



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Solstrand Terrasse
Møtedato: 14.02.2012
Tidspunkt: 18.00

Forfall meldes på tlf 45406516 eller hanne.beate.vigen.hattestad@marker.kommune.no , som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS 1/12	12/81	Godkjenning av protokoll
PS 2/12	11/9	Folkehelseprofil 2012
PS 3/12	11/269	Overordnet samarbeidsavtale mellom Sykehuset Østfold og Marker kommune
PS 4/12	11/111	Etablering av lokalmedisinsk kompetansesenter i Indre Østfold
PS 5/12	11/294	Felles barnevernstjeneste Rømskog og Marker
PS 6/12	10/725	Valg av utbygger til nye omsorgsboliger
PS 7/12	12/43	Refusjonsordning for barn med plass i barnehage i annen kommune enn hjemkommunen
PS 8/12	10/619	Evalueringsrapport av barnevernsnemnd i Marker kommune
PS 9/12	12/59	Strategisk kompetanseplan for Pleie og Omsorg
PS 10/12	11/732	E18 Eidsberg og Marker kommune. Forslag til endring av fartsgrenser
PS 11/12	11/324	

Regionalpark Haldenkanalen - endelig godkjenning av charter, finansiering og valg til styrende organer

- PS 12/12 06/165
Ørjetun - salg av tomteområder
- PS 13/12 10/271
Fornyelse av Osloregionens strategier - høring
- PS 14/12 10/271
Felles strategi for gods og logistikk i Osloregionen - høring
- PS 15/12 06/242
Eventuell spørretime

Stein Erik Lauvås
Ordfører

Eva Enkerud
rådmann



Godkjenning av protokoll

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
1/12	Kommunestyret	14.02.2012

Protokoll fra kommunestyremøte 13.12.2011 godkjennes.



Folkehelseprofil 2012

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	31.01.2012
2/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune tar folkehelseprofilen til etterretning og påser at den legges til grunn i videre planlegging i forhold til folkehelsearbeid i rullering av kommuneplanens samfunnsdel.

Behandling i oppvekst og omsorgsutvalget:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret

Marker kommune tar folkehelseprofilen til etterretning og påser at den legges til grunn i videre planlegging i forhold til folkehelsearbeid i rullering av kommuneplanens samfunnsdel.

Sammendrag:

Fra 1. januar 2012 trer lov om folkehelsearbeid i kraft.

Folkehelseprofilen utarbeidet av folkehelseinstituttet skal være et bidrag til kommunens arbeid med å skaffe seg oversikt over helsetilstanden i befolkningen og hvilke faktorer som kan påvirkes.

Folkehelseinstituttet har utarbeidet følgende sammendrag for Marker kommune:

Om befolkningen

- Befolkningsstørrelsen i kommunen har endret seg lite i 2010.
- Kommunen har en høyere andel eldre over 80 år enn landsgjennomsnittet.
- Forventet levealder for menn er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet.

Levekår

- Flere personer har grunnskole som høyeste utdanning sammenlignet med landet forøvrig.
- Andelen personer i husholdninger med lav inntekt er høyere enn i landet forøvrig.
- Arbeidsledigheten er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet.
- Andel uføretrygdede under 45 år er høyere enn i landet forøvrig.

Miljø

- Andel personer tilknyttet vannverk med forskriftsmessig tilfredsstillende analyseresultat mhp E. coli, i prosent av befolkning tilknyttet rapportpliktig vannverk, ser ut til å være lavere enn ellers i landet. Kan skyldes manglende rapportering.
- Antall som legges inn på sykehus for personskader etter ulykker er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet.

Skole

- Trivsel blant 10.-klassinger er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet.
- Tallgrunnlaget for mestringsnivå i lesing er utilstrekkelig for statistisk testing.
- Frafallet i videregående skole er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet.

Levevaner

- Røyking i kommunen er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet, vurdert etter andelen gravide som røyker ved første svangerskapskontroll. Vi har ikke tall for resten av befolkningen.
- Tall for overvekt på kommunenivå er under utarbeidelse.

Helse og sykdom

- Flere personer bruker legemidler mot psykiske lidelser, som blant annet angst og depresjon, sammenlignet med resten av landet.
- Hjerte- og karsykdom er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet, vurdert etter antall pasienter behandlet i sykehus.
- Utbredelsen av KOLS og astma hos voksne er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet, basert på bruk av legemidler (45-74 år).
- Utbredelsen av type 2-diabetes, målt ved bruk av legemidler, ser ut til å være høyere enn ellers i landet (30-74 år).

Befolkningsstørrelse per 1. januar 2011: 3476

Ved å gå inn på folkehelseprofilen ser man et folkehelsebarometer som viser på hvilke områder kommunen ligger bedre eller dårligere an enn andre kommuner i landet.

Bakgrunn:

Folkehelseinstituttet har utarbeidet statistikkmateriale for alle kommuner som er utgitt januar 2012. Dette er tenkt som opplysninger kommunen kan benytte i forbindelse med det ansvaret kommunen har for å være oppdatert om befolkningens helsetilstand, og hvor kommunen bør sette inn tiltak av forebyggende art.

Vurdering:

Folkehelseprofilen for Marker kommune viser en kommune som ikke skiller seg så mye ut fra landssnittet. Men det er enkelte faktorer som kan indikere sosiale helseforskjeller i kommunen, hvor Marker kommune kommer dårlig ut. Kommunen har flere med grunnskole som høyeste utdanning, mange på uføretrygd og mange innbyggere med lavinntekt, sammenlignet med landsgjennomsnittet. Samtidig er ikke frafallet i v.g.s høyere enn snittet. Utjevning av sosiale helseforskjeller er en viktig målsetting for folkehelsearbeid, og Marker kommune må vurdere tiltak for mer utjevning.

Videre scorer Marker høyt på dødelighet av hjerte-karsykdom, men ikke ut fra antall behandlet i sykehus. Folkehelseinstituttet sier at det ikke er entydig forskjellig fra landsgjennomsnitt ut fra antallet behandlet i sykehus, men de nevner ikke ut fra dødelighet. Type 2 diabetes og psykisk lidelse ut fra legemiddelbruk, er høyere enn for landsgjennomsnitt.

Disse indikatorene tilsier at forebyggende arbeid for innbyggere i kommunen, bør ses i forhold til dette.

Hvilke eksisterende tiltak som er forebyggende og hvilke nye tiltak som bør iverksettes, må diskuteres.

Marker kommune har startet utarbeiding av planstrategi med påfølgende rullering av samfunnsdelen i kommuneplan, og folkehelseprofilen har viktige moment som må tas hensyn til i dette arbeidet.

Konklusjon:

Marker kommune tar folkehelseprofilen til etterretning og påser at den legges til grunn i videre planlegging i forhold til folkehelsearbeid i rullering av kommuneplanens samfunnsdel.

Vedlegg:

Lenke til folkehelseprofilen - www.fhi.no



Overordnet samarbeidsavtale mellom Sykehuset Østfold og Marker kommune

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
6/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	31.01.2012
7/12	Formannskapet	02.02.2012
3/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

- 1 Det inngås overordnet samarbeidsavtale mellom Marker kommune og Sykehuset Østfold fra 1. januar 2012. Tidligere vedtatt samarbeidsavtale for tidsperioden 1. mai 2010 til 30. april 2014 opphører fra samme dato
- 2 Rådmannen delegeres myndighet til å avtale endringer i Overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer som er av ikke-prinsipiell karakter.

Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget 31.01.2012:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskapet - 02.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalget og formannskapets innstilling til kommunestyret:

- 1 Det inngås overordnet samarbeidsavtale mellom Marker kommune og Sykehuset Østfold fra 1. januar 2012. Tidligere vedtatt samarbeidsavtale for tidsperioden 1. mai 2010 til 30. april 2014 opphører fra samme dato
- 2 Rådmannen delegeres myndighet til å avtale endringer i Overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer som er av ikke-prinsipiell karakter.

Sammendrag:

Kommunen og Sykehuset Østfold er etter lov om kommunale helse- og omsorgstjenester pålagt å inngå samarbeidsavtale innen 31. januar 2012. Ny felles, overordnet samarbeidsavtale er utarbeidet, og denne skal sikre innbyggerne i Østfold helhetlige, koordinerte og kvalitativt gode helse- og omsorgstjenester. Avtaleutkastet er fremforhandlet på vegne av 17 kommuner i Østfold.

Bakgrunn:

Sykehus og kommuner er gjennom samhandlingsreformen og ny helse og omsorgstjenestelov av 14. juni 2011 pålagt å inngå samarbeidsavtaler. Loven trer i kraft 1. januar 2012 og ny avtale med fem retningslinjer skal tas i bruk av partene fra samme dato.

Sykehuset Østfold og 17 kommuner i Østfold har allerede en samarbeidsavtale som er utviklet ut fra partenes samhandlingserfaringer over tid. Første avtale ble vedtatt i 2005, og den gjeldende samarbeidsavtalen er fra 2010.

De etablerte samarbeidsorganer mellom Sykehuset Østfold og kommunene har hatt ansvar for å utarbeide den nye samarbeidsavtalen. Overordnet samarbeidsutvalg har gitt administrativt samarbeidsutvalg oppdraget. Arbeidet har vært gjennomført i en partssammensatt gruppe med tre representanter fra kommunene, tre representanter fra Sykehuset Østfold, representant for fastlegene og brukerrepresentant. Kommunene har hatt lederansvar for utvalget, Sykehuset Østfold har hatt sekretariatsfunksjonen. Det har vært tre jurister tilknyttet arbeidet, fra kommunene, KS og fra Sykehuset Østfold.

Det har vært avholdt 5 utvalgsmøter og et heldags arbeidsmøte. Referater fra møtene er sendt medlemmene i administrativt samarbeidsutvalg og samhandlingskontaktene i kommunene. Engasjementet har vært stort, og det har kommet innspill fra kommunene fortløpende.

Administrativt samarbeidsutvalg godkjente overordnet samarbeidsavtale 13. desember 2011. Saken ble deretter behandlet i Overordnet samarbeidsutvalg 19. desember hvor følgende vedtak ble fattet:

Overordnet samarbeidsutvalg anbefaler at avtalen med retningslinjer vedtas i kommunestyrene/ styret i Sykehuset Østfold

Avtalen består av overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer. Den er et fremforhandlet resultat og er bredt forankret i kommunene og i Sykehuset Østfold gjennom arbeidet.

Retningslinjene punkt 1-11 er strukturert etter § 6 – 2 i helse- og omsorgstjenesteloven. I tillegg er det laget en retningslinje nr. 12 Samarbeidsformer. Eksisterende retningslinjer, som tidligere er vedtatt i administrativt samarbeidsutvalg, har fått nummereringen 13 – 17. Disse videreføres uten endringer, og er dermed ikke vedlagt saken.

Overordnet samarbeidsavtale med følgende retningslinjer er ferdig utarbeidet:

retningslinje 1	Oppgavedeling
retningslinje 3	Innleggelse i Sykehuset Østfold
retningslinje 5	Utskrivning fra Sykehuset Østfold
retningslinje 11	Omforente beredskapsplaner
retningslinje 12	Samarbeidsformer

Innen 1. juli 2012 skal avtalen med vedtatte retningslinjer revideres og retningslinjene 2, 4, 6 – 10, skal utarbeides. Disse omhandler samarbeid om pasienter med behov for koordinerte tjenester, beskrivelse av kommunens tilbud om døgnopphold for øyeblikk hjelp, kunnskapsoverføring og informasjonsutveksling, forskning, utdanning, praksis og læretid, jordmortjenester, lokale IKT- løsninger og forebygging. I henhold til retningslinje1 forplikter partene seg til, i løpet av 2012, å starte arbeidet med å kartlegge og definere gråsoner og grenseflater.

Østfolds nye samarbeidsavtale ivaretar kravene i nytt lovverk og er utarbeidet innen tidsfristen 31.1.2012. Arbeidet er utført partssammensatt, det har vært brukerrepresentasjon og representant fra fastlegene. Begge parter har bidratt med juridisk kompetanse. Det

foreligger nå en omforent samarbeidsavtale mellom kommunene i Østfold og Sykehuset Østfold.

Avtalen ivaretar Østfolds gode erfaringer med samhandling og samarbeidsavtale siden 2005. Denne felles samarbeidsavtalen viser at kommunene i Østfold står samlet som en sterk og likeverdig aktør overfor SØ. For SØ betyr avtalen at innbyggerne i Østfold kan få likeverdige helsetjenester, uavhengig av i hvilken kommune de bor.

Økonomiske konsekvenser:

Forskrift om kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten og kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter regulerer økonomien.

Forskriften legger opp til varsling fra sykehus til kommune 24 timer i døgnet og 7 dager i uken. Kommunens betalingsplikt inntreder den dagen pasienten blir erklært utskrivningsklar. Gjennom forhandlinger har partene imidlertid kommet til enighet om at pasienter kun skal meldes kommunen i tidsperioden 08.00-15.30. For pasienter som meldes utskrivningsklare på utreisedagen før kl. 12.00 inntreder betalingsplikten samme dag. Meldes pasienten etter kl 12.00 (og før 15.30) inntreder betalingsplikten først neste dag.

Mottak i kommunen 7 dager i uken er imidlertid til det beste for pasienten, og foregår i stor utstrekning allerede i dag. Nå blir imidlertid varslingen satt i system. Varsling og mottak 7 dager i uken er etter intensjonen i samhandlingsreformen, og er viktig for å opprettholde gode behandlingsskjeder for pasienten.

Vedlegg:

Overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer 1,3,5,11 og 12



Etablering av lokalmedisinsk kompetansesenter i Indre Østfold

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	31.01.2012
5/12	Formannskapet	02.02.2012
4/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Marker kommune vil etablere lokalmedisinsk kompetansesenter som et felles forpliktende helsesamarbeid i Indre Østfold.
2. Marker kommune ber representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS om å utforme en ny selskapsavtale for omdanning av selskapet til Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS.
3. Innspill som fremgår av Marker kommunes hørings svar, bes hensyntatt i utforming av ny selskapsavtale.
4. Marker kommune imøteser ny selskapsavtale for politisk behandling innen juni 2012.

Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget 31.01.2012

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskapet - 02.02.2012

Marker AP v/Stein Erik Lauvås og Marker Krf v/Runar Kasbo fremmet følgende forslag til nytt pkt. 5:

Marker kommune mener at for å få et handlingsdyktig og kompetent styre, spesielt i startfasen så er det viktig at det består av sentrale politikere fra den enkelte kommune.

Rådmannens forslag til innstilling med forslag til nytt pkt. 5 ble enstemmig vedtatt.

Innstilling til kommunestyret:

1. Marker kommune vil etablere lokalmedisinsk kompetansesenter som et felles forpliktende helsesamarbeid i Indre Østfold.
2. Marker kommune ber representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS om å utforme en ny selskapsavtale for omdanning av selskapet til Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS.
3. Innspill som fremgår av Marker kommunes hørings svar, bes hensyntatt i utforming av ny selskapsavtale.
4. Marker kommune imøteser ny selskapsavtale for politisk behandling innen juni 2012.

5. Marker kommune mener at for å få et handlingsdyktig og kompetent styre, spesielt i startfasen så er det viktig at det består av sentrale politikere fra den enkelte kommune.

Bakgrunn:

Samhandlingsreformen er en retningsreform der intensjonen er at kommunene gradvis skal overta flere oppgaver i helsesektoren. Dette skal sikre større grad av nærhet og kontinuitet i pasientbehandlingen. Kommunene må da styrke sine helsefaglige ressurser, både i omfang og kompetansenivå. I Indre Østfold planlegges det et lokalmedisinsk kompetansesenter for å kunne ivareta noen av disse oppgavene. Dette senteret skal være preget av relevant og tverrfaglig kompetanse, og senteret skal i stor grad samhandle med helse- og omsorgstjenesten i den enkelte kommune.

Et lokalmedisinsk kompetansesenter tillegges følgende funksjoner:

- Sikre at de utvidede oppgavene innen helsesektoren, som kommunene har ansvaret for, kan ivaretas på en faglig forsvarlig måte, og med utnyttelse av samlokaliseringsfordeler
- Aktivt bidra til faglig utvikling, forskning og effektivisering innen kommunenes helsesystemer
- Understøtte samhandlingen mellom kommunenes og spesialisthelsetjenestens helsesystemer
- Være et regionalt kompetansesenter for forebyggende helsearbeid

Når kommunene skal etablere tjenester før, i stedet for og etter sykehusopphold forutsettes legetilgang på døgnbasis. Samhandlingsprosjektet IØ og SØ har pekt på at en utvidelse av legeressurser blant annet kan forvaltes via legevaktens turnusordning. Etableringen av senteret sees således i sammenheng med eksisterende og planlagte interkommunale helsetjenester. I den sammenheng foreslås det å samle relevante interkommunale helsetjenester i Indre Østfold under én organisatorisk og styringsmessig overbygning.

Av hensyn til en enklere byråkratisk prosess foreslår representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS å omdanne eksisterende legevaktsselskap til Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS. Denne omdanningen vil kreve endringer i eksisterende selskapsavtale som igjen må vedtas av hvert kommunestyre. Representantskapet ber derfor om at saken vies tilstrekkelig oppmerksomhet som grunnlag for konstruktive og fremtidsrettede innspill.

Høringsdokumentet beskriver både eksisterende og nye tiltak som foreslås tillagt senteret, samt prinsipper for styring, organisering og økonomi.

Vurdering:

Vurderingene er lagt opp etter de punkter høringsbrevet anbefaler:

1. Intensjon om etablering

Nytt lovverk¹ gir kommunene en sentral rolle i arbeidet med å fremme helse og bidra til redusert forbruk av spesialisthelsetjenester, og beskriver «*fremtidige løsninger bygget på en lokalt forankret helse og omsorgstjeneste*». Prop. 91 (2010-2011) s. 25

¹ Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven) og Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven)

Kommunenes utvidede oppgaver dreier seg på den ene siden om tjenester før, i stedet for og etter sykehusopphold og på den andre siden om folkehelsearbeid. På begge områdene er det gitt at kommunene må bygge opp funksjoner og kompetanse som kommunene ikke har i dag. Som en forutsetning for å ivareta et helhetlig ansvar legger Samhandlingsreformen, St.meld 47 (2008 – 2009) til grunn at fagmiljøenes robusthet og tjenestenes kompetansenivå avhenger av et befolkningsgrunnlag på 20 – 30 000 innbyggere. For kommunene i Indre Østfold vil dette innebære et utstrakt interkommunalt samarbeid.

Helhetsansvaret betyr at kommunen skal ha kunnskap om innbyggernes helsetilstand og behov for helsetjenester. Det vurderes derfor som et riktig grep å skape en interkommunal organisatorisk overbygning som kan romme strategisk viktige og kompetansekrevede funksjoner som kan komplettere helheten i det kommunale helsesystemet.

2. Hensikt med etableringen

Grunnleggende årsaker til å etablere Lokalmedisinsk kompetansesenter må være å understøtte kommunene i å forvalte eksisterende og nye lovpålagte oppgaver og skape en bærekraftig utvikling i samfunnet.

En ny lovpålagt oppgave er plikt til å ha tilbud om døgnopphold ved behov for øyeblikkelig hjelp for pasienter som ikke trenger omfattende utredning i sykehus. Disse oppholdene skal erstatte innleggelse i sykehus og dette tilsier en stedlig medisinskfaglig kompetanse som den enkelte kommune i Indre Østfold ikke vil ha kapasitet til å inneha på egenhånd. Den faglige koblingen til legevakten, med forslag om utvidelse av legevaktens legekorpset for å kunne yte 24 timers legetjeneste, vurderes som naturlig, nødvendig og ressurseffektiv.

Kommunene skal medvirke til og tilrettelegge for forskning i den kommunale helse og omsorgstjenesten. Forskningsrelaterte prosjekter og nybrottsarbeid, skjer i kommunene i

dag. For den enkelte kommune vil det imidlertid være krevende å ivareta forskningsarbeidet i et dynamisk samarbeid med høgskole, universitet og forskningsinstanser.

Folkehelsearbeidet skal være en del av planarbeidet i hver kommune. Kommunen skal også ha nødvendig oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen. Et interkommunalt fagmiljø vil kunne bidra til rådgivning i kommunens planleggingsarbeid. Relevant spisskompetanse er nødvendig for å kunne bruke helsedata som grunnlag for kommunenes prioriteringer innen helsefremmende og forebyggende tiltak.

I møtet med en sterkt avtagende aldersbæreevne² de kommende 30 år er det vesentlig å ivareta en bærekraftig samfunnsutvikling:

- Forebygging av sykdom og sykdomsbegrensning
- Pasientens evne til selvhjelp og mestring i hverdagen
- Hjelpe- og behandlingsapparatets evne til å håndtere pasienter med lav kostnadsinnsats

² Aldersbæreevne er en betegnelse for forholdet mellom personer i arbeidsdyktig alder og eldre. WHO definerer disse gruppene til henholdsvis 15-65 år og over 65 år.

Et av målene med reformen er økt forebygging for å redusere livsstilssykdommer, og at tidlige tegn på sykdom fanges opp, utredes raskt og behandling settes tidlig i gang. Her har fastlegene et ansvar. Et lokalmedisinsk kompetansesenter kan bidra til god fagutvikling for fastlegeordningen og effektiv ressursbruk i samhandling med spesialisthelsetjenesten. Pasienter med kroniske lidelser er en sammensatt gruppe som har ulike behov for behandling og oppfølging, bruk av behandlingshjelpemidler og tekniske hjelpemidler, og tilrettelegging i hjemmet. For denne gruppen vil det bety mye for å kunne få rask hjelp under svingninger i helsetilstand og ha en base for å lære å mestre hverdagen. Lærings- og mestringsarbeid og helsebemannet kontaktsenter er viktige tiltak med relativt sett lav innsats, forutsatt at man har et større pasientgrunnlag enn det den enkelte kommune i Indre Østfold har.

Kommunens omsorgstrapp benyttes for å vise sammenheng mellom tjeneste og kostnad. I denne betraktningen er det viktig å være klar over at en sykehjemsplass svarer til 35-40 timers hjemmesykepleie i uken. Tilrettelegging for hjemmebehandling bør derfor være noe man strekker seg langt for å få til. Lokalmedisinsk senter tegner et bilde av kompetanseenheter med ambulant tjeneste innenfor ulike fagområder. Prinsippet om at senterets døgnfunksjoner skal håndtere få og kompetansekrevene oppgaver, og samtidig understøtte kommunene i å håndtere de mange, vil være et ledd i en bærekraftig utvikling.

For å mestre fremtidens helseutfordringer settes det krav til både kapasitet og kompetanse i kommunene. Ved å utvide den tradisjonelle betegnelsen *lokalmedisinsk senter*, til å hete lokalmedisinsk *kompetansesenter*, legger Indre Østfold regionen opp til at det er kompetanseutvikling og kompetansekrevene oppgaver det først og fremst skal samarbeides om.

Ytterligere hensikter med senteret er å ruste kommunene mot svingninger i pasientpågang. Små kommuner er sårbare dersom flere kompetansekrevene pasientbehov oppstår samtidig. Det vurderes blant annet som et riktig prinsipp å dimensjonere fellestiltak slik at kompetanse – og ikke plassbehov – blir styrende for kostnader knyttet til interkommunale tiltak. I et regionalt utviklingsperspektiv anses senteret som en bidragsyter til økt sysselsetting, godt omdømme og attraksjonskraft for kompetansetilknutting. Det er da nødvendig at kompetansen organiseres slik at det arbeides sammen om å forbedre og utvikle senterets og kommunenes faglige nivå. Utvikling av felles kompetansemiljøer mellom senteret, kommunene og spesialisthelsetjenesten er en naturlig del av dette. Det bør legges til rette for gjensidig praksisutveksling.

3. Samarbeid Lokalmedisinsk Kompetansesenter (LMK) og samhandlingsprosjektet

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ er kommunenes og Sykehuset Østfolds arena for å utrede og foreslå samhandlingstiltak mellom kommunene og mellom sykehus og kommuner. Forslaget om Lokalmedisinsk Kompetansesenter er et resultat av prosjektarbeidet.

Prosjektkommunene er identiske med legevaktkommunene. Prosjektet er et midlertidig verktøy som bør bidra med innspill til utviklingen av senteret. Eierkommunene må i den forbindelse etablere gode møteplasser for prosessarbeidet.

4. Tjenester i LMK

Høringsdokumentet legger frem flere forslag til tiltak og tjenester som bør tilhøre det lokalmedisinske kompetansesenteret. Av de eksisterende tjenestene foreslås legevakten og miljørettet helsevern lagt til senteret. Tjenestene representerer hver sine ytterpunkter innen

helsefaget, men argumentasjonen om å ivareta et helhetlig ansvar for helse og helsetjenester gir grunnlag for å etablere disse under samme paraply.

Det er viktig at man *samorganiserer* de oppgavene innen helsesektoren der kommunene ønsker en felles interkommunal løsning, og at man *samlokaliserer* de tjenester som skaper grunnlag for gode fagmiljøer med samarbeid mellom avdelinger. Det foreslås at den første forpliktelsen til deltakelse i senteret knytter seg til de tjenester som tydelig kan avledes av ny helse- og omsorgslov og folkehelselov, og der samlokalisering er en viktig del av grunnlaget for effektiv drift og utnyttelse av kompetanse.

Øyeblikkelig hjelp døgnfunksjon er en ny kommunal oppgave som anbefales tillagt senteret. Denne døgnfunksjonen må for øvrig sees i sammenheng med forsterkede korttidsfunksjoner som etterbehandling og rehabilitering, både for å gi en hensiktsmessig størrelse på en døgnpost og sikre en total kjede av kommunale tjenester før, i stedet for og etter sykehusopphold. En felles forsterket korttidsfunksjon vil bidra til økt turnover ved sykehjemmene som igjen vil være en fordel med tanke på regionens evne til å ta imot utskrivningsklare pasienter.

En vesentlig grunn til å etablere rehabiliteringsplasser i fellesskap, knytter seg til mangelen på tverrfaglig kompetanse og systematikk i oppfølging av pasienter i kommunene. Rehabilitering avhenger av dette. Rapporten³ fra Samhandlingsprosjektets rehabiliteringsgruppe pekte særlig på nødvendigheten av en ambulant funksjon som kan heve rehabiliteringsarbeidet i åpen omsorg.

Samfunnsmedisin, helseovervåking og fagutvikling foreslås samlet i en avdeling der kommuneoverlegene har et faglig fellesskap. Det er ønskelig at et samfunnsmedisinsk perspektiv kan påvirke drift og utvikling av et lokalmedisinsk kompetansesenter. Videreføring av tjenester fra nåværende Miljørettet helsevern i Indre Østfold bør legges til denne avdelingen. Etter nytt lovverk skal kommune overvåke og bedømme befolkningens helsetilstand og utviklingstrekk. Det vil være viktig for kommunenes å kunne ha kontroll med spesialisthelsetjenestens ressursbruk som grunnlag for medfinansieringsplikten. Andre funksjoner i en slik avdeling vil være planarbeid, beredskap, forebyggende helsearbeid og frisklivstiltak. Det planlegges et treningslaboratorium der ansatte i helsesektoren kan tilegne seg praktiske ferdigheter som er nødvendige for å mestre mer krevende arbeidsoppgaver i fremtiden, i tillegg vedlikeholde viktige rutiner, f.eks. livreddende førstehjelp. Høringsnotatet antyder omdanningstidspunktet til sommer 2012. Av hensyn til budsjettforberedelser, bygningsmessige klargjøringer og tilsetting av daglig leder, vurderes januar 2013 som en hensiktsmessig oppstart av Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS. Spørsmål om samlokalisering bør avgjøres etter de målsettinger man har med tjenestene. Høringsdokumentet legger frem tiltak som kan inndeles etter to hovedmålsettinger: Funksjonsbedring og ivaretagelse. Den siste målsettingen favner særlig demens og palliasjon. Rådmannsutvalget for de samhandlende kommuner i IØ anser forsterkede tjenester knyttet til demens og palliasjon som viktige innenfor senterets oppgaveområder, men ønsker en nærmere vurdering av disse tjenestenes tilknytning og lokalisering før de inntas i samarbeidsavtalen.

³ Samhandlingsprosjektet IØ og SØ, Lokalmedisinsk Kompetansesenter, Rapport 04.02.11

Kommunene imøteser Samhandlingsprosjektet IØ og SØ sitt arbeid med å utrede utviklingstiltakene som også er listet opp i høringsdokumentet: Lærings- og mestringssenter og Helsebemannet kontaktsenter.

5. Finansieringsmodell og deltakelse

De første tjenester i senteret som kommunene forplikter seg til å delta i er

- Legevakt m/observasjonssenger
- Miljørettet helsevern⁴
- Forsterket korttid (Øyeblikkelig hjelp døgnssenger, etterbehandling og rehabilitering) m/ambulant funksjon

Kostnader og finansiering

Legevakt

Tjenesten er finansiert av kommunene i dag. Kostnader fordelt etter innbyggertall. Som et tillegg er det foreslått å etablere 3 observasjonssenger ved legevakten, som et viktig ledd i å begrense innleggelser i sykehus. Tiltaket antas å øke driftsutgiftene for legevakten med ca. 10 %. Det er foreløpig uklart om sengene kan omfattes av finansieringsordningen for øyeblikkelig hjelp døgnssenger.

Miljørettet helsevern

Tjenesten er finansiert av kommunene i dag. Kostnadene er dekket med et kronebeløp pr innbygger

Forsterket korttid (øyeblikkelig hjelp døgnssenger, etterbehandling og rehabilitering)

Øyeblikkelig hjelp døgnssenger skal iflg loven være fullfinansiert gjennom en tilskuddsordning. Innholdet og kriterier for denne ordningen er ennå ikke bestemt. En foreløpig beregningsnøkkel⁵ tilsier at dette tiltaket vil utgjøre 6 døgnssenger for Indre Østfold.

Det foreligger ikke presise tall vedrørende sengebehov for etterbehandlings og rehabiliteringssenger.

Dersom man tar utgangspunkt i en minstenorm for størrelse (for ressursmessig effektiv drift) på en avdeling (12-14), vil kommunenes ekstrautgift knytte seg til opprettelse og drift av 6-8 etterbehandlings- og rehabiliteringssenger.

Øyeblikkelig hjelp døgnssengene vil spare kommunen for 20 % av kostnaden ved behandlingen ved innleggelse i sykehus⁶. Kostnaden ved medisinsk behandling på sykehus varierer, men et forsiktig anslag kan være en besparelse på gjennomsnittlig 2000,- pr døgn pr

⁴ Tjenesten i sin nåværende form skal avvikles i løpet av 2012. Avviklingsstyret for Miljørettet helsevern og Samhandlingsprosjektet IØ og SØ, ved delprosjekt strategisk helsearbeid, samarbeider om hvilke tjenester som skal videreføres. Leder for Strategisk helsearbeid vil i den forbindelse presentere en påtenkt felles avdeling for Samfunnsmedisin og kvalitet for styringsgruppen i mars 2012.

⁵ Ordningen skal erstatte 240 000 sykehusdøgn årlig fra 2016. Brutt ned på IØ nivå tilsvarer dette ca 6 døgnssenger.

⁶ Forskrift om kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten og kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter

seng⁷. Ved fullt belegg kan besparelsen eksempelvis være fra 2 - 4 000 000,- i året. Det er imidlertid uvisst hvordan reduksjon i øyeblikkelige innleggelser vil påvirke annen aktivitet og ressursbruk både i kommunene og spesialisthelsetjenesten.

Erfaringstall⁸ tilsier at en forsterket korttidsavdeling (etterbehandling og rehabilitering) ligger 15-20 % høyere i kostnad enn en ordinær korttidsavdeling. Dersom en etterbehandlingsseng erstatter et overliggerdøgn i sykehus er besparelsen minst 1000,- pr døgn. Dersom 2-3 av sengene benyttes for å unngå overliggerdøgn, vil besparelsen være om lag 1 000 000,- årlig.

En forsterket korttidsavdeling bør altså ha fordelaktige effekter i forhold til de økonomiske elementene i reformen, men det er lite sannsynlig at overføringene knyttet til medfinansiering og overliggerdøgn vil kunne fullfinansiere en slik avdeling.

Investeringen må uansett finne sin begrunnelse i at tiltaket på sikt vil effektivisere helsevesenet og bedre befolkningens livskvalitet. Ved siden av å redusere innleggelser i sykehus og heve kommunenes evne til å ta imot utskrivningsklare pasienter, vil en viktig konsekvens være å heve pasientenes funksjonsnivå og selvstendighet. Dette kan igjen gi virkninger med mulig reduksjon av behov for pleie- og omsorgstjenester og nedgang i reinnleggelser.

Finansieringsmodell

Rådmannsutvalget for de samhandlende kommuner i IØ foreslår en finansieringsmodell for basistjenestene i senteret etter modell fra dagens legevaktsamarbeid. Dette innebærer at hovedtyngden av utgiftene fordeles etter innbyggerantall, og en mindre andel fordelt som et fast grunnbeløp.

De tjenestene som er mer direkte brukerrettet (rehabiliteringsplasser, sengeposter o.a) faktureres den enkelte kommune etter egne innbyggers faktiske uttak/bruk av tilbudet. Det er nødvendig å etablere en sikringsbestemmelse hvor et evt. underskudd inndeckes av kommunene etter innbyggertall. En slik ordning underbygger og stimulerer den enkelte kommunes fokus på styrking og utvikling av egne tjenester, samtidig som senterets behov for driftssikkerhet ivaretas.

6. Lokalisering

Investeringskostnader knytter seg spesielt til bygg. For å redusere investeringskostnadene vurderes det som hensiktsmessig at Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS ikke selv er byggeier, men leier lokaler slik som Indre Østfold Legevakt IKS gjør i dag. Det forutsettes at dette kan skje innenfor ansvarlige økonomiske rammer i forhold til de tjenester som senteret skal gi befolkningen.

Fysisk samlokalisering med sykehusfunksjonene røntgen og laboratorium oppfattes som en nødvendig del av en den tjenestekjede som knyttes opp til øyeblikkelig hjelp døgnseger. Det gjøres i dag en ekstern utredning av Askim sykehus med tanke på bygningsteknisk beskaffenhet, kostnader ved omgjøring og egnethet i forhold til de tjenester som er tenkt lagt

⁷ En gjennomsnittlig sykehusbehandling koster om lag 10 000,- pr døgn (kilde: Ringerike Sykehus, Vestre Viken HF).

⁸ Evaluering av Geriatriløftet, Sluttrapport 25. Februar 2009, Agenda

til senteret. Utredningen vil presenteres for styringsgruppen i Samhandlingsprosjektet IØ og SØ i mars 2012.

Askim kommune er i dialog med Sunnaas sykehus om mulig overdragelse av bygg. Kjøp av bygg vil skje i samstemmighet med Sykehuset Østfold som har opsjonsrett. En fremtidig løsning kan være at Lokalmedisinsk Kompetansesenter leier lokaler i Askim sykehus av Askim kommune.

7. Selskapets konkurranserettslige stilling

Ingen kommentar til høringsdokumentet.

8. Representantskapet

Det legges til grunn at eierskapsutøvelsen overfor selskapet bygges på de verdier og prinsipper som går frem av Interkommunal eierskapsmelding for Indre Østfold (2010).

Høringen foreslår en vekting av stemmeantallet der Askim og Eidsberg får 2 stemmer hver og de øvrige fem kommunene 1 stemme. Dette er i samsvar med det foreslåtte fordelingsprinsippet knyttet til hovedtyngden av utgiftene og sikringsbestemmelsen ved et evt. underskudd: de store kommunene har et større økonomisk ansvar og bør dermed ha en større stemmevekt. Samtidig er de mindre kommunene ivaretatt ved at de største kommunene ikke vil ha flertall alene.

9. Styrets arbeid og sammensetning

Når det gjelder styrets arbeid og sammensetning vises det til Interkommunal eierskapsmelding for Indre Østfold (2010). Eierskapsmeldingen understreker at styresammensetningen totalt sett skal gi selskapet nødvendig kompetanse. Her poengteres også kravet til habilitet.

Våren 2012 vil det velges styremedlemmer for det eksisterende legevaktselskapet. Styremedlemmene må kjenne til den pågående prosessen vedrørende en mulig omdanning. Dersom omdanning vedtas bør valgkomiteen i løpet av tidlig høst foreta en kompetansevurdering av eksisterende styre, med spørsmål om endring i styresammensetning. Ved etablering og utvikling av et nytt selskap vil det måtte påregnes stor innsats fra styret. Det er viktig at det lokalmedisinske kompetansesenteret organiseres på en slik måte at dets funksjon som kompetansebedrift blir ivaretatt. Senterets ansvarlige leder bør lede gjennom en ledergruppe som sikrer at fagområdene – forebygging, behandling, rehabilitering – kommuniserer tett rundt relevante problemstillinger.

For å oppnå intensjonene med senteret, bør det etableres en ledelsesstruktur med en helhetsforståelse hvor både faglig kvalitet og en sunn drift og økonomi blir ivaretatt. Likeledes vil også strategisk helsearbeid være et viktig arbeidsområde for den overordnede ledelsen.

Når det gjelder virksomhetens interne ledelse er det viktig at det lokalmedisinske kompetansesenteret organiseres på en slik måte at dets funksjon som kompetansebedrift blir ivaretatt. Senterets ansvarlige leder bør lede gjennom en ledergruppe som sikrer at fagområdene – forebygging, behandling, rehabilitering – kommuniserer tett rundt relevante problemstillinger.

For å oppnå intensjonene med senteret, bør det etableres en ledelsesstruktur med en helhetsforståelse hvor både faglig kvalitet og en sunn drift og økonomi blir ivarettatt. Likeledes vil også strategisk helsearbeid være et viktig arbeidsområde for den overordnede ledelsen.

10. Helsefaglig forum og kontaktutvalg

Helsefaglig forum vurderes som viktig for at kommuneadministrasjonen kan ha innflytelse overfor senterets aktivitet, og at senterets utviklingsarbeid kan omsettes i kommunene. Det bør være et mål at senterets kompetanse vil bidra til faglig begrunnelse for helsearbeid og forebyggende tiltak i kommunene.

Ideen om helsefaglige forum understreker betydningen av kommuneoverlegens rolle som kontaktperson mellom kommunene og IKSet. Kommuneoverlegene vil få en mer sentral rolle i det helsefremmende og forebyggende arbeidet. En del av kommuneoverlegestillingen i hver kommune bør derfor avsettes til et kommuneoverlegefelleskap plassert i senteret.

Samarbeid med Sykehuset Østfold

En felles arbeidsgruppe for kommunene i Østfold og Sykehuset Østfold har utarbeidet et forslag til overordnet samarbeidsavtale mellom kommunene og sykehuset. Samarbeidsavtalen skal vedtas i kommunestyrene i løpet av januar/februar 2012. Innen 1/7-12 skal det utarbeides mer detaljerte samarbeidsavtaler, og dette vil innbefatte samarbeidsløsninger for etablering og drift av et lokalmedisinsk kompetansesenter.

Samarbeidet mellom kommunene og Sykehuset Østfold fungerer i dag stort sett godt. Sykehuset Østfold deltar positivt i prosjektering og utvikling av et lokalmedisinsk kompetansesenter i Indre Østfold. Sykehuset vil opprettholde og sannsynligvis styrke de funksjonene som i dag er plassert i Askim sykehus: røntgen, laboratorium og dialyseavdeling. Dette er også begrunnet i den kapasitet som er planlagt i nytt sykehus på Kalnes, og som ikke vil kunne dekke det samlede behov for disse funksjonene i Østfold.

Konklusjon:

Kommunene står overfor en ny tid, med ny helselovgivning som gir kommunene et sentralt ansvar i helsearbeidet. Kommunene må rigge robuste fagmiljøer, som innenfor ulike helsefaglige områder, skaper en kraft i arbeidet med å fremme innbyggernes helse, ivareta nødvendige behov for helsetjenester og redusere forbruk av spesialisthelsetjenester. I Indre Østfold erkjenner kommunene at de er for små til å håndtere utfordringene alene. Det gjøres derfor et grep for å skape en interkommunal organisatorisk overbygning som kan romme strategisk viktige og kompetansekrevende funksjoner. Et Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS vil svare på og understøtte kommunenes behov for å utvikle og opprettholde tjenester til innbyggernes beste.



Felles barnevernstjeneste Rømskog og Marker

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
7/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	31.01.2012
5/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Det inngås avtale om interkommunal barneverntjeneste med Marker kommune etter vertskommunemodellen i Kommunelovens § 28 b og e.
2. Rådmannen i Marker får delegert myndighet fra rådmannen i Rømskog til å innsette barnevernsleder som gis barnevernsmyndighet etter Lov om barnevernstjenester av 20.07.92, nr 100 for Rømskog kommune fra 1.1.12.

Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

1. Det inngås avtale om interkommunal barneverntjeneste med Marker kommune etter vertskommunemodellen i Kommunelovens § 28 b og e.
2. Rådmannen i Marker får delegert myndighet fra rådmannen i Rømskog til å innsette barnevernsleder som gis barnevernsmyndighet etter Lov om barnevernstjenester av 20.07.92, nr 100 for Rømskog kommune fra 1.1.12.

Bakgrunn:

Rømskog kommune fremmet ønske om et samarbeid om barnevernstjenester i grensekommunene. Saken ble behandlet i Grenserådet. Aremark ønsket ikke å delta, men Marker og Rømskog ønsket å forberede et felles barnevern. Rådmennene har inngått en intensjonsavtale om en interkommunal barneverntjeneste for Marker og Rømskog kommune.

Det ble søkt fornyingsmidler fra Fylkesmannen som bevilget kr 150 000 til gjennomføring av prosjektet. Prosjektet ble igangsatt i høsten 2011, og avsluttes med oppstart av en felles tjeneste 1.1.12. Rådmannen i Rømskog har ledet prosjektet som har involvert ledere og ansatte i de to barneverntjenestene. Rømskog kommune går inn med 0,4 årsverk og Marker kommune med 3,9 årsverk.

Juridiske forhold:

Samarbeidet foreslås organisert som et vertskommunesamarbeid etter Kommunelovens § 28 b og e:

§ 28b. Administrativt vertskommunesamarbeid

1. En kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning.

2. Bestemmelsen i nr. 1 gjelder tilsvarende for vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner.
3. Delegasjon av myndighet som nevnt i nr. 1 skjer ved at kommunestyret eller fylkestinget selv gir instruks til egen administrasjonssjef om delegasjon til administrasjonssjefen i vertskommunen.
4. Folkevalgte organer i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet der delegasjon er skjedd i samsvar med nr. 3.
5. En samarbeidskommune kan gi vertskommunen instruks om utøvelsen av den delegerte myndighet i saker som alene gjelder samarbeidskommunen eller berørte innbyggere.
6. For vedtak vertskommunen treffer etter delegasjon fra en samarbeidskommune, har samarbeidskommunen samme omgjøringsmyndighet som etter forvaltningsloven § 35 første ledd.

§ 28e. Samarbeidsavtalen

1. For et vertskommunesamarbeid skal det opprettes en skriftlig samarbeidsavtale. Avtalen vedtas av kommunestyret eller fylkestinget selv. Endringer i avtalen som gjelder forhold som omtalt i nr. 2 og 3, skal skje på samme måte.
2. Samarbeidsavtalen skal inneholde bestemmelser om:
 - a) angivelse av deltakerne og hvilken av disse som er vertskommunen,
 - b) hvilke oppgaver og hvilken avgjørelsesmyndighet som skal legges til vertskommunen,
 - c) tidspunkt for overføring av oppgaver og avgjørelsesmyndighet,
 - d) underretning til deltakerne om vedtak som treffes i vertskommunen,
 - e) det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen,
 - f) nærmere regler for uttreden og avvikling av samarbeidet,
 - g) annet som etter lov krever avtale.
3. I avtale om vertskommunesamarbeid med felles nemnd skal avtalen også inneholde bestemmelser om antall representanter i nemnda fra den enkelte deltaker.
4. I et vertskommunesamarbeid mellom kommuner skal vertskommunen orientere fylkesmannen om etableringen av samarbeidet. I et vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner skal vertskommunen orientere departementet om etableringen av samarbeidet.

Disse punktene er ivaretatt i vedlagte utkast til avtale. KS-Advokatene er konsultert i saken.

Økonomiske forhold:

Det skal ikke betales fast vederlag til vertskommunen, men Rømskog går inn med 0,40 stilling som er beregnet skal dekke det faktiske behovet for tjenester der. Likeledes skal den stillingen også utføre oppgaver i Marker kommune. Rømskog skal fortsette å ha sitt eget budsjett for barnevernstjenester og tiltak i sin kommune.

Vurdering:

Et interkommunalt barnevern vil sikre et større og mer robust fagmiljø som kan håndtere de krevende og belastende oppgavene som arbeid med barnevern kan innebære. Brukernes rettssikkerhet vil kunne bli styrket ved en interkommunal barneverntjeneste. Avtalen som foreligger er i tråd med intensjonsavtalen.

Konklusjon:

1. Det inngås avtale om interkommunal barneverntjeneste med Marker kommune etter vertskommunemodellen i Kommunelovens § 28 b og e.
2. Rådmannen i Marker får delegert myndighet fra rådmannen i Rømskog til å innsette barnevernsleder som gis barnevernsmyndighet etter Lov om barnevernstjenester av 20.07.92, nr 100 for Rømskog kommune fra 1.1.12.

Vedlegg:

Utkast til avtale mellom Rømskog og Marker om opprettelse av felles barnevernstjeneste



Valg av utbygger til nye omsorgsboliger

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
3/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	31.01.2012
6/12	Formannskapet	02.02.2012
6/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Det inngås samarbeid med SOBBL om oppføring og oppretting av borettslag for 10 nye omsorgsboliger sør for eksisterende omsorgsboliger ved Braarudjordet

Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget 31.01.2012

Rådmannen forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskapet 02.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst- og omsorgsutvalget og formannskapets innstilling til kommunestyret:

Det inngås samarbeid med SOBBL om oppføring og oppretting av borettslag for 10 nye omsorgsboliger sør for eksisterende omsorgsboliger ved Braarudjordet

Bakgrunn:

Kommunestyret behandlet sak om fremtidige omsorgsboliger 31.05.2011 i sak 17/11. Det ble fattet slikt vedtak:

”Braarud Borettslag

Kommunestyret ber rådmannen så snart som mulig om å innhente tilbud på bygging av 10 nye omsorgsleiligheter med 2 soverom. Det er en forutsetning at investeringstilskudd fra Husbanken oppnås (for tiden 666.600 pr. leilighet).

Leiligheter i Aasveien.

Rådmannen foreslår at leilighetene i Aasveien foruten å være trygdeboliger også kan benyttes til vanskeligstilte personer på boligmarkedet, både p.g.a. helsemessige problemer og problemer av økonomisk art og som har vanskelig for å skaffe seg bolig.

Det foretas nødvendig vedlikehold og standardheving av boligene og det innhentes tilbud på dette. Så snart dette er gjort og en kjenner kostnaden behandles saken på nytt.”

Vurdering:

På bakgrunn av vedtaket har rådmannen invitert et utvalg aktuelle tilbydere til å komme med løsningsforslag. Det er forutsatt at Marker kommune fremstår som samarbeidspartner til en

utbygger og ikke som byggherre, derfor er det ikke kjørt ordinær anbudsrunde. Ved fristens utløp forelå forslag fra 3 tilbydere:

- Idehus Østfoldbygg as
- Mesterhus Johan Westlie & Sønner as
- Sarpsborg og omegn boligbyggelag, SOBBL

Rådmannen har avholdt møter med alle tilbyderne der forslagene har blitt nærmere gjennomgått og vurdert. På bakgrunn av dette har rådmannen valgt å legge til side forslaget fra Mesterhus da dette i første rekke kobles opp mot boligbehov for vanskeligstilte og psykisk helse – dvs. at dette i mindre grad kan anses som aktuelt for ordinære omsorgs-boliger.

Forslaget fra Idehus omfatter bygging av 10 omsorgsboliger over 2 etasjer. Boligene har alle 2 soverom og prosjekteringen for øvrig er basert på Husbankens retningslinjer. Boligene skal etter forslaget bygges på eiendommene gnr./bnr. 91/221 og 92/66 – dvs. sør for eksisterende omsorgsboliger (tidl. tomt for Marker cementstøperi). Idehus har knyttet kontakt med Indre Østfold Boligbyggelag vedrørende forvaltningstjenester i forhold til etablering og drift av borettslag. Prisanslag for prosjektet som totalentreprise er satt til kr 21.287.000 inkludert tomt. Kostnader til omregulering og gebyrer/avgifter er ikke medregnet.

Forlaget fra SOBBL er også 10 boliger over 2 etasjer. Boligene har alle 2 soverom og prosjekteringen for øvrig er basert på Husbankens retningslinjer. Bygget er tenkt plassert rett sør for eksisterende bygninger i Braarud borettslag. Prisanslag for prosjektet som total-entreprise er satt til ca 21 – 22 mill. kroner. Endelig pris kan først gis etter at alle detaljer er klare og tilbud innhentet. Prisestimatet forutsetter ikke kjøp av tomt, det er heller ikke tatt med eventuelle salgskostnader.

Grunnet stor ordrepågang og dermed kapasitetsproblemer har Idehus nå trukket sitt forslag. Det er derfor kun ett forslag igjen til vurdering, dvs. forslaget fra SOBBL.

Konklusjon:

Rådmannen vil derfor anbefale at det inngås samarbeid med SOBBL om oppføring og oppretting av borettslag for 10 nye omsorgsboliger sør for eksisterende omsorgsboliger ved Braarudjordet. Rådmannen vil invitere SOBBL til videre drøfting av detaljutforming - der også brukerrepresentanter får anledning til å medvirke. Når detaljert forslag til løsning inkludert finansiering foreligger, legges dette frem for kommunestyret for endelig godkjenning.



Refusjonsordning for barn med plass i barnehage i annen kommune enn hjemkommunen

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
11/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	31.01.2012
7/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Marker kommune tiltrer refusjonsordningen mellom kommunene i Indre Østfold for barn som går i kommunal barnehage i annen kommune en barnet er folkeregistrert.
2. Marker kommune refunderer kommunen hvor barnet går i barnehage et beløp tilsvarende årlig beregnet gjennomsnittssats i kommunen barnet går i barnehage.
3. Marker kommune refunderer kommunen hvor barnet går eventuelle særskilt tildelte tilskudd gitt til barn med nedsatt funksjonsevne, knyttet til Lov om barnehager.
4. Barnehagemyndigheten i kommunen hvor barnet er folkeregistrert gir den endelige godkjenningen av opptaket til barnehageplass i annen kommune, og refusjon betales for halvårlege plasser (7/12 eller 5/12) uavhengig av når de slutter og begynner.
5. Nettverket for barnehagemyndigheten i Indre Østfold etablerer nødvendige administrative varslings- og godkjenningsordninger for å sikre at kommunene har oversikt over kostnadene.
6. Ordningen treer i kraft for budsjettåret 2012 under forutsetning av at alle kommuner gir sin tilslutning til ordningen.

Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget 31.01.2012:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

1. Marker kommune tiltrer refusjonsordningen mellom kommunene i Indre Østfold for barn som går i kommunal barnehage i annen kommune en barnet er folkeregistrert.
2. Marker kommune refunderer kommunen hvor barnet går i barnehage et beløp tilsvarende årlig beregnet gjennomsnittssats i kommunen barnet går i barnehage.
3. Marker kommune refunderer kommunen hvor barnet går eventuelle særskilt tildelte tilskudd gitt til barn med nedsatt funksjonsevne, knyttet til Lov om barnehager.
4. Barnehagemyndigheten i kommunen hvor barnet er folkeregistrert gir den endelige godkjenningen av opptaket til barnehageplass i annen kommune, og refusjon betales for halvårlege plasser (7/12 eller 5/12) uavhengig av når de slutter og begynner.
5. Nettverket for barnehagemyndigheten i Indre Østfold etablerer nødvendige administrative varslings- og godkjenningsordninger for å sikre at kommunene har oversikt over kostnadene.

6. Ordningen trer i kraft for budsjettåret 2012 under forutsetning av at alle kommuner gir sin tilslutning til ordningen.

Bakgrunn:

Øremerket driftstilskudd til barnehageplasser ble innlemmet i rammetilskuddet til kommunene fra 2011. Barnehagesektoren er nå i all hovedsak finansiert ved at kommunene får tildelt midler til driften gjennom rammetilskuddet både for kommunale og private barnehager. Størrelsen på den enkelte kommunes beregnede utgiftsbehov gjennom inntektssystem fastsettes av kriteriene:

- antall barn 3-5 år
- barn 1-2 år uten kontantstøtte
- utdanningsnivå

I Indre Østfold går en rekke barn i barnehage i en annen kommune enn de er folkeregistrert. I *Forskrift om økonomisk likebehandling av kommunale og private barnehager* reguleres de økonomiske forhold rundt dette for barn som går i privat barnehage. Forskriften regulerer imidlertid ikke tilsvarende ordning mellom kommunene når barna går i en kommunal barnehage.

Foreldrenes valg av barnehage avhenger ofte av flere kriterier. Uten at listen er uttømmende, kan både beliggenhet i forhold til egen arbeidsplass, hvor det er ledige barnehageplasser, hvor søsken går/har gått, barnehagens innretning mv. være avgjørende for foreldrenes valg av barnehage.

For mange innbyggerne er bruk av barnehageplass et valg man gjør for å få hverdagen til å gå opp. Mange av innbyggerne i Indre Østfold bor gjerne i en kommune og jobber i en annen. Indre Østfold sees på som en region, og avstandene mellom kommunene er korte. Av hensyn til innbyggernes valgmuligheter og foreldrenes muligheter til å få hverdagen til å gå opp, bør kommunene så langt det lar seg gjøre samarbeide om å legge forholdene til rette til det beste for innbyggerne uavhengig av om man bor i den ene eller den andre kommunen. Samtidig er det viktig å understreke at den enkelte innbyggers folkeregistrerte bostedsadresse avgjør hvilken kommune som får tildelt inntekter for å etablere og tilby et tjenestetilbud for innbyggerne i kommunen.

Regelverket

Kommunene erfarer at det går barn folkeregistrert i andre kommuner i både private og kommunale barnehager i kommunen. For å sikre finansieringen av de private barnehagene er det økonomisk mellomværende mellom privat barnehagedriver og kommunen særskilt regulert i *Forskrift om økonomisk likebehandling av kommunale og private barnehager*.

Dette praktiseres ved at den private barnehagen sender krav om driftstilskudd til kommunen barnehagen ligger i for de barna som går i den private barnehagen, mens kommunen kan sende refusjonskrav ihht. gjennomsnittlig nasjonal sats til kommunen hvor barnet er folkeregistrert.

Forskriften regulerer imidlertid ikke økonomisk mellomværende mellom kommunene når barna folkeregistrert i en kommune går i kommunal barnehage i annen kommune. Siden det eksisterer slike tilfeller bør kommunene i Indre Østfold enes om en tilsvarende ordning for

barn som går i kommunale barnehager slik at den kommunen som får inntektene også finansierer barnehageplassen.

Kapasitetsutnyttelse og økonomisk styring

Hvordan dette vil slå ut økonomisk mellom kommunene vil variere over tid, men det vil få en økonomisk konsekvens for den enkelte kommune om kommunen har flere barn i barnehager utenfor kommunen enn om man har barn fra andre kommuner i egne barnehager. Da vil kommunen få en nettokostnad ved en slik ordning.

Har en kommune tilbudt kommunal barnehageplass til 3 barn fra annen kommune pga. ledig kapasitet og for å avhjelpe en kommune som har mangel på barnehageplass, synes det rimelig at kommunen kan kreve refusjon fra den kommunen barnet er folkeregistrert i. Ordningen vil imidlertid påføre kommunen hvor barnet er folkeregistrert en kostnad i størrelsesorden 90.000 – 180.000 kroner (2011) avhengig av barnets alder. Har den kommunen hvor barnet er folkeregistrert ledig kapasitet i egne barnehager, vil det påløpe ekstra utgifter for denne kommunen ved at man ikke utnytter sin egen kapasitet samtidig som det kommer et refusjonskrav fra kommunen hvor barnet får barnehageplass. For å sikre at den enkelte kommune både kan utnytte sin egen kapasitet og inneha økonomisk kontroll med utgiftene innenfor barnehagesektoren, er det vesentlig at den kommunen hvor barnet er folkeregistrert har den endelige godkjenningen av opptaket. Det må derfor etableres en varslings-/godkjenningrutine mellom kommunene. Nettverket for barnehagemyndigheten i kommunene bes utforme slike rutiner.

Ekstratilskudd til barn med nedsatt funksjonsevne

Barnehagemyndigheten i kommunene har en ordning med tildeling av ekstra midler (knyttet til Lov om barnehager) til barn med nedsatt funksjonsevne etter søknad fra den enkelte barnehage. Dette er midler den enkelte kommune er tildelt for barna folkeregistrert i kommunen, men som holdes igjen og tildeles etter søknad fra barnehagene. Det foreslås at refusjon av slike midler praktiseres på samme måte som refusjonsordningen for øvrig, men hvor kommunen hvor barnet er folkeregistrert må varsles/godkjenne tildelingen.

Konklusjon:

Indre Østfold er en felles bo- og arbeidsregion. For mange foreldre er barnehageplass til barna et tilbud de velger for sine barn for å få hverdagen til å gå opp. Kommunene i Indre Østfold bør samarbeide om løsninger til det beste for innbyggerne i regionen, og det er rimelig at den kommunen som har fått inntekter for innbyggeren også dekker kostnadene ved tjenestetilbudet til innbyggerne. En refusjonsordning som skissert ovenfor er en god løsning for å sikre fleksibilitet for innbyggerne og samtidig ha kontroll med utgiftene.

Rådmannen tilrår Marker kommune å tiltre refusjonsordningen mellom kommunene i Indre Østfold som er skissert i saksframstillingen ovenfor og begrenses til en ordning pr. plass og en avregning på halvårslige plasser. Tilsvarende refusjonsordning etableres der hvor midler som tildeles barnet (i henhold til Lov om barnehager) pga. nedsatt funksjonsevne refunderes særskilt etter rutiner skissert ovenfor.

Spesialpedagogisk hjelp til barn under opplæringspliktig alder knyttet til Opplæringsloven faller utenfor denne ordningen.



Evaluering av barnevernsnemnd i Marker kommune

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
13/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	31.01.2012
8/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Fra og med inneværende valgperiode gis informasjon fra barnevernstjenesten i starten av hvert møte i oppvekst/omsorgsutvalget.

Informasjon gis anonymisert og i lukket møte.

Tidligere vedtatt mandat for barnevernstjenesten legges til grunn for det videre arbeidet.

Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget:

Representanten Anita Ruud (AP) fremmet følgende forslag:

Ordningen vurderes innen utgangen av 2012.

Rådmannens forslag til innstilling med tillegg fra Anita Ruud (AP) ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Fra og med inneværende valgperiode gis informasjon fra barnevernstjenesten i starten av hvert møte i oppvekst/omsorgsutvalget.

Informasjon gis anonymisert og i lukket møte.

Tidligere vedtatt mandat for barnevernstjenesten legges til grunn for det videre arbeidet.

Ordningen vurderes innen utgangen av 2012.

Bakgrunn:

I kommunestyrets møte 22.06.2010 sak 36/10 ble det fattet følgende vedtak:

”Marker kommune oppretter barnevernsnemnd for en prøveperiode ut inneværende kommunestyreperiode. Barnevernsnemnda skal bestå av 5 politikere. Barnevernsleder skal være sekretær for nemnda.

Følgende representanter er oppnevnt:

Kjersti Nythe Nilsen (AP)

Morten bakken (AP)

Rita Berget Lindblad (AP)

Marianne Røen (SP)

Camilla Husebråten (KrF)”

I tillegg møtte rådmannen.

I kommunestyrets møte 28.09.2010, sak 56/10, ble følgende mandat for nemnda vedtatt:

- Nemnda skal være rådgivende organ som kan uttale seg om spørsmål til forslag til budsjett/økonomiplan for tjenesten samt andre forhold som gjelder drifta av tjenesten for eksempel internkontroll, forebyggende arbeid.
- Nemnda har møte hver måned etter oppsatt møteplan. Nemnda må påregne å ta hastemøter utenom møteplan.
- I hvert ordinært møte skal nemnda få seg referert:
 - De vedtak som tjenesten har fattet etter forrige møte.
 - Iverksatte tiltak med kostnadsoverslag for samme periode.
 - Innkommne bekymringsmeldinger og iverksatte tiltak ut i fra meldinger for samme periode.
- Foreslåtte større tiltak diskuteres med nemnda før iverksettelse.
- Barnevernsleder har det faglige ansvaret i tjenesten og tar de endelige beslutningene.
- Nemnda kan ikke overprøve allerede fatta vedtak av barnevernsleder.

Vurdering:

Nemnda var i funksjon i ca. ett år som en prøveperiode. I den perioden hadde nemnda månedlige møter der mandatet ble fulgt. All informasjon var anonymisert. Etter den erfaring rådmann har ble det større forståelse for ressursbruken innen barnevernstjenesten sett både fra rådmannens og politikernes side. Ved å evaluere ordningen ser rådmann for seg 3 alternativer:

- Barnevernsnemnda fortsetter som tidligere
- Informasjon fra barnevernstjenesten legges til oppvekst/omsorgsutvalget
- Barnevernsnemnda legges ned.

Rådmann har innhentet uttale fra barnevernstjenesten. Tjenesten uttaler at det har vært positivt å få gi direkte informasjon til politikerne og ønsker at det fortsetter. I nemnda var det 5 medlemmer og i utvalget er det 9 medlemmer. Tjenesten ønsker å nå ut til så mange politikere som mulig og ønsker å få tid på starten av hvert møte i oppvekst/omsorgsutvalget. Tidligere vedtatt mandat for barnevernsnemnda legges til grunn for det videre arbeidet. All informasjon gis i lukket møte og opplysningene som gis er anonymisert.

Konklusjon:

Fra og med inneværende valgperiode gis informasjon fra barnevernstjenesten i starten av hvert møte i oppvekst/omsorgsutvalget.

Informasjon gis anonymisert og i lukket møte.

Tidligere vedtatt mandat for barnevernstjenesten legges til grunn for det videre arbeidet.



Strategisk kompetanseplan for Pleie og Omsorg

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
14/12	Oppvekst og omsorgsutvalget	24.01.2012
9/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Strategisk kompetanseplan for Pleie og Omsorg i Marker kommune tas til orientering

Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Strategisk kompetanseplan for Pleie og Omsorg i Marker kommune tas til orientering

Sammendrag:

Marker kommune har i perioden januar 2011 til oktober 2011 tatt del i nettverk Strategisk kompetansestyring i regi av KS. Flink med folk i første rekke.

De som har deltatt i nettverket fra Marker kommune er:

Janne Johansen, Virksomhetsleder Pleie og Omsorg

Lise Hansen, Personalkonsulent Pleie og Omsorg

Vidar Kasbo, Personalkonsulent administrasjon

Bakgrunn:

Fra 1.1.2012 ble Samhandlingsreformen i verksatt. Dette vil mest sannsynlig medføre en del nye faglige utfordringer for kommunene.

Kompetanse- og rekrutteringsplanen skisserer status i dag og fremtidens kompetansebehov i tjenesten. Den omhandler strategier og tiltak for å utvikle og rekruttere rett kompetanse.

Vurdering:

Rekruttering, beskriver tiltak for å tiltrekke seg rett kompetanse.

Kompetansehevende tiltak, beskriver kurs, opplæring og utdanning.

Økonomiske rammebetingelser, beskriver økonomiske konsekvenser og utfordringer.

Organisatoriske tiltak, beskriver tilretteleggende strategiske tiltak

Konklusjon:

I Strategi og kompetanseplan 2012-2017 er strategisk kompetanseplanlegging og utarbeidelse av kompetanseplaner et prioritert område som det skal jobbes med i Marker kommune

Vedlegg:

Strategisk kompetanseplan for Pleie og Omsorg i Marker kommune



E18 Eidsberg og Marker kommune. Forslag til endring av fartsgrenser

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
8/12	Plan- og miljøutvalget	31.01.2012
10/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Dagens fartsgrenser på den nye E-18 mellom Ørje og Melleby i Eidsberg opprettholdes.

Behandling i Plan- og miljøutvalget - 31.01.2012

Terje Nilsen fremmet følgende forslag til rådmannens innstilling:

Forslaget begrunnes i at dette er en relativt ny vei med god standard, og med få ulykker, og at forskriften i slike tilfeller åpner for å gi unntak fra kriteriene.

Rådmannens forslag til innstilling med Terje Nilsen tillegg ble enstemmig vedtatt.

Plan og miljøutvalgets innstilling til kommunestyret:

Dagens fartsgrenser på den nye E-18 mellom Ørje og Melleby i Eidsberg opprettholdes.

Begrunnes i at dette er en relativt ny vei med god standard, og med få ulykker, og at forskriften i slike tilfeller åpner for å gi unntak fra kriteriene.

Sammendrag:

Marker kommune har mottatt brev fra Statens Vegvesen datert 23.nov. 2011. Brevet omhandler forslag til endring av fartsgrenser i samsvar med de nye fartsgrensekriteriene gitt i NA-rundskriv 2011/7

Dette er veger uten midtrekkverk/midtdeler med gjennomsnittlig døgntrafikk over 4 000 kjøretøyer, som i de nye fartsgrensekriteriene ikke skal ha høyere fartsgrense enn 80 km/t.

Bakgrunn:

Vegdirektoratet har fastsatt nye kriterier for fastsettelse av fartsgrenser utenfor tettbygd strøk, dvs. i spennet fra 60 km/t til 100 km/t. Kriteriene gjøres gjeldene for alle veier der Statens Vegvesen har vedtaksmyndighet for fartsgrenser. Dette gjelder riksveger, fylkesveger og private veger. Kommunene har vedtaksmyndighet på kommunale veger. Kriteriene anbefales lagt til grunn også på dette vegnettet.

Målet for arbeidet med revisjon av fartsgrensekriteriene har vært å komme frem til prinsipper som ivaretar trafikksikkerheten på en god måte, og som samtidig medfører at fartsgrensene blir respektert, er lette å forklare og er greie å håndheve. I tillegg skal fartsgrensekriteriene på best mulig måte ivareta miljøhensyn og hensynet til framkommelighet.

Vurdering:

Endringene innebærer nye fartsgrenser på en relativt begrenset del av det offentlige vegnettet.

80 km/t beholdes som generell fartsgrense utenfor tettbygd strøk.

Flere veger får nedsatt fartsgrense fra 90 km/t til 80 km/t. Dette er veger uten midtdeler med gjennomsnittlig døgntrafikk over 4 000 kjøretøyer, som i de nye fartsgrensekriteriene ikke skal ha høyere fartsgrense enn 80 km/t.

Likevel vil det være noe økt bruk av 70 km/t, særlig på høytrafikkerte veger uten midtdeler. Ved overgang inn mot tettbygd strøk skal det ikke brukes nedtrappingssoner. Forvarsling kan brukes unntaksvis, der det er dårlig sikt. Fartsgrenseendringen må være på minst 30 km/t dersom forvarsling skal være aktuelt.

På gamle E-18 mellom Ørje og Lundeby er hastigheten i dag som tidligere 80 km/t. På grunn av standarden, og den høye belastningen den gangen, var dette en strekning utsatt for mange ulykker. Etter at ny E-18-parsell på denne strekningen ble bygget, med hastighet 90 km/t, har det vært en betydelig nedgang av antall ulykker. Dagens veistandard har gjort at det på den aktuelle strekningen har vært svært få ulykker i de årene den har eksister, selv uten midtdeler, med 90 km/hastighet og stadig økende trafikk.

Strekningen er en viktig pendlerrute for mange, og med erfaring fra mange år med svært lite ulykker, anbefaler en at dagens hastighetsgrense opprettholdes.

Konklusjon:

Statens vegvesen foreslår ut fra de nye kriteriene å senke fartsgrensen fra 90 km/t til 80 km/t på E-18 fra Melleby i Eidsberg til Ørje i Marker. Dette begrunnes med at det ikke er midtdeler og den gjennomsnittlige døgntrafikken er ca 5 500 kjøretøyer, noe som er over grensen på 4 000 kjøretøyer for å beholde 90 km/t.

I tillegg foreslås det å fjerne nedtrappingssoner (korte 70 km/t soner) i overgangene inn mot tettbygd strøk på alle veier. Forvarsling vil bli brukt unntaksvis, der det er dårlig sikt.

Marker kommune vil anbefale at dagens bestemmelser opprettholdes.



Regionalpark Haldenkanalen - endelig godkjenning av charter, finansiering og valg til styrende organer

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
2/12	Formannskapet	02.02.2012
11/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Marker kommune deltar i samarbeidet om Regionalpark Haldenkanalen i henhold til charteret.
2. Marker kommune forplikter seg til å delta i finansieringen for perioden 2012-2016; men med forbehold om at kommunens del i sin helhet blir finansiert over utviklingsavtalen og under forutsetning av de øvrige kommuner bidrar i tråd med finansieringsplanen.
3. Det skal rapporteres årlig til deltakende kommuner.
4. Som politisk representant til Regionalparkrådet velges:
5. Som politisk vararepresentant Regionalparkrådet velges:
6. Som næringslivets representant velges:
7. Som næringslivets vararepresentant velges;

Behandling i Formannskapet - 02.02.2012

Valg:

Pkt. 4: Ordfører

Pkt. 5: Varaordfører

Pkt. 6: Oppnevner i kommunestyret

Pkt. 7: Oppnevner i kommunestyret

Rådmannens forslag til innstilling med de valgte repr. ble enstemmig vedtatt.

Innstilling til kommunestyret:

1. Marker kommune deltar i samarbeidet om Regionalpark Haldenkanalen i henhold til charteret.
2. Marker kommune forplikter seg til å delta i finansieringen for perioden 2012-2016; men med forbehold om at kommunens del i sin helhet blir finansiert over utviklingsavtalen og under forutsetning av de øvrige kommuner bidrar i tråd med finansieringsplanen.
3. Det skal rapporteres årlig til deltakende kommuner.
4. Som politisk representant til Regionalparkrådet velges: Ordfører
5. Som politisk vararepresentant Regionalparkrådet velges: Varaordfører
6. Som næringslivets representant velges: Velges i kommunestyret
7. Som næringslivets vararepresentant velges; Velges i kommunestyret.

Sammendrag:

Arbeidet med Regionalpark Haldenkanalen ble i utgangspunktet initiert av fylkeskommunen med formål å samordne aktivitetene i kanalen. Hvordan utnytte ressursene vi har på best mulig måte, og hvordan få til en langsiktig og forutsigbar satsing? To angrepsmåter ble sett på; reisemålsutvikling i regi av Innovasjon Norge, og Regionalparkkonseptet i regi av KRD. Styringsgruppa fant at regionalparktenkingen passet best i forhold til Haldenkanalen.

Østfold fylkeskommune og de 5 berørte kommuner langs Haldenvassdraget (Halden, Aremark, Marker, Rømskog og Aurskog-Høland) har tidligere gitt sin prinsipielle tilslutning arbeidet med Regionalpark Haldenkanalen, med forbehold om endelig godkjenning av charteret, finansiering og valg til styrende organer før budsjettbehandlingen for 2012.

Bakgrunn:

Regionalparkarbeidet tar utgangspunkt i den europeiske landskapskonvensjonen der en oppfordrer til kombinasjon av vern og bruk, en bærekraftig verdiskaping basert på natur og kultur, og et nedenfra og opp-initiativ. Storbritannia, Tyskland, Frankrike og Østerrike har etablert mange slike regionalparker. Valdres Natur og kulturpark, landskapsparkene i Hordaland, Nærøyfjorden Verdensarvpark og Telemarkskanalen er eksempler på norske parker.

Arbeidet skal bidra til verdiskaping og stedsutvikling i de deltakende områder. Området avgrenses geografisk, og inndeles i ulike landskapsområder med ulike type verdier. En landskapsanalyse avdekker de ulike verdiene og forslår bruk og tiltak. Dette vil kunne være et viktig element i handlingsplanen for 2012, og en del av forankringsarbeidet.

Utgangspunktet er å finne det unike i det enkelte område, og jobbe lokalt med hvordan disse kvalitetene kan utnyttes til å skape utvikling. Merkevarerbygging, næringsutvikling og stedsutvikling er de sentrale elementene i Regionalparken. Kjernebegrep som samarbeidsplattformer, lokal medvirkning, natur og kulturverdier og bærekraftig verdiskaping er sentrale i prosjektet.

Noe av hensikten med etablering av en regionalpark er å kunne få nasjonalt fokus på arbeidet vårt, samtidig som vi får til en koordinering av arbeidet. Når det gjelder forholdet til pågående prosjekter, vil disse vurderes hver for seg, noen vil drives videre med koordinering fra regionalparken, andre vil bli tatt opp i organisasjonen og eies av regionalparken. Regionalparken vil videre kunne initiere egne prosjekter etter behov.

Østfold fylkesting har i vedtak om økonomiplan 2012-2015 i møte 22.06.2011, satt av 1 mill kr. pr år i 5 år til Regionalpark Haldenkanalen ved disponering av utviklingsfondet. Akershus fylkeskommune har foreløpig avslått å delta i prosjektet, men har signalisert at de vil vurdere saken på nytt, og det er tatt politisk initiativ til videre dialog.

Følgende grovbudsjett og finansieringsplan ligger i charteret for de første 3 årene:

Kostnader	År 1	År 2	År 3
Merkevarerprosess	1 500 000	250 000	150 000
Implementering av mv-strategi	150 000	500 000	500 000
Produktutvikling	500 000	600 000	600 000
Kommunikasjon, intern og ekstern	500 000	1 500 000	1 750 000
Kompetanseheving	250 000	250 000	250 000

Koordinering	400 000	400 000	400 000
Materiell, PR, internett	250 000	250 000	250 000
Diverse	450 000	250 000	100 000
Prosjektledelse, reiser og adm.	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Sum	5 000 000	5 000 000	5 000 000

Finansiering	År 1	År 2	År 3
Fra Utviklingsavtalen A/M/R	650 000	650 000	650 000
Halden, Aurskog-H og Akershus fk	850 000	850 000	850 000
Østfold fylkeskommune	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Departement (KRD, Miljøvern)	1 250 000	1 250 000	1 250 000
Innovasjon Norge	1 250 000	1 250 000	1 250 000
Sum	5 000 000	5 000 000	5 000 000

Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) har vedtatt å sette av 10 mill kr for 2012 til et verdiskapingsprogram for lokale og regionale parker. For å få tilgang til disse midlene, må de ulike regionalparkene anbefales av styret for organisasjonen Norske Parker, og KRD må godkjenne denne anbefalingen.

Følgende styrende organer skal etableres i Regionalpark Haldenkanalen:

Regionalparkrådet

- Skal ha 14 medlemmer – 7 fra næringslivet og 7 politikere, der hver kommune/fylkeskommune velger en representant fra hver kategori. I tillegg vil Fylkesmannen og Haldenvassdragets Kanalselskap tilbys observatørplasser med tale- og forslagsrett.
- Skal utforme og evaluere de overordna prioriteringene særlig knyttet til de årlige handlingsplaner
- Blir den interessante og viktige arenaen for utforming av en felles politikk langs Haldenkanalen
- Skal være en samhandlingsarena næringsliv/politikk og på den måten sikre forankring og eierskap
- Skal ha 2-4 møter pr år

Regionalparkstyret

- Skal ha 5 medlemmer som velges av Regionalparkrådet
- Skal gjennomføre det som Regionalparkrådet bestemmer
- Skal ha en operativ rolle

Regionalparkadministrasjon

Prosjektleder/koordinator skal engasjeres. For øvrig vil prosjektadministrasjonen bestå av ressurser i kommunene/prosjekter som i dag naturlig har som arbeidsområder nærings- og stedsutvikling langs Haldenkanalen.

Vurdering:

Økonomi

Det er viktig å ha en forutsigbar økonomisk ramme for regionalparken, og det må arbeides for å få godkjent parken med tanke på offentlig finansiering gjennom verdiskapingsprogrammet fra KR D. Dette systemet er ikke på plass, slik at regionalparken i oppstartsfasen må søke alternativ finansiering fra Staten, Fylkesmannen og Innovasjon Norge til enkeltprosjekter. Charteret legger i første omgang opp til en avtaleperiode på 5 år.

Forankring

I tiden fram til oppstart skal regionalparken forankres hos næringsliv og befolkning i området, og en av tilnærmingene vil være å få fram stedsutviklingsprosjekter som kan realiseres raskt, og som vil bidra til styrket identitet og forankring. Regionalparker er presentert i møte med næringsdrivende før jul og i en del andre sammenhenger. Videre forankring og lokalt engasjement er viktig.

Styring

Det er lagt opp til at hver av de deltakende kommuner og fylkeskommuner skal ha en politisk representant med tilhørende varamedlem i Regionalparkrådet. Det skal også velges et tilsvarende antall representanter fra næringslivet. Det skal videre velges et Regionalparkstyre som skal bestå av 5 medlemmer med tilhørende varamedlemmer, valgt av Regionalparkrådet.

Organisering

Valdres Natur- og kulturpark er organisert som et samarbeid etter kommunelovens §27, noe som betyr at selskapet er direkte underlagt de deltakende kommuner/fylkeskommuner og deres budsjett- og instruksjonsmyndighet. I en slik organisasjon er det kommunestyret som velger representanter til styret, ikke rådet, slik som beskrevet i i charteret. Telemarkskanalen har etablert samarbeidet som en stiftelse, noe som virker lite hensiktsmessig i vårt samarbeid.

Slik samarbeidet er beskrevet, er interkommunalt selskap (IKS) den organisasjonsformen som ligger nærmest det som er skissert i charteret. Der er det rådet/representantskapet (eierrepresentantene) som velger styret, og selskapet er mer frittstående i sin form enn et samarbeid etter §27 eller alternativet vertskommunemodell. En vil derfor anbefale at det før formell etablering gjøres en grundig vurdering av hvilken organisasjonsform som er den mest hensiktsmessige, sett i forhold til innflytelse, eierskap og oppgaver.

Finansiering

Finansieringen fremgår av overstående tabell og en samlet vurdering av kommunestørrelse, nytte og økonomisk bæreevne ligger til grunn for forslaget. Rådmannen foreslår at det tas forbehold om at finansieringen for Marker kommunes del i sin helhet blir dekket over utviklingsavtalen. Dette medfører at det ikke gis noen ny kommunal bevilgning, men en omfordeling av midlene i utviklingsavtalen.

Arbeidsoppgavene

Det er tidligere understreket at den nye organisasjonen ikke tar mål av seg til å overta de oppgavene som allerede utføres av ulike organer, men har som mål å samordne disse. Det er imidlertid ingen tvil om at etablering av en slik organisasjon vil få konsekvenser for de oppgaver som utføres, og for de som utfører disse. Det er derfor nødvendig at en så tidlig som mulig tar en gjennomgang av berørte oppgaver og organisasjoner, og gjør en grenseoppgang i forhold til det en forventer at regionalparkorganisasjonen i framtiden skal utføre. For eksempel gjelder dette i forhold til Kanalselskapet, til reiselivsorganisasjonene og i forhold til sekretariatsfunksjonen for grensekommunene og utviklingsavtalen. Hvilke oppgaver en ser

for seg at organisasjonen skal fokusere på, vil være avgjørende for rekruttering til regionalparkadministrasjonen.

Status

I forhold til opprinnelig framdriftsplan, var ambisjonen å være operativ fra 01.01.12, men det har ikke vært mulig å få til.

Østfold fylkeskommune; vedtatt charter og finansiering for fem år

Aremark kommune; gjort prinsippvedtak i forhold til charteret, men ikke endelig vedtak i forhold til organisering og finansiering

Marker kommune; gjort prinsippvedtak i forhold til charteret, men ikke endelig vedtak i forhold til organisering og finansiering

Rømskog kommune; gjort prinsippvedtak i forhold til charteret, men ikke endelig vedtak i forhold til organisering og finansiering

Aurskog – Høland kommune; vedtatt charter og finansiering med visse vilkår

Halden kommune; gjort prinsippvedtak i forhold til charteret, men ikke endelig vedtak i forhold til organisering og finansiering

Akershus fylkeskommune; avslag i førte behandling, men ny behandling pågår

Innovasjon Norge og fylkesmannen; presentert innholdet i arbeidet, men ikke endelig søknad. Foreløpige tilbakemeldinger om deltakelse er positive.

Forankring; Regionalparken er presentert på møter for næringsdrivende i Marker, Rømskog og Aremark, samt for alle kommunestyrene. Videre forankring er nødvendig. Næringslivet bør ha en mening om prosjektbeskrivelsen og søknaden, og vil bli trukket sterkere inn i prosessen med utvikling av handlingsplanen for 2012, som danner grunnlaget for søknad om midler til statlige organer. Et høringsbrev vil sendes til aktuelle aktører om handlingsplan og organiseringen.

Konklusjon:

Marker kommune slutter seg til arbeidet med Regionalparken, med de føringer som ligger i charteret.



Ørjetun - salg av tomteområder

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/12	Formannskapet	02.02.2012
12/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til innstilling:

Marker formannskap godkjenner at tomteområdet ved Ørjetun, ca. 14 dekar, selges for kr. 500.000,- til KROG Invest AS, Nesheim, 1870 ØRJE.

Forslaget til kjøpekontrakt godkjennes.

I henhold til tidligere vedtak i kommunestyret skal salgssummen kr. 500.000,- med fratrukk av omkostninger ca. kr. 50.000,-, benyttes til ekstraordinær nedbetaling av gjeld som hviler på kjøp av eiendommen Ørjetun.

Behandling i Formannskapet - 02.02.2012

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Marker formannskap godkjenner at tomteområdet ved Ørjetun, ca. 14 dekar, selges for kr. 500.000,- til KROG Invest AS, Nesheim, 1870 ØRJE.

Forslaget til kjøpekontrakt godkjennes.

I henhold til tidligere vedtak i kommunestyret skal salgssummen kr. 500.000,- med fratrukk av omkostninger ca. kr. 50.000,-, benyttes til ekstraordinær nedbetaling av gjeld som hviler på kjøp av eiendommen Ørjetun.

Bakgrunn:

Kommunestyret fattet følgende vedtak i sitt møte 31. oktober 2006 (sak 057/06):

”Marker kommunestyre vedtar at nevnte tomteområde regulert til **byggeområde**, ca. 13 dekar, selges til privat utbygger. Kommunen forbeholder seg retten til å anta eller forkaste ethvert tilbud, eventuelt samtlige.

Som megler antas Sparebankens Eiendomsmegler AS Mysen.

Området må opparbeides med vei-, vann- og kloakkanlegg innen fem år fra overtakelsen. Dersom dette **ikke** skjer har kommunen innløsningsrett til opprinnelig pris uten noen form for tillegg. Det er ikke tillatt med videresalg av tomter før området er fullt opparbeidet. Det er ikke tillatt å bortfeste tomtene.

Formannskapet gis fullmakt til å godkjenne salgssummen samt godkjenne

kjøpekontrakten.

Salgssummen benyttets til ekstraordinær nedbetaling av gjeld som hviler på kjøp av eiendommen Ørjetun.”

Eiendommen ble solgt til Christensen Bygg og Eiendom AS ved formannskapetets vedtak av 21. november 2006. Firmaet valgte imidlertid ultimo 2010 å si fra seg retten til kjøp av tomtearealet p.g.a. finanskrisen.

Tomteområdet ble lagt ut for salg igjen våren 2011 og av Sparebankenes Eiendomsmegler AS markedsført i Smaalenenes Avis, på Finn.no og eiendomsmeglerens egne internettsider. Det har vært liten interesse for området.

Det er imidlertid nå kommet tilbud på tomteområdet fra KROG Invest AS v/Kjetil Krog. Budet er på kr. 500.000,-.

Sparebankenes Eiendomsmegler AS har utarbeidet forslag til kjøpekontrakt som KROG Invest AS har godkjent. Kopi av kontrakten vedlegges.

Vurdering:

Rådmannen er av den mening at prisen som er oppnådd, ut fra dagens markedssituasjon, er akseptabel og anbefaler at den godkjennes selv om det i 2006 ble oppnådd en pris for området som var kr.100.000,- høyere.

Det forslås også at foreliggende forslag til kjøpekontrakt mellom Marker kommune v/ordføreren og KROG Invest AS godkjennes.

I henhold til tidligere vedtak i kommunestyret skal salgssummen kr. 500.000,- med fratrukk av omkostninger ca. kr. 50.000,-, dvs. ca. kr. 450.000,-, benyttes til ekstraordinær nedbetaling av gjeld som hviler på kjøp av eiendommen Ørjetun.

Konklusjon:

Tomteområdet ved Ørjetun, ca. 14 dekar, selges til KROG Invest AS for kr. 500.000,-. Rådmannen anbefaler at det foreliggende forslag til kjøpekontrakt godkjennes.

Vedlegg:

1. Kopi av forslag til kjøpekontrakt.



Fornyelse av Osloregionens strategier - høring

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
13/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Høringsutkastets forslag til samarbeidsalliansens roller, samspill og relasjoner, Innsatsområder og samarbeid med nordiske storbyområder er et godt grunnlag for Osloregionens ansvar og funksjoner. Det er positivt at klimapolitikk blir tatt med som et nytt innsatsområde.
2. Det må fortsatt være slik at Samarbeidsalliansen ikke gis formell myndighet. Ansvar for formelle beslutninger, gjennomføring og iverksetting av alliansens strategier og prioriteringer må fortsatt ligge til fylkeskommunene og kommunene.
3. Askim kommune anbefaler at strategidokumentet gjennomgås for å klargjøre og presisere budskapet. Flere steder er høringsutkastet er preget av svevende og uklare budskap.
4. Mange av kommunene som samarbeider i Osloregionen er opptatt av samarbeid over grensen, med de regionene som ligger langs transportårene E6 og E18. Det nordiske samarbeidet når det gjelder de mellomliggende områdene mellom Oslo, Stockholm og København, bør komme mer fram enn det som er foreslått i strategidokumentet. Siste avsnitt nederst på side 14 bør byttes ut med følgende:

“Osloregionen vil arbeide for en betydelig styrking av kapasitet og hastighet på vei og jernbane mot Stockholm/Helsinki og København og anser at det er helt avgjørende for utvikling av samarbeidet i Norden. Transporten og samarbeidet bør ikke basere seg på økt flytrafikk som hovedstrategi. Økt kapasitet og fart på vei og bane vil også bidra til at andre byer og steder langs transportaksene kan utvikles med en god balanse mellom bosetting og næringsliv, og samtidig avlaste storbyene for voksesmerter (polysentrisk utvikling). Osloregionen vil samarbeide både med storbyregionene og de mellomliggende regioner for å få fram gode og internasjonalt konkurransedyktige transportløsninger i hele det Nordiske Triangel.”

5. Askim kommune er positivt innstilt til at det fortsatt skal jobbes for å utvikle partnerskap og samarbeid mellom storbyområdene i Norden. Dette er sammenfallende med Askim kommunes ønske om å prioritere internasjonale prosjekter med deltakelse fra de nordiske vennskapskommunene; Vanda ved Helsinki, Hudinge ved Stockholm og Lyngby ved København.

Sammendrag:

Marker kommunes uttalelse til forslag til fornyelse av strategiene til Samarbeidsalliansen Osloregionen.

Det er utarbeidet felles saksframlegg for kommunene i Indre Østfold.

Bakgrunn:

Samarbeidsalliansen Osloregionen ble etablert 01.01.05. Alliansen består av 67 kommuner og to fylkeskommuner i hovedstadsområdet: Oslo kommune, Akershus og Østfold fylkeskommuner, samtlige kommuner i de to fylkene, samt kommuner i Buskerud, Vestfold, Oppland og Hedmark. Fra 01.01.12 er også Buskerud fylkeskommune medlem.

Samarbeidsalliansens mål er å styrke Osloregionen som en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa. Fra etableringen i 2005 er det arbeidet for å samordne og styrke felles regional innsats innenfor fire strategiområder. Disse fire områdene er areal- og transport, verdiskaping, profilering og sosial infrastruktur.

Styret i Osloregionen behandlet 04.10.11 utkast til reviderte strategier for organisasjonen fra 2012 og framover. Før styret tar endelig stilling til utkastet er det ønskelig at kommuner og fylkeskommuner som er medlemmer i Osloregionen, uttaler seg.

Gjennom høringen hos kommuner og fylkeskommuner er det ønskelig å få tilbakemelding på foreslåtte roller, innsatsområder og strategier for alliansen. Styret tar sikte på å behandle endelig forslag vinteren 2012 slik at strategiene kan drøftes i rådsmøte sommeren 2012.

Indre Østfold Regionråd skal vedta sin uttalelse etter at kommunene har vedtatt sine uttalelser.

Ved brev datert 11.10.11 og høringsutkast datert 04.10.11 bes det om tilbakemelding på følgende temaer:

Rollene for alliansen

Osloregionen er en felles samarbeidsarena for både kommuner og fylkeskommuner. Med dette utgangspunkt bør Osloregionen være aktiv først og fremst gjennom følgende roller:

- Møteplass og nettverk.
- Utvikling av felles strategier og felles holdninger når det gjelder Osloregionens overordnede mål om å være konkurransedyktig og bærekraftig.
- Talerør for nettverket av kommuner, delregioner og fylkeskommuner overfor nasjonale myndigheter (Regjering, Storting).

Det er ønskelig med tilbakemelding på om dette er de riktige rollene for alliansen.

Samspill og relasjoner

Samarbeidet i Osloregionen har karakter av en strategisk allianse. Oppgaven for Osloregionen vil ligge i å være en nettverksorganisasjon der deltakerne utformer felles overordnede og gjerne langsiktige strategier. Ansvar for gjennomføring og iverksetting ligger primært hos fylkeskommuner og kommuner.

Det bes om at dette blir vurdert og eventuelt bekreftet.

Innsatsområder og strategier

Det er foreslått fire innsatsområder:

- Utvikle utbyggingsmønster, samferdsel og kollektivtransport.
- Styrke kompetanse og verdiskaping (FoU/næringsutvikling).
- Styrke felles profilering - nasjonalt og internasjonalt.
- Klimapolitikk (nytt innsatsområde).

Det pekes på viktigheten av å gi tilbakemelding på valg av innsatsområder og temaer for felles strategiutvikling.

Samarbeid med nordiske storbyområder

Det legges opp til at Osloregionen fortsatt skal jobbe for å utvikle partnerskap og samarbeid mellom storbyområdene i Norden, med spesielt fokus på Stockholmsregionen. Det bes om tilbakemelding på dette.

Rådmannen viser for øvrig til vedlagte dokumenter og samarbeidsalliansens hjemmeside på internett: www.osloregionen.no

Vurdering:

Tverrfaglige vurderinger:

Høringsutkastets forslag til samarbeidsalliansens roller, samspill og relasjoner, Innsatsområder og samarbeid med nordiske storbyområder er et godt grunnlag for Osloregionens ansvar og funksjoner. Det er positivt at klimapolitikk blir tatt med som et nytt innsatsområde.

Samarbeidsalliansen Osloregionen har ingen formell myndighet og fungerer som en møteplass og et nettverk. Selv om alliansen utarbeider og vedtar strategi- og prioriteringsdokumenter, må det fortsatt være slik at den formelle vedtaksmyndigheten ligger til fylkeskommunene og kommunene.

Flere steder i høringsutkastet er formuleringene preget av litt svevende språkbruk. Man må bruke en del fantasi for å forstå det som ligger bak ordene. Dokumentet bør gjennomgås for å klargjøre budskapet der det er mulig, da dette dokumentet trolig er rettet mot folkevalgte og ikke "insidere" i et fagmiljø.

På side 14 omtales det nordiske storbysamarbeidet. Teksten er litt preget av at mellomliggende områder mellom Oslo, Stockholm og København ikke finnes. Kapittelet kunne vært både mer tydelig og mer visjonært. Det Nordiske Triangel blir nevnt, men uten å si noe mer om hva man ser for seg av utfordringer og muligheter i framtiden. Man nevner i denne sammenhengen Øresund. Skal man få et Nordisk Triangel så må man også ta med Stockholm/Helsinki. Man nevner også Västra Götaland og unnlater å nevne Värmland og Ørebro. Utvikling av samarbeidet med disse regionene er svært viktig for å kunne etablere et konstruktivt samarbeid med Mälardalsrådet og Stockholm.

Det er mange av kommunene som samarbeider i Osloregionen som er opptatt av samarbeidet over grensen. De regionene som ligger i transportaksene langs E6 og E18 er avgjørende for å bygge det Nordiske Triangel. Det er ikke bærekraftig å basere samarbeidet på flytrafikk mellom hovedstedene og det gir heller ikke regional utvikling i hele triangelet. Karlstad,

Ørebro, Karlskoga, Västerås, Uppsala, Turku med flere langs E 18 og Uddevalla, Trollhättan, Göteborg, Borås med flere langs E6 med er byer av betydning i Norden og inngår i en visjon for det Nordiske Triangel.

Punkt 4 i rådmannens forslag til innstilling foreslår endret tekst i strategidokumentet, når det gjelder de mellomliggende områdene mellom Oslo, Stockholm og København.

Vurderinger av etikk og samfunn herunder omdømme:

Osloregionens strategi om å styrke regionen som en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa har betydning for innbyggernes levekår og næringslivets verdiskaping.

Bærekraftbegrepet omfatter balansen mellom økologisk bærekraft (naturressursene), sosial bærekraft (leveskårene) og økonomisk bærekraft (økonomisk utvikling for innbyggere og næringsvirksomhetene).

Osloregionens strategier og aktiviteter og fylkeskommunenes og kommunenes oppfølging har betydning for regionens omdømme nasjonalt og internasjonalt.

Vurderinger av økonomi og organisasjon:

Deltakerkommunene betaler en årlig medlemskontingent på kr 1,50 pr. innbygger. Oslo kommune betaler dobbel medlemskontingent. Ut over denne utgiften har kommunes medlemskap ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Oppfølging av Osloregionens strategier og prioriteringer kan ha betydning for kommunes økonomiske prioriteringer.

Når det gjelder kommunes politiske og administrative organisasjon, har deltakelse i Osloregionens aktiviteter betydning for aktiviteter og kompetanse. Både politikere og ansatte deltar i Osloregionens politiske og faglige nettverk. Dette gir både økt kompetanse og muligheter for å påvirke både politiske og faglige prioriteringer.

Andre planer:

Kommunes deltakelse i Osloregionen kan bidra til økt attraktivitet.

Kommunene i Indre Østfold har nylig vedtatt en felles energi- og klimaplan (kommunedelplan). Denne planen omfatter mål, strategier og tiltak for å redusere klimagassutslippene.

Vedlegg:

1. Brev fra Osloregionen, datert 11.10.11
2. Fornyelse av Osloregionens strategier, høringsutkast datert 04.10.11



Felles strategi for gods og logistikk i Osloregionen - høring

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
14/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Marker kommune ser behovet for å utvikle og gjennomføre en gods- og logistikkstrategi som er i stand til å møte de utfordringene som stor befolkningsvekst og stor vekst i godsmengder medfører. Marker kommune gir sin tilslutning til at det legges til rette for en "Nav-satellitt"-strategi med to nye gods- og logistikknutepunkt (satellittene) i tillegg til Alnabru (navet).
2. Strategidokumentet må på en bedre måte enn i høringsutkastet beskrive hvordan gods- og logistikk skal fungere for aktuelle næringsvirksomheter i alle delregionene. Dette må beskrives med bakgrunn i valg av de sentrale knutepunktene for gods og logistikk og med bakgrunn i forutsetninger for videreutvikling av eksisterende terminaler.
3. Strategidokumentet utfordrer vedtatt regional næringsplan for Indre Østfold og vedtatte planer i øvrige delregioner, når det gjelder lokalisering av plasskrevende logistikkvirksomheter. Strategidokumentet må beskrive hvilke utfordringer og muligheter dette medfører for kommunene, næringsvirksomhetene og innbyggerne i berørte delregioner. Strategidokumentet må angi forslag til muligheter og forutsetninger for revidering av gjeldende regionale og kommunale planer.
4. Kommunene i Indre Østfold har i lengre tid vært opptatt av at Østfoldbanens Østre Linje videreutvikles både for persontrafikk og godstrafikk. Marker kommune anbefaler at oppgradering og styrking av Østfoldbanens Østre Linje tas med i "Strategier på kort sikt". Oppgradering og styrking av Østre Linje er nødvendig for å kunne avlaste for godstrafikken på Vestre Linje, for å få mer av godset til og fra Indre Østfold over på bane og for å legge til rette for utvikling av næringsvirksomheter i regionen.
5. En framtidig lyntogbane mellom Oslo og Stockholm er under utredning. En trase gjennom Indre Østfold blir utredet. Dersom en framtidig lyntogbane blir bygget for å kombinere person- og godstrafikk vil dette ha betydning for strategidokumentet, når det gjelder forslagene til "Strategi på lang sikt". Marker kommune anbefaler at mulige framtidig lyntogbaner omtales i strategidokumentets kapittel "Andre initiativ".

Sammendrag:

Marker kommunes uttalelse til forslag til felles strategi for gods og logistikk i Osloregionen.

Det er utarbeidet felles saksfremlegg for kommunene i Indre Østfold.

Bakgrunn:

Osloregionens prosjekt "Felles strategi for gods og logistikk for Osloregionen" skal supplere tidligere vedtatt "Samordnet areal- og transportstrategi for Osloregionen" og bygger på overordnede mål fra denne. God forankring i Osloregionens fylkeskommuner og kommuner er en forutsetning for at en felles gods- og logistikkstrategi skal kunne få reell betydning for utviklingen i Osloregionen. Styret har nå lagt forslag til strategi ut til høring.

I høringen er Osloregionens styre spesielt opptatt av å få tilbakemelding når det gjelder følgende spørsmål:

1. Er strategiforslaget dekkende i beskrivelsen av hva som er hovedutfordringene for utvikling av en effektiv og miljøvennlig godslogistikk i Osloregionen?
2. Kan man stille seg bak forslaget til overordnede mål for utvikling av gods og logistikk i Osloregionen, slik disse er formulert på strategidokumentets side 10?
3. Er punktene under "Strategi på lang sikt" (side 11) dekkende for å håndtere de viktigste utfordringene regionen står overfor?
4. Er man enig i at punktene formulert under "Strategi på kort sikt" (side 12) er de viktigste i arbeidet inn mot NTP 2014-2023 (Nasjonal Transportplan)?
5. Er man enig i punktene som angir hvordan strategien må følges opp (side 13)?

Forslagene til overordnede mål er (side 10):

- *Gods- og logistikkvirksomheten i Osloregionen skal bidra til å styrke konkurransevnen for eksportrettet industri og legge til rette for nye vekstnæringer basert på regionens ressurser.*
- *Gods- og logistikkvirksomheten skal levere varer til næringsliv og forbrukere i Osloregionen og til øvrige Norge på en effektiv og miljøvennlig måte.*
- *Godstransporten skal gi sitt bidrag til reduksjon av veksten i klimagassutslipp. Veksten i godstransport på veg skal dempes og mest mulig gods skal gå på sjø og jernbane.*
- *Godsknutepunkter (mottak, omlasting og distribusjon av gods) skal ha høy arealeffektivitet. Lokalisering og utviklingen av godsknutepunkter skal ta hensyn til behovet for byutvikling i regionen og slik at arealkonflikter og lokale miljøvirkninger blir minst mulig.*
- *Transportårer for gods skal utvikles slik at de ivaretar framkommelighet for godset på en effektiv og trafikk sikker måte og med minst mulige negative virkninger på naturmiljø og lokalsamfunn.*

Forslagene til "Strategi på lang sikt" er (side 11):

- *Befolkningen i Osloregionen er i dag på 1,8 millioner innbyggere og forventes å øke med 40 prosent fram til 2040. Godstransportarbeidet vil i samme periode kunne øke til det dobbelte av dette. Godstransport på veg vil øke mest. Statlige, regionale og lokale myndigheter må bli enige om en felles strategi for å møte denne utfordringen for Osloregionen slik at både logistikknæringen og kommunene gis klare føringer for utviklingen på lang sikt.*
- *Alnabruterminalen og Oslo Havn vil være viktige godsknutepunkter, både for landet og Osloregionen. Deres potensial for å håndtere godsveksten har likevel sin begrensning, og det må derfor etableres andre godsknutepunkter i Osloregionen som kan supplere dette "navet". Det bør skje en desentralisert konsentrasjon i nye godsknutepunkter i form av et "nav-satellitt" konsept. Både "nav" og "satellitter"*

bør utvikles i takt med endring og økning i godsstrømmene. Arealer for framtiden til slike store godsknutepunkter må bestemmes og reserveres i tide før de blir bundet opp av annen virksomhet.

- *Det er ikke ønskelig at all logistikkvirksomhet i Osloregionen i framtiden samles i et fåtall store godsknutepunkter. Eksisterende terminaler vil bestå og utvikles. Men hovedtyngden av veksten i gods og logistikkvirksomhet må konsentreres til et begrenset antall for at godsvolumene skal bli store nok til at kollektiv godstransport på jernbane og sjø skal være konkurransedyktige i forhold til lastebil, og for å oppnå en høy arealeffektivitet.*
- *Nye store godsknutepunkter må lokaliseres ved jernbane og hovedveg og med god tilknytning til havn. Det må søkes samlokalisering av terminaler, produsenter, grossister og store kjøpere av varer. Kortest mulig transport mellom vareeierne og terminalen øker mulighetene for mer gods på bane og på sjø. Utvikling av næringsklynger av logistikkbedrifter vil skape et relativt bredt spekter av arbeidsplasser.*
- *Kapasiteten for godstransport på jernbane gjennom Oslo må styrkes. Aktuelle tiltak som ny Oslostunnel og Bryndiagonalen mellom Follobanen og Bryn, må utredes og eventuelt gjennomføres for å øke kapasiteten og redusere konkurransen mellom framføring av persontog og godstog. Transportkapasiteten må styrkes for gods på jernbane mot Europa gjennom Sverige, spesielt over Kornsjø, men også over Charlottenberg.*
- *Det må også legges vekt på tilrettelegging for godsframføring på hovedveger utenom Oslo gjennom utvikling av en ytre ringveg (Ring 4).*

Forslagene til "Strategi på kort sikt" er (side 12):

- *Utbygging av dobbeltspor på InterCity-strekningene må knyttes til utvikling av godstransportsystemet i Osloregionen slik at de store investeringene her kan komme både persontransporten og godstransporten til gode.*
- *Follobanen, inklusive Bryndiagonalen, må fullføres og utbygging av Østfoldbanen med dobbeltspor til Halden, videre til Kornsjø må forseres for blant annet å settes i stand til å ta en større andel av godstransporten fra og gjennom Sverige.*
- *Staten må fa etablert en avtale med Sverige knyttet til oppgradering av jernbanen på strekningen Kornsjø til Øksnered i Sverige der banen møter jernbaneforbindelsen Gøteborg-Karlstad.*
- *Dobbeltsporparseller og lange kryssningsspor på Gjøvikbanen, Bergensbanen og Kongsvingerbanen må gjennomføres av hensyn til godstogavvikling.*
- *Utbygging av hovedvegnettet i fem nasjonale transportkorridorer og tverrforbindelser nord og sør for Oslo. Når det gjelder prioriteringer vises det til tidligere vedtatt Areal- og transportstrategi for Osloregionen.*
- *Staten må bevilge tilstrekkelig med midler til at Alnabruterminalen kan videreutvikles som et effektivt knutepunkt for godstransporten.*
- *Staten må styrke sin rolle når det gjelder godsknutepunkter, særlig mht. jernbanen. Staten må gå inn som eier eller deleier av arealene og gjennom dette sørge for et nøytralt eierskap og hindre uønsket konkurransevriddning eller monopoldannelser blant aktørene i gods- og logistikknæringen.*
- *Nåværende havnestruktur må utvikles med en klarere spesialisering og et bedre samarbeide for å utnytte stordriftsfordeler, og slik av havnene i Oslofjorden samlet sett kan betjene Osloregionen på en god og konkurransedyktig måte.*

Foreslåtte punkter som angir hvordan strategien må følges opp er (side 13):

1. *Et gods- og logistikknutepunkt i sørøst, for eksempel i Follo/Østfold med tilknytning til sjø, veg og bane, med tilleggsfunksjon rettet mot import og avlastning av Alnabru for containerisert gods.*
2. *Et gods- og logistikknutepunkt i nordøst, for eksempel i nærheten av Gardermoen (fly, bil, bane), med spesielt fokus på temperert gods (kjøle- og frysevarer).*
3. *Et gods- og logistikknutepunkt i sørvest for eksempel i Nedre Buskerud/Vestfold med tilknytning til sjø, veg og bane og med fokus på industrigods og tredjepartslogistikk (håndtering av gods på vegne av sender og mottaker) på bane.*

Disse tre punktene innebærer forslag om en "Nav-satellitt"-strategi forutsetter utvikling av tre gods- og logistikklynger (satellitter), ett i hver retning med Oslo Havn og Alnabru som "nav".

Indre Østfold regionråd skal vedta sin uttalelse, etter at kommunene har vedtatt sine uttalelser.

Rådmannen viser for øvrig til de vedlagte dokumenter.

Vurdering:

Tverrfaglige vurderinger:

Høringsutkastet for felles strategi for gods og logistikk i Osloregionen er basert på en stor øking av godsmengdene og behovet for å få mest mulig av godset over fra bil til båt og bane.

De to nye gods- og logistikknutepunktene som foreslås har behov for et areal på ca. 500 dekar for hvert av områdene. Disse to områdene forventes i et langsiktig perspektiv å gi en sysselsettingseffekt på 1.400 arbeidsplasser. Lokaliseringen må være nær havner og nær hovedjernbanelinjene. Da er tilgjengelige arealer i Indre Østfold lite aktuelle for lokaliseringen. Forslagene innebærer at tidligere beslutninger i regional næringsplan for Indre Østfold utfordres.

I den regionale næringsplanen for Indre Østfold er det lagt til rette for regionale næringsområder. I tre av områdene, i kommunene Hobøl-Spydeberg, Marker og Rakkestad, er det forutsatt tilrettelegging for plasskrevende logistikkvirksomheter. I Osloregionens øvrige delregioner er det på tilsvarende måte forutsatt tilrettelegging for plasskrevende logistikkvirksomheter (side 31-32 i høringsutkastet). Dette innebærer tidligere vedtatte delregionale desentraliseringsstrategier (mange store områder for gods- og logistikkvirksomheter) nå blir utfordret av forslag til en sentraliseringsstrategi (to store områder for gods- og logistikkvirksomheter).. Muligheten for å kunne gjennomføre vedtatte mål og strategier for etablering av plasskrevende logistikkvirksomheter i Indre Østfold blir redusert. Det er derfor aktuelt å vurdere tilretteleggingen av de regionale næringsområdene i Indre Østfold på nytt.

I forslaget til "Strategi på lang sikt" er det angitt at det ikke er ønskelig at all logistikkvirksomhet i Osloregionen i framtiden samles i et fåtall store godsknutepunkter og at eksisterende terminaler vil bestå og utvikles. Det er en svakhet at høringsutkastet ikke beskriver hvordan eksisterende terminaler kan utvikles.

I forslaget til "Strategi på kort sikt" er det angitt at InterCity-strekningene må knyttes til utvikling av godstransportsystemet i Osloregionen. Østfoldbanens Vestre Linje er en av InterCity-strekningene. Kommunene i Indre Østfold har i lengre tid vært opptatt av at Østfoldbanens Østre Linje videreutvikles både for persontrafikk og godstrafikk. Dette bør tas inn i strategidokumentet.

Styrking av Østre Linje for mer godstrafikk er nødvendig. Presset på E6 og Vestre Linje øker hvert år. Det vil være strategisk riktig å oppruste også Østre Linje for gods før 2020 for å avlaste og unngå at E6 og Vestre Linje blir flaskehals. Og for å få mer av godset i Indre Østfold fra vei til bane. For å kunne ta mer gods på Østre Linje må vi få utbygging av lange kryssningsspor på dagens trase. Det vil også være gunstig for persontrafikken.

I høringsutkastet (side 15) er det vist til at godstransport og logistikkvirksomhet er privat næringsvirksomhet som benytter seg av offentlig infrastruktur (vei, jernbane, flyplasser, havner og farleder). Offentlige myndigheter kan legge til rette, men kan i begrenset grad styre hvorvidt godstransportørene vil benytte seg av tilretteleggingen. Konkurranselovgivningen og EØS-avtalen legger betydelige begrensninger som kan gjennomføres for å styre godstransporten.

Lokale og regionale myndigheter har to typer virkemidler som kan benyttes:

- Tilrettelegging for utvikling av gods- og logistikknutepunkt på strategiske steder.
- Prioritering av infrastrukturutvikling som skaper fortrinn for sjø- og baneløsninger.

Kommunene har rolle som lokal arealplanmyndighet og som næringsutvikler for å legge til rette for næringsvirksomheter og arbeidsplasser.

Rådmannen oppfatter høringsutkastet som generelt positivt og offensivt når det gjelder strategier og tiltak. Det vises for øvrig til forslag til innstilling over.

Vurderinger av etikk og samfunn herunder omdømme:

Osloregionens strategi om å styrke regionen som en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa har betydning for innbyggernes levekår og næringslivets verdiskaping. Bærekraftbegrepet omfatter balansen mellom økologisk bærekraft (naturressursene), sosial bærekraft (levestandardene) og økonomisk bærekraft (økonomisk utvikling for innbyggere og næringsvirksomhetene).

Når det gjelder økologisk bærekraft vil endring fra biltransport til båt- og jernbanetransport medføre reduserte klimagassutslipp og redusert bruk av naturressurser. Nye arbeidsplasser har betydning for innbyggernes levekår. Attraktive og tilgjengelige arealer har betydning for næringslivets verdiskaping.

Det er stor grad av usikkerhet når det gjelder framtidige løsninger for gods og logistikk. For å skape grunnlag for et godt omdømme må de strategier og tiltak som Osloregionen prioriterer bli oppfattet som attraktive for transportørene og deres brukere og kunder.

Vurderinger av økonomi og organisasjon:

Høringsutkastet har ingen direkte betydning for Marker kommunes økonomi. Forslagene i høringsutkastet kan medføre behov for nye politiske og administrative prioriteringer i Indre Østfold. Nye tiltak for tilrettelegging i regionale og lokale næringsområder kan medføre behov for kommunale bevilgninger.

Andre planer:

Det er redegjort for de regionale næringsområdene i Indre Østfold i avsnittet over.

Den vedtatte fylkesplanen for Østfold omfatter en arealstrategi som forutsetter fortetting og høy arealeffektivitet i byggeområdene. Plasskrevende logistikkvirksomheter gir ikke høy arealeffektivitet (lavt antall ansatte pr. dekar tomt). Med den arealkvoten kommunene i Indre Østfold får til disposisjon er det ikke sikkert at det er riktig med arealkrevende virksomheter, med få arbeidsplasser, i de næringsområdene regionen har til disposisjon.

Forbedret eller helt ny transportinfrastruktur (vei og bane) gir også nye muligheter og vil bidra til økt investeringslyst i Indre Østfold, for alle typer næringsvirksomheter. Dette kan og grunnlag for nye planer og forutsetninger for utvikling av lokale og regionale næringsområder.

En framtidig lyntogbane mellom Oslo og Stockholm er under utredning. En trase gjennom Indre Østfold blir utredet. Dersom en framtidig lyntogbane blir bygget for å kombinere person- og godstrafikk vil dette ha betydning for strategidokumentet, når det gjelder forslagene til "Strategi på lang sikt". Dette burde vært omtalt i strategidokumentets kapittel "Andre initiativ (side 52-53).

Vedlegg:

3. Brev fra Samarbeidsalliansen Osloregionen, datert 11.10.11
4. Felles strategi for gods og logistikk i Osloregionen, høringsutkast datert 04.10.11



Eventuell spørretime

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
15/12	Kommunestyret	14.02.2012

I «Reglement for Marker kommunestyre» vedtatt av Marker kommunestyre 30. april 1996 (sak K-34/96) heter det følgende i § 14:

«§14. FORESPØRSLER (INTERPELLASJONER).

I tillegg til de saker som er ført opp på sakslisten til møtet, kan det enkelte kommunestyremedlem komme med forespørsler og grunngitte spørsmål som rettes til ordføreren. Slike forespørsler bør være sendt skriftlig til ordføreren minst 2 dager før kommunestyrets møte.

Forslag som fremsettes i forbindelse med denne, kan ikke avgjøres i møtet dersom ordføreren eller 1/3 av kommunestyret motsetter seg det.»

En viser til vedlagte saksframlegg.