



MØTEINNKALLING

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 18.09.2012 **Tid:** Kl. 18.00 **Merk:** Ny inngang på baksiden av Kommunehuset

Eventuelt forfall meldes til tlf. 69 82 44 00
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Møtet starter med:
1. Informasjon fra Trøgstad Elverk
2. Kort info. om Kommunebarometeret

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
48/12	11/713	SØKNAD FRA GRETHE LINTHO OM FRITAK FRA POLITISKE VERV
49/12	11/713	SØKNAD FRA GEIR BJØRKLİ OM FRITAK FRA POLITISKE VERV
50/12	11/3	VALG AV FORLIKSRAÐSMEDLEMMER FOR 2013 - 2017
51/12	08/1151	INNFORING AV KOMMUNALE VEDTEKTER FOR EIENDOMSTAKSERING I TRØGSTAD KOMMUNE
52/12	12/563	OPPNEVNELSE AV SKATTETAKSTNEMND OG OVERSKATTETAKSTNEMND
53/12	12/565	PLAN FOR STATLIGE FRİOMRÅDER I TRØGSTAD
54/12	11/673	SVAR PÅ HØRING - REGIONAL PLAN FOR VINDKRAFT I ØSTFOLD
55/12	10/906	SVAR PÅ HØRING - REGIONAL PLANSTRATEGI - FYLKESKOMMUNEN

- 56/12 11/897
KOMMUNAL PLANSTRATEGI FOR TRØGSTAD KOMMUNE 2012-2015
- 57/12 12/159
INNSPILL PÅ PRIORITERTE FYLKESVEIPROSJEKTER
- 58/12 11/416
**OPPNEVNING AV UTSMYKNINGSKOMITÈ FOR RUNDKJØRING PÅ E18
VED MOMARKEN**
- 59/12 11/879
PAPIRLØSE MØTER - ELEKTRONISK POLITIKERLØSNING
- 60/12 09/437
**OVERORDNET SAMARBEIDSAVTALE MELLOM SYKEHUSET ØSTFOLD
OG TRØGSTAD KOMMUNE**
- 61/12 08/110
**ALKOHOLPOLITISKE RETNINGSLINJER FOR TRØGSTAD KOMMUNE
2012-2016**
- 62/12 12/537
SØKNAD OM NY LEGEHJEMMEL 2012
- 63/12 12/576
REFERATSAKER

Trøgstad, 5. september 2012

Ole André Myhrvold
ordfører



SØKNAD FRA GRETHE LINTHO OM FRITAK FRA POLITISKE VERV

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 11/713

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
6/12	Valgkomite	13.09.2012
48/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

1. Grethe Lintho innvilges fritak fra alle politiske verv ut kommunestyreperioden 2011-2016
2. I henhold til kommunelovens § 16 rykker Stian Myhre Eriksen opp som kommunestyremedlem og Anne Mina Skamo rykker opp som første varamedlem for Arbeiderpartiet.
3. Valg av ny representant og evt. vararepresentant til Formannskapet legges fram uten innstilling på kandidater.

Bakgrunn:

Det foreligger søknad fra Grethe Lintho om fritak fra alle politiske verv i Trøgstad kommune. Søknaden begrunnes med at hun har flyttet til annen kommune.

Saksutredning:

Kommunelovens § 14. *Valgbarhet*, omtaler bl.a. hvem som er valgbar til politiske valg. Et av kravene er at man skal være innført i folkeregisteret som bosatt i vedkommende kommune.

Når en valgt representant flytter ut av kommunen skal det velges ny representant(jfr. kommunelovens § 15).

Grethe Lintho er representant i Kommunestyret og Formannskapet.

I Kommunelovens § 16 heter det bl.a.:

Opprykk og nyvalg.

2. *Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdvalg. Er et kommunestyre valgt ved flertallsvalg, trer varamedlemmer inn i den nummerorden de er valgt.*
3. *Dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre og fylkesting, kommunestyrekomité og fylkestingskomité trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.*



Trøgstad kommune

Vurdering:

Søknaden bør innvilges. Denne søknaden må sees i sammenheng med søknad fra Geir Bjørkli som søker fritak fra vervet som 1. vararepresentant til arbeiderpartiet. Det innebærer at Stian Myhre Eriksen som i dag er 2. vararepresentant til kommunestyret rykker opp som Arbeiderpartiets representant til Kommunestyret (jfr. Kommunelovens § 16 nr.2) og at Anne Mina Skamo rykker opp til 1. varamedlem.

Formannskapetets medlemmer og varamedlemmer velges av Kommunestyret.
Kommunestyret valgte følgende formannskap i sitt møte 11. oktober 2011:

Senterpartiet / Høyre / Kristelig Folkeparti	
Medlemmer:	Varamedlemmer:
1. Ole André Myhrvold 2. Christian Granli 3. Trude Svenneby 4. Martha Hersleth Holsen	1. Marianne Larsen 2. Olav Bleie 3. Petter-Ole Kirkeby 4. Hilde Sørby Haakaas

Arbeiderpartiet	
Medlemmer:	Varamedlemmer:
1. Tor Melvold 2. Grethe Iren Lintho	1. Anne Marie Lintho 2. Roar Skansen 3. Venke S. Nordli Gangnes 4. Kari Nilsen

Fremskrittspartiet	
Medlemmer:	Varamedlemmer:
1. Sissel Kreppen	1. Hanne Therese Myhrer 2. Erik Egeberg

Det skal nå velges nytt medlem fra Arbeiderpartiet. Dersom en av dagens varamedlemmer velges som nytt medlem må det også velges nytt varamedlem.

Saken skal sluttbehandles i Kommunestyret, men skal først til Valgkomiteen som skal innstille i saken.

Utskrift sendes:

Grethe Lintho
Stian Myhre Eriksen
Anne Mina Skamo
De valgte til Formannskapet
Politisk sekretariat

SØKNAD FRA GEIR BJØRKLI OM FRITAK FRA POLITISKE VERV

Saksbehandler: Knut Baastad
 Arkivsaksnr.: 11/713

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
7/12	Valgkomite	13.09.2012
49/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

1. Geir Bjørkli innvilges fritak fra alle politiske verv ut kommunestyreperioden 2011-2016.
2. I henhold til kommunelovens § 16 rykker Anne Mina Skamo opp som første varamedlem for Arbeiderpartiet til kommunestyret.
3. Valg av nye representanter og vararepresentanter til Kontrollutvalget legges fram uten innstilling på kandidater.

Bakgrunn:

Det foreligger søknad fra Geir Bjørkli om fritak fra vervet som leder av kontrollutvalget og fra vervet som vararepresentant til kommunestyret for resten av valgperioden. Søknaden begrunnes med at han har flyttet til annen kommune.

Saksutredning:

Kommunelovens § 14. *Valgbarhet*, omtaler bl.a. hvem som er valgbar til politiske valg. Et av kravene er at man skal være innført i folkeregisteret som bosatt i vedkommende kommune.

Når en valgt representant flytter ut av kommunen skal det velges ny representant(jfr. kommunelovens § 15).

Geir Bjørkli er vararepresentant til Kommunestyret og leder av Kontrollutvalget.

I Kommunelovens § 16 heter det bl.a.:

Opprykk og nyvalg.

4. *Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg. Er et kommunestyre valgt ved flertallsvalg, trer varamedlemmer inn i den nummerorden de er valgt.*

Valg av kontrollutvalg er regulert både av kommuneloven og av «Forskrift om kontrollutvalg». I forskriftens § 3 står det følgende:

§ 3. Utskifting av medlemmer

Kommunestyret eller fylkestinget kan når som helst foreta nyvalg av utvalgets medlemmer. Ved utskifting av ett eller flere medlemmer av utvalget skal det foretas nyvalg av samtlige medlemmer i utvalget.

Vurdering:

Søknaden bør innvilges. Saken må sees i sammenheng med søknaden fra Grethe Lintho om fritak fra alle politiske verv. Den søknaden får som følge at Stian Myhre Eriksen rykker opp som representant i Kommunestyret. Arbeiderpartiets første vararepresentant til Kommunestyret blir da Anne Mina Skamo(jfr. Kommunelovens § 16 nr.2).

Kontrollutvalget skal etter kommunelovens § 77nr. 1 velges av kommunestyret selv. Utvalgets oppgaver er nærmere omhandlet i *Forskrift om kontrollutval* (fastsatt av departementet 15. juni 2004).

I følge forskriftens § 2 skal kontrollutvalget ha minst 3 medlemmer. Minst ett av medlemmene i utvalget skal velges blant kommunestyrets medlemmer.

Følgende personer er ikke valgbare til kontrollutvalget:

- Ordfører og varaordfører
- Medlem og varamedlem til formannskapet
- Medlem og varamedlem til kommunale utvalg med vedtaksmyndighet.
- Ansatte i kommunen.

Kommunestyret velger medlemmer og varamedlemmer til utvalget, og velger også leder og nestleder blant medlemmene.

I Trøgstad består kontrollutvalget av 5 representanter. Valgresultatet ga følgende mandatberegning:

Sp/H/KrF	4 medlemmer
Ap	1 medlem
FrP	0 medlem

Kommunestyret valgte følgende kontrollutvalg i sitt møte 11. oktober 2011:

Senterpartiet / Høyre / Kristelig Folkeparti	
Medlemmer:	Varamedlemmer:
1. Petter-Ole Kirkeby- nestleder	1. Stian Ruud Skaugen
2. Geir Haga	2. Grete Mellegaard
3. Anne Grethe Ness	3. Grete Syljuåsen
4. Marianne Nordlie	4. Hans Ludvik Olsen

Arbeiderpartiet	
Medlemmer:	Varamedlemmer:
1. Geir Bjørkli - leder	1. Anne Mina Martinsen Skamo
	2. Ditlev Per Albert Marken

Saken skal sluttbehandles i Kommunestyret, men skal først til Valgkomiteen som skal innstille til valg av kontrollutvalg.

Utskrift sendes:

Geir Bjørkli
Anne Mina Skamo
De valgte
Politisk sekretariat

VALG AV FORLIKSRAÐSMEDLEMMER FOR 2013 - 2017

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 11/3

Arkiv: X43

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
8/12	Valgkomite	13.09.2012
50/12	Kommunestyret	18.09.2012

Bakgrunn:

Valg av felles Forliksråd for Indre Østfold. Saken legges fram i møtet.



INNFORING AV KOMMUNALE VEDTEKTER FOR EIENDOMSTAKSERING I TRØGSTAD KOMMUNE

Saksbehandler: Johnny Bogø

Arkiv: 232

Arkivsaksnr.: 08/1151

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
18/12	Eldreråd	10.09.2012
21/12	Ungdomsråd	10.09.2012
38/12	Teknikk- og naturutvalget	11.09.2012
39/12	Formannskapet	13.09.2012
51/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

Vedlagte forslag til vedtekter for eiendomsskatt i Trøgstad kommune godkjennes.

Bakgrunn:

Saken har sin bakgrunn i kommunestyrets vedtak i sak 39/12, der det i pkt. 1 heter at administrasjonen bes igangsette taksering av aktuelle eiendommer for å kartlegge potensialet for nye inntekter, og klargjøre for evt. innføring av eiendomsskatt fra 2013.

Det er ulike måter kommunen kan organisere eiendomstakseringen på. For å fastsette hvordan dette skal foregå i Trøgstad, foreslås at kommunestyret vedtar vedtekter som skal være styrende for all taksering. Forslag til slike vedtekter følger saken.

Saksutredning:

Lov om eieendomsskatt til kommunane fastsetter regelverket kommunen må forholde seg til ved utskriving av eiendomsskatt. Siden dette er en skatt som jf. lovens § 8 skal beregnes ut fra eiendommers verdi, vil eiendomstaksering være en av de viktigste og mest følsomme elementene i skatteordningen.

Loven legger opp til to alternative måter å gjennomføre taksering på. Ett alternativ er å oppnevne særskilte takstmenn som fastsetter takstene. Et annet er å oppnevne en politisk nemnd, som benytter seg av fagkyndige i selve takseringsarbeidet, men som selv fastsetter takstene.

Vurdering:

Etter rådmannens syn vil man oppnå de mest riktige og troverdige takstene ved å la personer med yrkesmessig bakgrunn fra eiendomstaksering gjennomføre takseringene. Det foreslås derfor at alternativet med politisk oppnevnt nemnd benyttes. Her kan også nevnes at de aller fleste kommuner som har eiendomsskatt benytter denne ordningen.

Forslaget til vedtekter stadfester kommunestyrets ansvar for å oppnevne takstnemnd, likeså nemnd for klagebehandling. De gir samtidig nemndene mandatet de skal jobbe etter.

Vedlegg:

Vedtekter for eiendomsskatt i Trøgstad kommune - forslag

Utskrift sendes:

Saksbehandler


OPPNEVNELSE AV SKATTETAKSTNEMND OG OVERSKATTETAKSTNEMND

Saksbehandler: Johnny Bogø
 Arkivsaksnr.: 12/563

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
9/12	Valgkomite	13.09.2012
52/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

- I henhold til §§ 1, 2 og 3 i vedtekter for eiendomstaksering, oppnevnes en skattetakstnemnd bestående av tre medlemmer, samt tre varamedlemmer i rekkefølge. Leder og nestleder utnevnes av kommunestyret. Likeså oppnevnes en overskattetakstnemnd bestående av seks medlemmer, samt tre varamedlemmer i rekkefølge. Leder og nestleder til denne utnevnes også av kommunestyret.
- Hva medlemskap i nemndene angår fremmes saken uten innstilling.

Bakgrunn:

Dersom det gjøres positivt vedtak i tidligere fremlagt sak om innføring av vedtekter for eiendomstaksering, vil det være kommunestyrets oppgave å oppnevne nemnder som henholdsvis skal fastsette eiendomstakster, og som skal ta seg av eventuelle klager på disse.

Saksutredning:

Det skal oppnevnes skattetakstnemnd og overskattetakstnemnd. Skattetakstnemnda skal ha tre medlemmer, og det er kommunestyret som skal utnevne leder og nestleder. Det skal også oppnevnes tre varamedlemmer i rekkefølge. Nemndas hovedoppgave vil være å ta stilling til alle takster som fagkyndige takstpersoner legger fram.

I følge vedtektene skal det også oppnevnes en overskattetakstnemnd. I *Lov om eiendomsskatt til kommunane* er dette spesielt nevnt. I følge lovens § 19 har eiere rett til å klage på takstene, og i påfølgende § 20 heter det at slike saker skal avgjøres av en nemnd kommunestyret velger. Overskattetakstnemnda skal ha seks medlemmer, og det er kommunestyret som utnevner leder og nestleder. Det skal også oppnevnes tre varamedlemmer i rekkefølge.

Av vedtektenes § 5 framgår det at de som er pliktige til å motta valg til kommunestyret er valgbare og pliktige til å motta valg til nemndene. Medlemskap i nemndene følger valgperioden.

Vurdering:

Da arbeidet med taksering settes i gang i disse dager, vil det være nødvendig å få nemndene oppnevnt så snart som mulig, dette for at takster skal kunne fastsettes så snart resultater fra takseringsarbeidet foreligger.

Mengden av arbeid i de to nemndene vil bli ulik. Skattetakstnemnda vil i det kommende året måtte behandle og ta stilling til nær 3000 takster. Det er derfor viktig at de som oppnevnes er klar over arbeidsmengden de påtar seg. Når det gjelder overskattetakstnemnda blir arbeidsmengden betraktelig mindre. I følge erfaringer fra andre kommuner er det 5 - 10 %



Trøgstad kommune

av takstene som blir påklaget, og det er ikke alle disse som vil gå til denne nemnda. Men også her må en belage seg på at det til tider blir forholdsvis hyppige møter, da klagebehandling må foregå fortløpende.

Det kan være hensiktsmessig å tenke bredt når disse posisjonene skal besettes, slik at flest mulig partier blir representert. Det er et poeng at dette skal være et veldig prinsipielt arbeid som skal utøves profesjonelt på vegne av kommunestyret som har vedtatt arbeidsprosessen. Arbeidet kan oppleves som en uriaspost, og de som velges bør være oppmerksom på de utfordringene som ligger i nemndarbeidet.

Utskrift sendes:

De valgte.

PLAN FOR STATLIGE FRIOMRÅDER I TRØGSTAD

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas/Espen Carlsen Arkiv: K11
 Arkivsaksnr.: 12/565

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
39/12	Teknikk- og naturutvalget	11.09.2012
53/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

1. Vedlagte forvaltningsplan for statlige friområder med overordnede føringer anført nedenfor vedtas.
2. Rådmannen gis i oppgave å vurdere statlig sikring av de øvrige friområdene og fremme forslag om dette neste halvår.

Bakgrunn:

Direktoratet for naturforvaltning stiller krav til kommunene om plan for statlige friområder. Planene danner grunnlag for sammenstilling av behov for tiltaksmidler og fordeling av midler mellom fylkene. Kommunene må ha forvaltningsplaner for å kunne få statlige midler til tiltak i områdene.

Saksutredning:

Kommunen har i dag 4 friområder som formelt sett er statlig sikret, i tillegg til 2 områder som er sikret som friområder på annen måte. Disse er:

Sandstangen: Selve tangen er i kommunalt eie, mens søndre friområde eies av staten.

Stikla: Området sørvest for vannet er et statlig eid friområde. Badestranda på nordsida er kommunalt eid.

Hansholmen i Øyeren, vest for Bjørnstad er privat eid og statlig sikret gjennom avtale.

Nes i Øyeren litt lengre nord er statlig eid.

Gravstjern er et privat eid område der kommunen har en festeavtale på 99 år. Området er ikke sikret som statlig friområde.

På Faugliholmen i Grefslisjøen er det et friområdet der kommunen betaler en årlig leie.

Mørkfoss har et mye brukt område mot Øyeren. Dette er i privat eie, og står avmerket i kommuneplanen som framtidig friområde.

Det er teknisk drift i kommunen som har skjøtsel, vedlikehold og tilsyn av områdene. På Sandstangen er det egen tilsynsvakt. Tiltak som krever investeringer og større vedlikeholdsoppgaver, som toalettanlegg og badeflåter, har blitt økonomisk støttet av staten.

Kommunen er godt forsynt med friområder sammenlignet med andre kommuner i Indre Østfold og de mest brukte områdene er sikret på ulikt vis. Det bør vurderes om friområdene som ikke er statlig sikret, bør søkes om å bli det, for å oppfylle kriteriene for tildeling av statlige midler til tiltak. For kommunale eiendommer kan dette gjøres gjennom å tinglyse en erklæring med følgende ordlyd: «området kan ikke brukes til annet enn friluftslivsformål for allmennheten uten samtykke fra staten ved Direktoratet for naturforvaltning». For private eiendommer krever DN en servituttavtale etter mal fra Direktoratet for naturforvaltning, der mye av ordlyden over inngår, samt at avtalen kan tinglyses og ikke skal kunne endres uten samtykke fra DN. Det kan også vurderes om flere områder burde vært sikret som statlig

friområde, i første rekke langs Øyeren. Det er i dag relativt få steder langs Øyeren som er offentlig tilgjengelig.

I andre områder av landet, f.eks. Oslofjorden, er det opprettet regionale friluftsråd som tar seg av tilsyn, drift og vedlikehold av statlig sikrede friområder. Dette utløser statlige og fylkeskommunale tilskudd til drift av friområdene.

Vurdering:

Det er viktig å få med kjente ønsker om tiltak og vedlikehold i friområdene i planen for de statlige friområdene. Kommunen har fram til nå beskrevet ønskede tiltak i plan for fysisk aktivitet og brukt denne som grunnlag for å søke statlige midler til friområdene. For Sandstangen ble det laget en egen utviklingsplan i 2002 som har blitt brukt som grunnlag for søknad om tilskudd. Når det nå skal lages en egen plan for dette, er det fornuftig å lage en overbygning som beskriver hvordan kommunen ønsker at alle områdene skal videreutvikles. Friluftsliv er viktig for å fremme folkehelse og et stort gode ved å bo i Trøgstad. Nedenfor sammenfattes rammer for videreutvikling av friområder i Trøgstad.

Overordnede føringer

Behovet for offentlig sikrede badeplasser er i stor grad dekket av eksisterende friområder. Det er ønskelig å gi Mørkfoss status som offentlig badeplass for å sikre allmenhetens tilgang og kommunens muligheter for å gjøre tiltak i område, f. eks. kunne tilby parkering og toaletter. Det bør også vurderes om områdene som i dag kun er sikret gjennom kommunale avtaler/eie, bør sikres som statlige friområder, jfr. beskrivelse over.

Offentlig atkomst til Øyeren er det få av. Sandstangen er mest kjent. Mørkfoss og Mønsteret er i privat eie, men brukt av mange. Ved Sæter og Eikhaugvika var det tidligere dampskipsbrygger som en fortsatt ser rester av. Begge steder er det mulig å ta seg ned uten å forstyrre privat bebyggelse i særlig grad. Til Nes friområde er det kun atkomst fra båt på grunn av en dom som hindrer tilgang fra land. For øvrig gjør topografien med bratte bakker ned mot sjøen det vanskelig å finne egnede steder langs Øyeren.

Trøgstad har store skogområder godt egnet til friluftsliv som turgåing, bær- og sopplukking osv. Det er likevel få atkomster til skogområdene som er tilgjengelig for allmenheten. Man skal være lokalkjent for å finne steder å parkere bilen. Det burde derfor opprettes flere små parkeringsplasser i tilknytning til de store skogområdene.

De enkelte områdene

Sandstangen er kommunens viktigste friområde, brukt som badeplass, turområde, til fiske og båtutsett. Området er mye besøkt også utenom badesesongen. Tangens beliggenhet ut i sjøen gir en unik kontakt med vannet. Området burde kunne utvikles som helårsområde ved bedre tilrettelegging for fiske og turgåing.

Gravstjern ligger tett inn på boligområdene og er en yndet badeplass for Skjønhaugs befolkning og andre. Friområdet ligger i tilknytning til turområder og kulturhistorie på Fortet. Det er gode isforhold der som verdsettes av skøyteløpere om vinteren. Området bør videreutvikles som lokalt friområde.

Stiklatjern blir tidlig varmt og er en mye brukt badeplass. Det er mange som fisker her. Parkeringsplassen er et godt utgangspunkt for turer på Gjermundstien, Trøgstadstien og til

Gaupeknatten og for å plukke bær og sopp. Bedre skilting til området og av turmuligheter vil kunne øke området bruk.

Faugliholmen i Grefslisjøen med tilhørende parkeringsplass er mye brukt til fising, ikke minst arrangementer i regi av Trøgstad jeger- og fiskeforening. Fiskemulighetene kan videreutvikles gjennom en fiskebrygge.

Hansholmen og Nes friområder i Øyeren er begge gode båtplasser og særlig Nes er godt besøkt av båtfolk, også fra nord i Øyeren. Bruksverdien kan økes gjennom for eksempel å føre opp lavvo og toaletter. Siden det er få offentlige atkomster til Øyeren, bør det vurderes å ta opp igjen spørsmålet om tilgjengelighet fra land til Nes friområde.

Vedlegg:

Forvaltningsplan for statlig sikra friluftslivsområder - Trøgstad for 2013 – 2018.

Utskrift sendes:

Østfold fylkeskommune


SVAR PÅ HØRING - REGIONAL PLAN FOR VINDKRAFT I ØSTFOLD

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas
 Arkivsaksnr.: 11/673

Arkiv: S82

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/12	Eldreråd	10.09.2012
22/12	Ungdomsråd	10.09.2012
28/12	Livsløpsutvalget	11.09.2012
40/12	Teknikk- og naturutvalget	11.09.2012
54/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune oppfordrer til at regional plan for vindkraft i Østfold endres til:
Veileder for vindkraftutbygging i Østfold
2. Minste radius til hus/hytter vurderes øket til 1000 meter.
3. Maksimalhøyde på 150 meter bør vurderes.
4. Ufravikelig krav om at jordkabel skal benyttes inne på vindkraftområdet samt ut til nærmeste eksisterende påkoblingspunkt.
5. Utover dette forutsetter Trøgstad kommune at Østfold Fylkeskommune tar initiativ til en utredning av effektivisering i fornybar energi som allerede er i de eksisterende kraftverkene i Østfold samt en gjennomgang av linjenett som ytterligere kan reduseres energitap.
6. Friluftregistreringen i området er feil klassifisert. Hensynet til friluftinteressene tilsier at området Stikla NV bør tas ut av planen.

Bakgrunn:

Østfold fylkeskommune har utarbeidet en regional plan for vindkraft i Østfold som ligger ute på høring.

Hensikten med planarbeidet er å finne egnede områder i Østfold for vindkraftutbygging, og hvilke områder som er spesielt konfliktfylte eller ikke aktuelle. Planen skal sikre at enkeltsøknader av vindkraftanlegg i Østfold behandles ut fra helhetlige vurderinger.

Det er i alt funnet 10 mulig egnede vindkraftområder i Østfold, hvorav ett av dem i Trøgstad, nordvest for Stikla.

Høringsfristen er satt til 10. september, men Trøgstad har fått utsatt frist for tilbakemelding til etter kommunestyrets møte.

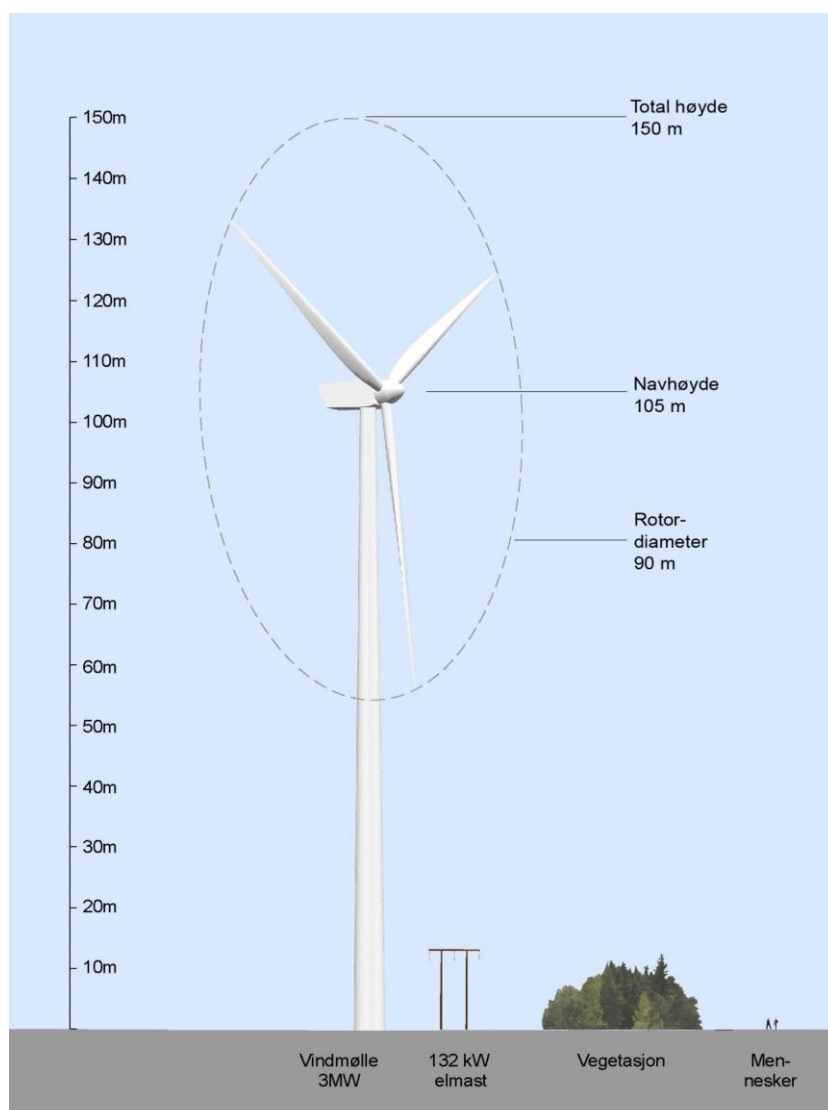
Bakgrunnen for planen er blant annet regjeringens målsetting om å tilrettelegge for økt vindkraftutbygging i områder der konfliktene i forhold til andre hensyn er akseptable, samt Østfold fylkes relativt store kraftunderskudd, og vedtatte energi- og klimaplaner i fylke og kommuner, der det legges til grunn relativt store reduksjoner i klimagassutslippene fram mot 2020.

Den regionale vindkraftplanen skal også sikre at enkeltsøknader behandles ut fra helhetlige vurderinger. Det har vært lagt vekt på en åpen planprosess med stor grad av medvirkning.

Vindkraft har tidligere vært et lite aktuelt tema i Østfold. Vindkraft i Norge har vært forbeholdt kystområder med andre vindforhold enn i Østfold. Nye typer vindturbiner gjør det aktuelt å plassere vindkraftanlegg i skogsområder. I Sverige har vindkraftutbygging i skogsområder foregått i flere år.

Regjeringens satsing på fornybar energi, samt energiselskapenes interesse for å se på prosjekter over store deler av landet, har medført et behov for regionale planer for utbygging. Kommunene har også vedtatt sine energi- og klimaplaner, som legger til grunn en stor reduksjon i klimagassutslipp i perioden fram til 2020. Foreløpig er det få konkrete grep som er tatt i forhold til dette, og vindkraftutbygging kan være ett av de aktuelle tiltakene for å nå målene.

Moderne lavvindsturbiner kan nyttiggjøre seg en årsmiddelvind på 6,5 m/s. Rotoren plasseres høyt over bakken, gjerne rundt 100-120 m, for å komme mest mulig klar av terrengets og trevegetasjonens innvirkning på vinden. Rotorbladene er gjerne 50-60 m lange, slik at vindmøllen totalt får en høyde på inntil ca 180 m. Hver turbin produserer ca 6 millioner kWh/år eller nok strøm til å forsyne ca 300 vanlige, norske husstander. Vingene roterer med relativt lavt antall omdreininger pr minutt, størrelsesorden 8-20.



Skyggekast kan være problematiske når de faller på lysåpninger som vinduer. I avstander på mer enn ca 2-3 kilometer fra turbinen vil skyggekast knapt være merkbart.

Iskast fra rotorbladene oppstår normalt når rotorbladene står i ro og kan utgjøre en sikkerhetsrisiko for folk som oppholder seg i nærområdet når turbinene starter opp igjen.

Vindturbiner og andre konstruksjoner over 60 m skal utstyres med hinderlys av hensyn til flysikkerheten. Dette plasseres på toppen av tårnet og ikke på vingene.

Kapasitet på elnettet er en begrensende faktor for plassering av større vindkraftverk. I planforslaget heter det at innmatingskapasiteten foreløpig ser ut til å være for liten i Trøgstad, Marker, Eidsberg, Rakkestad, Aremark og deler av Halden. Et eventuelt vindkraftverk i Stikla NV må sannsynligvis koples på en 66 kV ledning i Gansdalen, med relativt lang trase gjennom Fet kommune.

I planen heter det at vindturbiner fører til to typer støy: fra vingenes bevegelse og fra motoraggregatet i vindturbinen. Med unntak av perioder med lav vindhastighet gir vindturbiner kontinuerlig støy hele døgnet. Støyen er jevn og monoton. Det som betyr mest for støynivået er avstanden og vindforholdene. Andre faktorer som turbinstørrelse, vegetasjons og bakgrunnsstøy kan også påvirke oppfattelsen av støy fra vindturbiner. I planen er det pga støyen ikke plassert boliger nærmere planområdet enn 800 meter.

Vindkraftanlegg er svært synlige i landskapet, og infrastruktur (vei og nett) forbundet med anleggene medfører relativt store inngrep i naturen. Dersom slike anlegg skal plasseres i Østfold-landskapet, er det derfor behov for å se på områder hvor konfliktene i forhold til andre interesser er minst. Målsettingen med planen er å finne de mest egnede områdene for vindkraftutbygging i Østfold.

Den regionale vindkraftplanen skal sikre en behandling ut fra et helhetlig perspektiv, og den skal kartfeste følgende arealkategorier

- mulige områder for utbygging av vindkraftanlegg i Østfold
- spesielt konfliktfylte områder
- ikke aktuelle områder

Planen beskriver rammer og lovverk for vindkraftutbygging. Videre beskrives nødvendige forutsetninger for utbygging, slik som tilstrekkelig vind og nettkapasitet, og muligheter i forhold til næringsutvikling og verdiskapning.

De begrensende faktorene er miljøinteresser knyttet til landskap, naturvern, kulturminner og kulturmiljø, friluftsliv og landbruk. Disse forholdene er grundig behandlet i høringsdokumentet.

Det er gjort en analyse for å kartlegge mulige konflikter ved utbygging. GIS-analysen er et verktøy som gir en avklarende oversikt over mulige lokaliteter for vindkraftutbygging i fylket. Analysen samler og tar hensyn til relevante forhold og interesser som tiltakshavere bør legge til grunn når det søkes etter vindkraftlokaliteter.

Analysen er gjennomført i ulike trinn:

1. Temakart med grønne verdier er utarbeidet
2. Vekting av ulike tema-interesser
3. Konfliktkart – GIS-analyse: Temakartene er sammenstilt med vindressurskartet for å finne konfliktkart i tre nivåer:
 - a. Områder med lite konflikter
 - b. Områder med middels konflikter
 - c. Uegnede områder
4. Manuell bearbeiding for å se om områdene med lite eller middels store konflikter har potensiale som «mulig egnede områder». Resultatet er vist i plankart 1 og plankart 2 (http://www.ostfold-f.kommune.no/modules/module_123/proxy.asp?I=22273&C=394&D=2). Det er også gjort befaringer inne i områdene og i influensområdene.

I analysen er fire kategorier med informasjon tatt hensyn til:

1. Vindkart fra Kjeller vindteknikk
2. Ekskluderte områder (f.eks områder nær bolig)
3. Vektete interesser
4. Tilgang til el-nett og kapasitet på regionalnettet.

Vind: områder med årsmiddelvind på ca 6,5 m/s i 120 meters høyde regnes som godt egnet for vindkraftverk.

Ekskluderte områder er områder med tettbebyggelse, særlig høy konfliktgrad (f.eks verneområder) eller for dårlige vindforhold.

Vektete interesser:

Regionalt viktige landskapstyper er gitt en vekt på 80. Inngrepsfrie naturområder, svært viktige og andre viktige viltområder har blitt vektet henholdsvis 90, 60 og 20. Dyrka mark har fått vekt 60, kulturminner/kulturmiljø 80-100, friluftsliv 70-90. Områder med 2 eller flere boliger ble ekskludert i en radius på 1000 m rundt boligene. 1 bolig gir vekting 80 innenfor samme radius. Mer enn 8 hytter i et område ekskluderte områder innenfor en radius på 1000 m, mindre enn 8 hytter ga vekt 70.

Områder med vekt på 100 er ekskluderte områder. Områder med konflikt fra ett temakart har fått konfliktens vekt. Områder med flere konflikter har fått høyeste verdi + et tillegg etter en viss formel, men slik at ingen områder får høyere vekt enn 100. Områder som gjennom analysen får lavere enn vekt 55, er klassifisert som «mulig egnede områder». Ingen områder er helt uten konflikter.

Det foreslåtte området Stikla nordvest er en del av et større skogområde som strekker seg østover inn i Aurskog-Høland og sørover via Viktjernåsen mot Skjønhaug og Sentvet. I Trøgstad ligger det hytteområder vest og sør for området. Stikla badeplass ligger mot sør. Flere stier, deriblant Trøgstadstien, går gjennom området. Høyeste punkt er Foksen på ca 300 moh. Området kan ses fra store deler av Båstad, fra Skjønhaug og søndre del av Fet og Høland.

Området Stikla NV, er beskrevet på følgende måte i den regionale vindkraftplanen:

6.1. Stikla NV, Trøgstad

Ligger nord i Trøgstad kommune, nær grensen til Akershus fylke. LNF-område i kommuneplanen.

Areal/ størrelse på anlegg

3,15 km². Middels stort vindkraftanlegg: Ca. 10 turbiner

Vindforhold

Antatt gode i intervallet: 6,5 – 7 m/s. Høyder opp mot 300 m.

Nettilgang/ nettkapasitet

Må sannsynligvis mates inn på 66 kV ledning i Akershus – til trafo ved Gansdalen. Relativ stor avstand dit. En slik trase vil gå gjennom Fet kommune.

Landskap

Beskrivelse : Del av «Båstadjella». Landskapsbildet domineres av et barskogsområde med høye furukoller, karrig skog og mindre vann/tjern og myrer i forsenkningene. Til Østfoldlandskap å være; relativt høye åstopper (ca. 300 moh).

Landskapets verdi: Middels

Antatt virkning/ konsekvens: Middels negativ

Beskrivelse influensområde: Jordbrukslandskap i sør med flere gårdsbruk i området Måstad – Stikla vil bli berørt visuelt. Hytteområde ved Stikla. Synlig fra Øyeren og bebyggelsen på begge sider. Trolig synlig fra Båstad. (ca 5,5 km).

Influensområde verdi: Stor

Influensområdet – antatt virkning/ konsekvens: Middels negativ

Kulturmiljøer/ kulturminner

Kjente kulturminner: Ikke registrert automatisk fredete kulturminner i databasen Askeladden innenfor området.

Registreringspotensial: Området ligger over den marine grensen. Lite potensial for registrering av steinalderlokaliteter. Kan være potensial for nyregistreringer av steinalderlokaliteter/pionerbosetninger. Mulighet også for nyregistreringer av andre kulturminner, særlig knyttet til bruk av utmarksressurser.

Visuelle hensyn: Øyeren. Området ligger opp mot 300 moh. Møller vil ses på lang avstand.

Kulturminner i Akershus: Ser ikke ut til å være spesielle hensyn nordover.

Verdi: Liten

Antatt virkning/konsekvens: Middels negativ

Vurdering av datagrunnlag: Dårlig, **krever kulturminneregistrering**

Naturforhold

Naturtyperegistrering for Trøgstad kommune er ikke lagt inn i Naturbase. Ligger i nærheten av Teigsåa i Fet kommune, et viktig bekkedrag med mange arter av fugl. Artskart viser funn av gubbeskjegg (nær truet) i planområdet.

Verdi: liten

Antatte virkninger/konsekvenser: Lite negativt

Vurdering av datagrunnlag: Dårlig

Friluftsliv

Området er tatt med i fylkesplanens vedleggskart over «Viktige natur- og friluftsområder». Den merkete turstien «Trøgstadstien» går gjennom området. Ca 1 km utenfor området ligger det sikrede friområde ved Stiklatjern med badeplass/ sandstrand. Benyttes i stor grad til bading av lokalbefolkningen. Omfattende hytteområde inntil Stiklatjern. Båstad IL har orienteringskart over området.

Verdi: Middels

Antatte virkninger/ konsekvenser: Middels negativt/ stor



Vurdering av datagrunnlag: Middels/ godt

Konklusjon

Friluftsjnteressene må vurderes grundig i høringen. Relativt lang trase med overføring til eksisterende nett med kapasitet. Fet kommune og Akershus fylkeskommune orienteres særskilt tidlig i høringsperioden.

Mulig egnet vindkraftområde (C-kategori)

Temakartene sier om området:

- middelvind pr år i høyde 120 moh: 6,5 – 7 km/t
- ikke viktig friluftsområde
- ikke konflikt i forhold til regionalt viktig landskap
- ikke konflikt i forhold til kulturmiljø/kulturlandskap
- definert som andre viktige viltområder

Utkast til temakart ble sammen med planprogram sendt på høring til kommuner, organisasjoner m. fl og åpent annonsert. Trøgstad kommune ga følgende høringsuttalelse administrativt, 17. okt 2012:

Det vises til tilsendt høringsutkast av planprogram for regional plan for vindkraft i Østfold. Planprogrammet er gjennomarbeidet og gir et godt innblikk i arbeidet som skal gjennomføres.

Planen vil legge føringer for hvor i fylket det kan bygges vindkraftanlegg. Fra administrativt hold har kommunen bemerkninger til medvirkningsprosessen.

- *Med de korte høringsfristene som planen legger opp til, vil det være vanskelig å få til en god politisk behandling i kommunene. En ber om at det i regionale planer settes av minst 3 måneder til høring.*
- *Regionale planer lider ofte av et demokratisk underskudd fordi de får redusert oppmerksomhet lokalt. Det foreslås derfor at det legges et åpent møte under høringen til Indre Østfold.*

Det vil også kunne finnes egnede steder i kommunen som ut fra lokale vurderinger synes aktuelle, men som ikke er kommet fram i planen. Slike områder bør eventuelt komme fram gjennom høringen.

Næring-verdiskaping og økonomi

I høringsdokumentet er det beskrevet forhold knyttet til verdiskaping i anleggsfasen og driftsfasen, lokal sysselsettingseffekt, leieinntekter til grunneiere, veiforhold i skogbruket, reiseliv og kommunal økonomi.

Utbygging vil ha store positive effekter i forhold til næring og verdiskaping, både privat og offentlig. Dette handler om leieinntekter for grunneiere der anleggene plasseres, skatt på verker og bruk til kommunen, og ikke minst verdiskapningen som skjer lokalt i anleggsfasen. I planen heter det at et større vindkraftanlegg på 20-25 turbiner gjerne har 4-5 årsverk når anlegget er i drift. Inntekten for grunneierne ligger i en kompensasjon i størrelsesorden kr 100.000 – 200.000 pr turbin. Inntekten for kommunene ligger i eventuell eiendomsskatt og skatteinntekter for ev arbeidere bosatt i kommunen. Eiendomsskatten (opptil 7 promille) er knyttet til kraftverkets verdi og vil reduseres over tid. Anleggene har også behov for veianlegg, som vil kunne utnyttes i forhold til skogsdrift i områdene.

Knyttet til reiseliv er effektene trolig motsatte, da turbinene vil være svært fremtredende i landskapet og kanskje ha negativ effekt på inntrykket av uberørt og storslått natur. Det mulige egnede området som er foreslått i Trøgstad vil påvirke områder i nabokommunene Fet og Aurskog-Høland. Begge kommuner og Akershus fylkeskommune har fått tilsendt høringsdokumentene fra Østfold fylkeskommune.

Vurdering:

Denne saken dreier seg i første rekke om å veie behovet for fornybar energi opp mot ulemper av vindkraftanleggene i form av visuell forstyrrelse, støy, friluftsmuligheter mm. Østfold fylkeskommune har svart på regjeringens oppdrag som består i å finne egnede områder for vindkraftutbygging av en viss størrelse.

Det kan stilles spørsmål ved behovet for mer energi i Norge. Potensialet ved å spare energi og å effektivisere vannkraftverkene er stort. Dette er vurderinger som må tas på nasjonalt nivå og som ikke vil bli drøftet i denne saken. Regjeringens mål legges til grunn, dvs å *tilrettelegge for økt utbygging av vindkraft i områder der konfliktene i forhold til andre viktige hensyn er akseptable*. Videre vurderinger i denne saken vil konsentreres om hvorvidt det er egnede områder for vindkraft i Trøgstad.

Utviklingen av vindturbiner har vært stor de siste årene. Med den nye teknologien er det blitt aktuelt å bygge vindmøller i innlandet. Hvordan vil videre utvikling være? Det kan stilles spørsmål ved om det er riktig med en eventuell storstilt utbygging av vindkraftanlegg i skogområdene i innlandet. Videre teknologisk utvikling kan tenkes å resultere i vindturbiner som kan brukes i allerede utbygde områder, slik det viser seg unødvendig å ta «hull på» større sammenhengende skogområder. Ut fra all arealpolitikk tidligere, har en i Norge vernet om uberørte store sammenhengende landskapstyper. I Trøgstad har vi i dag store områder med byggeforbud, nettopp fordi det er sammenhengende ganske urørt.

Ved å anlegge vindkraftanlegg i et område, utelukker en i stor grad annen utnytting, med unntak av skogbruk. I forhold til nasjonale mål er det ønske om fornybar energi, men at den skal ikke gå på bekostning av viktige natur og miljøverdier. En må derfor sette dette opp mot hverandre, og se hvilke verdier et område har, og hvilken utvikling en ønsker for sitt område.

Hva vil vi at Trøgstad-landskapet skal formidle av verdier? Skal det være «stille og fritt mellom skogkledte åser» som i Trøgstadsangen eller mer moderne med vindmøller i horisontlinja.

Landskap skiller seg ut som et tema med overordnet og helhetlig perspektiv, der influensområdet for virkninger er større på grunn av vindturbinenes visuelle rekkevidde. Områder som er lite berørt av inngrep oppfattes ofte som mer sårbare for vindkraftanlegg, enn områder der andre former for anlegg og inngrep allerede finnes. Østfolds har et sammensatt landskap med landskapstyper med varierende sårbarhet og tåleevne. Konsekvenser av vindkraftutbygging vil variere i forhold til landskapstype og i forhold til turbinenes plassering i landskapet.

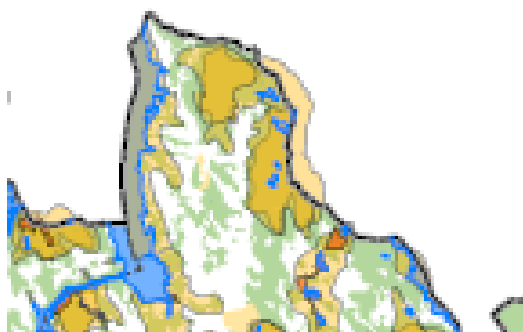
Vindturbiner utviklet for innlandet er høye, og opptil 200 m. Selv om disse ruver mer i landskapet enn små, har de en lavere rotorhastighet, og øyet vil kunne oppfatte dem som mindre forstyrrende. De vil likevel være svært tydelige i landskapet. I praksis viser det seg imidlertid at høyden ikke har vesentlig betydning for hvor dominerende de virker landskapet.

Større avstand mellom rotorene og tretoppene kan i enkelte tilfeller gjøre turbinene mindre fremtredende. Vindmøller kan av enkelte også oppfattes å ha en positiv skulpturell effekt.

Oppfatning av støynivået fra vingenes bevegelse og fra motoraggregatet på turbinene, er avhengig av avstanden og vindforholdene. Turbinstørrelse, vegetasjon og bakgrunnsstøy vil påvirke oppfattelsen av støy. Det er lagt inn ei grense på 800 meter fra vindkraftanlegget til nærmeste boligenhet, en avstand som gjør at støy ikke skal være sjenerende. Erfaringene fra andre områder tilsier at støy ikke er problem når det blåser mye, da det i slike tilfeller likevel er mye annen støy av vinden. En eventuell KU må imidlertid utarbeide støysonekart for nærmere vurdering av disse forholdene. Hovedvindretningen i Trøgstad er fra syd-vest, så foreslåtte planområder er gunstig for Trøgstads befolkning, men ugunstig for eventuell berørt bebyggelse i nord og nordøst.

Det er diskutert lavfrekvent lyd og hvilke påvirkning dette har for omgivelsene. Dette vil også måtte komme fram i en KU.

Det står i planforslaget at friluftinteressene må vurderes grundig i høringen. Av en eller annen grunn er området Stikla NV utelatt fra temakartet der områder for friluftsliv er inntegnet, mens området rundt Stiklatjern, Måstادتjern og sørover langs Viktjernåsen har fått status som «andre viktige friluftsområder». Dette avviker sterkt fra et temakart over viktige natur- og friluftsområder som ligger som bakgrunnsdokument for gjeldende fylkesplan. Her har området status som viktig natur- og friluftsområde. Her kan det med andre ord se ut som det ligger en feil i grunnlaget for den regionale vindkraftplanen. Området antas å være like mye brukt som friluftsområde som f.eks Viktjernåsen. Trøgstadstien, Gjermundstien og sti til Gaupeknatten går gjennom området.



Utsnitt av temakartet Viktige natur- og friluftsområder, et bakgrunnskart til fylkesplanen, vedtatt 2009.

Forholdene for friluftslivet vil endres, dersom det settes opp vindkraftverk, ved at områdene føles mindre urørte og villmarkspregede. For mange vil dermed områdets verdi for friluftsliv reduseres kraftig. Veiene vil gjøre det enklere å ta seg inn i området på sykkel og til fots. Det forutsettes at veiene vil være stengt for allmenn biltrafikk. Ferdsele for øvrig vil ikke bli begrenset, men det blir advart mot iskast fra rotorene i enkelte perioder.

I området rundt det foreslåtte vindkraftområdet Stikla NV er det flere store hytteområder. Båstad ble for noen år tilbake stadfestet som turistområde med muligheter for utvidede åpningstider for matbutikken for å tilfredsstille turister på hyttene. Under høringen har det vært hevdet at hyttene vil få redusert verdi dersom det kommer vindmøller i området fordi

man søker rolige omgivelser uten stressende elementer når man skal rekreasjon på hytta. Det er mulig denne effekten kan bli en realitet, men det er også mulig at effekten vil avta med tiden.

Det er ikke registrert automatisk fredede kulturminner i området. Av nyere kulturminner finner vi blant annet Geirmundstien og Geirmundhytta og flyslipp ved Måsabytjern. Datagrunnlaget er dårlig og ytterligere registreringer må gjøres i en eventuell konsekvensutredning for området.

Den regionale vindkraftplanen sier ikke noe om hvem som har ansvar for opprydning ved en eventuell nedleggelse av vindkraftanlegg. Vindturbinene har en begrenset levetid og anlegget kan av andre grunner bli nedlagt. Fjerning av vindturbinene er svært kostbart. Det må stilles krav om økonomisk garanti for at tiltakshaver kan rydde vindkraftområder etter endt bruk.

De fleste er i dag opptatt av miljøvennlig og fornybar energi, og spørsmålet er om vi da må akseptere slike innslag i landskapet, også hos oss. Diskusjonen blir noe av den samme som kraftlinjemastene på Vestlandet. Erfaring fra mange andre områder er imidlertid at utbyggingen har hatt liten betydning for turistenes syn på området, og at det ikke har påvirket antall besøkere.

Konklusjon

Når alle argumenter skal veies, vil man i den ene vektskåla finne behovet for fornybar energi, muligheter for inntekter til kommunen og grunneiere og den skulpturelle virkningen mange mener vindmøller har. I den andre finner vi i første rekke redusert verdi av friluftsområder, støy, visuell forurensning for de som føler det og punktering av et større skogområde. Det er usikkerhet knyttet til påvirkning av verdien av hyttene i området. Rådmannen er av den oppfatning at utbygging vindkraft for å skaffe fornybar energi til et stadig økende energibehov, er et viktig bidrag til å nå målene i klimapolitikken. Pga inngrepenes størrelse er det nødvendig også å se på muligheter for å spare energi i eksisterende vannkraftverk. Holdningene til et eventuelt vindkraftanlegg i Båstad er svært delte og det er vanskelig å ta stilling til om ulempene er for store uten samtidig å diskutere Norges kraftbehov. Det synes klart at områdets verdi for friluftslivet er undervurdert i planforslaget. Rådmannen velger å se på føringene gitt av regjeringen på dette området som gitt og vil konkludere med at Stikla NV kan være et egnet område for vindkraftutbygging. Ulempene må begrenses gjennom å kreve at jordkabel må benyttes i vindkraftområdet og ut til nærmeste eksisterende påkoplingspunkt. Maksimalhøyden på turbinene inkludert rotor er bør begrenses til 150 meter og minsteavstand til hus/hytter vurderes øket til 1000 meter.

Vedlegg:

Regional plan for vindkraft i Østfold

Utskrift sendes:

Østfold fylkeskommune

SVAR PÅ HØRING - REGIONAL PLANSTRATEGI - FYLKESKOMMUNEN

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas
 Arkivsaksnr.: 10/906

Arkiv: 130

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
20/12	Eldreråd	10.09.2012
16/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	10.09.2012
23/12	Ungdomsråd	10.09.2012
40/12	Formannskapet	13.09.2012
55/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune ser positivt på at det utarbeides en regional kompetanseplan for Østfold.
2. Trøgstad kommune mener det ikke bør utarbeides regionale planbestemmelser til fylkesplanen, da nåværende virkemidler gir tilstrekkelige føringer for kommunenes arealplanlegging.
3. For øvrig har Trøgstad kommune ingen kommentarer til den regionale planstrategien.

Bakgrunn:

Østfold fylkeskommune har utarbeidet forslag til regional planstrategi. Forslaget er sendt ut på høring med frist for uttalelser 01.09.12. Det er gitt forlenget frist til Trøgstad kommune for å få saken politisk behandlet i september.

Saksutredning:

Regional planstrategi skal beskrive fylkets største utfordringer og muligheter. Planstrategien skal prioritere hva man skal sette ressursene inn på i inneværende fireårsperiode. I planstrategiene konklusjoner skal det beskrives hvilke regionale planer som skal utarbeides som verktøy for samordnet innsats mot utvalgte utfordringer. Regional planstrategi etter ny plan- og bygningslov (MD2008) er eneste regionale plandokument som skal godkjennes av regjeringen.

I nasjonale forventninger til regional planlegging er det utformet tre konkrete plankrav til fylkeskommunene:

- Regionale planer for samordnet areal- og transportplanlegging
- Regionale planer som avklarer den overordnede senterstrukturen og som gir retningslinjer for etablering av handel i tråd med rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre
- Regionale vannforvaltningsplaner

Fylkesmannen i Østfold har kommet med innspill til plantema:

- Plan for helhet og sammenheng i det 13-årige skoleløpet pluss barnehagen
- Plan for omforming og fortetting
- Plan for samfunnssikkerhet og klimatilpasning



Trøgstad kommune

Fylkesmannen argumenterer i tillegg for innføring av regionale planbestemmelser med forankring i fylkesplanen, med særlig henvisning til utfordringene når det gjelder kjøpesenteretablering.

Fylkeskommunen har gjennomført workshops/framtidsverksteder med politiske og administrative representanter fra offentlige virksomheter og representanter fra organisasjoner og næringsliv. Resultatet er tre prioriterte tema:

- Infrastruktur/transport/samferdsel
- Utdanning/kompetanse (nivå og tilbud)
- Næringsutvikling/arbeidsplasser – verdiskaping

Side 18-23 i høringsutkastet redegjør for oversikt over planbehov som skal følges opp og medvirkning og samarbeid i planarbeidet. Det foreslås ikke at den nylig vedtatte fylkesplanen skal revideres med følgende begrunnelse:

Fylkesplanen bør nå få tid til å virke før det igangsettes rullering av denne, og det bør derfor ikke gjennomføres en rullering i inneværende planperiode.

Når det gjelder regionale planbestemmelser angir høringsutkastet følgende:

Regionale planbestemmelser innføres i løpet av perioden 2012-2015 for avgrensede temaer eller innenfor avgrensede geografiske områder, dersom både de berørte kommunene og fylkeskommunen mener dette er formålstjenlig.

Rådmannen viser for øvrig til det vedlagte høringsutkastet.

Vurdering:

Den nye plan- og bygningsloven (MD2008) gir fylkeskommunene en sterkere rolle som utviklingsaktør enn tidligere. Østfold fylkeskommune har vedtatt og fått godkjent en ny fylkesplan som utfordrer kommunene, særlig når det gjelder arealbruk og tettstedsutvikling. Forutsetningene i planen er oppfølging av statlige forutsetninger og forventninger når det gjelder, jordvern, klima og energi og tettstedsutvikling. Den nye fylkesplanen er behandlet og vedtatt etter gammelt lovverk (MD1985). Planen omfatter dermed ikke regionale planbestemmelser, slik ny lov gir anledning til. Planen er retningsgivende med anledning til å sette fram innsigelse, dersom kommunale arealplanforslag er i strid med fylkesplanen.

Arealregnskap og felles arealkvote for kommunene i Indre Østfold og begrensninger i plassering av handel utenfor tettsteder og byer er forutsetninger som utfordrer kommunene i Indre Østfold mest. Fylkeskommunens ambisjon er å fastsette premisser for kommunenes planer gjennom ny fylkesplan.

Arealregnskap og felles arealkvote for kommunene i Indre Østfold i den vedtatte fylkesplanens arealstrategi innebærer at kommunene i fellesskap må fastsette forutsetninger for befolkningsvekst, utbyggingstetthet og fordeling av areal. Det er fortsatt usikkerhet om hvor stor arealkvoten blir. Det kan bli aktuelt å omfordele byggearealer mellom kommunene. Det er en utfordring for kommunene å finne en omforent løsning rundt utbyggingsarealer. Regionrådet kan ikke fatte bindende vedtak på vegne av kommunene. Det er hver enkelt kommune som må fatte vedtak.

I løpet av perioden 2012-2015 skal Østfold fylkeskommune utarbeide en regional kompetanseplan. Det tas sikte på endelig behandling i fylkestinget 2014/2015. Dette vil være den eneste nye regionale planen som utarbeides i denne perioden. For Østfold og Trøgstad er det viktig å øke kvalitet og deltakelse innen videregående opplæring og styrke forskning og utdanning i Østfold. Det er viktig å forbedre overgangen fra grunnskole til videregående skole. Helheten i det 13-årige skoleløpet (grunnopplæringen) må stå sentralt i planen, slik fylkeskommunen også legger opp til. I kommuneplan for Trøgstad er det et mål som sier at utdanningsnivået i Trøgstad skal opp. Det å unngå drop-out fra videregående er en av strategiene for å nå dette målet. Kommunene må involveres og engasjeres i dette viktige planarbeidet.

Statlig krav om regional vannforvaltningsplan blir ivaretatt gjennom pågående utarbeidelse av Forvaltningsplan vannregion Glomma. Mål, strategier og tiltak i denne planen vil ha betydning for Trøgstad kommunes prioriteringer når det gjelder, tiltak i avløpsnett og i bekkene. Forvaltningsplanen vil også ha betydning for tilrettelegging for rekreasjon og friluftsliv langs Glomma.

Regional transportplan for Østfold er under utarbeidelse og skal vedtas av fylkestinget i 2012. Denne planen har stor betydning for innbyggere og næringsliv når det gjelder prioritering av tiltak i Indre Østfold.

Rådmannen anser det ikke som ønskelig med rullering av fylkesplanen. Det er bedre å legge ressurser i oppfølging av eksisterende plan. Det er heller ikke ønskelig med innføring av regionale planbestemmelser som vil gi ytterligere premisser for kommunenes planer, slik ny plan- og bygningslov gir åpning for.

Plan- og bygningsloven har omfattende bestemmelser om deltakelse og medvirkning. Dette er en viktig forutsetning for et godt fungerende lokaldemokrati. Den vedtatte fylkesplanen kan ha stor virkning for innbyggere, grunneiere og næringsvirksomheter. De deltakelses- og medvirkningsprosesser som ble gjennomført ved behandlingen av den nye fylkesplanen var svært lite omfattende. Dette kan representere et demokratisk problem, dersom kommunene er begrenset til å henvise til vedtatte forutsetninger i fylkesplanen, ved sine deltakelses- og medvirkningsprosesser.

Vedlegg

1. Brev fra Østfold fylkeskommune, datert 27.04.12
2. Høringsforslag: Regional planstrategi for Østfold 2012-2015.
(http://www.ostfoldfk.no/stream_file.asp?iEntityId=13903)

Utskrift sendes:

Østfold fylkeskommune

KOMMUNAL PLANSTRATEGI FOR TRØGSTAD KOMMUNE 2012-2015

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas
Arkivsaksnr.: 11/897

Arkiv: 140

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
9/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
11/12	Eldreråd	04.06.2012
13/12	Ungdomsråd	04.06.2012
15/12	Arbeidsmiljøutvalget	05.06.2012
17/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
24/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
28/12	Formannskapet	20.07.2012
56/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

1. Kommunal planstrategi for Trøgstad 2012-2015 vedtas.

Bakgrunn:

Ny plan- og bygningslov trådte i kraft 1. juli 2009. Loven innførte kommunal planstrategi som et nytt verktøy for å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Kommunestyret skal senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Saksutredning:

I ny plan- og bygninglov heter det:

"Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen."

Status i Trøgstad

Trøgstad kommune har en fersk kommuneplan som tar opp utfordringer slik forrige kommunestyre så det.

Utfordringer beskrevet i gjeldende kommuneplan:

- Befolkningsutvikling (flere eldre i forhold til barn)
- Lage gode boligområder og samtidig ivareta tettstedsutvikling, jordvern og redusere transportbehov



Trøgstad kommune

- Omdømmebygging
- Klima (bærekraftig utvikling)
- Folkehelse og samhandlingsreformen
- Utdanningsnivå
- Ungdomsgrupper uten meningsfylte aktiviteter
- Drop-out i videregående skole
- Trafikk og holdninger
- Lokalt næringsareal (Skjønhaug)
- Kollektivtilbud sørover
- Køproblemer mot Oslo
- Sentrumsutvikling og handel på Skjønhaug
- Gode bredbåndtilbud og mobildekning for alle
- og endrede behov for pleie- og omsorgstjenester
- Kommuneøkonomien. Ha en akseptabel tjenesteproduksjon og finne rom for investeringer
- Behov for interkommunalt samarbeid
- Skaffe kvalifisert arbeidskraft som følge av økt behov og konkurranse om hendene

Nasjonale forventninger

Plan- og bygningsloven har fått en ny bestemmelse som sier at Kongen hvert fjerde år skal utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional og kommuneplanlegging. Forventningene vil være retningsgivende, men ikke bestemmende ved utarbeidelse av kommunale planer. Nedenfor er det kort referert de nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging som ble vedtatt ved kongelig resolusjon i juni 2011.

Nasjonale utviklingstrekk:

- Stor befolkningsøkning, flere eldre i forhold til yngre
- Klimagassutslipp fra petroleumsvirksomhet og veitrafikk øker
- Omdisponering av dyrkbar mark
- Mer bilkjøring
- Nye arbeidsplasser krever mer utdanning enn de som forsvinner.
- Røddlistede arter forsvinner, særlig i våtmark og skog
- Inngrepsfri natur reduseres
- Tilgjengelig areal langs kysten reduseres

Nasjonale forventninger til kommunene (sterkt forkortet)

Klima og energi

- Kommunene tar hensyn til klimautfordringene og norsk energiomleggingspolitikk i planleggingen, herunder klimatilpasning

By- og tettstedsutvikling

- Kommunene bidrar til å hindre nedbygging av verdifulle landbruks-, natur- og friluftsområder
- Kommunene følger opp regionale planer om å bygge opp rundt kollektivknutepunkt og vektlegger fortetting i sentrum
- Hensyn til tradisjonell bruk, kulturmiljø, estetikk, tilgjengelighet, universell utforming, muligheter for aktiv livsstil, grønstruktur, vannmiljø og stedeegne planter og dyr ivaretas i planleggingen
- Kommunene tilpasser tettstedsutviklingen til kommende klimaendringer

Samferdsel og infrastruktur

- Samordning av samferdsel
- Areal- og transportplanlegging samordnes slik at behov for transport reduseres og muligheter for miljøvennlige transportformer styrkes

Verdiskaping og næringsutvikling

- Det legges til rette for balansert næringsliv og et bredt verdiskapingsperspektiv
- Planleggingen bidrar til å opprettholde og videreutvikle landbruket, opprettholde et bærekraftig skogbruk og synliggjør mineralressurser av nasjonal og regional betydning

Natur, kulturmiljø og landskap

- Planleggingen bygger på oppdatert kunnskap om arealbruk, kultur og natur.
- Kommunene tar hensyn landbruksarealer, kulturlandskap og kulturminner og legger til rette for friluftliv
- Kommunene følger opp arbeidet med vannforvaltningsplaner

Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø

- Kommunene har oversikt over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer
- Planleggingen skal bidra til å styrke folkehelsen og legge til rette for fysisk aktivitet
- Utfordringer med endringer i alderssammensetningen i befolkningen inngår i planarbeidet
- Kommunene legger til rette for faktorer som bidrar til å fremme psykisk helse
- Barn og unges oppvekstmiljø fokuseres og de yngre involveres i planprosessene
- Planleggingen bidrar til god tilgjengelighet for alle grupper (universell utforming)
- Nye miljø- og helseulemper (forurensning, støy osv) forsøkes redusert eller fjernet.

Prosess

Framdrift og opplegg for arbeidet med kommunal planstrategi ble lagt av kommunestyret i desember 2012.

Under folkevalgtopplæringen 3. februar i år ble utfordringer for Trøgstadsamfunnet kort diskutert som en opptakt til arbeidet med kommunal planstrategi. Følgende tema fikk fokus i gjennomgangen: skole, eldre/pleie/omsorg, kommunestruktur, bærekraftig utvikling, infrastruktur (vei, vann, bredbånd), arbeidsplasser og samfunn, omdømme i forhold til å motivere innflytting, kultur.

I mars og april har det vært en administrativ prosess rundt utarbeidelse av planstrategien.

24. mai var det en orientering om planstrategien for politiske partier og kommunestyret.

Vurdering:

Forslaget til kommunal planstrategi bygger i stor grad på kommuneplanen vedtatt september 2011 og prosessene rundt denne. Innspillene fra folkevalgtopplæringa tyder på at utfordringene i kommuneplanen fortsatt ses på som aktuelle. Det betyr at det ikke er vurdert som nødvendig med en ny grundig politisk prosess under utarbeidelsen av planstrategien. I konkurranse med andre saker, har det heller ikke vært rom for seminar om planstrategien, slik vedtatt framdriftsplan la opp til. I stedet er det gitt en ekstra orientering om planstrategien for politikerne 24. mai.

Planstrategien legger opp til at kommuneplanen ikke rulleres i denne planperioden. Det synes å være stor enighet om målene i kommuneplanen. Det kan være ønskelig med politisk debatt rundt deler av arealdelen. I stedet for rulling av denne, foreslås utredning av næringsutvikling og tettstedene Båstad og Havnås mot slutten av planperioden, som forberedelse til rulling i neste.

Forslaget til kommunal planstrategi rydder i eksisterende planverk gjennom å slå sammen mange mindre planer til større, temabaserte planer. Hensikten er todelt: å se temaer som hører sammen på tvers og effektivisere planarbeidet. Et godt eksempel på på-tvers-temaer er folkehelse. Mål for folkehelse må detaljeres i trafiksikkerhetsplan, plan for fysisk aktivitet, plan for psykisk helse med flere. Da kan det være hensiktsmessig å gi disse en felles overbygning i en kommunedelplan for helse. Dette kan spare noe prosessarbeid blant annet i forbindelse med saksbehandling og høring. En utfordring kan være at det blir mange detaljer å ta stilling til i samme plan og at enkelte tema kan miste fokus. Plansystemet må utvikles noe over tid og detaljnivået i planene justeres etter hvert som erfaring høstes.

Det er innhentet opplysninger om hva de statlige og regionale organer generelt vektlegger i tilbakemeldinger til kommunene på de kommunale planstrategiene, men det har ikke vært en konkret dialog rundt Trøgstads utkast til planstrategi. Synspunkter fra disse vil derfor komme når planstrategien gjøres offentlig kjent, før kommunestyrets endelig vedtak i september.

Kommunalplanstrategi skal gjøres kjent 30 dager før vedtak i kommunestyret. Dette gjøres ved annonsering i lokalavisa og på kommunens nettsider. Nabokommuner og statlige og regionale myndigheter får forslaget til planstrategi tilsendt.

Vedlegg:

Trykket vedlegg:

1. Forslag til Kommunalplanstrategi for Trøgstad 2012 – 2015 (sendt ut med saken i våres).
2. Oppsummering av innspill etter høring.

Ikke trykte vedlegg:

1. Trøgstad kommuneplan 2011-2023
2. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
3. Inspirasjonshefte om kommunale planstrategier
4. Planstrategiarbeidet – råd og forventninger til arbeid og samhandling. Brev fra Fylkesmannen og Fylkeskommunene datert 21.11.2011
5. Statistikkgrunnlag fra Østfold analyse

Dokumentene kan fås ved henvendelse til servicetorget eller hentes på www.trogstad.no under Planer og rapporter/kommunal planstrategi.

Utskrift sendes:

- Nabokommuner
- Fylkesmannen i Østfold
- Østfold fylkeskommune
- Politiske partier i Trøgstad

INNSPILL PÅ PRIORITERTE FYLKESVEIPROSJEKTER

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas
Arkivsaksnr.: 12/159

Arkiv: 131

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/12	Ungdomsråd	10.09.2012
42/12	Teknikk- og naturutvalget	11.09.2012
57/12	Kommunestyret	18.09.2012

Saksframlegget ettersendes.



OPPNEVNING AV UTSMYKNINGSKOMITÉ FOR RUNDKJØRING PÅ E18 VED MOMARKEN

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud
Arkivsaksnr.: 11/416

Arkiv: Q35 &44

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
10/12	Valgkomite	13.09.2012
58/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

- Som medlemmer i utsmykningskomiteen for rundkjøringen i Laslettkrysset oppnevnes følgende personer:
 - _____ (leder)
 - _____
 - _____
 - _____
- Økonomisk ramme for forprosjektet begrenses oppad til kr. 30 000,-. Beløpet søkes innarbeidet i årsbudsjettet for 2013.
- Endelig forslag til utsmykning med kostnadsoverslag forelegges kommunestyret til godkjenning innen første halvår 2013.

Bakgrunn:

Kommunestyret vedtok i møte den 16.06.11 under sak 42/11 følgende:

- Trøgstad kommune ja til tilbudet fra Statens vegvesen om å etablere fundament for skulptur og fremføring av trekkerør for strøm til spotbelysning i den nordre rundkjøringen i Laslettkrysset på ny E 18.
- Kommunestyret skal utnevne en utsmykningskomite. Komiteen skal invitere innbyggerne til å komme med forslag til utsmykning.

Arbeidene på den nye E18 – strekningen mellom Momarken og Melleby er i full gang, og det er på tide at utsmykningskomiteen velges og kan starte sitt arbeid.

Saksutredning:

Ved å takke ja til vegvesenets tilbud om fundament og rørfremføring, har kommunestyret samtidig tatt første skritt mot dekorering av rundkjøringen med skulptur eller skulpturliknende gjenstand. Statens vegvesen er godkjenningmyndighet når det gjelder valg av utsmykning, og understreker at trafikale hensyn er overordnede når slike avgjørelser blir tatt. Det blir derfor viktig for utsmykningskomiteen å ha god kontakt med vegvesenet i den videre prosessen.

Vurdering:

Rådmannen mener at det er viktig at en eventuell utsmykningskomite må få et klart mandat. Dette bør være å fremme forslag til kommunestyret på ønsket utsmykningstiltak og kostnadsramme innenfor en rimelig tidsfrist. Utsmykningen skal synliggjøre Trøgstad på en estetisk og innholdsmessig måte, og fungere som et positivt blikkfang, som blir lagt merke til blant de vegfarende på E18 og rv22.

Det er ikke avsatt midler i økonomiplan 2012 - 2015 til utsmykning av rundkjøringen og rammene for tiltaket må derfor tilpasses kommunens økonomiske handlingsrom. Rådmannen forutsetter derfor at kommunens politiske og administrative ledelse konsulteres tidlig i prosessen, og også informeres underveis og før komiteen lanserer sitt endelige forslag. I tillegg til kommunal finansiering oppfordres også komiteen til å søke eksterne finansieringskilder til prosjektet.

Rådmannen fremmer ingen innstilling i saker som gjelder personoppnevning til ad hoc – utvalg som foretas av politiske organer, men vil likevel peke på at det kan være fordelaktig at minst et av medlemmene innehar kunst-/formfaglig kompetanse. Dersom det er ønskelig vil administrasjonen kunne bidra med sekretærbistand til komiteen.

Utskrift sendes:

Regnskapsavdelingen

PAPIRLØSE MØTER - ELEKTRONISK POLITIKERLØSNING

Saksbehandler: Inger-Lise Haugen/Wenches Authen Arkiv: 064
 Arkivsaksnr.: 11/879

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
41/12	Formannskapet	13.09.2012
59/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune går over til elektronisk distribusjon av politiske møtepapirer i løpet av 2012
2. Faste medlemmer i hovedutvalg, formannskap og kommunestyret får disponere lesebrett. Varamedlemmer må hente lesebrettet på kommunehuset.
3. Det legges opp til varslingstjeneste på mail.
4. Administrasjonen tilrettelegger en effektiv presentasjon av dokumenter og opplæring av brukere
5. Det opprettes tilstrekkelig kapasitet på trådløst nettverk på kommunehuset
6. Det forutsettes at reduserte kostnader og tidsbruk kompenseres for investeringene over tid.
7. Innkjøpet føres i investeringsregnskapet og finansieres av ubrukte lånemidler IKT

Bakgrunn:

Kommunestyret behandlet i sitt møte 13.12.2011, sak 90/11 interpellasjon fra Trøgstad Høyre " En papirfri" Trøgstad kommune.

Kommunestyret fattet følgende vedtak:

1. *Trøgstad kommune fortsetter arbeidet med å redusere papirmengden i alle ledd virksomheter.*
2. *Trøgstad kommune har som mål å innføre elektronisk løsning for sakspapirer til de folkevalgte i løpet av 2012.*
3. *Administrasjonen innhenter erfaringsgrunnlag fra Skiptvet kommune, Askim kommune og eventuelt andre kommuner før de legger frem forslag til sak for kommunestyret.*

Saksutredning:

Som et ledd i forvaltningens informasjonsstrategi benyttes internett i økende grad til å publisere dokumenter. Allerede i dag kan Trøgstad sine innbyggere, politikere og brukere av offentlige tjenester lese alle innkallinger og protokoller til politiske møter på vår hjemmeside www.trogstad.kommune.no.

I følge en stor undersøkelse gjort av Kommunal rapport i desember 2011 svarer halvparten av landets kommuner at de vil ha lesebrett til alle politikere innen utgangen av 2012.

For å skaffe oss informasjon og høre erfaringer fra andre kommuner har Administrasjonen besøkt Skiptvet kommune og har hatt en del kontakt med Eidsberg kommune. Vi har ikke hatt kontakt med Askim kommune da deres løsning ville påført Trøgstad kommune større utgifter.

Vi har også skaffet mye informasjon fra www.ipolitiker.no som er nettstedet til Lunner kommune.

Skiptvet, Eidsberg og Lunner kommune sine løsninger er tilnærmet like og deres erfaringer er gode. Ut fra en helhetsvurdering mener vi at Eidsberg og Lunner har den beste løsningen. Trøgstad kommune bør ikke bruke mer ressurser/tid på å lete etter andre løsninger, men bruke deres løsning som modell. Eidsberg kjørte sin første elektroniske møterunde i juni og det fungerte greit.

Møtepapirene vil produseres i saksbehandlersystemet som tidligere, men i stedet for å kopiere, stifte og sende ut saksdokumenter i papir vil dette bli gjort elektronisk til den enkelte politiker. De vil få varsel på e-post som forteller når saksdokumenter med vedlegg er tilgjengelig på sitt nettbrett. Hver enkelt politiker vil få en politikermailadresse.

Politikerne laster ned dokumentene på den enkelte lesebrett hvor det er mulig å skrive notater og merknader inn i den aktuelle saken.

Får å få best mulig effekt av dette bør det kjøpes inn lesebrett til samtlige faste medlemmer i kommunestyret, formannskapet og hovedutvalg (23 stk. pr. 310812). I tillegg bør det være noen ekstra på kommunehuset som varamedlemmer kan hente når noen melder forfall.

Det bør også anskaffes lesebrett til de administrative funksjonene som møter i styrer og utvalg som aktivt skal bruke lesebrett. Dette vil utgjøre ytterligere 4 lesebrett.

Rådmannen legger opp til tilsvarende " papirfri " standard i kommunens administrative lederarbeid. Han legger opp til at det anskaffes lesebrett til virksomhetsledere og stabsledere. Disse finansieres over de avdelingsvise budsjettene.

Prisen på et nettbrett vil være på ca. kr. 5000,-. Avhengig om man kjøper nettbrett med bare WiFi eller med WiFi og 3G. Det er beregnet at man pr. politisk møterunde sparer inn ca. kr. 3700,- i porto og forsendingsutgifter. I tillegg vil man spare store mengder papir og ressurser til kopiering etc.

Etter innføringen av elektronisk politikerløsning blir det ikke lenger et alternativ å få tilsendt politiske møtepapirer i posten eller med bud.

For saker unntatt offentlighet vil det fortsatt bli papirtrykk og disse vil ikke bli sendt ut elektronisk av sikkerhetsmessige grunner.

Selv om bruken av nettbrett er enkelt må man gjennomføre en grunnopplæring på alle brukere. Politisk sekretariat/ servicetorg vil kunne stå for opplæringen av brukerne.

Man vil være avhengig av et godt utbygd trådløst nettverk på kommunehuset.

Trøgstad kommune vil stå som eier av lesebrettene og inngår en leieavtale med den enkelte som disponerer dem.



Trøgstad kommune

Vurdering:

Anskaffelse av nettbrett til politikerne vil forenkle korrespondansen mellom politikere og administrasjon. Det vil spare miljø, arbeidsressurser, portoutgifter og gi en raskere distribusjon av sakspapirer.

Man vil også oppnå kompetanseheving innen IKT for både administrativ stab og politikere.

Vedlegg:

Forslag til til låneavtale mellom Trøgstad kommune og den enkelte bruker av nettbrettene

OVERORDNET SAMARBEIDSAVTALE MELLOM SYKEHUSET ØSTFOLD OG TRØGSTAD KOMMUNE

Saksbehandler: Knut Baastad
 Arkivsaksnr.: 09/437

Arkiv: G00 &01

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
21/12	Eldreråd	10.09.2012
29/12	Livsløpsutvalget	11.09.2012
42/12	Formannskapet	13.09.2012
60/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

1. Det inngås overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer mellom Trøgstad kommune og Sykehuset Østfold fra 1. juli 2012. Tidligere vedtatt samarbeidsavtale gjeldende fra 1. januar 2012 opphører fra samme dato.
2. Rådmannen delegeres myndighet til å avtale endringer i overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer som er av ikke-prinsipiell karakter.

Bakgrunn:

Kommunen og Sykehuset Østfold er etter lov om kommunale helse- og omsorgstjenester pålagt å inngå samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer innen 1. juli 2012. Ny felles, overordnet samarbeidsavtale er revidert, og denne skal sammen med tilhørende retningslinjer sikre innbyggerne i Østfold helhetlige, koordinerte og kvalitativt gode helse- og omsorgstjenester. Avtaleutkastet er fremforhandlet på vegne av 17 kommuner i Østfold.

Avtaleforslag og retningslinjer ble mottatt i kommunen 3. juli, og politisk behandling blir derfor lenge etter at avtalen har trådt i kraft. Det er forståelse mellom partene om at det skulle tas ved første møterunde høsten 2012, og at partene likevel forholder seg til avtalen fra 1. juli.

Saksutredningen er utarbeidet av administrativt samarbeidsutvalg, og er likelydende for alle 17 kommuner.

Saksutredning:

Sykehus og kommuner er gjennom *samhandlingsreformen* og ny *helse og omsorgstjenestelov* av 14. juni 2011 pålagt å inngå samarbeidsavtaler. Sykehuset Østfold og 17 kommuner i Østfold vedtok den første avtalen i 2005, og partene tok i bruk ny overordnet samarbeidsavtale med retningslinjene 1, 3, 5, 11 og 12 fra 1. januar 2012.

De etablerte samarbeidsorganer mellom Sykehuset Østfold og kommunene har hatt ansvar for å revidere overordnet samarbeidsavtale og utarbeide resterende 7 retningslinjer. Overordnet samarbeidsutvalg har gitt administrativt samarbeidsutvalg oppdraget. Arbeidet har vært gjennomført i partssammensatte grupper med representanter fra kommunene og Sykehuset Østfold. Fastlegerepresentant og brukerrepresentant har deltatt i arbeidsgruppene. Medlemmer fra Administrativt samarbeidsutvalg har hatt lederansvaret, og det har vært jurister tilknyttet arbeidet ved behov.



Trøgstad kommune

Arbeidet har blitt fulgt fortløpende av Administrativt samarbeidsutvalg våren 2012. Engasjementet har vært stort, og det har kommet innspill fra kommunene fortløpende.

Administrativt samarbeidsutvalg godkjente ny overordnet samarbeidsavtale 22. juni 2012. Saken ble deretter behandlet i Overordnet samarbeidsutvalg 25. juni hvor følgende vedtak ble fattet: *"Samarbeidsavtale med nye retningslinjer er godkjent uten endringer i overordnet samarbeidsutvalg."*

Overordnet samarbeidsutvalg anbefaler at avtalen med retningslinjer vedtas i kommunestyrene/ styret i Sykehuset Østfold.

Avtalen er et fremforhandlet resultat, og er bredt forankret i kommunene og i Sykehuset Østfold gjennom arbeidet. Den består av overordnet samarbeidsavtale med tilhørende 16 retningslinjer.

Retningslinjene punkt 1-11 er strukturert etter § 6 – 2 i helse- og omsorgstjenesteloven. I tillegg er retningslinje nr. 12 Samarbeidsformer revidert. Retningslinjene 1 – 12 (31 sider) er ikke vedlagt saken, men kan fås hos postmottak eller saksbehandler. Eksisterende retningslinjer, som tidligere er vedtatt i administrativt samarbeidsutvalg, har fått nummereringen 13 – 16. Disse videreføres uten endringer.

Oversikt over retningslinje 1 - 12:

retningslinje 1	Oppgavedeling
retningslinje 2	Helhetlige og sammenhengende helsetjenester til pasienter og brukere med behov for koordinerte tjenester
retningslinje 3	Innleggelse i Sykehuset Østfold
retningslinje 4	Øyeblikkelig hjelp døgnopphold i kommunene
retningslinje 5	Utskrivning fra Sykehuset Østfold
retningslinje 6	Kunnskapsoverføring, informasjonsutveksling og faglige nettverk
retningslinje 7	Samarbeid om forskning, innovasjon, utdanning, praksis og læretid
retningslinje 8	Samarbeid om jordmortjenester
retningslinje 9	Samarbeid om IKT-løsninger
retningslinje 10	Samarbeid om forebygging
retningslinje 11	Omforente beredskapsplaner og planer for den akuttmedisinske kjeden
retningslinje 12	Samarbeidsformer

Økonomiske konsekvenser

Forskrift om kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten og kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter regulerer økonomien. Forskriften legger opp til varsling fra sykehus til kommune 24 timer i døgnet og 7 dager i uken. Kommunens betalingsplikt inntre den dagen pasienten blir erklært utskrivningsklar. Gjennom forhandlinger har partene imidlertid tidligere kommet til enighet om at pasienter kun skal meldes kommunen i tidsperioden 08.00-15.30. For pasienter som meldes utskrivningsklare på utreisedagen før kl. 12.00 inntre betalingsplikten samme dag. Meldes pasienten etter kl 12.00 (og før 15.30) inntre betalingsplikten først neste dag.

Mottak i kommunen 7 dager i uken er imidlertid til det beste for pasienten, og foregår i stor utstrekning allerede i dag. Nå blir imidlertid varslingen satt i system. Varsling og mottak 7

dager i uken er etter intensjonen i samhandlingsreformen, og er viktig for å opprettholde gode behandlingsskjeder for pasienten.

Det var opprinnelig planer om å revidere retningslinje 3 og 5 innen 1. juli 2012, men begge parter ønsket mer erfaring med retningslinjene før revidering. Det er nedsatt et klinisk utvalg som våren 2012 startet sitt arbeid. Administrativt samarbeidsutvalg følger prosessen underveis, og endelig rapport leveres høsten 2012.

Vurdering:

Østfolds nye samarbeidsavtale ivaretar kravene i nytt lovverk og er utarbeidet innen tidsfristen 01.07.12. Arbeidet er utført partssammensatt, det har vært brukerrepresentasjon og representant fra fastlegene. Begge parter har bidratt med juridisk kompetanse. Det foreligger nå en omforent samarbeidsavtale mellom kommunene i Østfold og Sykehuset Østfold.

Avtalen ivaretar Østfolds gode erfaringer med samhandling og samarbeidsavtale siden 2005. Denne felles samarbeidsavtalen viser at kommunene i Østfold står samlet som en sterk og likeverdig aktør overfor SØ. For SØ betyr avtalen at innbyggerne i Østfold kan få likeverdige helsetjenester, uavhengig av i hvilken kommune de bor.

Vedlegg:

Overordnet samarbeidsavtale

Utskrift sendes:

Sykehuset Østfold

ALKOHOLPOLITISKE RETNINGSLINJER FOR TRØGSTAD KOMMUNE 2012-2016

Saksbehandler: Inger-Lise Haugen
 Arkivsaksnr.: 08/110

Arkiv: U60

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
25/12	Ungdomsråd	10.09.2012
30/12	Livsløpsutvalget	11.09.2012
61/12	Kommunestyret	18.09.2012

Rådmannens innstilling:

- Alkoholpolitiske retningslinjer vedtas for perioden 2012-2016

Bakgrunn:

Lov om omsetning av alkoholholdig drikk mv. nummer 27 av 1989 (alkoholoven) med tilhørende forskrifter, regulerer innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk. Alkoholovens § 1-7d krever at kommunen skal utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. De foreslåtte alkoholpolitiske retningslinjene vil bli en del av kommunens alkoholpolitiske handlingsplan/rusplan. Trøgstad kommune har en alkoholpolitisk handlingsplan/rusplan fra 2006 hvor alkoholpolitiske retningslinjer ikke inngår.

Saksutredning:

Trøgstad kommune skal legge forholdene til rette for salg og skjenking, samtidig som kommunen i størst mulig utstrekning har som formål å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som en konsekvens av dette skal skjenking og salg av alkohol foregå på en ansvarlig og oversiktlig måte.

De alkoholpolitiske retningslinjene er ment til å være et styringsverktøy for så vel administrasjonen som politikere og et dokument som næringslivet vil ha nytte av og som de må forholde seg til.

Vurdering:

Ved å ha et verktøy som alkoholpolitiske retningslinjer vil saksbehandlingen av søknader bli enklere og retningslinjene vil bidra til ytterligere likeverdig behandling av søknadene. Søkere og bevillingshavere vil ha større forutsigbarhet om hva man vektlegger. De alkoholpolitiske retningslinjene vil også legge premissene for en god håndtering av kommunen sin alkoholpolitikk innenfor de rammene som er trukket opp av sentrale myndigheter.

Man vil også oppnå en avbyråkratisering ved mindre alvorlige forseelser av alkoholoven, administrasjonen behandler saker hvor det gis skriftlig advarsel. Kommunestyret vil fortsatt behandle alle saker som gjelder inndragning av bevilling.

Vedlegg:

Forslag til alkoholpolitiske retningslinjer 2012-2016

SØKNAD OM NY LEGEHJEMMEL 2012

Saksbehandler: Barbro Kvaal
Arkivsaksnr.: 12/537

Arkiv: G20

Saksnr.: Utvalg
62/12 Kommunestyret

Møtedato
18.09.2012

Rådmannens innstilling:

Kommunen søker om å opprette en ny legehjemmel

Bakgrunn:

Trøgstad kommune har behov for en ny legehjemmel. Det er pr i dag fulle lister hos fastlegene i kommunen. Dette medfører at det er vanskelig for nye innbyggere å finne seg en ny fastlege i kommunen, samtidig er det vanskelig for innbyggerne å bytte til ny fastlege dersom dette er ønskelig. Det er også tilnærmet sprengt legekapasitet i nabokommunene. Kommunen er forpliktet til å ha nok legekapasitet til kommunens innbyggere. Saken er diskutert i legegruppen på møte 7. juni 2012.

Saksutredning:

I forbindelse med innføring av fastlegeordningen i 2001 ble det gjort en vurdering av samlede legeressurser i Trøgstad kommune og man ønsket da en 4. fastlege. Kommunen er imidlertid pålagt å ta i mot turnuslege og behovet får legetjenester ble ansett som dekket.

Ny fastlegehjemmel ble utlyst i 2007 (arkivsak 07/760) og har vært dekket siden da. Fastlegeordningen innebærer bl.a:

- Alle innbyggere får tilbud om å velge fastlege (legeskifte vil være mulig).
- Pasienten skal være sikret øyeblikkelig hjelp tjenester hos fastlegen eller dennes vikar. Det skal være mulig å få time hos fastlegen innen rimelig tid og det skal være mulig å nå gjennom på telefon for rådgiving og forespørsler.
- Pasientene skal være sikret tilgang på allmennlegetjenester hele året.
- Fastlegen skal ivareta pasientens behov for legetjenester- herunder henvisninger, utredninger, attester, sykemeldinger og utskrivning av nødvendig medikamenter eller hjelpemidler.
- Alle innbyggere i kommunen får hjelp til å velge fastlege i kommunen.

Kommunen har fra august 2012 ansatt en tilsynslege på Trøgstadheimen Bo- og servicesenter i 50% fast stilling. (jmf tidligere vedtak)

Vurdering:

Det er behov for kurative tjenester og andre tjenester, offentlige allmennmedisinske tjenester (tilsynsoppgaver) og samfunnsmedisinske oppgaver.

En legehjemmel vil ikke direkte medføre økte utgifter for kommunen, kommunen betaler «per capita» tilskudd for hver av kommunens innbyggere uavhengig av hvor de har sin fastlege. Kommunen må betale for tilsynsoppgaver, men gjør det allerede i dag.



Trøgstad kommune

Opprettelse av legehjemler er hjemlet i lov om kommunale helse og omsorgstjenester §12-2. Departementet fastsetter hvert år en samlet ramme for opprettelse av nye legehjemler. Etter kommunalt vedtak sendes søknad om ny hjemmel til statlig myndighetsorgan.

Det arbeides for at ny lege plasseres i tilknytning til eksisterende legekontor.

Ny fastlegeforskrift forventes høsten 2012, det forventes ikke at opprettelse av ny legehjemmel vil komme i konflikt med denne.

REFERATSAKER

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 12/576

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
63/12 Kommunestyret

Møtedato
18.09.2012