

MØTEINNKALLING

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 11.06.2013 **Tid:** 18.00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 69 82 44 00
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
25/13	13/164	ÅRSMELDING OG REGNSKAP 2012
26/13	13/347	TERTIALRAPPORT 1 - 2013
27/13	12/763	NY SELSKAPSAVTALE MORTENSTUA SKOLE
28/13	13/343	INDRE ØSTFOLD DATA IKS - EIERSTRATEGI
29/13	13/314	EVALUERING AV SAMORDNET BARNEHAGEOPPTAK 2013
30/13	12/601	ORIENTERING OM BRANN I HØLANDSVEIEN 22 - TRØGSTADSENTERET
31/13	12/776	ORIENTERING OM SAMARBEID MED EIDSBERG KOMMUNE OM FELLES VANNKILDE OG AVLØPSRENSING
32/13	13/57	UTVIKLING AV BOLIGER FOR MENNESKER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNE

33/13 13/346
UTREDNING AV FELLES BRANNVESEN INDRE ØSTFOLD

34/13 13/363
REFERATSAKER

Trøgstad 29. mai 2013

Ole André Myhrvold
ordfører



ÅRSMELDING OG REGNSKAP 2012

Saksbehandler: Anne Teig/Ansgar Nedreberg
Arkivsaksnr.: 13/164

Arkiv: 210 &14

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
8/13	Ungdomsråd	03.06.2013
1/13	Eldreråd	03.06.2013
4/13	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	03.06.2013
7/13	Arbeidsmiljøutvalget	04.06.2013
17/13	Livsløpsutvalget	04.06.2013
22/13	Teknikk- og naturutvalget	04.06.2013
13/13	Formannskapet	06.06.2013
25/13	Kommunestyret	11.06.2013

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommunes årsmelding og regnskap for 2012 godkjennes.
2. Det regnskapsmessige overskuddet på kr 22.954.730,35 avsettes som følger:
 - a) Kr 13.770.000,- avsettes til fond for premieavvik
 - b) Kr 6.400.000,- avsettes til fond for kjøp av sykehjemsplasser i andre kommuner
 - c) Kr 2.784.730,35 avsettes til reservefondet

Bakgrunn:

I henhold til kommunelovens § 48 skal kommunen for hvert kalenderår utarbeide årsregnskap og årsberetning. Kommunestyret skal vedta årsregnskapet, og vedtaket skal treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet. Vedtaket må angi disponering av regnskapsmessig overskudd eller dekning av regnskapsmessig underskudd.

Saksutredning:

Trøgstad kommunes regnskap med tilhørende årsmelding legges fram til politisk behandling sammen med revisors beretning for kommuneregnskapet 2012.

Kontrollutvalget behandlet saken i sitt møte 7. mai 2013, og gjorde følgende vedtak i sak 9/13:

Kontrollutvalget Trøgstads vedtak og uttalelse 07.05.2013 som fremlegges til behandling for kommunestyret:

1. *Kontrollutvalget slutter seg til revisors beretning av 18.04.2013. Utvalget har ingen tilleggsbemerkninger til Trøgstad kommunes regnskap for 2012.*
2. *Utvalget bygger for øvrig sin uttalelse på revisjonsbrevet fra Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, samt de øvrige dokumenter i saken.*

Årsmeldingen for Trøgstad kommune er utarbeidet med deltakelse fra virksomhetsledere og stab. Dokumentet følger vedlagt og bør sees i sammenheng med det avlagte regnskapet for 2012.

Regnskapsresultatet for 2012 er svært spesielt. Kommunens samlede overskudd er på kr 22.954.730,35. Hovedårsaken til dette resultatet er et betydelig positivt premieavvik for 2012, noe som igjen har sin årsak i at regnskapssystemet ERV gjennom flere år har levert mangelfulle pensjonsdata til pensjonsselskapene. Dette er ordnet opp i 2012, og innebærer

at årets premieavvik utgjør kr 13.770.293. Korrigert for dette er årets overskudd på kr 9.184.437,35.

Det er viktig å være klar over at premieavviket kun er en regnskapsteknisk bokføring, og ikke reelle penger. Dagens regler på området innebærer at 1/10 av premieavviket for 2012 vil belaste kommunens regnskap årlig fra 2013. Det anbefales derfor sterkt at årets opparbeidede premieavvik i sin helhet avsettes til fond for inntektsføring med 1/10 pr. år de neste 10 årene. Hvis dette ikke gjøres vil de økte pensjonsutgiftene i årene framover måtte dekkes gjennom reduksjoner i løpende drift.

Selv uten det store positive premieavviket har kommunen et betydelig overskudd. Dette skyldes i hovedsak at mange av kommunens virksomheter har et til dels betydelig positivt resultat som mer enn dekker opp for merutgiftene i andre virksomheter. Samlet utgjør dette ca. 4,4 mill. kr. Videre har kommunen merinntekter fra skatt og rammetilskudd på ca. 3,3 mill. kr i forhold til revidert budsjett. I tillegg kommer meravkastning fra utbytte og bankinnskudd samt mindre renteutgifter som følge av at innlånsrentene har vært lave.

Formannskapet innstilte i sak 7/13 på at 6,4 mill. kroner av overskuddet for 2012 skal avsettes til fond for å finansiere kjøp av sykehjemsplasser utenfor kommunen. Vedtak om kjøp av sykehjemsplasser ble fattet som følge av at etterspørselen etter sykehjemsplasser for tiden er langt høyere enn det kommunen kan tilby innenfor egen virksomhet.

Reservefondet har ved utgangen av 2012 en saldo på kr 3.145.425. Dette er ingen stor reserve med tanke på å ha evne til å finansiere ulike framtidige behov.

Det er redegjort nærmere for det økonomiske resultatet i rådmannens årsberetning. Hver virksomhet har kommentert sitt regnskapsmessige resultat i årsmeldingens kap. 4 under punktet «*Regnskapsmessig resultat 2012 m/kommentarer*». De økonomiske avvikene knyttet til kommunens tjenestekområder er oppstilt i tabellen nedenfor:



Trøgstad kommune

REGNSKAPSMESSIG AVVIK 2012															
	Revidert budsjett 2012						Regnskap 2012						Avvik drift	Avvik finans	Resultat
	Driftsutg.	Driftsinnt.	Netto	Finansutg.	Finansinnt.	Netto	Driftsutg.	Driftsinnt.	Netto	Finansutg.	Finansinnt.	Netto			
Sentraladministrasjon inkl. kultur															
11 – Politisk styring	2 416	20	2 396	20	0	20	2 506	524	1 982	420	0	420	414	-400	14
12 – Rådmannskontoret	12 888	622	12 266	0	525	-525	13 111	4 432	8 679	3 213	556	2 657	3 587	-3 182	405
20 – Felles personalressurser	3 003	287	2 716	0	0	0	2 937	435	2 502	30	27	3	214	-3	211
21 – Diverse fellesressurser	26 937	1 162	25 775	174	1 155	-981	28 969	2 136	26 833	167	1 220	-1 053	-1 058	72	-986
22 – Bevilgning andre instanser	13 305	578	12 727	0	20	-20	12 177	6	12 171	0	20	-20	556	0	556
45 – Kultur	8 001	1 138	6 863	200	999	-799	7 498	1 555	5 943	78	1 013	-935	920	136	1 056
SUM	66 550	3 807	62 743	394	2 699	-2 305	67 198	9 088	58 110	3 908	2 836	1 072	4 633	-3 377	1 256
Skoler															
50 – Båstad skole og SFO	10 778	1 356	9 422	0	0	0	11 643	2 549	9 094	0	0	0	328	0	328
51 – Havnås skole og SFO	12 348	2 051	10 297	0	45	-45	12 495	2 367	10 128	0	45	-45	169	0	169
52 – Skjønhaug skole og SFO	16 236	2 916	13 320	0	0	0	17 508	3 996	13 512	0	7	-7	-192	7	-185
53 – Trøgstad ungdomsskole	16 012	1 350	14 662	14	114	-100	16 309	2 294	14 015	53	138	-85	647	-15	632
SUM	55 374	7 673	47 701	14	159	-145	57 955	11 206	46 749	53	190	-137	952	-8	944
Barnehager															
60 – Båstad barnehage	7 365	1 704	5 661	0	102	-102	8 221	2 229	5 992	0	39	-39	-331	-63	-394
61 – Skjønhaug barnehage	9 490	2 300	7 190	0	0	0	10 371	3 012	7 359	0	38	-38	-169	38	-131
62 – "Innertier'n"	0	0	0	0	0	0	401	456	-55	48	0	48	55	-48	7
SUM	16 855	4 004	12 851	0	102	-102	18 993	5 697	13 296	48	77	-29	-445	-73	-518
Helse, sosial og omsorg															
65 – Helse og barnevern	38 578	19 027	19 551	596	352	244	37 685	17 854	19 831	1 024	1 726	-702	-280	946	666
66 – NAV	11 476	70	11 406	0	0	0	9 728	433	9 295	28	56	-28	2 111	28	2 139
67 – Pleie og omsorg	61 075	14 910	46 165	64	823	-759	65 452	18 323	47 129	193	983	-790	-964	31	-933
68 – Bo- og dagtilbud funksjonshemmede	23 922	4 803	19 119	0	0	0	24 646	6 345	18 301	0	0	0	818	0	818
SUM	135 051	38 810	96 241	660	1 175	-515	137 511	42 955	94 556	1 245	2 765	-1 520	1 685	1 005	2 690
Teknikk og næring															
71 – Tekniske tjenester	27 050	8 114	18 936	9 268	10 295	-1 027	29 402	10 704	18 698	8 866	9 602	-736	238	-291	-53
72 – VAR-området	14 531	17 443	-2 912	1 193	1 097	96	13 414	17 238	-3 824	2 100	1 175	925	912	-829	83
SUM	41 581	25 557	16 024	10 461	11 392	-931	42 816	27 942	14 874	10 966	10 777	189	1 150	-1 120	30
Totalt for kommunens virksomheter															
	315 411	79 851	235 560	11 529	15 527	-3 998	324 473	96 888	227 585	16 220	16 645	-425	7 975	-3 573	4 402

Vurdering:

Trøgstad kommunes regnskap viser et betydelig positivt driftsresultat for 2012. Det er likevel viktig å være klar over de helt spesielle årsakene til overskuddet, særlig den delen som omhandler premieavviket. Men også at det i 2012 har vært betydelige merinntekter fra skatt og rammetilskudd, et positivt resultat både for finansinntekter og -utgifter samt samlet sett et lavere forbruk i virksomhetenes løpende drift. Dette er et år der mye har *«gått vår vei»* økonomisk sett.

Som beskrevet i saksutredningen anbefaler rådmannen sterkt at premieavviket for 2012 avsettes til et pensjonsfond og at 1/10 av fondet inntektsføres årlig fra og med 2013. Videre at innstillingen fra formannskapet i sak 7/13 følges opp ved at 6,4 mill. kroner av overskuddet for 2012 avsettes til fond som bidrag til å finansiere kjøp av sykehjemsplasser utenfor kommunen. Resterende del av overskuddet bør benyttes til en styrking av reservefondet. Det anbefales at bevilgninger til ulike formål i hovedsak behandles i sammenheng med utarbeidelse av framtidige budsjetter. På denne måten får man en fullstendig oversikt over forventede inntekter og utgifter samtidig som alle virksomhetes meldte behov får en samlet vurdering før endelig prioritering og vedtak.

Det er uansett aldri å anbefale at midler fra et overskudd benyttes til løpende drift, da dette ikke er varige inntekter.

Vedlegg:

1. Årsmelding 2012
2. Regnskap 2012
3. Revisjonsberetning for kommuneregnskapet 2012, Revisjonsbrevet for kommuneregnskapet 2012 og Kontrollutvalgets behandling

Utskrift sendes:

Fylkesmannen i Østfold
Indre Østfold Kommunerevisjon

**TERTIALRAPPORT 1 - 2013**

Saksbehandler: Anne Teig
Arkivsaksnr.: 13/347

Arkiv:

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
9/13	Ungdomsråd	03.06.2013
2/13	Eldreråd	03.06.2013
5/13	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	03.06.2013
8/13	Arbeidsmiljøutvalget	04.06.2013
18/13	Livsløpsutvalget	04.06.2013
23/13	Teknikk- og naturutvalget	04.06.2013
14/13	Formannskapet	06.06.2013
26/13	Kommunestyret	11.06.2013

Rådmannens innstilling:

Tertialrapport 1 – 2013 tas til etterretning.

Saksutredning:

Det vises til tertialrapport 1 – 2013 som følger saken som vedlegg.

Vedlegg:

Tertialrapport 1 – 2013.

Utskrift sendes:

Kontrollutvalget
Indre Østfold Kommunerevisjon


NY SELSKAPSAVTALE MORTENSTUA SKOLE

Saksbehandler: Else Berit Baccouche
 Arkivsaksnr.: 12/763

Arkiv: A24

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
6/13	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	03.06.2013
19/13	Livsløpsutvalget	04.06.2013
15/13	Formannskapet	06.06.2013
27/13	Kommunestyret	11.06.2013

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune vedtar selskapsavtalen av 30.04.13 for Mortenstua skole IKS

Bakgrunn:

Mortenstua skole er et grunnskoletilbud for elever med store og sammensatte lærevansker.

Skolen ble etablert som daghjem og skole i 1975. I forbindelse med HVPU-reformen i 1991, ble det endret til et interkommunalt skoletilbud for multifunksjonshemmede.

Skolen har vært drevet etter bestemmelsene for interkommunalt samarbeid, etter kommunelovens § 27. Man har nå valgt å organisere skolen som et eget rettssubjekt, gjennom etablering av et interkommunalt selskap (IKS), etter lov om interkommunale selskaper.

Det første utkastet til selskapsavtalen for Mortenstua skole IKS har vært til behandling i eierkommunene. Vedtakene i de ulike kommunestyrene ble ikke likelydende og selskapsavtalen ble derfor ikke godkjent.

Representantskapet for selskapet har nå oversendt ny avtale for behandling.

Saksutredning:

Ved behandling av første avtaleutkast valgte 3 av de 8 eierkommunene å gjøre endringer ved avtalens pkt. 9.0 Styret. Endringene dreide seg om å redusere antall styremedlemmer til 5 medlemmer fra eierne og 1 representant fra de ansatte. I henhold til IKS-loven¹ krever endringer av antall styremedlemmer likelydende vedtak i alle kommunestyre i deltakende kommuner.

Det opprinnelige forslaget gikk ut på at «styret skal bestå av ett medlem fra hver av eierkommunene med numerisk vara. Styret rekrutteres fra administrativt og politisk nivå i eierkommunene.» Ny avtale sier at styret (pkt. 3.3) skal ha 7 eiervalgte medlemmer og 3 numerisk valgte varamedlemmer.

I ny avtale er det også lagt inn endringer når det gjelder stemmevektning i representantskapet, der Askim og Eidsberg har fått 2 stemmer hver. Øvrige kommunene har

¹ Lov om interkommunale selskaper 1999-01-29 nr 6 §.4

1 hver. Forandringen baseres på de signaler som er fremkommet i vårens arbeid med revisjon av Interkommunal eierskapsmelding for Indre Østfold².

Den reviderte selskapsavtalen for Mortenstua skole IKS er lagt i en ny form. Dette er gjort med tanke på å finne en ny mal for selskapsavtaler. For å skape en bedre oversikt har man delt avtalen inn i kapitler. Det er videre gjort et arbeid for å finne formuleringer som kan være felles også for andre selskaper, noe som særlig gjelder for kapitlene Styringsstruktur, Forvaltning og Om selskapsavtalen.

Styret for Mortenstua gjorde følgende vedtak i sak 14/13: «Styret for Mortenstua Skole tilrår representantskapet å fatte likelydende vedtak på skolens IKS – avtale som skal til behandling i det enkelte kommunestyre før sommeren med iverksettelse av avtalen fra 01.08.2013.» Representantskapet vedtok enstemmig styrets tilråding 30. april 2013.

Vurdering:

Foreliggende selskapsavtale bygger på den opprinnelige avtalen som tidligere har vært til behandling i kommunestyret. Avtalen er lagt i en form der selve standardiseringen ikke påvirker meningen ved innholdet i nevneverdig grad.

I praksis er det gjort to forandringer, som gjelder antall styremedlemmer og stemmevekting i representantskapet.

Endringen i antall styremedlemmer synes å være en middelvei mellom de første vedtakene, der kommunene var delt mellom henholdsvis 8 og 6 medlemmer. Nytt forslag er samtidig en oppfølging av den prosess som pågår i forbindelse med revisjon av eierskapsmeldingen. Her foreslås det at antall styremedlemmer skal vurderes med tanke på eiers behov for å realisere sine mål og sikre selskapets interesser.

Når vi kommer til stemmevekting i representantskapet er endringen å forstå som at eierne med de største økonomiske forpliktelsene ønsker en større innflytelse over avgjørelser i eierorganet. Forslaget gir totalt 10 stemmer i representantskapet, hvor kommunene Askim og Eidsberg til sammen har 4 av 10 stemmer.

Det er i følge IKS-loven kommunestyret selv som skal vedta selskapsavtalen. Hver enkelt eier må vedta avtalen for at den skal være gjeldende. På grunn av ikke likelydende vedtak for den første avtalen, er Mortenstua skole fremdeles ikke registrert som Interkommunalt selskap. Det anbefales derfor at kommunestyret slutter opp om representantskapets konsensus, og vedtar avtalen slik den foreligger i dag.

Vedlegg:

Selskapsavtale Mortenstua 30.04.13.

² Revidert Eierskapsmelding for Indre Østfold skal behandles i Indre Østfold Regionråd 7. juni og vil bli oversendt kommunestyrene for endelig vedtak i løpet av høsten 2013.


INDRE ØSTFOLD DATA IKS - EIERSTRATEGI

Saksbehandler: Else Berit Baccouche
 Arkivsaksnr.: 13/343

Arkiv: 064 &01

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
16/13	Formannskapet	06.06.2013
28/13	Kommunestyret	11.06.2013

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune anbefaler eierstrategi av 02.05.13 for Indre Østfold Data IKS

Bakgrunn:

I tråd med eierskapsmeldingen for Indre Østfold skal det utvikles eierstrategier for enkeltsekskapene. Målsettingen med å utforme eierstrategier er å sikre tydelige, overordnede signaler til sekskapene, som samtidig har i seg de nødvendige rammebetingelsene for sekskapets drift innenfor eiers forventinger. Eierstrategien skal danne grunnlaget for sekskapets strategi.

En eierstrategi skal ha i seg eiers formål med sekskapet, og utdype forventninger og forpliktelser knyttet til dette. Strategien skal tydeliggjøre ansvar og roller, møter og samarbeidsformer mellom eierkommunene og sekskapet. Dokumentet kan inneholde forslag til endringer ved organisering og tjenester, samt bestille utrednings- eller utviklingsarbeid og angi rammer for dette.

Eierstrategien har en varighet tilsvarende kommunestyreperioden og er sammen med sekskapsavtalen sekskapets styringsdokument.

Saksutredning:

I forbindelse med opprettelsen av Smaalensveven IKT IKS, ble det i 2004 utviklet en «IKT-strategi for Smaalensveven IKT IKS eierkommuner». Strategien ble revidert våren 2010. I november 2012 nedsatte representantskapet en gruppe for å utarbeide en ny strategi fra 2014. Gruppen, også kalt strategiutvalget, ble satt sammen av representanter fra rådmanns-/kommunalsjefnivået i hver kommune, daglig leder og styreleder i sekskapet.

I strategiutvalgets møte 4. mars 2013 besluttet utvalget å rydde i det opprinnelige IKT-strategidokumentet slik at det i en ny form finner sin plass blant styringsdokumentene for sekskapet. Prosjekt eierskap ble trukket inn for å bistå i prosessen.

Dokumentet innledes med å si hva en eierstrategi er og beskriver prosessen for utarbeidelse av strategien. Under hovedkapitlet "Forutsetninger for drift og samarbeid" detaljeres formål og tjenesteleveranse. Strategien understreker også hva eierne selv må legge til grunn for sekskapets drift.

Et eget underkapittel omhandler styrende prinsipper for samarbeidet om IKT. Dette er gjort fordi

Indre Østfold Data IKS leverer verktøy og tjenester som eierne til enhver tid er avhengige av for å utføre sine oppgaver. Dette krever klare regler for hvem som gjør hva. På samme måte er det lagt inn et avsnitt vedrørende plandokumenter og avtaler som er gjensidig avhengig av hverandre.



Trøgstad kommune

Som en del av strategien er dialogen mellom selskapet og eierkommunene systematisert gjennom ulike møteplasser og samarbeidsinstanser.

For det videre utviklingsarbeidet er det valgt å fokusere på innbyggere, tjenestemottakere, ansatte og folkevalgte.

Strategien har tatt hensyn til rådmennenes behov for tettere kontakt med selskapets ledelse i tilknytning til budsjettmessige utfordringer, økonomisk planlegging og med hensyn til større prioriteringer. Dette skal møtes ved at rådmennene deltar i BestillerForum to ganger årlig, hvor man går igjennom forarbeidene til økonomi- og handlingsplan.

Utarbeidelsen av eierstrategien har skjedd over et halvårig tidsrom og har blitt diskutert i både eiermøte og BestillerForum. Strategien er nå på høring i eierkommunene, før den skal vedtas i representantskapet høsten 2013.

Vurdering:

Foreliggende eierstrategi er utarbeidet gjennom en bred prosess og er således godt fundert og gjennomarbeidet av eierne. Eierstrategiens form og innhold er i tråd med intensjonen om styringsdokumentenes relasjon til hverandre: Selskapsavtalen skal være kort og konsis, mens strategien skal, som eiernes vitale styringsdokument, være utdypende og retningsangivende.

Utviklingsområdene i strategien dekker et bredt spekter av innsatsområder. Det vil derfor være nødvendig at selskapets egen strategi finner en overkommelig fremdrift og realistiske mål innenfor hvert enkelt område. Videre bør BestillerForum sørge for at det gjøres kost/nytteberegninger av de mest omfattende prosjektene.

Rådmannen gjør spesielt oppmerksom på at de styrende prinsippene formulerer forventninger som også medfører økonomisk ansvar for eierne. Som en av sine forpliktelser skal kommunene «oppdatere og utvikle den lokale nettverksinfrastrukturen slik at den støtter opp under og muliggjør uhindret leveranse av felles løsninger fra Samba-ringen videre til samtlige ansatte i kommunen. Spesielt må hver kommune sikre nettverkstilganger via så vel kablet som trådløs forbindelse etter erfart behov.» (Prinsipp 2, kulepunkt 2). Dette innebærer også at kommunen bør innhente råd fra selskapet når det gjelder planlegging av fremtidige investeringer.

I det siste prinsipp-punktet (P7) sier eierne at «Selskapet har ansvar for å utrede og foreslå nye teknologier, systemer og prosesser i samsvar med utviklingen i samfunnet for øvrig, og spesielt slike elementer hvor rask gevinstrealisering er mulig.» Dette er et nødvendig og viktig prinsipp, som også peker tilbake på bakgrunnen for etableringen av selskapet. Samtidig understreker dette betydningen av et tett samarbeid i fortsettelsen, slik at utvikling og nødvendige investeringer kan skje i forståelse og overensstemmelse mellom eiere og selskap.

Rådmennene i eierkommunene skal etter planen få en større innflytelse overfor selskapets økonomi og prioriteringer gjennom deltakelse i BestillerForum to ganger årlig. Effekten av dette avhenger av at selskapet leverer utførlige saksdokumenter i god tid før møtene, slik at administrasjonsledelsen i kommunene gis tilstrekkelig anledning til deltakelse i arbeidet.

Vedlegg:

Eierstrategi – Strategi for perioden 2014 - 2017



EVALUERING AV SAMORDNET BARNEHAGEOPPTAK 2013

Saksbehandler: Rune Natrud
Arkivsaksnr.: 13/314

Arkiv: A10

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
20/13	Livsløpsutvalget	04.06.2013
29/13	Kommunestyret	11.06.2013

Rådmannens innstilling:

Evaluering av samordna barnehageopptak 2013 tas til orientering.

Bakgrunn:

Samordna barnehageopptak i Trøgstad kommune gjennomføres denne våren for første gang etter ny elektronisk søkeprosess. Det er naturlig å foreta en evaluering av dette. Dessuten viser vårens samordna opptak en situasjon hvor ikke alle som har søkt barnehageplass har fått tilbud om plass – selv om kommunen har oppfylt retten til barnehageplass jf. Barnehageloven. Dette gir oss noen utfordringer som rådmannen ønsker å formidle til politisk nivå.

Saksutredning:

Kommunestyret er kjent med overgang til ny elektronisk søkeprosess, og har da også vedtatt justeringer av vedtektene for barnehagene slik at vedtektene er oppdaterte i forhold til ny søkeprosess. Rådmannen viser til sak 08/394 i så henseende. Noen nærmere utredning av dette skulle derfor i denne sammenhengen være unødvendig.

Full barnehagedekning – en utfordring

Hva betyr full barnehagedekning? I følge Barnehageloven er det følgende betingelser som knytter seg til retten til barnehageplass:

- Søknaden skal være innkommet innen fastsatt frist (1. april 2013 for Trøgstad)
- Barnet skal fylle 1 år innen utgangen av august det året det søkes om plass
- Barnet har kun rett til barnehageplass i den kommunen det er fast bosatt

I vårens samordna barnehageopptak har alle som fyller disse vilkårene fått tilbud om plass. Således har Trøgstad kommune oppfylt lovens krav om full barnehagedekning. Derimot har ikke alle fått tilbud om 1. eller 2. ønsket når det gjelder hvilken barnehage man ønsker plass i.

Dessuten har vi sendt ut 10 avslagsbrev til de 10 søkerne som er under 1 år innen utgangen av august 2013.

Vurdering:

Elektronisk søkeprosess

Så langt rådmannen kan vurdere har det vært en vellykket innfasing av nytt system. Det ser ut til at det tekniske har fungert i dialogen mellom søkere/foresatte og Trøgstad kommune. All kommunikasjon i søkeprosessen har foregått via e-post, med unntak av avslagsbrev som

er sendt fysisk i posten. Det har vært en tidkrevende prosess å bygge opp og knytte seg til systemet SATS-barnehage. Rådmannen mener at de investeringer som er gjort har vært viktige og riktige for å kvalitetssikre en god søkeprosess. Det er også å håpe at søkere/foresatte er fornøyde.

Full barnehagedekning – en utfordring

Trøgstad kommune har tidligere vært i en situasjon hvor nær alle som har søkt plass, har fått plass i den barnehagen de har søkt. Årets samordna opptak viser en ny situasjon. En årsak til dette er at det høsten 2013 er forholdsvis få skolestartere i Trøgstad (45 barn som går i barnehage er skolestartere). Samtidig opplever Trøgstad høye fødselstall (64 i 2012). Dessuten ser vi at de som søker barnehageplass blir stadig yngre. Et barn mellom 0-2 år opptar dobbel plass sammenlignet med barn mellom 3-5 år. Tendensen vi ser er en ikke ubetydelig økning i fødselstall i 2011 og 2012, sammenlignet med årene fra 2007. Det er i utgangspunktet positivt med en befolkningsvekst jf. vedtatt Kommuneplan for 2011-2023: «Kommunen bør ha en årlig befolkningsvekst på mellom 0,5% og 1% eller 25-50 personer for å ha en god befolkningsøkning og øke sannsynligheten for en bedre aldersfordeling. For å få en balansert befolkning aldersmessig, bør nettovæksten være barnefamilier.»

Samtidig krever dette en infrastruktur som kan møte dette på en tilfredsstillende måte.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Skolestartere i Trøgstad	45 (slutter i bh i aug.)	62	51	51	56	40

Fig . viser oversikt over antall barn i barnehage i Trøgstad per 01.08.13 (etter samordna opptak) som vil starte på skolen de aktuelle årene. Kilde: Barnehagestyrerne.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Fødselstall I Trøgstad	48	45	57	39	61	64

Fig. Viser oversikt over fødselstallet i Trøgstad de aktuelle årene. Kilde: SSB.

Antall barn det er mulig å ta inn reguleres av pedagognorm, arealnorm og øvrig bemanning som «må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet» Jf. Barnehageloven § 18.

Arealnorm: Vi ligger godt innenfor kravene i forhold til hva barnehagene er godkjent for. Èn ting er hva barnehagene har av arealnorm som er godkjente leke- og oppholdsareal i teknisk/matematisk forstand . Men utfordringen ved flere av barnehagene er bygg som ikke er bygd med tanke på barnehagedrift, og som dermed har upraktiske løsninger for god pedagogisk virksomhet – selv om arealnormen formelt sett er oppfylt. Derfor begrenser bygningene hvor store grupper av barn man kan ha.

Pedagognorm:. Barnehageloven angir i Forskrift om pedagogisk bemanning § 1 følgende føringer: «Det skal være minimum èn pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og èn pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år». Her ligger Trøgstad tett opp til maksimalt antall barn vi kan ta inn per pedagog med dagens bemanning.



Trøgstad kommune

Øvrig bemanning: Som beskrevet ovenfor stiller Barnehageloven krav om at øvrig bemanning må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. Med dagens bemanning opplever barnehagene i Trøgstad at det er en hovedutfordring å ha mange nok hender til å sørge for en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. Eller sagt på en annen måte: Antall barn per voksen er meget høyt.

Dersom vi summerer opp forholdene beskrevet ovenfor, gir det etter rådmannens mening forklaring på hvorfor vi i år ikke har kunnet gi plass til alle som har søkt, og at ikke alle har fått 1. eller 2. ønske – selv om Trøgstad kommune har oppfylt Barnehagelovens krav om å gi tilbud til alle som har rett på plass.

Etter rådmannens vurdering er det særlig to forhold som peker seg ut som begrensende faktorer i forhold til å ta inn flere barn: Tekniske/bygningsmessige forhold, og voksentettheten i barnehagene.

Følgende er vedtatt i kommuneplanen 2011-2023: «Full barnehagedekning er viktig for å være en attraktiv bokommune for barnefamilier. Like viktig vil kvaliteten på barnehagetilbudet være. Det er lagt vekt på å ha et barnehagetilbud både på Skjønhaug, Havnås og Båstad. Med lovpålagt full barnehagedekning er det grunn til å anta at flere i framtida vil velge barnehage, og utfordringen er å gi alle et godt tilbud i tråd med lovverket».

Utskrift sendes:

Styrerne i de kommunale barnehagene og Menighetsbarnehagen


ORIENTERING OM BRANN I HØLANDSVEIEN 22 - TRØGSTADSENTERET

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud
 Arkivsaksnr.: 12/601

Arkiv: 614 &03

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
7/13	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	03.06.2013
10/13	Arbeidsmiljøutvalget	04.06.2013
21/13	Livsløpsutvalget	04.06.2013
33/13	Teknikk- og naturutvalget	04.06.2013
17/13	Formannskapet	06.06.2013
30/13	Kommunestyret	11.06.2013

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret tar saken til orientering.

Bakgrunn:

Natt til 6. november 2012 oppsto brann i Hølandsveien 22. Brannen startet sannsynligvis i et vaskerom tilknyttet Trøgstad dagsenter. Brannårsaken er ikke kjent, og det vil trolig ikke bli utført videre etterforskning i saken. Rådmannen fremmer denne saken for å orientere kommunestyret om videre planer for bygningen og de kommunale virksomhetene som hadde tilhold der.

Saksutredning:

Trøgstad dagsenter, Psykisk helseteam (Soldogg), Østenby Blikkenslagerverksted AS og Innov AS drev virksomhet i Hølandsveien 22 på branntidspunktet. Innov AS valgte å selge sine lokaler med skade, og var etter forholdsvis kort tid på plass i nye lokaler.

Psykisk helseteam og Dagsenterets lokaler ble påført så store røyk- og sotskader at det ikke vil bli mulig å ta lokalene i bruk før en større rehabilitering er utført. Etter brannen har Trøgstad kommune samarbeidet nært med sitt skadeforsikringsselskap KLP for å få en oversikt over skadeomfang, ikke minst for å finne en best mulig løsning for gjenoppbygging av lokalene.

Resultatet av denne prosessen var at KLP og Trøgstad kommune ble enige om å bruke hver sin takstmann for å komme fram til nødvendige tiltak og kostnadene på disse. Resultatet av dette takseringsarbeidet vil foreligge om kort tid. Deretter vil det bli en forhandling mellom partene, som vil resultere i en endelig erstatningssum.

Vurdering:

Årsaken til at disse bygningstekniske vurderingene tar tid, er at bygget er komplisert og uoversiktlig. Det er foretatt innvendige ombygginger i mange omganger, og derfor krevende å komme frem til gode løsninger som tilfredsstillir dagens krav.

Når Trøgstad kommune har full oversikt over erstatningssummen, og kostnader i forbindelse med en gjenoppbygging, vil det bli tatt stilling til hvordan dette kan løses best mulig både økonomisk og praktisk for de berørte virksomhetene. Det vil være naturlig å se på om det er behov for endringer av lokalene, eller om det kan være riktig tidspunkt for å tenke helt nytt

og se på alternative plasseringer eller samlokalisering av denne typen virksomheter i kommunen.

Dagsenteret og Psykisk helseteam har i perioden etter brannen holdt til i midlertidige lokaler i samfunnsdelen i Idrettshallen, på Skjøndal og i lokalene til NMK Trøgstad. Disse lokalene har ikke vært godt egnet, og det har til tider vært utfordrende å drive virksomhetene på en god måte. Det må i den forbindelse nevnes at ansatte og brukere har tatt utfordringene på strak arm, til tross for at det til tider har medført merarbeid og ekstra belastning.

Det har vist seg å ta lengre tid enn forventet å komme på plass i permanente lokaler, og det ble etter hvert nødvendig å bedre forholdene. Dagsenteret vil om kort tid flytte inn i helt nye, leide lokaler på Trøgstad fort. Her blir det gjort tilpasninger slik at det skal bli godt egnede lokaler til denne virksomheten. Psykisk helseteam vil om kort tid flytte inn i leide lokaler i Owesen – bygget. Her er også lokalene tilpasset og pusset opp, slik at også denne virksomheten får bra lokaler frem til permanente lokaler er klare.

Tidspunkt for når dette kan skje er fortsatt usikkert, men rådmannen håper et forslag til løsning kan foreligge om ganske kort tid.



ORIENTERING OM SAMARBEID MED EIDSBERG KOMMUNE OM FELLES VANNKILDE OG AVLØPSRENSING

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud
Arkivsaksnr.: 12/776

Arkiv: M41

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
32/13	Teknikk og naturutvalget	04.06.2013
18/13	Formannskapet	06.06.2013
31/13	Kommunestyret	11.06.2013

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret tar saken til orientering og ber rådmannen gå videre med planene om felles kommunal avløpsrensing ved Mysen Renseanlegg og intensjonsavtale om utvidet vannleveranse til Eidsberg kommune fra Sandstangen.
2. Kommunestyret skal godkjenne endelig signerte avtaler.

Bakgrunn:

Trøgstad og Eidsberg kommuner er inne i de avsluttende forhandlinger om felles renseløsning for kommunalt avløpsvann og kloakkslam ved Mysen Renseanlegg. Samtidig ønsker Eidsberg kommune å øke sitt uttak av vann fra vår felles vannkilde på Sandstangen, for å kunne møte leveransekravet fra Norturas nye anlegg for slakting av hvittkjøtt på Hærland i Eidsberg. Administrasjonene i de to kommunene arbeider på et forslag til intensjonsavtale om dette, og rådmannen fremmer denne saken for å orientere kommunestyret om fremdriften i disse sakene.

Saksutredning:

Kommunestyrene i Trøgstad og Eidsberg behandlet våren 2011 en sak om utstrakt samarbeid innenfor vann- og avløpssektoren i de to kommunene. Til behandlingen forelå en fremforhandlet intensjonsavtale og det ble fattet følgende likelydende vedtak i de to kommunestyrene:

1. Vedlagte forslag til intensjonsavtale legges til grunn for et videre arbeid med å utrede muligheten for, og lønnsomheten ved, å samarbeide med Eidsberg kommune om å rense avløpsvann fra Trøgstad ved Mysen rensanlegg.
2. Resultatet av utredningen legges frem for kommunestyret til endelig behandling.
3. Påløpte kostnader under utredningen dekkes av ordinære driftsmidler innom området avløp.
4. Videre arbeid med planlegging av nytt rensanlegg på Skjønhaug utsettes inntil nevnte behandling i kommunestyret.

Etter dette ble det avholdt en rekke møter mellom teknisk administrasjon i de to kommunene, og høsten 2012 var man kommet frem til et forslag til innhold i en avtale for felles avløpsrensing ved Mysen rensanlegg, som man i hovedtrekk var enige om. Trøgstad kommune ønsket fortgang i prosjektet og fremmet en sak for politisk behandling før jul 2012 der et foreløpig utkast til avtale ble lagt til grunn for behandlingen.



11.12.2012 fattet Trøgstad kommunestyre følgende vedtak:

1. Kommunestyret i Trøgstad godkjenner det fremforhandlede forslag til avtale med Eidsberg kommune om mottak og rensing av avløpsvann og kloakkslam fra innbyggere og næringsvirksomhet i Trøgstad kommune.
2. Det foreliggende kostnadsoverslaget tas til orientering. Prosjektet skal i sin helhet finansieres med kommunale avgifter innenfor vann og avløp.
3. Kommunestyret skal godkjenne endelig signert avtale.

Eidsberg kommune ble overrasket over at motparten mente at prosessen var kommet så langt at avtalen var klar for signering, og ga rask tilbakemelding om at man trengte ytterligere tid for å avklare tidspunkt for oppstart, økonomi og juridiske forhold.

Det ble avholdt drøftingsmøte i Eidsberg 11. april 2013 med rådmennene i de to kommunene til stede. En del mindre uklarheter i den foreliggende avtaleteksten ble avklart, men partene ble enig om at det fortsatt er behov for å avklare hvordan et eventuelt anleggsbidrag fra Trøgstad kommune skal føres i selvkostregnskapet og i tillegg størrelsen på dette bidraget. Det kom også klart frem i møtet at årsaken til at prosessen trekker ut i tid er at Eidsberg kommune har brukt mye tid og ressurser på utbyggingsavtalen med Nortura Hærland.

I samme møte lanserer også representantene fra Eidsberg kommune et ønske om å inngå en intensjonsavtale med Trøgstad kommune om utvidet vannleveranse fra kommunenes felles vannkilde ved Sandstangen. Ved inngåelsen av den nevnte utbyggingsavtalen for Norturas nye slakteri for hvittkjøtt på Hærland, har Eidsberg kommune forpliktet seg til, innen 2023, å levere et minstevolum vann til Nortura som er større enn hele Trøgstad kommunes vannbehov i dag.

Trøgstad kommunestyre behandlet høring på konsekvensutredning for utvidelsen ved Nortura 6. november 2012 og fattet følgende vedtak:

1. Trøgstad kommune er positiv til utvidelsen av Nortura Hærland og til at økt vannforsyning tas fra vannverket på Sandstangen
2. Trøgstad kommune understreker behovet for en grundig teknisk/økonomisk vurdering med tilhørende risikoanalyse, før endelig beslutning om økt belastning av vannkilden tas, slik beskrevet i konsekvensutredningens kapittel 5.8.

Med dette som bakgrunn ble partene enige om å møtes igjen i begynnelsen av mai for å fremforhandle forslag til endelig avtaleutkast for felles avløpsrensing og intensjonsavtale for utvidet vannleveranse fra Sandstangen. Etter dette har Eidsberg kommunen nok en gang utsatt møtetidspunktet, og siste beskjed er at vi skal møtes rett over pinse.

Vurdering:

Skjønhaug renseanlegg er slitt og trenger fornyelse, og det har derfor vært viktig for Trøgstad å presse på for å få ferdigforhandlet avtalen om avløpsrensing. En slik løsning er dessuten avhengig av en overføringsledning fra Trøgstad til Eidsberg, og et slikt prosjekt tar det også tid å ferdigstille. Samtidig er det mulig å ha forståelse for at Eidsberg kommune har vært nødt til å bruke mye ressurser på utbyggingen ved Nortura og avtaler og planer i forbindelse med denne.

Kommunestyret har tidligere uttrykt vilje til å forsyne Norturas nye anlegg med vann fra vårt felles vannverk på Sandstangen. En intensjonsavtale om slik leveranse vil bygge videre på den eksisterende samarbeidsavtalen, men den økonomiske fordelingen mellom kommunen vil måtte tas opp til vurdering ettersom Eidsbergs andel av produsert vann nå kan øke med ca. 50 %. Det vil også være viktig å avtalefeste at en økt vannproduksjon på Sandstangen skal bygge på en grundig risiko- og sårbarhetsanalyse som viser at økt produksjon ikke går på bekostning av vannkvaliteten til innbyggerne i de to kommunene på lengre sikt.

På bakgrunn av disse forutsetningene vil rådmannen anbefale at forhandlingene med Eidsberg kommune om vann og avløp videreføres, og at en fra Trøgstads side vektlegger behovet for raskest mulige forsvarlige gjennomføring. Det er viktig at Fylkesmannen som tilsynsmyndighet, holdes orientert om intensjonene og framdriften i de to kommunenes samarbeid på områdene.

Vedlegg:

Utkast til samarbeidsavtale om felles avløpsrensing, behandlet i kommunestyret 11.12.2012
Eksisterende samarbeidsavtale om felles utnyttelse av Sandstangen.

Utskrift sendes:

Eidsberg kommune.
Fylkesmannens miljøvernavdeling


UTVIKLING AV BOLIGER FOR MENNESKER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNE

Saksbehandler: Dag Arne Lier
 Arkivsaksnr.: 13/57

Arkiv: 613

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
8/13	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	03.06.2013
22/13	Livsløpsutvalget	04.06.2013
31/13	Teknikk- og naturutvalget	04.06.2013
19/13	Formannskapet	06.06.2013
32/13	Kommunestyret	11.06.2013

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret i Trøgstad gir Formannskapet fullmakt til å inngå avtale om utvikling av boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne etter vurdering fra Byggekomiteen.

Bakgrunn:

I budsjettet for 2012 ble det vedtatt at Trøgstad kommune skal bygge boliger for personer med nedsatt funksjonsevne. Intensjon i prosjektet har hele tiden vært at det skal være mulighet for beboerne å eie sin egen leilighet. I kommunestyrets vedtak 12.02.2013 ble det vedtatt at Byggekomiteen skal prøve ut en privat utvikling av boligene.

Saksutredning:

Byggekomiteen har gjennomført en tilbudskonkurranse for å se om det er et marked for å gjennomføre utviklingen i privat regi. Byggekomiteen hadde følgende krav til tilbyderne i konkurransen.

- Å kunne tilby egnede boliger til brukergruppen
- Opprette borettslag
- Være tiltakshaver og planlegge byggeprosjektet
- Gjennomføring i hht. kommunens krav (kommunens forprosjekt i Gravsåsen)
- Bygge 12 boliger med kommunal driftsdel
- Salg og utleie av boligene til aktuelle beboere tildelt av kommunen
- Drift av borettslaget

Kommunen kjøper eller leier sin driftsdel og må kun finansiere denne delen. Borettslaget blir tiltakshaver og byggherre, kommunen bygger ingen ting.

Tilbyder må kunne dokumentere kompetanse og modell for etablering, bygging, eie/leieforhold og teknisk drift av boligene. Kommunen vil selv eller gjennom andre levere øvrig tjenestetilbud i henhold til gjeldende lovverk og behov.

Tilbyder må kunne anvisse realistisk lokalisering som er ønsket av aktuelle beboere og som driftsmessig for kommunen er god. Lokalisering i Gravsåsen som anvist i kommunens forprosjekt anses som tilfredsstillende og ønsket.

Tilbyder må dokumentere juridisk og organisatorisk modell for prosjektet som tilfredsstillende norske lover og forskrifter samt internasjonale forpliktelser i henhold til EØS – avtalen.

Trøgstad kommunen står fritt til å velge den tilbyder som kommunen selv etter en helhetsvurdering av faglige, juridiske og økonomiske kriterier, mener er best egnet til å etablere prosjektet. Kommunen står fritt til å kunne avvise alle tilbud.

Vurdering:

Tilbudsfristen var 21. mai og det kom inn 3 tilbud. Ingen av tilbudene oppfylte alle kravene som Byggekomiteen hadde stilt. Tilbyderen er gitt tilleggsfrist for å komme med manglende opplysninger og dokumentasjon. Byggekomiteen trenger derfor mer tid til å ta stilling til om det kan gjennomføres med en av tilbyderne eller om kommunen selv må gjennomføre prosjektet på tradisjonelt vis med byggeleder, totalentreprenør og selv stå for utleie av boligene.

Siden neste kommunestyremøte først er den 24. september ønsker rådmannen at beslutning om å inngå avtale om utvikling av boligene delegeres Formannskapet. Dette for at rådmann skal kunne innkalle Formannskapet til et ekstraordinært møte for vedtak om avtale forutsatt at Byggekomiteen kommer til en tilfredsstillende løsning med en av tilbyderne.

Utskrift sendes:

Byggekomiteen

UTREDNING AV FELLES BRANNVESEN INDRE ØSTFOLD

Saksbehandler: Dag Arne Lier
Arkivsaksnr.: 13/346

Arkiv: M8 &32

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
30/13	Teknikk- og naturutvalget	04.06.2013
20/13	Formannskapet	06.06.2013
33/13	Kommunestyret	11.06.2013

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune ønsker å delta i utredningsarbeidet for et felles brannvesen i regionen.
2. Rådmannen gis fullmakt til å utrede et felles brannvesen i Indre Østfold med målsetting om oppstart innen 1.1.2015. Arbeidsgruppa skal ledes av eksterne.
3. Mandat for arbeidsgruppa er:

"Utredningen gjelder et felles brannvesen med en felles ledelse, forebyggende avdelinger og beredskapsavdeling hvor den lokale beredskapen er ivaretatt ved å opprettholde brannstasjon og utrykningsenhetene lokalt"

Bakgrunn og saksopplysninger.

Det er gjennom årene blitt utført flere utredninger om felles brannvesen i regionen, men de har aldri kommet lenger til utredningsstadiet.

Samkommuneprosjektet, som Askim og Eidsberg igangsatte i 2012, konsekvensutredet felles brannvesen mellom de to kommuner. Den tverrpolitiske arbeidsgruppen bestående av deltakere fra begge kommunestyrene besluttet i møte 15. januar å ikke slutføre konsekvensutredningen. Arbeidsgruppen har anmodet de to rådmennene å arbeide for etablering av administrative samarbeidsløsninger på de områdene man finner egnet. Brann og redningstjenesten er et av disse områdene.

Saken har vært forelagt Indre Østfold regionråd og vært drøftet i rådmannsforum.

Vurdering:

Under utredningen som ble gjennomført fremkom det et ønske/behov fra andre kommuner om et utvidet samarbeid innen brann og redningstjenesten. Kommunene Askim, Trøgstad, Spydeberg og Hobøl har fra 01.04.2013 inngått samarbeidsavtale om felles brannsjef med intensjon om felles et brannvesen i regionen fra 2015. Med bakgrunn i dette er det ønskelig å igangsette utredning for et større regionalt samarbeid (felles brannvesen)

Utredningen vil gjelde et felles brannvesen med en felles ledelse, forebyggende avdelinger og beredskapsavdeling hvor den lokale beredskapen er ivaretatt ved å opprettholde brannstasjon og utrykningsenhetene lokalt.

Overordnede føringer fra sentrale myndigheter:

Fagområdet brann og redning er hjemlet i brann og eksplosjonsvernloven. Brannloven gir to eller flere kommuner anledning å ha felles brannvesen eller felles ledelse av brannvesenet. Kommunen kan gjennom avtale overlate brannvesenets oppgaver og ledelse helt eller delvis



Trøgstad kommune

til en annen kommune, virksomhet e.l. Kommunen må i slike tilfeller etablere ordninger som sikrer at all myndighetsutøvelse etter loven skjer under kommunens formelle ansvar.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har startet opp et arbeid og nedsatt en arbeidsgruppe for å utrede fremtidens brann og redningstjeneste. DSB påpeker at man står foran flere utfordringer i årene fremover. Disse utfordringene skal må håndteres uavhengig av kommune størrelse og brann og redningsordning

- Små enheter – utfordrer håndteringsevnen ved store hendelser
- Større enheter -sikrer effektiv, systematisk og profesjonell ledelse

Parallelt med ovennevnte utordringer har det kommet flere offentlige utredninger som

- NOU: Trygg hjemme – håndtere utviklingen for utsatte grupper
- NOU: Ny utdanning for nye utfordringer – endret opplæring og mer mangfold
- St. meld nr. 35 (2008-2009) Brannsikkerhet – Forebygging og brannvesenets redningsoppdrag
- St. meld nr. 22 (2007-2008) Samfunnssikkerhet

Disse utfordringene er krevende og kostbare for den enkelte kommune. Et felles brannvesen vil bidra til at kommunene står bedre rustet til å takle alle de oppgaver kommunene er forpliktet til å gjøre.

Hvilke kommuner som skal delta i utredningen av et felles brannvesen vi være opptil den enkelte kommune å bestemme. Alle kommuner i regionen inviteres til å delta i utredningen og det er først etter at utredningen er gjennomført at en vet om det blir et felles brannvesen for regionen. Det må i utredningen legges opp til at de kommuner som vil delta i et felles brannvesen slutfører arbeidet.

Rådmann ser samarbeidet med de ansatte som viktig, og at de ansattes rettigheter må ivaretas. Dette reguleres i Arbeidsmiljøloven. De ansattes representanter inviteres til delta i arbeidsgruppen som skal utrede regionalt brannsamarbeid.

Økonomi og organisering:

Økonomiske forhold vil være et av de områdene som en utredning må vurdere. Alle brannvesen sitter i dag med store materielle verdier som det må tas hensyn til i vurdering av organisasjonsform. Utredningen som Askim og Eidsberg har gjennomført antyder at felles brannvesen vil kunne gi stordriftsfordeler og på sikt gi innsparinger.

En større enhet vil ha store fordeler i form av økt kompetanse, økt kvalitet og økt effektivitet. Vi regner også med at en større enhet vil kunne være en mer attraktiv arbeidsplass for de som allerede er ansatt og ved rekruttering.

I forbindelse med samkommuneprosjektet kom det frem at det var et ønske om at utredning om regionalt samarbeid ledes eksternt. Fagpersoner og tillitsvalgte fra de deltagende kommuner blir deltakere og bidragsyttere inn i prosjektet. Den eksterne skal lede utredningsarbeidet og være ansvarlig for levering av rapport innen de angitte frister.

Når flere kommuner går i sammen til et større regionalt brannvesen kan IKS organisering være aktuelt. Utredningen må belyse alternative organisasjonsmodeller og fordeler og ulemper ved disse.

Arbeidsgruppen nedsettes i henhold til vedtak i denne sak.

Tidsplan:

Hovedmålsetting vil være at samarbeidet er etablert og i drift innen 1.1.2015. På vei dit er det mange avgjørelser som må tas, og mange vedtak som må fattes. Det er valgt en forholdsvis stram fremdriftsplan for prosjektet. Det forutsettes at prosjekt utarbeidet egen fremdriftsplan med utgangspunkt i de frister som er angitt.

01.07.2013	Behandling i de respektive by – og kommunestyre om vedtak om deltakelse i utredningsarbeidet om felles brannvesen i Indre Østfold.
01.08.2013	Oppstart av utredningsarbeidet
01.04.2014	Sluttdato for arbeidsgruppe
01.06.2014	Behandling av rapport i de respektive by- og kommunestyre med vedtak om felles brannvesen
01.01.2015	Oppstart felles brannvesen

Økonomiske forhold i forhold til utredningen:

Det er ønskelig at utredning av felles brannvesen skal ledes av eksterne. Det må derfor avsettes midler til dette. Det avsettes inntil kr 200.000 til utredningen som dekkes av de deltagende kommuner i forhold til innbyggerantall. For Trøgstad sin del vil kostnadene beløpe seg fra 20.000 til 30.000 avhengig av hvor mange kommuner som ønsker å delta i utredningen om felles brannvesen i regionen. Finansieringen avklares i revidert budsjett.

Utskrift sendes:

Askim kommune
Eidsberg kommune
Spydeberg kommune
Skiptvet kommune
Hobøl kommune



REFERATSAKER

Saksbehandler:

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 13/363

Saksnr.: Utvalg
34/13 Kommunestyret

Møtedato
11.06.2013