



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Marker rådhus, kommunestyresalen
Møtedato: 23.10.2012
Tidspunkt: 18.00

Forfall meldes på tlf 45406516 eller hanne.beate.vigen.hattestad@marker.kommune.no , som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 75/12	12/605 Godkjenning av protokoll
PS 76/12	12/605 Referater
PS 77/12	08/890 Behandling av ny selskapsavtale for Driftsassistansen i Østfold IKS
PS 78/12	09/564 Marker kommunes eierskap i Indre Østfold Interkommunale arkivselskap
PS 79/12	11/595 Anmodning om bosetting av flyktninger i 2013
PS 80/12	12/429 Endring av vedtekter for Mortenstua skole SFO
PS 81/12	12/429 Selskapsavtale for Mortenstua Skole IKS
PS 82/12	12/442 Frisklivsteam i Marker kommune
PS 83/12	12/526 Stortingsvalget 2013 - Fastsetting av valgdager
PS 84/12	12/568 Overordnet samarbeidsavtale mellom Sykehuset Østfold og Marker kommune
PS 85/12	12/569

Retningslinjer for søknadsbehandling og tildeling av kommunal omsorgsbolig

- PS 86/12 12/588
Høringsuttalelse fra Marker kommune angående forslag til Regionalt miljøprogram 2013 - 2016.
- PS 87/12 12/592
Utvikling av sluseområdet - Intensjonsavtale
- PS 88/12 12/602
Søknad om ny skjenkebevilling, Locopadre AS
- PS 90/12 11/544
Leieavtale mellom Ørje båtforening og Marker kommune vedr. Høvleritomta.
- PS 91/12 12/327
Eventuell spørretime

Bjørnar Storeheier vil orientere om Bolyst-prosjektet.

Stein Erik Lauvås
Ordfører

Eva Enkerud
rådmann



Godkjenning av protokoll

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
75/12	Kommunestyret	23.10.2012

Protokoll fra kommunestyremøte 04.09.2012 godkjennes.



Referater

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
76/12	Kommunestyret	23.10.2012

08/119-38 30.08.2012 RÅD/FH/BJOOLS033 &75
4018/12 **Referat fra eldrerådsmøte 30.08.2012 .**



Behandling av ny selskapsavtale for Driftsassistansen i Østfold IKS

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
65/12	Formannskapet	11.10.2012
77/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune vedtar at Hvaler kommune blir medeier i Driftsassistansen i Østfold IKS og at § 2 i selskapsavtalen endres til å bli slik ny tabell viser.

Selskapet eies av kommunene Aremark, Askim, Eidsberg, Fredrikstad, Halden, Hobøl, Hvaler, Marker, Moss, Rakkestad, Rømskog, Rygge, Råde, Sarpsborg, Skiptvet, Spydeberg, Trøgstad og Våler

Eierkommunens eierandel i selskapet:

Kommune	Gammel eierandel i %	Ny eierandel i %
Aremark	2,19	2,03
Askim	7,09	6,45
Eidsberg	5,77	5,54
Fredrikstad	14,61	14,16
Halden	9,71	8,95
Hobøl	3,50	3,73
Hvaler	-----	3,45
Marker	2,97	3,17
Moss	9,71	9,12
Rakkestad	4,99	4,64
Rygge	7,00	6,36
Rømskog	1,84	1,43
Råde	4,55	4,43
Sarpsborg	12,52	11,95
Skiptvet	2,97	3,22
Spydeberg	3,50	3,88
Trøgstad	3,76	3,84
Våler	3,32	3,65

Den enkelte kommunes ansvarsandel i selskapet er lik den enkelte kommunes eierandel i selskapet.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 11.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune vedtar at Hvaler kommune blir medeier i Driftassistansen i Østfold IKS og at § 2 i selskapsavtalen endres til å bli slik ny tabell viser.

Selskapet eies av kommunene Aremark, Askim, Eidsberg, Fredrikstad, Halden, Hobøl, Hvaler, Marker, Moss, Rakkestad, Rømskog, Rygge, Råde, Sarpsborg, Skiptvet, Spydeberg, Trøgstad og Våler

Eierkommunens eierandel i selskapet:

Kommune	Gammel eierandel i %	Ny eierandel i %
Aremark	2,19	2,03
Askim	7,09	6,45
Eidsberg	5,77	5,54
Fredrikstad	14,61	14,16
Halden	9,71	8,95
Hobøl	3,50	3,73
Hvaler	-----	3,45
Marker	2,97	3,17
Moss	9,71	9,12
Rakkestad	4,99	4,64
Rygge	7,00	6,36
Rømskog	1,84	1,43
Råde	4,55	4,43
Sarpsborg	12,52	11,95
Skiptvet	2,97	3,22
Spydeberg	3,50	3,88
Trøgstad	3,76	3,84
Våler	3,32	3,65

Den enkelte kommunes ansvarsandel i selskapet er lik den enkelte kommunes eierandel i selskapet.

Sammendrag:

Hvaler kommunestyre vedtok den 9.2.2012 å søke om medeierskap i Driftassistansen i Østfold IKS på like vilkår som øvrige eierkommuner.

Bakgrunn:

Driftassistansen i Østfold IKS eies i dag av 17 kommuner i Østfold, hvilket er alle kommuner unntak av Hvaler. Hvaler kommunestyre vedtok å søke om medeierskap på like vilkår som øvrige eierkommuner.

Styret i DaØ har vurdert søknaden om medeierskap og la frem følgende forslag til vedtak i representantskapet i DaØ den 24.4.2012

1. Hvaler kommune ønskes velkommen som medeier i Driftassistansen i Østfold IKS

2. Nye eierandeler som vist i tabell.
3. Endringer i selskapsavtalen sendes til behandling i alle eierkommuner.

Representantskapet vedtok enstemmig styrets forslag til vedtak.

Vurdering:

Kommunen har ingen innvendinger mot den foreslåtte nye eierstruktur i Driftassistansen i Østfold IKS etter at Hvaler kommune kommer inn som ny medeier.

Konklusjon:

Marker kommune slutter seg til representantskapets vedtak om å godkjenne Hvaler kommune som ny medeier i Driftassistansen i Østfold IKS.



Marker kommunes eierskap i Indre Østfold Interkommunale arkivselskap

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
66/12	Formannskapet	11.10.2012
78/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune slutter seg til planene vedr. bygging av nytt arkivdepot – Indre Østfold arkivselskap.

Ekstraavgiften på eiertilskuddet kr 37.634 legges inn i budsjettet for 2014. Marker kommunes andel økes dermed fra kr 41.816 til kr 79.450,-

Behandling/vedtak i Formannskapet – 11.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig godkjent.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune slutter seg til planene vedr. bygging av nytt arkivdepot – Indre Østfold arkivselskap.

Ekstraavgiften på eiertilskuddet kr 37.634 legges inn i budsjettet for 2014. Marker kommunes andel økes dermed fra kr 41.816 til kr 79.450,-

Bakgrunn:

Bygging av nytt arkivdepot i regi av Østfold interkommunale arkivselskap (IKA). Arkivselskapet utfører arkivtjenester, og eies av 16 kommuner samt Østfold fylkeskommune.

Kommunene ble i 1999 pålagt å ha et arkivdepot. Kommunene ble gitt frist til 1. januar 2012 med å innfri kravet. Eierne av IKA fattet i 2009 og 2010 vedtak om ønske om et felles arkivdepotløsning for kommunene.

På bakgrunn av dette har IKA utredet saken som nå skal behandles i IKA`s representantskap 19. oktober 2012.

Viser til vedlegg vedr. IKA sin utredning inkl. kostnadsfordelingen.

Det er Sarpsborg kommune som er byggherre for nytt bygg. IKA vil være leietakere. De ønsker å inngå en langsiktig leieavtale på 20 år. Kostnadene: 19 mill. (vedtatt i bystyret 10.

mai 2012). Leie pr. år vil være 1,5 mill. I tillegg kommer kostnader til strøm, renhold osv. som anslås til ca 200.000,- årlig. Leien fordeles på kommunene.

Den årlige eiertilskuddet for Marker kommune vil dermed øke med kr 37.634 fra da leieavtalen trer i kraft.

Vurdering:

Fordelen med å etablere felles arkivdepot vil være besparelse vedr. bygging/innredning av forskriftsmessige lokaler, samt besparelse på ekstra personalressurs.

Eiertilskuddet i dag dekker 2 stilling og leie av lokaler. Kommunen innhenter rådgivning, kurs og ordninger av arkiv.

Dette vil selskapet fortsette med i tillegg til å ivareta kommunenes arkiver på en betryggende måte. Å sikre dokumenter av historisk verdi anser rådmannen som vesentlig.

Konklusjon:

Marker kommune slutter seg til planene vedr. bygging av nytt arkivdepot – Indre Østfold arkivselskap.

Ekstraavgiften på eiertilskuddet kr 37.634 pr. år legges inn i budsjettet for 2014 (til sammen kr 79.450,- pr. år.)

Vedlegg:

Arkivdepot i Østfold – kostnader, datert 24.08.2012

Saksfremlegg til representantskapet i IKA - utvalgsaksnr. 11/2012

Forslag til leiekontrakt

Krav til arkivlokaler.

Kart over Skjeberg Rådhus.



Anmodning om bosetting av flyktninger i 2013

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
43/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	09.10.2012
79/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune tar ikke i mot flere flyktninger enn det vedtak som allerede er fattet for perioden 2011-13.

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 09.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyre:

Marker kommune tar ikke i mot flere flyktninger enn det vedtak som allerede er fattet for perioden 2011-13.

Bakgrunn:

IMDI ber om at Marker kommune tar i mot 20 nye flyktninger i 2013. Dette er i tillegg til det vedtaket Marker kommune har fattet om å ta i mot 5 personer i løpet av perioden 2011-13. Det er hittil tatt imot 3 av disse. I tillegg har det i den første delen av perioden også kommet sekundærflyktninger som kommer flyttende på egen hånd uten kommunens kontroll. I løpet av en 10 års periode har Marker kommune tatt i mot 51 flyktninger. Av disse har 8 personer flyttet fra kommunen. Vi har fire familier som er blitt økonomisk selvhjulpne før tilskuddsperioden fra staten på 5 år var over. Andre har trengt noe lengre tid på å bli økonomisk selvhjulpne. Dette henger blant annet sammen med at det er noe vanskelig å få seg jobb i Marker. For å få jobb må man ha mulighet til annen transport enn buss, da det ofte er snakk om skiftarbeid. For de som relativt lett har greid å få sertifikat og bil, har det blitt muligheter for arbeid, slik at de etter hvert har blitt økonomisk selvhjulpne. Det er også noen som selv om de ikke er arbeidsføre ikke har trygderettigheter, og forblir avhengig av økonomisk sosialhjelp. Dette har vært tatt opp av interesseorganisasjoner på høyere hold i flere omganger tilbake i tid, men det har så langt vært umulig å endre de reglene. Marker kommune har mottatt statstilskudd som har blitt ført inn i kommunens totale regnskap. Først nå siste året har det blitt mulig å føre det direkte inn på ansvaret hvor også utgiftene føres. Tilbake i de seks siste år har det i forhold til inntekter og utgifter vært et snitt overskudd på kr. 600.000.-/år. I samme periode har det også vært ført utgifter utover de som er innenfor 5 årsperioden, på kr. 373.000.- i snitt. For oppfølging av introduksjonsprogram er Marker kommune med i et interkommunalt samarbeid som koster ca kr. 100.000.- per år. Det vil si at det er ca kr. 145.000.- pr. år som har tilfalt det totale regnskapet til Marker kommune. Da er ikke administrasjonsutgifter i kommunen beregnet.

Skolen har ekstra utgifter og inntekter i forhold til opplæring både for barn i grunnskolen og for voksenopplæring som foregår gjennom Delta Askim.

Utover dette kommer i tillegg skatteinntekter og statlige rammeoverføringer som for alle innbyggere.

Vurdering:

Ut fra dette kan det sies at Marker kommune ikke har store merutgifter på det å ta i mot flyktninger. Kommunen er ganske liten og det er utfordrende å finne både bolig og arbeid, slik at integreringen blir optimal. Det er heller ikke i de siste årene benyttet noe ekstra ressurs til integreringsarbeid, uten at det ligger på ressursene til saksbehandlere i NAV.

Da det er så vidt tidkrevende å etablere flyktninger, og å følge de opp slik at de kommer ut i skole og arbeid, bør ikke Marker kommune ta i mot flere flyktninger i 2013 enn tidligere vedtak tilsier. Det vil alltid komme noen familieegjenforeninger og forøkelser i familier, som gjør at tallet øker. Integrering skal skje på mange områder, ikke minst skole, hvor det er mange elever fra forskjellige land også ut fra annen type innvandring som ikke er nevnt her.

Konklusjon:

Marker kommune tar ikke i mot flere flyktninger enn det vedtak som allerede er fattet for perioden 2011- 2013.

Vedlegg:

Søknad om tilleggsanmodning for 2012 - Anmodning om bosetting i 2013



Endring av vedtekter for Mortenstua skole - SFO

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
48/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	09.10.2012
80/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Vedtekter for skolefritidsordningen for Mortenstua skole IKS slik de fremkommer i vedlegg til den sak, gjeldende fra skoleåret 2012/2013, sendes tilbake til behandling i representantskapet med anmodning om følgende endringer:

§ 6 INNTAK OG OMFANG

SFO er for elever ved Mortenstua skole. (Unntak i spesielle tilfeller)

Søknad om plass skjer på eget skjema.

Det kan søkes om plasser i ulikt omfang samsvarende med plasstilbudet til elevens hjemkommune.

Skolen søker elevenes hjemkommuner om ressurser til SFO-tilbudet. Elevene får SFO-tilbud i det omfang kommunene innvilger ressurser til.

Inntaket gjelder for et skoleår.

§ 8 FORELDREBETALING

Det kreves foreldrebetaling i henhold til vedtekter i den enkelte elevs hjemkommune. Kommunene er ansvarlige for fastsettelse av pris for SFO-tilbudet og for administreringen av betalingen.

Betaling skjer månedlig i henhold til gjeldende rutiner for den enkelte kommune.

Manglende betaling medfører oppsigelse av plass i henhold til vedtekter for SFO til den enkelte elevs hjemkommune.

Det kreves betaling av kost på SFO. Satser for kost følger vedtekter til elevens hjemkommune og administreres av denne.

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 09.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyre:

Vedtekter for skolefritidsordningen for Mortenstua skole IKS slik de fremkommer i vedlegg til den sak, gjeldende fra skoleåret 2012/2013, sendes tilbake til behandling i representantskapet med anmodning om følgende endringer:

§ 6 INNTAK OG OMFANG

SFO er for elever ved Mortenstua skole. (Unntak i spesielle tilfeller)

Søknad om plass skjer på eget skjema.

Det kan søkes om plasser i ulikt omfang samsvarende med plasstilbudet til elevens hjemkommune.

Skolen søker elevenes hjemkommuner om ressurser til SFO-tilbudet. Elevene får SFO-tilbud i det omfang kommunene innvilger ressurser til.

Inntaket gjelder for et skoleår.

§ 8 FORELDREBETALING

Det kreves foreldrebetaling i henhold til vedtekter i den enkelte elevs hjemkommune. Kommunene er ansvarlige for fastsettelse av pris for SFO-tilbudet og for administreringen av betalingen.

Betaling skjer månedlig i henhold til gjeldende rutiner for den enkelte kommune.

Manglende betaling medfører oppsigelse av plass i henhold til vedtekter for SFO til den enkelte elevs hjemkommune.

Det kreves betaling av kost på SFO. Satser for kost følger vedtekter til elevens hjemkommune og administreres av denne.

Bakgrunn:

Mortenstua skole gir tilbud om SFO for sine elever i 1. - 7.trinn. Ordning om SFO er hjemlet i Opplæringslovens § 13-7. Elever i 1. – 4. trinn og elever med særskilt behov i 1. – 7. trinn skal gis et tilbud om SFO.

Det er ikke lagt inn krav om opplæring i SFO, men det skal være et tilbud som legger til rette for et variert fritids- og leketilbud tilpasset elevgruppa. SFO er et omsorgs- og tilsynstilbud.

Loven fastsetter også at ordningen skal ha utarbeidete vedtekter og hvilke elementer som må inngå i disse. Loven angir følgende områder som må med i vedtektene: Eierforhold, hvem som har opptaksmyndighet, opptakskriterier, opptaksperiode og oppsigelse av plass, foreldrebetaling, leke- og oppholdsareal, daglig oppholdstid og årlig åpningstid, bemanning og ledelse.

Fram til skoleåret 2011/2012 har det ikke vært foreldrebetaling for SFO-tilbudet ved Mortenstua skole.

Forslaget til vedtekter for SFO ved Mortenstua skole IKS er bifalt av representantskapet og oversendt kommunen for behandling

Vurdering:

Vedtektsendring for SFO ved Mortenstua skole har en vesentlig endring. I det forslaget som foreligger innføres foreldrebetaling på lik linje med øvrig SFO-tilbud i kommunen. I vedtektene er det foreslått at kommunen fastsetter prisen på tilbudet og at betalingen administreres av den enkelte kommune. Dette gjelder ikke kostbetaling som foreslås at skal administreres fra Mortenstua skole. Rådmannen mener det er mest hensiktsmessig at hele brukerbetalingen for SFO-tilbudet administreres fra én enhet, og at det er elevenes hjemkommune.

Rådmannen finner det riktig at det innføres foreldrebetaling for SFO-tilbudet for elevene ved Mortenstua skole. Opplæringslovens bestemmelser er gjeldende for alle elever i kommunen uavhengig av hvilken skole de tilhører, og det er da rimelig at de samme ordningene omfatter alle.

Det er noen utfordringer i forbindelse med utforming av vedtekter for en skole som relaterer seg til 8 ulike kommuners særegne vedtekter. I forslaget fremkommer det at styret ved Mortenstua skole skal fastsette hvilke plassførrelser som skal tilbys. Dersom denne ordningen avviker i organisering fra den enkelte kommune, må kommunen utarbeide egne satser for Mortenstua skoles elever i SFO. Dette er uheldig mht en lik behandling av innbyggerne. Plassbetegnelsen bør etter rådmannens mening harmoniseres med kommunens øvrige ordning for SFO. Dette vil også gjøre at prissetting for oppholdstid ikke trenger særskilt behandling. Rådmannen har derfor gitt forslag til endring av tekst i vedtektenes § 6

Videre i forslag til vedtekter § 8 heter det at ”Manglende betaling medfører oppsigelse av plass”. Rådmannen mener dette punktet er for utydelig presisert. Marker kommune har i sine vedtekter for SFO nedfelt i § 10.5:

” Manglende betaling for 2 måneder kan medføre oppsigelse av plassen med 14 dagers varsel. Dersom oppholdsutgiftene ikke er dekket ved skoleårets utgang, medfører dette at plassen ikke blir fornyet. Det skyldige beløpet innfordres på vanlig måte i henhold til kommunale bestemmelser. Etter individuell vurdering kan annen avtale inngås.”

Rådmannen anser at dette er en mer tydelig formulering som fastsetter når retten til plass bortfaller pga manglende betaling. Rådmannen ønsker derfor å endre teksten i de foreslåtte vedtektene også på dette punktet.

Med tanke på å gjøre betalingsordningen enkel for brukerne, bør også kost inngå i kommunes betalingsordning. Kommunen kan inngå avtale om betaling av kost i SFO direkte med Mortenstua og refundere disse midlene etter selvkostprinsippet slik som regelverket fastsetter.

Konklusjon:

Vedtekter for skolefritidsordningen for Mortenstua skole IKS slik de fremkommer i vedlegg til den sak, gjeldende fra skoleåret 2012/2013, sendes tilbake til behandling i representantskapet med anmodning om 2 endringer.

Vedlegg:

- Forslag til vedtekter for Skolefritidsordning (SFO) Mortenstua skole gjeldende fra skoleåret 2012/2013.
- Tidligere vedtekter for Skolefritidsordning (SFO) Mortenstua skole.



Selskapsavtale for Mortenstua Skole IKS

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
68/12	Formannskapet	11.10.2012
81/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Selskapsavtale for Mortenstua skole IKS godkjennes.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 11.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Selskapsavtale for Mortenstua skole IKS godkjennes.

Bakgrunn:

Mortenstua skole IKS er et interkommunalt selskap etter lov om interkommunale selskaper. Deltakerkommunene i selskapet er Askim, Eidsberg, Marker, Rakkestad, Rømskog, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad.

Mortenstua skole ble etablert som daghjem og skole i 1975 og ble i forbindelse med HVPU-reformen endret til et interkommunalt skoletilbud for multifunksjonshemmede i 1991. De siste årene har elevtallet ved skolen vært rett i overkant av 20. I tillegg til grunnskolelever kan skolen også gi tilbud til Østfold Fylkeskommune for elever i videregående opplæring.

Skolen har vært drevet etter bestemmelsene om interkommunalt samarbeid, kommuneloven § 27. Styret for skolen har bestått av en valgt representant fra hver av eierkommunene. Det er kommunestyret som tidligere har valgt kommunens representant i styret.

Med tanke på den organisering og den eierstrukturen som er gjeldende for Mortenstua skole, har man valgt å etablere skolen som et IKS med egen selskapsavtale. I sammenheng med ny eierskapsstrategi, har kommunene i Indre Østfold valgt å foreta en gjennomgang av samarbeidsavtalene og selskapsavtalene for flere virksomheter, deriblant Mortenstua skole. Et enstemmig Indre Østfold Regionråd har gitt sine anbefalinger for eierstrategi. Disse legges til grunn når behandling av nye selskapsavtaler gjennomføres

Selskapsavtalen til Mortenstua IKS følger den norm som er lagt for IKS og er behandlet i representantskapet med en enstemmig tilslutning

Vurdering:

I forbindelse med gjennomgangen av eierskapsstrategi for interkommunale selskaper i Indre Østfold ble det både i det forberedende arbeidet og under behandlingen av saken tydelig at det var nødvendig med større klarhet i hvordan kommunene skulle utøve sitt eierskap. De

interkommunale selskapene utøver og forvalter store tjenester som er viktig for kommunene. Til dels er det tjenester som krever særskilt kompetanse og for enkelte områder tjenester hvor hver kommune kan ha fordel av dele på grunnlagskostnader.

For Mortenstua skole anser rådmannen at både kompetansebehovet og grunnkostnader tilsier at det interkommunale samarbeidet er en fordel for Marker kommune. Rådmannen finner det derfor gunstig for kommunen å delta i dette samarbeidet.

Representantskapet for Mortenstua skole IKS har i sitt vedtak anbefalt en selskapsavtale som ligger ved saken. Rådmannen har bemerkninger til to av punktene i avtalen ut fra prinsipper for å utøve et aktivt eierskap og å opprettholde et forutsigbart kostnadsnivå for eierkommunene.

Den foreslåtte selskapsavtalen er hovedsakelig i tråd med de anbefalingene som ligger til grunn for den eierskapsstrategien som representantskapet for IØR vedtok i representantskapsmøte 10.5.2011. Denne bygger videre på de anbefalinger som ligger til grunn for eierskapsmeldingen som Indre Østfold Regionråd enstemmig har anbefalt og som kommunestyret i Marker har sluttet seg til.

Et sentralt punkt i forslaget til ny selskapsavtale, er at styret skal bestå av valgte representanter fra eierne og representant fra de ansatte. Det vises i den forbindelse til kommunestyrets vedtak i k.sak 30/12:

”Marker kommune legger til grunn Langsiktighet, samfunnsansvar og åpenhet som overordnede verdier for interkommunalt eierskap. Eierprinsippene A – N i meldingen legges til grunn til grunn for utøvelsen av eierskap.”

Marker kommune tar forbehold vedrørende styrenes sammensetning og antallet styremedlemmer i det enkelte selskap.

Marker kommune forutsetter i tillegg at meldingen behandles og vedtas i de øvrige eierkommunene og dersom det vedtas endringer i de øvrige eierkommuner vil kommunestyret behandle meldingen på nytt.

En registrerer at representantskapets medlemmer i den foreslåtte selskapsavtalen går inn for at dagens ordning når det gjelder styresammensetning, fortsatt skal gjelde.

I eierskapsmeldingen fremgår det også nødvendigheten av å ha en valgkomité oppnevnt av representantskapet for å sikre en god forberedelse når det gjelder valg av styre. Det er viktig at dette følges opp av representantskapet for Mortenstua skole IKS

Konklusjon:

Selskapsavtale for Mortenstua skole IKS godkjennes.

Vedlegg:

Forslag til Selskapsavtale Mortenstua skole IKS.



Frisklivsteam i Marker kommune

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
44/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	09.10.2012
82/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til vedtak:

Marker kommune søker om tilskudd til etablering av Frisklivsteam med kr. 600.000 fra Fylkesmannen i Østfold. Frisklivsteamet organiseres som prosjekt i virksomhet familie og helse.

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 09.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst- og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyre:

Marker kommune søker om tilskudd til etablering av Frisklivsteam med kr. 600.000 fra Fylkesmannen i Østfold. Frisklivsteamet organiseres som prsojekt i virksomhet familie og helse.

Bakgrunn:

Fylkesmannen i Østfold formidler tilskudd fra Helse- og omsorgsdepartementet for etablering og utvikling av Frisklivssentraler. Det har i et samarbeidsprosjekt mellom Miljørettet helsevern I.Ø. og Folkehelse i Østfold vært etablert en Frisklivssentral for Indre Østfold i to år. Etter at Miljørettet helsevern ble nedlagt i sin opprinnelige form 1.7.12, ble også dette tilbudet fjernet og er ikke tenkt videreført som et samarbeidsprosjekt i Indre Østfold. Marker kommune ved virksomhet familie og helse driver allerede i dag en del forebyggende, frisklivsarbeid. Ved å utvide virksomheten med 1 årsverk, vil det kunne gjøres en del mer målrettet frisklivsarbeid.

Gjennom ytterligere tiltak med tanke på friskliv, vil flere innbyggere kunne få et tidligere tilbud om en tjeneste, eller måtte ta tak i sin egen livssituasjon for å prøve å unngå et sykdomsforløp. Å kunne styrke forebyggende helsetjenester og folkehelsearbeid gjennom tilbud for grupper eller enkeltpersoner som har et økt helsemessig behov for å endre helseatferd, vil kunne være helsefremmende og redusere eller utsette behov for senere behandling.

Frisklivsoppgavene i Marker vil i hovedsak legges til fysio- ergoterapi- og helsestasjonstjenesten, sammen med psykisk helse –rusavd., som vil utgjøre et Frisklivsteam. Helsekartlegging vil kunne gjennomføres av yrkesgruppene fysio-ergoterapeut/sykepleier/helsesøster.

Tiltakene som tenkes tilrettelagt etter behov, er grupper med fysisk aktivitet og helsesamtaler. Videre er det veiledning til andre tiltak som kan være aktuelle, som for eksempel; Aktiv på

Dagtid, dagsenter, kostholdsveiledning, røykeavvenningskurs, sosiale treffpunkter som frivilligsentral, bruktbutikk eller andre lag og foreninger eller tiltak gjennom NAV. Gjennom en helsesamtale vil det forhåpentligvis framkomme hva som kan være utfordringen for den enkelte. Veilederen må ha god kjennskap til alle instanser som kan være aktuelle som nevnt over, og en vil gjennom et tverrfaglig team som Frisklivsteamet vil være, kunne få en bredde i kompetanse som gjør det mulig å endre holdninger og livssituasjoner for innbyggerne på et tidligere stadium.

Legene, NAV og Marker kommune som en stor arbeidsgiver, vil være de som vil henvise mennesker til Frisklivsteamet. Særlig fastlegene vil være viktige samarbeidspartnere og formidlere av tilbudet til aktuelle pasienter.

Som målgruppe er tenkt alle innbyggere som har økt risiko for eller har utfordringer i forhold til fysisk og psykisk helse, innbefattet barn og unge, som kan ha helsemessig nytte av frisklivstilbudet.

Marker kommunes folkehelseprofil viser at vi har en relativt høy andel innbyggere som bruker legemidler mot psykisk lidelse og type 2- diabetes og at andel uføretrygdde under 45 år er høyere en landsgjennomsnittet. Dette og andre utfordringer i befolkningens helsetilstand, er viktig å kunne prøve å forebygge mot.

Evaluering av tiltakene og måloppnåelse vil kunne måles gjennom bl.a.:

Antall henvisninger som blir mottatt og gjennomfører en helsesamtale.

Antall som gjennomfører frisklivsopplegget og tar avsluttende helsesamtale.

Fysiske målinger som pulsmålinger før og etter oppstart av tiltak.

Antall som slutter å røyke.

Antall som kan gå tilbake til jobb etter et opplegg gjennom Frisklivsteamet.

Vurdering:

For å få til et Frisklivsteam må faggruppen utvides med 1 årsverk, hvorav kommunens egenandel er 1 årsverk av de faggruppene som vi har i dag, og deres kontorlokaler.

Faggruppen skal bestå av fysio- ergoterapeut, helsesøster og sykepleier/vernepleier m/ tilleggstudanning psykisk helse/rus.

Det forutsettes tilskudd til 1 årsverk for å kunne starte opp Frisklivsteam med kr. 600.000 fra Fylkesmannen. Etablering gjennom tilskudd, krever politisk forankring av tiltaket i kommunen.

Konklusjon:

Marker kommune søker om tilskudd til etablering av Frisklivsteam med kr. 600.000 fra Fylkesmannen i Østfold. Frisklivsteamet organiseres som prosjekt i virksomhet familie og helse.



Stortingsvalget 2013 - Fastsetting av valgdager

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
70/12	Formannskapet	11.10.2012
83/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Det avholdes Stortingsvalg i Marker kommune også søndag 8. september 2013 i tillegg til den fastsatte valgdagen mandag 9. september 2013.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 11.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Det avholdes Stortingsvalg i Marker kommune også søndag 8. september 2013 i tillegg til den fastsatte valgdagen mandag 9. september 2013.

Bakgrunn:

Stortings- og sametingsvalget 2013 er fastsatt til mandag 9 september 2013.

Kommunal og regionaldepartementet skriver i e-post den 28.08.2012 at dersom kommunen ønsker å avholde to dagers valg i 2013, må vedtak om dette gjøres senest samtidig med at kommunestyret vedtar budsjettet for 2013.

Vurdering:

I Marker kommune har det tidligere vært vanlig å holde valg også søndag før valgdagen. Rådmannen foreslår at Stortingsvalget for 2013 i Marker holdes over 2 dager, og at det avholdes valg også søndag 8. september 2013 i tillegg til den fastsatte valgdagen 9. september 2013 i Marker Rådhus.

Konklusjon:

Det avholdes Stortingsvalg i Marker kommune også søndag 8. september 2013 i tillegg til den fastsatte valgdagen mandag 9. september 2013.



Overordnet samarbeidsavtale mellom Sykehuset Østfold og Marker kommune

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
45/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	09.10.2012
84/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Det inngås overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer mellom Marker Kommune og Sykehuset Østfold fra 1. juli 2012. Tidligere vedtatt samarbeidsavtale gjeldende fra 1. januar 2012 opphører fra samme dato.
2. Rådmannen delegeres myndighet til å avtale endringer i overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer som er av ikke-prinsipiell karakter.

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 09.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

1. inngås overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer mellom Marker Kommune og Sykehuset Østfold fra 1. juli 2012. Tidligere vedtatt samarbeidsavtale gjeldende fra 1. januar 2012 opphører fra samme dato.
2. Rådmannen delegeres myndighet til å avtale endringer i overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer som er av ikke-prinsipiell karakter.

Sammendrag:

Marker Kommune og Sykehuset Østfold er etter lov om kommunale helse- og omsorgstjenester pålagt å inngå samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer innen 1. juli 2012. Ny felles, overordnet samarbeidsavtale er revidert, og denne skal sammen med tilhørende retningslinjer sikre innbyggerne i Marker helhetlige, koordinerte og kvalitativt gode helse- og omsorgstjeneste. Avtale utkastet er fremforhandlet av 17 kommuner i Østfold.

Bakgrunn:

Sykehus og kommuner er gjennom samhandlingsreformen og ny helse og omsorgslov av 14.juni 2011 pålagt å inngå samarbeidsavtaler. Sykehuset Østfold og 17 kommuner i Østfold vedtok den første avtalen i 2005, og partene tok i bruk ny overordnet samarbeidsavtale med retningslinjene 1,3,5,11,12 fra 1. januar 2012.

De etablerte samarbeidsorganer mellom Sykehuset Østfold og kommunene har hatt ansvar for å revidere overordnet samarbeidsavtale og utarbeide resterende 7 retningslinjer. Overordnet samarbeidsutvalg har gitt administrativt samarbeidsutvalg oppdraget. Arbeidet har vært gjennomført i parts sammensatte grupper med representanter fra kommunene og Sykehuset Østfold. Fastlege representant og brukerrepresentant har deltatt i arbeidsgruppene. Medlemmer fra Administrativt samarbeidsutvalg har hatt lederansvaret, og det har vært jurister tilknyttet arbeidet etter behov.

Arbeidet har blitt fulgt fortløpende av Administrativt samarbeidsutvalg våren 2012. Engasjementet har vært stort, og det har kommet innspill fra kommunene fortløpende.

Administrativt samarbeidsutvalg godkjente ny overordnet samarbeidsavtale 22.juni 2012. Saken ble deretter behandlet i Overordnet samarbeidsutvalg 25.juni hvor følgende vedtak ble fattet: **”Samarbeidsavtale med nye retningslinjer er godkjent uten endringer i overordnet samarbeidsutvalg.”**

Overordnet samarbeidsutvalg anbefaler at avtalen med retningslinjer vedtas i kommunestyrene/styret i Sykehuset Østfold.

Avtalen er et fremforhandlet resultat, og er bredt forankret i kommunene og Sykehuset Østfold gjennom arbeidet. Den består av overordnet samarbeidsavtale med tilhørende 16 retningslinjer.

Retningslinjene punkt 1-11 er strukturert etter §6-2 i helse- og omsorgsloven. I tillegg er retningslinje nr. 12 Samarbeidsformer revidert. Eksisterende retningslinjer, som tidligere er vedtatt i administrativt samarbeidsutvalg, har fått nummereringen 13-16. Disse videreføres uten endringer.

Overordnet samarbeidsavtale med retningslinjer:

Retningslinje 1	Oppgavedeling
Retningslinje 2	Helhetlige og sammenhengende helsetjenester til pasienter og brukere med behov for koordinerte tjenester
Retningslinje 3	Innleggelse i Sykehuset Østfold
Retningslinje 4	Øyeblikkelig hjelp døgnopphold i kommunene
Retningslinje 5	Utskrivning fra Sykehuset Østfold
Retningslinje 6	Kunnskapsoverføring, informasjonsutveksling og faglig nettverk
Retningslinje 7	Samarbeid om forskning, innovasjon, utdanning, praksis og læretid
Retningslinje 8	Samarbeid om jordmortjenester
Retningslinje 9	Samarbeid om IKT – løsninger
Retningslinje 10	Samarbeid om forebygging
Retningslinje 11	Omforente beredskapsplaner og planer for den akuttmedisinske kjeden
Retningslinje 12	Samarbeidsformer
Retningslinje 13	Rekvirering av tekniske hjelpemidler når pasient er innlagt SØ
Retningslinje 14	Gjensidig hospiteringsordning mellom kommunene i Østfold og SØ
Retningslinje 15	Bruker/pasient med behov for følgepersonell ved innleggelse i SØ
Retningslinje 16	Håndtering av avvik fra rutiner godkjent av administrativt samarbeidsutvalg

Økonomiske konsekvenser

Forskrift om kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten og kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter regulerer økonomien.

Forskriften legger opp til varsling fra sykehuset til kommune 24 timer og 7 dager i uken.

Kommunens betalingsplikt inntreder den dagen pasienten blir erklært utskrivningsklar.

Gjennom forhandlinger har partene imidlertid tidligere kommet til enighet om at pasienter

kun skal meldes kommunen i tidsperioden 08.00-15.30. For pasienter som meldes utskrivningsklare på utreisedagen før kl. 12.00 inntreder betalingsplikten samme dag. Meldes pasienten etter kl. 12.00(og før kl. 15.30) inntreder betalingsplikten først neste dag.

Mottak i kommunene 7 dager i uken er imidlertid til det beste for pasienten, og foregår i stor utstrekning allerede i dag. Nå blir imidlertid varslingen satt i system. Varsling og mottak 7 dager i uken er etter intensjonen i samhandlingsreformen, og er viktig for å opprettholde gode behandlingsskjeder for pasienten.

Det var opprinnelige planer om å revidere retningslinjene 3 og 5 innen 1. juli 2012, men begge parter ønsket mer erfaring med retningslinjene før revidering. Det er nedsatt et klinisk utvalg som våren 2012 startet sitt arbeid. Administrativt samarbeidsutvalg følger prosessen underveis, og endelig rapport leveres høsten 2012.

Vurdering:

Østfolds nye samarbeidsavtale ivaretar kravene i nytt lovverk og er utarbeidet innen tidsfristen 01.07.12. Arbeidet er utført partsammensatt, og har vært brukerrepresentasjon og representant fra fastlegene. Begge parter har bidratt med juridisk kompetanse. Det foreligger nå en omforent samarbeidsavtale mellom kommunene og Sykehuset Østfold.

Avtalen ivaretar Østfolds gode erfaringer med samhandling og samarbeidsavtale siden 2005. Denne felles samarbeidsavtalen viser at kommunene i Østfold står samlet som en sterk og likeverdig aktør overfor SØ. For SØ betyr avtalen at innbyggerne i Østfold kan få likeverdige helsetjenester, uavhengig av i hvilken kommune de bor. I

Vedlegg:

Overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer 1-16



Retningslinjer for søknadsbehandling og tildeling av kommunal omsorgsbolig

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
46/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	09.10.2012
85/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Retningslinjer for søknadsbehandling og tildeling av kommunale omsorgsboliger godkjennes

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 09.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Retningslinjer for søknadsbehandling og tildeling av kommunale omsorgsboliger godkjennes

Sammendrag:

Kommunen plikter å medvirke til å skaffe boliger etter Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester § 3.1 jf.3.7

Bakgrunn:

Vi har ingen skriftlig retningslinje på tildeling av omsorgsboliger i Marker kommune. Bakgrunn for dette er at dette tidligere ikke var en lovpålagt oppgave.

Vurdering:

Kommunen skal medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, herunder boliger med særlig tilpasning og med hjelpe- og vernetiltak for dem som trenger det på grunn av alder, funksjonshemming eller av andre årsaker.

Konklusjon:

Er antall søkere som fyller grunnkravene i retningslinjene større enn antall boliger til disposisjon, skal det foretas en prioritering mellom elles kvalifiserte søkere. Søkere som etter en smalet vurdering synes å ha det mest påtrengende behovet skal prioriteres.

Vedlegg:

Retningslinjer for søknadsbehandling og tildeling av kommunal omsorgsbolig



Høringsuttalelse fra Marker kommune angående forslag til Regionalt miljøprogram 2013 - 2016.

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
65/12	Plan- og miljøutvalget	09.10.2012
86/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune støtter Prosjektleder i Haldenvassdraget vannområde sin anbefaling til uttalelse fra kommunene, i forbindelse med høring til Forslag til Regionalt miljøprogram 2013 - 2016 for Østfold, Oslo og Akershus.

Behandling/vedtak i Plan- og miljøutvalget - 09.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Plan- og miljøutvalgets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune støtter Prosjektleder i Haldenvassdraget vannområde sin anbefaling til uttalelse fra kommunene, i forbindelse med høring til Forslag til Regionalt miljøprogram 2013 - 2016 for Østfold, Oslo og Akershus.

Bakgrunn:

Om utfordringene i Haldenvassdraget for å oppnå tilfredsstillende vannkvalitet

Haldenvassdraget har vært overvåket de siste 50 årene og med betydelig økt intensitet etter at Haldenvassdraget vannområde ble etablert i 2007, som en følge av at Norge vedtok Vannforskriften etter mal fra EU's vanndirektiv.

I denne sammenheng fikk vi også nye, og noe mindre krevende mål for vannkvaliteten, mål som er mer tilpasset vår beliggenhet og våre forhold. En har også endret fokuset i overvåkningen ved å ta mindre hensyn til næringsinnholdet i vannet og legge vekt på biologiske forhold.

Haldenvassdraget er spesielt i forhold til de fleste andre vassdrag ved at det er størst utfordringer med vannkvaliteten øverst i vassdraget (Aurskog-Høland) og at det blir renere og renere jo lenger mot Halden en kommer. Dette har sin forklaring ved at sjøene øverst i vassdraget er mindre og grunnere og følgelig mindre selvrensingsevne. Videre har en om lag halvparten av landbruksarealet øverst i vassdraget, og ca. 50 % av husstandene i vassdraget som ikke hadde godkjente renseløsninger, befant seg også øverst i vassdraget i 2008 da vi startet.

Oppmerksomheten omkring vannkvaliteten i vassdraget har vært stor i mange år og det er laget flere rapporter som forklarer situasjonen og peker på aktuelle tiltak. Alle peker i samme retning - at det riktige en kan gjøre er å sette inn mest mulig tiltak øverst i vassdraget. Dette vil bedre vannkvaliteten i hele vassdraget.

Hovedutfordringen for å oppnå tilfredsstillende vannkvalitet er å redusere næringstilførselen til vassdraget med fokus på fosfortilførselen. Fosfor er «mat» for alger og algene gjør vannet ubrukelig til det meste (drikkevann, badevann, rekreasjon, etc.) Bioforsk laget en tilførselsberegning for Haldenvassdraget vannområde (2008) som sier at om lag 50 % av næringstilførselen kommer fra landbruket, og da i hovedsak fosfor bundet til leirpartikler. 10 % av næringstilførselen kommer fra kloakk fra spredt bebyggelse/kommunale rensesanlegg og resten fra skog, utmark og bekke-/elvekanter. Videre i tilførselsberegningen er det regnet ut et avlastningsbehov i kg fosfor for de ulike sjøene som skal til for å oppnå tilfredsstillende vannkvalitet. Som et tillegg til tilførselsberegningen er det laget ulike scenarier for landbruket, for hvordan en kan oppnå tilfredsstillende vannkvalitet. Denne viser at redusert jordarbeiding om høsten er det tiltaket som gir størst effekt og er det mest kostnadseffektive tiltaket i erosjonsklasse 3 og 4 (bratte arealer). Det har god kostnadseffektivitet også i erosjonsklasse 2 (noe helling og hele 65 % av jordbruksarealet), men at kanskje kostnadseffektiviteten i erosjonsklasse 1 (flate jorder, ca. 17 % av jordbruksarealet) ikke er så god, og at heller andre tiltak bør vurderes her.

I overvåkingen og i tilførselsberegningen har en konsentrert seg om å oppnå vannkvalitetsmålene i de store sjøene. Men målet er også at det skal oppnås god vannkvalitet i alle bekkene, og det er startet en overvåking som forteller at vi har de samme utfordringene i bekkene som vi har i de store sjøene – for stor næringstilførsel og hvor tilførslene er de samme, fra landbruk og urensset/lite rensset kloakk.

Forut for høringsforslagene fra begge fylkene har det vært foretatt en evaluering av dagens ordninger og hvor konklusjonene er at ordningene i hovedsak fungerer etter hensikten – stimulere til redusert næringsavrenning.

Det er viktig at bøndene i alle kommunene skjønner ordningene og forstår at det må settes inn ekstra innsats der det er nødvendig og at det føles rettferdig. Det er derfor viktig at Fylkesmennene fortsetter samarbeidet videre og samordner seg der det sprik som ikke harmonerer med utfordringene i vassdraget.

Uttalelsen tar utgangspunkt i:

1. Tilskuddsordningen
2. Miljøkravene / målene

Vurdering:

- **Tilskuddsordningene**

Kommentar:

Det er viktig at tilskuddene har en slik størrelse at det oppleves at det er økonomisk gunstig å være en miljøvennlig bonde.

- a. **Arealer som ikke jordarbeides om høsten** – (ingen endring fra dagens ordning)

Dette er en ordning som gjennom mange år har vist seg effektiv og må fortsette og som det går desidert mest midler til i begge fylkene. Det er en stor bekymring av det ikke avsettes nok midler i jordbruksoppgjøret til Regionalt miljøprogram. Kompensasjonene for redusert avling/ dekar som dette burde være, har heller ikke steget i forhold til kostnadsutviklingen.

b. Eget tilskudd til direkte sådd høstkorn uavhengig av erosjonsklasse

Dette er en ordning som er svært lite benyttet pga for liten kunnskap og erfaring med dyrkingsmetoden. Høstkorn er en viktig vekst for bøndene (matkorn, økonomi, arbeidsspredning) og vanlig dyrkingsteknikk er pløying og harving før såing. Dagens høstkorndyrkingsmetode betyr forurensningsmessig omtrent det samme som pløying av arealene om høsten, altså betydelig avrenning. Direktesåing av høstkorn i stubben gir lite næringsavrenning og dersom en setter en høy nok tilskuddssats signaliserer en tydelig at dette er et ønsket tiltak og en har et mål å arbeide mot.

Konklusjon:

Anbefaler at ordningen opprettholdes og at tilskuddet økes slik at kan bli interessant for flere å prøve dyrkingsmetoden for få erfaring og utvikle metoden.

c. Tilskudd til lett høstharving

Lett høstharving er en mye omdiskutert ordning og har vært inne og ute av tilskuddsordningen tidligere. Landbruksnæringen ønsker dette tilskuddet fordi det letter vårarbeidet året etter. Fra landbruksforvaltningen er dette en ordning som er vanskelig å kontrollere. Fra et forurensningssynspunkt medfører en lett høstharving økt næringstilførsel til vassdraget sammenlignet med om arealene overvintres i stubb. Men hvis en lett høstharving kan medføre at det blir mindre pløying om høsten er ordningen gunstig. På den annen side ligger ca. 70 % i stubb om vinteren i dag og dersom en høstharver disse arealene vil forurensningen øke. Videre må en skille mellom lett høstharving til vårkorn og til høstkorn. Som nevnt over er utfordringen i vassdraget å endre jordarbeidingsrutiner for dyrking av høstkorn. En lett høstharving før såing av høstkorn er gunstig i forhold til pløying. Vi registrer også at Akershus og Østfold ikke har samkjørt seg i sine forslag og vi ser ingen grunn til at det skal ulike ordninger for dette i vassdraget.

Konklusjon:

Anbefaler at ordningen opprettholdes i forbindelse med høstkorndyrking, men tas ut for ikke å stimulere til lett høstharving på arealer som ellers ville ligget urørt gjennom vinteren. Regelverket for Akershus og Østfold harmoneres.

d. Tilskudd til fangvekster

Tilsåing av underkultur i kornåker for å fange opp næring har liten effekt på fosforavrenningen.

Konklusjon:

Tilskudd til fangvekster anbefales tatt ut av tilskuddsordningen da den har liten effekt på næringsavrenningen (fosfor). Det er viktigere å kanalisere tilskuddsmidlene til ordninger som har god fosforeffekt.

e. Gras på erosjonsutsatte og flomutsatte arealer, grasdekte vannveier og grasdekte buffersoner – gjøre høstkravet mer fleksibelt

Gras på utsatte arealer er en meget god ordning som må videreføres slik som foreslått. Disse arealene holder igjen næring og virker som et rensefilter også for plantevernmidler. Ordningen med buffersoner langs vassdrag har også effekt i forhold til reduksjon av erosjon i bekkkanter fordi tunge maskiner sjeldnere kjører nærme bekkanten. Det er imidlertid ikke alltid enkelt for produsentene å få til grasdekte buffersoner fordi det mangler avsetning for graset og graskvaliteten er svært varierende. En ser derfor positivt på at en kan gjøre høstkravet mer fleksibelt slik at en ikke for trukket hele tilskuddet dersom en ikke klarer å få høstet arealene/solgt avlingen. Men regelen må være at arealene skal høstes for å frakte bort fosfor som ellers vil kunne havne ut i vassdraget.

Konklusjon:

Ordningen må opprettholdes og bør har mye større oppslutning. Forslaget om å gjøre høstkravet mer fleksibelt er et godt forslag som forhåpentligvis vil øke disse grasarealene, men hovedregelen er at arealene skal høstes.

f. Miljøkontrakter

Miljøkontrakter er kjørt som en forsøksordning i deler av Morsa vannområde med gode resultater. Her har bøndene forpliktet seg til å gjennomføre tiltak som framkommer i bondens reviderte miljøplaner. Bøndene har fått ekstra oppfølging av veiledere og et ekstra tilskudd når de har undertegnet miljøkontraktene.

Haldenvassdraget har tilvarende sårbare vannforekomster som i Morsa-området og siden ordningen viser til gode resultater burde dette prioriteres også i tilsvarende områder.

For en tid tilbake var det mye fokus på bondens miljøplan. Dette arbeidet har ligget nede noen år, men bør få nytt fokus. En bør etterstrebe ordninger med at miljøplaner skal bli mer forpliktende og/ eller arbeide mot andre tilvarende ordninger.

Konklusjon:

Miljøkontakter i en eller annen form som forplikter bonden, bør innføres i flere områder med sårbare vannforekomster.

• Miljøkravene/målene

- a. **Arbeidet med å oppnå målene i Vannforskriften** er inndelt i 2 faser, områder som skal iverksette tiltakene i perioden 2009-2015 og områder som skal i tiltaksfasen 2015-2021.

Konklusjon:

Det er viktig at de områdene som skal gjennomføre tiltak i første fase blir prioritert.

b. Mål for redusert jordarbeiding

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har fremmet 2 forslag angående redusert jordarbeiding: a) videreføre dagens ordning b) foreslått mål for redusert jordarbeiding om høsten med tilhørende forslag til miljøkrav. Målene i de ulike erosjonsklassene: 100 % i stubb i erosjonsklasse 3 og 4, 90 % stubb i erosjonsklasse 2 og opprettholde dagens praksis i erosjonsklasse 1 med om lag 70 % i stubb. Haldenvassdraget har forskrift som regulerer jordarbeidingen om høsten i erosjonsklasse 3 og 4. Østfold har ikke kommet med forslag til mål i denne omgang, men har tidligere operert med mål om 80 % av kornarealet i stubb om vinteren. Videre foreslår Østfold en videreføring av dagens ordning. Retningslinjene for arbeidet med Vannforskriften fastsatt av Vannregion-myndighetene, er målstyrt og å sette mål synes veldig bra. Tiltaksanalysen med sin tilførselsberegning og avlastningsbehov for Haldenvassdraget viser at det er et stort behov for reduksjon i næringstilførselen øverst i vassdraget og at det vil gi effekter nedover i vassdraget. Forslagene fra Akershus og Østfold harmonerer derfor i forhold til å se vassdraget som en helhet ved å sette inn tiltakene der det er størst behov. For å oppnå målet om tilfredsstillende vannkvalitet også øverst i vassdraget burde målet for Aurskog-Høland vært 100 % stubb også i erosjonsklasse 2. At en foreslår å kutte tilskudd til redusert jordarbeiding om høsten i erosjonsklasse 1 følger også opp tidligere anbefalingen fra Vannområdeutvalget.

En er klar over at landbruket har flere ulike mål og det er ikke alltid at disse målene er forenelige, i hvert fall på kort sikt. En kommer opp i dilemmaer hvor det hevdes at matkornproduksjonen vil reduseres dersom en innfører strenge restriksjoner på bruken av arealene om høsten. Vårhveteavlingene er i snitt noe lavere enn høsthveteavlingene slik at en i de mest sårbare områdene, hvor det er behov for restriksjoner på bruken av arealene, vil matkornproduksjonen bli noe redusert. Det hevdes også at det går en grense for hva landbruket kan tåle av restriksjoner før det går ut over næringsutviklingen. Dette er det vanskelig å få eksakte svar på.

Konklusjon:

En ser positivt på forslaget fra Østfold dersom en kan tolke det dithen at en viderefører tidligere mål om at 80 % av kornarealet skal overvintre i stubb. En bifaller også forslaget fra Oslo og Akershus der det i sårbare deler av vassdrag settes mål (90 % i stubb om vinteren i erosjonsklasse 2) som et godt stykke på vei vil tilfredsstille kravene til avlastning i næringstilførselen. En hadde nok helst sett at en satte mål om 100 % i stubb i erosjonsklasse 2, men ser positivt på forslaget om 90 % i stubb, et forslag som går i riktig retning.

c. Forskrift om 40/60 % i Østfoldkommunene i Haldenvassdraget – 20/80 % i Aurskog-Høland

40/60 % regelen (kan tillate at 40 % av arealet jordarbeides om høsten) i Østfoldkommunene i Haldenvassdraget er en videreføring av dagens ordning og vil være tilstrekkelig dersom en innfører strengere krav i Aurskog-Høland. Forslaget om

krav at minst 80 % av arealet i erosjonsklassene 2 skal ligge urørt i Aurskog-Høland oppfattes som et virkemiddel for å oppnå målene som er satt i punkt b ovenfor. At en holder erosjonsklasse 1 utenfor denne ordningen oppfattes også riktig i forhold til effekt av tiltakene. Konsekvensene av 20/80 regelen er også diskutert i punktet ovenfor. Ved innføring av strengere restriksjoner på bruken av arealene er det svært viktig at jo strengene krav en vedtar at det følges opp med økt tilskudd / kompensasjon til bonden.

Konklusjon:

En ser positivt på at det innføres ordninger som er tilpasset de ulike utfordringene med vannkvaliteten i vassdraget – at en har strengere krav i Aurskog-Høland. En ser det som svært viktig at strengere restriksjoner i bruken av arealene gir økt kompensasjon til bonden.

d. Siste sådato for høstkorn

Høstkorndyrkingen er viktig for bøndene i Haldenvassdraget. Dyrkingsmetoden som benyttes, er i hovedsak pløying før såing som også nevnt tidligere. Det er viktig at høstkornet såes tidlig nok på høsten til å få etablert et godt plantedekke. Sein såing kan medføre at kornet bare så vidt spirer før frosten stopper veksten. Slik praksis medfører normalt stor avrenning til vassdraget, større avrenning enn høstpløying. Det er ulike klimatiske forhold i vassdraget med kortere vekstsesong øverst i vassdraget. En siste sådato for høstkorn bør ta høyde for disse klimatiske forskjellene.

Konklusjon:

En ber om det tas inn en et nytt krav om siste sådato for høstkorn tilpasset vekstsesongen: 10. september i Aurskog-Høland, 15. september i Marker og Aremark og 20. september i Halden kommune.

e. Utvidelse av RMP-området - RMP følger de samme grenser som Vannområdet

Vannområdeutvalget er glad for at Fylkesmannen i Østfold setter i gang arbeid med å harmonisere RMP-området med området til vannområdet. Det er viktig å få med kystbakkene til Iddefjorden.

Vedlegg: Høringsnotat RMP 2013 – 2016 for Østfold
Høringsbrev RMP Oslo og Akershus 2013 - 2016
Høringsuttalelse fra Haldenvassdragets vannområdeutvalg



Utvikling av sluseområdet - Intensjonsavtale

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
72/12	Formannskapet	11.10.2012
87/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling

Marker kommune forplikter seg til å kjøpe båtkafé i Tangen med tilhørende serveringsflåte og landgang for en pris av kr 2.400.000 inkl inventar og utstyr. Båtkaféen skal ha minimum samme størrelse og standard som eksisterende anlegg.

Det inngås en 10-årig utleieavtale med Sluseporten as, der Marker kommune er sikret en årlig inntekt på kr 100.000 pr år, samt at Sluseporten as i perioden har det totale vedlikeholdsansvar.

Investeringen dekkes ved låneopptak.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 11.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune forplikter seg til å kjøpe båtkafé i Tangen med tilhørende serveringsflåte og landgang for en pris av kr 2.400.000 inkl inventar og utstyr. Båtkaféen skal ha minimum samme størrelse og standard som eksisterende anlegg.

Det inngås en 10-årig utleieavtale med Sluseporten as, der Marker kommune er sikret en årlig inntekt på kr 100.000 pr år, samt at Sluseporten as i perioden har det totale vedlikeholdsansvar.

Investeringen dekkes ved låneopptak.

Sammendrag:

Leiekontrakten for båtkafeen i Tangen utløper dette året, og det har ikke vært mulig for dagens driver eller Marker kommune, å komme til enighet med eieren om videre leie eller kjøp av kafeen.

Serveringsflåten i Tangen er et svært viktig element i sommer-Ørje. Driften har stor betydning for aktivitetene i tilknytning til kanalen, og bidrar hvert år til å trekke besøkende til kommunen.

Næringslivet i Marker mener tilbudet er av så stor betydning for kommunen, at de i en form for dugnad/speiselag vil bygge ny båtkafe, under forutsetning at Marker kommune kjøper båtkafeen for kostpris etter ferdigstilling.

Sluseporten as, som de siste årene har drevet kafeen, er interessert i å tegne leiekontrakt for drift for en periode på 10 år.

Bakgrunn:

Sluseporten as har til nå drevet serveringen, men leier flåten av Hilde Braarud som er eier. Nåværende leiekontrakt utløper i 2012, og det er ikke kommet til enighet om videre avtale. Formannskapet ga tidligere ordføreren fullmakt til å gå i forhandlinger om kjøp, men en har ikke lyktes i å komme til enighet.

Fra kommunens side er det svært ønskelig at driften av serveringen fortsetter. Det vil bli et økt fokus på kanalen framover, spesielt i forhold til Regionalpark Haldenkanalen. Også mulige utvidelser og endringer på museet, og utbygging av nye E18, taler for at en må legge til rette for videreføring av et tilbud.

En har i denne forbindelse vurdert alternative muligheter for videre drift. Eier av eksisterende anlegg er imidlertid innstilt på å ta i bruk anlegget til privat bruk på egen eiendom, og det er således ikke noe anlegg for å videreføre serveringsdriften i Tangen.

Kommunen har vært en aktiv part i drøftingene om videre drift i området, og det er forsøkt ulike løsninger.

Konklusjonen er imidlertid at den beste måten å sikre videre drift på, er at kommunen eier anlegget og leier den ut til aktuelle drivere. Når det ikke er mulig å kjøpe eksisterende anlegg, er eneste løsning et nybygg.

Det har vært mange møter med næringsdrivende i kommunen, og det er så stor interesse for å opprettholde tilbudet, at de næringsdrivende vil ta et ansvar for bygging av et nytt anlegg. De er interessert i å gå sammen om å bygge et slikt anlegg til kostpris, under forutsetning av at kommunen forplikter seg til å kjøpe anlegget i ettertid. De har beregnet kostnaden for anlegg inkludert innredning og utstyr, til kr 2,4 mill pluss mva.

Det tenkes da et anlegg bygd i omtrent samme form og fasong som dagens anlegg, men noe større. Dette er hensiktsmessig i forhold til å kunne ta noe større selskaper innendørs. I tillegg kommer serveringsflåte og landgang.

Sluseporten as vil forplikte seg til en 10-årig leieavtale på kr 100.000 pr år, samt det totale vedlikeholdsansvaret i denne perioden. De er imidlertid innstilt på å kunne slippe til andre på driftssiden, om kommunen heller vil ønske det.

Vurdering:

Båtkafeen er svært viktig for Ørje, for kanalen og for hele regionen. Formannskapet har tidligere signalisert vilje til å være med på en slik satsing.

At næringslivet nå har vist vilje og initiativ i forhold til en framtidig løsning er svært gledelig.

Kommunen har også vurdert å bygge et anlegg selv, ved først å legge det ut på anbud. Det antas imidlertid at en vil komme svært mye rimeligere ut ved å gjøre det på den måten som nå er planlagt, samtidig som det også engasjerer næringslivet i utviklingen. Det er avklart i forhold til lov om offentlige anskaffelser å gjøre det på denne måten.

Saken er å oppfatte som en intensjonsavtale, der kommunen forplikter seg til kjøp. Før dette gjennomføres må det utarbeides forslag til kjøpekontrakt og leieavtale, som forutsettes godkjent politisk

Konklusjon:

En anbefaler at Marker kommune forplikter seg til kjøp av anlegget, som skissert ovenfor. Det utarbeides forslag til kjøpekontrakt og leieavtale.



Søknad om ny skjenkebevilling, Locopadre AS

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
49/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	09.10.2012
88/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Locopadre AS ved styrer Tormod Kasbo innvilges skjenkebevilling for alkoholholdig drikk klasse 1, 2 og 3 frem til 1.juni 2016. Skjenking utendørs avslås.
2. Stedfortreder Gunn Malin Jensen godkjennes under forutsetning av gjennomfører og består den obligatorisk skjenkeprøven.
3. Bevillingen gjelder alle dager innenfor de begrensinger som er angitt i til enhver tid gjeldende alkoholpolitiske retningslinjer vedtatt av Marker kommunestyre.

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorgsutvalget - 09.10.2012

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

1. Locopadre AS ved styrer Tormod Kasbo innvilges skjenkebevilling for alkoholholdig drikk klasse 1, 2 og 3 frem til 1.juni 2016. Skjenking utendørs avslås.
2. Stedfortreder Gunn Malin Jensen godkjennes under forutsetning av gjennomfører og består den obligatorisk skjenkeprøven.
3. Bevillingen gjelder alle dager innenfor de begrensinger som er angitt i til enhver tid gjeldende alkoholpolitiske retningslinjer vedtatt av Marker kommunestyre.

Bakgrunn:

Alkoholovens § 1-6 sier at bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for 4 år av gangen, og med opphør senest 30.juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

I følge alkoholovens §1-7a, kan kommunen ved vurdering av bevillinger blant annet legge vekt på antall salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn, hensynet til lokalmiljøet for øvrig og om bevillingssøker er egnet til å inneha bevilling.

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som må godkjennes av kommunen – jfr. alkoholovens §1-7c. Disse må begge være over 20 år og ha gjennomført og

bestått kunnskapsprøven. Det stilles også krav til uklanderlig vandel i forhold til alkohol-lovgivningens og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte-, avgifts- og regnskapslovgivningen.

Locopadre AS ved Tormod Kasbo søker om skjenkebevilling for alkoholholdig drikk kl 1,2 og 3 i tidligere lokaler til Rått og Rococco i Storgt 19. Han står selv oppført som skjenkestyrer. Han har tidligere gjennomført og bestått den obligatoriske skjenkeprøven. Gunn Malin Jensen er oppført som stedfortreder Hun har ennå ikke gjennomført og bestått skjenkeprøven.

Locopadre vil i følge søknaden tilby generell pubvirksomhet samt arrangere selskaper, musikk og andre sosiale begivenheter. Det vil bli servert mat. Målgruppen vil være alle aldre på dag/ettermiddag og voksne over 18 år på kveldstid. Vakhold vil bli benyttet ved spesielle arrangementer og ved behov..

Serveringsstedets areal oppgis til 80 m² innendørs med inntil 50 gester. Det oppgis også ønske om servering utendørs på areal oppgitt til 8 m² med plass til inntil 12 gester.

De ønsker skjenking innen kommunens maksimaltid.

Vurdering:

Søknaden er forelagt helse/sosialtjenester i kommunen, lensmannen og skatteoppkrever. Ingen av disse har kommet med merknader/innsigelser.

Stedet hadde skjenkebevilling i forrige periode (ut 2011), men da med andre eiere og skjenkestyrere.

Etter en helhetlig vurdering vil rådmannen anbefale at søknaden innvilges, med unntak av skjenking på utendørs areal. Det forutsettes at all skjenking av alkoholholdig drikk følger begrensingene som gis i til enhver tid gjeldende alkoholpolitiske retningslinjer.

Vedlegg:

Søknad om ny skjenkebevilling for Locopadre AS, datert 8.oktober 2012



Leieavtale mellom Ørje båtforening og Marker kommune vedr. Høvleritomta.

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
90/12	Kommunestyret	23.10.2012

Rådmannens forslag til vedtak:

Forslaget til leieavtale mellom Ørje båtforening og Marker kommune vedrørende Høvleritomta gnr. 91, bnr.37, vedtatt i kommunestyret 23.10.12, godkjennes.

Kostnader for framskaffelse av toalett på området, inntil kr 50 000 kroner, søkes innarbeidet i budsjett 2013.

Sammendrag:

Fornyelse av leieavtale mellom Ørje båtforening og Marker kommune vedrørende Høvleritomta.

Bakgrunn:

Høvleritomta gnr. 91, bnr.37 eies i dag av Marker kommune. Ørje båtforening har siden 1979 leid området for vinteropplagsplass for båter for sine medlemmer samt opparbeidelse av utsettingsrampe for båter.

I 2011 tok Ørje båtforening kontakt med Marker kommune vedrørende diverse tilretteleggingstiltak på området for sine medlemmer. I sak 63/11 i Plan- og miljøutvalget ble det gitt tillatelse til diverse tiltak.

Ørje båtforening har i løpet av de to siste sesongene nedlagt over 500 dugnadstimer i området. De har blant annet satt opp klubbhus, det er gjort mye opprydding og utsetting av ny utleiebrygge. Ettersom Ørje båtforening nå har nedlagt investeringer og mye arbeid i området ønsker de nå en langsiktig leieavtale med kommunen for området.

Marker kommune har forhandlet fram et forslag til leieavtale som legges fram for kommunestyret til behandling.

Vurdering:

Ørje båtforening har nedlagt et stort arbeid på Høvleritomta den siste tiden og området har fått et løft. Leieavtalen er foreslått til 40 år med en klausul om at avtalen gjensidig ikke kan sies opp de første 10 årene. Ørje båtforening ønsker å leie ut båtplasser til sine medlemmer. I forhold til investeringene i området og forpliktelser ovenfor sine leietakere av båtplass, bør ikke avtalen kunne sies opp de første 10 årene.

Utvidet bruk av området medfører tilrettelegging i forhold til avfall og sanitære forhold, samt drift- og vedlikeholdsoppgaver. Det er foreslått at Ørje båtforening har gratis leie av området mot at de foretar avtalt drift og vedlikeholdsarbeid.

I forslag til leieavtale går det fram at utleier har ansvar for følgende_

- Materiell til vedlikehold av kommunale bygg/innretninger bekostes av kommunen.
- Ansvar for søppelstativ og tømning av disse.
- Framskaffelse av toalett.

Kostnadene for disse tiltakene vil i første omgang bli framskaffelse av toalett. Det er innhentet prisestimat på ca. 50 000 kroner. Rådmann vil foreslå at beløpet søkes innarbeidet i budsjett 2013.

Konklusjon:

Forslag til leieavtale godkjennes av Marker kommune.

Kostnader for framskaffelse av toalett, ca. 50 000 kroner, søkes innarbeidet i budsjett 2013.

Vedlegg:

Leieavtale mellom Ørje båtforening og Marker kommune vedrørende Høvleritomta.



Eventuell spørretime

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
91/12	Kommunestyret	23.10.2012

I «Reglement for Marker kommunestyre» vedtatt av Marker kommunestyre 30. april 1996 (sak K-34/96) heter det følgende i § 14:

«§14. FORESPØRSLER (INTERPELLASJONER).

I tillegg til de saker som er ført opp på sakslisten til møtet, kan det enkelte kommunestyremedlem komme med forespørsler og grunngitte spørsmål som rettes til ordføreren. Slike forespørsler bør være sendt skriftlig til ordføreren minst 2 dager før kommunestyrets møte.

Forslag som fremsettes i forbindelse med denne, kan ikke avgjøres i møtet dersom ordføreren eller 1/3 av kommunestyret motsetter seg det.»

En viser til vedlagte saksframlegg.