



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Marker rådhus, kommunestyresalen
Møtedato: 20.11.2012
Tidspunkt: 18.00

Forfall meldes på tlf 45406516 eller hanne.beate.vigen.hattestad@marker.kommune.no til , som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
----------------	---------------------	----------------

PS 94/12	12/661	Godkjenning av protokoll
PS 95/12	10/725	Bygging av nye omsorgsboliger
PS 96/12	11/324	Endring av vedtekter - Regionalpark Haldenkanalen
PS 97/12	12/225	Retningslinjer for Grenserådet - et utviklingsforum for Rømskog, Marker og Aremark
PS 98/12	12/285	Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2012-15
PS 99/12	12/607	Tilstandsrapport for Marker skole 2011- 2012
PS 100/12	12/621	Vurdering av Markers kommunes samlede barnehage tilbud.
PS 101/12	12/660	Etablering av Indre Østfold Utvikling IKS
PS 102/12	12/327	Eventuell spørretime

Presentasjon av omstillingsprosjektene – Tidlig innsats - og UKH.

Stein Erik Lauvås
Ordfører

Eva Enkerud
rådmann



Godkjenning av protokoll

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
94/12	Kommunestyret	20.11.2012

Protokoll fra kommunestyremøte 23.10.2012 godkjennes.



Bygging av nye omsorgsboliger

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
52/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	13.11.2012
77/12	Formannskapet	15.11.2012
95/12	Kommunestyret	20.11.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Marker kommune bygger 10 nye omsorgsboliger sør for eksisterende omsorgsboliger ved Braarudjordet.
2. Prosjektet gjennomføres som et samarbeid mellom Marker kommune og SOBBL (SOBBL Boliger AS – utbyggingsselskap)
3. SOBBL (SOBBL Boliger AS – utbyggingsselskap) bygger boligene for Marker kommune (som byggherre) etter at samtlige entrepriser er lagt ut på anbud på DOFFIN og godkjent av Marker kommune.
4. Boligene selges til beboere som tilfredsstillter kravene for å få omsorgsboliger. Deretter etableres et borettslag.
5. Prosjektet gjennomføres innenfor en totalramme på kr 25.000.000 som søkes innarbeidet i kommunens budsjett for 2013.

Vedtak fra Oppvekst og omsorgsutvalget 13.11.2012 og formannskapsmøte 15.11.2012 blir ettersendt.

Bakgrunn:

I 2002 ble 28 nye omsorgsboliger (Braarud borettslag) tatt i bruk. Leilighetene er organisert som borettslag og beboerne kjøper sin egen leilighet, men Marker kommune har tildelingsrett. Tildelingen blir gjort av et inntaksråd. Innskuddet blir justert etter endringen i konsumprisindeksen. Omsorgsboligene er svært populære og det har aldri vært noen leiligheter som har stått tomme. Pr. i dag er det ca. 20 personer som står på venteliste for å få leilighet.

Allerede i 2005 ble spørsmålet om utvidelse av borettslaget tatt opp, men av forskjellige årsaker ble det den gang ikke noe av utvidelsen. Dette ble tatt opp igjen i 2008/09, men igjen ble det stopp idet søknaden om investeringstilskudd fra Husbanken ble avslått ved brev av 18. juni 2009. Kommunen ble imidlertid oppfordret til å arbeide videre med saken.

Den 31. mai 2011 fattet Marker kommunestyre følgende vedtak:

”Kommunestyret ber rådmannen så snart som mulig å innhente tilbud på bygging av 10 nye omsorgsleiligheter med 2 soverom. Det er en forutsetning at investeringstilskudd fra Husbanken oppnås (for tiden kr. 660.600,- pr. leilighet)”

På bakgrunn av vedtaket har rådmannen invitert et utvalg aktuelle tilbydere til å komme med løsningsforslag og innhentet tilbud fra en del firmaer. Ved fristens utløp forlås forslag fra 3 tilbydere, nemlig:

- Idehus Østfoldbygg as
- Mesterhus Johan Westlie & Sønner as
- Sarpsborg og Omegns boligbyggelag, SOBBL

Kommunestyret behandlet saken i møte 14. februar 2012 (sak 6/12) og fattet følgende vedtak:

”Det inngås samarbeid med SOBBL om oppføring og oppretting av borettslag for 10 nye omsorgsboliger sør for eksisterende omsorgsboliger ved Braarudjordet.”

Den 15. mars 2012 ble det avholdt møte mellom representanter for SOBBL om den videre planleggingen og gjennomføringen og det ble den 26.06./06.07.2012 inngått samarbeidsavtale mellom Marker kommune og SOBBL.

Husbanken- tilskudd:

Husbankens ”Retningslinjer for investeringstilskudd fra Husbanken HB 8.B.18 av 02.12 har bl.a. følgende bestemmelser når det gjelder investeringstilskudd fra Husbanken til bl.a. omsorgsboliger:

- Formål
Tilskuddene skal stimulere kommunene til å fornye og øke tilbudet av sykehjemsplasser og omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns helse- og sosialtjenester, uavhengig av alder, diagnose eller funksjonshemming.
- Hva kan det gis tilskudd til
Tilskuddet kan gis til oppføring, kjøp, ombygging, utbedring, leie eller annen fremskaffelse av følgende typer pleie- og omsorgsplasser etter lov om kommunale helse- og omsorgstjenester: Omsorgsbolig til personer med behov for heldøgns helse- og sosialtjenester etter § 3 – 7.
- Utmålingsregler
Det kan i de tilfellene hvor kommunen skal stå som eier, gis tilskudd på:
30 % av godkjente anleggskostnader til omsorgsboliger med fellesareal (jf pkt. 2 c) begrenset oppad til 687.000 kroner per bolig.
- Sikkerhet
Det skal opprettes en tilskuddsavtale for investeringstilskuddet mellom Husbanken og kommunen.
- Generelle krav
Prosjektene skal være innarbeidet i kommunenes årsbudsjett eller fireårige økonomiplan før Husbanken kan gi tilsagn til prosjektet. Kravet gjelder bare for byggeprosjektene, ikke for driften. Det er en forutsetning at kommunen kan dokumentere et reelt behov for sykehjemsplassene/omsorgsboligene i tråd med formålet for ordningen. Kommunen skal disponere og har plikt til å tildele omsorgsboligene og/eller sykehjemsplassene i en periode på minst 30 år til personer med behov for heldøgns helse- og sosialtjenester.
- Hva menes med heldøgns helse- og sosialtjenester?
I Husbankens veileder defineres dette bl.a. som følger: *”Dette inkluderer personer med langvarig somatiske sykdommer, funksjonshemming, utviklingshemming, rusproblemer eller psykiske og sosiale problemer.” Med personer som har behov for ”heldøgns helse-*

og sosialtjenester” menes her personer som trenger tjenester på ulike tider i løpet av hele døgnet. Omfanget av tjenestene vil kunne variere gjennom døgnet og over tid. Kommunen har ansvaret for hvordan tjenestene organiseres.

- Hvem kan få tilskudd?
Tilskuddet kan bare gis til kommune, og kan ikke videretildeles. Kommunen må selv bestemme om de vil inngå avtaler med frivillige organisasjoner, boligbyggelag, private omsorgsfirmaer eller andre.
- Offentlige anskaffelser
Kommunen har ansvar for at reglene om offentlige anskaffelser følges. Når kommunen skal leie lokaler, bygge/ombygge eller skal kjøpe inn tjenester, skal dette skje etter reglene om offentlige anskaffelser. Bygningsmasse og tjenester kan sees atskilt og anskaffes separat.

Befolkningsutviklingen:

Kommunen har pr. 1. juli 2012 3.523 innbyggere.

Befolkningsstatistikken fra Statistisk Sentralbyrå viser følgende framskrivning av personer i aldersgruppen 67 – 79 år, 80- 89 år og 90 år +:

År	I alt	67-79 år	80-89 år	90 år +
2007	3517	366	194	35
2015	3722	461	146	34
2020	3893	512	165	32
2025	4077	524	190	30

Kilde: SSB, Middel alternativt fremskrivning

Vurdering:

Ut fra gjeldende retningslinjer og øvrige signaler fra Husbanken mener rådmannen at gjennomføring av prosjektet fordrer følgende:

- Kommunen må være byggherre og kan deretter selge til kvalifiserte personer og deretter stifte borettslag.
- Så lenge kommunen først benytter tilskuddet til å etablere omsorgsplasser selv og i tillegg beholder retten til å disponere og tildele i tråd med forskriftens krav, kan kommunen selge de oppførte omsorgsplassene. Et salg forutsetter dog at dette ikke innebærer elementer av ulovlig offentlig støtte.
- Det er derimot mulig at kommunen kan etablere omsorgsboliger og deretter opprette et borettslag der beboerne kjøper sine andeler. Dette vil sannsynligvis ikke bli rammet av støtteregelverket, idet beboerne som kjøper boligene ikke er å anse som foretak i dette regelverkets forstand. Dersom en slik løsning skal velges, forutsetter det at salget skjer til beboerne selv (for å unngå støtteproblematikk), at etableringen av borettslaget skjer i tråd med borettslagsloven og at kommunen beholder retten til å disponere og tildele boligene i tråd med investeringstilskuddsforskriften.
- SOBBL (SOBBL Boliger AS – utbyggingsselskap) bygger boligene for Marker kommune (som byggherre) etter at samtlige entrepriser er lagt ut på anbud på DOFFIN.

Prosjektet er i samarbeid med SOBBL foreløpig kostnadsberegnet til i underkant av 25 mill. kroner. Med foreløpig anslag for tilskudd fra Husbanken på 7,2 mill. kroner og kompensasjon merverdiavgift på 5,0 mill. kroner, vil netto lånebehov være 12,8 mill. kroner. Dette er å anse som midlertidig utlegg som kommunen får som byggherre, men som forutsettes tilbakeført seinest året etter ferdigstillelse i form av salg av boligene. Disse anslagene har rådmannen bakt inn i forslag til kommunens investeringsbudsjett for 2013 og 2014. Dette vil øke kommunens lånegjeld for regnskapsåret 2013 vesentlig, men med forutsetning om innfrielse av lånet straks boligene er solgt, mener rådmannen at dette kan gjennomføres på en forsvarlig måte.

Vedlegg:

Husbankens veileder for investeringstilskudd til sykehjem og omsorgsboliger

- Ingrid Solberg Sætre, Halden kommune

Som det framgår, er styret etter vedtaket i regionalparkrådet utvidet fra 5 til 7 medlemmer, for å sikre at alle deltagerkommunene er representert, enten ved politisk- eller næringslivsvalgt medlem. Charteret har angitt 5 styremedlemmer. Videre har daglig leder av Haldenkanalens Kanalselskap observatørstatus i styret, uten at det er angitt i charteret. Styret har også tatt inn representant for Grenserådet og Fylkesmannens landbruksavdeling som observatører.

Østfold fylkeskommune har i interimperioden fungert som vertskommune for regionalpark Haldenkanalen, med tilhørende sekretariatsansvar. Dette er en ordning som regionalparkrådet anbefalte skulle gjøres permanent, men som ikke kan forlenges i henhold til kommuneloven. Regionalparken vil derfor søkes godkjent i Brønnøysundregistrene som en ideell organisasjon uten profittmålsetning. Det er laget forslag til vedtekter for dette etter mønster fra Østfold Reiseliv. Nødvendige tjenester skal søkes kjøpt/utført av Østfold fylkeskommune inntil videre. Det skal ansettes prosjektleder når organisasjonsformen er avklart.

Aktiviteter første driftsår

Følgende aktiviteter er foreløpig gjennomført/startet opp i 2012:

- Hjemkomst for DS Turisten til Skulerud
- Dampbåtturer med DS Turisten
- Avslutningsarrangement, Skulerud Brygge
- Publikumsslusing Ørje sluser og Brekke sluser
- Lørdag i slusene, Ørje
- Pilotprosjekt Rømskog
- Ambulerende ”Stubbefolkteater”
- Slusecruise
- Skilting og informasjon
- Markedsaktiviteter

Disse aktivitetene har minst hatt et publikumstilfang på omtrent 3.200 personer.

Utredere er antatt og det er satt i bestilling en landskaps/stedsanalyse og en næringsanalyse i et omfang av kr. 600.000. Disse to analysene vil legge føringer for Handlingsplan 2013, og vil også medføre ha en stor grad av forankring og involvering av næringsliv og befolkning i prosessen.

Foreløpige arbeidsfelt i handlingsplan 2013

Regionalparkrådet sluttet i møtet 14.09.12. seg til de foreløpige hovedpunkter til handlingsplan 2013:

Merkevaren Haldenkanalen

- Felles merkevarestrategi
- Markedsføring internt og eksternt
- Web-design og utvikling
- Regional matkultur – utvikling av lokal merkevare på mat

Stedsutvikling

- Kompetanseprosjekt
- Landsbyutvikling
- Holdningskampanje – skyt og begrav byggedyret!
- Nettverksbygging
- Informasjon og skilting

Utvikling av opplevelsesnæringen

- Tiltak for økt trafikk på kanalen (Slusecruise, kulturelle tilbud, fellesprosjekt Dalsland kanal, rutetrafikk)
- Produktpakking – utvikling av salgbare pakker
- Økt overnattingskapasitet – utredning hvilken overnattingsform som passer
- Stoppeffekt E18, E6, fv 21/22 og Bjørkelangen
- Kobling til aktiviteter på Fredriksten Festning/Halden
- Utrede hyttebygging
- FRAM-reiseliv

Regionalparkstyret vil detaljere disse, og vil i oppstartsfasen legge vekt på å frambringe produkter som kan markedsføres innen opplevelsesnæringene. Sentralt vil også utvikling av en kommunikasjonsstrategi være. I og med at regionalparken skal være basert på et nedenfra og opp-prinsipp, vil vi avvente innspill fra analyseprosessen nevnt ovenfor.

Vurdering

Styret for Regionalpark Haldenkanalen legger fram for eierne endring i nødvendige forutsetninger for videre drift, og disse er knyttet til styresammensetningen og organisasjonsform.

Administrasjonen har ingen innvendinger mot disse endringene, og anbefaler at de godkjennes.

Det anbefales videre at regionalparkrådet gis fullmakt til mindre endringer i forhold til charteret, slik at ikke disse ikke nødvendigvis skal behandles i politiske organer hos eierne.

Vedlegg:

- Referat møte Regionalparkrådet 14.september 2012
- Vedtektsforslag Regionalpark Haldenkanalen



Retningslinjer for Grenserådet - et utviklingsforum for Rømskog, Marker og Aremark

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
79/12	Formannskapet	15.11.2012
97/12	Kommunestyret	20.11.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune stiller seg positive til forslaget til retningslinjer som er utarbeidet for Grenserådet, og anbefaler disse vedtatt.

Vedtak fra Formannskapsmøte 15.11.2012 blir ettersendt.

Sammendrag:

Grenserådet er etablert for å sikre forankring og informasjon knyttet til det interkommunale samarbeidet mellom grensekommunene Marker, Rømskog og Aremark.

Det er utarbeidet retningslinjer for rådet, som forutsetts godkjent av kommunene.

Bakgrunn

Grenserådet er et samarbeidsorgan mellom grensekommunene Rømskog, Marker og Aremark, og skal behandle saker av felles interesse for de deltakende kommunene, og saker som fremmer regionens interesser i fylkes- og rikssammenheng.

Grenserådet består av ordfører, varaordfører, en representant for opposisjonen og rådmann i de deltakende kommuner.

Grenserådet skal ha en koordinerende rolle med hensyn til alt interkommunalt samarbeid i regionen, og samarbeid skal i utgangspunktet ikke etableres uten forutgående behandling i rådet.

Leder av grenserådet er også leder for styringsgruppen for utviklingsavtalen mellom Østfold fylkeskommune og grensekommunene. Grenserådet og utviklingsavtalen har felles sekretariat som til nå er finansiert over utviklingsavtalen. Grenserådet har ingen egen økonomi, men kan innstille i forhold til bruk av midler over utviklingsavtalen.

Grenserådet skal ha minst fire møter i året, hvorav det ene er samrådsmøte dit alle rådets medlemmer og formannskapene i de tre kommunene inviteres.

Grenserådet er etablert for de kommuner som i dag deltar, og oppløses dersom en av kommunene melder sin uttreden.

Vurdering

Grenserådet har en stor funksjon i forhold til forankring av det interkommunale samarbeidet i grenseregionen. Rådet initierer og godkjenner aktiviteter knyttet til dette.

En har valgt å kalle det for retningslinjer, og ikke vedtekter, slik at dette ikke skal være et dokument som binder kommunene, men som kun er retningslinjer for samarbeidet.

Grenserådets sekretariat har til nå vært finansiert over utviklingsavtalen, en mulighet som synes noe begrenset i forhold til fylkesutvalgets vedtak om forlenging av utviklingsavtalene. Det må derfor tas en diskusjon om finansieringen av denne oppgaven. Det er derfor noe usikkert om det i retningslinjene kan stå at sekretariatet fortsatt skal være finansiert på denne måten. På den annen side anses ikke retningslinjene bindende i forhold til øvrige vedtak som fattes, slik at dette neppe er noe problem.

Konklusjon

Retningslinjene for grenserådet anbefales godkjent

Vedlegg: Retningslinjer for grenserådet.



Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2012-15

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
53/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	13.11.2012
98/12	Kommunestyret	20.11.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Rusmiddelpolitisk handlingsplan for Marker kommune 2012 -2015 vedtas.

Vedtak fra Oppvekst og omsorgsutvalget 13.11.2012 blir ettersendt.

Bakgrunn:

Marker kommune har hatt rusmiddelpolitisk handlingsplan siden 2008. Planen skal rulleres for hver kommunestyreperiode. De alkoholpolitiske retningslinjer ligger også i planen og er vedtatt tidligere i år.

Vurdering:

Rusmiddelpolitisk handlingsplan kan utformes på flere måter. Denne planen er rullert ut fra plan fra forrige periode. De ulike virksomheter i og utenfor kommunen har kommet med sine innspill. Planen skal være førende for hvordan Marker kommune tilrettelegger for å forebygge rusmiddelproblematikk og hvordan tilrettelegge for de som har et rusmiddelproblem.

Planen har vært ute til høring, og det er kun brukerorganisasjonen RIO som har kommet med et høringssvar. Dette svaret er tatt hensyn til ved at noe i planen er endret og kommet til som følge av høringssvaret. Svaret følger med som vedlegg i sin helhet til saken.

Konklusjon:

Rusmiddelpolitisk handlingsplan for Marker kommune 2012 -2015 vedtas.

Vedlegg:

Rusmiddelpolitisk handlingsplan for Marker kommune 2012-15.

Høringssvar fra RIO.



Tilstandsrapport for Marker skole 2011- 2012

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
54/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	13.11.2012
99/12	Kommunestyret	20.11.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Tilstandsrapporten for grunnskolen i Marker kommune 2011- 2012 tas til etterretning. Følgende tiltak skal gjennomføres for på sikt å bedre resultatene for Marker skole:

1. Skoleeier skal utarbeide kvalitetssystem for grunnskolen i Marker. Kvalitetssystemet legges til politisk godkjenning våren 2013.
2. Skoleeier skal sammen med Marker skole utarbeide en kompetanseplan for personalet ved skolen. Kompetanseplanen skal ha hovedfokus på lesing, engelsk og regning. Planen skal ha som målsetning at det utdannes lærere i disse fagområdene på småskoletrinn, mellomtrinn og ungdomstrinn. Disse lærerne skal ha et veiledningsansvar i forhold til kollegaer.
3. Det utarbeides lokal mål for alle malrapportene. Forslagene sendes til politisk behandling våren 2013.
4. Marker skole skal vektlegge tidlig innsats ved at 1. – 4. klasse prioriteres når det frigjøres lærerressurser grunnet nedgang i elevtall.
5. Det utarbeides en plan for oppfølgingen i engelsk som bygger på de funn en har i de nasjonale prøvene og eksamen. Det er viktig at planen fokuserer på konkrete tiltak i engelsk på de forskjellige klassetrinn.
6. Marker skole i samråd med skoleeier utarbeide et skolebasert vurderingssystem – Hvor god er Marker skole? Arbeidet er påbegynt.

Vedtak fra Oppvekst og omsorgsutvalget 13.11.2012 blir ettersendt.

Sammendrag:

Lærertettheten på barnetrinnet er økt.

Elevene ved Marker skole opplever stor grad av mestring i forhold til arbeid på skolen og hjemmelekser.

Elevene ved Marker skole opplever stor grad av faglig utfordring på skolen.

Resultatet på nasjonale prøver i lesing for 5. trinn ligger likt med Østfold og for 8. trinn over gjennomsnittet for Østfold fylke.

Resultatet i regning for 5. trinn er godt.

Resultatene i nasjonale prøver i engelsk er for svake og viser tendens til at flere elever presterer på laveste mestringsnivå.

I forhold til skoleåret 2010- 2011 er lærertettheten økt fra 13,4 elever per lærerårsverk til 12,5 elever per lærerårsverk. For Østfold fylke er tallet uendret. Årsaken til nedgangen i elever per lærer skyldes nedgang i elevtallet på barnetrinnet samlet.

For 7. trinn er det en øking til elevens trivsel med lærerne fra 4,3 skoleåret 2010/11 til 4,6 i 2011/12. Resultatet ligger markert over landsgjennomsnittet, Østfold fylke og gruppen med sammenligbare kommuner. For 10. trinn er det en nedgang fra de to foregående årene.

For 7. trinn viser resultat at faglig veiledning holder seg på et nivå noe over landsgjennomsnittet. 10. trinns resultat for skoleåret 2011/12 viser en nedgang, men ligger likt med landsgjennomsnittet.

Det er en markant forbedring av resultatet i lesing for 5. trinn . Langt flere elever presterer på nivå 2 og færre på nivå 1.

Et resultat for lesing på 8. trinn som er et svært godt resultat. En tredobling av antall elever prosentvis på høyeste nivå (5).

Resultatet i regning for 5. trinn viser at Marker skole ligger over resultatet for Østfold fylke. Resultatet viser at eleven på 5. trinn forstår hvordan en anvender regning og forstår hvordan de kan - løse en gitt utfordring - løse problemet ved hjelp av regneoperasjoner - vurdere om svarene er rimelige og ha effektive strategier for enkel tallregning. Det er en markant økingen av elever som mestrer nivå 2 og betydelig færre elever på nivå 1, viser til rapport side 24.

Engelsk viser et svakere resultat enn forrige år. Det skyldes at 25 % av elevene presterer på mestringsnivå 1. Det positive er at flere elever (21 %) presterer på mestringsnivå 4. I engelsk må skolen følge elevgruppen nøye og spesielt følge opp elevene på mestringsnivå 1.

Marker skole må utarbeide en tiltaksplan for engelskopplæringen ved skolen. Siden elevgruppen på 5. trinn og 8. trinn presterer godt i lesing, skulle det tilsi tilsvarende resultat i engelsk, i alle fall langt færre elever på mestringsnivå 1.

Bakgrunn:

Skoleeiere skal lage en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. I Opplæringslovens § 13-10. Ansvarsomfang

” Kommunen/fylkeskommunen og skoleeigaren for privat skole etter § 2-12 har ansvaret for at krava i opplæringslova og forskriftene til lova blir oppfylte, under dette å stille til disposisjon dei ressursane som er nødvendige for at krava skal kunne oppfyllest.

Kommunen/fylkeskommunen og skoleeigaren for privat skole etter § 2-12 skal ha eit forsvarleg system for vurdering av om krava i opplæringslova og forskriftene til lova blir oppfylte. Kommunen/fylkeskommunen og skoleeigaren for privat skole etter § 2-12 skal ha eit forsvarleg system for å følgje opp resultatata frå desse vurderingane og nasjonale kvalitetsvurderingar som departementet gjennomfører med heimel i § 14-1 fjerde ledd. Som ein del av oppfølgingsansvaret skal det utarbeidast ein årleg rapport om tilstanden i grunnskoleopplæringa og den vidaregåande opplæringa, knytt til læringsresultat, fråfall og læringsmiljø. Den årlege rapporten skal drøftast av skoleeigar dvs. kommunestyret, fylkestinget og den øvste leiinga ved dei private grunnskolane. ”

Med denne bakgrunn legges tilstandsrapport for 2011-2012 frem til politisk behandling.

Vurdering:

Lokale mål for de enkelte mal - rapportene i tilstandsrapporten.

For å kunne gjøre en god analyse av resultatene på de enkelte mal – rapportene må det være utarbeidet tydelige målformuleringen for hver rapport. Lokale mål for tilstandsrapporten for Marker skal legges frem i egen sak til politisk behandling i god tid før tilstandsrapporten for 2012 -2013 legges frem til politisk behandling.

Nye mal – rapporter i tilstandsrapporten.

I utarbeidelsen av tilstandsrapporten forutsettes det at en tar inn data fra andre systemer og da spesielt GSI – systemet (grunnskolestatistikk) og fra PAS (prøve administrasjons system). For 2013 bør det derfor ligge en mal - rapport på spesialundervisning, en mal - rapport på kartleggingsprøvene for 1., 2. og 3. trinn og voksenopplæring.

Skoleeiers kvalitetssystem for grunnskolen i Marker

Opplæringsloven med forskrifter pålegger kommunen å ha et kvalitetssystem for kommunens grunnskole. Arbeidet med Marker kommunes kvalitetssystem for grunnskolen er påbegynt og ventes å kunne legges frem til politisk behandling våren 2013.

Skolebasert vurdering.

Marker skole gjennomfører skolebasert vurdering, men skolen har ikke et systematisk system for vurderingen. I Marker kommunes kvalitetssystem for grunnskolen vil det pålegges skolen å gjennomføre systematisk skolebasert vurdering.

Tiltak med bakgrunn i tilstandsrapporten for 2011 -2012.

Skal tilstandsrapporten bli noe mer enn kun en rapport som sier litt om resultater fra Marker skole, må den oppfylle noen grunnleggende bestemmelser. Rapporten må være en analyse av grunnskolen i Marker for det konkrete året. Den politiske behandlingen av rapporten må kunne ut i konkrete tiltak der en ønsker å heve resultatet til elevene ved skolen.

Rapporten må inneholde en tiltaksdel. Tiltakene bør være både kortsiktig langsiktig. De kortsiktige tiltakene skal bestå av tiltak som er gjennomførbare innenfor en tidsramme av 1 år, mens de langsiktige tiltakene er grunnlag for skolens 3 års planer. Her har både skoleeier og skole muligheten til å strukturere / samordne lokale tiltak med nasjonale føringer.

Dagens regjering har igangsatt en stor satsning på ungdomstrinnet og skal i løpet av en 5 års periode nå alle grunnskoler i landet, som har ungdomstrinn, med en tydelig satsing på lesing, skriving, klasseledelse og regning. Det skal være en kompetanseheving på disse fagområdene på den enkelte skole. Med denne bakgrunn vil det være viktig å samordne tiltakene som settes i verk for å høyne resultatene på Marker skole.

Arbeid med tilstandsrapporten for 2013.

Rapporten som kommer for 2013 vil være større i omfang enn for inneværende år.

Administrasjonen vil se på muligheten av å utarbeide to rapporter per år, en for høst og en rapport tidlig på våren. Vi mener det vil forenkle det politiske arbeidet med tilstandsrapporten.

De funn som er gjort i tilstandsrapporten 2011/12, må sees på bakgrunn av et begrenset datamateriale. Små endringer (noen elever) kan utgjøre merkbare forskjeller i resultatene. Likevel viser årets rapport noen markante trekk ved flere av mal - rapportene fra Marker skole.

Konklusjon:

Tiltak som pågår ved skolen:

"Lesing i alle fag" er et satsingsområde ved Marker skole. Det er ei forventning at dette tiltaket allerede skal ha påvirket resultatene i norsk og i hvert fall vil gjøre det fremover. Det er derfor viktig at en legger enda mer vekt på lesingen i fagene fremover og kvalitetssikrer at alle elever får dette forsterkede leseopplegget.

Arbeidet med § 9 A , elevenes fysiske og psykiske miljø, er et satsingsområde for Marker skole. I skolens ledelse og i skolens personale er arbeidet med § 9 A satt inn i en systematisk sammenheng. Skolens rutiner på dette området, bør tilsi at elever og foreldre bør kjenne seg trygge hvordan skolen regerer på forhold knyttet opp rundt elevenes fysiske og psykiske miljø.

Vurdering for læring har som mål at lærerne ved Marker skole bruker undervisvurdering som et viktig redskap for økt læring hos elevene. Satsingen vektlegger tydelige mål, tydelige tibakemeldinger og mer elevdeltakelse i vurderingene.

Tiltak:

Tidlig innsats innebærer at en styrker lærertettheten på småskole trinnene og da særlig på 1. og 2. klasse. Det anbefales gjort ved at skolen beholder dagens(høst 2012) lærertetthet på barnetrinnet. Nedgangen i elevtall vil gi skolen noe mer ressurser til å sette inn aktuelle tiltak på angjeldende trinn. Skolen forplikter seg på å bruke de frigjorte lærerressurser på 1. til 4. trinn.

I engelsk må det iverksettes tiltak som på sikt kan rette opp resultatene i engelsk, både på nasjonale prøver og på eksamen. Det vil være viktig å se om det er noen fellesområder elevene skårer lavere på enn andre. I faget bør det utarbeides en plan for oppfølgingen i engelsk som bygger på de funn en har i de nasjonale prøvene og på eksamens resultatene. Det er viktig at planen fokuserer på konkrete tiltak i engelsk på de forskjellige klassetrinn.

Det utarbeides en kompetanseplan for ansatte ved Marker skole med fokus på norsk, engelsk og regning. Planen skal ha som målsetning at det utdannes lærere i disse fagområdene på småskoletrinn, mellomtrinn og ungdomstrinn. Disse lærerne skal ha et veiledningsansvar i forhold til kollegaer på trinnet. Planen samkjøres med de tiltak som kommer gjennom strategien for ungdomstrinnet – ”Motivasjon og mestring for bedre læring.”

Det bør settes igang et arbeide med å sette lokal mål for alle for alle malrapportene. Videre at målene presenteres / sendes ut på høring til alle aktuelle instanser, før de oversendes til politisk behandling. Arbeidet skal være ferdig før neste skoleår (2013/14).

Marker skole skal drive systemrettet skolebasert vurdering. Et verktøy som skal hjelpe skolen til å evaluere kvaliteten på undervisningen i skolen og legge et godt utgangspunkt for refleksjon.

Vedlegg:

Tilstandsrapport for grunnskolen i Marker kommune 2012.



Vurdering av Markers kommunes samlede barnehagetilbud.

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
55/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	13.11.2012
100/12	Kommunestyret	20.11.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Diskusjonsnotatet tas til orientering.

Vedtak fra Oppvekst og omsorgsutvalget 13.11.2012 blir ettersendt.

Bakgrunn:

I utvalg for oppvekst og omsorg ble det i sak 24/12 nedsatt et utvalg som skulle ” .. *vurdere kommunens samlede barnehagetilbud.*” Følgende politikere ble valt inn i arbeidsgruppen. Morten Bakker (AP), Tove Granli Foss (SP), Pernille M. Westlie (H) og Øystein Jaavall(KrF). Rådmann oppnevnte Unni Degnes/Ragnar Olsen som sekretær.

På første møte valgte utvalget Morten Bakker til leder av arbeidsgruppen. Arbeidsgruppen har hatt 3 møter hvor de har drøftet mange sider ved barnehagetilbudet i Marker kommune. Viktige temaer har vært: økonomi i den kommunale barnehagen og i de private barnehagene, beregning av tilskudd til de private barnehagene, omdømmebygging, spesialpedagog for barnehagene, opptak og samarbeid, kompetanse i barnehagen, tidlig innsats osv.

På andre møte i arbeidsgruppen redegjorde kommunalsjef Per Øivind Sundell om beregning av tilskudd til de private barnehagene. På gruppen siste møte var alle barnehagestyrene invitert. De fikk anledning til å komme med innspill til politikerne og stille spørsmål.

Vurdering:

På bakgrunn av de tre arbeidsmøtene legger arbeidsgruppen frem et diskusjonsnotat til videre behandling i oppvekst og omsorg og i kommunestyret. Medlemmene i arbeidsgruppen er i stor grad enige om hvordan barnehagetilbudet i Marker kommune er og hva som bør gjøres fremover for å høyne kvaliteten på tilbudet. Det gjelder områder som kompetanseoppbygging, økonomi og likeverdig behandling.

Viser ut over det til arbeidsgruppas diskusjonsnotat.

Vedlegg:

Diskusjonsnotat.



Etablering av Indre Østfold Utvikling IKS

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
81/12	Formannskapet	15.11.2012
101/12	Kommunestyret	20.11.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Kommunestyret i Marker kommune slutter seg til forslaget til selskapsavtale for Indre Østfold Utvikling IKS.
2. Kroner 50 per innbygger innarbeides i budsjettet for 2013 og i økonomiplanen.
3. Kommunestyret oppnevner følgende 2 representanter med vara til representantskapet/stiftelsesmøtet.

Representant:
Representant:

Vararepresentant:
Vararepresentant:

Vedtak fra Formannskapsmøte 15.11.2012 blir ettersendt.

Sammendrag:

Det foreligger forslag om sammenslåing av en del selskaper til et nytt Indre Østfold Utvikling IKS. Etableringen har som målsetting å samordne en del av utviklingsoppgavene i regionen, og etablere et mer slagkraftig utviklingselskap.

Endringene er en oppfølging av arbeidet med eierskapsmelding og eierskapsstrategier i regionen, der en ønsker å forenkle strukturen på en del av det interkommunale samarbeidet. Indre Østfold Regionråd foreslår etablering av et nytt selskap Indre Østfold Utvikling IKS. En arbeidsgruppe har jobbet fram et forslag til selskapsavtale for et nytt interkommunalt selskap som skal samle en del regionale arbeidsoppgaver under en hatt.

14. september gjorde Regionrådet følgende vedtak under sak 34/2012:

1. Regionrådet anbefaler forslaget til selskapsavtale for Indre Østfold Utvikling IKS og ber kommunestyrene behandle saken innen 1. desember 2012.
2. Kommunestyrene bes oppnevne 2 representanter hver til representantskapet/stiftelsesmøtet
3. Valgkomiteen bes forberede valg av styre
4. Arbeidsgruppen gis fullmakt til å fungere som interim-styre inntil styre er konstituert for blant annet å avklare organisering, bemanning og budsjett for 2013.

Bakgrunn:

Det er ønske om å få til en mer samordnet og sterkere satsning på utvikling av regionen. Indre Østfold vokser med mer enn 500 innbyggere per år og det er mange henvendelser om etableringer og utbygging. Flere utviklingsprosjekter krever kompetent oppfølging og i noen saker er regionalt perspektiv nødvendig, ettersom sakene overskrider kommunegrensene.

Arbeidet med transportsystemene på Østlandet er et eksempel på dette, hvor regionen må være i inngrep. Selv om Indre Østfold oppfattes som en relativt attraktiv region, er det andre regioner som vokser raskere, som får mer oppmerksomhet og mer investeringer. Det er ingenting som kommer av seg selv. Derfor ønsker man å rigge regionen med et nytt utviklingselskap som forhåpentligvis kan bli enda mer slagkraftig enn dagens strukturer. Det er ingen radikale endring som foreslås, kun en rasjonalisering av eksisterende arbeid, og forslag til en liten styrking.

Regionen har bak seg arbeidet med Strategisk Næringsplan 2011-2014, hvor man har ambisjoner om å bli «den mest attraktive region i Norge for bosetting og næring». En slik visjon forplikter. Dagens organisering av det regionale utviklingsarbeidet med flere selskaper gir ikke en optimal samordning, og er ikke tungt nok i forhold til en slik målsetting. Det bør bygges et slagkraftig team, og ett styre bør være nok for å lede den regionale utviklingsenheten. Styret og den daglige ledelsen må ha tett kontakt med næringslivet, med regionrådet og den politiske ledelsen i kommunene for øvrig .

Det er viktig at regionen har muskler til å håndtere utvikling, samordne strategier og utspill, følge opp planer og vedtak, og være synlig aktiv på ulike arenaer. Noen må også være pådriver, utviklingsaktør, ta imot etablerere, profilere, markedsføre og selge regionen, skrive søknader og etablere prosjekter, føre dialog med næringslivet, kontakte myndigheter, gi råd om finansiering, informasjon om offentlige fond og løse i havn nye initiativ. Det nye selskapet vil være regionens redskap for dette.

Reiseliv er et sentralt satsningsområde for Indre Østfold. Selv om regionen ikke er eller kan forventes å bli en stor reiselivsregion i nærmeste framtid, så kan det etableres mange flere arbeidsplasser som jobber med servering, opplevelser og overnatting. Ikke minst er det viktig å følge opp de virksomhetene som allerede er etablert og som ønsker å utvikle seg videre.

Aktivitetene som kommunene i dag støtter og som foreslås samordnet i ett selskap er:

- Østfold Bedriftsenter AS
- Indre Østfold Utviklingsfond
- Reiseliv Indre Østfold
- Kompetanse-Forum AS

I tillegg ønskes det en økt satsning på informasjon og markedsføring av regionen, i tråd med regionrådets informasjons- og kommunikasjonsstrategi. Det ønskes også at regionrådets virksomhet gjennom sekretariatet legges til det nye selskapet, slik at man får en direkte samkjøring mellom regionens politiske ledelse og den nye utviklingsorganisasjonen.

De eksisterende virksomhetene er forutsatt nedlagt etter vedtak i generalforsamlingene, med unntak av Østfold Bedriftsenter AS, som drives videre som et kommersielt konsulentselskap. Det betales i år kroner 39 (ekskl. moms) per innbygger for de tjenestene som utføres for kommunene av ovennevnte virksomheter. Det gir i underkant av 2 millioner kroner, dersom Rakkestad holdes utenfor. Det ligger ikke økte ressurser for sterkere satsning på informasjon og markedsføring av regionen i denne summen. Med den foreslåtte økning vil summen bli drøyt 2,5 mill. kroner.

Drift av regionrådet og lønn til regionrådets sekretariat er ikke med i den summen. De 10 kommunene har de siste 4 år betalt ca. 4 kroner per innbygger til regionrådssekretariatet (225.000 NOK). Resten av summen er prosjektfinansiert i samarbeid med Østfold

Fylkeskommune og Grensekomiteen Värmland-Østfold. Fra 2013 er det 9 kommuner som utgjør regionrådet, og det er usikkert om fylkeskommunen vil bidra med finansiering til regionrådene i fortsettelsen. Rakkestad kommune har meddelt at de ikke lenger ønsker å være medlem i regionrådet, men har samtidig uttalt at de ønsker fortsatt medlemskap i en del av de interkommunale virksomhetene i regionen.

Vurdering:

Det er svært mange interkommunale selskaper i Indre Østfold, og gjennom prosjektet Eierskap i Indre Østfold har en forsøkt å se på mulige effektiviseringer av dette. En arbeidsgruppe har jobbet fram det forslaget som nå foreligger. Dette har skjedd parallelt med at det også er sett på en omstrukturering av reiselivsorganisasjonene i Østfold. Foreløpig er det ikke kommet til avklaring på dette, og en vil derfor forslå at regional omorganisering gjennomføres uavhengig av dette, men i den forståelse at dette snarlig vil bli et tema.

Omorganiseringen som foreslås har i stor grad utgangspunkt i Østfold Bedriftsenter as og de oppgaver som dette selskapet løser for kommunene. Ved etableringen av Indre Østfold Bedriftsenter as, spilte selskapet en vesentlig rolle i forhold til utvikling av regionen, som for eksempel i forhold til arbeidet med E18, jernbane og flyplass. Samarbeidsavtalen med kommunene innebar et ansvar for slik jobbing, samt oppfølging og veiledning av etablerere i regionene. Selskapet har i tillegg til kommunene, banker og private bedrifter som eiere. Eierstrukturen medfører visse utfordringer i forhold til lov om offentlige anskaffelser, knyttet til tjenestene som utføres for kommunene. Både Kompetanseforum, Utviklingsfondet, regionrådssekretariatet og Reiseliv Indre Østfold er i dag virksomheter knyttet mot selskapet. Organiseringen i enkeltstående selskaper innebærer økte kostnader og økt administrasjon i forhold til å samle de i ett selskap, med felles administrasjon og styring. Forslaget går derfor på at disse virksomhetene samles i Indre Østfold Utvikling IKS.

Saken er moden for en snarlig realisering og man ønsker etablering av Indre Østfold Utvikling IKS før 1. januar 2013. Det er ønskelig med en økt satsning på regionutvikling. Regionrådet har derfor foreslått kroner 50 (ekskl. moms) per innbygger som driftstilskudd til det nye selskapet. Ordningen og finansieringen skal evalueres etter første driftsår. I tillegg jobbes det med en løsning rundt finansiering av sekretariatet for regionrådet. Fylkesutvalget har imidlertid i sitt vedtak om forlengelse av utviklingsavtalene, vedtatt at drift av sekretariatene ikke kan dekkes av avtalemidlene.

Marker kommune ser på forslaget til omorganisering av de aktuelle selskapene som svært hensiktsmessig, der en trolig vil få mer ut av de ressursene som settes inn.

Grensekommunene har i stor utstrekning gjort seg nytte av den kompetanse som har vært i Østfold Bedriftsenter as, i det at personell er brukt i ulike typer utredninger og som prosjektledelse i flere prosjekter. Dette vil bli enda enklere i et nytt selskap, da det i forhold til lov om offentlig anskaffelser ikke er nødvendig med anbudsinnhenting ved kjøp av tjenester fra et selskap som tilbyr mer enn 80% sine tjenester til eierne. Det er også rimelig å anta at timeprisen ved kjøp av slike tjenester vil kunne være lavere, enn ved kjøp fra et aksjeselskap med inntjeningskrav. Marker kommune stiller seg derfor svært positiv til den foreslåtte endringen.

Etter det en har fått opplyst vil de som er ansatt ved Østfold Bedriftsenter as i dag få tilbud om ansettelse i det nye selskapet. Østfold Bedriftsenter as, hvor kommunene fortsatt vil være eiere, skal bestå som et kommersielt selskap som tilbyr tjenester innen etablererveiledning,

servicefunksjoner ved Østfold Næringspark og øvrige tjenester i et konkurranseutsatt marked. Det er noe betenkelig at det skal opprettholdes et selskap med salg av tjenester som vil kunne konkurrere med det nye selskapet. En ser heller ikke hvorfor kommunene i fremtiden skal ha eierinteresser i et slikt selskap, men en antar at dette er diskusjoner som vil måtte tas etter hvert. Det synes fornuftig å opprettholde selskapet til det nye er evaluert etter første driftsår. I Marker kommunes budsjett og økonomiplan ligger de fleste av kostnadene allerede inne, men ikke den økningen som foreslås. Denne må innarbeides i budsjett k økonomiplan, og kostnadene samles på ett sted.

Konklusjon

Marker kommune stiller seg positiv til den omorganiseringen som foreslås, og anbefaler at forslaget til selskapsavtale godkjennes. Det bør imidlertid sees på formuleringen knyttet til stemmevektning i § 5 i avtalen.

Vedlegg: Forslag til selskapsavtale



Eventuell spørretime

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
102/12	Kommunestyret	20.11.2012

I «Reglement for Marker kommunestyre» vedtatt av Marker kommunestyre 30. april 1996 (sak K-34/96) heter det følgende i § 14:

«§14. FORESPØRSLER (INTERPELLASJONER).

I tillegg til de saker som er ført opp på sakslisten til møtet, kan det enkelte kommunestyremedlem komme med forespørsler og grunngitte spørsmål som rettes til ordføreren. Slike forespørsler bør være sendt skriftlig til ordføreren minst 2 dager før kommunestyrets møte.

Forslag som fremsettes i forbindelse med denne, kan ikke avgjøres i møtet dersom ordføreren eller 1/3 av kommunestyret motsetter seg det.»

En viser til vedlagte saksframlegg.