

MØTEINNKALLING

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 12.06.2012 **Tid:** Kl. 18.00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 69 82 44 00
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

12. juni fra kl 11.00 inviteres Kommunestyrets medlemmer på tur til
Tøftedalsfjellet vindkraftverk i Dals-Ed kommune i Sverige. Se egen invitasjon.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
28/12	11/869	VALG AV LAGRETTSMEDLEMMER, MEDDOMMERE, JORDSKIFTEDOMMERE OG FORSLAG PÅ SKJØNNSMEDLEMMER FOR PERIODEN 1. JANUAR 2013 TIL 31. DESEMBER 2016
29/12	11/696	VALG AV REPRESENTANTSKAPSMEDLEM TIL INDRE ØSTFOLD RENOVASJON
30/12	11/713	SØKNAD FRA ESPEN EIKAAAS SYLJUÅSEN OM FRITAK FRA POLITISKE VERV
31/12	12/248	KOMMUNESAMARBEID OG SAMARBEIDSFORMER I INDRE ØSTFOLD
32/12	08/1022	KOMMUNEDELPLAN FOR SLITU - MOMARKEN
33/12	12/387	HØRING - JERNBANEVERKET; STASJONSTRUKTURPROSJEKTET ØSTFOLDBANEN - ØSTRE LINJE
34/12	11/929	SØKNAD OM SALGS- OG SKJENKEBEVILLING FOR PERIODEN 2012-2016
35/12	11/925	ÅRSMELDING OG REGNSKAP 2011

- 36/12 12/368
TERTIALRAPPORT 1 - 2012
- 37/12 07/1373
REVISJON AV FINANSREGLEMENT FOR TRØGSTAD KOMMUNE
- 38/12 12/380
**BUDSJETTVEDTAKETS PKT. 16
- VURDEING AV SALG AV KOMMUNALE SKOGEIENDOMMER**
- 39/12 11/833
REVIDERING AV BUDSJETT 2012
- 40/12 12/379
**MILJØRETTET HELSEVERN INDRE ØSTFOLD - OVERFØRING AV
OPPGAVER OG DELEGERING AV MYNDIGHET TIL NYTT SELSKAP**
- 41/12 12/370
FORVALTNINGSPLAN FOR HJORTEVILT OG BEVER 2012-2015
- 42/12 12/383
**ETABLERING AV INDRE ØSTFOLD LOKALMEDISINSK
KOMPETANSESENTER IKS**
- 43/12 12/386
**FOREBYGGING AV FRAFALL I VIDEREGÅENDE SKOLE - ETABLERING
AV ORDNING MED SOSIALFAGLIGE RÅDGIVERE**
- 44/12 07/260
**UTVIDELSE AV REGULERINGSPLAN FOR KIRKEBYÅSEN VEST -
SLUTTBEHANDLING**
- 45/12 11/363
DIALOGMØTER 2012
- 46/12 12/397
REFERATSAKER

Trøgstad, 30. mai 2012

Ole André Myhrvold
ordfører



**VALG AV LAGRETTSMEDLEMMER, MEDDOMMERE, JORDSKIFTEDOMMERE
OG FORSLAG PÅ SKJØNNSMEDLEMMER FOR PERIODEN 1. JANUAR 2013
TIL 31. DESEMBER 2016**

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 11/869

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
28/12 Kommunestyret

Møtedato
12.06.2012

Rådmannens innstilling:

I tråd med Valgkomiteens innstilling velger Trøgstad kommune følgende lagrettemeddommere, meddommere, jordskiftemeddommere og skjønnsmenn for perioden 01.01.2013 - 31.12.2016:

Skjønnsmedlemmer

Navn	Adresse:
1. Halvorsen Foss, Jan Erik	Sluppenveien 8, 1860 Trøgstad
2. Høntorp, Trond	Øiestadveien 67, 1860 Trøgstad
3. Raknerud, Ellen B. Vinnes	Åserveien 71, 1860 Trøgstad
4. Skogstad, Steinar	Riiserveien 277, 1850 Mysen
5. Saakvitne, Ragnhild	Henningsmoenkroken 53, 1859 Slitu
6. Tvester, Torbjørn	Festningsåsen 34, 1860 Trøgstad

Jordskiftedommere

Navn	Adresse:
1. Kirkeby, Petter Ole	Kirkebyveien 27, 1866 Båstad
2. Karlsen, Tormod	Vetheveien 146, 1866 Båstad
3. Bjørnstad, Bjørn	Åsland 11, 1860 Trøgstad
4. Hansen, Reidun	Løkenveien 190, 1860 Trøgstad
5. Krogstad, Anne Grethe	Lunderveien 11, 1866 Båstad
6. Lundsrud, Bente	Åssiden 145, 1860 Trøgstad
7. Sola, Einar	Åsland 14, 1860 Trøgstad
8. Aandstad, Tor	Sluppenveien 354, 1860 Trøgstad
9. Torp, Wenche I. Aaser	Åserveien 242, 1860 Trøgstad
10. Ness, Johan Ragnar	Dillevikveien 229, 1860 Trøgstad

Lagrettemedlemmer / meddommere til Lagmannsretten

Navn – kvinner	Adresse:
1. Enger, Berit Amundsen	Askimveien 404, 1860 Trøgstad
2. Skansen, Christine Aannerud	Torpveien 132, 1866 Båstad
3. Haugen, Inger-Lise Kåen	Postboks 67, 1861 Trøgstad
4. Skaugen, Lene Grimstad	Hølandsveien 345, 1860 Trøgstad
Navn – menn	Adresse:
5. Kvernenes, Malvin	Raknerudveien 64 1860 Trøgstad
6. Granli, Christian	Kirkeng 20, 1860 Trøgstad
7. Christensen, Axel	Vassbygda 141, 1866 Båstad
8. Authen, Paul Aksel	Veibyveien 271, 1866 Båstad

Meddommere til Tingretten

Navn – kvinner	Adresse:
1. Herland, Kari E. Raanæs	Sandsveien 76, 1860 Trøgstad
2. Ekeberg, Bodil	Skramrudåsen 41 A, 1860 Trøgstad
3. Johansen, Torill Minge	Ultvedtveien 86, 1859 Slitu
4. Kirkeng, Jorunn	Mørkfossveien 13, 1860 Trøgstad
5. Kristoffersen, Monika	Dillevikveien 424, 1860 Trøgstad
6. Langseter, Liv	Havnåsveien 690, 1850 Mysen
7. Mellegaard, Grete	Riiserveien 29, 1860 Trøgstad
8. Natrud, Torill Marie	Lundbergveien 3, 1866 Båstad
9. Ovrum, Trude Langenes	Vassbygda 145, 1866 Båstad
10. Skamo, Anne Mina	Delingsrudveien 37, 1850 Mysen
11. Saakvitne, Ragnhild	Henningsmoenkroken 53, 1859 Slitu
12. Nordlie, Marianne	Boks 143, 1861 Trøgstad
13. Aarstad, Liv Kristin	Bingenveien 455, 1860 Trøgstad
14. Holsen, Martha S. Hersleth	Havnåsveien 466, 1850 Mysen
15. Haakaas, Hilde Sørby	Haakaasveien 72, 1866 Båstad
16. Bleie, Marion	Kirkebyveien 7, 1866 Båstad
17. Kreppen, Sissel Iren	Åssiden 38, 1860 Trøgstad
18. Larsen, Mariann	Båstadveien 1315, 1866 Båstad
19. Svenneby, Trude Johanne	Tuenveien 21, 1860 Trøgstad

Navn – menn	Adresse:
20. Børresen, Børre	Skramrudåsen 35, 1860 Trøgstad
21. Ekeberg, Bjørn	Skramrudåsen 56, 1860 Trøgstad
22. Frøshaug, Ståle	Skramrudåsen 17, 1860 Trøgstad
23. Gangnes, Terje	Mørkfossveien 139, 1860 Trøgstad
24. Hauer, Øyvind	Vassbygda 301, 1866 Båstad
25. Johansen, Einar	Båstadveien 392, 1866 Båstad
26. Karlsen, Tormod	Vetheveien 146, 1866 Båstad
27. Langstad, Sten Erik	Løkenveien 58, 1860 Trøgstad
28. Larsen, Leif	Slituveien 38, 1860 Trøgstad
29. Olsen, Hans Ludvik	Bingenveien 455, 1860 Trøgstad
30. Opsahl, Bjørn	Torpveien 26, 1866 Båstad
31. Riiser, Torstein	Riiserveien 170, 1860 Trøgstad
32. Ringstad, Hans Petter	Sentvedtveien 252, 1866 Båstad
33. Sola, Einar	Åsland 14, 1860 Trøgstad
34. Thorud, Ole	Åsland 5, 1860 Trøgstad
35. Aandstad, Øivind	Sluppenveien 384, 1860 Trøgstad
36. Dahl, Ole Johannes	Krogstadveien 400, 1850 Mysen
37. Svenneby, Tord	Tuenveien 21, 1860 Trøgstad
38. Skaugen, Stian Ruud	Hølandsveien 345, 1860 Trøgstad

Bakgrunn:

Kommunene skal velge lagrettemedlemmer, meddommere og jordskiftedommere for perioden 1.1.2013 til 31.12.2016. I tillegg skal kommunen komme med forslag på skjønnsmedlemmer for samme periode, og disse velges av fylkeskommunen.

Valgkomiteen fremmet forslag på kandidater i sitt møte 19. april. Etter dette har navnelistene ligget ute til offentlig ettersyn i drøye to uker, og politiet er anmodet om å sjekke vandel.

Saksutredning:

Vi viser til sak 3/12 i Trøgstad kommunes Valgkomite for regelverk rundt disse valgene. Der står det nærmere omtalt Domstollovens §§ 70, 71 og 72 som spesifiserer krav til personlige forutsetninger og formelle forhold.

Trøgstad kommune sendte i mars i år ut brev til de som har vært meddommere/skjønnsmedlemmer siste periode og forespurte dem om de kunne tenke seg å stå til disposisjon for en ny periode. I tillegg ble det avertert og lagt ut informasjon på vår hjemmeside om at man kunne melde seg som interessert i å påta seg slike verv.

Ut fra dette fikk vi en del ønsker om fritak fra de som er valgt for inneværende periode, og vi fikk noen nye kandidater som meldte seg som interessert. Dette dekket likevel ikke opp behovet, og de resterende plasser kom det forslag på i Valgkomiteens møte 19. april. Ut fra alt dette fremmet Valgkomiteen forslag på følgende:

- Lagrettemedlemmer/meddommere til Borgarting lagmannsrett - 8 personer
- Meddommere ved Heggen og Frøland tingrett - 38 personer
- Jordskiftedommere til jordskifteretten - 10 personer
- Forslag på skjønnsmedlemmer 2012 for Heggen og Frøland domssogn – 6 personer (5 + 1 reserve)

Etter at Valgkomiteen hadde foreslått kandidater til de ulike verv ble navnelistene lagt ut til offentlig ettersyn i to uker slik regelverket krever. Dette ble avertert i kommunens fredagsannonse og lagt ut på våre nettsider. Det har ikke kommet merknader til noen av kandidatene i det offentlige ettersynet.

I tillegg har vi oversendt navnelistene til politiet i brev 25. april og bedt om kandidatene sjekkes ift. vandel. Politiet har ikke merknader til noen av kandidatene.

Vurdering:

Det har ikke kommet merknader om noen kandidater verken i det offentlige ettersynet eller i politiets vandelssjekk. Vi ser ingen grunn til å foreta endringer på Valgkomiteens kandidatliste, og innstiller derfor på at disse personene velges slik det er foreslått.

Vedlegg:

- Ingen.

Utskrift sendes:

- De valgte.
- Heggen og Frøland tingrett
- Borgarting lagmannsrett
- Østfold Jordskifterett
- Østfold fylkeskommune

**VALG AV REPRESENTANTSKAPSMEDLEM TIL INDRE ØSTFOLD RENOVASJON**

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 11/696

Arkiv: 074

Saksnr.: Utvalg

4/12 Valgkomite
29/12 Kommunestyret

Møtedato

07.06.2012
12.06.2012

Rådmannens innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Bakgrunn/saksutredning:

Kommunen valgte representanter til representantskap og generalforsamlinger i ulike interkommunale selskaper og virksomheter i sak 62/11 den 11. november 2011. Valget den gang resulterte i at ordfører og Grethe Lintho ble valgt som faste medlemmer i de representantskapene og generalforsamlingene hvor kommunen skal stille med to representanter, bl.a. i IØR. Som personlige vararepresentanter ble varaordfører og Tor Melvold valgt.

Senere er Grethe Lintho valgt inn i styret i IØR, og det må derfor velges nytt medlem og evt. varamedlem til representantskapet.

Vedlegg:

- Ingen

Utskrift sendes:

- IØR
- Den valgte

SØKNAD FRA ESPEN EIKAAAS SYLJUÅSEN OM FRITAK FRA POLITISKE VERV

Saksbehandler: Knut Baastad
 Arkivsaksnr.: 11/713

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/12	Valgkomite	07.06.2012
30/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

1. Espen Eikaas Syljuåsen innvilges fritak fra alle politiske verv ut kommunestyreperioden 2011-2016
2. I henhold til kommunelovens § 16 rykker Bjørn Ekeberg opp som første varamedlem for Senterpartiet til kommunestyret.
3. Valg av ny representant og evt. vararepresentant til Livsløpsutvalget legges fram uten innstilling på kandidat(er).

Bakgrunn:

Det foreligger søknad fra Espen Eikaas Syljuåsen om fritak for alle politiske verv for resten av valgperioden på grunn av flytting til annen kommune.

Saksutredning:

Kommunelovens § 14. *Valgbarhet*, omtaler bl.a. hvem som er valgbare til politiske valg. Et av kravene er at man skal være innført i folkeregisteret som bosatt i vedkommende kommune.

Når en valgt representant flytter ut av kommunen skal det velges ny representant.

Espen Eikaas Syljuåsen er fast medlem av Livsløpsutvalget og vararepresentant til Kommunestyret.

I Kommunelovens § 16 heter det bl a:

Opprykk og nyvalg.

1. *Har medlemmer forfall til et møte i et folkevalgt organ, innkalles varamedlemmer såvidt mulig i den nummerorden de er valgt. Varamedlemmer innkalles fra den gruppe hvor det er forfall.*
2. *Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg. Er et kommunestyre valgt ved flertallsvalg, trer varamedlemmer inn i den nummerorden de er valgt.*
3. *Dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre og fylkesting, kommunestyrekomité og fylkestingskomité trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn*

Vurdering:

Søknaden bør innvilges. Det innebærer at Bjørn Ekeberg rykker opp som Senterpartiets første vararepresentant til Kommunestyret (jfr. Kommunelovens § 16 nr. 2).

Til Livsløpsutvalget må det velges nytt medlem fra Senterpartiet/Høyre/Kristelig Folkeparti. I medhold av kommunelovens § 16 skal det nye medlemmet være en mann. Dersom medlemmet velges fra dagens vararepresentantliste må det velges nytt varamedlem.

Felleslisten fra de tre partiene er i dag slik:

Senterpartiet / Høyre / Kristelig Folkeparti	
Medlemmer:	Varamedlemmer:
1. Marianne Larsen, leder	1. Bjørn Ekeberg
2. Olav Bleie, nestleder	2. Oddbjørn Bolstad
3. Hilde Sørby Haakaas	3. Tone Evenby
4. Espen Syljuåsen	4. Unni Landfastøyen Torsøe

Saken skal sluttbehandles i Kommunestyret, men skal først til Valgkomiteen som skal innstille til valg av medlem og evt. varamedlem i Livsløpsutvalget.

Vedlegg:

- Ingen

Utskrift sendes:

- Espen Eikaas Syljuåsen
- De valgte
- Politisk sekretariat

KOMMUNESAMARBEID OG SAMARBEIDSFORMER I INDRE ØSTFOLD

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 12/248

Arkiv: 026

Saksnr.: Utvalg
31/12 Kommunestyret

Møtedato
12.06.2012

Ordførerens innstilling:

Søknad fra Trøgstad, Hobøl, Spydeberg, Skiptvet og Marker kommuner om skjønnsmidler til fornyingsprosjekter i kommunene for 2012 godkjennes.

Bakgrunn/Saksutredning:

Ordførerne i Marker, Skiptvet, Spydeberg, Trøgstad og Hobøl inviterte formannskapene til et felles møte i Hobøl den 18. april. Agendaen for møtet var å drøfte framtidig kommunesamarbeid til beste for innbyggerne.

Følgende konklusjon ble trukket etter diskusjonen i møtet:

1. Ordførerne får fullmakt til å utarbeide felles søknad til fylkesmannen om fornyingsmidler.
2. Det forutsettes at den enkelte kommune godkjenner søknaden i løpet av mai måned.

Ut fra dette ble det utarbeidet en søknad som er vedlagt saken. Søknaden hadde en kostnadsramme på 1,5 mill. kr, der egeninnsatsen fra samarbeidskommunen var stipulert til kr 400.000.

Ordfører refererte saken i både Formannskap og kommunestyre i forrige møterunde.

Vedlegg:

- Søknad til Fylkesmannen om skjønnsmidler

Utskrift sendes:

- Hobøl, Spydeberg, Skiptvet og Marker kommune.

KOMMUNEDELPLAN FOR SLITU - MOMARKEN

Saksbehandler: Marit Lillegraven Haakaas
 Arkivsaksnr.: 08/1022

Arkiv: 143

Saksnr.: Utvalg

25/12 Teknikk- og naturutvalget
 32/12 Kommunestyret

Møtedato

05.06.2012
 12.06.2012

Rådmannens innstilling:

1. Fremlagte planforslag for kommunedelplan Slitu- Momarken sendes ut på høring.
2. Trøgstad kommune og Eidsberg kommune anbefaler alt. 3 for avgrensning av masseuttakene.
3. Høringsfristen settes til 15.oktober 2012.

Saksutredning:

Eidsberg kommune og Trøgstad kommune startet i 2007 opp et arbeid med en felles kommunedelplan med Trøgstad kommune i områdene langs ny E18 fra Slitu til Momarken. Det er utarbeidet et planprogram for området fra Slitu til Momarken. Planprogrammet ble vedtatt av kommunestyrene i begge kommuner.

Framdriftsplan

Arbeidet har hatt følgende fremdrift:

2008	Oppstart vedtatt
Høsten 2009	Planprogram vedtatt
2010-11	Planarbeid med konsulent
Vinter 2012	Orienteringer med grunneiere, næringsliv, beboere i området og andre interesserte
Våren 2012	Sammenstilling av innspill. Avveininger og vurderinger
Juni 2012	Politisk behandling
Juni – oktober 2012	Høringsperiode

Organisering

- Formannskapene i begge kommuner er styringsgruppe for planarbeidet.
- Administrasjonen i begge kommuner utarbeider planen med hjelp av konsulent Asplan-Viak.
- Grunneiere og andre berørte er tilskrevet direkte. Det er avholdt flere åpne møter og møter med grunneiere, temamøte om grus, møte med Norges geologiske undersøkelser(NGU)/Direktoratet for mineralforvaltning (DirMin)..

Formål

Formålet med planarbeidet har vært å få klarhet i arealbruk i området. Det foreligger flere planer om utvikling av næringsområder i planområdet. Planen avklarer hvilke områder som

vil egne seg til utbyggingsformål i fremtiden, og hvilke områder som skal forbli grustak og LNF-områder.

Sentrale tema i planen er næringsområder, grusressurser og jordvern.

Næringsområder

Planområdet ligger strategisk plassert midt mellom byene Mysen og Askim med god infrastruktur og sentral beliggenhet i forhold til ny E18.

Hovedtyngden av næringsvirksomhet er innen handel- og servicenæring og tjenesteyting. Det regulerte næringsområdet Brennemoen nord er ferdig utbygd. Det er vedtatt en reguleringsplan for området "Brennemoen sør " på 224 dekar med mulighet for plasskrevende varehandel på deler av området. På Skogholt er det regulert et næringsområde. På Gislingrud er det vedtatt et planprogram for en reguleringsplan for næring. I kommuneplan for Trøgstad er det satt av et framtidig næringsområde på Sagtmoen/Henningsmoen.

Monaryggen

Norges geologiske undersøkelser (NGU) har beregnet at grusressursen Monaryggen før uttak rommet ca 91 mill m³ med grus totalt. 35 mill av disse er mulige å ta ut, uten at det går på bekostning av de "vernede" områdene eller nye eller gamle E18. 20 mill m³ av dette igjen, er allerede tatt ut og ca 15 m³ gjenstår. NGU påpeker at tallene er framkommet av beregninger av tilgjengelige data og at det burde vært gjort flere undersøkelser av grusressursene (dybder, fraksjonsstørrelser etc) for å finne mer nøyaktige tall.

Driverne av grusuttak framholder at grusen er en svært viktig ressurs for Østlandet og især Oslo-området som har problemer med å skaffe nok byggeråstoff. Grusen er spesielt godt egnet som tilslag i betong og ifølge driverne går grusen i dag i all hovedsak til høyverdige formål, der de er best egnet og best betalt. Uttaket har de senere årene økt vesentlig . På spørsmål til Direktoratet for Mineralforvaltning blir det svart at puk (knuste steinmasser) kan erstatte grus i betong.

Mona grunneierlag har bedt NGU (Norges geologiske undersøkelse) foreta en vurdering av Monaryggen som byggeråstoffressurs. NGU viser til at det er stort press på arealer og ressurser, og at det er nødvendig å tenke langsiktig. De påpeker at det er viktig å legge vekt på viktige faktorer som: kvalitet på råstoff, transportkostnader og miljøkonsekvenser ved langtransport og konkurransen i markedet.

I 2010 ble det vedtatt en ny minerallov. Dette fører til at Direktoratet for mineralforvaltning har hjemmel til å kreve driftsplan og føre tilsyn med alle uttak av mineralske forekomster. Dette gjør at alle som driver uttak må søke konsesjon for sin drift innen 1.1.2014, samt å lage en driftsplan. Grusdriverne i Monaryggen vest har startet et samarbeid om en felles driftsplan for uttak på sine eiendommer. Oppryddings- og sikringstiltak ivaretas ved at Direktoratet for mineralforvaltning har anledning til å pålegge enhver virksomhet å stille økonomisk sikkerhet for gjennomføring av slike tiltak.

De naturhistoriske og kvartærgeografiske verneverdiene for Monaryggen er godt dokumentert. Monaryggen er en av de mest kjente brerandsavsetningene i Norge og er beskrevet allerede tidlig på 1800-tallet.

Monaryggen er i dag en av de viktigste grusressursene på Østlandet, også viktig nasjonalt. Uttakene er omfattende og det drives i dag 6 uttak. Uttakene har vært akselererende de siste 30 årene. Grusressursen er av høy kvalitet.



Trøgstad kommune

I Monaryggen finnes det grunnvannsressurser, og grunnvannsnivået er antatt å ligge på kote 105. Uttaksdybde i grustakene har vært et sentralt spørsmål i dialogen med grusdriverne.

I reguleringsplanen Mona vest er uttaksdybden satt til kote 150. Sikring av grunnvannsressursen har vært sentral i arbeidet med kommunedelplanen.

Jordvern

Rundt 80 % av planområdet er dyrket eller dyrkbar mark, og ca halve planområdet i dag dyrket mark. Bygging på dyrket mark stiller økte krav til arealøkonomisering, både ved at det bygges tettere og at bygningsformålet er av høy verdi.

Andre interesser

I planutkastet er følgende tema konsekvensutredet: Landbruk, grunnvannsressurser, grunnforhold, infrastruktur, energiforsyning, vann og avløp, bomiljø, kvartærgeologisk historie, landskap og kulturlandskap, lokalklimatiske forhold, kulturminner og kulturmiljø, naturtyper, biologisk mangfold og vilttrekk, friluftsliv og fysisk aktivitet.

Innspill under planprosessen

I forbindelse med orienteringsrunden i siste del av planprosessen, er det kommet innspill på nye alternativ som gruseierne ønsker å få vurdert i planen. Det har også kommet innspill til nye næringsområder både ved Brenneomen (sør for rv128), men også ved Laslet/Momarkenkrysset.

Et muntlig innspill er å flytte rv 128 (gamle E18) syd for ryggen, slik at man kan utnytte grusressursene som ligger under rv 128. Da kan grusen tas ut ned til kote 110 (noen meter over grunnvannet). Det er betydelig infrastruktur (VA-anlegg) langs rv128 og kulturminner i deler av området.

Det har vært et felles møte mellom grunneierne i Monaryggen som er involvert i masseuttak. De er enige om et innspill til kommunedelplanen som ble sendt i brev datert 2. mai 2012. De skriver at de ønsker å utnytte all grus på tvers av kommunegrenser og nabogrensene mellom grustakene. De ønsker prinsipielt å gå så nærme grunnvannet som faglig tilrådelig og viser til Gardermoen, kommuneplan Ringerike kommune og Vistergropa, Sarpsborg, hvor grensene er 2-4 meter over grunnvannspeilet. De mener at grunnvannspeilet må fastlegges og at det må framgå i tekstdelen til kommunedelplanen at reguleringsplanene må bygge på dette. De mener at en slik strategi vil frigjøre store og anvendelige områder for grunneierne til etterbruk, og som vil være til stor nytte for kommunene i fremtidig bolig- og næringsutvikling.

I sør-vest er det kommet skriftlig forslag (Mustorp) om å legge Vesle-Monaveien sør for rv 128 ved Edwin Ruuds omsorgsenter for å få utnyttet grusressursen i vest på en bedre måte.

Det er også kommet innspill om å legge næringsområde i grustak sør for rv 128, samt å utnytte gamle grusuttak til godsterminal for jernbanetransport.

Nord for E18 er det kommet ønske å gjøre et område som i dag er masselager om til næringsareal. Grunneieren ønsker mulighet til å produsere jord, knuse/gjenvinne betongrester, hogge flis til biovarme og bygge et overbygd lager for flis og eventuelt lagre



Trøgstad kommune

og midlertidige produsere prefabrikkert betong. Dette er aktiviteter som det ikke er naturlig å legge inn i de øvrige næringsområdene i planen.

Vurdering:

NÆRINGSOMRÅDER

I planforslaget er det valgt en arealstrategi for næringsområdene med en konsentrasjon rundt Brennemoen med tanke på en bevisst utvikling av området som næringspark. En ønsker ikke en spredning av virksomhetene da dette kan redusere området attraktivitet som næringspark. Det er lagt opp til en etappevis utbygging av samme begrunnelse. I planforslaget er det mer enn tilstrekkelig næringsarealer for planperioden. Beregnet behov for næringsareal (bruksareal) er ca 140 dekar fram til 2030, mens det er satt av 250 dekar til bruksareal med 50% utnyttelse. Totalt er det avsatt 510 dekar utnyttbart areal, fratrukket 20% til veier og grønt.

Det er sett på muligheter for å legge et næringsareal for flislager, flishogging, betonglagring osv nord for E18. Dette er delvis landbruksrelatert og støyende virksomhet som ikke passer inn i de andre næringsområdene. Det arbeides med en løsning for dette som vil bli ettersendt for politisk behandling i kommunedelplanen.

MONARYGGEN

Uttaksalternativer

Det er i planutkastet konsekvensutredet 3 ulike alternativer for videre grusuttak i Monaryggen. Det mest radikale av disse er å fjerne hele ryggen ned til kote 150, med rv 128 (Gamle E18) som høyeste gjenstående rygg i landskapet.

Forslagene fra grusdriverne om uttaksdybde ned til 2-4 meter over grunnvannet vil bety en total endring av landskapet langs E18. Ny E18 ligger på det laveste på ca kote 150. Uttak ned til kote 110 vil derfor gi betydelige fordypninger i landskapet. Dersom rv 128 (gamle E18) flyttes sør for Vesle-Mona-veien, vil nye E18 bli høyeste rygg i landskapet. Flere har tenkt seg at nedlagte grusuttaksområder vil bli gode næringsområder i fremtiden. Planutkastet inneholder allerede betydelig næringsarealer, slik at behov vil være dekket i hele planperioden. Arealstrategien i planutkastet bygger på et prinsipp om konsentrasjon av næringsarealer rundt Brennemoen.

Uttaksdybden i grustakene vil være vesentlig, i forhold til utnyttelsen av grusressursen, og flere grusdrivere har tatt opp spørsmålet om kommunene kommer i et erstatningsansvar knyttet til en slik begrensning. I samtaler kommunene har hatt med Miljøverndepartementet, er rundskriv T-5/96 vurdert som førende for dette spørsmålet.

På side 16 i rundskrivet er følgende skrevet:

"En del uttak kan ha vært i drift i lengre tid uten reaksjon fra kommunen, og større og mindre investeringer i tiltaket kan ha vært gjennomført. Videre uttaksvirksomhet kan bli avgrenset eller må avvikles. Da bør kommunen i rimelig grad ta hensyn til hvordan den eksisterende virksomheten kan få avsluttet driften på en regningsssvarende måte"

Grunnvannsressursen

Innen planområdet er det en stor grunnvannsressurs i tilknytning til Monaryggen. Kommunedelplanen skal gi rammer for masseuttakene i Monaryggen, og må ikke umuliggjøre fremtidig bruk av vannressursen.



Trøgstad kommune

Grusdriverne har uttrykt ønske om flere undersøkelser knyttet til grunnvannressursen. Det er ikke utført grunnvannsundersøkelser i forbindelse med utarbeidelsen av planforslaget. Kommunene ønsker å legge et føre-var-prinsipp til grunn for kommunedelplanen, og ønsker ikke å endre uttaksdybden for gjeldende reguleringsplan.

Verneinteresser

Utsikten fra Monaryggen er unik. Ryggen ligger på ca 205 moh. omgitt av lavtliggende landskap. Hele den gjenstående ryggen er rundt 1,8 km lang. En gjennomkjøring av vei midt på ryggen gir en 10-15 meter dyp kløft i ryggen, men denne er uten betydning for helhetsintrykket og kan enkelt passeres. Alternativ 3 innebærer at ryggen bevares i ca 1600 m lengde inkludert det fra før vernede tverrprofilet. Tverrprofilet, som «vernes» av reguleringsplan og kommuneplan i dag, vil kun gjøre at ca 250 m av ryggsilhuetten opprettholdes.

Monaryggen er en brerandsavsetning med vitenskapelig, pedagogisk og allmenn stor verdi. Mye nok av ryggen er igjen til at de viktigste kvartærgeologiske trekkene er demonstrerbare i et profil over avsetningen. Området omtales i et notat fra Fylkesmannen i 1991 som viktig som type- og referanseområde, både for de enkelte formene og for helheten av avsetningstypene. Konklusjonen i notatet var at området, slik det fremsto i 1991, har høyeste prioritet med hensyn til vern. Det er og har vært store uttak i ryggen og ny E18 har gjennomført ryggen i øst og vest ned til kote 170-175. Dette har redusert ryggens verdi noe, men den gjenstående ryggen kombinert med det bevarte tverrprofilet, gjør at ryggen fortsatt har nasjonal- og internasjonal verdi slik beskrevet over.

Det er både internasjonale, nasjonale og regionale interesser knyttet til ryggen og den omtales som et naturhistorisk dokument med unik mektighet og mange kulturminner. Regionalt er Monaryggen også viktig som landskapselement og landstype.

Monaryggen har også stor lokal interesse knyttet til nærmiljøet (friluftsliv og landskap).

ANDRE PROBLEMSTILLINGER

I møte med innbyggerne er det fremkommet ønske om at planen bør ta for seg en mer helhetlig utvikling på Slitu. Dette er ikke vurdert i forslag til kommunedelplan, og vil komme inn som en naturlig del av en kommuneplanrullering.

Boligområder

Innen planområdet er det to store boligområder, samt spredt bebyggelse. Det største boligområdet er på Slitu, mens det andre området ligger tett på grusuttakene i Platåveien på Østreng.

I planutkastet er det vektlagt å vurdere hvordan fremtidig senking av Monaryggen vil påvirke klima, sandflukt m.v. for bomiljøene på Slitu og i Østreng. Det vurderes også hvordan bomiljøet blir påvirket av øvrige næringsbedrifter, trafikk o.l.

Uavhengig av hvilken strategi man velger for grusressursen, vil dette påvirke boligområdene på Østreng og ved Brandsrud. Dersom alternativ 1 blir valgt, må boligene i Platåveien og ved 2 boliger ved Brandsrud erverves. Ved valg av alternativ 2 og 3, er det viktig at det etableres en tilstrekkelig buffersone mellom uttaksvirksomheten og boligene.

Det er også potensielle interessekonflikter mellom eksisterende boliger og planlagt næring.



Trøgstad kommune

Dette vil i hovedsak dreie seg om økt trafikk, støy og innsyn/ visuelle problemstillinger som kan være med på å redusere boligenes attraktivitet. Dette gjelder spesielt ved utvikling av området Gislingrud.

Identitet

Mona har gitt en Mysenområdet en geografisk/topografisk identitet. En fjerning av Monaryggens silhuett vil endre landskapsbildet vesentlig.

Lokal klimaproblematikk

De lokalklimatiske forholdene ble vurdert av Det norske meteorologiske institutt i 1993. Dette arbeidet konkluderer med at endringer i Monaryggen tilsvarende alternativ 1 og 2 i planutkastet vil kunne påvirke lokalmiljøet i området. I klart, stabilt vær vil det bli kaldere sør for brerandsavsetningen ved Mysen. Det er stor usikkerhet om hvor stor påvirkningen vil være, men trolig blir det i middel 2-3 grader kaldere på Mysen i den nevnte værtypen. Det er ikke undersøkt om veienes gjennomskjæring på ca kote 175, påvirker temperaturforholdene i Mysen. Kommunene legger til grunn at Monaryggen har en betydning som klimaskjerm og at en føre-var-holdning tilsier at ryggen bør bestå.

Forholdet til naturmangfoldloven

Lov om forvaltning av naturens mangfold ble vedtatt 19. juni 2009. Lovens formål er å ta vare på naturens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser gjennom bærekraftig bruk og vern. Loven skal også gi grunnlag for menneskers virksomhet, kultur, helse og trivsel, både nå og i framtiden. Naturmangfoldloven omfatter all natur og alle sektorer som forvalter natur eller som fatter beslutninger med konsekvenser for naturen. Naturmangfoldloven er sentral ved vurdering av videre uttak i Monaryggen, på grunn av ryggens landskapsmessige og geologiske betydning. I tillegg er det en spennende botanikk i området.

Prinsippet om kunnskapsgrunnlaget er lovfestet i § 8, og innebærer at all forvaltning av natur skal være kunnskapsbasert. Som hovedregel snakker vi om eksisterende kunnskap, men i enkelte tilfeller vil det være behov for å innhente ny kunnskap. I lovens §8 står det at det i noen tilfeller ikke er tilstrekkelig kunnskap til å vite hvilke virkninger beslutningen har for naturmangfold. Føre-var-prinsippet i § 9 skal da brukes. I planarbeidet er valg av bevaring av silhuetten og uttaksdybde gjort delvis ut fra en betrakning om at er stor usikkerhet knyttet til ryggens betydning for lokalklima og til grunnvannsressursens utbredelse og sårbarhet for forurensning.

Konklusjon for videre uttak i Monaryggen

Ved valg av alternativ for videre uttak i Monaryggen er det lagt vekt på at Monaryggen er et tydelig og identitetskapende landskapselement i Indre Østfold, et naturhistorisk dokument av nasjonal interesse og en klimaskjerm i området. Rådmennene har videre valgt en føre-var-tilnærming til problemstillingen pga usikkerhet knyttet til lokalklima og grunnvannsressursen. Planutkastet inneholder 3 alternativer for avgrensning av masseuttakene. Trøgstad kommune og Eidsberg kommune anbefaler alt. 3. Det vil si et uttak av masser som tilpasses et vern av Monaryggens silhuett i landskapet. Dette vil redusere den utnyttbare ressursen i Monaryggen vesentlig for dagens grusdrivere. Framtidige generasjoner vil ha mulighet til å vekte interessene annerledes. Grus er en ikke fornybar ressurs som det vil bli stadig større knapphet på.



Trøgstad kommune

Forslagene fra grusdrivere om å ta ut mer av grusen enn alternativene som ligger i planforslaget har rådmannen vurdert som lite aktuelt i denne perioden. Flytting av rv 128 vil berøre beboere betydelig, kreve flytting av vesentlig infrastruktur samt at videre uttak vil også berøre kulturminner i området. Disse er derfor ikke er konsekvensutredet og forslagene er ikke innarbeidet i planforslaget.

Vedlegg:

- Planutkast med 3 alternative plankart, ROS-analyse og konsekvensutredninger
- Brev fra Fossens efft.as datert 13.2.2012
- Brev fra Ole Petter Mustorp datert 27.2.2012
- Brev fra Aud Svvor og Fossen efft.as datert 27.2.2012
- Brev fra NGU datert 15.2.2012
- Brev fra Langebrekke grustak, Laugslet sandtak og Høisand AS datert 12.3.2012
- Brev fra Ole Henningsmoen, datert inn 27.3.2012
- Brev fra grunneierne i Mona v/Børge Grefslie datert 2.5.2012

Utskrift sendes:

- Saksbehandler for videre forføyning til berørte parter og andre høringsinstanser

HØRING - JERNBANEVERKET; STASJONSTRUKTURPROSJEKTET ØSTFOLDBANEN - ØSTRE LINJE

Saksbehandler: Knut Baastad
 Arkivsaksnr.: 12/387

Arkiv: Q62

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
10/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
12/12	Eldreråd	04.06.2012
14/12	Ungdomsråd	04.06.2012
33/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune støtter Jernbaneverkets forslag til ny stasjonsstruktur på Østre linje.
2. Ny stasjonsstruktur forutsetter nødvendig satsing på de gjenværende stasjoner og god tilgjengelighet for pendlere.

Bakgrunn:

Høringen gjelder en utredning av Jernbaneverkets stasjonsstruktur med en gjennomgang av stasjoner og holdeplasser for persontrafikk på banenettet på Østre linje. I utredningen fremmes det forslag om strukturendringer på banenettet med nedleggelse av 5 stasjoner på strekningen Ski – Mysen.

Trøgstad kommune har ikke fått saken på høring, men ønsker å gi et høringssvar som en pendlerkommune med sterke interesser i saken.

Saksutredning:

Med utgangspunkt i et ønske om å styrke jernbanens rolle og konkurransefortrinn har Jernbaneverket gått gjennom dagens stasjonsstruktur for å vurdere behov for justeringer. Dagens samfunn og utbyggingsmønster samt nye krav blant annet til kundefokus, sikkerhet, og universell utforming gjør at man løpende må vurdere den enkelte stasjon og dens plass i et moderne jernbanesystem. Gjennomgangen og forslagene til endring er i følge Jernbaneverket basert på kunnskap om dagens situasjon, visjoner for banestrekningene samt hvordan kommuner og fylker ser for seg at områdene rundt jernbanen skal utvikle seg.

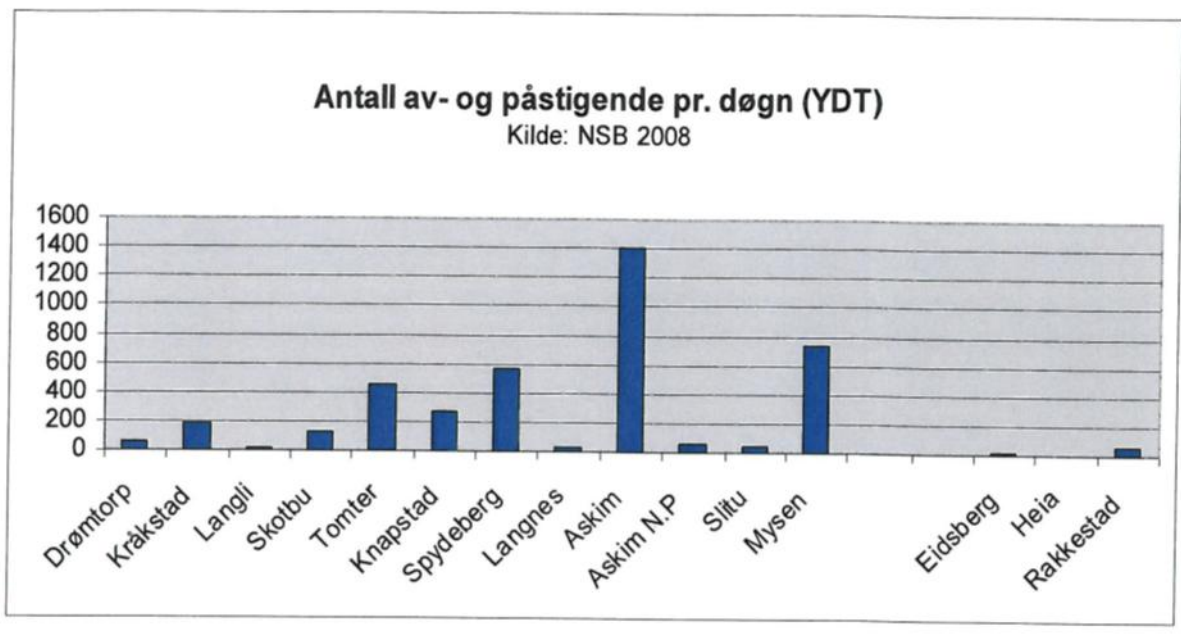
Utredningen omfatter stasjoner/holdeplasser mellom Ski til og med Mysen. Med unntak av 2 avganger pr. rushretning mellom Mysen og Rakkestad vender alle persontog på Mysen.

Banestrekningen har mange togstopp, kort avstand mellom stoppene og lang reisetid. Til sammenligning har Østfoldbanens vestre linje 4 stopp mellom Ski og Moss, mens østre linje har 11 stopp mellom Ski og Mysen.

Alle holdeplasser og stasjoner etter Ski til og med Mysen har plattformlengder som er for korte for dagens togsett og tilfredsstillende ikke kravene i Sikkerhetsforskriften. Jernbaneverket har fått tidsbestemt frist for utbedringer. Drømtorp, Skotbu, Knapstad, Langnes og Askim Næringspark har frist 2012, Slitu 2015. Langli, Kråkstad, Tomter, Spydeberg, Askim og Mysen har frist til 2019.

Østre linje trafikkeres i dag av persontog med timesfrekvens mellom Mysen og Oslo på hverdager og ett ekstratog i begge rushtidene på hverdager. To avganger pr. rushretning forlenges til/fra Rakkestad. Til sammen er det daglig 39 avganger mellom Mysen og Oslo sum begge retninger (hverdager). Det er avgang hver 2. time lørdag og søndager.

Strekningen Ski - Mysen er på 39.5 km og har 12 stopp (inkl. Mysen). Korteste avstand mellom stoppene er 1.5 km, lengste avstand er 4.7 km.



Det er stor variasjon i trafikkgrunnlaget på strekningen. Stasjonene med knutepunktsfunksjoner (Mysen og Askim) utgjør over halvparten av trafikkgrunnlaget (54 %). Til sammenligning utgjør de minste holdeplassene enkeltvis fra 0,5 % - 1 % av den totale trafikkmengden. 5 av de 11 stasjonene/holdplassene på strekningen Ski - Mysen har fra 14 til 44 av- og påstigende pr. dag (2008) som utgjør ca 5 % av de reisende.

Ifølge utredning har Østre linje potensiale for betydelig reisetidsreduksjon. Når Follobanen og Ski stasjon er ferdig utbygd, vil dette alene kunne bidra til en reisetidsreduksjon på 10 - 11 minutter. Forøvrig vil kryssingsmønster og færre stopp kunne bidra til redusert reisetid. Isolert vil ett togstopp i teorien kunne gi 1- 2 minutt reisetidsreduksjon.

Jernbaneverket er av den oppfatning at stasjonsstrukturen bør justeres på strekningen. Avstanden mellom stoppene er i dag stedvis svært liten og reisetiden på strekningen lang. Målsetting om en raskere og mer effektiv jernbane tilsier etter deres syn at antall stopp bør reduseres. Det er i hovedsak rundt de store tettstedene/byene det legges opp til fremtidig utvikling i fylkenes/kommunenenes arealplaner. Videre er kostnadene for å utbedre flere av stasjonene/holdplassene uforholdsmessig store sett i lys av dagens svake trafikkgrunnlag og at det kun forventes en beskjeden vekst. Jernbaneverket anser Kråkstad, Tomter, Knapstad, Spydeberg, Askim og Mysen som sikre for opprettholdelse, mens Drømtorp, Langli, Langnes, Askim Næringspark og Slitu foreslås avvirket. De 5 holdeplassene utgjorde 5,3 % av trafikkgrunnlaget i 2008.

Drømtorp, Langnes og Askim Næringspark har forskriftskrav om utbedring innen 2012 og forutsettes lagt ned i forbindelse med ruteendring desember 2012. Langli har forskriftskrav i

2019, men forutsettes også lagt ned i desember 2012 da denne (og Drømtorp) er nødvendig for gjennomføring av ny ruteplan. Langli har svært få reisende og dårlig tilgjengelighet. Stasjonene passer ikke inn i et fremtidsrettet togtilbud og nedleggingen er en forutsetning for kjøretidene i ny grunnruteplan. Slitu foreslås lagt ned i 2013 selv om denne har forskriftskrav i 2015.

I følge utredningen er det potensiale for reisetidsforbedringer på strekningen, som følge av Follobanen, færre stopp og evt. andre tiltak som kryssingsmønster etc. Ved innføring av ny grunnrute vil det bli en reisetidsreduksjon på ca 5 minutter. På lengre sikt er det potensial for vesentlig reduksjon.

Videre bør det gjøres en vurdering av eventuelle øvrige tiltak som bør gjennomføres for å oppnå redusert reisetid, bedret standard og servicetilbud på de øvrige stasjonene, eksempelvis parkering.

Kråkstad, Tomter, Spydeberg, Askim og Mysen planlegges utbedret innen 2014. Det innbefatter plattformtiltak og tilgjengelighetstiltak. I Askim skal det etableres undergang og heis. Det vil bli økt standard på plattformer, sidearealer og mot stasjonsbygningene. Videre anbefales at det ses nærmere på videreutvikling av øvrige knutepunktsfunksjoner for de større stasjonene, med eksempelvis samlokalisering buss/tog, bedret tilgjengelighet til/på stasjonsområdet og til viktige målpunkt, informasjon etc.

Vurdering:

For Trøgstad kommune har stasjonsstrukturen på Østre linje stor betydning for reisetiden til Ski og Oslo. Særskilt for våre pendlere er det derfor viktig at vi høres i denne saken. De bruker i stor grad privatbil t/r stasjonene i distriktet og er derfor også opptatt av gode parkeringsforhold.

Vi har forståelse for at det er nødvendig å se på om dagens stoppesteder/stasjoner har livets rett. Når publikum ikke eller i svært liten grad bruker stoppesteder må vi akseptere at Jernbaneverket ønsker å kutte de ut. Eksempelvis har Slitu holdeplass et passasjertall på totalt 28 av- og påstigende pr. årsdøgn, og et utbedringskrav som er kostnadsberegnet til 13 mill. kr.

Hvis en ser på de foreslåtte nedleggelse sammenholdt med de framtidige planer utbedringer av gjenværende stasjoner vil dette bety et mye bedre og anslagsvis 10 minutter raskere tilbud enn dagens. I 2018 vil ny Follobane også innebære en ytterligere forkorting av kjøretiden med ca 10 minutter. For de som pendler daglig er dette betydelige tidsbesparelser som vil innebære at vår region blir ennå mer attraktiv som boområde.

Våre pendlere på Østre linje bruker i dag de 4 stasjonene/stoppestedene Mysen, Slitu, Østfold Næringspark og Askim. Dersom de to stoppestedene Slitu og Østfoldnæringspark avvikles er det svært viktig at Jernbaneverket prioriterer parkeringsmulighetene i Mysen og Askim.

Utskrift sendes:

- Jernbaneverket

SØKNAD OM SALGS- OG SKJENKEBEVILLING FOR PERIODEN 2012-2016

Saksbehandler: Inger-Lise Haugen
 Arkivsaksnr.: 11/929

Arkiv: U60 &18

Saksnr.: Utvalg

18/12 Livsløpsutvalget
 34/12 Kommunestyret

Møtedato

05.06.2012
 12.06.2012

Rådmannens innstilling:

Med utgangspunkt i foreliggende bevilningssøknader gis følgende bevillinger i henhold til alkoholloven for perioden 01.07.12 - 30.06.16:

1. Det gis bevilning for salg av øl og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent til følgende dagligvareforretninger:

Bevilningssøk.	Åpningstid:	Ønsket salgs-skjenketid	Rådmannens forslag
Kiwi 532 - Trøgstad	Hverdager 0700-2300 Lørdager 0900-2100	Hverdager 0800-2000 Lørdager 0900-1800	Hverd. 0800-2000 Lørdager 0900-1800
Bunnpris Båstad	Hverdager 0800-2200 Lørdager 0900-2000	Hverdager 0900-2000 Lørdager 0900-1800	Hverd. 0900-2000 Lørdager 0900-1800
Bunnpris Trøgstad	Hverdager 0900-2100 Lørdager 0900-2000	Hverdager 0900-2000 Lørdager 0900-1800	Hverd. 0900-2000 Lørdager 0900-1800

Salg og utlevering av øl og annen alkoholholdig drikk forbudt etter kl. 2000 på hverdager og etter kl. 1800 på dager før søn- og helligdager (unntatt dagen før Kr. Himmelfartsdag).

Salgstider for alkoholholdig drikk gruppe 1 blir:	
Hverdager	Kl. 20.00
Lørdager	Kl. 18.00
Onsdag før skjærtorsdag	Kl. 18.00
Påskeaften	Kl. 16.00
30.april(dag før 1.mai)	Kl. 20.00
16.mai (dag før 17.mai)	Kl. 20.00
Onsdag før Kristi Himmelfartsdag	Kl. 20.00
Pinseaften	Kl. 16.00
Julaften	Kl. 16.00
Nyttårsaften	Kl. 18.00

Det gis ikke anledning til salg av øl på søn- og helligdager, 1. og 17. mai, og på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemming vedtatt ved lov.

Det gis bevilning for skjenking av alkoholholdig drikk til følgende serveringssteder:

Bevillingssøk.	Åpningstid:	Ønsket skjenketid	Rådmannens forslag	Uteareal
Skjenking av øl, vin og brennevin:				
Pizza Pizza Arsalan	Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200	Inne- øl og vin : Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200 Ute- øl og vin : Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200	Lukningstid settes til kl. 0230 alle dager Skjenketid: Inne- øl, vin: Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200 Ute - øl, vin: Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200	Avgrenset platå ved inngangen ca 20m ²
Smia Pub kafe og catering as	Mandag-torsdag 0700-0230 Fredag-lørdag 0700-0230 Søn/helligdag 0700-0230 Ønsker åpningstid 0700-0300 alle dager	Inne - øl,vin: Mandag-torsdag 0700-0300 Fredag-lørdag 0700-0300 Søn/helligdag 0700-0300 Ute - øl,vin: Mandag-torsdag 0700-0300 Fredag-lørdag 0700-0300 Søn/helligdag 0700-0300 Inne – brennevin: Mandag-torsdag 1200-0300 Fredag-lørdag 1200-0300 Søn/helligdag 1200-0300 Ute – brennevin: Mandag-torsdag 1200-0300 Fredag-lørdag 1200-0300 Søn/helligdag 1200-0300	Lukningstid settes til kl. 0230 alle dager Skjenketid: Inne - øl,vin: Mandag-torsdag 0800-0200 Fredag-lørdag 0800-0200 Søn/helligdag 0800-0200 Ute - øl,vin: Mandag-torsdag 0800-2400 Fredag-lørdag 0800-2400 Søn/helligdag 0800-2400 Inne – brennevin: Mandag-torsdag 1300-0200 Fredag-lørdag 1300-0200 Søn/helligdag 1300-0200 Ute – brennevin: Mandag-torsdag 1300-2400 Fredag-lørdag 1300-2400 Søn/helligdag 1300-2400	Terrasse med atkomst fra siden. Arealet mellom Smia og Banken frem til trapp ned til torget og til avmerket område ved terrasse - ca 100m ²

Bevillingssøk.	Åpningstid:	Ønsket skjenketid	Rådmannens forslag	Uteareal
Bakker Gjestegård	Alle dager 0800 - 0300	Ønsker skjenking innenfor kommunens maksimaltid, henviser til søknad fra oktober Inne – øl, vin: Alle dager 0800 – 0230 Inne – brennevin: Alle dager 1300 – 0230 Ute – øl, vin: Alle dager 0800 – 0230 Ute – brennevin: Alle dager 1300 – 0230	Lukningstid settes til kl. 0230 alle dager Skjenketid: Inne – øl, vin: Alle dager 0800 – 0200 Inne – brennevin: Alle dager 1300 – 0200 Ute – øl, vin: Alle dager 0800 – 0200 Ute – brennevin: Alle dager 1300 – 0200	Kun på inngjerdet område rundt Karistua og i Årestua i skogen
Båstad servicesenter AS	Man-torsdag 0600-0200 Fre-lørdag 0600-0200 Søn/helligdag 0900-0200	Ikke angitt ønsker skjenking innen kommunens maksimaltid	Lukningstid settes til kl. 0230 alle dager. Inne – øl,vin: Man-torsdag 0800-0200 Fre-lørdag 0800-0200 Søn/helligdag 0900-0200 Inne – brennevin: Man-torsdag 1300-0200 Fre-lørdag 1300-0200 Søn/helligdag 1300-0200 Ute – øl,vin: Man-torsdag 0800-2400 Fre-lørdag 0800-2400 Søn/helligdag 0900-2400 Ute – brennevin: Man-torsdag 1300-2400 Fre-lørdag 1300-2400 Søn/helligdag 1300-2400	Utendørs terrasse på bekkeplan, med atkomst fra parkeringsplass/inngang pub. Området er atskilt med rekkverk på to sider, samt motellvegg og pubvegg på resterende to sider.

Bevillingssøk.	Åpningstid:	Ønsket skjenketid	Rådmannens forslag	Uteareal
Hvilebrakkka og Fløterhakan	Hvilebrakkka 0900-0230 Fløterhakan 1200-2330	Hvilebrakkka Inne – øl,vin, alle dager: 0900-0200 Inne- brennevin,alle dager 1300-02.00 Fløterhakan Inne øl,vin, alle dager 1200-2300 Ute – øl,vin alle dager: Hvilebrakkka 0900-0200 Ute-brennevin alle dager 1300-0200 Fløterhakan øl,vin 1200-2300	Lukningstid settes til kl. 0230 alle dager. Inne – øl,vin alle dager: Hvilebrakkka 0900-0200 Fløterhakan 1200-2300 Inne- brennevin alle dager: Hvilebrakkka 1300-0200 Ute – øl,vin alle dager: Hvilebrakkka 0900-0200 Fløterhakan 1200-2300 Ute – brennevin alle dager: Hvilebrakkka 1300-0200	Ved Fløterhakan avgrenset innhegning. Ved Hvilebrakkka veranda med inngang innenfra.

Skjenking av brennevin er i henhold til alkohollovens §4-4 forbudt på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemming vedtatt ved lov. Skjenking i sluttede selskaper kan skje fram til kl. 0230.

2. Bevillingsmyndigheten godkjenner de personer som er oppført som styrer og stedfortreder for de ulike salgs- og skjenkestedene.
3. Man setter vilkår for alle salgs- og skjenkesteder skal ha tilfredsstillende internkontrollsystem innen utgangen av 2013.
4. Man setter som vilkår at alle ansvarlige bevillingshavere på salg- og skjenkesteder i Trøgstad kommune skal gjennomføre ansvarlig vertsskapskurs innen utgangen av 2013
5. For minibar på Bakkergården anmodes det om at det skal være balanse mellom alkoholholdige og alkoholfrie drikker, og at mengden alkoholholdige drikkevarer som er tilgjengelig står i forhold til antall overnattingsgjester over 18 år.
6. Tandemhopp v/ Fred Bratland gis ikke skjenkebevilling ved Orderud Gård/" Blu Sky Bar " med begrunnelse at dette er knyttet opp mot næring som ikke er ønsket i Trøgstad kommune.

Bakgrunn:

Alkohollovens formål er å begrense de individuelle og samfunnsmessige skadevirkningene av alkoholbruk. Et av alkohollovens hovedprinsipper er at all omsetning av alkoholholdig drikk krever særskilt offentlig tillatelse, bevilling jmf.alkohollovens § 1-4 a. Bevillingssystemet er samlet sett et av de viktigste virkemidlene i norsk alkoholpolitikk. Det regulerer tilgjengeligheten av alkohol ved å bestemme hvor og når det kan selges og skjenkes alkohol

og hvem som kan drive slik virksomhet. Systemet regulerer også sanksjonene ved brudd på bestemmelsene i alkoholloven. Bevilling til salg og skjenking av alkoholholdig gis av kommunen Etter loven er kommunene tillagt ansvaret for behandling av søknader om salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer. Kommunal bevilling for salg og skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for perioder på inntil 4 år, med opphør senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer. I Trøgstad kommune utløp bevillingsperioden for salg og skjenking av alkoholholdig drikk 31.03.2012, men på grunn av politiske møtedatoer er alle bevillinger forlenget til 30.06.2012.

Saksutredning:

Kommunen har mottatt følgende søknader om bevilling for salg av øl og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinhold enn 4,76 volumprosent og skjenking av øl, vin og brennevin for perioden 01.07.12-30.06.16:

Bevillingssøker	Styrer/stedfortreder	Åpningstid:	Ønsket salgs-skjenketid	Uteareal:
Salg av øl og annen alkohol-holdig drikk med lavere alkoholinhold enn 4,76 volumprosent:				
Kiwi 532 - Trøgstad	Lasse Gjeterud Marianne R.Martinsen	Hverdager 0700-2300 Lørdager 0900-2100	Hverdager 0800-2000 Lørdager 0800-1800	
Bunnpris Båstad AS	Trude Novak Liv Marit Novak	Hverdager 0800-2200 Lørdager 09.00-2000	Hverdager 0900-2000 Lørdager 0900-1800	
Bunnpris Trøgstad	Jan Helge Gundersen Wenche Winberg	Hverdager 0900-2100 Lørdager 0900-2000	Hverdager 0900-2000 Lørdager 0900-1800	
Bevillingssøker	Styrer/stedfortreder	Åpningstid:	Ønsket skjenketid	
Skjenking av øl, vin og brennevin:				
Pizza Pizza Arsalan	Arsalan Mohammed Laila Haddad	Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200	Inne- øl og vin : Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200 Ute- øl og vin : Mandag-torsdag 1300-2200 Fredag-lørdag 1300-2300 Søn/helligdag 1300-2200	Avgrenset platå ved inngangen ca 20m ²
Smia Pub og catering as	Harald Anker Landmark Eva Kristine Landmark	Mandag-torsdag 0700-0230 Fredag-lørdag 0700-0230 Søn/helligdag 0700-0230 Ønsker åpningstid 0700-0300 alle dager	Inne - øl,vin: Mandag-torsdag 0700-0300 Fredag-lørdag 0700-0300 Søn/helligdag 0700-0300 Ute - øl,vin: Mandag-torsdag 0700-0300 Fredag-lørdag 0700-0300 Søn/helligdag 0700-	Terrasse med atkomst fra siden. Arealet mellom Smia og Banken frem til trapp ned til torget og til avmerket område ved terrasse - ca 100m ²

Bevillingssøker	Styrer/stedfortreder	Åpningstid:	Ønsket salgs-skjenketid	Uteareal:
			0300 Inne – brennevin: Mandag-torsdag 1200-0300 Fredag-lørdag 1200-0300 Søn/helligdag 1200-0300 Ute – brennevin: Mandag-torsdag 1200-0300 Fredag-lørdag 1200-0300 Søn/helligdag 1200-0300	
Bakker Gjestegård	Bente Haraldstad Mette Hornberg	Alle dager 0800 - 0300	Ønsker skjenking innenfor kommunens maksimaltid, henviser til søknad fra oktober Inne – øl, vin: Alle dager 0800 – 0230 Inne – brennevin: Alle dager 1300 – 0230 Ute – øl, vin: Alle dager 0800 – 0230 Ute – brennevin: Alle dager 1300 – 0230	Kun på inngjerdet område rundt Karistua og i Årestua i skogen
Båstad Service Senter AS	Kristin Bakkeby Aud Sælid	Man-torsdag 0600-0200 Fre-lørdag 0600-0200 Søn/helligdag 0900-0200	Ikke angitt ønsker skjenking innen kommunens maksimaltid	Inngjerdet utendørs terrasse med rekkverk,3-4 krakker. Direkte inngang til puben i og med at inngangen til puben er via denne terrassen. Området er atskilt med rekkverk på to sider, samt motellvegg og pubvegg på resterende to sider.
Hvilebrakkka og Fløterhakan	Arnhild Arnegaard Cecilie Teige	Hvilebrakkka 0900-0230 Fløterhakan 1200-2330	Hvilebrakkka Inne – øl,vin, alle dager: 0900-0200 Inne- brennevin,alle dager 1300-02.00 Fløterhakan Inne øl,vin, alle dager 1200-2300 Ute – øl,vin alle dager: Hvilebrakkka 0900-	Ved Fløterhakan avgrenset innhegning. Ved Hvilebrakkka terrasse med inngang innenfra.

Bevillingssøker	Styrer/stedfortreder	Åpningstid:	Ønsket salgs-skjenketid	Uteareal:
			0200 Ute-brennevin alle dager 1300-0200 Fløterhakan øl,vin 1200-2300	
Tandemhopp	Fred Bratland Elin Bratland	Fre-lørdag 0900-2300 Søn/helligdag 1300-1900	Ute-øl Fredag/lørdag 0900-2300 Søndag/helligdag 1300-1900	Serveringen foregår fra en serveringsvogn på inngjerdet område 315m ² .

Salg av øl og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,7 volumprosent kan etter loven skje fra kl. 0800-1800. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 1500 (gjelder ikke dagen før Kr. Himmelfartsdag). Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte salgssted innskrenke eller utvide tiden for salg. Dog er salg og utlevering av øl forbudt etter kl. 2000 på hverdager og etter kl. 1800 på dager før søn- og helligdager (unntatt dagen før Kr. Himmelfartsdag). Salg og utlevering av øl skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai, på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov.

Salgstider for alkoholholdig drikk gruppe 1 blir:	
Hverdager	Kl. 20.00
Lørdager	Kl. 18.00
Onsdag før skjærtorsdag	Kl. 18.00
Påskeaften	Kl. 16.00
30.april(dag før 1.mai)	Kl. 20.00
16.mai (dag før 17.mai)	Kl. 20.00
Onsdag før Kristi Himmelfartsdag	Kl. 20.00
Pinseaften	Kl. 16.00
Julaften	Kl. 16.00
Nyttårsaften	Kl. 18.00

Skjenking av brennevin etter kommunal bevilling kan skje fra kl. 1300-2400. Skjenking av vin og øl kan skje fra kl. 0800-0100. Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking. Skjenking av brennevin mellom kl. 0300-1300 og skjenking av øl og vin mellom kl. 0300-0600 er forbudt. Tiden for skjenking av brennevin kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes vin og øl. Skjenking av brennevin er forbudt på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov. På overnattingssteder kan det skjenkes øl og vin til overnattingsgjester uten hensyn til tidsbegrensningene i loven.

Alkoholovens § 1- 7b stiller vandelskrav til bevillingshaver og eiere av vesentlige deler av virksomheten, de må ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen, bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkoholovens formål samt skatte, avgifts- og regnskapslovgivningen. Man har bedt politiet om å vandelsklare aktuelle personer.

Søkerne er bedt om å framlegge skatteattest fra skattefogd og kommunekasse som ikke er eldre enn 3 måneder.

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som må godkjennes av bevillingsmyndigheten. Det kan gjøres unntak fra kravet om stedfortreder når det vil virke urimelig av hensyn til salgs- eller skjenkestedets størrelse. Styrer og stedfortreder må være over 20 år, ha dokumentert kunnskap om alkoholloven og tilhørende bestemmelser og ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål.

I henhold til alkohollovens krav er det innhentet uttalelse NAV/sosialtjenesten og politiet.

Bevillingsmyndigheten har anledning til å sette vilkår for en bevilling i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler. Et vilkår er et forbehold som tar sikte på å begrense rekkevidden av bevillingen. Eventuelle vilkår må ha saklig sammenheng med den bevillingen som gis, f.eks. fremme alkohollovens formål, avverge skadevirkningene ved bruk av alkoholholdig drikk eller lette kontrollen. Det kan gis både generelle vilkår for alle salgs- eller skjenkesteder i kommunen, og individuelle vilkår i tilknytning til hver enkelt bevilling.

Vurdering:

Ved vurdering om bevilling bør gis, kan kommunen bl.a. legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessig forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på vandelskravene i lovens §1-7b i forhold til bevillingshaver/eier. Kommunen kan beslutte at det ikke skal gis mer enn et bestemt antall bevillinger til skjenking.

Kommunestyret vedtok i sak 28/96 at det ikke skal settes tak for antall bevillinger, men at det skal føres en restriktiv bevillingsspolitikk og at eventuelle nye søknader må vurderes individuelt. En innvilgelse av foreliggende søknader medfører at det er en liten reduksjon i antallet salgs- og skjenkebevillinger i kommunen siden forrige periode.

For samtlige bevillingssøkere er det bekreftet at skyldige skatter og avgifter er betalt, det er ikke avdekket brudd på skatte- og avgiftsbestemmelsene.

NAV og Indre Østfold Politistasjon som har uttalt seg har ingen innvendinger i mot fornyelse av søknadene om salgs- og skjenkebevilling. Politiet har også vandelsklarert alle styrere og stedfortreder og funnet alt i orden. Disse forholdene taler for innvilgelse av søknadene.

Tandemhopp

Alkoholovens§ 1-7a beskriver kommunens skjønnsutøvelse ved behandling av søknad om bevilling for salg og skjenking m.v.

Ved vurderingen av om bevilling bør gis, kan kommunen blant annet legge vekt antall salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig.

Alkoholloven sier at visse vilkår må være oppfylt for at bevilling skal kunne gis. Når disse vilkårene er oppfylt, er det opp til kommunen, på fritt skjønn, å bestemme om bevilling skal gis. Kommunens skjønn kan ikke overprøves av fylkesmannen. Det er vide rammer for hvilke hensyn som kan tillegges vekt ved avgjørelsen av bevillingssaker. Aktuelle generelle samfunnsinteresser kan vektlegges.

Kommunestyret innvilget serverings – og skjenkebevilling i sak 42/10 til drift av " Blue Sky Bar" ved Orderud Gård, i regi av Tandemhopp v/ Fred Bratland. Bevillingen gjaldt for sommersesongen 2010 og 2011, forlenget til 30.juni 2012. Bevillingen gjelder salg av øl fra serveringsvogn i forbindelse med gjester som er med de som foretar fallskjermhopp. I 2010 ble søknaden behandlet uavhengig for konsesjon av helikopterlandingsplass, fordi den saken ennå ikke var avgjort av Luftfartstilsynet. Kommunestyret behandlet konsesjonssaken 28.09.10 sak 43/10 og følgende vedtak ble gjort: " Trøgstad kommune går i mot at det gis konsesjon til helikopterlandingsplass på Orderud gård, på grunn av de negative konsekvenser støyen gir for annet næringsliv, innbyggere og hytteeiere."

Bevillingssøker oppfyller alle vilkår i alkoholoven til at bevilling skal gis.

Tandemhopp v/Fred Bratland driver en virksomhet som ikke er ønsket i Trøgstad kommune, og man velger å se dette i sammenheng med søknad om skjenkebevilling. Kommunestyret vedtak av 28.09.10 sier at man ikke ønsker denne type virksomhet i Trøgstad med begrunnelse av de negative konsekvenser støyen gir for annet næringsliv, innbyggere og hytteeiere. Dette må da få konsekvenser at kommunen heller ikke bør gi skjenkebevilling til virksomheten

På grunn av ovenforliggende årsaker ønsker ikke rådmannen å gi en skjenkebevilling som bygger opp under en virksomhet som man ikke ønsker i kommunen.

Bakker Gjestegård ønsker å videreføre servering av øl og vin fra minibar til overnattingsgjester. Det er tidligere satt vilkår om at minibar kun kan benyttes i lukkede selskaper, og en anmodning om balanse mellom alkoholholdige og alkoholfrie drikker samt at mengden av alkoholholdige drikkevarer tilpasses antall overnattingsgjester over 18 år. Det synes rimelig å videreføre disse vilkårene.

Smia Pub kafe og catering søker om en utvidelse av skjenketiden og dermed også åpningstiden.

Anmodningen fra bevillingshaver ved Smia Pub kafe og catering finner en vanskelig å foreslå imøtekommet. Særlig sett i lys av anmodningen fra Ordførerforumet og samarbeidsmøter med Indre Østfold Politistasjon. En utvidelse vil være å gå motsatt retning av det som anbefales. Det kan ikke anføres at det er registrert særlig uro ved stengt tid i kommunen. Men dersom de øvrige kommuner etterkommer anmodningen om stenging kl. 0230 kan det være mulig at gjester fra andre kommuner benytter et utvidet åpningstilbud. Unntaksvis bør det være mulig å søke om å avvike fra de vedtatte bestemmelser ved spesielle arrangement.

For de som søker om utendørs skjenking må det settes vilkår om at all slik skjenking skal skje på inngjerdet område. I tettbebygd strøk (Skjønhaug og Båstad sentrum) bør det av hensyn til naboer settes begrensning i forhold til tiden for uteservering. Det synes rimelig at gjestene på steder med utendørs skjenking kan sitte ute til kl. 2400. For Bakker Gjestegård og Hvilebrakkka vil beliggenheten være argument for å sammenfalle skjenketid ute og inne med skjenketid inne som retningsgivende.

Kontroll med overholdelse av lover, forskrifter og retningslinjer kan være problematisk i forhold til skjenking både inne og utendørs og det konseptet som beskrives med minibar. Delvis skjer skjenking på områder hvor det ferdes mange barn og unge. Samtidig vil

serveringen skje i kontrollerte former på fastsatte områder. Mulighetene til å kjøpe mat og drikke på ulike steder i bygda vil oppleves som positivt for mange. En imøtekommelse av søknadene vil støtte opp om inntektsgrunnlaget for det lokale næringsliv, og bidra til å beholde arbeidsplasser i bygda. Dette er momenter som er relevante i vurderingen av om bevillingsøknadene skal innvilges eller ikke.

Når det gjelder tiden for salg av øl og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent bør denne settes lik forretningenes åpningstid, så lenge åpningstiden holder seg innenfor lovens tidsbegrensninger, dvs. at salg av øl og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent må avsluttes kl. 2000 på hverdager og kl. 1800 på dager før søn- og helligdager (med unntak av dagen før Kr. Himmelfartsdag).

I kontrollrapportene fra **Securitas** fremkommer det fra tid til annen kun mindre avvik fra alkohollovens bestemmelser. Total inntrykket er at bevillingshaverene tar sitt ansvar knyttet til lovens bestemmelser ytters alvorlig og følger reglementet.

Vakthold

For et år siden kom det en ny lov om vaktvirksomhet med tilhørende forskrifter. Den nye loven omfatter bl. annet ett nytt regelverk for ordensvakter. I følge Indre Østfold politistasjon v/ Widme 11.05.12 vil ingen av våre skjenkesteder i kommunen bli pålagt fra poilitiets side å ha godkjente vakter til bestemte tidspunkt.

Ved større og spesielle arrangementer på skjenkestedene skal vakter godkjennes av politiet.

Internkontroll og ansvarlig vertsskap

I forbindelse med siste revisjon av alkoholloven § 1-9 og tilhørende forskrift Kap.8 ble det innført et nytt krav av internkontroll for salgs- og skjenkesteder. Internkontrollen handler om å systematisere den daglige driften av virksomheten slik at kravene i bevillingen, alkoholloven og bestemmelser fastsatt i medhold av alkoholloven overholdes. Trøgstad kommune stiller som vilkår at den enkelte virksomhet må kunne dokumentere et etablert internkontrollsystem innen utgangen av 2013.

Rådmannen er også av den oppfatning at alle ansvarlige bevillingshavere skal gjennomføre kurset " Ansvarlig vertsskap" innen utgangen av 2013.

Åpningstider og skjenketider

Ordførerforum drøftet saken i møtet den 13.02.2008 og konkluderte med følgende:

Ordførerforum er enig om at åpnings- og skjenketider i kommunene er en felles utfordring og derfor bør samordnes. Ørdførerforum anmoder samtlige kommunestyre i Østfold å innskjerpe/ redusere skjenketiden til senest kl 02:00 i helgene som ett av flere lokale alkoholpolitiske tiltak for å redusere rusrelatert vold/konflikter.

Det synes rimelig at også Trøgstad kommune slutter seg til disse skjenke- og lukningstidene. En praksis som har vært i Trøgstad i forrige periode.

I sluttete selskaper bør det fortsatt kunne skjenkes til kl. 0230.

Det har også vært informasjonsmøter mellom Indre Østfold Politistasjon og kommunene i Indre Østfold i 2012. Temaer som har vært tatt opp har vært vaktvirksomhet, politiets

arbeide mot skjenkestedene, kontrollvirksomhet, avvik, åpningstidsbestemmelser og brannsikkerhet.

Det har vært diskusjon omkring disse temaene og ingen ønsket lengre skjenketid, men noen kommuner vurderte å endre åpningstiden til kl.03.00, men at skjenkingen skulle avsluttes kl.02.00. Det vises til at det er en klar sammenheng mellom rus, vold/konflikter og sluttidspunktet for skjenking. I Trøgstad har det vært få episoder hvor politiet har måttet komme, men man ønsker ikke å stimulere til utvidede skjenketider i kommunen og regionen.

Med den gode erfaring finner Rådmannen å anbefales at skjenketider og lukketider fortsetter som tidligere.

Utskrift sendes:

- Indre Østfold Politistasjon, Postboks 200, 1802 Askim
- Skatteoppkreveren i Eidsberg og Trøgstad, Ordfører Voldens vei 1, 1850 Mysen
- Securitas A/S, Postboks 658 lisleby, 1616 Fredrikstad



ÅRSMELDING OG REGNSKAP 2011

Saksbehandler: Ansgar Nedreberg/Anne Teig
Arkivsaksnr.: 11/925

Arkiv: 210 &14

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
11/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
13/12	Eldreråd	04.06.2012
15/12	Ungdomsråd	04.06.2012
16/12	Arbeidsmiljøutvalget	05.06.2012
19/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
26/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
29/12	Formannskapet	07.06.2012
35/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommunes regnskap og årsmelding for 2011 godkjennes.
2. Det regnskapsmessige overskuddet på kr 2.010.334,96 avsettes til reservefondet.

Bakgrunn:

Behandling av regnskap og årsmelding for 2011, jfr. kommunelovens § 48.

Saksutredning:

Trøgstad kommunes regnskap med tilhørende årsmelding legges fram til politisk behandling sammen med revisors beretning for kommuneregnskapet 2011. Kontrollutvalget behandlet saken i møte 21.05.12, og kom med følgende vedtak:

Kontrollutvalget Trøgstads vedtak 21.05.2012:

1. Kontrollutvalget slutter seg til revisors beretning av 03.05.2012. Utvalget har ingen tilleggsbemerkninger til Trøgstad kommunes regnskap for 2011
2. Utvalget bygger for øvrig sin uttalelse på revisjonsbrevet fra Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, samt de øvrige dokumenter i saken.

Årsmelding for Trøgstad kommunes samlede virksomhet er utarbeidet med deltakelse fra virksomhetsledere og stab. Dokumentet følger vedlagt og må sees i sammenheng med det avlagte regnskapet for 2011. Det er i årsberetningen for 2011 lagt større vekt på likestillingsredegjørelsen enn tidligere, fordi Likestillingscenteret har ansett at tidligere rapportering på området har vært mangelfull.

Regnskapet viser et positivt resultat på kr 2.010.334,95. Rådmannen foreslår at overskuddet i sin helhet avsettes til reservefondet.

Hovedårsaken til det positive resultatet er merinntekt fra rammetilskudd. Dette er det redegjort nærmere for i rådmannens årsberetning.

De økonomiske avvikene knyttet til kommunens tjenesteområder er oppsummert i nedenstående tabell:



REGNSKAPSMESSIG AVVIK 2011													
	Revidert budsjett 2011						Regnskap 2011						Avvik drift
	Driftsutg.	Driftsinn.	Netto	Finansutg.	Finansinnt.	Netto	Driftsutg.	Driftsinn.	Netto	Finansutg.	Finansinnt.	Netto	
Sentraladministrasjon inkl. kultur													
11 – Politisk styring	2 539	51	2 488	0	0	0	2 227	34	2 193	0	0	0	295
12 – Rådmannskontoret	12 071	715	11 356	30	158	-128	11 647	986	10 661	130	186	-56	695
20 – Felles personalressurser	2 838	776	2 062	55	0	55	3 041	680	2 361	155	53	102	-299
21 – Diverse fellesressurser	19 674	1 013	18 661	339	1 754	-1 415	19 199	1 345	17 854	603	2 071	-1 468	807
22 - Bevilgning andre instanser	11 990	250	11 740	0	0	0	11 735	547	11 188	0	0	0	552
45 - Kultur	6 899	1 169	5 730	0	35	-35	8 271	3 014	5 257	1 150	981	169	473
SUM	56 011	3 974	52 037	424	1 947	-1 523	56 120	6 606	49 514	2 038	3 291	-1 253	2 523
Skoler													
50 – Båstad skole og SFO	10 600	1 624	8 976	0	0	0	10 900	2 124	8 776	0	0	0	200
51 – Havnås skole og SFO	11 943	2 031	9 912	100	0	100	12 957	3 141	9 816	100	0	100	96
52 – Skjønhaug skole og SFO	15 104	2 423	12 681	0	0	0	16 444	3 680	12 764	0	0	0	-83
53 – Trøgstad ungdomsskole	15 731	2 107	13 624	14	14	0	15 672	1 945	13 727	53	60	-7	-103
SUM	53 378	8 185	45 193	114	14	100	55 973	10 890	45 083	153	60	93	110
Barnehager													
60 – Båstad barnehage	7 688	2 415	5 273	0	0	0	7 994	2 519	5 475	0	16	-16	-202
61 - Skjønhaug barnehage	9 255	2 623	6 632	0	0	0	9 580	3 008	6 572	0	2	-2	60
62 – "Innerierh"	0	0	0	0	0	0	290	939	-649	649	0	649	649
SUM	16 943	5 038	11 905	0	0	0	17 864	6 466	11 398	649	18	631	507
Helse, sosial og omsorg													
65 – Helse og barnevern	35 908	16 741	19 167	327	124	203	37 424	18 653	18 771	2 100	1 855	245	396
66 – NAV	12 813	1 150	11 663	0	734	-734	12 018	1 080	10 938	685	1 412	-727	725
67 – Pleie og omsorg	58 692	14 382	44 310	64	1 976	-1 912	62 527	15 272	47 255	157	2 121	-1 964	-2 945
68 – Bo- og dagtilbud funksjonshemmede	22 718	4 266	18 452	0	0	0	23 700	5 490	18 210	0	0	0	242
SUM	130 131	36 539	93 592	391	2 834	-2 443	135 669	40 495	95 174	2 942	5 388	-2 446	-1 582
Teknikk og næring													
71 – Tekniske tjenester	26 808	7 103	19 705	10 065	12 277	-2 212	29 183	9 168	20 015	10 711	12 687	-1 976	-310
72 - VAR-området	13 337	18 388	-5 051	1 252	1 097	155	12 782	18 143	-5 361	3 123	942	2 181	310
SUM	40 145	25 491	14 654	11 317	13 374	-2 057	41 965	27 311	14 654	13 834	13 629	205	0
Totalt for kommunens virksomheter													
Totalt for kommunens virksomheter	296 608	79 227	217 381	12 246	18 169	-5 923	307 591	91 768	215 823	19 616	22 386	-2 770	1 558

Kort kommentar til økonomiske avvik i forhold til revidert budsjett:

1 – Sentraladministrasjon	Politisk styring har noe mindre forbruk til politisk godtgjøring og ubrukte midler til formannskapetets disposisjon. Administrasjonen har innsparing knyttet til vakanse, mindre forbruk på enkelte driftsposter og ubenyttede midler til rådmannens disposisjon. Videre merinntekt fra statstilskudd, hvor ubenyttede midler er avsatt på fond for senere bruk til formål pengene er gitt til.
2 - Fellesutgifter	Det har påløpt merutgifter til lærlinger og ubudsjettet stilling i stillingsbank. Videre merutgifter på barnehageområdet knyttet til tilskudd til privat barnehage og betaling for barnehageplasser i private barnehager i andre kommuner. Mortenstua skole har en del av året vært benyttet av færre elever enn tidligere. Enkelte interkommunale samarbeid har av ulike årsaker lavere utgifter enn forutsatt. Trøgstad Fort har overskudd bl.a. pga. forsikringsoppgjør etter skade utbedret i 2010.
45 – Kultur og næring	Kultur og næring har merutgifter til lønn og drift knyttet til ulike prosjekter. Merutgiftene dekkes i sin helhet av mottatte tilskudd til prosjektene. Ubrukte prosjektmidler er avsatt til fond for senere bruk til de samme formålene.
50 – Båstad skole og SFO	Båstad skole og SFO har merutgifter til kjøp av varer og tjenester, bl.a. skolebøker og energi. De ekstra utgiftene dekkes opp av merinntekter fra egenbetaling SFO, sykelønnsrefusjoner og gjesteelever.
51 – Havnås oppvekstsenter	Havnås oppvekstsenter har merutgifter til vikarer som følge av langtidssykemeldinger og foreldrepermisjoner. Dette dekkes opp av økte sykelønns- og fødselspengerefusjoner. Videre har virksomheten merforbruk til kjøp av inventar og utstyr, og noe svikt i egenbetaling barnehage. Havnås SFO vant høsten 2011 kr 100.000 i «returkartonglotteriet». Gevinsten er avsatt til fond for senere bruk innenfor oppvekstsenteret.
52 – Skjønhaug skole og SFO	Skjønhaug skole og SFO har merutgifter til vikarer og ekstrahjelp, samt lærebøker, energi, avgifter og kjøp av driftsmidler (utelekeapparat). Sistnevnte dekkes delvis av tilskudd til nærmiljøanlegg fra fylkeskommunen. For øvrig dekkes mye av merforbruket gjennom ekstra inntekt fra gjesteelever, sykelønns- og fødselspengerefusjoner og egenbetaling i SFO.
53 – Trøgstad ungdomsskole	Trøgstad ungdomsskole er ikke tilført kr 100.000 i budsjettet intern overføring fra virksomhet helse. Midlene skal dekke ekstra utgifter til undervisning av mindreårige flyktninger. Korrigerert for dette har virksomheten levert et regnskap i balanse.
60 – Båstad barnehage	Båstad barnehage har et negativt resultat som bl.a. har sin årsak i merutgifter til vikarer og matvarer. I tillegg har barnehagen noe inntektssvikt på foreldrebetaling, men merinntekter fra fødselspengerefusjon.
61 – Skjønhaug barnehage	Skjønhaug barnehage har merutgifter til vikarer og mindre inntekt fra foreldrebetaling. Merforbruket dekkes i sin helhet av merinntekt fra syke- og fødselspengerefusjon og andre refusjoner/tilskudd.
62 – "Innertier'n"	"Innertier'n" er et interkommunalt samarbeid om kompetanseheving for barnehageansatte. Prosjektet finansieres i sin helhet gjennom statstilskudd og refusjon fra deltakende kommuner.
65 – Helse	Resultatet for virksomhet helse og barnevern må korrigeres for at Trøgstad ungdomsskole ikke har fått overført kr 100.000 for undervisning av mindreårige flyktninger. Virksomheten har noe merutgifter til lønn, kjøp av tjenester og bidrag livsopphold. Merutgiftene dekkes av økte refusjoner fra staten og syke- og fødselspengerefusjoner. Resultatet innenfor psykisk helsevern må ses i sammenheng med at avdelingen har mottatt tilskudd til ulike prosjekter, og at ubrukte prosjektmidler er satt på fond for senere bruk til samme formål. Barneverntjenesten er i en prosess der det arbeides aktivt med å finne riktig nivå på tjenesten. Barnevernet har fortsatt merutgifter i forhold til budsjett, men driftsutgiftene er samlet sett ca. 1 mill. kr lavere enn i 2010.
66 – NAV Trøgstad	NAV har et betydelig positivt resultat som i hovedsak kan knyttes til mindre bruk av fast lønn og lønn til avlastere og støttekontakter. Virksomheten har bokført noe husleietap knyttet til tomme boliger innenfor eget tjenesteområde. Videre noe merforbruk til økonomisk sosialhjelp. Det har påløpt ekstra utgifter til innkjøp av inventar og utstyr og opplæring i norsk og samfunnsfag i forbindelse med bosetting av nye flyktninger. Dette er delvis kompensert gjennom økt bruk av integreringstilskudd.
67 – Pleie og omsorg	Pleie og omsorg er gjennom budsjettjustering tilført ca. 1,5 mill. kroner for å demme opp for økte utgifter (bl.a. nye brukere og økning innenfor omsorgslønn). Av dette ble kr 1.153.000 dekket gjennom bruk av fond fra ekstra rammetilskudd mottatt i 2010 («eldremilliarden»). Pleie og omsorg har likevel et samlet merforbruk på ca. 2,9 mill. kroner i forhold til revidert budsjett. Hovedtyngden av merforbruket er knyttet til lønn, men virksomheten har også store ekstra utgifter til bl.a. matvarer og transport. Virksomheten har noe svikt i salgsinntektene, men betydelig merinntekt fra

	statstilskudd til brukerstyrt personlig assistent og ressurskrevende brukere. Videre noe merinntekt knyttet til fødselspengerefusjon.
68 – Bo- og dagtilbud funksjonshemmede	Virksomheten har merutgifter til lønn og noe til drift, men likevel samlet sett et positivt resultat. Dette skyldes merinntekt fra syke- og fødselspengerefusjoner og refusjonsordningen for ressurskrevende brukere.
7 – Teknikk og næring	Teknikk og næring har merutgifter til bl.a. diverse driftsutgifter, renholdsartikler, transport, avgifter/gebyrer, inventar/utstyr, materiell og vedlikehold bygg og anlegg, serviceavtaler, snøbrøyting og husleie i borettslagsleiligheter som er vedtatt solgt. I tillegg tapte husleieinntekter. Samtidig har virksomheten merinntekt fra gebyrer, salg av varer og tjenester, refusjon fra staten og sykelønnsrefusjoner. Momskompensasjon tilhørende investeringstiltak er tilbakeført investeringsregnskapet som bidrag til å finansiere de ulike investeringene. Virksomheten er gjennom året tilført ca. 1,75 mill. kroner fra disposisjonsfond til dekning av utgifter ved vedlikehold og utbedringer av bygg og anlegg. Midlene kommer i tillegg til 1,4 mill. kroner til ekstra vedlikehold som ligger inne i opprinnelig budsjett. Overskudd innenfor VAR-området er i henhold til regnskapsforskriftene avsatt til bundet fond.

Vurdering:

Rådmannen er tilfreds med det positive regnskapsresultatet. Samtidig er det viktig å være klar over at det positive resultatet har sin årsak i ekstra overføringer fra statlig hold og økt bruk av disposisjonsfond. Uten disse forholdene ville forbruket i virksomhetene påført kommunen et underskudd for 2011.

Rådmannen anbefaler sterkt at overskuddet i sin helhet eller i all vesentlighet anvendes til styrking av reservefondet, som er betydelig redusert de siste årene. Det anbefales videre at bruk av avsatte midler behandles i sammenheng med utarbeidelse av framtidige budsjettdokumenter. På denne måten får man en fullstendig oversikt over forventede inntekter og utgifter samtidig som alle virksomheters meldte behov får en samlet vurdering før endelig prioritering og vedtak.

Det er uansett ikke å anbefale at et overskudd benyttes i ordinær drift, da dette ikke er varige inntekter.

Vedlegg:

1. Regnskap 2011
2. Årsmelding 2011
3. Revisjonsberetning for kommuneregnskapet 2011, Revisjonsbrevet for kommuneregnskapet 2011 og Kontrollutvalgets behandling.

Utskrift sendes:

- Fylkesmannen i Østfold
- Indre Østfold Kommunerevisjon
- Regnskapssjef
- Stabsleder økonomi og administrasjon

TERTIALRAPPORT 1 - 2012

Saksbehandler: Anne Teig
Arkivsaksnr.: 12/368

Arkiv: 210

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
12/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
14/12	Eldreråd	04.06.2012
16/12	Ungdomsråd	04.06.2012
17/12	Arbeidsmiljøutvalget	05.06.2012
20/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
27/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
30/12	Formannskapet	07.06.2012
36/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

Tertialrapport 1 – 2012 tas til etterretning.

Saksutredning:

Det vises til Tertialrapport 1 – 2012 som følger saken som vedlegg.

Vedlegg:

- Tertialrapport 1 - 2012

Utskrift sendes:

- Kontrollutvalget
- Indre Østfold Kommunerevisjon

REVISJON AV FINANSREGLEMENT FOR TRØGSTAD KOMMUNE

Saksbehandler: Anne Teig
Arkivsaksnr.: 07/1373

Arkiv: 200

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
31/12	Formannskapet	07.06.2012
37/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

1. Det legges opp til en styrt avvikling av den aktive forvaltningen av utviklingsfondet.
2. De frigjorte midlene plasseres med inntil 2 mill. kr pr. bank. Alt. plasseres midlene i Trøgstad Sparebank etter forhandling for å oppnå best mulig rente forutsatt at resultatet av pkt. 3 åpner for dette.
3. Kommunens finansreglementet tilpasses ny strategi for forvaltning av utviklingsfondet, og legges fram for ny behandling høsten 2012.

Bakgrunn:

Trøgstad kommunestyre vedtok 08.12.2009, K-sak 66/09, revidert reglement for finansforvaltning for Trøgstad kommune. Reglementet gir rammer og retningslinjer for hvordan forvaltningen av kommunens ledige likviditet og andre midler skal skje gjennom å definere det risikonivå som er akseptabelt for plasseringer og låneopptak.

Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning fastsetter at kommunens reglement for finansforvaltning skal vedtas minst én gang i hver kommunestyreperiode. Trøgstad kommunes reglement for finansforvaltning har gyldighet fram til 01.07.12, og legges fram for ny behandling og vurdering i kommunestyret.

Saksutredning:

Kommunelovens § 52 fastsetter at det er kommunestyret som skal gi regler for kommunens finansforvaltning. Videre at kommunen skal forvalte sine midler slik at tilfredsstillende avkastning kan oppnås, uten at det innebærer vesentlig finansiell risiko, og under hensyn til at kommunen skal ha midler til å dekke sine betalingsforpliktelser ved forfall. Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om disposisjoner som innebærer finansiell risiko. Dette er ivaretatt gjennom forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning vedtatt 09.06.09 med ikrafttredelse 01.07.10.

Som loven sier skal kommunestyret ved fastsettelse av reglementet vektlegge hensynet til forsvarlig økonomiforvaltning og hensynet til å kunne dekke kommunens løpende betalingsforpliktelser. Reglementet skal inneholde bestemmelser som hindrer kommunen fra å ta vesentlig finansiell risiko i sin finansforvaltning. Ved forvaltning av ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål skal det legges vekt på lav finansiell risiko og høy likviditet.

Det er et krav at det i kommunen er kunnskap om finansforvaltning som til enhver tid er tilstrekkelig for at kommunen kan utøve sin finansforvaltning i tråd med sitt finansreglement. Kravet til kunnskap øker med kompleksiteten i forvaltningen. Dette gjelder også når kommunen kjøper finansforvaltningstjenester fra andre.

Reglementet skal omfatte forvaltning av kommunens midler og gjeld, herunder

- Ledig likviditet og andre midler beregnet til driftsformål
- Langsiktige finansielle aktiva
- Gjeldsporteføljen og øvrige finansieringsavtaler

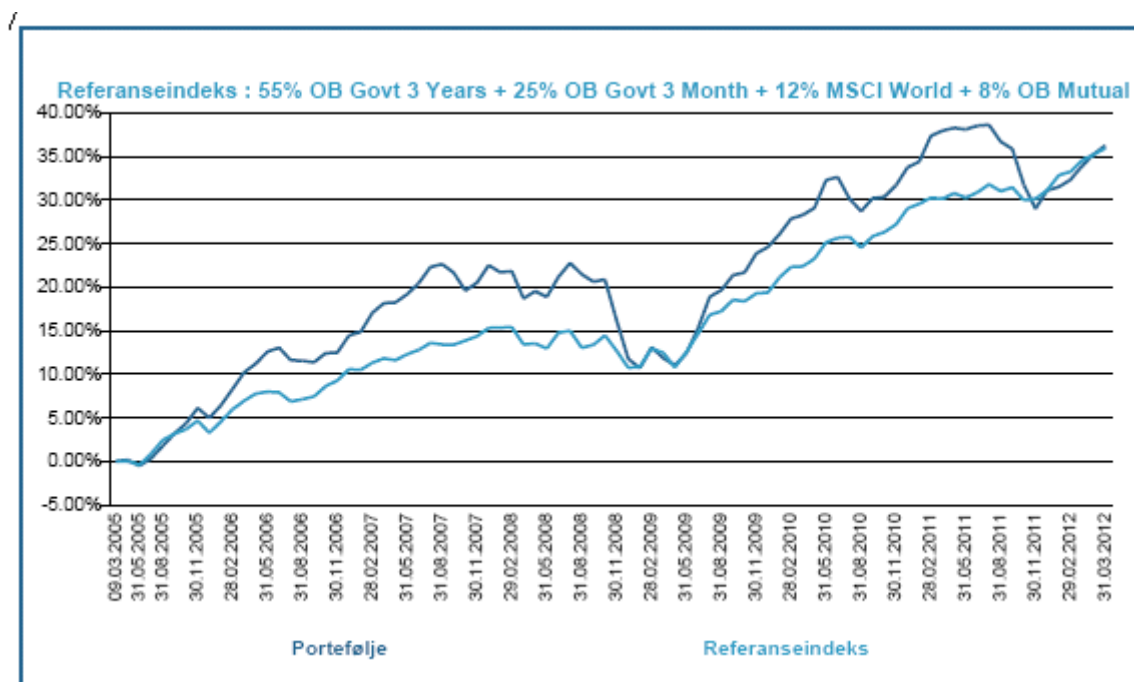
Reglementet skal som minimum angi:

- Formålet med forvaltningen
- Hva som regnes som langsiktige finansielle aktiva
- Rammer og begrensninger for forvaltningen
- Tidspunkt for og innhold i statusrapporteringen

Rådmannen skal minst to ganger i året legge fram rapporter for kommunestyret som viser status for kommunens finansforvaltning. I tillegg skal rådmannen etter årets utgang legge fram en rapport for kommunestyret som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året. Det er satt krav til innholdet i rapporteringen, og det skal etableres administrative rutiner som sørger for at finansforvaltningen utøves i tråd med finansreglementet, gjeldende lover og finansforskriften. For Trøgstad er kravet om egen rutine ivaretatt gjennom at rapporteringskravene i reglementets punkt 8 følges opp i de to årlige tertialrapportene og i kommunens årsmelding.

I mars 2005 plasserte Trøgstad kommune 34,5 mill. kroner fra salg av aksjer i Trøgstad Elverk AS i aktiv forvaltning. Midlene er sammen med den resterende eierandelen i Trøgstad Elverk AS å anse som en del av kommunens utviklingsfond. Forvaltningen har hatt et langsiktig perspektiv, og Trøgstad kommune har i hele perioden benyttet Alfred Berg Kapitalforvaltning AS til å forvalte midlene.

Grafen nedenfor viser utvikling av kommunens portefølje siden oppstart. Forvaltningen (den mørke linjen) skapte merverdier i forhold til referanseindeksen (lys linje) frem til 2008. I 2008 forsvant meravkastningen. Porteføljen begynte i 2009 igjen å bygge merverdier i forhold til referanseindeks. I 2011 har porteføljen igjen resultater som er svakere enn referanseindeksen i 8 av årets 12 måneder.



Nedenstående tabell viser porteføljens avkastning sammenlignet med 3 måneders NIBOR rente. Det er i tabellen korrigert for uttak som er gjort underveis. Her ser vi det samme bildet, men med større utslag både på meravkastning de første årene og mindreakstning i 2008 og 2011. Porteføljen har fra oktober 2011 vært tilbake i positivt territorium. Perioden januar til april 2012 viser en avkastning på noe over 1 mill. kroner og en meravkastning i forhold til referanseindeksen på 0,87 %. Sammenlignet med rente med 3 måneders NIBOR er meravkastningen for denne perioden ca. kr 750.000.

År	Alfred Berg *)	3 mnd. NIBOR	Differanse
2005 (fra mars)	2 619	667	1 952
2006	2 663	1 118	1 545
2007	1 250	1 714	-464
2008	-3 019	2 270	-5 289
2009	3 928	960	2 968
2010	2 414	951	1 463
2011	-1 655	1 035	-2 690
SUM	8 200	8 715	-515

*) Årsresultat fratrukket forvaltningshonorar Alle tall i hele 1000

Det er det faktiske resultatet det enkelte år som bokføres i kommunens regnskap. For fire av årene (2005, 2006, 2009, 2010) er det regnskapsført en meravkastning i forhold til budsjett, mens ett av årene (2007) hadde et positivt resultat noe under budsjett. For to av årene (2008 og 2011) er det bokført betydelige tap. Forvaltningsrammene i vedtatt finansreglement har imidlertid bidratt til å begrense disse tapene.

Trøgstad kommunes finansreglement ble siste gang behandlet i desember 2009. Reglementet ble da revidert og tilpasset ny finansforskrift. Siden det er så vidt kort tid siden forrige rullering og det heller ikke er endringer i lov og forskrift i etterkant av forrige vedtak, velger rådmannen å legge finansreglementet fram for kommunestyret uten forslag til endringer i innholdet med unntak av datoer for gyldighet.



Trøgstad kommune

Kommunestyret skal påse at uavhengig instans med kunnskap om finansforvaltning vurderer om finansreglementet legger rammer for en finansforvaltning som er i tråd med kommunelovens regler og forskriften om kommunenes finansforvaltning. Dette skal gjøres i forkant av kommunestyrets behandling. Det er Indre Østfold Kommunerevisjon IKS som har ivaretatt denne kontrollen for Trøgstad kommune. Revisjonen uttalte i skriv datert 12.11.09 at finansreglementet for Trøgstad kommune tilfredsstillende oppfyller forskriftens krav og er egnet til å hindre at kommunen påtar seg finansiell risiko utover det kommuneloven tillater. Siden det i denne omgang ikke forslås endringer i finansreglementet, er reglementet ikke forelagt revisjonen på nytt.

Vurdering:

Rådmannen legger eksisterende finansreglementet fram til behandling uten forslag til endringer i innholdet. Det anbefales likevel at kommunestyret gjør en vurdering av om midlene fra salg av eierandelene i Trøgstad Elverk AS fortsatt skal være plassert i aktiv forvaltning.

Formålet med forvaltningen har vært å sikre en langsiktig avkastning som bidrar til å gi kommunens innbyggere et godt tjenestetilbud. Dette har vært ivaretatt ved at 1,5 mill. kroner av den årlige avkastningen budsjetteres til inntekt og bidrar til dekning av kommunens løpende driftsutgifter.

På plasseringstidspunktet var forventningen at aktiv forvaltning over tid ville gi et bedre utbytte enn alternativ plassering. Samtidig ble en konservativ forvaltning vektlagt for å redusere risikoen for tap. Det har de siste årene vært store problemer i verdensøkonomien og stor uro i finansmarkedene. Denne situasjonen vedvarer, og gjør at det nå knytter seg større usikkerhet til resultatet av plasseringen enn den gang vedtaket om aktiv forvaltning ble fattet.

Et alternativ til aktiv forvaltning av utviklingsfondet vil være innskudd i bank. Kommunens finansreglement gir i dag kun anledning til å plassere 2 mill. kroner av utviklingsfondet i hver bank. Dette som følge av den norske inntektsgarantiordningen, som for tiden dekker innskudd på inntil 2 mill. kroner pr. innskyter pr. bank. Kommunen har for tiden Trøgstad Sparebank som hovedbankforbindelse. Hvis det er ønskelig at midlene i sin helhet plasseres i lokalbanken må finansreglementet regler om maksimumsbeløp på 2 mill. kroner pr. bank endres.

Rentenivået er for tiden lavt. Bankinnskudd på 34,5 mill. kroner med 3% rente vil gi kommunen et årlig utbytte på i overkant av 1 mill. kroner. Et slikt valg vil innebære at kommunens driftsbudsjett må reduseres med nærmere 0,5 mill. kroner pr. år med dagens rentevilkår.

Et annet alternativ er å benytte kapitalen til gjennomføring av investeringer, jfr. de synliggjorte behovene for bygningsmessige investeringer i bl.a. skole, barnehage og ulike botilbud. Nok en mulighet kan være innbetaling av ekstraordinære avdrag for å redusere kommunens lånegjeld. Slik disponering vil være lite gunstig så lenge kommunen kan oppnå lånebetingelser med en flytende rente som er lavere enn innskuddsrenten.

I gjeldende finansforskrift er prinsippet om at kommunen skal unngå vesentlig finansiell risiko forsterket. Dette begrepet er ikke nærmere konkretisert av departementet, og kommunestyret må selv fastsette hvor stor risiko kommunen er villig til å påta seg.

Erfaringen fra årene med midler i aktiv forvaltning understreker viktigheten av å vurdere avkastningen på plasserte midler i et langsiktig tidsperspektiv. Avkastningen er avhengig av flere forhold, bl.a. porteføljens risikoprofil, forvalters dyktighet og utviklingen i markedet.

Det er umulig å forutse hvordan finansmarkedene vil utvikle seg i tiden som kommer. Det vi vet er at det fortsatt er stor uro i verdensøkonomien. Denne usikkerheten tilsier at det kan være klokt med en avvikling av den aktive forvaltningen. Dette bør sannsynligvis skje over noe tid for å sikre høyest mulig uttak. Et slikt valg vil kreve at kommunens finansreglement tilpasses den nye strategien for forvaltning av utviklingsfondet, og at finansreglementet legges fram for ny behandling i kommunestyret.

Vedlegg:

1. Reglement for finansforvaltning vedtatt av kommunestyret 08.12.2009

Utskrift sendes:

- Indre Østfold Kommunerevisjon
- Alfred Berg kapitalforvaltning AS

**BUDSJETTVEDTAKETS PKT. 16
- VURDEING AV SALG AV KOMMUNALE SKOGEIENDOMMER**

Saksbehandler: Espen Carlsen Arkiv: 611
Arkivsaksnr.: 12/380

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
28/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
32/12	Formannskapet	07.06.2012
38/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

Det åpnes ikke for salg av kommunale skogeiendommer i Trøgstad kommune, skogene beholdes i et mer langsiktig og strategisk perspektiv.

Bakgrunn:

Trøgstad kommune ved kommunestyret ønsker å ha en gjennomgang av sine skogeiendommer og vurdere om noen av disse kan selges. Dette fremkommer av budsjettvedtaket for 2012.

Saksutredning:

Trøgstad kommune er eier av ca 2800 da med grøntareal/ skog. Betydelig del av dette arealet er grøntareal som ligger inntil eksisterende boligområder og er regulert i ulike planer eller som ligger slik til at det kan være mulighet for utvidelser av eksisterende planområder for bolig.

I tillegg har vi området på Trøgstad fort.

Disse områdene har en viktig rekreasjonsmessig verdi for våre innbyggere. Kantsoner mellom friarealer og områder som er regulert for bolig er krevende med hensyn til drift. Utfordringene er knyttet til ulike interesser om solforhold inn på tomteområdene og stell/vedlikehold av slike friområder.

Kommunen har 3 skogteiger, som slik administrasjonen har vurdert det, kan være aktuelle for salg. Under er en beskrivelse av disse.

Stikla – skogteig (del av gnr. 130, bnr. 3)

Beliggenhet:

Ligger med grense ned til Stiklatjern i Båstad og strekker seg til fylkesdelet mot Akershus.

Arealer:

Eiendommen på til sammen 975,8 da skog.

Hele 623,5 da av dette er på lav bonitet. 294,3 da har middels bonitet og kun 3 da er på høy bonitet. I tillegg er det 5,6 da myr og 44,7 da som er uproduktiv skogsmark.

Dette tilsier at det er skrinne områder med svært liten tilvekst av skog og liten tømmerverdi på området. Anslagsvis er volumtilveksten i denne eiendommen på ca. 250 m³ pr. år.

Deler av område er mye brukt til rekreasjon for våre innbyggere, hyttefolk og andre. Et turløypenett ligger i området.

Havnås skole – skogteig (gnr. 94, bnr. 3)

Beliggenhet;

2 skogteiger som ligger øst for Havnås skole.

Arealer:

Teigene er til sammen 202,7 da skog.

Bonitetsfordelingen er 66,3 da på lavbonitet, 81 dekar på middels bonitet og 55,4 da på høy bonitet.

Tilveksten antas å ligge på til sammen ca. 100 m³ pr. år.

Den ene teigen er lang og smal.

Deler av område ligger i nær tilknytning til skolen og brukes som nærmiljø til rekreasjon og undervisning. Det ligger en gammel hoppbakke der, samt lysløype for ski.

Brattåsen- skogteig (gnr. 69, bnr. 29)

Beliggenhet;

Litt nord for Trøgstad Mølle på østsiden av Sluppenveien.

En lengre skogteig som strekker seg fra jordbruksområder og opp på Brattåsen.

Arealer:

Teigen er på til sammen 136,6 da skog

Dette arealet fordeler seg på 133,1 da lavbonitet og 3,6 da høybonitet.

Tilveksten anslås til under 50 m³ pr. år.

Vurdering:

Generelt kan det sies at områdene inntil bebyggelse krever mer forvaltning enn øvrige skogeiendommer.

Arbeidet med skogteigene er svært lite ressurskrevende for oss som kommune.

En verdi anslått verdi på de 3 skogteigene er:

Stikla – kr. 1.200.000,-

Havnås – kr. 300.000,-

Brattåsen – kr. 190.000,-

Det er viktig å presisere at dette er grove anslag over en salgsverdi ut fra våre kunnskaper. Det er ikke foretatt noen form for takst eller innhentet pristilbud. Tallene er i så måte ikke bindende for evt. fremtidig prisvurdering av områdene. Tallene er ment som veiledende med tanke på en vurdering av salg.

Eiendommene kan ha en betydelig fremtidig verdi ved evt. makeskifte mot annen grunn som kan utviklingsmessig verdi for kommunen.

Vedlegg:

- Oversikt over kommunale eiendommer
- Kart Stikla, eiendom 130/3
- Kart Havnås skole- skogteig, eiendom 94/3
- Kart Brattåsen, eiendom 69/29

REVIDERING AV BUDSJETT 2012

Saksbehandler: Anne Teig
Arkivsaksnr.: 11/833

Arkiv: 151

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
13/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
15/12	Eldreråd	04.06.2012
17/12	Ungdomsråd	04.06.2012
18/12	Arbeidsmiljøutvalget	05.06.2012
21/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
29/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
33/12	Formannskapet	07.06.2012
39/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret ber administrasjonen igangsette taksering av aktuelle eiendommer for å kartlegge potensialet for nye inntekter og klargjøre for evt. innføring av eiendomsskatt fra 2013.
2. Takseringsarbeidet finansieres med inntil 3 mill. kr som lån fra egne fond med tilbakebetaling av inntektene fra eiendomsskatten i 2013 forutsatt at vedtak om dette gjøres i budsjettet for 2013.
3. Avklaring om innføring av eiendomsskatt vil skje gjennom kommunestyrets behandling av budsjett 2013 og økonomi- og handlingsplan for 2013-16.

Bakgrunn:

Det ble i budsjettdokumentet for 2012, K-sak 76/11, vedtatt en total gjennomgang av kommunens virksomhet med sikte på effektiviseringstiltak og innsparinger for å kunne iverksette nye investeringstiltak og øke driftsnivået noe. I tillegg ble det bedt om framleggelse av et opplegg for evt. innføring av eiendomsskatt i Trøgstad fra 2013. Det ble videre vedtatt at Økonomi- og handlingsplan 2012-15 og Årsbudsjett 2012 eventuelt skulle legges fram for justering innen utgangen av juni 2012.

Tilbakemelding fra politisk nivå tilsier at rådmannen nå legger fram et forslag til justering av årsbudsjettet for 2012 med tanke på å starte taksering av eiendommer. Et formelt vedtak om innføring av eiendomsskatt vil evt. bli tatt ved behandling av budsjettdokumentet for 2013.

Saksutredning:

Rådmannen presenterte i kommunestyrets møte 24.04.2012 både den økonomiske gjennomgangen av kommunens virksomhet og utredning i forhold til mulig eiendomsskatt i Trøgstad kommune fra 2013.

Kommunestyret vedtok at informasjonen i saken om økonomisk gjennomgang skulle tas til etterretning og brukes som et av grunnlagene for å vurdere grep som kan styrke driftsnivået og øke investeringsevnen i Trøgstad kommune. Videre skulle ordfører ta initiativ overfor gruppelederne for å drøfte videre prosess for å se på Trøgstad kommunes økonomiske situasjon.

Saken om utredningen av mulig eiendomsskatt i Trøgstad kommune fra 2013 ble tatt til orientering. Informasjonen skal brukes i kommunestyrets videre arbeid med vurdering av mulig innføring av eiendomsskatt i Trøgstad kommune fra budsjettåret 2013.

Trøgstad kommunes økonomiske situasjon er anstrengt. Driftsnivået er høyere enn det som er anbefalt for at kommunen skal kunne sette av tilstrekkelig med midler til egenfinansiering av investeringer og framtidig bruk. Noe av årsaken er at Trøgstad (sammen med mange andre kommuner i Østfold) må levere sine tjenester med utgiftskorrigerte frie inntekter som er ca. 95% av landsgjennomsnittet. Situasjonen forverres av at kommunen opplever stort press på enkelte tjenesteområder.

Kommunal Rapports kommunebarometer for 2012 bekrefter opplevelsen av en anstrengt økonomisk situasjon gjennom sin kommentar til nøkkeltallene for Trøgstad kommune:

«Trøgstad har jevnt over imponerende bra nøkkeltall, med tanke på kommunens lave disponible inntekt. Selv før vi korrigerer for økonomi, ligger kommunen høyt på tabellen i de forskjellige sektorene. Grunnskoletallene er langt bedre enn for ett år siden, og økonomien er veldig solid tross utgangspunktet. Enhetskostnadene er lave. Plasseringen i pleie og omsorg og sosialhjelp er litt svakere enn for ett år siden».

Kommunens økonomiske situasjon gjør at det ikke har vært mulig å gå videre med noen av de store utbyggingsprosjektene som er vedtatt de siste årene. Dette gjelder bl.a. utbygging av Trøgstad ungdomsskole, ny Båstad barnehage, bofellesskap for lettere demente, boliger for psykisk utviklingshemmede, boliger for personer med problematikk innenfor rus og psykiatri og arena for idrett og kultur. En nylig gjennomført skoleutredning har avdekket store vedlikeholdsbehov på Skjønhaug skole som vil kreve betydelige investeringer enten man velger å rehabilitere eller bygge nytt. Med dagens befolkningsvekst må det påregnes at barnehagekapasiteten må økes i løpet av relativt kort tid. Utenfor planperioden kommer behovet for utvidet sykehjemskapasitet for å møte økningen i antall eldre over 80 år fra 2024.

I tillegg er det behov for styrking av driften på flere områder og mange av de planlagte investeringene har en betydelig driftsmessig konsekvens, hovedsakelig i form av økt bemanning. Men også utgifter til renhold, oppvarming, forsikring, kommunale avgifter mm.

Tabellen nedenfor skisserer netto investeringskostnad og enkelte driftsmessige konsekvenser knyttet til planlagte utbyggingsprosjekter. Dette er kun grove anslag for å gi et bilde av hvilke økonomiske utfordringer kommunen står ovenfor. Eksakte utgifter vil avhenge av bemanningsbehov, byggekostnader, renteutvikling, avdragsprofil, lånetype, tilskuddsordninger, nivå på husleie, eierform for boliger osv. I beregningen er det lagt til grunn annuitetslån med 30 års løpetid, 2 mill. kroner pr. boenhet/sykehjemsplass og 1,5 mill. kroner pr. boenhet i bofellesskap. Dagens tilskuddsordninger er trukket fra byggekostandene og det er beregnet kr 6.000 i husleie uavhengig av boform. Prisanslagene som er lagt til grunn er mest sannsynlig ikke for høye.

Prosjekt	Investering	Låneutg.	Bemannin g	Driftsutg.	Husleie
12 boenheter funksjonshemmede	16,8 mill.	970.000	7,7 mill.	150.000	-864.000
6 boenheter rus/psykiatri	8,4 mill.	485.000	3 mill.	75.000	-432.000

Prosjekt	Investering	Låneutg.	Bemannin g	Driftsutg.	Husleie
16 boenheter lettere demente	16,8 mill.	970.000	3,7 mill.	200.000	1.152.000
Utbygging Trøgstad ungdomsskole	25 mill.	1.440.000			
Ny 1-10 skole på Skjønhaug – alt. 1	150 mill.	8.640.000			
Ny 1-10 skole på Skjønhaug – alt. 2	200 mill.	11.520.000			
Rehabilitering Skjønhaug skole	?				
Ny Båstad barnehage	23 mill.	1.325.000			
Rehabilitering Båstad barnehage	?				
Utvidet arena for idrett og kultur	11 mill.	635.000			
Utenfor planperioden (2018):					
27 sykehjemsplasser	32,4 mill.	1.865.000	10,6 mill.	315.000	1.944.000
20 boenheter bofelleskap	21 mill.	1.210.000	4,6 mill.	250.000	1.440.000

For investeringer i skole og barnehage er det ikke tatt med driftsutgifter, men man bør kunne forvente noe innsparing i drift knyttet til disse prosjektene (stordriftsfordeler). Rehabilitering av Skjønhaug skole og Båstad barnehage vil være aktuelle alternativer til nybygg, og utgiftene vil avhenge av rehabiliteringens omfang. Utvidet arena for idrett og kultur vil medføre nye driftsutgifter, uten at disse er beregnet.

Kommuneproposisjonen for 2013 signaliserer økte frie inntekter for kommunene neste år. For Trøgstad kommune utgjør dette 4,3 mill kr. Dette er positivt for kommunen, men merinntektene vil i stor grad måtte benyttes til å dekke opp for merutgifter knyttet til befolkningsvekst og økte pensjonskostnader. Dermed vil denne veksten bare i liten grad kunne bidra til å løse noen av de økonomiske utfordringene som er skissert ovenfor.

Vurdering:

Etter mange år med innsparinger er det vanskelig å finne rom for gjennomføring av skisserte utbyggings- og bemanningsbehov uten nye inntekter. Evt. innføring av eiendomsskatt vil bidra til å øke investeringsmulighetene og driftsnivået noe, jfr. dokumenterte behov.

Kommunestyret skal i denne omgang ikke vedta innføring av eiendomsskatt, da et slikt vedtak må gjøres i forbindelse med budsjettvedtaket det enkelte år. Taksering av kommunens eiendommer vil imidlertid klargjøre hvilket inntekspotensiale kommunen har ved evt. innføring av eiendomsskatt. Videre hvilke satser det vil være naturlig å legge seg på.

Presentasjonen knyttet til økonomisk gjennomgang i kommunestyrets møte 24.04.12 viser nødvendigheten av å skaffe kommunen nye inntekter. Videre ga utredningen om eiendomsskatt økt kunnskap om ordningen og et godt grunnlag for videre arbeid. Ut fra signaler fra politisk nivå foreslås en revidering av årsbudsjettet for 2012 med tanke på å starte arbeidet med taksering av eiendommene i kommunen. Dette gjøres ved at budsjett 2012 tilføres inntil 3 mill. kroner til arbeidet med taksering. Tiltaket foreslås finansiert gjennom lån fra kommunens fond, med mulig tilbakebetaling til aktuelle fond ved bruk av inntekter fra eiendomsskatten.

Eventuelle nye inntekter fra eiendomsskatt vil øke handlingsrommet, men gir ingen mulighet for gjennomføring av alle de skisserte prosjektene. Dvs. at det uansett løsning fortsatt vil være nødvendig med nøye prioritering blant de driftstiltak og investeringsprosjekter som står på vent. Fra rådmannens side er det også viktig å finne fram til et forsvarlig forhold mellom den økonomiske belastningen på befolkningen og det tjenestetilbudet kommunen kan yte.

MILJØRETTET HELSEVERN INDRE ØSTFOLD - OVERFØRING AV OPPGAVER OG DELEGERING AV MYNDIGHET TIL NYTT SELSKAP

Saksbehandler: Knut Baastad
 Arkivsaksnr.: 12/379

Arkiv: G00

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
22/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
40/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

1. Delegert myndighet fra Trøgstad kommune til MHVIØ IKS overføres til Indre Østfold Legevakt IKS fra 01.07.2012.
2. Trøgstad kommune bevilger kr 24 pr. innbygger for den økte driften i 2012. Midlene tas i sin helhet fra de budsjetterte kostnader til MHVIØ IKS for denne perioden.

Bakgrunn:

De ti kommunene i Indre Østfold har i dag delegert den myndighet som kommunen har etter *Folkehelseovens Kap. 3 Miljørettet helsevern* - til Miljørettet helsevern i Indre Østfold IKS (MHVIØ IKS). I 2011 sa alle kommune opp avtalen med MHVIØ IKS med tanke på å etablere ny organisering for å ivareta disse oppgavene.

Saksutredning:

Kommunestyret i Trøgstad vedtok følgende i møte 13.12.2011, sak 87/11:

1. Trøgstad kommune sier opp sin avtale om deltagelse i Miljørettet helsevern i Indre Østfold IKS med hjemmel i selskapsavtalens §15.
2. Trøgstad kommune vil søke samarbeid med kommunene i Indre Østfold om lovpliktige oppgaver som kommunene til enhver tid har innen området miljørettet helsevern.

I og med at alle eierkommunene har sagt opp sin avtale med MHVIØ IKS er det besluttet å avvikle selskapet fra 1. juli 2012. De aktuelle fagområder foreslås videreført i Indre Østfold Legevakt IKS for de 7 kommunene som eier dette selskapet. Indre Østfold Legevakt IKS er under omdanning til Indre Østfold Lokalmedisinske kompetansesenter IKS. I utredningsarbeidene er det forutsatt at Miljørettet Helsevern skal være en del av det nye selskapet. Da det lokalmedisinske senteret etter intensjonene vil bli etablert 1. oktober 2012, blir det et gap mellom opphør av MHVIØ og oppstart av nytt selskap. Det foreslås derfor at oppgavene som i dag ligger i MHVIØ overføres til Legevakta inntil det nye selskapet er etablert, og at de syv gjenværende kommunene; Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad, delegerer myndighet etter *Folkehelseovens § 9. Kommunens oppgaver og delegering av myndighet*, til Indre Østfold Legevakt IKS fra 1. juli 2012.

Driftsutgiftene i Indre Østfold Legevakt IKS vil øke som følge av de nye oppgavene. Avviklingsstyret for MHVIØ har foreslått at hver av de 7 kommunene bevilger kr 24 per innbygger for perioden 01.07. 12 – 31.12.12 for drift av oppgavene som tilføres.

Som en midlertidig ordning vil det medisinskfaglige ansvaret for tjenestene ivaretas av kommuneoverlegene i Askim og Trøgstad 2. halvår 2012.

Vurdering:

Representantskapet for Legevakta i Indre Østfold har godkjent at selskapets virksomhet utvides med oppgavene som i dag ligger til MHVIØ for de 7 kommunene som eier Indre Østfold Legevakt. Dette er gjort under forutsetning av at Legevakta omdannes til Indre Østfold Lokalmedisinske kompetansesenter IKS.

Trøgstad kommune er avhengig av å få videreført de oppgavene som ligger til MHVIØ i dag, og vi støtter derfor forslaget om å legge dette til Indre Østfold Legevakt og senere til Indre Østfold Lokalmedisinske kompetansesenter IKS.

Vedlegg:

- Ingen

Utskrift sendes:

- MHVIØ IKS
- Indre Østfold legevakt IKS

FORVALTNINGSPLAN FOR HJORTEVILT OG BEVER 2012-2015

Saksbehandler: Espen Carlsen
 Arkivsaksnr.: 12/370

Arkiv: K46

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
30/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
41/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

Planen godkjennes

Bakgrunn:

Alle kommuner er pålagt etter forskrift om forvaltning av hjortevilt § 1 å utarbeide en overordnet plan for hjortevilt som skal være målbar og etterprøvbar. Planen skal være et styringsverktøy for kommunens hjorteviltforvaltning.

En slik plan har vært etterspurt fra næringsorganisasjonene i kommunen

Saksutredning:

Kommunen ved viltnemnda har gjennom 2011 og 2012 samlet grunnlagsmaterieell for å utarbeide en plan for kommunal hjorteviltforvaltning for årene 2012 – 2015.

Planen ble godkjent på møte i viltnemnda 10 mai 2012. Viltnemnda fikk en annen sammensetning etter 2012 der også næringsorganisasjonene ved lokalt bondelag og skogeierlag ble representert. Planen har vært til høring hos nevnte organisasjoner.

Vurdering:

Forvaltningsplan for hjortevilt og bever 2012 – 2015 gir oss som kommune et styringsverktøy for videre forvaltning av alle hjorteviltartene og bever.

Kommunen har et solid bestand av elg. Middels til høy bestand av rådyr og en økende bestand av hjort. Beverbestanden antas også å være i moderat vekst.

Tilbakemeldingene fra næringsorganisasjonene krever en mer tydelig målsetning med forvaltningen av hjortevilt og bever. Skadeomfanget fra elg har de siste årene økt og målsetningen er å senke bestanden. Viltnemnda har siden 2006 og frem til 2011 økt avskytingen av elg med 50 % fra 61 felte dyr i 2006 til 94 felte dyr i 2011.

Bestanden av hjort har økt og det er ønskelig med en aktiv forvaltning av også denne arten. Skadeomfanget utført av hjort er lokalt stor.

Rådyrbestanden er relativt stabil hvor det årlig skytes rundt 150 rådyr. Minstearealet for tildeling av fellingstillatelser er årlig til behandling i viltnemnda.

En forvaltningsplan vil være med å tydeliggjøre kommunens forvaltningsmessige mål.

Vedlegg:

- Forvaltningsplan for hjortevilt og bever i Trøgstad 2012 – 2015.

ETablering av Indre Østfold Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS

Saksbehandler: Knut Baastad
 Arkivsaksnr.: 12/383

Arkiv: G21

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
23/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
34/12	Formannskapet	07.06.2012
42/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

- Trøgstad kommune vedtar å etablere Indre Østfold Lokalmedisinske Kompetansesenter IKS.
- Trøgstad kommune godkjenner ny selskapsavtale som oversendt fra representantskapet for Indre Østfold legevakt.
- Trøgstad kommune ber om at representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS endrer selskapet i henhold til ny selskapsavtale med virkning fra 01.10.12.
- Trøgstad kommune bevilger kr 33.122,- for kostnader til daglig leder i 2012. Dersom summen ikke kan dekkes innenfor ordinært driftsbudsjett dekkes det av midler fra reservefondet.

Bakgrunn:

Sak om etablering av lokalmedisinsk kompetansesenter som interkommunalt selskap har vært på høring i legevaktens eierkommuner (Kommunestyret i Trøgstad sak 14/12, behandlet 14. februar 2012). Det forutsettes at intensjonen med etableringen og det faglige innholdet er kjent.

Saken nå gjelder selve etableringen av Indre Østfold Lokalmedisinske Kompetansesenter IKS og behandling av ny selskapsavtale.

Prosjektleder Åsmund Kobbevik i Samhandlingsprosjektet IØ og SØ har utarbeidet et felles saksframlegg for deltakerkommunene, og vi har kun foretatt noen mindre tilføyelser og endringer som kun gjelder Trøgstad.

Saksutredning:

Høringsssvarene i saken om etablering av lokalmedisinsk kompetansesenter viser at kommunene har sluttet seg til forslaget om etablering av Indre Østfold Lokalmedisinske Kompetansesenter (LMKS) som IKS, samt at dette skal skje ved omdanning av Indre Østfold Legevakt IKS (IØLV). Tilslutningen er bred fra samtlige andre høringsinstanser som har avgitt hørings svar.

Den samlede innstillingen fra kommunene var som følger:

1. Kommunene vil etablere lokalmedisinsk kompetansesenter som et felles forpliktende helsesamarbeid i Indre Østfold
2. Kommunene ber representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS om å utforme en ny selskapsavtale for omdanning av selskapet til Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS
3. NN kommune imøteser ny selskapsavtale for politisk behandling innen juni 2012.



Kommunestyret i Trøgstad tilføyde et par punkter i sitt vedtak som da fikk følgende ordlyd:

1. Trøgstad kommune vil etablere lokalmedisinsk kompetansesenter som et felles forpliktende helsesamarbeid i Indre Østfold.
2. Trøgstad kommune ber representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS om å utforme en ny selskapsavtale for omdanning av selskapet til Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS.
3. Innspill som fremgår av Trøgstad kommunes hørings svar, bes hensyntatt i utforming av ny selskapsavtale.
4. Trøgstad kommune imøteser ny selskapsavtale for politisk behandling innen juni 2012.
5. Trøgstad kommune mener at det er særlig viktig i startfasen av det nye selskapet at det får et handlekraftig og kompetent styre. Derfor bør flertallet i styret bestå av sentrale politikere fra den enkelte kommune.

De første tjenester i senteret som kommunene har forpliktet seg til å delta i er

- Legevakt m/observasjonssenger¹
- Miljørettet helsevern²
- Forsterket korttid (døgnsenger for øyeblikkelig hjelp, etterbehandling og rehabilitering) m/ambulant funksjon

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ er sekretær for arbeidet med selskapsendringen.

Styringsgruppen for Samhandlingsprosjektet har behandlet høringen 16.03.12 og har funnet løsninger for ulikheter som er fremkommet i høringen.

Styringsgruppen for Samhandlingsprosjektet ønsker å utvikle Askim sykehus som base for LMKS og støtter intensjonen om at Askim kommune går inn som eier av bygget.

Representantskapet for IØLV har foreslått ny selskapsavtale til behandling.

Fremdriftsplan

Fremdriften i etableringen av selskapet er drøftet i og mellom ulike instanser:

Styringsgruppen for Samhandlingsprosjektet IØ og SØ, Representantskapet for IØLV, Styret for IØLV og Avviklingsstyret for Miljørettet helsevern i Østfold (MHVIØ).

2012

- 01.07.12 I forbindelse med avvikling av miljørettet helsevern overføres de gjenværende ansatte til Indre Østfold Legevakt IKS (egen sak til kommunestyret)
- 01.07.12 Mulig innsendelse av søknad om midler til å opprette døgntilbud for øyeblikkelig hjelp³. Dersom kommunene får innvilget søknad om midler til å etablere tjenesten i 2012, etableres denne tjenesten som en ny tjeneste i selskapet før nyttår.

¹ Korttids senger som benyttes 3-6 timer for avklaring av helsesituasjon. Døgnsenger for øyeblikkelig hjelp ventes å ha en gjennomsnittlig tid på 72 timer.

² Tjenesten i sin nåværende form skal avvikles 30.06.12.

³ Styringsgruppen for Samhandlingsprosjektet IØ og SØ vil vurdere om det skal søkes Helsedirektoratet om midler til å opprette døgntilbud for øyeblikkelig hjelp i 2012. Ordningen er pålagt fra 1.1.2016, men vil fases inn



Trøgstad kommune

- 01.10.12 Omdanningstidspunkt for selskapet. Daglig leder skal være ansatt.
- 01.10.12 Seneste dato for ansettelse av kreftkoordinator i 50 %⁴.

2013

- Optimalisering av eksisterende drift
- Ansettelse av leder for avdeling for samfunnsmedisin og kvalitet. Kommuneoverlegefelleskapet etableres formelt som felles funksjon
- Tilrettelegging for selskapsutvidelse. Planlegging, utvikling og ombygging
- Nye utviklingstiltak
 - Helsebemannet kontaktsenter
 - Lærings- og mestringsarbeid

2014

- Bygningsmessige endringer ferdigstilles
- Avdeling for samfunnsmedisin og kvalitet, herunder miljørettet helsevern, plasseres i bygningen
- Etablering av forsterket korttid m/ambulant funksjon
- Etablering av observasjonssenger ved legevakt
- Innfasing av avdeling for mestring og aktivitet (utviklingstiltak)

Kostnader

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ har laget en oversikt over forventede kostnader knyttet til de ulike tiltakene. Det er gjort årlige beregninger for hver avdeling separat. Når det står «administrasjon» i tabellen nedenfor, gjelder det her utgifter som kommer i tillegg til administrasjon og ledelse av avdelingene. En samling av kostnadsbildet, med nærmere beskrivelse av totale administrasjonskostnader må tydeliggjøres i nytt budsjett for selskapet.

Enkelte utgifter vil være vanskelig å forutsi nøyaktig. Omlegging til nytt regnskapssystem er en ukjent kostnad som både kommunene og selskapet må håndtere. Det er for øvrig verdt å merke seg at denne kostnaden uansett ville ha påløpt ved videreføring av legevakten som eget IKS.

Videre knytter det seg usikkerhet til kostnader ved leie av bygg. Romprogrammet til Sintef⁵ oppgir totalt plassbehov til 1218 m². Det forutsettes at Askim kommune kjøper Askim sykehus og at selskapet blir leietaker. Kjøpspris for bygget⁶ og kostnader ved ombygging (bekostes av huseier) vil påvirke kvadratmeterprisen. Ombygging av sengepost omfattes for øvrig av tilskuddsordning som for sykehjem.

fra i år. Søknadsfrist for 2012 er 1. juli. I mangel av tilpassede lokaler ved Askim sykehus må dette ordnes som en midlertidig løsning. Det arbeides derfor med en modell med døgnssenger for øyeblikkelig hjelp ved Edwin Ruuds Omsorgssenter og at en del av legetilgangen sikres gjennom ambulant funksjon ut ifra legevakten. En evt. søknad om midler til en midlertidig ordning vil legges frem til behandling i etterkant av innsendelse.

⁴ Samhandlingsprosjektet har mottatt lønnsmidler fra Kreftforeningen til en kreftkoordinator med inntil 229 000,- for 2012. Bevilgning forutsetter ansettelse senest 01.10.12. Lønnsmidlene (tilsvarende 75% av halv stilling) er gitt med mulighet for prolongering i 3 år.

⁵ Mulighetsanalyse Askim sykehus, 06.03.12, Sintef Teknologi og samfunn

⁶ Nåværende bygg er verdsatt til 48 millioner kroner. For å kunne dekke opp kostnaden ved kjøp av bygget og de løpende FDVU kostnadene, bør en leiekostnad ligge på om lag 1 100 kroner.

Driftskostnader, som ikke er lønnskostnader, er i de vedlagte kostnadsbeskrivelsene gjort etter sjablong⁷. Investeringskostnadene er ikke fullt ut kjent, og tabellen er derfor mangelfull. Investeringer vil blant annet dreie seg om kjøp av kontormøbler, utstyr og generell oppgradering av utstyr.

Nye kostnader for 2012 knytter seg primært til ansettelse av daglig leder fra 01.10.12.

Anslåtte årlige kostnader er gjort ut ifra 2012-tall. Tall det knytter seg særlig usikkerhet til er satt i kursiv i tabellen; disse kostnadene må generelt vurderes nærmere.

Funksjon/avdeling	Forventet årlig netto kostnad	Mulige investerings-kostnader	Kommentar
Administrasjon			
Daglig leder	1 000 000	50 000	
Utviklingskompetanse og -ressurser	<i>700 000</i>		Prosjektet vil i løpet av sommeren 2012 utrede og foreslå behovet for utviklingsressurser i selskapet.
Avdeling for legevakt			
Ordinær legevakt	14 700 000		Direkte fra 2012 budsjett. Beløpet er balansert med fondsavsetning fra 2010 (232 088).
Observasjonssenger	2 950 000		Kostnad tilsvarer oppbemanning med en sykepleier i legevaktens åpningstid. Tilsvarer 3,8 årsverk.
Avdeling for samfunnsmedisin og kvalitet			
Miljørettet helsevern	2 883 000		Tilsvarer et mulig 2013 budsjett med totalt 3,3 årsverk mot tidligere 3,8. Justert for pris- og lønnsvekst.
Kommuneoverlegefelleskap	-		Kommuneoverlegene er ikke ansatt i selskapet. Ledes av avdelingsleder ved senteret-kostnaden er lagt inn budsjett for miljørettet helsevern
Forsterket korttids avdeling			
Avdeling	9 255 000	<i>500 000</i>	Netto driftskostnad er justert i forhold til tilskudd til døgntilbud for øyeblikkelig hjelp.
Ambulant team	2 360 000	160 000	
Avdeling for mestring og aktivitet			
* Friskliv + Lærings- og mestringsarbeid	<i>1 000 000</i>		Ikke utredet. Anslag ut ifra en forenklet sammenlikning med Sandefjord kommunes lærings- og mestringscenter (45 000 innb.)
* Helsebemannet kontaktsenter	<i>3 500 000</i>	<i>100 000</i>	Ikke utredet. Kun grovt anslag ut ifra en 24/7 betjent funksjon. I anslaget er det ikke tatt hensyn til evt. samdriftsfordeler med andre

⁷ Årlige driftskostnader pr. seng er satt til 200 000,-

			døgnfunksjoner.
Kreftkoordinator	150 000		
Annet			
Økt arealbehov	400 000		Administrasjon, oppholdsrom, utvidet legevakt
Lokalmedisinsk kompetansesenter			
Mulig total driftskostnad	38 898 000		

* Kommunene har foreløpig ikke tatt stiling til disse tjenestene. Dette regnes imidlertid som viktige utviklingstiltak.

Tiltak som kommunene vil ta stilling til på et senere tidspunkt:

Funksjon/avdeling	Forventet årlig netto kostnad	Mulige investerings-kostnader	Kommentar
Palliativ enhet	7 270 000		
Ambulant palliativ tjeneste	1 360 000	80 000	
Forsterket skjermet enhet, demens	6 110 000		

Vurdering:

Kommunene står overfor en ny tid, med ny helselovgivning som gir kommunene et sentralt ansvar i helsearbeidet. Med innføring av samhandlingsreformen ble det fra 1.1.2012 tillagt kommunene økonomisk ansvar for utskrivningsklare pasienter og ansvar for finansiering av 20 % av utgifter til sykehusbehandling for nærmere definerte grupper pasienter. Fra 2016 vil kommunene også bli tillagt ansvar for å tilby sine innbyggere et døgntilbud innen øyeblikkelig hjelp.

I Indre Østfold er ikke kommunene store nok til å håndtere alle utfordringene alene. Ved etableringen av Indre Østfold Lokalmedisinske Kompetansesenter IKS gjøres det et grep for å skape en interkommunal organisatorisk overbygning som kan romme strategisk viktige og kompetansekreverende funksjoner.

Selskapet skal drifte eksisterende tjenester og utvikle nye funksjoner. Et viktig formål med å etablere ett selskap for flere tjenester er å få en effektiv utnyttelse av ressurser og kompetanse.

Avdeling for legevakt

Legevakten vurderes i dag å ha en sårbar administrasjon og bemanningssituasjon. Dette har vist seg i forbindelse med at Samhandlingsprosjektet IØ og SØ vil utrede tiltak «før» og «i stedet for» sykehusopphold.

Som et «før»-tiltak er det planer om å etablere observasjonssenger ved legevakten. I høringssaken vedrørende etablering av Lokalmedisinsk kompetansesenter ble det antydnet en kostnadsvekst i tilknytning til opprettelse av observasjonssenger ved legevakten.

Observasjonssengene vil være et viktig grep for å observere en uavklart tilstand, med mulighet for å unngå sykehusinnleggelse.

Skal man håndtere dette tiltaket, vil det sannsynligvis innebære et behov for 1 ekstra sykepleier i legevaktens åpningstid. Dette vil imidlertid øke de eksisterende utfordringene med vaktbelastning i ubekvem arbeidstid, og kan medføre vanskeligheter med å beholde og rekruttere personell. Det bør derfor legges til rette for andre sykepleieoppgaver på dagtid.

Legevakten er bemannet med kun én lege natt til hverdager. Denne legen kan ikke forlate legevakten. Anbefalinger fra helsetilsyn i 2005, Nødnettprosedyrers krav til innskjerping av den forskriftsbelagte plikten til å sende lege ut på akutte hendelser, samt en generell økt pågang av henvendelser (erfaringer etter samhandlingsreformen) tilsier at dette ikke er holdbart.

Døgntilbud for øyeblikkelig hjelp er et lovpålagt tiltak «i stedet for» sykehusopphold. I forbindelse med at prosjektet vurderer en midlertidig løsning ved Edwin Ruuds Omsorgssenter, må det være tilgang på lege gjennom hele døgnet. Behov for legetilgang vil belyses nærmere i forbindelse med at prosjektet kommer med forslag til modell for innfasing av døgntilbud for øyeblikkelig hjelp.

Avdeling for samfunnsmedisin og kvalitet

Miljørettet helsevern: I mangel av en daglig leder for selskapet, må det finnes organisatoriske og praktiske løsninger for ledelse av de gjenværende ansatte. Representantskapet for Indre Østfold Legevakt har vedtatt å organisere de ansatte inn under legevakten med det nye selskapet for øye. En overgang til legevakten støttes, under forutsetning av at daglig leder ved legevakten skjermes for nye oppgaver.

Det vedlagte kostnadsoverslaget for 2013, for miljørettet helsevern, er redusert med 0,5 årsverk sammenliknet med budsjett for første halvår 2012. Daglig leder i hel stilling er erstattet med en lederstilling (for avdeling for samfunnsmedisin og kvalitet) i 50 % stilling. Nedskjæringen kan begrunnes med:

1. Reduksjon av antall kommuner fra 10 til 7
2. Betraktning av kapasitet i opprinnelig selskap; salg av tjenester til Eidsberg kommune og til bedriftshelsetjenesten.
3. Forslag om generell økning i kommuneoverlegestillinger i kommunene.

Med tanke på ivaretagelse av smittevern, annen delegert fagmyndighet, samt ledelse av kommuneoverlegefelleskapet, vurderes det som hensiktsmessig å ansette en lege som leder for avdelingen.

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ har foreslått⁸ kommuneoverlegefelleskapet som en forpliktende delfunksjon under senteret, for å organisere kommuneoverlegenes samlede kompetanse på en god måte. Gruppen skal også sørge for at et samfunnsmedisinsk perspektiv kan påvirke innhold og utvikling ved senteret. Dette vil bidra til bedre oppfølging av kommunenes vedtatte prioriteringer innen helse- og omsorgstjenestene.

⁸ Rapport mars 2012 - kommuneoverlegens rolle. Presentert for styringsgruppen 16.03.12. Dokumentet er tilgjengelig på www.samhandlingsprosjektet.no



Trøgstad kommune

Forsterket korttidsavdeling m/ambulant team

Det er foreslått en forsterket korttid på 16 sengeplasser, med ambulant team. Sengeenheten skal ivareta både det lovpålagte kravet om øyeblikkelig hjelp døgnfunksjon, samt forsterkede korttidsfunksjoner – etterbehandling, vurdering og rehabilitering. Både de forsterkede korttids plassene og det ambulante teamet vil imøtekomme kommunenes behov for kompetansetilgang for pasienter som utskrives fra sykehus.

Plassene vil også være et bidrag i det totale antallet korttids plasser i regionen. Kommunene har i stor grad unngått overliggedøgn ved sykehuset⁹, men problemstillingene har forskjøvet seg: Det er generelt lav turnover ved korttidsavdelingene, samt økende press på åpen omsorg. Rehabiliteringsaktiviteten er redusert i flere av kommunene, og planlagte korttidsopphold er falt helt bort. Dette påvirker den reelle korttidsfunksjonen med mulighet og stimulering og funksjonstrening av pasientene.

Det bør nevnes at problemstillingene ved korttidsavdelingene knytter seg til at plassene opptas av langtidspasienter. Som en del av en fremtidig løsning må kommunene vurdere å etablere langtidsplasser, omsorgsboliger og styrking av hjemmebasert omsorg. Etableringen av en felles forsterket korttidsavdeling er imidlertid en satsing på funksjonsbedring og tilrettelegging i eget hjem fremfor institusjonalisering av pasienten.

Koordinering av bruk av plassene er foreslått løst ved hjelp av en fagkoordinator som skal kommunisere med Sykehuset Østfold og de ulike inntakskontorene (og koordinerende enheter) i kommunene. En koordinatorfunksjon vurderes som et fornuftig grep for å lede pasienter fra sykehuset til rett nivå i kommunene. Samtidig må det jobbes med å beskrive hvordan funksjonen skal være i forhold til både ØHD-pasienter fra kommunene og utskrivningsklare pasienter fra sykehuset.

Avdeling for mestring og aktivitet

Lærings- og mestringsarbeid og Helsebemannet kontaktsenter: Dette er tiltak som har et vesentlig aspekt av bærekraft, i den forstand at det forventes å oppnå gode resultater for pasienter og pårørende med en relativt lav ressursinnsats. Dette utviklingsarbeidet må ivaretas av det nye selskapet.

Palliativ enhet og forsterket skjermet enhet for demens

Det er viktig å utvikle og opprettholde kompetanse for pleie- og omsorgstunge tjenester innen palliasjon og demens. Kommunene vil ta stilling de foreslåtte tiltakene på et senere tidspunkt. Det vil være selskapets oppgave å finne form og tidspunkt for presentasjon av tiltakene.

Administrasjon

Selskapet er i 2012 og 2013 en liten virksomhet som skal drifte eksisterende tjenester og utvikle nye. Det er derfor en utfordring å finne en dimensjonering av administrasjonen som svarer til det reelle behovet selskapet til enhver tid har. Viktige oppgaver for ny daglig leder vil være å optimalisere eksisterende tjenester, etablere senteret med en ny avdeling og utvikle nye tiltak.

I planleggingsarbeidet må det jobbes systematisk med tilrettelegging og utforming av senteret slik at stordriftsfordeler oppnås. Ombygging av lokalene, med opprettholdelse av

⁹ Notat: Kostnader for pasienter 2012

legevaktdrift og andre virksomheter i Askim sykehus, vil være en krevende prosess. Ved siden av risikovurdering, bør det derfor gjøres en grundig analyse av ressurskrav på både operativt og administrativt nivå.

Kommuneoverlegefellesskapet vurderes som en viktig utviklingsressurs. Likeledes bør kommunene og daglig leder i samarbeid etablere kontaktutvalg på ulike nivåer for å sikre fremdrift. En daglig leder vil likevel være avhengig av støtte til ledelse og sekretærfunksjoner, samt sparringspartner(e) som er dedikert til oppgavene.

Det vurderes som et riktig grep å utvide en eksisterende avtale med Askim kommune om regnskapstjenester. Dette forutsetter imidlertid at tjenesten kan bistå med blikk for utviklingen av selskapet og være proaktiv i forhold til nødvendig oppdatering. Økonomi knyttet til pleieturnus er for eksempel et krevende felt, hvor det er viktig med oversikter og framskrivninger.

Behovet for IKT-ressurser må vurderes kontinuerlig.

Samlet vurdering

Samhandlingsreformen har introdusert resultatbasert finansieringsordning for spesialisthelsetjenester. Dette skaper en høyere usikkerhet for tjenesteyterne. Ved å etablere felles avdelinger og robuste fagmiljøer demmer man opp for kommunenes sårbarhet.

Sengeplassene ved forsterket korttidsavdeling, som er avsatt for pasienter etter sykehusopphold, vil belastes kommunene etter bruk. Et evt. underforbruk må dekkes inn av kommunene etter sine eierforpliktelser. På denne måten sikres både kompetansen og en rettferdig kostnadsfordeling mellom kommunene.

Resultatbasert finansiering stiller krav til målinger og evaluering av tiltak, og øker dermed behovet for administrative ressurser. Finansieringsordningen for selskapet, med en lik grunnsum tilsvarende 10 % av selskapets netto budsjett, er en måte å synliggjøre kommunenes felles utfordringer med administrering av nye økonomiske ordninger.

Selskapsavtalen for det nye selskapet rommer både tilnærming og tiltak som bekrefter kommunens nye rolle som helseaktør. Etableringen av selskapet innebærer imidlertid store driftsmessige forpliktelser. Det vil derfor være viktig å følge utviklingen i selskapet tett. Modellen for finansiering vil revideres etter 2 år og hele avtalen vil gjennomgås i 2016.

Den fremsatte fremdriftsplanen peker på at det vil være høy og krevende utviklingsaktivitet i selskapet i 2013. Dette gjelder særlig ombygging av Askim sykehus og rekruttering av nytt personell. Risikovurderinger må gjøres som en del av forberedelsene. Operative og administrative ressursbehov må tidlig avdekkes og implementeres i budsjettet for 2013.

Både Sunnaas sykehus og Sykehuset Østfold er sentrale aktører i forbindelse med opprettelsen av senteret. En kritisk suksessfaktor er at planleggingen blir gjort i tett samarbeid med dem. Selskapet vil være avtalepart overfor Sykehuset Østfold vedrørende de tjenester som kommunene velger å legge til selskapet.

Lokalmedisinsk kompetansesenter skal være et verktøy for å fremme innbyggernes helse, ivareta nødvendige behov for helsetjenester og redusere forbruk av spesialisthelsetjenester.

Etableringen av Lokalmedisinsk kompetansesenter IKS, med tjenester og organisering som beskrevet, anbefales som en investering for en effektiv utnyttelse av regionens helseressurser.

Vedlegg:

- Protokoll 100512: Selskapsavtale for Indre Østfold Lokalmedisinske Kompetansesenter IKS
- Budsjettforslag miljørettet helsevern 2013
- Kostnadsoverslag forsterket korttid m/ambulant team
- Kostnadsoverslag forsterket skjermet enhet, demens
- Kostnadsoverslag palliativ enhet m/ambulant team
- Kostnader for pasienter 2012
- Fordeling av utgifter til daglig leder i 2012

Utskrift sendes:

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ v/prosjektleder Åsmund Kobbevik



FOREBYGGING AV FRAFALL I VIDEREGÅENDE SKOLE - ETABLERING AV ORDNING MED SOSIALFAGLIGE RÅDGIVERE

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 12/386

Arkiv: A43

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/12	Ungdomsråd	04.06.2012
24/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
43/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

- 1) Trøgstad kommune støtter tiltaket om sosialfaglig rådgiver ved Mysen og Askim videregående skole og at tiltaket knyttes mot de respektive vertskommunenes sosialfaglige kontorer
- 2) Trøgstad kommune bevilger kroner 64.507,- per år til tiltaket. Kostnader for 2012 dekkes av reservefondet mens videre finansiering innarbeides i ordinært budsjett. Summen indeksjusteres årlig i tråd med lønnsutviklingen for kommunale arbeidstakere. Det forutsettes at de andre kommunene gjør tilsvarende vedtak.
- 3) Trøgstad kommune forutsetter at det årlig rapporteres om utviklingen i det frafallsforebyggende arbeidet ved de videregående skolene i Indre Østfold.

Bakgrunn:

Frafall i videregående skole er et problem som har vært diskutert en rekke ganger. Saken nå dreier seg om å få ansatt sosialfaglige rådgivere ved de videregående skolene i Indre Østfold med det mål å redusere dette frafallet.

Saksutredning:

Indre Østfold Regionråd behandlet sak om frafall av ungdommer i videregående skole og om eventuelt å etablere en ordning med sosialfaglige rådgivere i sitt møte 10.02.2012.

Utskrift fra møtereferatet:

«Inger Kristin Torp orienterte om Ny Giv og satsningen på forebygging av dropp-ut fra videregående opplæring. Østfold ligger lavt på bestått videregående statistikken. Torp ønsker å få Askim og Mysen videregående skoler med i en ordning med sosialfaglig tjeneste inne på skolen. Håvard Osflaten argumenterte med at det blir lite på hver kommune å betale om alle går sammen. Knut Espeland fremmet forslag om at AU i regionrådet tar dette videre med sikte på å få til en løsning med sosialfaglige rådgivere på Mysen og Askim videregående skoler.

Beslutning:

Som foreslått av Knut Espeland.»

Utgangspunktet er en henvendelse fra Østfold Fylkeskommune i 2009 til Indre Østfold Regionråd hvor man ønsket et 50/50 partnerskap om sosialfaglig rådgiving knyttet til de videregående skolene i Askim og Mysen. En mulig løsning var at man tilknyttet ressursen til sosialkontorene i vertskommunene og at alle kommuner var med på spleiselaget sammen med fylkeskommunen.

Regionrådet behandlet samme spørsmål i møte 24.april 2009, sak 10, og følgende ble protokollert:

Beslutning:

«Saken sendes tilbake til rådmannsgruppen for videre vurdering. Det bør vurderes om tiltakene er de riktige med hensyn til det man ønsker å oppnå og saken bør belyses bedre både skolefaglig, sosialfaglig og økonomisk med utgangspunkt i de kommentarer som framkom i regionrådets diskusjon.»

Når det gjelder karriereveiledning så ble denne ordningen iverksatt i 2010. Rådmannsgruppa drøftet ordningen med sosialfaglige konsulenter en rekke ganger, også med representanter fra fylkeskommunen til stede, senest 8. oktober 2009. Eidsberg kommune fikk i oppdrag å videreføre prosessen med vurderinger av en slik ordning og blant annet trekke inn NAV i vurderingen. Til slutt ble hele spørsmålet lagt på is.

KS Østfold har også nylig behandlet saken og nevner blant annet koblingen til NY GIV og GNIST. De fattet i sitt møte 28.02.2012 følgende vedtak:

- «1. KS fylkesmøte i Østfold viser til tiltak for økt gjennomføring og ber om at tiltakene blir forankret og fulgt opp i egne kommuner. Fylkesmøtet ønsker en oversikt over resultater i februar/mars 2013.
2. Kommunene oppfordres til å ta inn flere lærlinger.»

Rådmannsgruppa diskuterte saken på sitt møte 11. mai 2012. Med de positive erfaringene det der kunne refereres til fra det øvrige Østfold ble det enighet om å anbefale ordningen.

Det ble vektlagt at ordningen organisatorisk ikke blir for løsrevet fra kommunene. Rådmennene ønsket en organisering og arbeidsform som bl.a. innebar en årlig rapportering til rådmannsgruppen og en nær faglig kontakt også med den enkelte kommune.

Økonomi:

En kostnadsfordeling mellom de 8 kommunene som benytter seg av tiltaket og Østfold Fylkeskommune vil kunne bli som følger:

Alle beløp i NOK

**Oversikt over mulig fordeling av kostnader basert på innbyggertall per 1. januar 2012
(Kilde: ssb.no)**

2 Sosialkonsulenter i hel stilling inklusive adm. kostnader 1 400 000

Kommune	Innbyggere 0101-2012	Kostnad per kommune/år
Askim	15 070	186 946
Eidsberg	11 082	137 474
Hobøl	4 912	60 934
Marker	3 511	43 555
Rakkestad	7 679	95 259
Skiptvet	3 616	44 857
Spydeberg	5 358	66 467
Trøgstad	5 200	64 507
SUM Kommuner	56 428	700 000
SUM Østfold Fylkeskommune		700 000
Totalt		1 400 000



Trøgstad kommune

Vurdering:

Rådmannen ser at sosialfaglige rådgivere ved de videregående skolene i Indre Østfold kan være et vesentlig bidrag til å redusere frafall. At dette organiseres og finansieres i nært samarbeid mellom kommunene og fylkeskommunen synes å kunne gi gode resultater.

Ordningen anbefales og det forutsettes at kommunen holdes orientert om den årlige utviklingen i det frafallsforebyggende arbeidet.

Vedlegg:

- Ingen

Utskrift sendes:

- Indre Østfold regionråd, Pb. 1004, 1803 Askim



UTVIDELSE AV REGULERINGSPLAN FOR KIRKEBYÅSEN VEST - SLUTTBEHANDLING

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud
Arkivsaksnr.: 07/260

Arkiv: GBNR 158/6

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
31/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
44/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 egengodkjennes utvidelsen av reguleringsplanområdet Kirkebyåsen vest. Reguleringsbestemmelsene gjøres gjeldende for hele det regulerte boligområdet Kirkebyåsen vest og erstatter de eksisterende reguleringsbestemmelsene, vedtatt av kommunestyret 4. september 2007.
2. Som betingelser for godkjenningen settes følgende vilkår:
 - a) Som ny reguleringsbestemmelse § 5.5 inntas følgende: Før det bygges flere boliger i noen del av reguleringsområdet Kirkebyåsen vest skal tilknytningspunktet mellom Lunderveien og riksveg 22 utformes som et kryss i henhold til Statens vegvesens håndbok 017, kapittel C.3.1 med trafikkøye i sekundærveien (Lunderveien). Detaljert byggeplan skal godkjennes av Trøgstad kommune og Statens vegvesen.
 - b) Som ny reguleringsbestemmelse § 5.6 inntas følgende: Før det er bygget 20 nye boliger i utvidelsen av den opprinnelige reguleringsplanen for boligområdet Kirkebyåsen Vest skal det bygges en trygg kryssingsmulighet over rv 22 for gående/syklende. Detaljert byggeplan skal godkjennes av Trøgstad kommune og Statens vegvesen.
 - c) Som ny reguleringsbestemmelse § 1.7 inntas følgende: For områder med konsentrert småhusbebyggelse (B6 og B7) skal det, før det gis igangsettingstillatelse, foreligge godkjent utomhusplan i mål 1:200 som viser ny bebyggelse, parkering, garasjer, utforming og møblering av leke- og oppholdsareal, terrengbehandling med gammelt og nytt terreng, eventuelle forstøtningsmurer, gjerder, søppelstativer, gangarealer, beplantning og belysning.
 - d) Teksten i reguleringsbestemmelse § 3.1 erstattes med følgende: Innenfor det regulerte området kan boliger med tilhørende anlegg oppføres som konsentrert småhusbebyggelse. Konsentrert småhusbebyggelse defineres her som terrassehus, boliger sammenkjedet med bod, carport eller lignende og rekkehus.
 - e) Reguleringsplankartet må tegnes på nytt, og endringene som følger av dispensasjonsvedtaket i T/N-sak 16/12 må innarbeides. Alle områder med betegnelsen "Felles friområde" bør ha betegnelsen "Friområde" og være åpne for allmennheten.

Bakgrunn:

I delegert sak nr. 7/12 vedtok rådmannen å legge forslag til utvidelse av reguleringsplan for boligområdet Kirkebyåsen vest i Båstad ut på offentlig høring i tiden frem til 10. april 2012. Saken legges nå frem til endelig behandling.



Trøgstad kommune

Saksutredning:

Planforslaget går ut på å tilrettelegge for videre utbygging av boliger syd for boligfeltet Kirkebyåsen vest i Båstad. Området kommer fra eiendommen Kirkeby gbnr. 158/6, og det er denne eiendommens eier Petter Ole Kirkeby som er tiltakshaver. Utvidelsen er vist på vedlagt plankart og er på 13,8 dekar inkludert "felles friområder" (F7 og F8) på til sammen 2,2 dekar. Området er forsøkt regulert tidligere gjennom et identisk planforslag som ble fremmet for Det faste utvalg for plansaker i sak 1/09. Saken ble da utsatt på grunn av at arealbruken i reguleringsplanforslaget ikke var i samsvar med Kommuneplanens arealdel.

I 2011 vedtok Kommunestyret ny kommuneplan og i den nye arealdelen er det aktuelle området avsatt til fremtidig boligområde. Det "gamle" forslaget til områderegulering ble dermed i samsvar med overordnet plan, og tiltakshaver ønsker derfor at kommunen tar denne opp til ny behandling. Det er dette forslaget som det nå skal tas endelig stilling til.

I høringsperioden kom det inn tre merknader til planforslaget:

1. Østfold fylkeskommune:

- Fylkeskommunens planavdeling ønsker ikke tradisjonelle eneboliger i feltene B6 og B7 og ønsker at reguleringsbestemmelsene i § 3 strammes inn i samsvar med dette. På samme måte anser de at formuleringene om garasjebygg i samme områder bør endres tilsvarende.
- I brevet skriver de videre at det må gå klart frem av planbestemmelsene hvem fellesområdene er ment å være felles for. På plankartet og tegneforklaringen er det brukt betegnelsen "Felles friområde" områdene F1 – F3 og F6 – F8. *Friområde* forutsettes å være tilgjengelig for allmennheten mens *fellesområde* er ment å være felles for en avgrenset gruppe eiendommer. De to formålene kan ikke kombineres og plankartet må justeres i forhold til dette. Det minnes også om at friområder forutsettes å være eiet og drevet/vedlikeholdt av det offentlige.
- Saken er forelagt fylkeskonservatoren som uttaler at kulturminneinteressene er ivaretatt i planen.

2. Fylkesmannen i Østfold miljøvernavdelingen:

Fylkesmannen viser til uttalelsen fra Østfold fylkeskommune og skriver at reguleringsplanen kan egengodkjennes for deres del.

3. Statens vegvesen

I brev datert 28. mars fremmet Statens vegvesen innsigelse i to punkter:

- Utvidelse av eksisterende regulering utløser et behov for trygg kryssing av rv 22 for myke trafikanter. Dette skal sikres med rekkefølgebestemmelse.
- Bygging av trafikkøy i Lunderveien skal sikres med rekkefølgebestemmelse i henhold til tidligere uttalelser fra vegvesenet i brev av 9. august 2007 og 6. januar 2009.

I tillegg bemerker Statens vegvesen at det ikke er foretatt trafikkberegninger på stedet slik det ble forutsatt i brev av 6. januar 2009, og at det heller ikke opplyses om hvor mange boenheter utvidelsen av reguleringsområdet vil omfatte. Dette gjør det, etter vegvesenets oppfatning, vanskelig å vurdere trafikksituasjonen for krysset mellom Lunderveien og riksveg 22. Deres konklusjon er likevel at trafikkmengden i Lunderveien ikke vil bli av en slik størrelse, etter ferdigstilling av aktuell regulering, at ytterligere tiltak i krysset blir nødvendig.

Kommentarer til høringsuttalelsene:

Merknadene fra Østfold fylkeskommune om hustyper i områder avsatt for konsentrert småhusbebyggelse og manglende samsvar i bruk av betegnelsen "Felles friområder" på plankart og i planbestemmelser, blir hovedsaklig ivaretatt i rådmannens innstilling. I tillegg foreslås det en ny bestemmelse under § 1 der kommunen skal godkjenne bebyggelsesplan for områdene B 6 og B7 før igangsettelsesgodkjenning kan gis.

I sak 07/29 vedtok Teknikk- og naturutvalget følgende i forbindelse med at planforslaget til første trinn av reguleringsplanen ble lagt ut til offentlig høring: "Petter Ole Kirkeby stilles i utsikt å kunne overdra feltet vederlagsfritt til kommunen den dagen alle anlegg er ferdigstilt." Dette ble aldri stadfestet i endelig kommunestyrevedtak og er fortsatt ikke nedfelt i signert avtale. Vi må likevel kunne si at kommunen og utbygger har en intensjon om at Trøgstad kommune skal overta ansvaret for infrastruktur og friområder i boligfeltet når dette er ferdig utbygd. Selv om vedtaksteksten ikke er presis er det grunn til å tro at dette er ment å gjelde også for eventuelle utvidelser av området.

Innsigelsen i første strekpunkt fra Statens vegvesen griper inn i planbestemmelse nr. 7 i Kommuneplanens arealdel, vedtatt av kommunestyret 6. september 2011: "Før det er bygget 20 nye boliger i planlagt boligfelt Kirkebyåsen vest (utover det som ligger inne i reguleringsplan Kirkebyåsen vest), skal det være på plassen trygg kryssingsmulighet over rv 22 for gående/syklende."

Dersom innsigelsen fra vegvesenet skulle tas til følge, ville det være det samme som å fravike vedtatt overordnet plan og, etter rådmannens mening, ikke kurant. Det foreslås likevel at bestemmelsen fra kommuneplanen tas inn i reguleringsplanbestemmelsene for å signalisere at kravet om trygg kryssing av rv 22 vil komme ved senere utvidelser av området. Det har vært dialog mellom kommunen og Statens vegvesen, og det ligger an til at innsigelsen trekkes dersom en slik formulering innarbeides.

Innsigelsen i andre strekpunkt ble varslet allerede da planforslaget var på høring i 2007, og kommunen har ingen rekkefølgebestemmelser i vedtatt planverk som ivaretar de trafikksikkerhetsmessige forhold i tilknytningsspunktet mellom Lunderveien og riksveg 22. Rådmannens vurdering er at kravet om rekkefølgebestemmelse for bygging av trafikkøy i Lunderveien må innarbeides i reguleringsbestemmelsene.

Statens vegvesen påpeker også at det ikke er foretatt trafikkmålinger på stedet slik at trafikksituasjonen kan kartlegges. Til det er det å bemerke at trafikkmengden på rv 22 er godt kjent, og at nåværende belastning på Lunderveien er så liten at det ikke er behov for trafikkteiling. Dette vil endre seg vesentlig etter hvert som feltet bygges ut, men økningen i døgntrafikk ved full utbygging burde likevel kunne la seg beregne ved å lese plankartet og uten å gå veien om trafikkteiling. Rådmannen er enig i vegvesenets konklusjonen om at trafikkøkningen ikke vil bli så stor at det vil bli nødvendig med ytterligere tiltak i det aktuelle krysset. Dersom boligfeltet skal utvides videre sørover vil det bli nødvendig å bygge minst én ny tilførselsvei, og nye tiltak vil måtte vurderes i forhold til dette.

Samlet vurdering:
Plansmessige forhold:

Planområdet dekker et areal på ca. 14 dekar og forholder seg til formålet i kommuneplanens arealdel som er fremtidig boligbebyggelse. Det er avsatt fire tomter for vanlige eneboliger og i tillegg et område for konsentrert småhusbebyggelse. På planområdets høyeste punkt er det

avsatt et friområde på 2 dekar. Planforslaget er en naturlig utvidelse av eksisterende reguleringsplan for Kirkebyåsen vest og virker som en gjennomtenkt og fornuftig løsning. Reguleringsplanarbeidet er gjennomført i samarbeid med teknisk avdeling i Trøgstad kommune og bakgrunn og løsninger er godt kjent.

De viktigste merknadene til det foreliggende planforslaget berører trafikksikkerhetsmessige forhold. I tillegg til vegvesenets innsigelser vil rådmannen bemerke at Lunderveien er svært smal, og at det vil bli nødvendig å diskutere en utvidelse av denne, i første omgang fra riksveien og frem til innkjøringen til planområdet. Behovet for en trygg kryssingsmulighet for myke trafikanter vil også melde seg med styrke etter hvert.

Konklusjon:

Slik reguleringsplanen nå fremstår er de fleste påpekte forhold fra høringsrunden grundig vurdert og hensyntatt. Kommunen har hatt god muntlig dialog med vegvesenet om innsigelsene, og regner de påpekte forhold som ivaretatt i rådmannens innstilling. Planen kan dermed legges frem til endelig politisk behandling og anbefales godkjent.

Vedlegg:

- Planbeskrivelse
- Plankart

Utskrift til:

- Petter Ole Kirkeby
- Statens vegvesen
- Østfold fylkeskommune
- Fylkesmannen i Østfold

DIALOGMØTER 2012

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 11/363

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
14/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	04.06.2012
16/12	Eldreråd	04.06.2012
18/12	Ungdomsråd	04.06.2012
19/12	Arbeidsmiljøutvalget	05.06.2012
25/12	Livsløpsutvalget	05.06.2012
35/12	Teknikk- og naturutvalget	05.06.2012
45/12	Kommunestyret	12.06.2012

Rådmannens innstilling:

Referater fra dialogmøtene tas til orientering.

Bakgrunn:

Årets dialogmøter ble holdt den 9. mai, med politikere, brukerrådsrepresentanter, FAU, tillitsvalgte og representanter fra de ansatte. Referater fra alle møtene legges ved saken til orientering.

Saksutredning:

Formannskapet har tidligere vedtatt hvordan dialogmøtene skal gjennomføres og hvordan referatene fra møtene skal rapporteres videre. Oppsummeringen fra dialogmøtene skal så danne grunnlag for diskusjoner og prioriteringer i politiske gruppemøter. Disse prioriteringer vil danne grunn for behandling videre i de kommunale planprosessene.

Virksomhetene var utfordret på synliggjøre virksomhetens største utfordringer på kort og lang sikt. Som en oppfølging av kommunestyremøtet 24. april var virksomhetslederne også utfordret til å si noe om de forslag til besparelser/effektivisering som gjelder deres virksomhet. Dette siste var en utkvikling av de nevnte punkter og en forklaring på betydning/konsekvenser ved de ulike tiltak.

Vi ba også om tre satsingsområder som ønskes prioritert innenfor dagens drift og tre satsingsområder som ønskes prioritert dersom rammene økes. Selv om det er lite sannsynlig at rammene vil øke er det viktig å synliggjøre hva vi faktisk ville prioritert og som vi ikke får til innenfor dagens budsjetter.

Vurdering:

Referatene fra dialogmøtene angir i stikkordsform hvilke områder som ble drøftet under møtene f.eks. bemanning, tjenestekvalitet, investeringsbehov osv. Det har også vært sett på fokusområdene i BMS-oppsettet, utfordringer som virksomhetene har beskrevet i sine budsjetter og i årsmeldingen. Tilsynsrapporter og revisjonsrapporter som er gjennomført har også vært tema i møtene.

Dialogmøtene er et viktig møtested mellom politikere, brukere, fagforeninger og administrasjonen. Samtidig bør en være oppmerksom på de begrensninger som ligger i at det kun er 3- 4 politikere pr. år som får denne kontakten med den enkelte virksomhet. Det

bør derfor jobbes med alternative møteplasser og informasjonskanaler for å utvikle samarbeidet og informasjonsflyten. Den årlige skolekonferansen og Livsløpsutvalgets althernig av møtesteder på de ulike virksomheter er skritt i denne retning.

Tilbakemelding fra en del virksomhetsledere er at de synes det er svært positivt å få denne kontakten med politikerne, men de synes samtidig at det gjerne kunne vært flere politikere i møtene. Det er forholdsvis mye arbeid å legge til rette for dialogmøtene, og det er mange ansatte, tillitsvalgte og brukerråds-/foreldreprerentanter som stiller opp. Ressursmessig hadde det derfor vært mer rasjonelt om en kunne informert flere politikere samtidig, men samtidig bør det ikke være flere enn at man ivaretar dialogformen i møtene.

Vedlegg:

- Referat fra dialogmøtene 9. mai 2012.



REFERATSAKER

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 12/397

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
46/12 Kommunestyret

Møtedato
12.06.2012