

MØTEINNKALLING

Utvalg: LIVSLØPSUTVALGET
Møtested: Loftet, Trøgstadheimen
Møtedato: 07.02.2012 **Tid:** 19.00 **NB:** Merk møtested

Eventuelt forfall meldes til tlf. 69 82 44 00
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Møte starter med orientering og omvisning.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
1/12	12/65	DELEGERINGSREGLEMENT 2012 - 2016
2/12	09/437	OVERORDNET SAMARBEIDSAVTALE MELLOM SYKEHUSET ØSTFOLD OG TRØGSTAD KOMMUNENE
3/12	11/3	FELLES FORLIKSRÅD FOR KOMMUNENE I INDRE ØSTFOLD SOM TILHØRER INDRE ØSTFOLD POLITISTASJON
4/12	08/394	FERIEAVVIKLING I BARNEHAGENE
5/12	12/43	BARNHAGEBARN I ANDRE KOMMUNER - ETABLERING AV REFUSJONSORDNING MELLOM KOMMUNENE I INDRE ØSTFOLD
6/12	08/105	ALTERNATIV UNDERVISNING LANGHOLEN GÅRD - OPPSIGELSE AV AVTALE
7/12	08/521	FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT - RESSURSSTYRING I GRUNNSKOLEN
8/12	12/50	SPØRREUNDERSØKELSE UNGDOMSSKOLEN

- 9/12 11/73
**FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT - PERSONALUTVIKLING I
PLEIE- OG OMSORG**
- 10/12 11/956
**HØRING - ETABLERING AV LOKALMEDISINSK KOMPETANSESENTER
IKS GJENNOM ENDRING AV SELSKAPSAVTALEN FOR INDRE ØSTFOLD
LEGEVAKT IKS**
- 11/12 11/423
**KOMMUNEDELPLAN FOR VANNMILJØ 2012 - 2023 - UTSATT
BEHANDLING**
- 12/12 12/75
REFERATSAKER

Trøgstad, 1. februar 2012

Marianne Larsen
leder

DELEGERINGSREGLEMENT 2012 - 2016

Saksbehandler: Knut Baastad
 Arkivsaksnr.: 12/65

Arkiv: 044 &00

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
1/12	Eldreråd	06.02.2012
1/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	06.02.2012
1/12	Ungdomsråd	06.02.2012
4/12	Arbeidsmiljøutvalget	07.02.2012
1/12	Livsløpsutvalget	07.02.2012
1/12	Teknikk- og naturutvalget	07.02.2012
4/12	Formannskapet	09.02.2012
1/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens innstilling:

Forslag til delegeringsreglement godkjennes og trer i kraft fra og med 01.03.2012

Bakgrunn:

Delegeringsreglementet skal behandles og vedtas av kommunestyret minimum en gang i løpet av valgperioden. Denne delegerte fullmakten trer i kraft fra og med 01.03.2012 og utløper 29.02.2016.

Saksutredning:

Delegeringsreglementet skal behandles og vedtas av kommunestyret minimum en gang i løpet av valgperioden. Ved vesentlige endringer i rammebetingelsene for delegeringsreglementet før 29.02.16 skal rådmannen legge fram forslag til endringer av fullmakten.

Forslag til Delegeringsreglementet er bygd på eksisterende reglement, og justert etter endringer i lovverk og vedtak fattet av kommunestyret.

I reglementets kap. 14 gis Rådmannen fullmakt til fortløpende å foreta de justeringer i reglementet som er direkte konsekvenser av f.eks. vedtatte organisatoriske endringer eller vedtatte lovendringer, når disse klart ikke røkkes ved reglementets prinsipper eller omfanget av gitte fullmakter. Det samme gjelder for andre typer endringer som må anses som kurante.

Vurdering:

I tabellen under vises gammel tekst og forslag til ny tekst med begrunnelse. I tillegg er det foretatt endringer i henvisning til lovparagrafer og lovtekst der disse er endret etter 2008. Det er også noen mindre endringer av ordlyder og trykkfeil.

Følgende endringer er foreslått:

Gammel tekst	Forslag til ny tekst	Begrunnelse
3.4 Kommunestyrets....	3. kulepunkt tilføyes: Kommunal planstrategi	Jfr. Ny PBL
4.1 Formannskapetets ----	3. kulepunkt tilføyes: Kommunal planstrategi	Jfr. Ny PBL
6.4 Livsløpsutvalgets myndighet....	Nytt kulepunkt: • kulturloven	Uteglemt i forrige runde
7.4 Teknisk og naturutvalgets myndighet.....	Nytt kulepunkt: • naturmangfoldloven	Ny siden forrige rulling
7.4 Teknisk og naturutvalgets myndighet.....	Kulepunkt fjernes: • viltloven	Viltnemnda har tidligere fattet vedtak om fellingstillatelser. Hvis dette skal fortsette må de få myndighet til det, noe de ikke har i dag. I forslaget er ansvarsområdet lagt til Viltnemnda.
7.5 Teknisk og naturutvalget – utvalg som klagenemnd	Hele avsnittet tas ut.	Tidligere var utvalget klageinstans for enkeltvedtak etter forurensningsloven. Dette bør tas av Formannskapet som er kommunens klageinstans.
10. Delegering til andre politiske utvalg	10.2. Viltnemnd Viltnemnda skal behandle saker av prinsipiell karakter og har rett til å fremme innstilling i saker innenfor sitt område som skal avgjøres av kommunestyret. Viltnemnda skal påse at kommunens virksomhet på området viltforvaltning ivaretas og utvikles på en måte som er til beste for kommunens innbyggere og den totale drift av kommunens virksomhet. Viltnemnda har som ansvarsområde de viltforvaltningsspørsmål kommunen skal behandle etter Lov om jakt og fangst av vilt (viltloven), og etter vedtak i kommunestyret.	Tidligere har Viltloven ligget under Teknisk og naturutvalgets ansvarsområde, og Viltnemnda har ikke hatt noe klart mandat eller delegert myndighet. Dette har vært en lite hensiktsmessig ordning, og vi foreslår at Viltnemnda får delegert myndighet innenfor de felt av Viltloven der kommunen har myndighet. Det vil være naturlig at nemnda årlig rapporterer til Kommunestyret.
13.3. Miljørettet helsevern		Medlemskapet er sagt opp og vil etter hvert bli erstattet av annen organisering. Gjeldende tekst gjelder inntil dette trår i kraft.

Endringene er tatt inn i Forslag til delegeringsreglement.

Vedlegg:

Forslag til delegeringsreglement gjeldene fra 01.03.2012

Utskrift sendes:

Saksbehandler.

OVERORDNET SAMARBEIDSAVTALE MELLOM SYKEHUSET ØSTFOLD OG TRØGSTAD KOMMUNENE

Saksbehandler: Knut Baastad
 Arkivsaksnr.: 09/437

Arkiv: G00 &01

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
2/12	Eldreråd	06.02.2012
2/12	Livsløpsutvalget	07.02.2012
5/12	Formannskapet	09.02.2012
2/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens innstilling:

- 1 Det inngås overordnet samarbeidsavtale mellom Trøgstad kommune og Sykehuset Østfold fra 1. januar 2012. Tidligere vedtatt samarbeidsavtale for tidsperioden 1. mai 2010 til 30. april 2014 opphører fra samme dato
- 2 Rådmannen delegeres myndighet til å avtale endringer i Overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer som er av ikke-prinsipiell karakter.

Bakgrunn:

Kommunen og Sykehuset Østfold er etter lov om kommunale helse-og omsorgstjenester pålagt å inngå samarbeidsavtale innen 31. januar 2012. Ny felles, overordnet samarbeidsavtale er utarbeidet, og denne skal sikre innbyggerne i Østfold helhetlige, koordinerte og kvalitativt gode helse-og omsorgstjenester. Avtaleutkastet er fremforhandlet på vegne av 17 kommuner i Østfold, og det er utarbeidet en saksutredning som vil være tilnærmet lik i kommunene. Avtalen består av overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer.

Avtaleforslag og retningslinjer ble utarbeidet så sent på året at politisk behandling i 2011 ble vanskelig. Det er derfor forståelse mellom partene om at det skulle tas ved første møterunde i 2012, og at partene likevel forholder seg til avtalen fra årsskiftet.

Saksutredning:

Sykehus og kommuner er gjennom samhandlingsreformen og ny helse og omsorgstjenestelov av 14. juni 2011 pålagt å inngå samarbeidsavtaler. Loven trådte i kraft 1. januar 2012 og ny avtale med fem retningslinjer skal tas i bruk av partene fra samme dato.

Sykehuset Østfold og 17 kommuner i Østfold har allerede en samarbeidsavtale som er utviklet ut fra partenes samhandlingserfaringer over tid. Første avtale ble vedtatt i 2005, og den gjeldende samarbeidsavtalen er fra 2010.

De etablerte samarbeidsorganer mellom Sykehuset Østfold og kommunene har hatt ansvar for å utarbeide den nye samarbeidsavtalen. Overordnet samarbeidsutvalg har gitt administrativt samarbeidsutvalg oppdraget. Arbeidet har vært gjennomført i en partssammensatt gruppe med tre representanter fra kommunene, tre representanter fra Sykehuset Østfold, representant for fastlegene og brukerrepresentant. Kommunene har hatt lederansvar for utvalget, Sykehuset Østfold har hatt sekretariatsfunksjonen. Det har vært tre jurister tilknyttet arbeidet, fra kommunene, KS og fra Sykehuset Østfold.

Det har vært avholdt 5 utvalgsmøter og et heldags arbeidsmøte. Referater fra møtene er sendt medlemmene i administrativt samarbeidsutvalg og samhandlingskontaktene i kommunene. Engasjementet har vært stort, og det har kommet innspill fra kommunene fortløpende.

Administrativt samarbeidsutvalg godkjente overordnet samarbeidsavtale 13. desember 2011. Saken ble deretter behandlet i Overordnet samarbeidsutvalg 19. desember hvor følgende vedtak ble fattet:

Overordnet samarbeidsutvalg anbefaler at avtalen med retningslinjer vedtas i kommunestyrene/ styret i Sykehuset Østfold

Avtalen består av overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer. Den er et fremforhandlet resultat og er bredt forankret i kommunene og i Sykehuset Østfold gjennom arbeidet.

Retningslinjene punkt 1-11 er strukturert etter § 6 – 2 i helse- og omsorgstjenesteloven. I tillegg er det laget en retningslinje nr. 12 Samarbeidsformer. Eksisterende retningslinjer, som tidligere er vedtatt i administrativt samarbeidsutvalg, har fått nummereringen 13 – 17. Disse videreføres uten endringer, og er dermed ikke vedlagt saken.

Overordnet samarbeidsavtale med følgende retningslinjer er ferdig utarbeidet:

retningslinje 1	Oppgavedeling
retningslinje 3	Innleggelse i Sykehuset Østfold
retningslinje 5	Utskrivning fra Sykehuset Østfold
retningslinje 11	Omforente beredskapsplaner
retningslinje 12	Samarbeidsformer

Innen 1. juli 2012 skal avtalen med vedtatte retningslinjer revideres og retningslinjene 2, 4, 6 – 10, skal utarbeides. Disse omhandler samarbeid om pasienter med behov for koordinerte tjenester, beskrivelse av kommunens tilbud om døgnopphold for øyeblikk hjelp, kunnskapsoverføring og informasjonsutveksling, forskning, utdanning, praksis og læretid, jordmortjenester, lokale IKT- løsninger og forebygging. I henhold til retningslinje1 forplikter partene seg til, i løpet av 2012, å starte arbeidet med å kartlegge og definere gråsoner og grenseflater.

Østfolds nye samarbeidsavtale ivaretar kravene i nytt lovverk og er utarbeidet innen tidsfristen 31.1.2012. Arbeidet er utført partssammensatt, det har vært brukerrepresentasjon og representant fra fastlegene. Begge parter har bidratt med juridisk kompetanse. Det foreligger nå en omforent samarbeidsavtale mellom kommunene i Østfold og Sykehuset Østfold.

Vurdering

Avtalen ivaretar Østfolds gode erfaringer med samhandling og samarbeidsavtale siden 2005. Denne felles samarbeidsavtalen viser at kommunene i Østfold står samlet som en sterk og likeverdig aktør overfor SØ. For SØ betyr avtalen at innbyggerne i Østfold kan få likeverdige helsetjenester, uavhengig av i hvilken kommune de bor.

Økonomiske konsekvenser:

Forskrift om kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten og kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter regulerer økonomien.

Forskriften legger opp til varslingsfrist fra sykehus til kommune 24 timer i døgnet og 7 dager i uken. Kommunens betalingsplikt inntreder den dagen pasienten blir erklært utskrivningsklar. Gjennom forhandlinger har partene imidlertid kommet til enighet om at pasienter kun skal meldes kommunen i tidsperioden 08.00-15.30. For pasienter som meldes utskrivningsklare på utreisedagen før kl. 12.00 inntreder betalingsplikten samme dag. Meldes pasienten etter kl. 12.00 (og før 15.30) inntreder betalingsplikten først neste dag. Mottak i kommunen 7 dager i uken er imidlertid til det beste for pasienten, og foregår i stor utstrekning allerede i dag. Nå blir imidlertid varslingsfristen satt i system. Varsling og mottak 7 dager i uken er etter intensjonen i samhandlingsreformen, og er viktig for å opprettholde gode behandlingsskjeder for pasienten.

Vedlegg:

Overordnet samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer 1,3,5,11 og 12

Utskrift til:

Sykehuset Østfold

FELLES FORLIKSRÅD FOR KOMMUNENE I INDRE ØSTFOLD SOM TILHØRER INDRE ØSTFOLD POLITISTASJON

Saksbehandler: Knut Baastad
 Arkivsaksnr.: 11/3

Arkiv: X43

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
3/12	Livsløpsutvalget	07.02.2012
5/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune slutter seg til oppfordringen fra Politidirektoratet og politistasjonssjefen ved Indre Østfold politistasjon om å ha et felles forliksråd for kommuner som tilhører Indre Østfold politistasjon, senest fra 1. januar 2013.
2. Indre Østfold politistasjon blir møtearena for forliksrådene fra og med 2012.

Bakgrunn:

Det har kommet oppfordring fra Politidirektoratet og politistasjonssjefen ved Indre Østfold politistasjon om å ha et felles forliksråd for de kommunene i Indre Østfold som tilhører Indre Østfold politistasjons område.

Politistasjonssjefen ønsker også at møtene i forliksrådene holdes på Indre Østfold politistasjon inneværende år.

Saksutredning

Fram til 1. januar 2006 ble forliksrådene administrert av kommunene. I forbindelse med reformen i den sivile rettspleien ble administrasjon av forliksrådene overført til politiet og lensmennene, og fra og med omorganisering av politiet i 2010 har Indre Østfold politistasjon administrert de 6 forliksrådene i distriktet.

Domstolloven § 27 sier at det skal være et forliksråd i hver kommune, men at det i kommuner som har samme sekretariat og dessuten ligger i samme domssogn kan besluttes å ha et felles forliksråd. Dette krever minst 2/3 tilslutning av kommunestyret. De må samtidig være enige om hvor mange medlemmer og varamedlemmer hver kommune skal velge.

Antall saker fra de enkelte kommunene varierer mye ut fra størrelsen på kommunen. I 2010 var det totalt 1405 saker i de 6 kommunene ifølge Indre Østfold Politistasjon. Trøgstad hadde 153 saker i 2010, og Askim som den største kommunen hadde 509 saker. Under 10% av sakene behandles i forliksrådsmøtene som møtesaker.

Politistasjonssjefen har ytret et sterkt ønske om at kommunene vedtar opprettelse av ett felles forliksråd med virkning fra 1. januar 2013 eller tidligere hvis mulig. Dette begrunnes i hovedsak med økt kvalitet, bedre rettssikkerhet og en effektiv drift av sekretariatsfunksjonen.

Med bakgrunn i denne henstillingen er det ikke valgt nytt forliksråd i Trøgstad kommune, men vi har valgt å forlenge mandatet til de som har vært medlemmer og varamedlemmer de siste 4 år.

Vurdering

Fordelen ved et felles forliksråd er etter politistasjonssjefens syn bedre kompetanse og økt kvalitet, samtidig som færre forliksråd vil være lettere å håndtere for sekretariatet. Vi kan ikke uttale oss om kompetanse og kvalitet, men må gå ut fra at dette totalt sett blir bedre ivaretatt med et felles råd når fagpersonene hevder dette.

Det må forventes at alle kommuner i utgangspunktet ønsker å være representert i et felles forliksråd. Politistasjonssjefen har skissert en mulig løsning på dette ved at man lager en pool med medlemmer og formenn som bytter på å møte (totalt 3 råd med 2 medlemmer og 1 formann i hver). Det vil da kunne bli mulig at hver av de 6 kommunene stiller med minst et medlem. Dette er noe kommunene må bli enige om seg i mellom, men det viktigste må være å få et godt fungerende system med kompetente representanter. Dette er etter vårt syn viktigere enn å sikre lokal representasjon i alle saker.

Ut fra en totalvurdering ser vi det som hensiktsmessig både økonomisk og organisatorisk å ha felles forliksråd for de kommuner som tilhører Indre Østfold politistasjon, og vi støtter derfor oppfordringene fra Politidirektoratet og politistasjonssjefen.

Vedlegg:

1. Brev fra Politiet, politistasjonssjef Trond Widme, datert 28.09.2011: Forslag om felles forliksråd for Indre Østfold kommunene.
2. Brev fra Politiet, politistasjonssjef Trond Widme, datert 19.09.2011 m/vedlegg
3. Brev fra Politidirektoratet til Politimestrene, datert 06.05.2010

Utskrift sendes:

- Indre Østfold politistasjon, Postboks 200, 1801 Askim (e-post: post.follo@politiet.no)
- Medlemmer (Arild Nordlie, Grethe Lintho, Sissel I. Kreppen) og varamedlemmer (Anne Grethe Ness, Gunnar Gruer, Marianne Larsen) av forliksrådet.

FERIEAVVIKLING I BARNEHAGENE

Saksbehandler: Svein Oshaug
 Arkivsaksnr.: 08/394

Arkiv: A10 &00

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/12	Livsløpsutvalget	07.02.2012
8/12	Formannskapet	09.02.2012
6/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens innstilling:

Endret innhold i vedtektene for kommunale barnehager vedtas med følgende formuleringer:

- pt 2, Aldersgrupper og åpningstider, 4. avsnitt
1. "På grunn av ferieavvikling holder de kommunale barnehagene stengt i to uker i juli. De kommunale barnehagene alternerer over fire uker slik at en barnehage alltid er åpen."
 2. Endringene trer i kraft fra 01.01.2012.
- pt 2, 5 avsnitt NYTT
3. "De kommunale barnehagene holder stengt mellom jul og nyttår for å avvikle den 3. ferieuken. De resterende feriedagene i 3. ferieuken legges til påskeuken samme år."
 4. Ordningen trer i kraft fra 01.01.2012.
 5. Kommunen informerer i god tid og ved utlysning av hovedopptak til nytt barnehageår, om hvilke dager som avsettes til ferie for det året.

Bakgrunn:

Rådmannen foreslo i sak: 8/394 sommerstengning i tre uker i juli for alle de kommunale barnehagene i Trøgstad fra 2012. Kommunestyret vedtok å sende forslaget på høring i SU i Båstad- og Havnås barnehage. Vi legger nå fram resultatet av høringen og vurderingene fra rådmannen.

Saksutredning:

Vi har fått resultatet fra høringen i SU Båstad og Havnås barnehage.

1. SU i Båstad barnehage har sommerstengt i to uker midt i juli og går mot å stenge i tre uker om sommeren.
2. SU Båstad foreslår om nødvendig å stenge alle de kommunale barnehagene i romjula hvert år for å avvikle den 3. ferieuken. De feriedagene som ikke blir oppbrukt i romjula tas ut i påskeuken samme år.

For 2012 vil det etter dette forslaget, i praksis bli to feriedager i romjula (27. og 28.12) og tre dager i påskeuken (2. – 4.4).

3. SU Havnås barnehage aksepterer to ukers ferie i juli som de allerede har.

4. SU Havnås barnehage foreslår at de kommunale barnehagene har sommerferie slik at de overlapper med en uke. (se tabell) Slik vil det alltid være en barnehage åpen hele sommeren.

Ferieavvikling med alternering, eksempel for 2012

Uke 27 2.-6/7	Uke 28 9.-13/7	Uke 29 16.-20/7	Uke 30 23.-27/7
Havnås barnehage	Havnås barnehage	Båstad barnehage	Båstad barnehage
	Skjønhaug barnehage	Skjønhaug barnehage	

SU Skjønhaug barnehage har uttalt at de kan godta to ukers stengning i juli, slik de andre barnehagene har praktisert.

Vurdering:

Behandlingen av saken i SU Skjønhaug, SU Båstad og SU Havnås barnehager har gitt interessante tilbakemeldinger. Alle tre barnehagen er enige om at to uker sommerstengt i juli er nok. Det er utprøvd i to av barnehagene med positivt resultat.

Sommerstengt.

Forslaget fra SU Havnås om å alternere på ukene mellom barnehagene er etter rådmannens vurdering en god løsning. Det gir mulighet for sommerstengt i alle barnehagene med de fordelene det har på kvaliteten resten av året og en brukertilpasning som kan være nyttig for enkelte brukere i en vanskelig ferieavvikling. Denne løsningen forutsetter at barna har med seg en kjent ansatt når de har ferietilbud i en annen barnehage enn sin vanlige. Det har vært minimal etterspørsel etter slike løsninger i Båstad og Havnås barnehager de årene de har hatt sommerstengt.

Hvilke uker de forskjellige barnehagene har stengt kan være fast eller alternere fra år til år. Disse ukene kan også legges inn i årshjul for flere år framover slik at både brukere og ansatte får stor forutsigbarhet.

Den 3. ferieuka.

Forslaget fra SU Båstad om å avvikle den 3. ferieuka i romjula og påskeuka er også et god forslag. Vår erfaring er at få benytter seg av barnehageplassene i romjula og i påskeuka. Samtidig har vi erfart at en betydelig del av barna som er påmeldt ikke møter

Det er viktig for oss at barnehagene våre driftes så effektivt som mulig for å oppnå best mulig kvalitet for barna. I disse periodene har vi erfaring for at mange som har meldt inn behov for barnehageplass ikke benytter plassen. Bemanningslistene settes opp etter påmeldt behov og det brukes unødvendig mye personalressurser når plassene ikke benyttes.

For romjula 2011 var dette forholdet slik:

	27.12		28.12		29.12		30.12	
	Påmeldt	møtt	Påmeldt	Møtt	Påmeldt	Møtt	Påmeldt	møtt
Båstad b.hage	17	12	18	7	19	10	19	3
Havnås b.hage	8	8	7	6	8	5	4	2
Skjønhaug b.hage	17	10	19	13	14	9	17	13
sum	42	30	44	26	41	24	40	18



Frammøte var 98 av 167 påmeldte, dvs at over 40 % av barna ikke benyttet seg av plassen de hadde meldt seg på.

Når de ansatte tar ferie når barnehagen er stengt reduseres vikarbruken sterkt og bemanningen blir mer stabil og arbeidsmiljøet bedre resten av året. Vi har store forventninger til at dette vil heve kvaliteten på innholdet i barnehagen. Det vil også gi de ansatte bedre muligheter til å avvikle sin 3-uker ferie samlet i tilknytning til de to ukene barnehagen er stengt.

For barnehagene vil det bety en bedre økonomisk og praktisk løsning.

Ferieavviklingen i barnehagene kan settes opp i årshjul for flere år framover slik at foreldre og personale kan ha god forutsigbarhet.

F.eks:

Ferieavvikling 2012 - 2015		
	romjula	påske
2012	2 dager	3 dager
2013	2 dager	3 dager
2014	3 dager	2 dag
2015	3 dager	2 dag

Kommunen har drøftet endringene av ferieavviklingen med de ansattes organisasjoner. Organisasjonene har fått frist til å uttale seg til tirsdag 7. februar. Vi vil oversende uttalelsene på mail så fort de kommer inn evt. referere dem i møtet 7. februar.

Vedlegg: Uttalelse fra SU- Båstad, Havnås og Skjønhaug barnehager.

Utskrift sendes: SU i alle barnehagene, Delta, Utdanningsforbundet og Fagforbundet.

BARNHAGEBARN I ANDRE KOMMUNER - ETABLERING AV REFUSJONSORDNING MELLOM KOMMUNENE I INDRE ØSTFOLD

Saksbehandler: Svein Oshaug
Arkivsaksnr.: 12/43

Arkiv: A10

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/12	Livsløpsutvalget	07.02.2012
9/12	Formannskapet	09.02.2012
7/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune tiltrer refusjonsordningen mellom kommunene i Indre Østfold for barn som går i kommunal barnehage i annen kommune en barnet er folkeregistrert.
2. Trøgstad kommune refunderer kommunen hvor barnet går i barnehage et beløp tilsvarende årlig beregnet gjennomsnittssats i kommunen barnet går i barnehage.
3. Trøgstad kommune refunderer kommunen hvor barnet går eventuelle særskilt tildelte tilskudd gitt til barn med nedsatt funksjonsevne, knyttet til Lov om barnehager
4. Barnehagemyndigheten i kommunen hvor barnet er folkeregistrert gir den endelige godkjenningen av opptaket til barnehageplass i annen kommune, og refusjon betales for halvårige plasser (7/12 eller 5/12) uavhengig av når de slutter og begynner.
5. Nettverket for barnehagemyndigheten i Indre Østfold etablerer nødvendige administrative varslings- og godkjenningsordninger for å sikre at kommunene har oversikt over kostnadene.
6. Ordningen trer i kraft for budsjettåret 2012 under forutsetning av at alle kommuner gir sin tilslutning til ordningen.

Saksopplysninger:

Øremerket driftstilskudd til barnehageplasser ble innlemmet i rammetilskuddet til kommunene i 2011. Barnehagesektoren er nå i all hovedsak finansiert ved at kommunene får tildelt midler til driften gjennom rammetilskuddet både for kommunale og private barnehager. Størrelsen på den enkelte kommunes beregnede utgiftsbehov gjennom inntektssystem fastsettes av kriteriene:

- antall barn 3-5 år
- barn 1-2 år uten kontantstøtte
- utdanningsnivå

I Indre Østfold går en rekke barn i barnehage i en annen kommune enn de er folkeregistrert. I Forskrift om økonomisk likebehandling av kommunale og private barnehager reguleres de økonomiske forhold rundt dette for barn som går i privat barnehage. Forskriften regulerer imidlertid ikke tilsvarende ordning mellom kommunene når barna går i en kommunal barnehage.

Vurdering:

Foreldrenes valg av barnehage avhenger ofte av flere kriterier. Uten at listen er uttømmende, kan både beliggenhet i forhold til egen arbeidsplass, hvor det er ledige barnehageplasser, hvor søsken går/har gått, barnehagens innretning mv. være avgjørende for foreldrenes valg av barnehage.

For mange av innbyggerne er bruk av barnehageplass et valg man gjør for å få hverdagen til å gå opp. Mange av innbyggerne i Indre Østfold bor gjerne i en kommune og jobber i en annen. Indre Østfold sees på som en region, og avstandene mellom kommunene er korte. Av hensyn til innbyggernes valgmuligheter og foreldrenes muligheter til å få hverdagen til å gå opp, bør kommunene så langt det lar seg gjøre samarbeide om å legge forholdene til rette til det beste for innbyggerne uavhengig av om man bor i den ene eller den andre kommunen. Samtidig er det viktig å understreke at den enkelte innbyggers folkeregistrerte bostedsadresse avgjør hvilken kommune som får tildelt inntekter for å etablere og tilby et tjenestetilbud for innbyggerne i kommunen.

Regelverket

Kommunene erfarer at det går barn folkeregistrert i andre kommuner i både private og kommunale barnehager i kommunen. For å sikre finansieringen av de private barnehagene er det økonomisk mellomværende mellom privat barnehagedriver og kommunen særskilt regulert i Forskrift om økonomisk likebehandling av kommunale og private barnehager.

Dette praktiseres ved at den private barnehagen sender krav om driftstilskudd til kommunen barnehagen ligger i for de barna som går i den private barnehagen, mens kommunen kan sende refusjonskrav iht. gjennomsnittlig nasjonal sats til kommunen hvor barnet er folkeregistrert.

Forskriften regulerer imidlertid ikke økonomisk mellomværende mellom kommunene når barna folkeregistrert i en kommune går i kommunal barnehage i annen kommune. Siden det eksisterer slike tilfeller bør kommunene i Indre Østfold enes om en tilsvarende ordning for barn som går i kommunale barnehager slik at den kommunen som får inntektene også finansierer barnehageplassen.

Kapasitetsutnyttelse og økonomisk styring

Hvordan dette vil slå ut økonomisk mellom kommunene vil variere over tid, men det vil få en økonomisk konsekvens for den enkelte kommune om kommunen har flere barn i barnehager utenfor kommunen enn om man har barn fra andre kommuner i egne barnehager. Da vil kommunen få en nettokostnad ved en slik ordning.

Har en kommune tilbudt kommunal barnehageplass til 3 barn fra annen kommune pga. ledig kapasitet og for å avhjelpe en kommune som har mangel på barnehageplass, synes det rimelig at kommunen kan kreve refusjon fra den kommunen barnet er folkeregistrert i. Ordningen vil imidlertid påføre kommunen hvor barnet er folkeregistrert en kostnad i størrelsesorden 90.000 – 180.000 kroner (2011) avhengig av barnets alder. Har den kommunen hvor barnet er folkeregistrert ledig kapasitet i egne barnehager, vil det påløpe ekstra utgifter for denne kommunen ved at man ikke utnytter sin egen kapasitet samtidig som det kommer et refusjonskrav fra kommunen hvor barnet får barnehageplass. For å sikre at den enkelte kommune både kan utnytte sin egen kapasitet og inneha økonomisk kontroll med utgiftene innenfor barnehagesektoren, er det vesentlig at den kommunen hvor barnet er folkeregistrert har den endelige godkjenningen av opptaket. Det må derfor etableres en varslings-/godkjenningsrutine mellom kommunene. Nettverket for barnehagemyndigheten i kommunene bes utforme slike rutiner.

Søskenmoderasjon

I alle kommunene er det etablert ordninger for søskenmoderasjon. Av hensyn til det administrative arbeidet anbefales det ikke etablert en særskilt refusjonsordning for dette, men at refusjon av søskenmoderasjon dekkes av at plassene refunderes som halvårlege plasser.

Ekstratilskudd til barn med nedsatt funksjonsevne

Barnehagemyndigheten i kommunene har en ordning med tildeling av ekstra midler (knyttet til Lov om barnehager) til barn med nedsatt funksjonsevne etter søknad fra den enkelte barnehage. Dette er midler den enkelte kommune er tildelt for barna folkeregistrert i kommunen, men som holdes igjen og tildeles etter søknad fra barnehagene. Det foreslås at refusjon av slike midler praktiseres på samme måte som refusjonsordningen for øvrig, men hvor kommunen hvor barnet er folkeregistrert må varsles/godkjenne tildelingen.

Konklusjon:

Indre Østfold er en felles bo- og arbeidsregion. For mange foreldre er barnehageplass til barna et tilbud de velger for sine barn for å få hverdagen til å gå opp. Kommunene i Indre Østfold bør samarbeide om løsninger til det beste for innbyggerne i regionen, og det er rimelig at den kommunen som har fått inntekter for innbyggeren også dekker kostnadene ved tjenestetilbudet til innbyggerne. En refusjonsordning som skissert ovenfor er en god løsning for å sikre fleksibilitet for innbyggerne og samtidig ha kontroll med utgiftene.

Rådmannen tilrår Trøgstad kommune å tiltre refusjonsordningen mellom kommunene i Indre Østfold som er skissert i saksframstillingen ovenfor og begrenses til en ordning pr. plass og en avregning på halvårlege plasser. Tilsvarende refusjonsordning etableres der hvor midler som tildeles barnet (i henhold til Lov om barnehager) pga. nedsatt funksjonsevne refunderes særskilt etter rutiner skissert ovenfor.

Spesialpedagogisk hjelp til barn under opplæringspliktig alder knyttet til Opplæringsloven faller utenfor denne ordningen.

Vedlegg: Ingen

ALTERNATIV UNDERVISNING LANGHOLEN GÅRD - OPPSIGELSE AV AVTALE

Saksbehandler: Svein Oshaug
 Arkivsaksnr.: 08/105

Arkiv: A25 &01

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/12	Eldreråd	06.02.2012
2/12	Ungdomsråd	06.02.2012
6/12	Livsløpsutvalget	07.02.2012
10/12	Formannskapet	09.02.2012
8/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret ser bort fra at reduksjonen av kommunale utgifter til Langholen gård var oppført i alternativ kuttliste i budsjettet for 2012.
2. Rådmannens grep for å fremskaffe tilfredstillende alternative læringsarenaer tas til etterretning.

Bakgrunn:

Trøgstad kommune har i mange år brukt alternative lærings arenaer for elever i grunnskolen. Langholen gård har vært en stabil og god læringsarena for mange av barna i kommunen. Opplegget og opplæringen på Langholen har kommunen vært meget godt fornøyd med.

Trøgstad kommune har hatt en leieavtale med Bente Vereide som eier av gården. Leieavtalen ble godkjent administrativt av rådmannen. Avtalen var treårig og gikk ut i 2010. Trøgstad kommune ble enige med eier om å forlenge leieavtalen for gården som alternativ arena ut skoleåret 2012, med samme innhold.

Bente Vereide har vært ansatt i Trøgstad kommune som lærer, med tjenestested Trøgstad ungdomsskole, og hatt Langholen gård som arbeidssted.

Kommunens stadig strammere økonomiske rammer og en ny fortolkning av skysreglementet har ført til at det har blitt vanskeligere å opprettholde dette tilbudet. Avtalen ble sagt opp i desember 2011 med opphør etter skoleslutt våren 2012.

Ved en beklagelig feil ble forslaget fra TUSK om innsparing ved Langholen ikke fjernet fra alternativ kuttliste da budsjettet ble fremmet for kommunestyret. Rådmannen vurderte at leieavtalen kunne behandles administrativt, slik det ble gjort ved inngåelsen og at det således ikke skulle med i budsjettbehandlingen. Dette er bakgrunnen for at saken kommer opp til politisk behandling.

Saksutredning:

Bakgrunnen for oppsigelsen av avtalen har økonomiske årsaker. Økonomien i kommunen er blitt strammere og alle virksomhetene må prioritere enda strengere. Denne saken har vært drøftet i nettverk for skoleledere mange ganger. Kommunen har vært i kontakt med nabokommunene om de vil være med og garantere for bruk, uten å få forpliktende svar.



Trøgstad kommune

For to år siden fikk kommunen melding fra Fylkeskommunen at de tolket nærskoleprinsippet annerledes enn tidligere (brev fra departementet).

Når elever får sin opplæring helt eller delvis andre steder enn Trøgstad ungdomsskole, Båstad skole, Havnås skole eller Skjønhaug skole må Trøgstad kommunen kjøpe denne skyssen på markedet.

Det samme gjelder for elever som går på Mortenstua skole i Eidsberg.

Det har vært elever fra både Eidsberg, Marker og Rakkestad på Langholen gjennom de siste årene.

Skoleåret 2011-12 vil skyssutgiftene til Langholen sannsynligvis bli vel kr. 180.000,- for Trøgstad kommune. Alternativt kutt forslag fra Trøgstad ungdomsskole på kr 80.000,- er skolens andel av leiekostnadene til Langholen gård. Samlet vil dette bety reduserte kostnader på ca kr. 260.000,-.

Vurdering:

De økonomiske begrunnelsene for å si opp avtalen er ikke endret. Rådmannen mener fortsatt det er riktig å si opp avtalen og tilrettelegge for et tilbud for denne elevgruppa i tilknytning til Trøgstad ungdomsskole på Skjønhaug. Rektor på ungdomsskolen er nå i gang med å tilrettelegge opplæringstilbud som ivaretar disse elevenes behov. Organisering av tilbud til elever med spesielle behov er en årevis oppgave for skolen. Skolen legger til grunn vurderinger fra PP-tjenesten og samarbeider med de foresatte og lærerne i denne prosessen. Et opplæringstilbud ved Trøgstad ungdomsskole vil bli annerledes enn ved Langholen, men vil være godt tilrettelagt for å dekke hver enkelt elevs behov for opplæring. Elever som har hatt tilbud ved Langholen har hatt deler av uka på Trøgstad ungdomsskole. Alle elever har krav på et tilrettelagt og tilfredstillende opplæringstilbud.

Da budsjettet ble utarbeidet har forslaget om alternativt kutt blitt stående. Det var en beklagelig glipp. Bestemmelsen om å si opp avtalen med eier av Langholen ble tatt etter at budsjettarbeidet hadde startet og alternativ kuttliste satt opp. Ved en feil ble det ikke fjernet etter at kommunen administrativt sa opp avtalen om leie av Langholen.

Rådmannen beklager at dette ble oversett, men opprettholder de vurderingene som er gjort i forbindelse med oppsigelsen av leieavtalen med eier av Langholen gård og ønsker å fremme forslag om at det ses bort fra dette punktet i alternativ kuttliste .

Utskrift sendes: Skolene, Langholen gård

FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT - RESSURSTYRING I GRUNNSKOLEN

Saksbehandler: Svein Oshaug
 Arkivsaksnr.: 08/521

Arkiv: 216

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/12	Ungdomsråd	06.02.2012
7/12	Arbeidsmiljøutvalget	07.02.2012
7/12	Livsløpsutvalget	07.02.2012
13/12	Formannskapet	09.02.2012
11/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapport "Ressursstyring i grunnskolen" i Trøgstad kommune, samt kontrollutvalgets vedtak i saken til etterretning.

Bakgrunn:

Indre Østfold Kommunerevisjon har gjennomført forvaltningsrevisjon av "Ressursstyring i grunnskolen" i Trøgstad kommune. Rapporten om oppfølging av forvaltningsrevisjonen ble behandlet i kontrollutvalget 28. november, og legges nå fram for kommunestyret.

Saksutredning:

Revisjonen skal i henhold til kommuneloven utføre forvaltningsrevisjon. Dette innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak.

Forvaltningsrevisjonen har gjennomført en systematisk gjennomgang av Ressurstyringen i grunnskolen. Rapporten avdekker forbedringspotensial på en del områder, og gir kommunen forslag til tiltak som kan gjennomføres for å forbedre virksomhetenes arbeid på disse feltene. Dette gir oss nyttige innspill som vi vil ta fatt i og forbedre.

Revisjonen har formulert 5 anbefalinger i virksomhetene. Disse anbefalingene har både virksomhetsledere/nettverk skole og administrasjonen vurdert, og både anbefalinger og kommentarer finner vi i rapporten. Hele rapporten er vedlagt saken og det går derfor ikke nærmere inn på den her.

Kontrollutvalget behandlet oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport om "Ressurstyringen i grunnskolen" i Trøgstad kommune i møte 28. november 2011.

Det ble fattet følgende enstemmige vedtak:

- 1. Vedlagte rapport om oppfølging av rapport om ressursstyring i grunnskolen, utarbeidet av Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, tas til etterretning.*
- 2. Rapporten oversendes kommunestyret til videre behandling.*

Kontrollutvalget fremmer følgende innstilling til Kommunestyret:

Kommunestyret tar oppfølgingsrapporten om ressursstyring i grunnskolen i Trøgstad kommune, samt kontrollutvalgets vedtak i saken til etterretning.

Vurdering:

Oppfølging av revisjonsrapporten tar for seg arbeidsfeltet "Ressurstyring i grunnskolen" i Trøgstad kommune og kommer som en følge av vedtak 09/15 i kontrollutvalget og vedtak 59/09 i kommunestyret .

Det vil alltid være forbedringspunkter i en virksomhet, og noen av de anbefalinger som fremkommer kan justeres umiddelbart. Innen enkelte felt er det også iverksatt tiltak slik det framkommer i kommentarene fra administrasjonen.

Vedlegg:

Forvaltningsrevisjonsrapport «Ressursstyring i grunnskolen», Trøgstad kommune(10 s.)

Utskrift sendes:

Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS, Industriveien 6, 1890 Rakkestad

SPØRREUNDERSØKELSE UNGDOMSSKOLEN

Saksbehandler: Hans Petter Ringstad
 Arkivsaksnr.: 12/50

Arkiv: A20 &32

Saksnr.: Utvalg

3/12 Ungdomsråd
 8/12 Livsløpsutvalget

Møtedato

06.02.2012
 07.02.2012

Rådmannens innstilling:

Trøgstad kommune gjennomfører Ungdata – spørreundersøkelsen blant ungdom første halvår 2012. Kostnadene dekkes innen vedtatt budsjett med en tredjedel hver på følgende områder: SLT, Trøgstad Fritidsklubb samt fondet "Forebyggende arbeid blant ungdom".

Bakgrunn:

SLT- Indre Østfold (Askim, Eidsberg, Spydeberg, Skiptvet, Trøgstad) ønsker alle å gjennomføre Ungdata - spørreundersøkelse blant ungdom.

Saksutredning:

Ungdata er et fellesprosjekt mellom NOVA, KS og de regionale kompetansesentrene for rus. Barne- og likestillingsdep, Justisdep og Helse- og omsorgsdep og Helsedirektoratet står bak. Initiativet for å gjennomføre spørreundersøkelsen blant ungdom, kommer fra SLT – Indre Østfold.

Formålet med undersøkelsen er å kartlegge ulike sider ved ungdoms livsstil og levekår. Resultatene fra undersøkelsen vil og kunne danne grunnlag for utformingen av ungdomspolitik og det forebyggende arbeidet i Indre Østfold kommunene. Undersøkelsen vil bli gjennomført elektronisk og gjelder kun ungdomsskolen. Elevene vil svare på undersøkelsen i skoletiden, omfanget er stipulert til 45 minutter. Spørreskjemaet inneholder generelle spørsmål om hvordan ungdommene har det, men også spesifikke spørsmål som for eksempel skole/konflikter, foreldre, venner, regelbrudd, trusler/vold, aktiviteter, rusmidler, nære relasjoner, helse, fysisk aktivitet, fritid, framtid, databruk, dataspill. Undersøkelsen er frivillig. Eleven kan trekke seg fra å delta, uten å behøve å gi noen begrunnelse, en kan og hoppe over spørsmål hvis det er noe en ikke ønsker å svare på. Det er i den sammenhengen viktig å understreke at "KoRus", som arbeider med undersøkelsen, og de ansatte i Kommuneforlaget, som står for den tekniske gjennomføringen, har taushetsplikt. Opplysningene som samles inn vil bli behandlet konfidensielt.

Resultatene fra undersøkelsen vil bli publisert på en slik måte at ingen enkeltpersoner kan gjenkjennes. Datamaterialet vil senere bli lagret i en nasjonal database sammen med resultatene fra tilsvarende undersøkelser som er gjennomført i andre kommuner. Selv om undersøkelsen er frivillig, så er det likevel viktig å understreke at desto flere som besvarer undersøkelsen, desto mer representativt vil resultatet kunne sies å være.

Undersøkelsen gjennomføres en gang i løpet av våren 2012, og vil i Trøgstads tilfelle koste totalt i underkant av 30.000 kroner. Med undersøkelsen følger et skriv til foreldre (Mal er lagd) og en instruks til lærerne som gjennomfører undersøkelsen (utarbeidet av KoRus) Rådmannen mener det er rom for å dele kostnadene ved undersøkelsen med å ta entredjedel i fra 3 områder, 10.000 kroner i fra hvert område.

Vurdering:

Hensikten med undersøkelsen er å finne ut hvordan det er å være tenåring i sin egen kommune, men også i Indre Østfold. Resultatene vil kunne danne grunnlag for hvordan kommunen skal satse på tilbud til ungdommene i årene som kommer. De fleste spørsmålene handler om fritiden, om bruk av rusmidler, skolen, helse, matvaner, fysisk aktivitet og bruk av data. Og noen spørsmål handler om hvordan man rett og slett har det. Undersøkelsen vil være til stor hjelp for SLT arbeidet i Indre Østfold. Dette fordi Indre Østfold er et "mobilt distrikt": ungdommer krysser kommunegrensene daglig, men særlig i helgene hvor det er møtesteder spesielt i Askim og Mysen. Undersøkelsen vil derfor gi de som arbeider forebyggende i hver kommune, et bredt bilde av ungdomssituasjonen i sin egen kommune, men også et bredt bilde av ungdomssituasjonen i de andre Indre Østfold kommunene. Materialet vil og være nyttig som grunnlag for å utvikle en regional politikk på dette området.

FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT - PERSONALUTVIKLING I PLEIE- OG OMSORG

Saksbehandler: Knut Baastad
 Arkivsaksnr.: 11/73

Arkiv: 216

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/12	Eldreråd	06.02.2012
3/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	06.02.2012
8/12	Arbeidsmiljøutvalget	07.02.2012
9/12	Livsløpsutvalget	07.02.2012
14/12	Formannskapet	09.02.2012
12/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapport "Personalutvikling i pleie- og omsorg" i Trøgstad kommune, samt kontrollutvalgets vedtak i saken til etterretning.

Bakgrunn:

Indre Østfold Kommunerevisjon har gjennomført forvaltningsrevisjon av virksomheten Pleie og omsorg i Trøgstad kommune. Rapporten ble behandlet i kontrollutvalget 28. november, og legges nå fram for kommunestyret.

Saksutredning:

Revisjonen skal i henhold til kommuneloven utføre forvaltningsrevisjon. Dette innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak.

Forvaltningsrevisjonen har gjennomført en systematisk gjennomgang av personalutvikling i virksomheten Pleie og omsorg. Rapporten avdekker forbedringspotensial på en del områder, og gir kommunen forslag til tiltak som kan gjennomføres for å forbedre virksomhetens arbeid på disse feltene. Dette gir oss nyttige innspill som vi vil ta fatt i og forbedre. På andre områder deler vi ikke revisors syn.

Revisjonen har formulert 12 anbefalinger i virksomheten. Disse anbefalingene har både virksomhetsleder og rådmann kommentert, og både anbefalinger og kommentarer finner vi i rapporten. Hele rapporten er vedlagt saken og det går derfor ikke nærmere inn på den her.

Kontrollutvalget behandlet forvaltningsrevisjonsrapport om personalutvikling i Pleie og omsorg i Trøgstad kommune i møte 28. november 2011. Det ble fattet følgende enstemmige vedtak:

1. *Kontrollutvalget slutter seg til de anbefalinger som fremkommer av rapporten.*
2. *Kontrollutvalget tar administrasjonens tilbakemelding til orientering, og rapporten oversendes kommunestyret til videre behandling.*
3. *Revisjonen følger opp kommunestyrets vedtak i saken et år etter at rapporten er ferdigbehandlet i kommunestyret.*

Kontrollutvalget fremmet følgende innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapport "Personalutvikling i pleie- og omsorg" i Trøgstad kommune, samt kontrollutvalgets vedtak i saken til etterretning.

Vurdering:

Revisjonsrapporten tar kun for seg arbeidsfeltet personalutvikling i virksomheten, og sier derfor ikke noe om tjenestekvalitet, brukertilfredshet osv.

Det vil alltid være forbedringspunkter i en virksomhet, og noen av de anbefalinger som fremkommer kan justeres umiddelbart. Innen enkelte felt er det også iverksatt tiltak slik det framkommer i brevene fra virksomhetsleder og rådmann. På andre områder deler vi ikke revisjonens syn, noe som også framgår av rapportens kapittel 8 og vedlegg 3+4 i rapporten.

Vedlegg:

Forvaltningsrevisjonsrapport «Personalutvikling i pleie og omsorg», Trøgstad kommune(41s.)

Utskrift sendes:

Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS, Industriveien 6, 1890 Rakkestad

**HØRING - ETABLERING AV LOKALMEDISINSK KOMPETANSESENTER IKS
GJENNOM ENDRING AV SELSKAPSAVTALEN FOR INDRE ØSTFOLD LEGEVAKT IKS**

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 11/956

Arkiv: G21 &13

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
3/12	Eldreråd	06.02.2012
2/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	06.02.2012
9/12	Arbeidsmiljøutvalget	07.02.2012
10/12	Livsløpsutvalget	07.02.2012
15/12	Formannskapet	09.02.2012
14/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens innstilling:

1. Trøgstad kommune vil etablere lokalmedisinsk kompetansesenter som et felles forpliktende helsesamarbeid i Indre Østfold.
2. Trøgstad kommune ber representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS om å utforme en ny selskapsavtale for omdanning av selskapet til Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS.
3. Innspill som fremgår av Trøgstad kommunes hørings svar, bes hensyntatt i utforming av ny selskapsavtale.
4. Trøgstad kommune imøteser ny selskapsavtale for politisk behandling innen juni 2012.

Saken gjelder

Felles hørings sak til eierkommunene i Indre Østfold Legevakt IKS: Etablering av Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS gjennom endring av selskapsavtalen for Indre Østfold legevakt IKS. Saksutredningen er utarbeidet av prosjektleder for Samhandlingsprosjektet IØ og SØ, Åsmund Kobbevik.

Bakgrunn og saksopplysninger

Samhandlingsreformen er en retningsreform der intensjonen er at kommunene gradvis skal overta flere oppgaver i helsesektoren. Dette skal sikre større grad av nærhet og kontinuitet i pasientbehandlingen. Kommunene må da styrke sine helsefaglige ressurser, både i omfang og kompetansenivå. I Indre Østfold planlegges det et lokalmedisinsk kompetansesenter for å kunne ivareta noen av disse oppgavene. Dette senteret skal være preget av relevant og tverrfaglig kompetanse, og senteret skal i stor grad samhandle med helse- og omsorgstjenesten i den enkelte kommune.

Et lokalmedisinsk kompetansesenter tillegges følgende funksjoner:

- Sikre at de utvidede oppgavene innen helsesektoren, som kommunene har ansvaret for, kan ivaretas på en faglig forsvarlig måte, og med utnyttelse av samlokaliseringsfordeler
- Aktivt bidra til faglig utvikling, forskning og effektivisering innen kommunenes helsesystemer
- Understøtte samhandlingen mellom kommunenes og spesialisthelsetjenestens helsesystemer
- Være et regionalt kompetansesenter for forebyggende helsearbeid

Når kommunene skal etablere tjenester før, i stedet for og etter sykehusopphold forutsettes legetilgang på døgnbasis. Samhandlingsprosjektet IØ og SØ har pekt på at en utvidelse av legeressurser blant annet kan forvaltes via legevaktens turnusordning. Etableringen av senteret sees således i sammenheng med eksisterende og planlagte interkommunale helsetjenester. I den sammenheng foreslås det å samle relevante interkommunale helsetjenester i Indre Østfold under én organisatorisk og styringsmessig overbygning.

Av hensyn til en enklere byråkratisk prosess foreslår representantskapet for Indre Østfold Legevakt IKS å omdanne eksisterende legevaktsselskap til Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS. Denne omdanningen vil kreve endringer i eksisterende selskapsavtale som igjen må vedtas av hvert kommunestyre. Representantskapet ber derfor om at saken vies tilstrekkelig oppmerksomhet som grunnlag for konstruktive og fremtidsrettede innspill.

Høringsdokumentet beskriver både eksisterende og nye tiltak som foreslås tillagt senteret, samt prinsipper for styring, organisering og økonomi.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Vurderingene er lagt opp etter de punkter høringsbrevet anbefaler:

1. Intensjon om etablering

Nytt lovverk¹ gir kommunene en sentral rolle i arbeidet med å fremme helse og bidra til redusert forbruk av spesialisthelsetjenester, og beskriver «*fremtidige løsninger bygget på en lokalt forankret helse og omsorgstjeneste*». Prop. 91 (2010-2011) s. 25

Kommunenes utvidede oppgaver dreier seg på den ene siden om tjenester før, i stedet for og etter sykehusopphold og på den andre siden om folkehelsearbeid. På begge områdene er det gitt at kommunene må bygge opp funksjoner og kompetanse som kommunene ikke har i dag.

Som en forutsetning for å ivareta et helhetlig ansvar legger Samhandlingsreformen, St.meld 47 (2008 – 2009) til grunn at fagmiljøenes robusthet og tjenestenes kompetansenivå avhenger av et befolkningsgrunnlag på 20 – 30 000 innbyggere. For kommunene i Indre Østfold vil dette innebære et utstrakt interkommunalt samarbeid.

Helhetsansvaret betyr at kommunen skal ha kunnskap om innbyggernes helsetilstand og behov for helsetjenester. Det vurderes derfor som et riktig grep å skape en interkommunal organisatorisk overbygning som kan romme strategisk viktige og kompetansekrevene funksjoner som kan komplettere helheten i det kommunale helsesystemet.

2. Hensikt med etableringen

Grunnleggende årsaker til å etablere Lokalmedisinsk kompetansesenter må være å understøtte kommunene i å forvalte eksisterende og nye lovpålagte oppgaver og skape en bærekraftig utvikling i samfunnet.

¹ Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven) og Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven)

En ny lovpålagt oppgave er plikt til å ha tilbud om døgnopphold ved behov for øyeblikkelig hjelp for pasienter som ikke trenger omfattende utredning i sykehus. Disse oppholdene skal erstatte innleggelse i sykehus og dette tilsier en stedlig medisinsk faglig kompetanse som den enkelte kommune i Indre Østfold ikke vil ha kapasitet til å inneha på egenhånd. Den faglige koblingen til legevakten, med forslag om utvidelse av legevaktens legekorpset for å kunne yte 24 timers legetjeneste, vurderes som naturlig, nødvendig og ressurseffektiv.

Kommunene skal medvirke til og tilrettelegge for forskning i den kommunale helse og omsorgstjenesten. Forskningsrelaterte prosjekter og nybrottsarbeid, skjer i kommunene i dag. For den enkelte kommune vil det imidlertid være krevende å ivareta forskningsarbeidet i et dynamisk samarbeid med høgskole, universitet og forskningsinstanser.

Folkehelsearbeidet skal være en del av planarbeidet i hver kommune. Kommunen skal også ha nødvendig oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen. Et interkommunalt fagmiljø vil kunne bidra til rådgivning i kommunens planleggingsarbeid. Relevant spisskompetanse er nødvendig for å kunne bruke helsedata som grunnlag for kommunenes prioriteringer innen helsefremmende og forebyggende tiltak.

I møtet med en sterkt avtagende aldersbæreevne² de kommende 30 år er det vesentlig å ivareta en bærekraftig samfunnsutvikling:

- Forebygging av sykdom og sykdomsbegrensning
- Pasientens evne til selvhjelp og mestring i hverdagen
- Hjelpe- og behandlingsapparatets evne til å håndtere pasienter med lav kostnadsinnsats

Et av målene med reformen er økt forebygging for å redusere livsstilssykdommer, og at tidlige tegn på sykdom fanges opp, utredes raskt og behandling settes tidlig i gang. Her har fastlegene et ansvar. Et lokalmedisinsk kompetansesenter kan bidra til god fagutvikling for fastlegeordningen og effektiv ressursbruk i samhandling med spesialisthelsetjenesten.

Pasienter med kroniske lidelser er en sammensatt gruppe som har ulike behov for behandling og oppfølging, bruk av behandlingshjelpemidler og tekniske hjelpemidler, og tilrettelegging i hjemmet. For denne gruppen vil det bety mye for å kunne få rask hjelp under svingninger i helsetilstand og ha en base for å lære å mestre hverdagen. Lærings- og mestringsarbeid og helsebemannet kontaktsenter er viktige tiltak med relativt sett lav innsats, forutsatt at man har et større pasientgrunnlag enn det den enkelte kommune i Indre Østfold har.

Kommunens omsorgstrapp benyttes for å vise sammenheng mellom tjeneste og kostnad. I denne betraktningen er det viktig å være klar over at en sykehjemsplass svarer til 35-40 timers hjemmesykepleie i uken. Tilrettelegging for hjemmebehandling bør derfor være noe man strekker seg langt for å få til. Lokalmedisinsk senter tegner et bilde av kompetanseenheter med ambulant tjeneste innenfor ulike fagområder. Prinsippet om at senterets døgnfunksjoner skal håndtere få og kompetansekrevede oppgaver, og samtidig understøtte kommunene i å håndtere de mange, vil være et ledd i en bærekraftig utvikling.

² Aldersbæreevne er en betegnelse for forholdet mellom personer i arbeidsdyktig alder og eldre. WHO definerer disse gruppene til henholdsvis 15-65 år og over 65 år.

For å mestre fremtidens helseutfordringer settes det krav til både kapasitet og kompetanse i kommunene. Ved å utvide den tradisjonelle betegnelsen *lokalmedisinsk senter*, til å hete lokalmedisinsk *kompetansesenter*, legger Indre Østfold regionen opp til at det er kompetanseutvikling og kompetansekrevene oppgaver det først og fremst skal samarbeides om.

Ytterligere hensikter med senteret er å ruste kommunene mot svingninger i pasientpågang. Små kommuner er sårbare dersom flere kompetansekrevene pasientbehov oppstår samtidig. Det vurderes blant annet som et riktig prinsipp å dimensjonere fellestiltak slik at kompetanse – og ikke plassbehov – blir styrende for kostnader knyttet til interkommunale tiltak.

I et regionalt utviklingsperspektiv anses senteret som en bidragsyter til økt sysselsetting, godt omdømme og attraksjonskraft for kompetansetilknytning. Det er da nødvendig at kompetansen organiseres slik at det arbeides sammen om å forbedre og utvikle senterets og kommunenes faglige nivå. Utvikling av felles kompetansemiljøer mellom senteret, kommunene og spesialisthelsetjenesten er en naturlig del av dette. Det bør legges til rette for gjensidig praksisutveksling.

3. Samarbeid Lokalmedisinsk Kompetansesenter (LMK) og samhandlingsprosjektet

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ er kommunenes og Sykehuset Østfolds arena for å utrede og foreslå samhandlingstiltak mellom kommunene og mellom sykehus og kommuner. Forslaget om Lokalmedisinsk Kompetansesenter er et resultat av prosjektarbeidet.

Prosjektkommunene er identiske med legevaktkommunene. Prosjektet er et midlertidig verktøy som bør bidra med innspill til utviklingen av senteret. Eierkommunene må i den forbindelse etablere gode møteplasser for prosessarbeidet.

4. Tjenester i LMK

Høringsdokumentet legger frem flere forslag til tiltak og tjenester som bør tilhøre det lokalmedisinske kompetansesenteret. Av de eksisterende tjenestene foreslås legevakten og miljørettet helsevern lagt til senteret. Tjenestene representerer hver sine ytterpunkter innen helsefaget, men argumentasjonen om å ivareta et helhetlig ansvar for helse og helsetjenester gir grunnlag for å etablere disse under samme paraply.

Det er viktig at man *samorganiserer* de oppgavene innen helsesektoren der kommunene ønsker en felles interkommunal løsning, og at man *samlokaliserer* de tjenester som skaper grunnlag for gode fagmiljøer med samarbeid mellom avdelinger. Det foreslås at den første forpliktelsen til deltakelse i senteret knytter seg til de tjenester som tydelig kan avledes av ny helse- og omsorgslov og folkehelseslov, og der samlokalisering er en viktig del av grunnlaget for effektiv drift og utnyttelse av kompetanse.

Øyeblikkelig hjelp døgnfunksjon er en ny kommunal oppgave som anbefales tillagt senteret. Denne døgnfunksjonen må for øvrig sees i sammenheng med forsterkede korttidsfunksjoner som etterbehandling og rehabilitering, både for å gi en hensiktsmessig størrelse på en døgnpost og sikre en total kjede av kommunale tjenester før, i stedet for og etter sykehusopphold. En felles forsterket korttidsfunksjon vil bidra til økt turnover ved sykehjemmene som igjen vil være en fordel med tanke på regionens evne til å ta imot utskrivningsklare pasienter.

En vesentlig grunn til å etablere rehabiliteringsplasser i fellesskap, knytter seg til mangelen på tverrfaglig kompetanse og systematikk i oppfølging av pasienter i kommunene. Rehabilitering avhenger av dette. Rapporten³ fra Samhandlingsprosjektets rehabiliteringsgruppe pekte særlig på nødvendigheten av en ambulansfunksjon som kan heve rehabiliteringsarbeidet i åpen omsorg.

Samfunnsmedisin, helseovervåking og fagutvikling foreslås samlet i en avdeling der kommuneoverlegene har et faglig fellesskap. Det er ønskelig at et samfunnsmedisinsk perspektiv kan påvirke drift og utvikling av et lokalmedisinsk kompetansesenter. Videreføring av tjenester fra nåværende Miljørettet helsevern i Indre Østfold bør legges til denne avdelingen. Etter nytt lovverk skal kommune overvåke og bedømme befolkningens helsetilstand og utviklingstrekk. Det vil være viktig for kommunenes å kunne ha kontroll med spesialisthelsetjenestens ressursbruk som grunnlag for medfinansieringsplikten. Andre funksjoner i en slik avdeling vil være planarbeid, beredskap, forebyggende helsearbeid og frisklivstiltak. Det planlegges et treningslaboratorium der ansatte i helsesektoren kan tilegne seg praktiske ferdigheter som er nødvendige for å mestre mer krevende arbeidsoppgaver i fremtiden, i tillegg vedlikeholde viktige rutiner, f.eks. livreddende førstehjelp.

Høringsnotatet antyder omdanningstidspunktet til sommer 2012. Av hensyn til budsjettforberedelser, bygningsmessige klargjøringer og tilsetting av daglig leder, vurderes januar 2013 som en hensiktsmessig oppstart av Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS.

Spørsmål om samlokalisering bør avgjøres etter de målsettinger man har med tjenestene. Høringsdokumentet legger frem tiltak som kan inndeles etter to hovedmålsettinger: Funksjonsbedring og ivaretagelse. Den siste målsettingen favner særlig demens og palliasjon. Rådmannsutvalget for de samhandlende kommuner i IØ anser forsterkede tjenester knyttet til demens og palliasjon som viktige innenfor senterets oppgaveområder, men ønsker en nærmere vurdering av disse tjenestenes tilknytning og lokalisering før de inntas i samarbeidsavtalen.

Kommunene imøteser Samhandlingsprosjektet IØ og SØ sitt arbeid med å utrede utviklingstiltakene som også er listet opp i høringsdokumentet: Lærings- og mestringssenter og Helsebemannet kontaktsenter.

5. Finansieringsmodell og deltakelse

De første tjenester i senteret som kommunene forplikter seg til å delta i er

- Legevakt m/observasjonssenger
- Miljørettet helsevern⁴
- Forsterket korttid (Øyeblikkelig hjelp døgnssenger, etterbehandling og rehabilitering) m/ambulant funksjon

³ Samhandlingsprosjektet IØ og SØ, Lokalmedisinsk Kompetansesenter, Rapport 04.02.11

⁴ Tjenesten i sin nåværende form skal utvikles i løpet av 2012. Avviklingsstyret for Miljørettet helsevern og Samhandlingsprosjektet IØ og SØ, ved delprosjekt strategisk helsearbeid, samarbeider om hvilke tjenester som skal videreføres. Leder for Strategisk helsearbeid vil i den forbindelse presentere en påtenkt felles avdeling for Samfunnsmedisin og kvalitet for styringsgruppen i mars 2012.

Kostnader og finansiering

Legevakt

Tjenesten er finansiert av kommunene i dag. Kostnader fordelt etter innbyggertall. Som et tillegg er det foreslått å etablere 3 observasjonssenger ved legevakten, som et viktig ledd i å begrense innleggelse i sykehus. Tiltaket antas å øke driftsutgiftene for legevakten med ca. 10 %. Det er foreløpig uklart om sengene kan omfattes av finansieringsordningen for øyeblikkelig hjelp døgnssenger.

Miljørettet helsevern

Tjenesten er finansiert av kommunene i dag. Kostnadene er dekket med et kronebeløp pr innbygger

Forsterket korttid (øyeblikkelig hjelp døgnssenger, etterbehandling og rehabilitering)

Øyeblikkelig hjelp døgnssenger skal iflg loven være fullfinansiert gjennom en tilskuddsordning. Innholdet og kriterier for denne ordningen er ennå ikke bestemt. En foreløpig beregningsnøkkel⁵ tilsier at dette tiltaket vil utgjøre 6 døgnssenger for Indre Østfold.

Det foreligger ikke presise tall vedrørende sengebehov for etterbehandlings og rehabiliteringssenger.

Dersom man tar utgangspunkt i en minstenorm for størrelse (for ressursmessig effektiv drift) på en avdeling (12-14), vil kommunenes ekstrautgift knytte seg til opprettelse og drift av 6-8 etterbehandlings- og rehabiliteringssenger.

Øyeblikkelig hjelp døgnssengene vil spare kommunen for 20 % av kostnaden ved behandlingen ved innleggelse i sykehus⁶. Kostnaden ved medisinsk behandling på sykehus varierer, men et forsiktig anslag kan være en besparelse på gjennomsnittlig 2000,- pr døgn pr seng⁷. Ved fullt belegg kan besparelsen eksempelvis være fra 2 - 4 000 000,- i året. Det er imidlertid uvisst hvordan reduksjon i øyeblikkelige innleggelse vil påvirke annen aktivitet og ressursbruk både i kommunene og spesialisthelsetjenesten.

Erfaringstall⁸ tilsier at en forsterket korttidsavdeling (etterbehandling og rehabilitering) ligger 15-20 % høyere i kostnad enn en ordinær korttidsavdeling. Dersom en etterbehandlingsseng erstatter et overliggerdøgn i sykehus er besparelsen minst 1000,- pr døgn. Dersom 2-3 av sengene benyttes for å unngå overliggerdøgn, vil besparelsen være om lag 1 000 000,- årlig.

En forsterket korttidsavdeling bør altså ha fordelaktige effekter i forhold til de økonomiske elementene i reformen, men det er lite sannsynlig at overføringene knyttet til medfinansiering og overliggerdøgn vil kunne fullfinansiere en slik avdeling.

⁵ Ordningen skal erstatte 240 000 sykehusdøgn årlig fra 2016. Brutt ned på IØ nivå tilsvarer dette ca 6 døgnssenger.

⁶ Forskrift om kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten og kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter

⁷ En gjennomsnittlig sykehusbehandling koster om lag 10 000,- pr døgn (kilde: Ringerike Sykehus, Vestre Viken HF).

⁸ Evaluering av Geriatriloftet, Sluttrapport 25. Februar 2009, Agenda

Investeringen må uansett finne sin begrunnelse i at tiltaket på sikt vil effektivisere helsevesenet og bedre befolkningens livskvalitet. Ved siden av å redusere innleggelser i sykehus og heve kommunenes evne til å ta imot utskrivningsklare pasienter, vil en viktig konsekvens være å heve pasientenes funksjonsnivå og selvstendighet. Dette kan igjen gi virkninger med mulig reduksjon av behov for pleie- og omsorgstjenester og nedgang i reinnleggelser.

Finansieringsmodell

Rådmannsutvalget for de samhandlende kommuner i IØ foreslår en finansieringsmodell for basistjenestene i senteret etter modell fra dagens legevaktsamarbeid. Dette innebærer at hovedtyngden av utgiftene fordeles etter innbyggerantall, og en mindre andel fordelt som et fast gbeløp.

De tjenestene som er mer direkte brukerrettet (rehabiliteringsplasser, sengeposter o.a) faktureres den enkelte kommune etter egne innbyggers faktiske uttak/bruk av tilbudet. Det er nødvendig å etablere en sikringsbestemmelse hvor et evt. underskudd inndeckes av kommunene etter innbyggertall. En slik ordning underbygger og stimulerer den enkelte kommunes fokus på styrking og utvikling av egne tjenester, samtidig som senterets behov for driftssikkerhet ivaretas.

6. Lokalisering

Investeringskostnader knytter seg spesielt til bygg. For å redusere investeringskostnadene vurderes det som hensiktsmessig at Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS ikke selv er byggeier, men leier lokaler slik som Indre Østfold Legevakt IKS gjør i dag. Det forutsettes at dette kan skje innenfor ansvarlige økonomiske rammer i forhold til de tjenester som senteret skal gi befolkningen.

Fysisk samlokalisering med sykehusfunksjonene røntgen og laboratorium oppfattes som en nødvendig del av en den tjenestekjede som knyttes opp til øyeblikkelig hjelp døgnseger.

Det gjøres i dag en ekstern utredning av Askim sykehus med tanke på bygningsteknisk beskaffenhet, kostnader ved omgjøring og egnethet i forhold til de tjenester som er tenkt lagt til senteret. Utredningen vil presenteres for styringsgruppen i Samhandlingsprosjektet IØ og SØ i mars 2012.

Askim kommune er i dialog med Sunnaas sykehus om mulig overdragelse av bygg. Kjøp av bygg vil skje i samstemmighet med Sykehuset Østfold som har opsjonsrett. En fremtidig løsning kan være at Lokalmedisinsk Kompetansesenter leier lokaler i Askim sykehus av Askim kommune.

7. Selskapets konkurranserettslige stilling

Ingen kommentar til høringsdokumentet.

8. Representantskapet

Det legges til grunn at eierskapsutøvelsen overfor selskapet bygges på de verdier og prinsipper som går frem av Interkommunal eierskapsmelding for Indre Østfold (2010).

Høringen foreslår en vekting av stemmeantallet der Askim og Eidsberg får 2 stemmer hver og de øvrige fem kommunene 1 stemme. Dette er i samsvar med det foreslåtte fordelingsprinsippet knyttet til hovedtyngden av utgiftene og sikringsbestemmelsen ved et evt. underskudd: de store kommunene har et større økonomisk ansvar og bør dermed ha en

større stemmevekt. Samtidig er de mindre kommunene ivaretatt ved at de største kommunene ikke vil ha flertall alene.

9. Styrets arbeid og sammensetning

Når det gjelder styrets arbeid og sammensetning vises det til Interkommunal eierskapsmelding for Indre Østfold (2010). Eierskapsmeldingen understreker at styresammensetningen totalt sett skal gi selskapet nødvendig kompetanse. Her poengteres også kravet til habilitet.

Våren 2012 vil det velges styremedlemmer for det eksisterende legevaktsselskapet. Styremedlemmene må kjenne til den pågående prosessen vedrørende en mulig omdanning. Dersom omdanning vedtas bør valgkomiteen i løpet av tidlig høst foreta en kompetansevurdering av eksisterende styre, med spørsmål om endring i styresammensetning. Ved etablering og utvikling av et nytt selskap vil det måtte påregnes stor innsats fra styret.

Det er viktig at det lokalmedisinske kompetansesenteret organiseres på en slik måte at dets funksjon som kompetansebedrift blir ivaretatt. Senterets ansvarlige leder bør lede gjennom en ledergruppe som sikrer at fagområdene – forebygging, behandling, rehabilitering – kommuniserer tett rundt relevante problemstillinger.

For å oppnå intensjonene med senteret, bør det etableres en ledelsesstruktur med en helhetsforståelse hvor både faglig kvalitet og en sunn drift og økonomi blir ivaretatt. Likeledes vil også strategisk helsearbeid være et viktig arbeidsområde for den overordnede ledelsen.

Når det gjelder virksomhetens interne ledelse er det viktig at det lokalmedisinske kompetansesenteret organiseres på en slik måte at dets funksjon som kompetansebedrift blir ivaretatt. Senterets ansvarlige leder bør lede gjennom en ledergruppe som sikrer at fagområdene – forebygging, behandling, rehabilitering – kommuniserer tett rundt relevante problemstillinger.

For å oppnå intensjonene med senteret, bør det etableres en ledelsesstruktur med en helhetsforståelse hvor både faglig kvalitet og en sunn drift og økonomi blir ivaretatt. Likeledes vil også strategisk helsearbeid være et viktig arbeidsområde for den overordnede ledelsen.

10. Helsefaglig forum og kontaktutvalg

Helsefaglig forum vurderes som viktig for at kommuneadministrasjonen kan ha innflytelse overfor senterets aktivitet, og at senterets utviklingsarbeid kan omsettes i kommunene. Det bør være et mål at senterets kompetanse vil bidra til faglig begrunnelse for helsearbeid og forebyggende tiltak i kommunene.

Ideen om helsefaglige forum understreker betydningen av kommuneoverlegens rolle som kontaktperson mellom kommunene og IKSet. Kommuneoverlegene vil få en mer sentral rolle i det helsefremmende og forebyggende arbeidet. En del av kommuneoverlegestillingen i hver kommune bør derfor avsettes til et kommuneoverlegefelleskap plassert i senteret.

Samarbeid med Sykehuset Østfold

En felles arbeidsgruppe for kommunene i Østfold og Sykehuset Østfold har utarbeidet et forslag til overordnet samarbeidsavtale mellom kommunene og sykehuset. Samarbeidsavtalen skal vedtas i kommunestyrene i løpet av januar/februar 2012.

Innen 1/7-12 skal det utarbeides mer detaljerte samarbeidsavtaler, og dette vil innbefatte samarbeidsløsninger for etablering og drift av et lokalmedisinsk kompetansesenter.

Samarbeidet mellom kommunene og Sykehuset Østfold fungerer i dag stort sett godt. Sykehuset Østfold deltar positivt i prosjektering og utvikling av et lokalmedisinsk kompetansesenter i Indre Østfold. Sykehuset vil opprettholde og sannsynligvis styrke de funksjonene som i dag er plassert i Askim sykehus: røntgen, laboratorium og dialyseavdeling. Dette er også begrunnet i den kapasitet som er planlagt i nytt sykehus på Kalnes, og som ikke vil kunne dekke det samlede behov for disse funksjonene i Østfold.

Konklusjon

Kommunene står overfor en ny tid, med ny helselovgivning som gir kommunene et sentralt ansvar i helsearbeidet. Kommunene må rigge robuste fagmiljøer, som innenfor ulike helsefaglige områder, skaper en kraft i arbeidet med å fremme innbyggernes helse, ivareta nødvendige behov for helsetjenester og redusere forbruk av spesialisthelsetjenester.

I Indre Østfold erkjenner kommunene at de er for små til å håndtere utfordringene alene. Det gjøres derfor et grep for å skape en interkommunal organisatorisk overbygning som kan romme strategisk viktige og kompetansekrevende funksjoner. Et Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS vil svare på og understøtte kommunenes behov for å utvikle og opprettholde tjenester til innbyggernes beste.

Vedlegg:

Brev fra Samhandlingsprosjektet IØ og SØ v/Åsmund Kobbevik, 16.12.2011, m/vedlegg

Utskrift sendes:

Samhandlingsprosjektet IØ og SØ v/Åsmund Kobbevik(postmottak@askim.kommune.no)

KOMMUNEDELPLAN FOR VANNMILJØ 2012 - 2023 - UTSATT BEHANDLING

Saksbehandler: Hans Gunnar Raknerud
 Arkivsaksnr.: 11/423

Arkiv: 143

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
6/12	Eldreråd	06.02.2012
4/12	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	06.02.2012
5/12	Ungdomsråd	06.02.2012
11/12	Livsløpsutvalget	07.02.2012
2/12	Teknikk- og naturutvalget	07.02.2012
6/12	Formannskapet	09.02.2012
3/12	Kommunestyret	14.02.2012

Rådmannens innstilling:

1. Kommunedelplan for vannmiljø 2012 – 2023 vedtas med de redaksjonelle endringene som fremgikk av saksfremlegget i k.sak 78/11.
2. Med utgangspunkt i handlingsplanen i vedlegg 3, gis virksomhet for teknikk- og næring i Trøgstad kommune i oppdrag å innhente tilbud for kommunale avløpsledninger i kommunen. Kommunestyret skal godkjenne prosjektet før arbeidene igangsettes.
3. Tilkoblingsavgiften pr. bolig i de nye rensedistriktene skal ikke overstige 125 000 kroner inklusiv MVA målt i kroneverdi for år 2011. Regler for eiendommer med flere boliger på samme gårds- og bruksnummer inntas i revidert Lokal forskrift for mindre avløpsanlegg i Trøgstad kommune, Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Trøgstad kommune og Gebyrregulativet for Trøgstad kommune.
4. En frivillig overgangsordning på 20 år fra monteringsdato for boliger som pr. dags dato har installert renseløsninger som tilfredsstillende dagens gjeldende renskrav, innarbeides i revidert Lokal forskrift for mindre avløpsanlegg i Trøgstad kommune.
5. I handlingsplanen pkt. 8.1 tas punktet om oppgradering av Skjønhaug renselanlegg ut og erstattes med: Graving av overføringsledning for avløpsvann til Mysen renselanlegg: Investeringskostnad: 25 mill. kroner.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 13.12.2011 sak 78/11
Kommunestyrets behandling:

Følgende hadde ordet i saken:
 Ole Marius Grønlien(Sp)
 Roar Skansen(Ap)
 Tormod Karlsen(KrF)

Ole Marius Grønlien(Sp) fremmet følgende forslag:
 Pkt. 5 og 7 i Formannskapetets innstilling strykes.

Roar Skansen(Ap) fremmet følgende forslag:
 Teknikk og naturutvalgets innstilling vedtas.

Det ble først stemt over forslaget fra Ole Marius Grønlien (Sp).

Forslaget ble vedtatt med 15 mot 6 (Ap) stemmer.

Kommunestyrets vedtak:

Kommunestyrets vedtak er etter dette:

1. Endelig behandling av Kommunedelplan for vannmiljø 2012 - 2023 utsettes til februar.
2. Administrasjonen bes utrede konsekvensene av å sette tilkoblingsavgiften pr. bolig i de nye rensedistriktene til 99 000 kroner inklusiv MVA målt i kroneverdi for år 2011.
3. Administrasjonen bes se på muligheten for å innhente tilbud på felles kjøp av minirensanlegg og kostnad for installasjon av disse, samt legge fram anslag for hvilke kostnader dette vil være på den enkelte abonnement i form av service- og tilsynsavgifter per år om man velger en slik modell. Administrasjonen bes også vurdere kommunalt eier- og driftsansvar for disse versus privat. Skoglund-rapporten ajourføres og kvalitetssikres basert på oppdatert kunnskap.
4. Administrasjonen bes fremlegge forslag til regelverk for eiendommer med flere boliger på samme gårds- og bruksnummer, samt en oversikt over hvor mange boenheter dette vil gjelde og hvilke økonomiske konsekvenser denne særordningen vil ha for planen som helhet. Administrasjonen bes også utrede hvor mange eiendommer som har liknede tett naboskap, men som er på ulike gårds- og bruksnummer og som kan tenkes å påberope seg et krav til likebehandling med boliger på ett og samme gårds- og bruksnummer.
5. En frivillig overgangsordning på 20 år fra monteringsdato for boliger som pr. dags dato har installert godkjente renseløsninger innarbeides i planen.

Bakgrunn:

Kommunestyrets vedtok i sitt møte 13.12.2011 å utsette endelig behandling av Kommunedelplan for vannmiljø 2012 – 2023 til februar. Saken kommer nå opp til ny behandling.

Saksutredning:

Teknikk- og naturutvalget behandlet høringsutkast for kommunedelplan for vannmiljø 2012 – 2023 i møte 2. juni 2011. Planen ble sendt på høring med høringsfrist 12. august. Høringen ble bekjentgjort gjennom annonse i Smaalenenes avis, kommunens nettsider og med brev til aktuelle offentlige høringsinstanser. Det kom inn seks høringsutspill fra enkeltpersoner, lokale pressgrupper, Trøgstad Bondelag og Fylkesmannens miljøvernavdeling, og i tillegg ble det avholdt et meget godt besøkt folkemøte i Trøgstadhallen med spredt avløp som tema.

Bortsett fra innspillet fra fylkesmannens miljøvernavdeling konsentrerer høringsuttalelsene seg om innholdet i rapporten fra sivilingeniør Steinar Skoglund "Opprydding i avløp i spredt bebyggelse" og handlingsplanen i punkt 8.1. Hovedinntrykket etter høringsrunden kan oppsummeres kortfattet på denne måten:

- Alle som har uttalt seg er positive til at det blir foretatt en opprydding i de mange private avløpene som ikke tilfredsstillers dagens krav.
- Totalkostnadene ved å koble seg til det kommunale nettet kan ikke være vesentlig høyere enn å investere i et privat anlegg.

- Det må etableres en overgangsordning for de huseierne som nylig har installert en godkjent avløpsløsning.
- Informasjonen om fremdriften i det videre arbeidet må være god.
- Dersom det velges kommunal løsning må anleggskostnadene regnes fra husvegg.

Kommunedelplan for vannmiljø 2012 – 2023 ble behandlet i alle relevante politiske organer i desember og endte opp med et utsettelsesvedtak i kommunestyret. Samtidig fikk administrasjonen i oppdrag å vurdere følgende problemstillinger knyttet til avløp fra spredt bebyggelse:

1. Konsekvenser av redusert tilkoblingsgebyr for boliger i de nye rensedistriktene.
2. Muligheten for reduserte kostnader ved felles innkjøp og montering av minirensesanlegg, samt vurdering av kommunalt eier- og driftsansvar for slike anlegg.
3. Ajourføring av Skoglund-rapporten basert på ny kunnskap om kostnader ved installasjon av minirensesanlegg.
4. Forslag til regelverk for eiendommer med flere boliger på samme gårds- og bruksnummer, en oversikt over antallet slike eiendommer og eiendommer som kan påberope seg eventuell likebehandling med bakgrunn i reduserte anleggskostnader på grunn av nært naboskap.

Som nytt moment i saken kommer at Trøgstad kommune i lengre tid har forhandlet med Eidsberg kommune om en avtale om felles rensing av avløpsvann ved Mysen rensesanlegg. Disse planene har nå kommet så langt at saken kunne behandles som en orienteringssak på et felles formannskapsmøte som kommunene avholdt 10. januar 2012. Formannskapene i Eidsberg og Trøgstad fattet da følgende likelydende vedtak:

1. Redegjørelsen om forslag til felles avløpsløsning tas til orientering.
2. Rådmennene bes ferdigstille et forslag til samarbeidsavtale hvor utgifter til investeringer, drift, forvaltning og administrasjon fordeles på hver kommune. Avtalen skal baseres på selvkostprinsippet.
3. Det tas sikte på at endelig forslag til samarbeidsavtale kan vedtas av kommunestyrene senest i april 2012.

Denne utviklingen påvirker det videre arbeidet med handlingsplanen i så stor grad at det er naturlig at det får innvirkning på kommunestyrets endelige vedtak i kommunedelplan for vannmiljø.

Vurdering:

Punkt 1:

Dersom vi regner med at 600 nye abonnenter kan knyttes til det nye kommunale ledningsnett vil en reduksjon i tilkoblingsgebyret med 20 800 kroner pr. ny abonnent medføre at det totale anleggsbidraget reduseres med ca. 12,5 mill. kroner. Vi har beregnet virkningen dersom dette beløpet må lånefinansieres og fordeles på avløpsgebyret til alle kommunens abonnenter. Forutsetningen er prinsippene for selvkostberegning i VA-området med en nedskrivningstid på 40 år på ledningsnett og rentesats på NIBOR + 1 % med forskjellig renteutvikling. (i dag 3,24 %).

De årlige kostnader fordelt på alle abonnenter blir da:

Rentefot	Årlig totalkostnad	Kostnad pr m ³	Kostnad gj. snittsabonntent (120 m ³)
3,24 %	717 500	2,72	408,- (inkl. mva.)
5,24 %	967 500	3,66	549,-
7,24 %	1 217 500	4,61	691,50

Beregningsgrunnlaget er 2 200 tilkoblede abonnenter som leverer til sammen 264 000 m³ kloakk pr. år. Utgangspunktet er reelle tall fra 2010 og 2011, og 600 nye abonnenter tilkoblet avløpsnettet når det er ferdig utbygd.

Punkt 2:

Et minirensesanlegg kan man i dag få ferdig montert for 70 000 kroner inkl. mva, dersom alle forhold ligger til rette for det. Det kan neppe bli aktuelt for kommunen å anbefale en leverandør av minirensesanlegg fremfor en annen, og langt mindre inngå leveringsavtaler med en leverandør. Det er heller ikke aktuelt for kommunen å ta driftsansvaret for private minirensesanlegg der vi vet at renseseffekten er så avhengig av den individuelle bruken av anlegget.

Punkt 3:

Skoglundrapporten baserer seg på en noe høyere kostnad for montering av minirensesanlegg enn det som er aktuell pris i dagens situasjon. Dette får ingen andre konsekvenser for beregningene i rapporten enn at noen av de områdene som rapporten tar for seg, viser seg mindre lønnsomme å bygge ut med kommunal avløpsløsning i et 40 – års perspektiv. Dersom en legger miljømessige hensyn til grunn endrer ikke en lavere langsiktig kostnad ved å investere i minirensesanlegg noe på intensjonen i handlingsplanen. For det økonomiske bildet på kort sikt er det totalkostnaden i prosjektet, og abonnentenes tilknytningsavgift til det kommunale nettet på kort sikt som har betydning. Jo nærmere denne prisen ligger investeringskostnaden for et minirensesanlegg, jo enklere blir det for abonnentene å akseptere felleskapsløsningen.

Årlige avgifter for minirensesanlegg:

Serviceavgifter (ca.):	4 000,00
Slamtømming:	965,00
MVA	1 241,25
SUM:	6 206,25

I tillegg vil kommunen sannsynligvis komme til å måtte innføre et tilsynsgebyr for minirensesanlegg dersom vi skal ha kontrollordning for et stort antall slike anlegg rundt om i kommune. Dette kan ligge på ca. 1 000 kroner pr. abonnent pr år inkl. mva.

Til sammenligning er kloakkavgiften for en gjennomsnittsabonntent tilknyttet kommunalt nett følgende i 2012:

Abonnementsgebyr:		924,00
Pr. m ³	120 m ³ x 25,70 =	3 084,00
MVA:		1 002,00
SUM:		5 010,00

Punkt 4:

Den bestillingen som kommunestyret gjorde om forslag til nytt regelverk for tilknytningsavgifter for eiendommer med flere boliger på samme gårds- og bruksnummer og tilsvarende tett naboskap, berører mange potensielle abonnenter. Det vil bli nødvendig å utarbeide helt nye lokale forskrifter for i ivareta lovlighetskontrollen av de vedtak som kommunen gjør i den forbindelse. Rådmannen finner det derfor ikke naturlig at kommunestyret fatter detaljerte vedtak om dette nå.

Rådmannen ser likevel et behov for tidlig å advare mot rabattløsninger som kan få store økonomiske konsekvenser for en gjennomføring av handlingsplanen. Det er riktig at det er aktuelt å koble flere abonnenter til samme pumpestasjon dersom forholdene på stedet ligger til rette for det. På grunn av at det må legges falledning fra hvert hus til den felles pumpestasjonen vil dette likevel ikke føre til noen merkbar besparelse i anleggskostnadene. Grunnen til at det er gunstig å legge opp til fellesløsninger er at færre pumpestasjoner fører til lavere driftskostnader i fremtiden.

På bakgrunn av vedtakene i det felles formannskapsmøtet i Eidsberg og Trøgstad kommuner 10. januar 2012 om å arbeide videre mot en avtale om felles rensing av avløpsvann, ser rådmannen det som naturlig at en overføringsledning til et påkoblingspunkt på Eidsberg kommunes nett innarbeides i vannmiljøplanen. Bygging av nytt renseanlegg på Skjønhaug kan da fjernes fra handlingsplanens pkt. 8.1. Dette betyr ikke at planene om et eget renseanlegg for Trøgstad kommune skrinlegges for godt. Dette er avhengig av resultatet av de avsluttende forhandlingene med Eidsberg kommune og hva som vil bli mest økonomisk og driftsmessig gunstig på sikt. Slik det ser ut i dag virker en samarbeidsmodell mest hensiktsmessig.

Konklusjon:

Til tross for at noen momenter er noe grundigere belyst siden forrige møterunde, finner ikke rådmannen noen grunn til endre sitt forslag til vedtak på andre punkter enn på punktet om fremtidig renseløsning for avløpsvann. Det er viktig å presisere at innstillingen innebærer at hver bolig skal betale **maksimalt** 125 000 kroner inkludert moms for tilknytning til det kommunale nettet dersom det velges en slik løsning. Dersom utbyggingen viser seg å bli rimeligere så vil gebyret bli lavere, og dersom kostnadene blir høyere enn beregnet vil fellesskapet måtte dekke dette med økte årlige avgifter.

Dersom kommunestyret allerede nå velger å sette et tak på tilknytning lavere enn 100 000 kroner vil vi ganske sikkert havne i en situasjon der abonnenter som allerede er tilknyttet det kommunale nettet, må betale en større andel av sanering av spredt avløp i Trøgstad kommune.

Ikke trykte vedlegg:

Kommunedelplan for vannmiljø 2012 – 2023 (utsendt tidligere).

Dette og andre dokumenter i saken er tilgjengelige på www.trogstad.no og kan også fåes ved henvendelse til kommunens servicetorg.

Utskrift sendes:

Fylkesmannen i Østfold

REFERATSAKER

Saksbehandler: Knut Baastad
Arkivsaksnr.: 12/75

Arkiv: 033

Saksnr.: **Utvalg**
12/12 Livsløpsutvalget

Møtedato
07.02.2012

1. Rapport om SLT-arbeidet i Trøgstad kommune 2010/11.
Rapporten er utdelt tidligere.
2. Årsrapport fra Securitas vedr salgs- og skjenkekontroller 2011.