp ulike spørsmål rundt trafikksikkerhet og framkommelighet for gående og syklende langs riks- og fylkesveier. Temaene som ble tatt opp, i sær spørsmål knyttet til framkommelighet for myke trafikanter på strekningen Skjønhaug – Tveten-Betel/Mansrudkrysset og for øvrig langs rv 22, synes fortsatt uløst etter møtet. I Trøgstad ser det ut til at vegvesenet kun har midler til forsterkning av vegbanen for at riksveien skal tåle trafikken/tungtrafikken. Dette er mildt sagt meget utilfredsstillende slik rådmannen ser det.

**Vedlegg:**

Forslag til trafikksikkerhetsplan for Trøgstad kommune 2014-2026



## PLANPROGRAM FOR FOLKEHELSEPLAN FOR TRØGSTAD

Saksbehandler: Else Berit Baccouche  
 Arkivsaksnr.: 14/45

Arkiv: G00 &13

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/14	Eldreråd	28.04.2014
4/14	Ungdomsråd	28.04.2014
4/14	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	28.04.2014
16/14	Livsløpsutvalget	29.04.2014
27/14	Kommunestyret	13.05.2014

### Rådmannens innstilling:

Planprogram for folkehelseplan 2014-2026 vedtas følgende endringer:

- Folkehelseforskriftens tema d) skader og ulykker tas inn som et tema for planen.
- Universell utforming utredes som en del av planen.
- Gjennom arbeidet med planen ivareta implementeringen av intensjonene i «Sjumilssteget».

### Bakgrunn:

I kommunal planstrategi 2012-2015 er plan for folkehelse planlagt utarbeidet i 2014. Denne skal erstatte utgått folkehelseplan fra 2005-2008. Planprogram for folkehelse ble behandlet i LLU 04.02.14 med en høringsfrist 31. mars 2014.

### Saksutredning:

Planprogram for folkehelseplan 2014-2026 har vært på høring fram til 31. mars 2014. Det har kommet 8 skriftlige uttalelser til planprogrammet.

Trøgstad Idrettsråd understreker viktigheten av at samarbeidet med lag og foreninger videreutvikles og ønsker å delta konstruktivt i planarbeidet. Det foreslås videre at styringsgruppen inviterer til et dialogforum under planprosessen. Trøgstad Idrettsråd vurderer at ungdom i alderen 12-18 år er den viktigste målgruppen i det forebyggende arbeidet.

FAU v/ Trøgstad Ungdomsskole synes at alle temaene er viktige og kommer med innspill både til temaene og konkrete tiltak. Under «Mestring av livet – robust psykisk og fysisk helse» og Drop-out i skolen ble bl.a. følgende påpekt:

- Viktigheten av tilstrekkelig søvn. Spillavhengighet og avhengighet av sosiale medier og bruk av pc og mobil oppgis som mulige årsaker til at enkelte får søvnproblemer.
- Konkrete tiltak som foreslås er:
  1. Gi befolkningen kunnskap om hvordan for lite søvn påvirker kroppen og helsa.
  2. Spørreundersøkelse for å kartlegge mobil- og pc vaner i Trøgstad.
  3. Plan for bistand til grupper som kommer dårlig ut på undersøkelsen.

Fylkesmannen i Østfold påpeker at folkehelsearbeidet skal bygge på «helse i alt vi gjør» på tvers av alle sektorer slik at en kommunedelplan for folkehelse ikke bidrar til sektorisering av dette arbeidet. Folkehelseloven og samhandlingsreformens intensjoner omtales og det gis

korte kommentarer til de enkelte kapitlene. Etter pilottilsyn på folkehelse og med bakgrunn i planprogrammet for folkehelseplan 2014-2026 ønskes Trøgstad lykke til med folkehelsearbeidet og det videre planarbeidet.

Trøgstad og Båstad Helselag påpeker følgende:

- Lettest mulig overgang for pasienter som kommer fra sykehus og skal være på offentlig institusjon i hjemkommunen. Det foreslås sosiale trivsels aktiviteter.
- Helselaget stiller seg positivt til å vurdere søknader om bidrag til vanskeligstilte barnefamilier gjennom helsestasjonen.
- Raskere utbedring av fortau og gangveier langs trafikkerte veier.
- Mer fokus på sunn mat med mer frukt og grønt, redusere fett og sukker i kosten.
- Understreker viktigheten av videreutvikling av samarbeidet med lag og foreninger.
- Legge mer vekt på trivsel i arbeid og skole. Helselaget tilbyr å bidra med honorarer o.l. i fbm opplysningsarbeid.
- Innhente statistisk grunnlag over ulike alderstrinn for å være i takt med behov.
- Bra med medvirkning i utarbeidelse av folkehelseplanen.

Østfold Fylkeskommune mener at planprogrammet vil være et godt utgangspunkt for det videre planarbeidet og at Østfold Analyse kan bistå med statistikk og befolkningsdata ved behov.

- ØFK ber kommunen vurdere å ta med folkehelseforskriftens tema d. Skader og ulykker og temaer fra Regional plan for folkehelse som Trygge Østfold og Rettferdige Østfold.
- ØFK anbefaler også at definisjonene av primær, sekundær og tertiærforebygging, brukt i proposisjon 90L, legges til grunn.
- ØFK anbefaler også at kommunen eksplisitt synliggjør de prinsipper som ligger til grunn for folkehelseplanen, og tar mål av seg til å følge opp disse lokalt: Utjamning, helse i alt, medvirkning, føre var-prinsippet og bærekraftig utvikling.
- Fylkeskonservatoren mener at tilrettelegging av kulturminner er positivt for folkehelsearbeidet. Trøgstad Kommune har flere viktige kulturmiljø hvor god tilgjengelighet, skjøtsel og formidling er viktig for gode opplevelser og bedret folkehelse.
- ØFK savner en skriftlig helseoversikt som grunnlag for planprogrammet. Når Trøgstad kommune får ferdig sin lovpålagte helseoversikt/ analyse som skal danne grunnlag for god folkehelseplanlegging vil en sammen med lokale vurderinger og erfaringer få oversikt over utfordringsbildet.
- ØFK viser til Østfold helseprofil som viser at Trøgstad kommune, som de andre kommunene i regionen har utfordringer på sosiale forskjeller i helse. Det vises også til Folkehelseinstituttets helseprofil for Trøgstad som viser utfordringer på helsevaner; røyking blant kvinner, psykisk helse blant ungdom og hjerte- og karsykdommer.
- Det påpekes også at flere innbyggere skader seg i trafikken i flg Statens vegvesen og tall fra Sykehuset Østfold var 43 personer var innlagt med hofter/ lårhalsbrudd i 2011-2013.
- Erfaringer fra ØFK sitt prosjekt om universell utforming viser at det er behov for at universell utforming, med nødvendig kunnskap og prinsipper blir drøftet helhetlig i planprogram.

SU Båstad Barnehage ønsker å fremheve følgende punkter:

- Mestring er sentralt, også viktig ved skoleforberedende arbeid. Viktig å skape skoleglede ved å «snakke varmt» om skolen og skolegang.
- Bra med vekt på natur, friluftsliv og helse og fysisk og psykisk helse som ofte henger sammen.
- Positivt at helsesøster og PPT har faste trefftider i barnehagen.
- Viktig med standard på bygg og kvalifisert personale.
- Arbeidet med fokus på drop-outs bør starte lenge før overgang ungdomsskole-videregående skole.
- Trygg trafikk bør være med i folkehelseplanen.

Østfoldhelse har tilsvarende innspill som Østfold Fylkeskommune. Det understrekes også viktigheten av å avgrense arbeidet ifht kurative tjenester, pleie og omsorg og habilitering/rehabilitering som ikke omfattes av folkehelsearbeidet.

- Østfoldhelse utfordrer også Trøgstad Kommune til å ta med folkehelseforskriftens tema d. Skader og ulykker fra regional plan for folkehelse som Trygge Østfold og Rettferdige Østfold. Det vises også til kommunens egen kartlegging av fallskader og ulykker.
- Østfoldhelse kommer også med konkrete tips til datakilder i oversiktsarbeidet som finnes på Østfoldhelse sin nettside.
- Styret i Østfoldhelse gir sin fulle støtte til at Trøgstad Kommune velger å lage kommunedelplan for folkehelse 2014-2026. Dette samsvarer med folkehelselovens overordnede intensjon om å gjøre folkehelse til et eget politikkområde. Det inviteres også til en dialog og samarbeid for erfaringsutveksling og utviklingsarbeid i nasjonale nettverk for folkehelsearbeid (Trygge lokalsamfunn) for å hente inspirasjon og ytterligere kompetanse.

Fysioterapeut Trøgstad Kommune Camilla Bjørby ønsker å legge ekstra vekt på et par punkter i planen:

- Muligheter for mestring
- Skolefracfall

Gjennom sitt arbeid med fokus på mestring blant barn og unge ser hun sammenheng mellom dette og psykisk/ fysisk aktivitet og skolegang.

Det påpekes at muligheten for tidlig intervensjon er viktig og at dette kan på lang sikt bidra til målet om flere med videregående skole og høyere utdanning samt mindre muskel og skjelett plager.

### **Vurdering:**

Det er kommet mange interessante innspill til planprogrammet for folkehelse. Innspillene vedrørende å ta inn Folkehelseforskriftens tema d) skader og ulykker bør etterkommes, likeledes bør universell utforming utredes som en del av planen.

Trøgstad Kommune vil også i arbeidet med planen være opptatt av å implementere intensjonene i «Sjumilssteget». «Sjumilssteget» er et satsningsområde initiert av Fylkesmannen, målet er å sette fokus på barn og unges oppvekstkår basert på FN's barnekonvensjon.



Det er ellers kommet positive tilbakemeldinger vedrørende videreutvikling av samarbeidet med lag og foreninger og en bred medvirkning i utarbeidelse av folkehelseplanen.

De aller fleste innspillene dekkes godt inn under de temaene som planen skal ta opp og vil være et bidrag til konkretisering av det videre arbeidet. Et godt innspill fra FAU ved Trøgstad ungdomsskole er å sette fokus på nok søvn, som vil være viktig både i fht folkehelsen generelt og skole- så vel som jobbmestring spesielt.

Gjennom arbeidet med oversiktsdokumentet – innhenting av statistisk materiale vil Trøgstad kommune få ytterligere kunnskap om folkehelseutfordringene i kommunen slik at planen også hensyntar dette i sitt videre arbeid.

**Vedlegg:**

Planprogram



## PLANPROGRAM FOR RUS-PSYKISK HELSE OG FATTIGDOM

Saksbehandler: Hege Bakke  
Arkivsaksnr.: 14/224

Arkiv: G00 &13

Saksnr.: Utvalg  
17/14 Livsløpsutvalget

Møtedato  
29.04.2014

### Rådmannens innstilling:

Planprogram for Mestringsplanen- rus, psykisk helse og fattigdom for Trøgstad kommune sendes på høring med høringsfrist 15.6.14.

### Bakgrunn:

I den kommunale planstrategien ble det vedtatt at det skal lages planer for fagfeltene rus, psykisk helse og fattigdom for Trøgstad og at planarbeidet skal startes opp i 2014.

### Saksutredning:

Det er vurdert at arbeidet i disse fagfeltene i stor grad overlapper hverandre slik at det er hensiktsmessig at det lages en plan; Mestringsplanen. Planen får status som kommunedelplan og planarbeid skal i følge plan- og bygningsloven starte med et planprogram. Dette skal beskrive hvilke tema planen skal ta opp, framdrift og opplegg for medvirkning. Planprogrammet skal ligge på høring i minimum 6 uker før det vedtas av kommunestyret. Deretter utarbeides planen i tråd med planprogrammet.

Utkast til planprogram er utarbeidet av en intern kommunal gruppe med virksomhetsleder Hege Bakke som leder.

### Vurdering:

Utkastet til planprogram er utarbeidet i tråd med plan- og bygningslovens krav. Planprogrammet legger ikke svært stramme føringer for arbeidet, da det er ønskelig med noe fleksibilitet ift evt. innspill underveis. Arbeid på disse fagfeltene krever bred innsats internt i kommuneorganisasjonen og i samfunnet for øvrig. Det er ønskelig med høy delaktighet fra kommunale virksomheter og Trøgstadsamfunnet. Det er foreslått at det legges til rette for innspill fra innbyggere i målgruppen bl.a. ved at en ansatt sitter i Servicetorget på gitt tidspunkt for å ta i mot innspill.

Det foreslås at planen har en tidshorisont på 4 år. Spesielt rus og psykiatri er fagfelt med politisk fokus, noe som gjør at det kan komme endrede sentrale føringer. Tidspunkt for rullering av planen vil bli vurdert ved neste rullering av kommunal planstrategi. I høringen av planprogrammet ønskes innspill på hvilke tema planen bør ta opp, så vel som organisering og medvirkning.

### Vedlegg:

Utkast til planprogram for Mestringsplanen - rus, psykisk helse og fattigdom for Trøgstad.

**SØKNAD OM SERVERINGSBEVILLING CAFÈ VINTERHAGEN**

Saksbehandler: Inger-Lise Haugen  
Arkivsaksnr.: 14/237

Arkiv: U63

Saksnr.: Utvalg  
18/14 Livsløpsutvalget

Møtedato  
29.04.2014

**Rådmannens innstilling:**

- Kristina B. Bieliauskaite gis serveringsbevilling for drift av Cafe Vinterhagen, Båstadveien 651, 1866 Båstad
- Administrasjonen gis fullmakt til å iverksette serveringsbevillingen når bestått etablerprøve foreligger

**Bakgrunn:**

Det foreligger søknad om serveringsbevilling fra Cafe Vinterhagen ved Kristina B. Bieliauskaite datert 7. april 2014. Serveringsstedet er lokalisert til Båstadveien 651, 1866 Båstad. Daglig leder er Kristina B. Bieliauskaite.

**Saksutredning:**

Daglig leder Kristina B. Bieliauskaite ønsker å starte driften av Cafe Vinterhagen så snart serveringsbevillingen foreligger. Kristina B. Bieliauskaite vil leie lokalene av Paulsen Eiendom ved Karl H. Paulsen. Cafe Vinterhagen har vært stengt i noen år nå, og holder til i lokaler i Båstadveien 651. Det har vært drevet kafe og servering der i en årrekke tidligere. Driftskonseptet vil være kafedrift med servering kaffe, kaker, salat, bagetter og enkle retter, serveringen vil foregå både inne og ute. Målgruppen deres vil være fastboende, turister og reisende langs riksvei 22. Firmaet er et enkeltmannsforetak og har organisasjonsnr. 991 236 848.

Serveringslovens Kapittel 2 omhandler hvilke krav som skal oppfylles når en serveringsbevilling skal gis.

**Bevilling:**

Den som vil gjøre seg næring av å drive et serveringssted må ha en serverervingsbevilling gitt av kommunen. Bevillingen gis til den for hvis regning serveringsstedet drives. Den gjelder for det serveringssted som er nevnt i bevillingen.

**Daglig leder:**

I følge § 4 skal serveringsstedet ha en daglig leder som har det reelle ansvar for den daglige drift av serveringsstedet og denne personen må være myndig.

**Krav om etablererprøve:**

I følge § 5 skal serveringsstedets daglige leder ha gjennomført og bestått en etablererprøve. Etablererprøven skal være en flervalgsprøve som prøver kandidatens kunnskaper om økonomistyring og lovgivning av betydning for drift av serveringssteder, herunder serveringsloven, skatte- og avgiftslovgivningen, regnskapslovgivningen, konkurslovgivningen, arbeidsmiljølovgivningen og alkoholloven.



# Trøgstad kommune

Krav om vandel:

I følge § 6 stilles det krav til å ha utvist uklanderlig vandel til bevillingshaver, daglig leder og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten. Dette sett i forhold til straffelovgivningen, skatte - og avgiftslovgivningen, regnskapslovgivningen, lov om forbud mot diskriminering på grunnlag av etnisitet, religion mv. og heller ikke ha begått lovbrudd sett i forhold til annen lovgivning som vil være uforenelig med drift av et serveringssted.

## **Vurdering:**

Lokalene som Cafe Vinterhagen holder til i er godt egnet lokale til å servere kaffe og litt å bite i. Det er 20 sitteplasser inne og ute er det 25 sitteplasser. Åpningstiden vil være årstidsavhengig fra 01.03 – 31.08 fra kl. 09.00 til kl. 18.00. Perioden 01.09-31.02 fra kl. 09.00 – kl. 17.00.

Det at noen viser initiativ og ønsker å bidra til en kafe/ møtested i Båstad på dagtid er positivt for Båstad sentrum.

Daglig leder av stedet vil være Kristina B. Bieliauskaite og hun er myndig. Hun har ennå ikke bestått etablererprøven, derfor bes det om at administrasjonen får fullmakt til å iverksette serveringsbevillingen når denne prøven er bestått.

Saksbehandler har i dag 11. april vært i kontakt med Oddbjørn Martinsen i Politiet. Han hadde inget å bemerke på Kristina B. Bieliauskaite vandel.

## **Utskrift sendes:**

Kristina B. Bieliauskaite, Båstadveien 651, 1866 Båstad


**SØKNAD OM SERVERING OG SKJENKEBEVILLING SKYSSTATION RV 22**

Saksbehandler: Inger-Lise Haugen  
 Arkivsaksnr.: 14/252

Arkiv: U63

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/14	Livsløpsutvalget	29.04.2014
26/14	Kommunestyret	13.05.2014

**Rådmannens innstilling:**

1. Det gis severingsbevilling til Skysstation RV 22 i Båstad ved Aud Elin Nordbø
2. Lukningstid settes til alle dager kl.02.30
3. Det gis skjenkebevilling på **øl og vin innendørs** i følgende tidsrom:  
 Mandag-torsdag: 12.00-24.00  
 Fredag-lørdag: 12.00-02.00  
 Søn-/helligdag: 12.00-24.00
4. Det gis skjenkebevilling på **brennevin innendørs** i følgende tidsrom  
 Mandag-torsdag: 13.00-24.00  
 Fredag-lørdag: 13.00-02.00  
 Søn-/helligdag: 13.00-24.00
5. Det gis skjenkebevilling på **øl og vin utendørs ( på inngjerdet terrasse )**  
 i følgende tidsrom:  
 Mandag-torsdag: 12.00-24.00  
 Fredag-lørdag: 12.00-24.00  
 Søn-/helligdag: 12.00-24.00
6. Det gis skjenkebevilling på **brennevin utendørs ( på inngjerdet terrasse )** i  
 følgende tidsrom  
 Mandag-torsdag: 13.00-24.00  
 Fredag-lørdag: 13.00-24.00  
 Søn-/helligdag: 13.00-24.00
7. Som styrer for bevillingen godkjennes Aud Elin Nordby
8. Som stedfortreder for bevillingen godkjennes Bjørn Egil Kalrud
9. Bevillingen gjelder fra 14.05.14 - 30.06.2016
10. Man setter som vilkår at Skysstation RV 22 skal ha tilfredsstillende internkontrollsystem.
11. Man setter også som vilkår at ansvarlige bevillingshaver skal gjennomføre ansvarlig vertskapskurs når dette blir tilbudt.
12. Skjenking i sluttede selskaper kan skje fram til kl. 0230.

**Bakgrunn:**

Alkoholovens formål er å begrense de individuelle og samfunnsmessige skadevirkningene av alkoholbruk. Et av alkoholovens hovedprinsipper er at all omsetning av alkoholdig drikk krever særskilt offentlig tillatelse, bevilling jmf. alkoholovens § 1-4 a. Bevillingssystemet er samlet sett et av de viktigste virkemidlene i norsk alkoholpolitikk. Det regulerer tilgjengeligheten av alkohol ved å bestemme hvor og når det kan selges og skjenkes alkohol og hvem som kan drive slik virksomhet. Systemet regulerer også sanksjonene ved brudd på

bestemmelsene i alkoholloven. Bevilling til salg og skjenking av alkoholholdig gis av kommunen Etter loven er kommunene tillagt ansvaret for behandling av søknader om salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer. Kommunal bevilling for salg og skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for perioder på inntil 4 år, med opphør senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer. I Trøgstad kommune utløper bevillingsperioden for salg og skjenking av alkoholholdig drikk 30.06.2016.

Det foreligger søknad fra Aud Elin Nordbø om skjenkebevilling ved Skysstation RV 22 (tidligere Geggas Pub). Aud Elin Nordbø skal være styrer av bevillingen, og som stedfortreder søkes Bjørn Egil Kalrud godkjent.

Søknaden ble mottatt 11. april 2014.

Det foreligger søknad fra Aud Elin Nordbø om serveringsbevilling ved Skysstation RV 22, søknaden er mottatt 11. april 2014.

### **Saksutredning:**

Aud Elin Nordbø er daglig leder/ innehaver av B&A Service AS. Dette er et aksjeselskap og har organisasjonsnummer 913 376 927, det ble registrert 18.03.2014. De har leieavtale med Kristin Bakkeby som eier lokalene. Stedet har vært stengt i en periode, men de nåværende leietakerne har pusset opp lokalene i betyrlig grad den siste perioden.

Konseptet til skjenkestedet vil være som tidligere med servering av mat og drikke både inne og ute.

Aud Elin Nordbø har levert inn både søknad på servering- og skjenkebevilling. Skjenkebevillingen gjelder servering av øl, vin og brennevin. Det søkes om å få bevilling godt innenfor kommunens maksimaltid, både ute og inne.

Serveringsloven Kapittel 2 omhandler hvilke krav som skal oppfylles når en serveringsbevilling skal gis. Det må foreligge en serveringsbevilling, stedet må ha en daglig leder som har det reelle ansvar for den daglige driften og vedkommende må være myndig § 4. Daglig leder må ha gjennomført og bestått en etablererprøve (§ 5). I følge § 6 stilles det krav til å ha utvist uklanderligandel til bevillingshaver, daglig leder og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten. Dette sett i forhold til straffelovgivningen, skatte- og avgiftslovgivningen, regnskapslovgivningen, lov om forbud mot diskriminering på grunnlag av etnisitet, religion mv. og heller ikke ha begått lovbrudd sett i forhold til annen lovgivning som vil være uforenelig med drift av et serveringssted. Man skal ikke ta hensyn til forhold som er eldre enn fem år.

Skjenking av brennevin etter kommunal bevilling kan skje fra kl. 1300-2400. Skjenking av vin og øl kan skje fra kl. 0800-0100. Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking. Skjenking av brennevin mellom kl. 0300-1300 og skjenking av øl og vin mellom kl. 0300-0600 er forbudt. Tiden for skjenking av brennevin kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes vin og øl. Skjenking av brennevin er forbudt på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov.

Ved vurdering om skjenkebevilling bør gis, kan kommunen bl.a. legge vekt på antallet skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessig forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig.



# Trøgstad kommune

Alkoholovens § 1- 7b stiller vandelskrav til bevillingshaver og eiere av vesentlige deler av virksomheten, de må ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen, bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkoholovens formål samt skatte, avgifts- og regnskapslovgivningen. Det er sendt forespørsel om vandelsklaring i dag 14. april 2014, og før godkjenning fra politiets side vil administrasjonen ikke iverksette skjenkebevillingen.

Søker er bedt om å framlegge skatteattest fra skattefogd og kommunekasse som ikke er eldre enn 3 måneder.

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som må godkjennes av bevillingsmyndigheten. Det kan gjøres unntak fra kravet om stedfortreder når det vil virke urimelig av hensyn til salgs- eller skjenkesteds størrelse. Styrer og stedfortreder må være over 20 år, ha dokumentert kunnskap om alkoholoven og tilhørende bestemmelser og ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkoholovens formål.

Det er ikke innhentet ny uttalelse fra NAV da dette ble gjort i 2012. Nav hadde ingen merknader på dette tidspunktet og forrige eier ble innvilget bevilling med lengre skjenketid enn det nå er søkt om.

Bevillingsmyndigheten har anledning til å sette vilkår for en bevilling i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler. Et vilkår er et forbehold som tar sikte på å begrense rekkevidden av bevillingen. Eventuelle vilkår må ha saklig sammenheng med den bevillingen som gis, f.eks. fremme alkoholovens formål, avverge skadevirkningene ved bruk av alkoholholdig drikk eller lette kontrollen. Det kan gis både generelle vilkår for alle salgs- eller skjenkesteder i kommunen, og individuelle vilkår i tilknytning til hver enkelt bevilling. Eventuelle vilkår må ha saklig sammenheng med bevillingen.

## **Vurdering:**

Puben/dansesalen/ kroa vil fortsette etter tilnærmet samme konsept som tidligere. Puben har 42 sitteplasser, dansesalen 48 sitteplasser og kroavdelingen kan ha inntil 90 sitteplasser. Det blir opplyst at man kun vil bruke et sted dersom det er få gjester. Dørene kan låses opp og igjen ut fra hvor stort behovet er. På inngjerdet terrasse ute som består av tre krakker vil det være mulig med 24 sitteplasser. Etter gjeldende forskrifter tilfredsstiller Skysstation RV 22 kravene til serveringssted.

Aldersgrensen vil være 20 år, men med mulighet for at enkelte tilstelninger med aldersgrense på 18 år. Vakthold vil være fra et godkjent vaktelskap ved behov. Dette vil være et tilbud til fastboende, turister, og forbipasserende, med gode priser på mat og norsk « husmannskost » på menyen. De vil også tilby selskapslokaler og catering.

Forrige eier/driver hadde bevilling for salg av brennevin, vin og øl både ute og inne, og innen kommunens maksimaltid. Skjenketiden vil nå være noe redusert sett i forhold til tidligere eiers bevilling, og man ser ingen grunn til ikke å gi bevilling denne gang.

Styrer Aud Elin Nordbø har bestått kunnskapsprøve om alkoholoven og etablererprøven, og hun er over 20 år. Stedfortreder Bjørn Egil Kalrud har også bestått kunnskapsprøven om alkoholoven, han er også over 20 år.

Man har ikke sendt ny forespørsel til NAV da de ikke hadde noen bemerkninger da det ble gitt bevilling i 2012 og som gjaldt til 300616. Saksbehandler var i kontakt med Oddbjørn Martinsen i Politiet den 14. april 2014, og han har ingen bemerkninger til å godkjenne Aud Elin Nordbø som styrer og Bjørn Egil Kalrud som stedfortreder for bevillingen.

Vilkårene som er satt i bevillingen er de samme som alle andre skjenkesteder ble pålagt fra 010712.

**Utskrift sendes:**

Aud Elin Nordbø, Båstadveien 635 , 1866 Båstad  
Indre Østfold Politistasjon, v/ Oddbjørn Martinsen  
Securitas AS, Postboks 658 Lisleby, 1616 Fredrikstad




**BARNEPARK PÅ SKJØNHAUG**

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud  
 Arkivsaksnr.: 14/253

Arkiv: D35

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/14	Eldreråd	28.04.2014
20/14	Livsløpsutvalget	29.04.2014
27/14	Teknikk- og naturutvalget	29.04.2014
16/14	Formannskapet	08.05.2014
31/14	Kommunestyret	13.05.2014

**Rådmannens innstilling:**

1. Trøgstad kommune stiller en del av parkområdet foran Trøgstadheimen til disposisjon for etablering av en permanent lekeplass for barn. Kommunen påtar seg ansvaret for daglig og periodisk ettersyn og kontroll av området og lekeplassutstyret.
2. Trøgstad kommunes økonomiske bidrag til etableringen begrenses til grunnarbeider og eventuelle omlegginger av kommunale overvannsledninger. Disse kostnadene dekkes av kommunens disposisjonsfond.
3. Endelig utforming av plassen skal gjøres i samarbeid med Trøgstad kommune. Lekeplassen må kunne flyttes hvis utbyggingsbehov eller lignende kommer i konflikt med plasseringen.

**Bakgrunn:**

En gruppe småbarnsforeldre har i en del tid arbeidet for å kunne etablere en lekeplass for små barn sentralt på Skjønhaug. Etter at andre tomtealternativer ikke har latt seg realisere har man nå henvendt seg til ordføreren for å finne en løsning på kommunal grunn. Parkarealet foran Trøgstadheimen har pekt seg ut som en gunstig plassering.

**Saksutredning:**

Det er allerede gjort mye forarbeid med lekeplassen. Foreldregruppa har samlet inn en større sum penger fra næringsliv og privatpersoner, og det er innhentet pristilbud på etableringen fra Maskin og utemiljø AS. Etableringen av plassen er tenkt som et samarbeid mellom initiativtagerne og kommunen der de innsamlede midlene fra skal gå til innkjøp og montering av lekeplassutstyr, og Trøgstad kommune skal stå for grunnarbeidene og ettersyn av plassen.

For kommunen vil dette bety en engangsutgift på ca. kr. 60 000,- i forbindelse med opparbeidelsen av området. De årlige utgifter til vedlikehold og kontroll av lekeplassutstyret anslås til å ligge på rundt kr. 15 000,-. Alle som gjør lekeplassutstyr tilgjengelig for andre er underlagt lekeplassforskriften og må sørge for jevnlig ettersyn og kontroll. Blant annet har eier av lekeplassen ansvaret for å ha et internkontrollsystem etter interkontrollforskriften og sørge for at tilsynspersonell har den nødvendige opplæring i hvordan egenkontrollrutinene skal ivaretas. I dag har ikke kommunen denne kompetansen, og det må derfor leies inn firmaer som kan gjennomføre tredjepartskontroll.

Trøgstadheimen Bo- og servicesenter er grunneier på det valgte arealet og ønsker barneparken velkommen. Det anses som positivt at beboere og pasienter kan oppleve lekende barn sett fra vinduer og heimens øvrige utearealer.

**Vurdering:**

Rådmannen ser meget positivt på dette initiativet. Parkområdet ved Trøgstadheimen er et viktig element i sentrum, og en lekeplass på stedet vil kunne bli en fin møteplass for både de aller yngste og de aller eldste i Skjønhaug. Det blir viktig å samarbeide om den endelige utformingen slik at lekeplassen faller godt inn i helheten i parken. Det er også viktig at det blir innarbeidet permanente benker i prosjektet slik at voksne finner det trivelig å oppholde seg på plassen sammen med barna.

**Vedlegg:**

Flybilde som viser aktuell plassering

**Utskrift sendes:**

Økonomiavdelingen

**SKJØNHAUG SKOLE OG BÅSTAD BARNEHAGE - PROSSESAVKLARING**

Saksbehandler: John-Cato Eknes  
 Arkivsaksnr.: 13/127

Arkiv: 614 &32

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/14	Ungdomsråd	28.04.2014
21/14	Livsløpsutvalget	29.04.2014
28/14	Teknikk- og naturutvalget	29.04.2014
17/14	Formannskapet	08.05.2014
32/14	Kommunestyret	13.05.2014

**Rådmannens innstilling:**

1. Ny Båstad barnehage utlyses som en egen konkurranse og kravspesifikasjonen legges fram for kommunestyret i juni 2014.
2. Ny barneskole på Skjønhaug forprosjekteres av Trøgstad kommune. Skisse på løsning med kostnadsramme legges fram for kommunestyret i juni 2014.
3. Ny barneskole på Skjønhaug søkes løst ved å bygge ny barneskole i nærheten av Trøgstadhallen/Trøgstad ungdomsskole.

**Bakgrunn:**

I kommunestyrets sak 45/13 den 5.11.2013 ble rådmannen bedt om å forberede og gjennomføre en konkurranse på et totalt konsept der ny barnehage og ny skole utvikles og bygges fra en tilbyder, eller hver for seg fra ulike tilbydere, innen en gitt kostnadsramme.

Videre ble det vedtatt at intensjonen (kravspesifikasjonen) for konkurransen behandles politisk innen utgangen av april 2014. Det ble også vedtatt at framtidig barneskole på Skjønhaug skulle søkes løst ved å bygge ny barneskole i nærheten av Trøgstadhallen/Trøgstad ungdomsskole. Andre sentrale plasseringer på Skjønhaug skulle fortsatt vurderes.

**Saksutredning:**

Etter vedtaket har rådmannen satt sammen en prosjektgruppe som er representert av rektor Skjønhaug skole, rektor Trøgstad ungdomsskole, hovedtillitsvalgt Utdanningsforbundet, kulturskolerektor, virksomhetsleder Båstad barnehage, rådmannen, prosjektleder og teknikk- og nærings sjef. Prosjektgruppa har hatt ukentlige møter.

Bygging av ny skole er ikke noen rutinejobb for Trøgstad kommune. For å knytte til seg riktig kompetanse har prosjektleder gjennomført en offentlig anskaffelse og tegnet rammeavtale med arkitekter og byggetekniske rådgivere. Konkurransegrunnlag ble utarbeidet og selve konkurransen ble utlyst på Doffin (database for offentlige anskaffelser) og TED (tilsvarende database for EU) 6.12.2013. Siden det er en stor anskaffelse må den utlyses i EU (TED) i henholdt til lov om offentlige anskaffelser og den må ligge utlyst i minst seks uker. Svært overaskende kom det inn hele 29 tilbud, alle var kvalifiserte og det ble en krevende avklaring med mange klager og begrunnelser. Trøgstad kommune endte opp med rammeavtale med Mannvit AS, Unionconsult VVS og Klimarådgivning AS, Norconsult AS og Vindveggen Arkitekter AS. Som rådgiver for ny Skjønhaug skole har prosjektgruppa valgt å bruke Norconsult AS som tidligere utarbeidet mulighetsstudien for Skjønhaug skole i 2012.

På nyåret har det vært stort fokus på informasjon og brukermedvirkning. Det startet med et felles informasjonsmøte for personalet og tillitsvalgte ved Skjønhaug skole og Trøgstad ungdomsskole 29. januar. Tilsvarende møte for Båstad barnehage og Båstad skole 5. februar. Videre har prosjektleder hatt tilsvarende møter med kulturskolen, musikkrådet, idrettsrådet, ungdomsrådet, helse- og driftspersonell. Det er også opprettet en referansegruppe for drift og vedlikehold med tanke på tekniske løsninger og materialkvalitet, hvor leder for teknisk drift og renholdsavdelingen er representert. Alle berørte virksomheter kjører interne prosesser hvor det defineres behov og ønsker for å lage funksjonsprogram for de nye byggene. I tillegg ble det gjennomført oppvekstkonsferanse 18. mars for kommunestyret, rådmannens ledergruppe, skole- og barnehageledere og tillitsvalgte, hvor aktuelle problemstillinger ble drøftet i grupper.

Prosjektgruppa med flere har vært på befaringer og høstet erfaringer fra andre lignende prosjekter. Siste som kan nevnes var Tangenten på Nesoddtangen 14. mars, et flerbrukshus som hadde vært i bruk i to år. I tillegg til å være kommunehuset til Nesodden kommune, inneholdt det folkebibliotek, skolebibliotek, cafe, ungdomsklubb og ungdomsskole med felles skoleplass med barneskolen. Dette byggets flerbruksfunksjoner ble ansett som spesielt interessant.

#### **Vurdering:**

Etter vedtaket i november har det pågått en god og viktig prosess for å kunne lykkes med en forholdsvis stor utbygging som Trøgstad kommune står overfor. Underveis i prosessen har prosjektgruppa søkt informasjon og tilegnet seg ny kunnskap. Det har ført til at prosjektgruppa ønsker å fortsette etter hovedprinsippene i vedtaket 5. november, men noen detaljer trenger korreksjoner etter prosjektgruppas vurdering.

Prosjektgruppa mener det er fornuftig å dele videreføringen av arbeidet i to prosjekter. Ny barnehage er et mindre, mer forutsigbart og mindre komplekst prosjekt, og bør utlyses som en egen konkurranse. Prosjektgruppa tror at det prismessig er gunstig, fordi det er flere firmaer til å utføre en slik jobb og det blir større konkurranse. Ny barnehage vil også kunne utføres av en lokal entreprenør med lavere overordnede kostnader og mindre administrasjon enn det en riksentreprenør har.

Med sterke anbefalinger fra Norconsult har prosjektgruppa kommet til at det er svært krevende for entreprenørene å gi et godt tilbud på ny skole slik som opprinnelig tenkt. For å gi et tilbud som ivaretar alle behovene som Trøgstad kommune har, må det gjøres et betydelig prosjekteringsarbeid for å gi et tilfredsstillende tilbud. Denne forprosjekteringen krever mye ressurser og koster mye. De fleste entreprenørene vil normalt legge inn minst mulig ressurser i tilbudsarbeidet. Dette fordi det vil medføre mye usikkerhet og risiko for entreprenørene. Dette må de prise inn i sitt tilbud. Alternativt kan man gi betydelige pengepremier i konkurransen, slik at sannsynligheten for å få noe igjen for arbeidet er større for entreprenørene som gir tilbud.

Trøgstad kommune har lagt ned mye arbeid så langt. Det har vært prosjektert utvidelse av ungdomsskolen tidligere, det har vært planlagt ombygging av barneskolen og gjort mulighetsstudie. Trøgstad kommune vet best hvilke behov og ønsker trøgstadsamfunnet har. Etter anbefaling fra Norconsult, har prosjektgruppen kommet til at Trøgstad kommune bør lage et forprosjekt med kravspesifikasjon, som grunnlag for konkurransen. Dette er mer tidkrevende, reduserer mulighetene for valg mellom planløsninger, men kan gi mindre

usikkerhet. Antagelig får Trøgstad kommune riktigst pris og mer for pengene ved å velge denne modellen.

For å få tilfredsstilt flest mulig av de ønskene som ligger i vedtaket av 5. november må man har stor grad av sambruk av arealer både inne og ute. For eksempel er det betydelige gevinster ved å bruke idrettshallen til gym, framfor å bygge en egen gymsal. Tilsvarende at skolen kan brukes til kulturaktiviteter på kvelden, framfor et eget kulturbygg og at praksisfløyen ved ungdomsskolen også brukes av barneskolen, framfor å bygge egen praksisfløy til barneskolen. Tilsvarende er det for mange andre områder også, og for å oppnå dette er vi avhengig av at byggene ligger i nærheten av hverandre. Slik rådmannen ser det er det kun aktuelt å bygge den nye skolen i nærheten av ungdomsskolen og idrettshallen og ikke andre sentrale steder på Skjønhaug, som i det opprinnelige vedtaket 5. november krever vurdering av. Disse vurderingene er gjort og konklusjonen er entydig.

Arbeidet med å utvikle barneskole samplassert med ungdomsskole og kulturaktiviteter pågår kontinuerlig fram mot den politiske møterunden i mai. For å kunne behandle denne saken med oppdatert informasjon, tydeligere detaljering og bedre vurderinger ønsker rådmannen å gi en nærmere orientering om grunnlaget for sin innstilling i kommunestyremøte 13. mai. Etter avtale med ordføreren settes det av tid til dette i forkant av behandlingen av saken i kommunestyret. Det betyr også at behandlingen i de øvrige råd og utvalg må kunne gjennomføres uten den orienteringen som kommunestyret vil få før sin behandling.

**REFERATSAKER**

---

Saksbehandler:

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 14/277

---

**Saksnr.:** Utvalg  
22/14 Livsløpsutvalget

**Møtedato**  
29.04.2014