

## MØTEINNKALLING

---

**Utvalg:** LIVSLØPSUTVALGET  
**Møtested:** Trøgstad dagsenter  
**Møtedato:** 05.06.2012      **Tid:** 19.00      **NB: Merk møtested**

---

Eventuelt forfall meldes til tlf. 69 82 44 00  
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Møtet starter med en orientering fra virksomheten.

## SAKSLISTE

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Tittel</b>
17/12	11/897	<b>KOMMUNAL PLANSTRATEGI FOR TRØGSTAD KOMMUNE 2012-2015</b>
18/12	11/929	<b>SØKNAD OM SALGS- OG SKJENKEBEVILLING FOR PERIODEN 2012-2016</b>
19/12	11/925	<b>ÅRSMELDING OG REGNSKAP 2011</b>
20/12	12/368	<b>TERTIALRAPPORT 1 - 2012</b>
21/12	11/833	<b>REVIDERING AV BUDSJETT 2012</b>
22/12	12/379	<b>MILJØRETTET HELSEVERN INDRE ØSTFOLD - OVERFØRING AV OPPGAVER OG DELEGERING AV MYNDIGHET TIL NYTT SELSKAP</b>
23/12	12/383	<b>ETABLERING AV INDRE ØSTFOLD LOKALMEDISINSK KOMPETANSESENTER IKS</b>
24/12	12/386	<b>FOREBYGGING AV FRAFALL I VIDEREGÅENDE SKOLE - ETABLERING AV ORDNING MED SOSIALFAGLIGE RÅDGIVERE</b>
25/12	11/363	<b>DIALOGMØTER 2012</b>

26/12

12/394

**REFERATSAKER**

Trøgstad, 30. mai 2012

Marianne Larsen  
leder

**KOMMUNAL PLANSTRATEGI FOR TRØGSTAD KOMMUNE 2012-2015**

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas  
 Arkivsaksnr.: 11/897

Arkiv: 140

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
9/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
11/12	Eldreråd	04.06.2012
13/12	Ungdomsråd	04.06.2012
15/12	Arbeidsmiljøutvalget	05.06.2012
17/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
24/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
28/12	Formannskapet	07.06.2012
	Kommunestyret	18.09.2012

**Rådmannens innstilling:**

1. Kommunal planstrategi for Trøgstad 2012-2015 vedtas.

**Bakgrunn:**

Ny plan- og bygningslov trådte i kraft 1. juli 2009. Loven innførte kommunal planstrategi som et nytt verktøy for å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Kommunestyret skal senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

**Saksutredning:**

I ny plan- og bygninglov heter det:

*"Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.*

*Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.*

*Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen."*

Status i Trøgstad

Trøgstad kommune har en fersk kommuneplan som tar opp utfordringer slik forrige kommunestyre så det.

Utfordringer beskrevet i gjeldende kommuneplan:

- Befolkningsutvikling (flere eldre i forhold til barn)
- Lage gode boligområder og samtidig ivareta tettstedsutvikling, jordvern og redusere transportbehov
- Omdømmebygging



# Trøgstad kommune

- Klima (bærekraftig utvikling)
- Folkehelse og samhandlingsreformen
- Utdanningsnivå
- Ungdomsgrupper uten meningsfylte aktiviteter
- Drop-out i videregående skole
- Trafikk og holdninger
- Lokalt næringsareal (Skjønhaug)
- Kollektivtilbud sørover
- Kjøproblemer mot Oslo
- Sentrumsutvikling og handel på Skjønhaug
- Gode bredbåndtilbud og mobildekning for alle
- og endrede behov for pleie- og omsorgstjenester
- Kommuneøkonomien. Ha en akseptabel tjenesteproduksjon og finne rom for investeringer
- Behov for interkommunalt samarbeid
- Skaffe kvalifisert arbeidskraft som følge av økt behov og konkurranse om hendene

## Nasjonale forventninger

Plan- og bygningsloven har fått en ny bestemmelse som sier at Kongen hvert fjerde år skal utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional og kommuneplanlegging. Forventningene vil være retningsgivende, men ikke bestemmende ved utarbeidelse av kommunale planer. Nedenfor er det kort referert de nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging som ble vedtatt ved kongelig resolusjon i juni 2011.

### Nasjonale utviklingstrekk:

- Stor befolkningsøkning, flere eldre i forhold til yngre
- Klimagassutslipp fra petroleumsvirksomhet og veitrafikk øker
- Omdisponering av dyrkbar mark
- Mer bilkjøring
- Nye arbeidsplasser krever mer utdanning enn de som forsvinner.
- Rødlistede arter forsvinner, særlig i våtmark og skog
- Inngrepsfri natur reduseres
- Tilgjengelig areal langs kysten reduseres

### Nasjonale forventninger til kommunene (sterkt forkortet)

#### *Klima og energi*

- Kommunene tar hensyn til klimautfordringene og norsk energiomleggingspolitikk i planleggingen, herunder klimatilpasning

#### *By- og tettstedsutvikling*

- Kommunene bidrar til å hindre nedbygging av verdifulle landbruks-, natur- og friluftsområder
- Kommunene følger opp regionale planer om å bygge opp rundt kollektivknutepunkt og vektlegger fortetting i sentrum
- Hensyn til tradisjonell bruk, kulturmiljø, estetikk, tilgjengelighet, universell utforming, muligheter for aktiv livsstil, grønstruktur, vannmiljø og stedeegne planter og dyr ivaretas i planleggingen
- Kommunene tilpasser tettstedsutviklingen til kommende klimaendringer

#### *Samferdsel og infrastruktur*

- Samordning av samferdsel
- Areal- og transportplanlegging samordnes slik at behov for transport reduseres og muligheter for miljøvennlige transportformer styrkes

#### *Verdiskaping og næringsutvikling*

- Det legges til rette for balansert næringsliv og et bredt verdiskapingsperspektiv
- Planleggingen bidrar til å opprettholde og videreutvikle landbruket, opprettholde et bærekraftig skogbruk og synliggjør mineralressurser av nasjonal og regional betydning

#### *Natur, kulturmiljø og landskap*

- Planleggingen bygger på oppdatert kunnskap om arealbruk, kultur og natur.
- Kommunene tar hensyn landbruksarealer, kulturlandskap og kulturminner og legger til rette for friluftliv
- Kommunene følger opp arbeidet med vannforvaltningsplaner

#### *Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø*

- Kommunene har oversikt over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer
- Planleggingen skal bidra til å styrke folkehelsen og legge til rette for fysisk aktivitet
- Utfordringer med endringer i alderssammensetningen i befolkningen inngår i planarbeidet
- Kommunene legger til rette for faktorer som bidrar til å fremme psykisk helse
- Barn og unges oppvekstmiljø fokuseres og de yngre involveres i planprosessene
- Planleggingen bidrar til god tilgjengelighet for alle grupper (universell utforming)
- Nye miljø- og helseulempes (forurensning, støy osv) forsøkes redusert eller fjernet.

#### Prosess

Framdrift og opplegg for arbeidet med kommunal planstrategi ble lagt av kommunestyret i desember 2012.

Under folkevalgtopplæringen 3. februar i år ble utfordringer for Trøgstadsamfunnet kort diskutert som en opptakt til arbeidet med kommunal planstrategi. Følgende tema fikk fokus i gjennomgangen: skole, eldre/pleie/omsorg, kommunestruktur, bærekraftig utvikling, infrastruktur (vei, vann, bredbånd), arbeidsplasser og samfunn, omdømme i forhold til å motivere innflytting, kultur.

I mars og april har det vært en administrativ prosess rundt utarbeidelse av planstrategien.

24. mai var det en orientering om planstrategien for politiske partier og kommunestyret.

#### **Vurdering:**

Forslaget til kommunal planstrategi bygger i stor grad på kommuneplanen vedtatt september 2011 og prosessene rundt denne. Innspillene fra folkevalgtopplæringa tyder på at utfordringene i kommuneplanen fortsatt ses på som aktuelle. Det betyr at det ikke er vurdert som nødvendig med en ny grundig politisk prosess under utarbeidelsen av planstrategien. I konkurranse med andre saker, har det heller ikke vært rom for seminar om planstrategien, slik vedtatt framdriftsplan la opp til. I stedet er det gitt en ekstra orientering om planstrategien for politikerne 24. mai.

Planstrategien legger opp til at kommuneplanen ikke rulleres i denne planperioden. Det synes å være stor enighet om målene i kommuneplanen. Det kan være ønskelig med politisk debatt rundt deler av arealdelen. I stedet for rulling av denne, foreslås utredning av næringsutvikling og tettstedene Båstad og Havnås mot slutten av planperioden, som forberedelse til rulling i neste.

Forslaget til kommunal planstrategi rydder i eksisterende planverk gjennom å slå sammen mange mindre planer til større, temabaserte planer. Hensikten er todelt: å se temaer som hører sammen på tvers og effektivisere planarbeidet. Et godt eksempel på på-tvers-temaer er folkehelse. Mål for folkehelse må detaljeres i trafikksikkerhetsplan, plan for fysisk aktivitet, plan for psykisk helse med flere. Da kan det være hensiktsmessig å gi disse en felles overbygning i en kommunedelplan for helse. Dette kan spare noe prosessarbeid blant annet i forbindelse med saksbehandling og høring. En utfordring kan være at det blir mange detaljer å ta stilling til i samme plan og at enkelte tema kan miste fokus. Plansystemet må utvikles noe over tid og detaljnivået i planene justeres etter hvert som erfaring høstes.

Det er innhentet opplysninger om hva de statlige og regionale organer generelt vektlegger i tilbakemeldinger til kommunene på de kommunale planstrategiene, men det har ikke vært en konkret dialog rundt Trøgstads utkast til planstrategi. Synspunkter fra disse vil derfor komme når planstrategien gjøres offentlig kjent, før kommunestyrets endelige vedtak i september.

Kommunalplanstrategi skal gjøres kjent 30 dager før vedtak i kommunestyret. Dette gjøres ved annonsering i lokalavisa og på kommunens nettsider. Nabokommuner og statlige og regionale myndigheter får forslaget til planstrategi tilsendt.

### **Vedlegg:**

Trykket vedlegg:

1. Forslag til Kommunalplanstrategi for Trøgstad 2012 - 2015

Ikke trykte vedlegg:

1. Trøgstad kommuneplan 2011-2023
2. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
3. Inspirasjonshäfte om kommunale planstrategier
4. Planstrategiarbeidet – råd og forventninger til arbeid og samhandling. Brev fra Fylkesmannen og Fylkeskommunene datert 21.11.2011
5. Statistikkgrunnlag fra Østfold analyse

Dokumentene kan fås ved henvendelse til servicetorget eller hentes på [www.trogstad.no](http://www.trogstad.no) under Planer og rapporter/kommunal planstrategi.

### **Utskrift sendes:**

- Nabokommuner
- Fylkesmannen i Østfold
- Østfold fylkeskommune
- Politiske partier i Trøgstad



## SØKNAD OM SALGS- OG SKJENKEBEVILLING FOR PERIODEN 2012-2016

Saksbehandler: Inger-Lise Haugen  
Arkivsaksnr.: 11/929

Arkiv: U60 &18

**Saksnr.: Utvalg**

18/12 Livsløpsutvalget  
34/12 Kommunestyret

**Møtedato**

05.06.2012  
12.06.2012

**Rådmannens innstilling:**

Med utgangspunkt i foreliggende bevilningssøknader gis følgende bevillinger i henhold til alkoholloven for perioden 01.07.12 - 30.06.16:

1. Det gis bevilning for salg av øl og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent til følgende dagligvareforretninger:

Bevilningssøk.	Åpningstid:	Ønsket salgs-skjenketid	Rådmannens forslag
Kiwi 532 - Trøgstad	Hverdager 0700-2300 Lørdager 0900-2100	Hverdager 0800-2000 Lørdager 0900-1800	Hverd. 0800-2000 Lørdager 0900-1800
Bunnpris Båstad	Hverdager 0800-2200 Lørdager 0900-2000	Hverdager 0900-2000 Lørdager 0900-1800	Hverd. 0900-2000 Lørdager 0900-1800
Bunnpris Trøgstad	Hverdager 0900-2100 Lørdager 0900-2000	Hverdager 0900-2000 Lørdager 0900-1800	Hverd. 0900-2000 Lørdager 0900-1800

Salg og utlevering av øl og annen alkoholholdig drikk forbudt etter kl. 2000 på hverdager og etter kl. 1800 på dager før søn- og helligdager (unntatt dagen før Kr. Himmelfartsdag).

Salgstider for alkoholholdig drikk gruppe 1 blir:	
Hverdager	Kl. 20.00
Lørdager	Kl. 18.00
Onsdag før skjærtorsdag	Kl. 18.00
Påskeaften	Kl. 16.00
30.april(dag før 1.mai)	Kl. 20.00
16.mai (dag før 17.mai)	Kl. 20.00
Onsdag før Kristi Himmelfartsdag	Kl. 20.00
Pinseaften	Kl. 16.00
Julaften	Kl. 16.00
Nyttårsaften	Kl. 18.00

Det gis ikke anledning til salg av øl på søn- og helligdager, 1. og 17. mai, og på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemming vedtatt ved lov.

Det gis bevilning for skjenking av alkoholholdig drikk til følgende serveringssteder:

Bevillingssøk.	Åpningstid:	Ønsket skjenketid	Rådmannens forslag	Uteareal
<b>Skjenking av øl, vin og brennevin:</b>				
<i>Pizza Pizza Arsalan</i>	Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200	Inne- øl og vin : Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200  Ute- øl og vin : Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200	<b>Lukningstid</b> settes til kl. 0230 alle dager <b>Skjenketid:</b> <b>Inne- øl, vin:</b> Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200  <b>Ute - øl, vin:</b> Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200	Avgrenset platå ved inngangen ca 20m <sup>2</sup>
<b>Smia Pub kafe og catering as</b>	Mandag-torsdag 0700-0230 Fredag-lørdag 0700-0230 Søn/helligdag 0700-0230  Ønsker åpningstid 0700-0300 alle dager	Inne - øl,vin: Mandag-torsdag 0700-0300 Fredag-lørdag 0700-0300 Søn/helligdag 0700-0300  Ute - øl,vin: Mandag-torsdag 0700-0300 Fredag-lørdag 0700-0300 Søn/helligdag 0700-0300  Inne – brennevin: Mandag-torsdag 1200-0300 Fredag-lørdag 1200-0300 Søn/helligdag 1200-0300 Ute – brennevin: Mandag-torsdag 1200-0300 Fredag-lørdag 1200-0300 Søn/helligdag 1200-0300	<b>Lukningstid</b> settes til kl. 0230 alle dager <b>Skjenketid:</b> <b>Inne - øl,vin:</b> Mandag-torsdag 0800-0200 Fredag-lørdag 0800-0200 Søn/helligdag 0800-0200 <b>Ute - øl,vin:</b> Mandag-torsdag 0800-2400 Fredag-lørdag 0800-2400 Søn/helligdag 0800-2400  <b>Inne – brennevin:</b> Mandag-torsdag 1300-0200 Fredag-lørdag 1300-0200 Søn/helligdag 1300-0200 <b>Ute – brennevin:</b> Mandag-torsdag 1300-2400 Fredag-lørdag 1300-2400 Søn/helligdag 1300-2400	Terrasse med atkomst fra siden. Arealet mellom Smia og Banken frem til trapp ned til torget og til avmerket område ved terrasse - ca 100m <sup>2</sup>



Bevillingssøk.	Åpningstid:	Ønsket skjenketid	Rådmannens forslag	Uteareal
<b>Bakker Gjestegård</b>	Alle dager 0800 - 0300	Ønsker skjenking innenfor kommunens maksimaltid, henviser til søknad fra oktober Inne – øl, vin: Alle dager 0800 – 0230 Inne – brennevin: Alle dager 1300 – 0230  Ute – øl, vin: Alle dager 0800 – 0230 Ute – brennevin: Alle dager 1300 – 0230	<b>Lukningstid</b> settes til kl. 0230 alle dager <b>Skjenketid:</b> <b>Inne – øl, vin:</b> Alle dager 0800 – 0200 <b>Inne – brennevin:</b> Alle dager 1300 – 0200  <b>Ute – øl, vin:</b> Alle dager 0800 – 0200 <b>Ute – brennevin:</b> Alle dager 1300 – 0200	Kun på inngjerdet område rundt Karistua og i Årestua i skogen
<b>Båstad servicesenter AS</b>	Man-torsdag 0600-0200 Fre-lørdag 0600-0200 Søn/helligdag 0900-0200	Ikke angitt ønsker skjenking innen kommunens maksimaltid	<b>Lukningstid</b> settes til kl. 0230 alle dager.  <b>Inne – øl,vin:</b> Man-torsdag 0800-0200 Fre-lørdag 0800-0200 Søn/helligdag 0900-0200  <b>Inne – brennevin:</b> Man-torsdag 1300-0200 Fre-lørdag 1300-0200 Søn/helligdag 1300-0200  <b>Ute – øl,vin:</b> Man-torsdag 0800-2400 Fre-lørdag 0800-2400 Søn/helligdag 0900-2400  <b>Ute – brennevin:</b> Man-torsdag 1300-2400 Fre-lørdag 1300-2400 Søn/helligdag 1300-2400	Utendørs terrasse på bekkeplan, med atkomst fra parkeringsplass/inngang pub. Området er atskilt med rekkverk på to sider, samt motellvegg og pubvegg på resterende to sider.

Bevillingssøk.	Åpningstid:	Ønsket skjenketid	Rådmannens forslag	Uteareal
<b>Hvilebrakkka og Fløterhakan</b>	Hvilebrakkka 0900-0230 Fløterhakan 1200-2330	Hvilebrakkka Inne – øl,vin, alle dager: 0900-0200 Inne- brennevin,alle dager 1300-02.00 Fløterhakan Inne øl,vin, alle dager 1200-2300  Ute – øl,vin alle dager: Hvilebrakkka 0900-0200 Ute-brennevin alle dager 1300-0200 Fløterhakan øl,vin 1200-2300	<b>Lukningstid</b> settes til kl. 0230 alle dager. <b>Inne – øl,vin alle dager:</b> Hvilebrakkka 0900-0200 Fløterhakan 1200-2300 <i>Inne- brennevin alle dager:</i> Hvilebrakkka 1300-0200  <b>Ute – øl,vin alle dager:</b> Hvilebrakkka 0900-0200 Fløterhakan 1200-2300  Ute – brennevin alle dager: Hvilebrakkka 1300-0200	Ved Fløterhakan avgrenset innhegning. Ved Hvilebrakkka veranda med inngang innenfra.

Skjenking av brennevin er i henhold til alkohollovens §4-4 forbudt på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemming vedtatt ved lov. Skjenking i sluttede selskaper kan skje fram til kl. 0230.

2. Bevillingsmyndigheten godkjenner de personer som er oppført som styrer og stedfortreder for de ulike salgs- og skjenkestedene.
3. Man setter vilkår for alle salgs- og skjenkesteder skal ha tilfredsstillende internkontrollsystem innen utgangen av 2013.
4. Man setter som vilkår at alle ansvarlige bevillingshavere på salg- og skjenkesteder i Trøgstad kommune skal gjennomføre ansvarlig vertsskapskurs innen utgangen av 2013
5. For minibar på Bakkergården anmodes det om at det skal være balanse mellom alkoholholdige og alkoholfrie drikker, og at mengden alkoholholdige drikkevarer som er tilgjengelig står i forhold til antall overnattingsgjester over 18 år.
6. Tandemhopp v/ Fred Bratland gis ikke skjenkebevilling ved Orderud Gård/" Blu Sky Bar " med begrunnelse at dette er knyttet opp mot næring som ikke er ønsket i Trøgstad kommune.

### Bakgrunn:

Alkohollovens formål er å begrense de individuelle og samfunnsmessige skadevirkningene av alkoholbruk. Et av alkohollovens hovedprinsipper er at all omsetning av alkoholholdig drikk krever særskilt offentlig tillatelse, bevilling jmf.alkohollovens § 1-4 a. Bevillingssystemet er samlet sett et av de viktigste virkemidlene i norsk alkoholpolitikk. Det regulerer tilgjengeligheten av alkohol ved å bestemme hvor og når det kan selges og skjenkes alkohol og hvem som kan drive slik virksomhet. Systemet regulerer også sanksjonene ved brudd på

bestemmelsene i alkoholloven. Bevilling til salg og skjenking av alkoholholdig gis av kommunen Etter loven er kommunene tillagt ansvaret for behandling av søknader om salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer. Kommunal bevilling for salg og skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for perioder på inntil 4 år, med opphør senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer. I Trøgstad kommune utløp bevillingsperioden for salg og skjenking av alkoholholdig drikk 31.03.2012, men på grunn av politiske møtedatoer er alle bevillinger forlenget til 30.06.2012.

### Saksutredning:

Kommunen har mottatt følgende søknader om bevilling for salg av øl og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinhold enn 4,76 volumprosent og skjenking av øl, vin og brennevin for perioden 01.07.12-30.06.16:

Bevillingssøker	Styrer/stedfortreder	Åpningstid:	Ønsket salgs-skjenketid	Uteareal:
<b>Salg av øl og annen alkohol-holdig drikk med lavere alkoholinhold enn 4,76 volumprosent:</b>				
Kiwi 532 - Trøgstad	Lasse Gjeterud Marianne R.Martinsen	Hverdager 0700-2300 Lørdager 0900-2100	Hverdager 0800-2000 Lørdager 0800-1800	
Bunnpris Båstad AS	Trude Novak Liv Marit Novak	Hverdager 0800-2200 Lørdager 09.00-2000	Hverdager 0900-2000 Lørdager 0900-1800	
Bunnpris Trøgstad	Jan Helge Gundersen Wenche Winberg	Hverdager 0900-2100 Lørdager 0900-2000	Hverdager 0900-2000 Lørdager 0900-1800	
Bevillingssøker	Styrer/stedfortreder	Åpningstid:	Ønsket skjenketid	
<b>Skjenking av øl, vin og brennevin:</b>				
Pizza Pizza Arsalan	Arsalan Mohammed Laila Haddad	Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200	Inne- øl og vin : Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200  Ute- øl og vin : Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200	Avgrenset platå ved inngangen ca 20m <sup>2</sup>
Smia Pub og catering as	Harald Anker Landmark Eva Kristine Landmark	Mandag-torsdag 0700-0230 Fredag-lørdag 0700-0230 Søn/helligdag 0700-0230  Ønsker åpningstid 0700-0300 alle dager	Inne - øl,vin: Mandag-torsdag 0700-0300 Fredag-lørdag 0700-0300 Søn/helligdag 0700-0300  Ute - øl,vin: Mandag-torsdag 0700-0300 Fredag-lørdag 0700-0300 Søn/helligdag 0700-0300	Terrasse med atkomst fra siden. Arealet mellom Smia og Banken frem til trapp ned til torget og til avmerket område ved terrasse - ca 100m <sup>2</sup>

Bevillingssøker	Styrer/stedfortreder	Åpningstid:	Ønsket salgs-skjenketid	Uteareal:
			Inne – brennevin: Mandag-torsdag 1200-0300 Fredag-lørdag 1200-0300 Søn/helligdag 1200-0300 Ute – brennevin: Mandag-torsdag 1200-0300 Fredag-lørdag 1200-0300 Søn/helligdag 1200-0300	
Bakker Gjestegård	Bente Haraldstad Mette Hornberg	Alle dager 0800 - 0300	Ønsker skjenking innenfor kommunens maksimaltid, henviser til søknad fra oktober Inne – øl, vin: Alle dager 0800 – 0230 Inne – brennevin: Alle dager 1300 – 0230  Ute – øl, vin: Alle dager 0800 – 0230 Ute – brennevin: Alle dager 1300 – 0230	Kun på inngjerdet område rundt Karistua og i Årestua i skogen
Båstad Service Senter AS	Kristin Bakkeby Aud Sælid	Man-torsdag 0600-0200 Fre-lørdag 0600-0200 Søn/helligdag 0900-0200	Ikke angitt ønsker skjenking innen kommunens maksimaltid	Inngjerdet utendørs terrasse med rekkverk, 3-4 krakker. Direkte inngang til puben i og med at inngangen til puben er via denne terrassen. Området er atskilt med rekkverk på to sider, samt motellvegg og pubvegg på resterende to sider.
Hvilebrakkka og Fløterhakan	Arnhild Arnegaard Cecilie Teige	Hvilebrakkka 0900-0230 Fløterhakan 1200-2330	Hvilebrakkka Inne – øl, vin, alle dager: 0900-0200 Inne- brennevin, alle dager 1300-02.00 Fløterhakan Inne øl, vin, alle dager 1200-2300  Ute – øl, vin alle dager: Hvilebrakkka 0900-0200 Ute-brennevin alle	Ved Fløterhakan avgrenset innhegning. Ved Hvilebrakkka terrasse med inngang innenfra.

Bevillingssøker	Styrer/stedfortreder	Åpningstid:	Ønsket salgs-skjenketid	Uteareal:
			dager 1300-0200 Fløterhakan øl,vin 1200-2300	
Tandemhopp	Fred Bratland Elin Bratland	Fre-lørdag 0900-2300 Søn/helligdag 1300-1900	Ute-øl Fredag/lørdag 0900-2300 Søndag/helligdag 1300-1900	Serveringen foregår fra en serveringsvogn på inngjerdet område 315m <sup>2</sup> .

Salg av øl og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,7 volumprosent kan etter loven skje fra kl. 0800-1800. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 1500 (gjelder ikke dagen før Kr. Himmelfartsdag). Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte salgssted innskrenke eller utvide tiden for salg. Dog er salg og utlevering av øl forbudt etter kl. 2000 på hverdager og etter kl. 1800 på dager før søn- og helligdager (unntatt dagen før Kr. Himmelfartsdag). Salg og utlevering av øl skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai, på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov.

Salgstider for alkoholholdig drikk gruppe 1 blir:	
Hverdager	Kl. 20.00
Lørdager	Kl. 18.00
Onsdag før skjærtorsdag	Kl. 18.00
Påskeaften	Kl. 16.00
30.april(dag før 1.mai)	Kl. 20.00
16.mai (dag før 17.mai)	Kl. 20.00
Onsdag før Kristi Himmelfartsdag	Kl. 20.00
Pinseaften	Kl. 16.00
Julaften	Kl. 16.00
Nyttårsaften	Kl. 18.00

Skjenking av brennevin etter kommunal bevilling kan skje fra kl. 1300-2400. Skjenking av vin og øl kan skje fra kl. 0800-0100. Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking. Skjenking av brennevin mellom kl. 0300-1300 og skjenking av øl og vin mellom kl. 0300-0600 er forbudt. Tiden for skjenking av brennevin kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes vin og øl. Skjenking av brennevin er forbudt på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov. På overnattingssteder kan det skjenkes øl og vin til overnattingsgjester uten hensyn til tidsbegrensningene i loven.

Alkohollovens § 1- 7b stiller vandelskrav til bevillingshaver og eiere av vesentlige deler av virksomheten, de må ha utvist uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen, bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål samt skatte, avgifts- og regnskapslovgivningen. Man har bedt politiet om å vandelsklare aktuelle personer.

Søkerne er bedt om å framlegge skatteattest fra skattefogd og kommunekasse som ikke er eldre enn 3 måneder.

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som må godkjennes av bevillingsmyndigheten. Det kan gjøres unntak fra kravet om stedfortreder når det vil virke urimelig av hensyn til salgs- eller skjenkestedets størrelse. Styrer og stedfortreder må være over 20 år, ha dokumentert kunnskap om alkoholloven og tilhørende bestemmelser og ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål.

I henhold til alkohollovens krav er det innhentet uttalelse NAV/sosialtjenesten og politiet.

Bevillingsmyndigheten har anledning til å sette vilkår for en bevilling i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler. Et vilkår er et forbehold som tar sikte på å begrense rekkevidden av bevillingen. Eventuelle vilkår må ha saklig sammenheng med den bevillingen som gis, f.eks. fremme alkohollovens formål, avverge skadevirkningene ved bruk av alkoholholdig drikk eller lette kontrollen. Det kan gis både generelle vilkår for alle salgs- eller skjenkesteder i kommunen, og individuelle vilkår i tilknytning til hver enkelt bevilling.

#### **Vurdering:**

Ved vurdering om bevilling bør gis, kan kommunen bl.a. legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessig forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på vandelskravene i lovens §1-7b i forhold til bevillingshaver/eier. Kommunen kan beslutte at det ikke skal gis mer enn et bestemt antall bevillinger til skjenking.

Kommunestyret vedtok i sak 28/96 at det ikke skal settes tak for antall bevillinger, men at det skal føres en restriktiv bevillingspolitikk og at eventuelle nye søknader må vurderes individuelt. En innvilgelse av foreliggende søknader medfører at det er en liten reduksjon i antallet salgs- og skjenkebevillinger i kommunen siden forrige periode.

For samtlige bevillingssøkere er det bekreftet at skyldige skatter og avgifter er betalt, det er ikke avdekket brudd på skatte- og avgiftsbestemmelsene.

NAV og Indre Østfold Politistasjon som har uttalt seg har ingen innvendinger i mot fornyelse av søknadene om salgs- og skjenkebevilling. Politiet har også vandelsklarert alle styrere og stedfortreder og funnet alt i orden. Disse forholdene taler for innvilgelse av søknadene.

#### Tandemhopp

Alkohollovens § 1-7a beskriver kommunens skjønnsutøvelse ved behandling av søknad om bevilling for salg og skjenking m.v.

Ved vurderingen av om bevilling bør gis, kan kommunen blant annet legge vekt antall salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig.

Alkoholloven sier at visse vilkår må være oppfylt for at bevilling skal kunne gis. Når disse vilkårene er oppfylt, er det opp til kommunen, på fritt skjønn, å bestemme om bevilling skal gis. Kommunens skjønn kan ikke overprøves av fylkesmannen. Det er vide rammer for hvilke hensyn som kan tillegges vekt ved avgjørelsen av bevillingssaker. Aktuelle generelle samfunnsinteresser kan vektlegges.



# Trøgstad kommune

Kommunestyret innvilget serverings – og skjenkebevilling i sak 42/10 til drift av " Blue Sky Bar" ved Orderud Gård, i regi av Tandemhopp v/ Fred Bratland. Bevillingen gjaldt for sommersesongen 2010 og 2011, forlenget til 30.juni 2012. Bevillingen gjelder salg av øl fra serveringsvogn i forbindelse med gjester som er med de som foretar fallskjermhopp. I 2010 ble søknaden behandlet uavhengig for konsesjon av helikopterlandingsplass, fordi den saken ennå ikke var avgjort av Luftfartstilsynet. Kommunestyret behandlet konsesjonssaken 28.09.10 sak 43/10 og følgende vedtak ble gjort: " Trøgstad kommune går i mot at det gis konsesjon til helikopterlandingsplass på Orderud gård, på grunn av de negative konsekvenser støyen gir for annet næringsliv, innbyggere og hytteeiere."

Bevillingssøker oppfyller alle vilkår i alkoholoven til at bevilling skal gis.

Tandemhopp v/Fred Bratland driver en virksomhet som ikke er ønsket i Trøgstad kommune, og man velger å se dette i sammenheng med søknad om skjenkebevilling. Kommunestyret vedtak av 28.09.10 sier at man ikke ønsker denne type virksomhet i Trøgstad med begrunnelse av de negative konsekvenser støyen gir for annet næringsliv, innbyggere og hytteeiere. Dette må da få konsekvenser at kommunen heller ikke bør gi skjenkebevilling til virksomheten

På grunn av ovenforliggende årsaker ønsker ikke rådmannen å gi en skjenkebevilling som bygger opp under en virksomhet som man ikke ønsker i kommunen.

**Bakker Gjestegård** ønsker å videreføre servering av øl og vin fra minibar til overnattingsgjester. Det er tidligere satt vilkår om at minibar kun kan benyttes i lukkede selskaper, og en anmodning om balanse mellom alkoholholdige og alkoholfrie drikker samt at mengden av alkoholholdige drikkevarer tilpasses antall overnattingsgjester over 18 år. Det synes rimelig å videreføre disse vilkårene.

**Smia Pub kafe og catering** søker om en utvidelse av skjenketiden og dermed også åpningstiden.

Anmodningen fra bevillingshaver ved Smia Pub kafe og catering finner en vanskelig å foreslå imøtekommet. Særlig sett i lys av anmodningen fra Ordførerforumet og samarbeidsmøter med Indre Østfold Politistasjon. En utvidelse vil være å gå motsatt retning av det som anbefales. Det kan ikke anføres at det er registrert særlig uro ved stengt tid i kommunen. Men dersom de øvrige kommuner etterkommer anmodningen om stenging kl. 0230 kan det være mulig at gjester fra andre kommuner benytter et utvidet åpningstilbud. Unntaksvis bør det være mulig å søke om å avvike fra de vedtatte bestemmelser ved spesielle arrangement.

For de som søker om utendørs skjenking må det settes vilkår om at all slik skjenking skal skje på inngjerdet område. I tettbebygd strøk (Skjønhaug og Båstad sentrum) bør det av hensyn til naboer settes begrensning i forhold til tiden for uteservering. Det synes rimelig at gjestene på steder med utendørs skjenking kan sitte ute til kl. 2400. For Bakker Gjestegård og Hvilebrakkka vil beliggenheten være argument for å sammenfalle skjenketid ute og inne med skjenketid inne som retningsgivende.

Kontroll med overholdelse av lover, forskrifter og retningslinjer kan være problematisk i forhold til skjenking både inne og utendørs og det konseptet som beskrives med minibar. Delvis skjer skjenking på områder hvor det ferdes mange barn og unge. Samtidig vil serveringen skje i kontrollerte former på fastsatte områder. Mulighetene til å kjøpe mat og

drikke på ulike steder i bygda vil oppleves som positivt for mange. En imøtekommelse av søknadene vil støtte opp om inntektsgrunnlaget for det lokale næringsliv, og bidra til å beholde arbeidsplasser i bygda. Dette er momenter som er relevante i vurderingen av om bevillingssøknadene skal innvilges eller ikke.

Når det gjelder tiden for salg av øl og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent bør denne settes lik forretningenes åpningstid, så lenge åpningstiden holder seg innenfor lovens tidsbegrensninger, dvs. at salg av øl og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent må avsluttes kl. 2000 på hverdager og kl. 1800 på dager før søn- og helligdager (med unntak av dagen før Kr. Himmelfartsdag).

I kontrollrapportene fra **Securitas** fremkommer det fra tid til annen kun mindre avvik fra alkohollovens bestemmelser. Total inntrykket er at bevillingshaverene tar sitt ansvar knyttet til lovens bestemmelser ytterst alvorlig og følger reglementet.

### **Vakthold**

For et år siden kom det en ny lov om vaktvirksomhet med tilhørende forskrifter. Den nye loven omfatter bl. annet ett nytt regelverk for ordensvakter. I følge Indre Østfold politistasjon v/ Widme 11.05.12 vil ingen av våre skjenkesteder i kommunen bli pålagt fra poilitiets side å ha godkjente vakter til bestemte tidspunkt.

Ved større og spesielle arrangementer på skjenkestedene skal vakter godkjennes av politiet.

### **Internkontroll og ansvarlig vertsskap**

I forbindelse med siste revisjon av alkoholloven § 1-9 og tilhørende forskrift Kap.8 ble det innført et nytt krav av internkontroll for salgs- og skjenkesteder. Internkontrollen handler om å systematisere den daglige driften av virksomheten slik at kravene i bevillingen, alkoholloven og bestemmelser fastsatt i medhold av alkoholloven overholdes. Trøgstad kommune stiller som vilkår at den enkelte virksomhet må kunne dokumentere et etablert internkontrollsystem innen utgangen av 2013.

Rådmannen er også av den oppfatning at alle ansvarlige bevillingshavere skal gjennomføre kurset " Ansvarlig vertsskap" innen utgangen av 2013.

### Åpningstider og skjenketider

Ordførerforum drøftet saken i møtet den 13.02.2008 og konkluderte med følgende:

*Ordførerforum er enig om at åpnings- og skjenketider i kommunene er en felles utfordring og derfor bør samordnes. Ørdførerforum anmoder samtlige kommunestyre i Østfold å innskjerpe/ redusere skjenketiden til senest kl 02:00 i helgene som ett av flere lokale alkoholpolitiske tiltak for å redusere rusrelatert vold/konflikter.*

Det synes rimelig at også Trøgstad kommune slutter seg til disse skjenke- og lukningstidene. En praksis som har vært i Trøgstad i forrige periode.

I sluttede selskaper bør det fortsatt kunne skjenkes til kl. 0230.

Det har også vært informasjonsmøter mellom Indre Østfold Politistasjon og kommunene i Indre Østfold i 2012. Temaer som har vært tatt opp har vært vaktvirksomhet, politiets



arbeide mot skjenkestedene, kontrollvirksomhet, avvik, åpningstidsbestemmelser og brannsikkerhet.

Det har vært diskusjon omkring disse temaene og ingen ønsket lengre skjenketid, men noen kommuner vurderte å endre åpningstiden til kl.03.00, men at skjenkingen skulle avsluttes kl.02.00. Det vises til at det er en klar sammenheng mellom rus, vold/konflikter og sluttidspunktet for skjenking. I Trøgstad har det vært få episoder hvor politiet har måttet komme, men man ønsker ikke å stimulere til utvidede skjenketider i kommunen og regionen.

Med den gode erfaring finner Rådmannen å anbefales at skjenketider og lukketider fortsetter som tidligere.

**Utskrift sendes:**

- Indre Østfold Politistasjon, Postboks 200, 1802 Askim
- Skatteoppkreveren i Eidsberg og Trøgstad, Ordfører Voldens vei 1, 1850 Mysen
- Securitas A/S, Postboks 658 lisleby, 1616 Fredrikstad



## ÅRSMELDING OG REGNSKAP 2011

Saksbehandler: Ansgar Nedreberg/Anne Teig  
Arkivsaksnr.: 11/925

Arkiv: 210 &14

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
11/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
13/12	Eldreråd	04.06.2012
15/12	Ungdomsråd	04.06.2012
16/12	Arbeidsmiljøutvalget	05.06.2012
19/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
26/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
29/12	Formannskapet	07.06.2012
35/12	Kommunestyret	12.06.2012

### Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommunes regnskap og årsmelding for 2011 godkjennes.  
Det regnskapsmessige overskuddet på kr 2.010.334,96 avsettes til reservefondet.

### Bakgrunn:

Behandling av regnskap og årsmelding for 2011, jfr. kommunelovens § 48.

### Saksutredning:

Trøgstad kommunes regnskap med tilhørende årsmelding legges fram til politisk behandling sammen med revisors beretning for kommuneregnskapet 2011. Kontrollutvalget behandlet saken i møte 21.05.12, og kom med følgende vedtak:

#### **Kontrollutvalget Trøgstads vedtak 21.05.2012:**

1. Kontrollutvalget slutter seg til revisors beretning av 03.05.2012. Utvalget har ingen tilleggsbemerkninger til Trøgstad kommunes regnskap for 2011
2. Utvalget bygger for øvrig sin uttalelse på revisjonsbrevet fra Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, samt de øvrige dokumenter i saken.

Årsmelding for Trøgstad kommunes samlede virksomhet er utarbeidet med deltakelse fra virksomhetsledere og stab. Dokumentet følger vedlagt og må sees i sammenheng med det avlagte regnskapet for 2011. Det er i årsberetningen for 2011 lagt større vekt på likestillingsredegjørelsen enn tidligere, fordi Likestillingscenteret har ansett at tidligere rapportering på området har vært mangelfull.

Regnskapet viser et positivt resultat på kr 2.010.334,95. Rådmannen foreslår at overskuddet i sin helhet avsettes til reservefondet.

Hovedårsaken til det positive resultatet er merinntekt fra rammetilskudd. Dette er det redegjort nærmere for i rådmannens årsberetning.

De økonomiske avvikene knyttet til kommunens tjenestoområder er oppsummert i nedenstående tabell:



REGNSKAPSMESSIG AVVIK 2011													
	Revidert budsjett 2011						Regnskap 2011						Avvik drift
	Driftsutg.	Driftsinn.	Netto	Finansutg.	Finansinn.	Netto	Driftsutg.	Driftsinn.	Netto	Finansutg.	Finansinn.	Netto	
<b>Sentraladministrasjon inkl. kultur</b>													
11 – Politisk styring	2 539	51	2 488	0	0	0	2 227	34	2 193	0	0	0	295
12 – Rådmannskontoret	12 071	715	11 356	30	158	-128	11 647	986	10 661	130	186	-56	695
20 – Felles personalressurser	2 838	776	2 062	55	0	55	3 041	680	2 361	155	53	102	-299
21 – Diverse fellesressurser	19 674	1 013	18 661	339	1 754	-1 415	19 199	1 345	17 854	603	2 071	-1 468	807
22 – Bevilgning andre instanser	11 990	250	11 740	0	0	0	11 735	547	11 188	0	0	0	552
45 – Kultur	6 899	1 169	5 730	0	35	-35	8 271	3 014	5 257	1 150	981	169	473
<b>SUM</b>	<b>56 011</b>	<b>3 974</b>	<b>52 037</b>	<b>424</b>	<b>1 947</b>	<b>-1 523</b>	<b>56 120</b>	<b>6 606</b>	<b>49 514</b>	<b>2 038</b>	<b>3 291</b>	<b>-1 253</b>	<b>2 523</b>
<b>Skoler</b>													
50 – Båstad skole og SFO	10 600	1 624	8 976	0	0	0	10 900	2 124	8 776	0	0	0	200
51 – Havnås skole og SFO	11 943	2 031	9 912	100	0	100	12 957	3 141	9 816	100	0	100	96
52 – Skjønhaug skole og SFO	15 104	2 423	12 681	0	0	0	16 444	3 680	12 764	0	0	0	-83
53 – Trøgstad ungdomsskole	15 731	2 107	13 624	14	14	0	15 672	1 945	13 727	53	60	-7	-103
<b>SUM</b>	<b>53 378</b>	<b>8 185</b>	<b>45 193</b>	<b>114</b>	<b>14</b>	<b>100</b>	<b>55 973</b>	<b>10 890</b>	<b>45 083</b>	<b>153</b>	<b>60</b>	<b>93</b>	<b>110</b>
<b>Barnehager</b>													
60 – Båstad barnehage	7 688	2 415	5 273	0	0	0	7 994	2 519	5 475	0	16	-16	-202
61 – Skjønhaug barnehage	9 255	2 623	6 632	0	0	0	9 580	3 008	6 572	0	2	-2	60
62 – "Innerierh"	0	0	0	0	0	0	290	939	-649	649	0	649	649
<b>SUM</b>	<b>16 943</b>	<b>5 038</b>	<b>11 905</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>17 864</b>	<b>6 466</b>	<b>11 398</b>	<b>649</b>	<b>18</b>	<b>631</b>	<b>507</b>
<b>Helse, sosial og omsorg</b>													
65 – Helse og barnevern	35 908	16 741	19 167	327	124	203	37 424	18 653	18 771	2 100	1 855	245	396
66 – NAV	12 813	1 150	11 663	0	734	-734	12 018	1 080	10 938	685	1 412	-727	725
67 – Pleie og omsorg	58 692	14 382	44 310	64	1 976	-1 912	62 527	15 272	47 255	157	2 121	-1 964	-2 945
68 – Bo- og dagtilbud funksjonshemmede	22 718	4 266	18 452	0	0	0	23 700	5 490	18 210	0	0	0	242
<b>SUM</b>	<b>130 131</b>	<b>36 539</b>	<b>93 592</b>	<b>391</b>	<b>2 834</b>	<b>-2 443</b>	<b>135 669</b>	<b>40 495</b>	<b>95 174</b>	<b>2 942</b>	<b>5 388</b>	<b>-2 446</b>	<b>-1 582</b>
<b>Teknikk og næring</b>													
71 – Tekniske tjenester	26 808	7 103	19 705	10 065	12 277	-2 212	29 183	9 168	20 015	10 711	12 687	-1 976	-310
72 – VAR-området	13 337	18 388	-5 051	1 252	1 097	155	12 782	18 143	-5 361	3 123	942	2 181	310
<b>SUM</b>	<b>40 145</b>	<b>25 491</b>	<b>14 654</b>	<b>11 317</b>	<b>13 374</b>	<b>-2 057</b>	<b>41 965</b>	<b>27 311</b>	<b>14 654</b>	<b>13 834</b>	<b>13 629</b>	<b>205</b>	<b>0</b>
<b>Totalt for kommunens virksomheter</b>	<b>296 608</b>	<b>79 227</b>	<b>217 381</b>	<b>12 246</b>	<b>18 169</b>	<b>-5 923</b>	<b>307 591</b>	<b>91 768</b>	<b>215 823</b>	<b>19 616</b>	<b>22 386</b>	<b>-2 770</b>	<b>1 558</b>



## Kort kommentar til økonomiske avvik i forhold til revidert budsjett:

1 – Sentraladministrasjon	Politisk styring har noe mindre forbruk til politisk godtgjøring og ubrukte midler til formannskapetets disposisjon. Administrasjonen har innsparing knyttet til vakanse, mindre forbruk på enkelte driftsposter og ubenyttede midler til rådmannens disposisjon. Videre merinntekt fra statstilskudd, hvor ubenyttede midler er avsatt på fond for senere bruk til formål pengene er gitt til.
2 - Fellesutgifter	Det har påløpt merutgifter til lærlinger og ubudsjettet stilling i stillingsbank. Videre merutgifter på barnehageområdet knyttet til tilskudd til privat barnehage og betaling for barnehageplasser i private barnehager i andre kommuner. Mortenstua skole har en del av året vært benyttet av færre elever enn tidligere. Enkelte interkommunale samarbeid har av ulike årsaker lavere utgifter enn forutsatt. Trøgstad Fort har overskudd bl.a. pga. forsikringsoppgjør etter skade utbedret i 2010.
45 – Kultur og næring	Kultur og næring har merutgifter til lønn og drift knyttet til ulike prosjekter. Merutgiftene dekkes i sin helhet av mottatte tilskudd til prosjektene. Ubrukte prosjektmidler er avsatt til fond for senere bruk til de samme formålene.
50 – Båstad skole og SFO	Båstad skole og SFO har merutgifter til kjøp av varer og tjenester, bl.a. skolebøker og energi. De ekstra utgiftene dekkes opp av merinntekter fra egenbetaling SFO, sykelønnsrefusjoner og gjesteelever.
51 – Havnås oppvekstsenter	Havnås oppvekstsenter har merutgifter til vikarer som følge av langtidssykemeldinger og foreldrepermisjoner. Dette dekkes opp av økte sykelønns- og fødselspengerefusjoner. Videre har virksomheten merforbruk til kjøp av inventar og utstyr, og noe svikt i egenbetaling barnehage. Havnås SFO vant høsten 2011 kr 100.000 i «returkartonglotteriet». Gevinsten er avsatt til fond for senere bruk innenfor oppvekstsenteret.
52 – Skjønhaug skole og SFO	Skjønhaug skole og SFO har merutgifter til vikarer og ekstrahjelp, samt lærebøker, energi, avgifter og kjøp av driftsmidler (utelekeapparat). Sistnevnte dekkes delvis av tilskudd til nærmiljøanlegg fra fylkeskommunen. For øvrig dekkes mye av merforbruket gjennom ekstra inntekt fra gjesteelever, sykelønns- og fødselspengerefusjoner og egenbetaling i SFO.
53 – Trøgstad ungdomsskole	Trøgstad ungdomsskole er ikke tilført kr 100.000 i budsjettet intern overføring fra virksomhet helse. Midlene skal dekke ekstra utgifter til undervisning av mindreårige flyktninger. Korrigerert for dette har virksomheten levert et regnskap i balanse.
60 – Båstad barnehage	Båstad barnehage har et negativt resultat som bl.a. har sin årsak i merutgifter til vikarer og matvarer. I tillegg har barnehagen noe inntektssvikt på foreldrebetaling, men merinntekter fra fødselspengerefusjon.
61 – Skjønhaug barnehage	Skjønhaug barnehage har merutgifter til vikarer og mindre inntekt fra foreldrebetaling. Merforbruket dekkes i sin helhet av merinntekt fra syke- og fødselspengerefusjon og andre refusjoner/tilskudd.
62 – "Innertier'n"	"Innertier'n" er et interkommunalt samarbeid om kompetanseheving for barnehageansatte. Prosjektet finansieres i sin helhet gjennom statstilskudd og refusjon fra deltakende kommuner.
65 – Helse	Resultatet for virksomhet helse og barnevern må korrigeres for at Trøgstad ungdomsskole ikke har fått overført kr 100.000 for undervisning av mindreårige flyktninger. Virksomheten har noe merutgifter til lønn, kjøp av tjenester og bidrag livsopphold. Merutgiftene dekkes av økte refusjoner fra staten og syke- og fødselspengerefusjoner. Resultatet innenfor psykisk helsevern må ses i sammenheng med at avdelingen har mottatt tilskudd til ulike prosjekter, og at ubrukte prosjektmidler er satt på fond for senere bruk til samme formål. Barneverntjenesten er i en prosess der det arbeides aktivt med å finne riktig nivå på tjenesten. Barnevernet har fortsatt merutgifter i forhold til budsjett, men driftsutgiftene er samlet sett ca. 1 mill. kr lavere enn i 2010.
66 – NAV Trøgstad	NAV har et betydelig positivt resultat som i hovedsak kan knyttes til mindre bruk av fast lønn og lønn til avlastere og støttekontakter. Virksomheten har bokført noe husleietap knyttet til tomme boliger innenfor eget tjenesteområde. Videre noe merforbruk til økonomisk sosialhjelp. Det har påløpt ekstra utgifter til innkjøp av inventar og utstyr og opplæring i norsk og samfunnsfag i forbindelse med bosetting av nye flyktninger. Dette er delvis kompensert gjennom økt bruk av integreringstilskudd.
67 – Pleie og omsorg	Pleie og omsorg er gjennom budsjettjustering tilført ca. 1,5 mill. kroner for å demme opp for økte utgifter (bl.a. nye brukere og økning innenfor omsorgslønn). Av dette ble kr 1.153.000 dekket gjennom bruk av fond fra ekstra rammetilskudd mottatt i 2010 («eldremilliarden»). Pleie og omsorg har likevel et samlet merforbruk på ca. 2,9 mill. kroner i forhold til revidert budsjett. Hovedtyngden av merforbruket er knyttet til lønn, men virksomheten har også store ekstra utgifter til bl.a. matvarer og transport. Virksomheten har noe svikt i salgsinntektene, men betydelig merinntekt fra

	statstilskudd til brukerstyrt personlig assistent og ressurskrevende brukere. Videre noe merinntekt knyttet til fødselspengerefusjon.
68 – Bo- og dagtilbud funksjonshemmede	Virksomheten har merutgifter til lønn og noe til drift, men likevel samlet sett et positivt resultat. Dette skyldes merinntekt fra syke- og fødselspengerefusjoner og refusjonsordningen for ressurskrevende brukere.
7 – Teknikk og næring	Teknikk og næring har merutgifter til bl.a. diverse driftsutgifter, renholdsartikler, transport, avgifter/gebyrer, inventar/utstyr, materiell og vedlikehold bygg og anlegg, serviceavtaler, snøbrøyting og husleie i borettslagsleiligheter som er vedtatt solgt. I tillegg tapte husleieinntekter. Samtidig har virksomheten merinntekt fra gebyrer, salg av varer og tjenester, refusjon fra staten og sykelønnsrefusjoner. Momskompensasjon tilhørende investeringstiltak er tilbakeført investeringsregnskapet som bidrag til å finansiere de ulike investeringene. Virksomheten er gjennom året tilført ca. 1,75 mill. kroner fra disposisjonsfond til dekning av utgifter ved vedlikehold og utbedringer av bygg og anlegg. Midlene kommer i tillegg til 1,4 mill. kroner til ekstra vedlikehold som ligger inne i opprinnelig budsjett. Overskudd innenfor VAR-området er i henhold til regnskapsforskriftene avsatt til bundet fond.

### Vurdering:

Rådmannen er tilfreds med det positive regnskapsresultatet. Samtidig er det viktig å være klar over at det positive resultatet har sin årsak i ekstra overføringer fra statlig hold og økt bruk av disposisjonsfond. Uten disse forholdene ville forbruket i virksomhetene påført kommunen et underskudd for 2011.

Rådmannen anbefaler sterkt at overskuddet i sin helhet eller i all vesentlighet anvendes til styrking av reservefondet, som er betydelig redusert de siste årene. Det anbefales videre at bruk av avsatte midler behandles i sammenheng med utarbeidelse av framtidige budsjettdokumenter. På denne måten får man en fullstendig oversikt over forventede inntekter og utgifter samtidig som alle virksomheters meldte behov får en samlet vurdering før endelig prioritering og vedtak.

Det er uansett ikke å anbefale at et overskudd benyttes i ordinær drift, da dette ikke er varige inntekter.

### Vedlegg:

1. Regnskap 2011
2. Årsmelding 2011
3. Revisjonsberetning for kommuneregnskapet 2011, Revisjonsbrevet for kommuneregnskapet 2011 og Kontrollutvalgets behandling.

### Utskrift sendes:

- Fylkesmannen i Østfold
- Indre Østfold Kommunerevisjon
- Regnskapssjef
- Stabsleder økonomi og administrasjon



## TERTIALRAPPORT 1 - 2012

Saksbehandler: Anne Teig  
Arkivsaksnr.: 12/368

Arkiv: 210

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
12/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
14/12	Eldreråd	04.06.2012
16/12	Ungdomsråd	04.06.2012
17/12	Arbeidsmiljøutvalget	05.06.2012
20/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
27/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
30/12	Formannskapet	07.06.2012
36/12	Kommunestyret	12.06.2012

### Rådmannens innstilling:

Tertialrapport 1 – 2012 tas til etterretning.

### Saksutredning:

Det vises til Tertialrapport 1 – 2012 som følger saken som vedlegg.

### Vedlegg:

- Tertialrapport 1 - 2012

### Utskrift sendes:

- Kontrollutvalget
- Indre Østfold Kommunerevisjon

**REVIDERING AV BUDSJETT 2012**

Saksbehandler: Anne Teig  
 Arkivsaksnr.: 11/833

Arkiv: 151

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
13/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
15/12	Eldreråd	04.06.2012
17/12	Ungdomsråd	04.06.2012
18/12	Arbeidsmiljøutvalget	05.06.2012
21/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
29/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
33/12	Formannskapet	07.06.2012
39/12	Kommunestyret	12.06.2012

**Rådmannens innstilling:**

1. Kommunestyret ber administrasjonen igangsette taksering av aktuelle eiendommer for å kartlegge potensialet for nye inntekter og klargjøre for evt. innføring av eiendomsskatt fra 2013.
2. Takseringsarbeidet finansieres med inntil 3 mill. kr som lån fra egne fond med tilbakebetaling av inntektene fra eiendomsskatten i 2013 forutsatt at vedtak om dette gjøres i budsjettet for 2013.
3. Avklaring om innføring av eiendomsskatt vil skje gjennom kommunestyrets behandling av budsjett 2013 og økonomi- og handlingsplan for 2013-16.

**Bakgrunn:**

Det ble i budsjettdokumentet for 2012, K-sak 76/11, vedtatt en total gjennomgang av kommunens virksomhet med sikte på effektiviseringstiltak og innsparinger for å kunne iverksette nye investeringstiltak og øke driftsnivået noe. I tillegg ble det bedt om framleggelse av et opplegg for evt. innføring av eiendomsskatt i Trøgstad fra 2013. Det ble videre vedtatt at Økonomi- og handlingsplan 2012-15 og Årsbudsjett 2012 eventuelt skulle legges fram for justering innen utgangen av juni 2012.

Tilbakemelding fra politisk nivå tilsier at rådmannen nå legger fram et forslag til justering av årsbudsjettet for 2012 med tanke på å starte taksering av eiendommer. Et formelt vedtak om innføring av eiendomsskatt vil evt. bli tatt ved behandling av budsjettdokumentet for 2013.

**Saksutredning:**

Rådmannen presenterte i kommunestyrets møte 24.04.2012 både den økonomiske gjennomgangen av kommunens virksomhet og utredning i forhold til mulig eiendomsskatt i Trøgstad kommune fra 2013.

Kommunestyret vedtok at informasjonen i saken om økonomisk gjennomgang skulle tas til etterretning og brukes som et av grunnlagene for å vurdere grep som kan styrke driftsnivået og øke investeringsevnen i Trøgstad kommune. Videre skulle ordfører ta initiativ overfor gruppelederne for å drøfte videre prosess for å se på Trøgstad kommunes økonomiske situasjon.

Saken om utredningen av mulig eiendomsskatt i Trøgstad kommune fra 2013 ble tatt til orientering. Informasjonen skal brukes i kommunestyrets videre arbeid med vurdering av mulig innføring av eiendomsskatt i Trøgstad kommune fra budsjettåret 2013.

Trøgstad kommunes økonomiske situasjon er anstrengt. Driftsnivået er høyere enn det som er anbefalt for at kommunen skal kunne sette av tilstrekkelig med midler til egenfinansiering av investeringer og framtidig bruk. Noe av årsaken er at Trøgstad (sammen med mange andre kommuner i Østfold) må levere sine tjenester med utgiftskorrigerte frie inntekter som er ca. 95% av landsgjennomsnittet. Situasjonen forverres av at kommunen opplever stort press på enkelte tjenesteområder.

Kommunal Rapports kommunebarometer for 2012 bekrefter opplevelsen av en anstrengt økonomisk situasjon gjennom sin kommentar til nøkkeltallene for Trøgstad kommune:

*«Trøgstad har jevnt over imponerende bra nøkkeltall, med tanke på kommunens lave disponible inntekt. Selv før vi korrigerer for økonomi, ligger kommunen høyt på tabellen i de forskjellige sektorene. Grunnskoletallene er langt bedre enn for ett år siden, og økonomien er veldig solid tross utgangspunktet. Enhetskostnadene er lave. Plasseringen i pleie og omsorg og sosialhjelp er litt svakere enn for ett år siden».*

Kommunens økonomiske situasjon gjør at det ikke har vært mulig å gå videre med noen av de store utbyggingsprosjektene som er vedtatt de siste årene. Dette gjelder bl.a. utbygging av Trøgstad ungdomsskole, ny Båstad barnehage, bofellesskap for lettere demente, boliger for psykisk utviklingshemmede, boliger for personer med problematikk innenfor rus og psykiatri og arena for idrett og kultur. En nylig gjennomført skoleutredning har avdekket store vedlikeholdsbehov på Skjønhaug skole som vil kreve betydelige investeringer enten man velger å rehabilitere eller bygge nytt. Med dagens befolkningsvekst må det påregnes at barnehagekapasiteten må økes i løpet av relativt kort tid. Utenfor planperioden kommer behovet for utvidet sykehjemskapasitet for å møte økningen i antall eldre over 80 år fra 2024.

I tillegg er det behov for styrking av driften på flere områder og mange av de planlagte investeringene har en betydelig driftsmessig konsekvens, hovedsakelig i form av økt bemanning. Men også utgifter til renhold, oppvarming, forsikring, kommunale avgifter mm.

Tabellen nedenfor skisserer netto investeringskostnad og enkelte driftsmessige konsekvenser knyttet til planlagte utbyggingsprosjekter. Dette er kun grove anslag for å gi et bilde av hvilke økonomiske utfordringer kommunen står ovenfor. Eksakte utgifter vil avhenge av bemanningsbehov, byggekostnader, renteutvikling, avdragsprofil, lånetype, tilskuddsordninger, nivå på husleie, eierform for boliger osv. I beregningen er det lagt til grunn annuitetslån med 30 års løpetid, 2 mill. kroner pr. boenhet/sykehjemsplass og 1,5 mill. kroner pr. boenhet i bofellesskap. Dagens tilskuddsordninger er trukket fra byggekostandene og det er beregnet kr 6.000 i husleie uavhengig av boform. Prisanslagene som er lagt til grunn er mest sannsynlig ikke for høye.

Prosjekt	Investering	Låneutg.	Bemanning	Driftsutg.	Husleie
12 boenheter funksjonshemmede	16,8 mill.	970.000	7,7 mill.	150.000	-864.000
6 boenheter rus/psykiatri	8,4 mill.	485.000	3 mill.	75.000	-432.000
16 boenheter lettere demente	16,8 mill.	970.000	3,7 mill.	200.000	-1.152.000
Utbygging Trøgstad ungdomsskole	25 mill.	1.440.000			
Ny 1-10 skole på Skjønhaug – alt. 1	150 mill.	8.640.000			



Prosjekt	Investering	Låneutg.	Bemanning	Driftsutg.	Husleie
Ny 1-10 skole på Skjønhaug – alt. 2	200 mill.	11.520.000			
Rehabilitering Skjønhaug skole	?				
Ny Båstad barnehage	23 mill.	1.325.000			
Rehabilitering Båstad barnehage	?				
Utvidet arena for idrett og kultur	11 mill.	635.000			
<i>Utenfor planperioden (2018):</i>					
27 sykehjemsplasser	32,4 mill.	1.865.000	10,6 mill.	315.000	-1.944.000
20 boenheter bofellesskap	21 mill.	1.210.000	4,6 mill.	250.000	-1.440.000

For investeringer i skole og barnehage er det ikke tatt med driftsutgifter, men man bør kunne forvente noe innsparing i drift knyttet til disse prosjektene (stordriftsfordeler). Rehabilitering av Skjønhaug skole og Båstad barnehage vil være aktuelle alternativer til nybygg, og utgiftene vil avhenge av rehabiliteringens omfang. Utvidet arena for idrett og kultur vil medføre nye driftsutgifter, uten at disse er beregnet.

Kommuneproposisjonen for 2013 signaliserer økte frie inntekter for kommunene neste år. For Trøgstad kommune utgjør dette 4,3 mill. kr. Dette er positivt for kommunen, men merinntektene vil i stor grad måtte benyttes til å dekke opp for merutgifter knyttet til befolkningsvekst og økte pensjonskostnader. Dermed vil denne veksten bare i liten grad kunne bidra til å løse noen av de økonomiske utfordringene som er skissert ovenfor.

### Vurdering:

Etter mange år med innsparinger er det vanskelig å finne rom for gjennomføring av skisserte utbyggings- og bemanningsbehov uten nye inntekter. Evt. innføring av eiendomsskatt vil bidra til å øke investeringsmulighetene og driftsnivået noe, jfr. dokumenterte behov.

Kommunestyret skal i denne omgang ikke vedta innføring av eiendomsskatt, da et slikt vedtak må gjøres i forbindelse med budsjettvedtaket det enkelte år. Taksering av kommunens eiendommer vil imidlertid klargjøre hvilket inntekspotensiale kommunen har ved evt. innføring av eiendomsskatt. Videre hvilke satser det vil være naturlig å legge seg på.

Presentasjonen knyttet til økonomisk gjennomgang i kommunestyrets møte 24.04.12 viser nødvendigheten av å skaffe kommunen nye inntekter. Videre ga utredningen om eiendomsskatt økt kunnskap om ordningen og et godt grunnlag for videre arbeid. Ut fra signaler fra politisk nivå foreslås en revidering av årsbudsjettet for 2012 med tanke på å starte arbeidet med taksering av eiendommene i kommunen. Dette gjøres ved at budsjett 2012 tilføres inntil 3 mill. kroner til arbeidet med taksering. Tiltaket foreslås finansiert gjennom lån fra kommunens fond, med mulig tilbakebetaling til aktuelle fond ved bruk av inntekter fra eiendomsskatten.

Eventuelle nye inntekter fra eiendomsskatt vil øke handlingsrommet, men gir ingen mulighet for gjennomføring av alle de skisserte prosjektene. Dvs. at det uansett løsning fortsatt vil være nødvendig med nøye prioritering blant de driftstiltak og investeringsprosjekter som står på vent. Fra rådmannens side er det også viktig å finne fram til et forsvarlig forhold mellom den økonomiske belastningen på befolkningen og det tjenestetilbudet kommunen kan yte.

**MILJØRETTET HELSEVERN INDRE ØSTFOLD - OVERFØRING AV OPPGAVER OG DELEGERING AV MYNDIGHET TIL NYTT SELSKAP**

Saksbehandler: Knut Baastad  
 Arkivsaksnr.: 12/379

Arkiv: G00

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
22/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
40/12	Kommunestyret	12.06.2012

**Rådmannens innstilling:**

1. Delegert myndighet fra Trøgstad kommune til MHVIØ IKS overføres til Indre Østfold Legevakt IKS fra 01.07.2012.
2. Trøgstad kommune bevilger kr 24 pr. innbygger for den økte driften i 2012. Midlene tas i sin helhet fra de budsjetterte kostnader til MHVIØ IKS for denne perioden.

**Bakgrunn:**

De ti kommunene i Indre Østfold har i dag delegert den myndighet som kommunen har etter *Folkehelseovens Kap. 3 Miljørettet helsevern* - til Miljørettet helsevern i Indre Østfold IKS (MHVIØ IKS). I 2011 sa alle kommune opp avtalen med MHVIØ IKS med tanke på å etablere ny organisering for å ivareta disse oppgavene.

**Saksutredning:**

Kommunestyret i Trøgstad vedtok følgende i møte 13.12.2011, sak 87/11:

1. Trøgstad kommune sier opp sin avtale om deltagelse i Miljørettet helsevern i Indre Østfold IKS med hjemmel i selskapsavtalens §15.
2. Trøgstad kommune vil søke samarbeid med kommunene i Indre Østfold om lovpliktige oppgaver som kommunene til enhver tid har innen området miljørettet helsevern.

I og med at alle eierkommunene har sagt opp sin avtale med MHVIØ IKS er det besluttet å avvikle selskapet fra 1. juli 2012. De aktuelle fagområder foreslås videreført i Indre Østfold Legevakt IKS for de 7 kommunene som eier dette selskapet. Indre Østfold Legevakt IKS er under omdanning til Indre Østfold Lokalmedisinske kompetansesenter IKS. I utredningsarbeidene er det forutsatt at Miljørettet Helsevern skal være en del av det nye selskapet. Da det lokalmedisinske senteret etter intensjonene vil bli etablert 1. oktober 2012, blir det et gap mellom opphør av MHVIØ og oppstart av nytt selskap. Det foreslås derfor at oppgavene som i dag ligger i MHVIØ overføres til Legevakta inntil det nye selskapet er etablert, og at de syv gjenværende kommunene; Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad, delegerer myndighet etter *Folkehelseovens § 9. Kommunens oppgaver og delegering av myndighet*, til Indre Østfold Legevakt IKS fra 1. juli 2012.

Driftsutgiftene i Indre Østfold Legevakt IKS vil øke som følge av de nye oppgavene. Avviklingsstyret for MHVIØ har foreslått at hver av de 7 kommunene bevilger kr 24 per innbygger for perioden 01.07. 12 – 31.12.12 for drift av oppgavene som tilføres.

Som en midlertidig ordning vil det medisinskfaglige ansvaret for tjenestene ivaretas av kommuneoverlegene i Askim og Trøgstad 2. halvår 2012.

**Vurdering:**

Representantskapet for Legevakta i Indre Østfold har godkjent at selskapets virksomhet utvides med oppgavene som i dag ligger til MHVIØ for de 7 kommunene som eier Indre Østfold Legevakt. Dette er gjort under forutsetning av at Legevakta omdannes til Indre Østfold Lokalmedisinske kompetansesenter IKS.

Trøgstad kommune er avhengig av å få videreført de oppgavene som ligger til MHVIØ i dag, og vi støtter derfor forslaget om å legge dette til Indre Østfold Legevakt og senere til Indre Østfold Lokalmedisinske kompetansesenter IKS.

**Vedlegg:**

- Ingen

**Utskrift sendes:**

- MHVIØ IKS
- Indre Østfold legevakt IKS

**ETablering av Indre Østfold Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS**

Saksbehandler: Knut Baastad  
 Arkivsaksnr.: 12/383

Arkiv: G21

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
23/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
34/12	Formannskapet	07.06.2012
42/12	Kommunestyret	12.06.2012

**Rådmannens innstilling:**

- Trøgstad kommune vedtar å etablere Indre Østfold Lokalmedisinske Kompetansesenter IKS.
- Trøgstad kommune godkjenner ny selskapsavtale som oversendt fra representantskapet for Indre Østfold legevakt.
- Trøgstad kommune ber om at representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS endrer selskapet i henhold til ny selskapsavtale med virkning fra 01.10.12.
- Trøgstad kommune bevilger kr 33.122,- for kostnader til daglig leder i 2012. Dersom summen ikke kan dekkes innenfor ordinært driftsbudsjett dekkes det av midler fra reservefondet.

**Bakgrunn:**

Sak om etablering av lokalmedisinsk kompetansesenter som interkommunalt selskap har vært på høring i legevaktens eierkommuner (Kommunestyret i Trøgstad sak 14/12, behandlet 14. februar 2012). Det forutsettes at intensjonen med etableringen og det faglige innholdet er kjent.

Saken nå gjelder selve etableringen av Indre Østfold Lokalmedisinske Kompetansesenter IKS og behandling av ny selskapsavtale.

Prosjektleder Åsmund Kobbevik i Samhandlingsprosjektet IØ og SØ har utarbeidet et felles saksframlegg for deltakerkommunene, og vi har kun foretatt noen mindre tilføyelser og endringer som kun gjelder Trøgstad.

**Saksutredning:**

Høringsssvarene i saken om etablering av lokalmedisinsk kompetansesenter viser at kommunene har sluttet seg til forslaget om etablering av Indre Østfold Lokalmedisinske Kompetansesenter (LMKS) som IKS, samt at dette skal skje ved omdanning av Indre Østfold Legevakt IKS (IØLV). Tilslutningen er bred fra samtlige andre høringsinstanser som har avgitt hørings svar.

Den samlede innstillingen fra kommunene var som følger:

1. Kommunene vil etablere lokalmedisinsk kompetansesenter som et felles forpliktende helsesamarbeid i Indre Østfold
2. Kommunene ber representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS om å utforme en ny selskapsavtale for omdanning av selskapet til Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS
3. NN kommune imøteser ny selskapsavtale for politisk behandling innen juni 2012.



# Trøgstad kommune

Kommunestyret i Trøgstad tilføyde et par punkter i sitt vedtak som da fikk følgende ordlyd:

1. Trøgstad kommune vil etablere lokalmedisinsk kompetansesenter som et felles forpliktende helsesamarbeid i Indre Østfold.
2. Trøgstad kommune ber representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS om å utforme en ny selskapsavtale for omdanning av selskapet til Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS.
3. Innspill som fremgår av Trøgstad kommunes hørings svar, bes hensyntatt i utforming av ny selskapsavtale.
4. Trøgstad kommune imøteser ny selskapsavtale for politisk behandling innen juni 2012.
5. Trøgstad kommune mener at det er særlig viktig i startfasen av det nye selskapet at det får et handlekraftig og kompetent styre. Derfor bør flertallet i styret bestå av sentrale politikere fra den enkelte kommune.

De første tjenester i senteret som kommunene har forpliktet seg til å delta i er

- Legevakt m/observasjonssenger<sup>1</sup>
- Miljørettet helsevern<sup>2</sup>
- Forsterket korttid (døgnsenger for øyeblikkelig hjelp, etterbehandling og rehabilitering) m/ambulant funksjon

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ er sekretær for arbeidet med selskapsendringen.

Styringsgruppen for Samhandlingsprosjektet har behandlet høringen 16.03.12 og har funnet løsninger for ulikheter som er fremkommet i høringen.

Styringsgruppen for Samhandlingsprosjektet ønsker å utvikle Askim sykehus som base for LMKS og støtter intensjonen om at Askim kommune går inn som eier av bygget.

Representantskapet for IØLV har foreslått ny selskapsavtale til behandling.

## Fremdriftsplan

Fremdriften i etableringen av selskapet er drøftet i og mellom ulike instanser:

Styringsgruppen for Samhandlingsprosjektet IØ og SØ, Representantskapet for IØLV, Styret for IØLV og Avviklingsstyret for Miljørettet helsevern i Østfold (MHVIØ).

2012

- 01.07.12 I forbindelse med avvikling av miljørettet helsevern overføres de gjenværende ansatte til Indre Østfold Legevakt IKS (egen sak til kommunestyret)
- 01.07.12 Mulig innsendelse av søknad om midler til å opprette døgntilbud for øyeblikkelig hjelp<sup>3</sup>. Dersom kommunene får innvilget søknad om midler til å etablere tjenesten i 2012, etableres denne tjenesten som en ny tjeneste i selskapet før nyttår.

<sup>1</sup> Korttids senger som benyttes 3-6 timer for avklaring av helsesituasjon. Døgnsenger for øyeblikkelig hjelp ventes å ha en gjennomsnittlig tid på 72 timer.

<sup>2</sup> Tjenesten i sin nåværende form skal avvikles 30.06.12.

<sup>3</sup> Styringsgruppen for Samhandlingsprosjektet IØ og SØ vil vurdere om det skal søkes Helsedirektoratet om midler til å opprette døgntilbud for øyeblikkelig hjelp i 2012. Ordningen er pålagt fra 1.1.2016, men vil fases inn



# Trøgstad kommune

- 01.10.12 Omdanningstidspunkt for selskapet. Daglig leder skal være ansatt.
- 01.10.12 Seneste dato for ansettelse av kreftkoordinator i 50 %<sup>4</sup>.

## 2013

- Optimalisering av eksisterende drift
- Ansettelse av leder for avdeling for samfunnsmedisin og kvalitet. Kommuneoverlegefellesskapet etableres formelt som felles funksjon
- Tilrettelegging for selskapsutvidelse. Planlegging, utvikling og ombygging
- Nye utviklingstiltak
  - Helsebemannet kontaktsenter
  - Lærings- og mestringsarbeid

## 2014

- Bygningsmessige endringer ferdigstilles
- Avdeling for samfunnsmedisin og kvalitet, herunder miljørettet helsevern, plasseres i bygningen
- Etablering av forsterket korttid m/ambulant funksjon
- Etablering av observasjonssenger ved legevakt
- Innfasing av avdeling for mestring og aktivitet (utviklingstiltak)

### Kostnader

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ har laget en oversikt over forventede kostnader knyttet til de ulike tiltakene. Det er gjort årlige beregninger for hver avdeling separat. Når det står «administrasjon» i tabellen nedenfor, gjelder det her utgifter som kommer i tillegg til administrasjon og ledelse av avdelingene. En samling av kostnadsbildet, med nærmere beskrivelse av totale administrasjonskostnader må tydeliggjøres i nytt budsjett for selskapet.

Enkelte utgifter vil være vanskelig å forutsi nøyaktig. Omlegging til nytt regnskapssystem er en ukjent kostnad som både kommunene og selskapet må håndtere. Det er for øvrig verdt å merke seg at denne kostnaden uansett ville ha påløpt ved videreføring av legevakten som eget IKS.

Videre knytter det seg usikkerhet til kostnader ved leie av bygg. Romprogrammet til Sintef<sup>5</sup> oppgir totalt plassbehov til 1218 m<sup>2</sup>. Det forutsettes at Askim kommune kjøper Askim sykehus og at selskapet blir leietaker. Kjøpspris for bygget<sup>6</sup> og kostnader ved ombygging (bekostes av huseier) vil påvirke kvadratmeterprisen. Ombygging av sengepost omfattes for øvrig av tilskuddsordning som for sykehjem.

---

fra i år. Søknadsfrist for 2012 er 1. juli. I mangel av tilpassede lokaler ved Askim sykehus må dette ordnes som en midlertidig løsning. Det arbeides derfor med en modell med døgnenger for øyeblikkelig hjelp ved Edwin Ruuds Omsorgssenter og at en del av legetilgangen sikres gjennom ambulant funksjon ut ifra legevakten. En evt. søknad om midler til en midlertidig ordning vil legges frem til behandling i etterkant av innsendelse.

<sup>4</sup> Samhandlingsprosjektet har mottatt lønnsmidler fra Kreftforeningen til en kreftkoordinator med inntil 229 000,- for 2012. Bevilgning forutsetter ansettelse senest 01.10.12. Lønnsmidlene (tilsvarende 75% av halv stilling) er gitt med mulighet for prolongering i 3 år.

<sup>5</sup> Mulighetsanalyse Askim sykehus, 06.03.12, Sintef Teknologi og samfunn

<sup>6</sup> Nåværende bygg er verdsatt til 48 millioner kroner. For å kunne dekke opp kostnaden ved kjøp av bygget og de løpende FDVU kostnadene, bør en leiekostnad ligge på om lag 1 100 kroner.

Driftskostnader, som ikke er lønnskostnader, er i de vedlagte kostnadsbeskrivelsene gjort etter sjablong<sup>7</sup>. Investeringskostnadene er ikke fullt ut kjent, og tabellen er derfor mangelfull. Investeringer vil blant annet dreie seg om kjøp av kontormøbler, utstyr og generell oppgradering av utstyr.

Nye kostnader for 2012 knytter seg primært til ansettelse av daglig leder fra 01.10.12.

Anslåtte årlige kostnader er gjort ut ifra 2012-tall. Tall det knytter seg særlig usikkerhet til er satt i kursiv i tabellen; disse kostnadene må generelt vurderes nærmere.

<b>Funksjon/avdeling</b>	<b>Forventet årlig netto kostnad</b>	<b>Mulige investerings-kostnader</b>	<b>Kommentar</b>
<b>Administrasjon</b>			
Daglig leder	1 000 000	50 000	
Utviklingskompetanse og -ressurser	<i>700 000</i>		Prosjektet vil i løpet av sommeren 2012 utrede og foreslå behovet for utviklingsressurser i selskapet.
<b>Avdeling for legevakt</b>			
Ordinær legevakt	14 700 000		Direkte fra 2012 budsjett. Beløpet er balansert med fondsavsetning fra 2010 (232 088).
Observasjonssenger	2 950 000		Kostnad tilsvarer oppbemanning med en sykepleier i legevaktens åpningstid. Tilsvarer 3,8 årsverk.
<b>Avdeling for samfunnsmedisin og kvalitet</b>			
Miljørettet helsevern	2 883 000		Tilsvarer et mulig 2013 budsjett med totalt 3,3 årsverk mot tidligere 3,8. Justert for pris- og lønnsvekst.
Kommuneoverlegefelleskap	-		Kommuneoverlegene er ikke ansatt i selskapet. Ledes av avdelingsleder ved senteret-kostnaden er lagt inn budsjett for miljørettet helsevern
<b>Forsterket korttids avdeling</b>			
Avdeling	9 255 000	<i>500 000</i>	Netto driftskostnad er justert i forhold til tilskudd til døgntilbud for øyeblikkelig hjelp.
Ambulant team	2 360 000	160 000	
<b>Avdeling for mestring og aktivitet</b>			
* Friskliv + Lærings- og mestringsarbeid	<i>1 000 000</i>		Ikke utredet. Anslag ut ifra en forenklet sammenlikning med Sandefjord kommunes lærings- og mestringscenter (45 000 innb.)
* Helsebemannet kontaktsenter	<i>3 500 000</i>	<i>100 000</i>	Ikke utredet. Kun grovt anslag ut ifra en 24/7 betjent funksjon. I anslaget er det ikke tatt hensyn til evt. samdriftsfordeler med andre

<sup>7</sup> Årlige driftskostnader pr. seng er satt til 200 000,-

			døgnfunksjoner.
Kreftkoordinator	150 000		
Annet			
Økt arealbehov	400 000		Administrasjon, oppholdsrom, utvidet legevakt
Lokalmedisinsk kompetansesenter			
Mulig total driftskostnad	38 898 000		

\* Kommunene har foreløpig ikke tatt stiling til disse tjenestene. Dette regnes imidlertid som viktige utviklingstiltak.

Tiltak som kommunene vil ta stilling til på et senere tidspunkt:

Funksjon/avdeling	Forventet årlig netto kostnad	Mulige investerings-kostnader	Kommentar
Palliativ enhet	7 270 000		
Ambulant palliativ tjeneste	1 360 000	80 000	
Forsterket skjermet enhet, demens	6 110 000		

### Vurdering:

Kommunene står overfor en ny tid, med ny helselovgivning som gir kommunene et sentralt ansvar i helsearbeidet. Med innføring av samhandlingsreformen ble det fra 1.1.2012 tillagt kommunene økonomisk ansvar for utskrivningsklare pasienter og ansvar for finansiering av 20 % av utgifter til sykehusbehandling for nærmere definerte grupper pasienter. Fra 2016 vil kommunene også bli tillagt ansvar for å tilby sine innbyggere et døgntilbud innen øyeblikkelig hjelp.

I Indre Østfold er ikke kommunene store nok til å håndtere alle utfordringene alene. Ved etableringen av Indre Østfold Lokalmedisinske Kompetansesenter IKS gjøres det et grep for å skape en interkommunal organisatorisk overbygning som kan romme strategisk viktige og kompetansekrevede funksjoner.

Selskapet skal drifte eksisterende tjenester og utvikle nye funksjoner. Et viktig formål med å etablere ett selskap for flere tjenester er å få en effektiv utnyttelse av ressurser og kompetanse.

#### *Avdeling for legevakt*

Legevakten vurderes i dag å ha en sårbar administrasjon og bemanningssituasjon. Dette har vist seg i forbindelse med at Samhandlingsprosjektet IØ og SØ vil utrede tiltak «før» og «i stedet for» sykehusopphold.

Som et «før»-tiltak er det planer om å etablere observasjonssenger ved legevakten. I høringssaken vedrørende etablering av Lokalmedisinsk kompetansesenter ble det antydnet en kostnadsvekst i tilknytning til opprettelse av observasjonssenger ved legevakten.



Observasjonssengene vil være et viktig grep for å observere en uavklart tilstand, med mulighet for å unngå sykehusinnleggelse.

Skal man håndtere dette tiltaket, vil det sannsynligvis innebære et behov for 1 ekstra sykepleier i legevaktens åpningstid. Dette vil imidlertid øke de eksisterende utfordringene med vaktbelastning i ubekvem arbeidstid, og kan medføre vanskeligheter med å beholde og rekruttere personell. Det bør derfor legges til rette for andre sykepleieoppgaver på dagtid.

Legevakten er bemannet med kun én lege natt til hverdager. Denne legen kan ikke forlate legevakten. Anbefalinger fra helsetilsyn i 2005, Nødnettprosedyrers krav til innskjerping av den forskriftsbelagte plikten til å sende lege ut på akutte hendelser, samt en generell økt pågang av henvendelser (erfaringer etter samhandlingsreformen) tilsier at dette ikke er holdbart.

Døgntilbud for øyeblikkelig hjelp er et lovpålagt tiltak «i stedet for» sykehusopphold. I forbindelse med at prosjektet vurderer en midlertidig løsning ved Edwin Ruuds Omsorgssenter, må det være tilgang på lege gjennom hele døgnet. Behov for legetilgang vil belyses nærmere i forbindelse med at prosjektet kommer med forslag til modell for innfasing av døgntilbud for øyeblikkelig hjelp.

#### *Avdeling for samfunnsmedisin og kvalitet*

Miljørettet helsevern: I mangel av en daglig leder for selskapet, må det finnes organisatoriske og praktiske løsninger for ledelse av de gjenværende ansatte. Representantskapet for Indre Østfold Legevakt har vedtatt å organisere de ansatte inn under legevakten med det nye selskapet for øye. En overgang til legevakten støttes, under forutsetning av at daglig leder ved legevakten skjermes for nye oppgaver.

Det vedlagte kostnadsoverslaget for 2013, for miljørettet helsevern, er redusert med 0,5 årsverk sammenliknet med budsjett for første halvår 2012. Daglig leder i hel stilling er erstattet med en lederstilling (for avdeling for samfunnsmedisin og kvalitet) i 50 % stilling. Nedskjæringen kan begrunnes med:

1. Reduksjon av antall kommuner fra 10 til 7
2. Betraktning av kapasitet i opprinnelig selskap; salg av tjenester til Eidsberg kommune og til bedriftshelsetjenesten.
3. Forslag om generell økning i kommuneoverlegestillinger i kommunene.

Med tanke på ivaretagelse av smittevern, annen delegert fagmyndighet, samt ledelse av kommuneoverlegefelleskapet, vurderes det som hensiktsmessig å ansette en lege som leder for avdelingen.

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ har foreslått<sup>8</sup> kommuneoverlegefelleskapet som en forpliktende delfunksjon under senteret, for å organisere kommuneoverlegenes samlede kompetanse på en god måte. Gruppen skal også sørge for at et samfunnsmedisinsk perspektiv kan påvirke innhold og utvikling ved senteret. Dette vil bidra til bedre oppfølging av kommunenes vedtatte prioriteringer innen helse- og omsorgstjenestene.

---

<sup>8</sup> Rapport mars 2012 - kommuneoverlegens rolle. Presentert for styringsgruppen 16.03.12. Dokumentet er tilgjengelig på [www.samhandlingsprosjektet.no](http://www.samhandlingsprosjektet.no)

#### *Forsterket korttidsavdeling m/ambulant team*

Det er foreslått en forsterket korttid på 16 sengeplasser, med ambulant team. Sengeenheten skal ivareta både det lovpålagte kravet om øyeblikkelig hjelp døgnfunksjon, samt forsterkede korttidsfunksjoner – etterbehandling, vurdering og rehabilitering. Både de forsterkede korttids plassene og det ambulante teamet vil imøtekomme kommunenes behov for kompetansetilgang for pasienter som utskrives fra sykehus.

Plassene vil også være et bidrag i det totale antallet korttids plasser i regionen. Kommunene har i stor grad unngått overliggerdøgn ved sykehuset<sup>9</sup>, men problemstillingene har forskjøvet seg: Det er generelt lav turnover ved korttidsavdelingene, samt økende press på åpen omsorg. Rehabiliteringsaktiviteten er redusert i flere av kommunene, og planlagte korttidsopphold er falt helt bort. Dette påvirker den reelle korttidsfunksjonen med mulighet og stimulering og funksjonstrening av pasientene.

Det bør nevnes at problemstillingene ved korttidsavdelingene knytter seg til at plassene opptas av langtidspasienter. Som en del av en fremtidig løsning må kommunene vurdere å etablere langtidsplasser, omsorgsboliger og styrking av hjemmebasert omsorg. Etableringen av en felles forsterket korttidsavdeling er imidlertid en satsing på funksjonsbedring og tilrettelegging i eget hjem fremfor institusjonalisering av pasienten.

Koordinering av bruk av plassene er foreslått løst ved hjelp av en fagkoordinator som skal kommunisere med Sykehuset Østfold og de ulike inntakskontorene (og koordinerende enheter) i kommunene. En koordinatorfunksjon vurderes som et fornuftig grep for å lede pasienter fra sykehuset til rett nivå i kommunene. Samtidig må det jobbes med å beskrive hvordan funksjonen skal være i forhold til både ØHD-pasienter fra kommunene og utskrivningsklare pasienter fra sykehuset.

#### *Avdeling for mestring og aktivitet*

Lærings- og mestringsarbeid og Helsebemannet kontaktsenter: Dette er tiltak som har et vesentlig aspekt av bærekraft, i den forstand at det forventes å oppnå gode resultater for pasienter og pårørende med en relativt lav ressursinnsats. Dette utviklingsarbeidet må ivaretas av det nye selskapet.

#### *Palliativ enhet og forsterket skjermet enhet for demens*

Det er viktig å utvikle og opprettholde kompetanse for pleie- og omsorgstunge tjenester innen palliasjon og demens. Kommunene vil ta stilling de foreslåtte tiltakene på et senere tidspunkt. Det vil være selskapets oppgave å finne form og tidspunkt for presentasjon av tiltakene.

#### *Administrasjon*

Selskapet er i 2012 og 2013 en liten virksomhet som skal drifte eksisterende tjenester og utvikle nye. Det er derfor en utfordring å finne en dimensjonering av administrasjonen som svarer til det reelle behovet selskapet til enhver tid har. Viktige oppgaver for ny daglig leder vil være å optimalisere eksisterende tjenester, etablere senteret med en ny avdeling og utvikle nye tiltak.

---

<sup>9</sup> Notat: Kostnader for pasienter 2012

I planleggingsarbeidet må det jobbes systematisk med tilrettelegging og utforming av senteret slik at stordriftsfordeler oppnås. Ombygging av lokalene, med opprettholdelse av legevakt drift og andre virksomheter i Askim sykehus, vil være en krevende prosess. Ved siden av risikovurdering, bør det derfor gjøres en grundig analyse av ressurskrav på både operativt og administrativt nivå.

Kommuneoverlegefellesskapet vurderes som en viktig utviklingsressurs. Likeledes bør kommunene og daglig leder i samarbeid etablere kontaktutvalg på ulike nivåer for å sikre fremdrift. En daglig leder vil likevel være avhengig av støtte til ledelse og sekretærfunksjoner, samt sparringspartner(e) som er dedikert til oppgavene.

Det vurderes som et riktig grep å utvide en eksisterende avtale med Askim kommune om regnskapstjenester. Dette forutsetter imidlertid at tjenesten kan bistå med blikk for utviklingen av selskapet og være proaktiv i forhold til nødvendig oppdatering. Økonomi knyttet til pleieturnus er for eksempel et krevende felt, hvor det er viktig med oversikter og framskrivninger.

Behovet for IKT-ressurser må vurderes kontinuerlig.

#### *Samlet vurdering*

Samhandlingsreformen har introdusert resultatbasert finansieringsordning for spesialisthelsetjenester. Dette skaper en høyere usikkerhet for tjenesteyterne. Ved å etablere felles avdelinger og robuste fagmiljøer demmer man opp for kommunenes sårbarhet.

Sengeplassene ved forsterket korttidsavdeling, som er avsatt for pasienter etter sykehusopphold, vil belastes kommunene etter bruk. Et evt. underforbruk må dekkes inn av kommunene etter sine eierforpliktelser. På denne måten sikres både kompetansen og en rettferdig kostnadsfordeling mellom kommunene.

Resultatbasert finansiering stiller krav til målinger og evaluering av tiltak, og øker dermed behovet for administrative ressurser. Finansieringsordningen for selskapet, med en lik grunnsum tilsvarende 10 % av selskapets netto budsjett, er en måte å synliggjøre kommunenes felles utfordringer med administrering av nye økonomiske ordninger.

Selskapsavtalen for det nye selskapet rommer både tilnærming og tiltak som bekrefter kommunens nye rolle som helseaktør. Etableringen av selskapet innebærer imidlertid store driftsmessige forpliktelser. Det vil derfor være viktig å følge utviklingen i selskapet tett. Modellen for finansiering vil revideres etter 2 år og hele avtalen vil gjennomgås i 2016.

Den fremsatte fremdriftsplanen peker på at det vil være høy og krevende utviklingsaktivitet i selskapet i 2013. Dette gjelder særlig ombygging av Askim sykehus og rekruttering av nytt personell. Risikovurderinger må gjøres som en del av forberedelsene. Operative og administrative ressursbehov må tidlig avdekkes og implementeres i budsjettet for 2013.

Både Sunnaas sykehus og Sykehuset Østfold er sentrale aktører i forbindelse med opprettelsen av senteret. En kritisk suksessfaktor er at planleggingen blir gjort i tett samarbeid med dem. Selskapet vil være avtalepart overfor Sykehuset Østfold vedrørende de tjenester som kommunene velger å legge til selskapet.

Lokalmedisinsk kompetansesenter skal være et verktøy for å fremme innbyggernes helse, ivareta nødvendige behov for helsetjenester og redusere forbruk av spesialisthelsetjenester. Etableringen av Lokalmedisinsk kompetansesenter IKS, med tjenester og organisering som beskrevet, anbefales som en investering for en effektiv utnyttelse av regionens helseressurser.

**Vedlegg:**

- Protokoll 100512: Selskapsavtale for Indre Østfold Lokalmedisinske Kompetansesenter IKS
- Budsjettforslag miljørettet helsevern 2013
- Kostnadsoverslag forsterket korttid m/ambulant team
- Kostnadsoverslag forsterket skjermet enhet, demens
- Kostnadsoverslag palliativ enhet m/ambulant team
- Kostnader for pasienter 2012
- Fordeling av utgifter til daglig leder i 2012

**Utskrift sendes:**

- Samhandlingsprosjektet IØ og SØ v/prosjektleder Åsmund Kobbevik



## FOREBYGGING AV FRAFALL I VIDEREGÅENDE SKOLE - ETABLERING AV ORDNING MED SOSIALFAGLIGE RÅDGIVERE

Saksbehandler: Knut Baastad  
Arkivsaksnr.: 12/386

Arkiv: A43

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/12	Ungdomsråd	04.06.2012
24/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
43/12	Kommunestyret	12.06.2012

### Rådmannens innstilling:

- 1) Trøgstad kommune støtter tiltaket om sosialfaglig rådgiver ved Mysen og Askim videregående skole og at tiltaket knyttes mot de respektive vertskommunenes sosialfaglige kontorer
- 2) Trøgstad kommune bevilger kroner 64.507,- per år til tiltaket. Kostnader for 2012 dekkes av reservefondet mens videre finansiering innarbeides i ordinært budsjett. Summen indeksjusteres årlig i tråd med lønnsutviklingen for kommunale arbeidstakere. Det forutsettes at de andre kommunene gjør tilsvarende vedtak.
- 3) Trøgstad kommune forutsetter at det årlig rapporteres om utviklingen i det frafallsforebyggende arbeidet ved de videregående skolene i Indre Østfold.

### Bakgrunn:

Frafall i videregående skole er et problem som har vært diskutert en rekke ganger. Saken nå dreier seg om å få ansatt sosialfaglige rådgivere ved de videregående skolene i Indre Østfold med det mål å redusere dette frafallet.

### Saksutredning:

Indre Østfold Regionråd behandlet sak om frafall av ungdommer i videregående skole og om eventuelt å etablere en ordning med sosialfaglige rådgivere i sitt møte 10.02.2012.

Utskrift fra møtereferatet:

«Inger Kristin Torp orienterte om Ny Giv og satsningen på forebygging av dropp-ut fra videregående opplæring. Østfold ligger lavt på bestått videregående statistikken. Torp ønsker å få Askim og Mysen videregående skoler med i en ordning med sosialfaglig tjeneste inne på skolen. Håvard Osflaten argumenterte med at det blir lite på hver kommune å betale om alle går sammen. Knut Espeland fremmet forslag om at AU i regionrådet tar dette videre med sikte på å få til en løsning med sosialfaglige rådgivere på Mysen og Askim videregående skoler.

### Beslutning:

Som foreslått av Knut Espeland.»

Utgangspunktet er en henvendelse fra Østfold Fylkeskommune i 2009 til Indre Østfold Regionråd hvor man ønsket et 50/50 partnerskap om sosialfaglig rådgiving knyttet til de videregående skolene i Askim og Mysen. En mulig løsning var at man tilknyttet ressursen til sosialkontorene i vertskommunene og at alle kommuner var med på spleiselaget sammen med fylkeskommunen.

Regionrådet behandlet samme spørsmål i møte 24.april 2009, sak 10, og følgende ble protokollert:

**Beslutning:**

«Saken sendes tilbake til rådmannsgruppen for videre vurdering. Det bør vurderes om tiltakene er de riktige med hensyn til det man ønsker å oppnå og saken bør belyses bedre både skolefaglig, sosialfaglig og økonomisk med utgangspunkt i de kommentarer som framkom i regionrådets diskusjon.»

Når det gjelder karriereveiledning så ble denne ordningen iverksatt i 2010. Rådmannsgruppa drøftet ordningen med sosialfaglige konsulenter en rekke ganger, også med representanter fra fylkeskommunen til stede, senest 8. oktober 2009. Eidsberg kommune fikk i oppdrag å videreføre prosessen med vurderinger av en slik ordning og blant annet trekke inn NAV i vurderingen. Til slutt ble hele spørsmålet lagt på is.

KS Østfold har også nylig behandlet saken og nevner blant annet koblingen til NY GIV og GNIST. De fattet i sitt møte 28.02.2012 følgende vedtak:

- «1. KS fylkesmøte i Østfold viser til tiltak for økt gjennomføring og ber om at tiltakene blir forankret og fulgt opp i egne kommuner. Fylkesmøtet ønsker en oversikt over resultater i februar/mars 2013.
2. Kommunene oppfordres til å ta inn flere lærlinger.»

Rådmannsgruppa diskuterte saken på sitt møte 11. mai 2012. Med de positive erfaringene det der kunne refereres til fra det øvrige Østfold ble det enighet om å anbefale ordningen.

Det ble vektlagt at ordningen organisatorisk ikke blir for løsrevet fra kommunene. Rådmennene ønsket en organisering og arbeidsform som bl.a. innebar en årlig rapportering til rådmannsgruppen og en nær faglig kontakt også med den enkelte kommune.

**Økonomi:**

En kostnadsfordeling mellom de 8 kommunene som benytter seg av tiltaket og Østfold Fylkeskommune vil kunne bli som følger:

Alle beløp i NOK

**Oversikt over mulig fordeling av kostnader basert på innbyggertall per 1. januar 2012**  
 (Kilde: ssb.no)

2 Sosialkonsulenter i hel stilling inklusive adm. kostnader 1 400 000

Kommune	Innbyggere 0101-2012	Kostnad per kommune/år
Askim	15 070	186 946
Eidsberg	11 082	137 474
Hobøl	4 912	60 934
Marker	3 511	43 555
Rakkestad	7 679	95 259
Skiptvet	3 616	44 857
Spydeberg	5 358	66 467
Trøgstad	5 200	64 507
SUM Kommuner	56 428	700 000
SUM Østfold Fylkeskommune		700 000
<b>Totalt</b>		<b>1 400 000</b>

**Vurdering:**

Rådmannen ser at sosialfaglige rådgivere ved de videregående skolene i Indre Østfold kan være et vesentlig bidrag til å redusere frafall. At dette organiseres og finansieres i nært samarbeid mellom kommunene og fylkeskommunen synes å kunne gi gode resultater.

Ordningen anbefales og det forutsettes at kommunen holdes orientert om den årlige utviklingen i det frafallsforebyggende arbeidet.

**Vedlegg:**

- Ingen

**Utskrift sendes:**

- Indre Østfold regionråd, Pb. 1004, 1803 Askim

**DIALOGMØTER 2012**

Saksbehandler: Knut Baastad  
 Arkivsaksnr.: 11/363

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
14/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
16/12	Eldreråd	04.06.2012
18/12	Ungdomsråd	04.06.2012
19/12	Arbeidsmiljøutvalget	05.06.2012
25/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
35/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
45/12	Kommunestyret	12.06.2012

**Rådmannens innstilling:**

Referater fra dialogmøtene tas til orientering.

**Bakgrunn:**

Årets dialogmøter ble holdt den 9. mai, med politikere, brukerrådsrepresentanter, FAU, tillitsvalgte og representanter fra de ansatte. Referater fra alle møtene legges ved saken til orientering.

**Saksutredning:**

Formannskapet har tidligere vedtatt hvordan dialogmøtene skal gjennomføres og hvordan referatene fra møtene skal rapporteres videre. Oppsummeringen fra dialogmøtene skal så danne grunnlag for diskusjoner og prioriteringer i politiske gruppemøter. Disse prioriteringer vil danne grunn for behandling videre i de kommunale planprosessene.

Virksomhetene var utfordret på synliggjøre virksomhetens største utfordringer på kort og lang sikt. Som en oppfølging av kommunestyremøtet 24. april var virksomhetslederne også utfordret til å si noe om de forslag til besparelser/effektivisering som gjelder deres virksomhet. Dette siste var en utkvittering av de nevnte punkter og en forklaring på betydning/konsekvenser ved de ulike tiltak.

Vi ba også om tre satsingsområder som ønskes prioritert innenfor dagens drift og tre satsingsområder som ønskes prioritert dersom rammene økes. Selv om det er lite sannsynlig at rammene vil øke er det viktig å synliggjøre hva vi faktisk ville prioritert og som vi ikke får til innenfor dagens budsjetter.

**Vurdering:**

Referatene fra dialogmøtene angir i stikkordsform hvilke områder som ble drøftet under møtene f.eks. bemanning, tjenestekvalitet, investeringsbehov osv. Det har også vært sett på fokusområdene i BMS-oppsettet, utfordringer som virksomhetene har beskrevet i sine budsjetter og i årsmeldingen. Tilsynsrapporter og revisjonsrapporter som er gjennomført har også vært tema i møtene.

Dialogmøtene er et viktig møtested mellom politikere, brukere, fagforeninger og administrasjonen. Samtidig bør en være oppmerksom på de begrensninger som ligger i at det kun er 3- 4 politikere pr. år som får denne kontakten med den enkelte virksomhet. Det bør derfor jobbes med alternative møteplasser og informasjonskanaler for å utvikle



samarbeidet og informasjonsflyten. Den årlige skolekonferansen og Livsløpsutvalgets alternering av møtesteder på de ulike virksomheter er skritt i denne retning.

Tilbakemelding fra en del virksomhetsledere er at de synes det er svært positivt å få denne kontakten med politikerne, men de synes samtidig at det gjerne kunne vært flere politikere i møtene. Det er forholdsvis mye arbeid å legge til rette for dialogmøtene, og det er mange ansatte, tillitsvalgte og brukerråds-/foreldrerepresentanter som stiller opp. Ressursmessig hadde det derfor vært mer rasjonelt om en kunne informert flere politikere samtidig, men samtidig bør det ikke være flere enn at man ivaretar dialogformen i møtene.

**Vedlegg:**

- Referat fra dialogmøtene 9. mai 2012.

**REFERATSAKER**

---

Saksbehandler: Knut Baastad  
Arkivsaksnr.: 12/394

---

Arkiv: 033

**Saksnr.:** Utvalg  
26/12 Livsløpsutvalget

**Møtedato**  
05.06.2012