



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** KOMMUNESTYRET  
**Møtested:** Marker rådhus, kommunestyresalen  
**Møtedato:** 29.03.2011  
**Tidspunkt:** 18.00

---

Forfall meldes på tlf 45406516, som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Innhold</b>
PS 1/11	11/128	<b>Godkjenning av protokoll</b>
PS 2/11	11/128	<b>Referater</b>
PS 3/11	06/343	<b>Egengodkjenning av reguleringsplan - Botten Gnr. 130 bnr. 4</b>
PS 4/11	08/443	<b>Klima- og energiplan for Indre Østfolds kommuner - 2. gangs behandling</b>
PS 5/11	11/114	<b>Manifest mot mobbing</b>
PS 6/11	11/120	<b>Eierstrategi for Indre Østfold Renovasjon IKS</b>
PS 7/11	11/121	<b>Mandat og arbeidsgruppe for sentrumstiltak i Ørje</b>
PS 8/11	10/833	<b>Valgstyre for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2011</b>
PS 9/11	11/75	<b>Startlån for 2011 - søknad om ytterligere lån fra Husbanken med kr. 1.000.000,-</b>
PS 10/11	11/85	<b>Lokale retningslinjer om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager</b>
PS 11/11	11/68	

## **Kommunalt tilskudd til private barnehager 2011**

- PS 12/11 11/80  
**Prosjekt - ACT i Indre Østold for mennesker med alvorlige psykiske lidelser**
- PS 13/11 11/111  
**Samhandlingsprosjektet IØ og SØ Lokalmedisinsk kompetansesenter**
- PS 14/11 06/242  
**Eventuell spørretime**

Stein Erik Lauvås  
Ordfører

Eva Enkerud  
rådmann



## **Godkjenning av protokoll**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
1/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

Protokoll fra kommunestyremøte 14.12.2011 godkjennes.



---

<b>Saknr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
2/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

## Referater

- 09/158 - 12.02.2009  
Rødnes IL/Ørje IL -  
Takker for kommunestyrets vedtak 14.12.2010 vedr. Kunstgressbane i Marker
- 10/106 - 22.02.2010  
Skatteetaten, kontrollrapport 2010 vedr. Skatteoppkreverfunksjonen i Marker
- Skatteoppkreveren i Marker kommune, Årsrapport for 2010.
- 08/1022 - 27.11.2008  
Indre Østfold kontrollutvalgssekretariat, Årsmelding 2010 for kontrollutvalget i Marker kommune.
- Avtale om endringer i rådmannens åremålskontrakt.

### Melding til kommunestyret:

10/356

### **Salg av leilighet i Torpåsen Borettslag – Østliveien 19, 1870 ØRJE**

#### **Vedtak i formannskapet:**

Marker kommunes leilighet nr. 062/001 i Torpåsen borettslag, Østliveien 19, 1870 ØRJE selges.

Ordfører/varaordfører og formannschaftsmedlem Agnar Husebråten gis fullmakt til å godta ethvert bud eventuelt forkaste samtlige.

Salgssummen med fradrag av omkostninger avsettes til post 2.5300.003, Kapitalfond.

Vedtaket foreslås fattet i medhold av kl. § 13.



## Egengodkjenning av reguleringsplan - Botten Gnr. 130 bnr. 4

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
3/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Reguleringsplan med plankart datert 12.06.08, revidert 28.01.09, bestemmelser datert 29.01.09, og tilhørende planbeskrivelse datert 12.06.08, revidert 28.01.09 egengodkjennes i samsvar med Plan- og bygningslov av 1985 § 27-2.

### Sammendrag:

Planforslaget omfatter totalt ca 285 daa på gbnr 130/4. Planområdet følger eiendomsgrensen til gbnr 130/4, og har ellers sin vestlige avgrensning mot Bottenvika (Øymarksjøen). Området er i Kommuneplan for Marker kommune 2005-2016 avsatt til LNF-område 4: byggeforbud, men kommunen stilte seg positiv til å la tiltakshaver fremme saken politisk i stedet for å vente på ny rullering av kommuneplanen.

Hovedformålet med planen og bestemmelsene er å fastlegge utnyttelsen av eiendommen med hensyn til fordeling av arealer til område for fritidsbebyggelse, friluftsområder, private vegger, landbruksarealer, m.m.

Plankart med bestemmelser var oppe til 1.gangs behandling 09.09.08, og lå ute til offentlig ettersyn i perioden 10.10.08 til 14.11.08. Det kom inn 12 uttalelser, hvorav 6 var fra private. På bakgrunn av uttalelsene ble det foreslått noen endringer i planen. Endringene gjaldt i hovedsak oppklaring av forholdet til allerede eksisterende plan "Villmarksenter Botten", og fjerning av elementer som skapte innsigelser fra fylkesmyndighetene.

### Bakgrunn:

Marker kommune har to store, flotte sjøer som gir gode muligheter for innbydende hytteområder. Det er mange grunneiere langs sjøene som har muligheter og lyst til å legge ut til hytter, og dette skaper positive ringvirkninger for kommunen.

### Saken gjelder:

Forslag til reguleringsplan for hyttefelt Botten. Planen ble i sin tid fremmet som reguleringsplan etter plan- og bygningsloven av 1985 § 30, dvs. private reguleringsplaner. Forslagsstiller var Norgeshus AS, på vegne av grunneier Tor Helge Gunneng.

Det faste utvalg for plansaker innstiller overfor Kommunestyret som fatter endelig reguleringsvedtak i samsvar med plan- og bygningsloven av 1985 § 27-2.

### Planprosess:

Offentlig ettersyn ble varslet med brev til grunneiere (og annonse i Smaalenenes Avis) datert 10.10.08. Frist for uttalelse var 14.11.08. kommunen mottok 12 uttalelser.

Det vises til sak 64/08 for ytterligere saksopplysninger om planforslaget.

Planen ble egengodkjent i kommunestyret 31.03.09, men grunnet en saksbehandlingsfeil ble ikke dette vedtaket gyldig. Østfold fylkeskommune hadde ikke frafalt sin innsigelse skriftlig, da kan heller ikke kommunen egengodkjenne planen.

Revidert plankart, beskrivelse og bestemmelser ble oversendt Fylkeskommunen i brev datert første gang 30.07.10, andre gang datert 18.10.10 og siste gang datert 06.12.10.

Vi fikk ikke svar på de to første henvendelsene, men etter siste brev datert 06.12.10 trakk Fylkeskommunen sin innsigelse i brev datert 08.12.10.

Planen kan derfor nå egengodkjennes.

### **Vurdering:**

Fylkeskommunen og fylkesmannen hadde begge merknader når det gjaldt masseuttaket som var planlagt i området. Fylkeskommunen hadde innsigelse på at det ikke var utført en konsekvensutredning, og fylkesmannen forutsatte at en driftsplan for masseuttaket måtte inneholde en rehabiliteringsplan. Det ble, på bakgrunn av disse merknadene bestemt at masseuttaket skulle tas ut av planen. Massene til opparbeiding av tomtene kan heller skaffes på andre måter. Det var aldri meningen at det skulle være et stort masseuttak, og derfor så man liten hensikt i å gjøre jobben med å utarbeide en konsekvensutredning, og tar heller hele masseuttaket ut av planen.

Fylkesmyndighetene etterlyste også klarhet i om den eksisterende planen for Villmarksenter Botten skulle oppheves og innlemmes i den nye planen. Dette ble løst ved at reguleringsplanen for Villmarksenter Botten ble tatt ut av planen. Planbegrensningen for hyttefelt Botten vil gå i grensen til reguleringsplanen for Villmarksenter Botten, og det blir tatt inn i bestemmelsene at eksisterende reguleringsplan for Villmarksenter Botten skal gjelde.

Naboer ytret ønske om fartsbegrensninger på båttrafikken i Bottenvika, men dette er et forhold som ikke kan løses gjennom en reguleringsplan. Dette er heller noe som bør vurderes under neste rullering av kommuneplanen for Marker kommune.

Mange naboer etterlyste også avklaring på finansiering, vedlikehold, og lignende på veien inn til området. Reguleringsplan etter plan- og bygningsloven styrer ikke forhold knyttet til finansiering og vedlikehold av planlagte tiltak, dette må løses i en privat avtale.

Det foreslås innarbeidet bestemmelser over småbåtanlegget, at det ikke skal legges opp til arealer for vinteropplag av båter, men at disse forutsettes fjernet utenfor båtsesongen.

Fylkeskommunen hadde innsigelse på parkeringsplass i vannkanten i Øymarksjøen, som er en del av Haldenvassdraget. De anbefalte å heller legge parkeringsplassen nord for veien mot Gjøsbu, i området ved F1. Anbefalingen fra fylkeskommunen ble fulgt, og ny plassering av parkeringsplass ble tegnet inn på plankartet.

Fylkeskommunen hadde som faglig råd at antallet hytter reduseres. Dette etterfølges ikke ettersom kommunen anser antallet til ikke å bli en ekstra belastning på området. Det nye hyttefeltet vil i hovedsak bestå av to klynger, begge klyngene vil ligge i tilknytning til allerede eksisterende hytter i området. Det var i utgangspunktet planlagt flere hytter, men antallet er redusert, og hytter har fått endret plassering for å minske eksponeringen fra vannet.

**Konklusjon:**

Fylkeskommunen har i brev datert 08.12.10 trukket sin innsigelse, og det anbefales at planforslaget med endringer etter offentlig ettersyn egengodkjennes i samsvar med plan- og bygningsloven av 1985 § 27-2.

**Vedlegg:**

Planbeskrivelse datert 12.06.08, revidert 28.01.09

Reguleringsbestemmelser datert 29.01.09

Plankart datert 12.06.08, revidert 28.01.09



## Klima- og energiplan for Indre Østfolds kommuner - 2. gangs behandling

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
12/11	Plan og miljøutvalget	15.03.2011
8/11	Formannskapet	17.03.2011
4/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune vedtar "Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold 2011-2020". En vil følge tilrådingene fra Indre Østfold Regionråd angående oppfølging av planen.

### Behandling i Plan og miljøutvalget:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Behandling i formannskapet:

Rådmannen fremmet følgende tilleggsforslag:

*"Foreslåtte tiltak prioriteres og søkes innarbeidet i fremtidige budsjett og økonomiplaner"*

Rådmannens forslag til innstilling med tillegg ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapet/Plan og miljøutvalgets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune vedtar "Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold 2011-2020". En vil følge tilrådingene fra Indre Østfold Regionråd angående oppfølging av planen. Foreslåtte tiltak prioriteres og søkes innarbeidet i fremtidige budsjett og økonomiplaner.

### Sammendrag:

Sluttbehandling av planforslaget "Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold 2011-2020"

### Bakgrunn:

En henviser til behandling av planen i plan- og miljøutvalget (PS 54/10), formannskapet (PS 52/10) og kommunestyret (PS 68/10).

Planen ble lagt ut til høring med frist 15.01.2011. Høringsinnspillene er listet opp i egen tabell for å gi en oversikt over innspill og kommentarer. Noen av innspillene er i tråd med planforslaget og således kommentert som ivaretatt i planen. En del endringer og tekstjusteringer er lagt inn etter nærmere vurderinger i prosjektarbeidsgruppen og styringsgruppen. Noen innspill er av en slik art at de har blitt løftet frem i regionrådet for nærmere vurdering. Det er kommet inn relativt mange innspill både fra offentlige myndigheter og organisasjoner. I alt vesentlig er innspillene ivaretatt i planforslaget og lagt inn i teksten. Ingen av innspillene har ført til vesentlige endringer i innholdet i den grad at det fordrer en ny høringsrunde. Det er gjort mindre vesentlige endringer i mål, strategier og tiltaksdel.



Kommentarer til høringsinnspill:

Kommentarene fremgår i korte trekk i vedlagt tabell, men de viktigste punktene er:

- De offentlige myndigheter har generelt sett gitt planen en god kritikk ved å påpeke at den er gjennomarbeidet og gir en god lokal energi- og klimapolitikk som ivaretar de nasjonale føringer.
- Statens vegvesen understreker viktigheten av å satse på de tiltakene som bidrar til størst reduksjon av CO2 og lister opp 5 råd om handlinger og tiltak som planen og omhandler eller ivaretar.
- Fylkesmannen nevner innledningsvis at mål, strategier og tiltak må innarbeides i egen organisasjon og i øvrig plan og styringssystemer. Ingen innvendinger mot at kommunene ferdigbehandler og egengodkjenner planen. Det er gjort en del endringer og justeringer som følge av fylkesmannens høringsinnspill.
- Østfold fylkeskommune har og en grundig saksbehandling med mange innspill, men mener planen generelt er godt skrevet og på en god måte knytter faglige begrunnelser til definerte mål, strategier og tiltak. Planen har en logisk oppbygging og er presentert på en forståelig og svært god måte. Grunnlagsanalysen er et godt grunnlag for det videre arbeid med klima og energi.
  - o Foruten at fylkeskommunen foreslår også å ta med eierskapsutøvelse i strategi og tiltak, så bes Indre Østfolds kommuner å ta stilling til å kunne delta i Energiforum Østfold i forhold til felles gjennomføring av energipolitikk i Østfold.
  - o Kommunene bes også om å ta stilling til i forbindelse med felles planarbeid på klima og energi å avklare politikk på biogass og bioenergi for øvrig bl.a ved å samarbeide eller delta i prosjekt Biogass Østfold 2015.
  - o Ellers roses planen for inkluderingen av innspillene i fra fylkesplan "Østfold mot 2050".
  - o Det pekes på at arbeidet med klimatilpasning vil bli kvalitativt bedre ved et samarbeid om en felles prosess både blant Indre-kommunene og med resten av Østfold.
- Indre Østfold Renovasjon IØR foreslår noen omformuleringer i planforslaget som hensyntas. Videre er selskapet positive til å samarbeide om de tiltakene som berører deres virksomhet
- Indre Østfold Ungdomsråd har et gjennomarbeidet høringsforslag, spesielt hva gjelder trafikk og samferdselsdelen. De spesifiserer satsingen på kollektivtrafikktiltak med konkrete krav og forslag om planen endres/justeres i forhold til.
- Marker Bondelag og Trøgstad Bondelag har hver gitt innspill og synspunkter som ivaretar landbrukssektoren.
  - o Marker Bondelag er noe spørrende til gjennomføring/ambisjoner i forhold til denne sektoren fordi landbruksnæringen må få bedret rammebetingelser / øremerkede midler etc.
  - o Trøgstad Bondelag innleder med å påpeke at andre sektorer med større økning i klimagassutslipp vil fortsette å øke dersom det ikke legges opp til en annen politikk og påpeker at landbrukssektoren har hatt stabilt utslipp i hele måleperioden 1990-2007. Tross denne generelle betraktningen stiller de seg positive til å gjennomføre direkte tiltak i landbruksnæringen og mer indirekte tiltak.
  - o Kommentarene i fra bondelagene tas til orientering.

- Ytre Hobøl Bygdekvinnelag har 4 kommentarer til planen og som generelt støtter opp om innholdet i denne, spesielt hva gjelder tiltak for å bygge opp om tettsted og minske transportbehov, nye utbyggingsområder sees i sammenheng med kort avstand til vei- og kollektivtilbud. I tillegg støtter de forslagene i plan som går på det holdningsskapende arbeidet.
- NVE ber kommunene hensynta og være klar over innholdet i energilovens forskrifter og nevner spesifikt forhold som områdekonsesjon/strømleverandør har ansvar for og som står i sammenheng med kommunene. Videre er det krav til energiattester for store bygg, det vil bli innført Grønne sertifikater i Norge i 202 og det er viktig å arbeide videre med klimatilpassning i arealplanleggingen. Planen vil gjennom videre oppfølging i klima- og energiarbeid særlig hva gjelder strategi og tiltak under klimatilpassning, måtte ta hensyn til disse kommentarene.

Indre Østfold Regionråd behandlet planen i sak 03/2011 den 18.02.2011. og vedtok følgende tilråding ovenfor kommunene:

1. *Indre Østfold Regionråd anbefaler at foreliggende planforslag med justeringer etter høringen vedtas i kommunene som en kommunedelplan for klima og energi 2011-2020.*
2. *Kommunene bes behandle planutkastet innen juni 2011.*
3. *Styringsgruppen (rådmannsgruppen) gis i oppgave:*
  - *Følge opp det felles arbeidet med klima- og energiplanen ved å nedsette en samhandlingsgruppe. Her skal også energiansvarlige fra kommunene være representert for oppfølging av Enøk-tiltak.*
  - *Følge opp fylkeskommunens råd om å delta på vegne av Indre-kommunene i Energiforum Østfold og delta/samarbeide med prosjekt Biogass Østfold 2015.*
  - *Følge opp videre felles klimaplanarbeid og klimanettverket i Østfold i forhold til felles oppgaver slik som f.eks videre arbeid med klimatilpassning i kommunene.*

### **Vurdering:**

Gjennom samarbeid mellom de 10 indre Østfold kommunen kan Marker kommune vedta en klima- og energiplan. Dette er en plan med forankringer i nasjonale og regionale føringer. Planen innehar 5 strategier og til sammen 49 tiltak. Kommunene har forskjellig ståsted og utfordringer. Med utgangspunkt i samarbeidet som er etablert i planprosessen og oppfølging om etablering av en forpliktende samhandlingsgruppe, har en tro på at det vil bli gjennomført flere tiltak enn om hver kommune arbeider alene. Det vil også være nødvendig med samarbeid utover Indre Østfold kommunen for å kunne oppnå resultater.

En del av tiltakene vil kreve økonomiske midler. I planen er det foreslått å avsette minimum 20 kr pr. innbygger til øremerkede Enøk-tiltak i egen kommune. Marker kommune har inneværende år avsatt betydelig mer midler som viser at kommunen ønsker å satse på klima og energitiltak. Dette er positivt og som det henvises til i forskjellige fora. Videreføring av dette og samarbeid mellom kommunene om prosjekter vil sannsynligvis også kunne utløse mer eksterne midler.

Klima- og energiplanen for Indre Østfolds kommuner 2011-2020 vil gi føringer og overlapper med annen oversiktsplanlegging innenfor de ulike sektorene. Det gjelder avfallsplanlegging, samferdsels- og trafikkplanlegging, næringsplanlegging/landbruksplan og generelt også planforutsetninger i arealplanleggingen. En kommunedelplan for dette området vil også spille

inn handlinger som påvirker den årlige virksomhetsplanleggingen blant annet gjennom miljøledelse.

**Konklusjon:**

Marker kommune slutter seg til planutkastet for klima- og energiplan for indre Østfolds kommuner 2011-2020.

**Vedlegg:**

- Klima og energiplan for kommunen i indre Østfold 2011-2020 – Planforslag
- Grunnlagsdokument til Klima og energiplanen
- Høringsuttalelsene
- Tabell over innkomne høringsuttalelser med kommentarer



## Manifest mot mobbing

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
14/11	Oppvekst og omsorgsutvalget	15.03.2011
5/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune deltar i Manifest mot mobbing.

### Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget 15.03.2011:

Rådmannens forslag til innstilling til kommunestyre ble enstemmig vedtatt.

### Oppvekst- og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune deltar i Manifest mot mobbing.

### Bakgrunn:

I brev fra Kunnskapsdepartement 16.02.11 inviterer Kunnskapsminister Kristin Halvorsen alle landets kommuner til å delta i *Manifest mot mobbing*. Hun sier bl.a.:

*27. januar i år signerte regjeringen og sentrale nasjonale parter et nytt Manifest mot mobbing (2011-2014). Partene i Manifest mot mobbing har invitert alle landets ordførere til å forplikte seg til dette viktige arbeidet ved å undertegne på et lokalt manifest.*

Dersom Marker kommune slutter seg til denne nasjonale satsingen for å styrke arbeidet for gode og inkluderende oppvekst- og læringsmiljøer for alle barn og unge, skal kommunen ha nulltoleranse for mobbing. Kommunen skal arbeide for at:

- Barnehager, skoler, fritidsmiljøer og andre steder barn og unge oppholder seg er mobbefrie soner.
- Barnehager og skoler jobber aktivt forebyggende ved å styrke barn og unges sosiale kompetanse og motarbeider alle former for mobbing og utestengning.
- Ledere på alle nivåer tar ansvar og har nulltoleranse for mobbing.
- Alle som har et ansvar knyttet til barn og unges oppvekstmiljø samarbeider systematisk og målrettet mot mobbing.
- Det skal finnes planer, kompetanse og etablerte rutiner for forebygging og håndtering av mobbing ved alle skoler.

Dette er viktige punkter for arbeidet i kommunens virksomheter, og det må være et kontinuerlig fokus på arbeidet mot mobbing.

Rådmannen mener at dette er et viktig satsingsområde og innstiller på at Marker kommune deltar i *Manifest mot mobbing*.

### Vedlegg:

- Brev fra Kunnskapsdepartementet av 16.2.2011  
[http://www.regjeringen.no/upload/KD/Vedlegg/Grunnskole/Manifest\\_mot\\_mobbing2011\\_2014\\_hefte\\_web\\_ok.pdf](http://www.regjeringen.no/upload/KD/Vedlegg/Grunnskole/Manifest_mot_mobbing2011_2014_hefte_web_ok.pdf)



## Eierstrategi for Indre Østfold Renovasjon IKS

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/11	Plan- og miljøutvalget	15.03.2011
6/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune slutter seg til utkast til eierstrategier for Indre Østfold Renovasjon, og anbefaler at det startes et arbeid med å se på et samarbeid også innen vann og avløp.

### Behandling i Plan- og miljøutvalget - 15.03.2011

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Plan- og miljøutvalgets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune slutter seg til utkast til eierstrategier for Indre Østfold Renovasjon, og anbefaler at det startes et arbeid med å se på et samarbeid også innen vann og avløp.

### Sammendrag:

Indre Østfold Regionråd har utarbeidet en eierskapsmelding som kommunene tidligere har vedtatt. Som en oppfølging av denne har regionrådet vedtatt å utarbeide eierstrategier for de interkommunale selskapene. Dette for å videreutvikle styring og kontroll av kommunalt eide selskaper og bevisstgjøre kommunen som eiere.

En eierstrategi skal blant annet beskrive eiers formål og utdype denne, for å sikre nødvendige og overordnede styringssignaler til selskapet. Eierstrategien skal danne grunnlaget for selskapets strategi.

### Bakgrunn:

Målsettingen med å utforme eierstrategier er å sikre tydelige signaler til selskapene, som har i seg de nødvendige rammebetingelsene for selskapets drift innenfor eiers forventninger.

Representantskapet skal vedta eierstrategien etter en høringsrunde i de ulike eierkommunene. Sammen med selskapsavtalen danner eierstrategien selskapets styringsdokumenter.

Det er nedsatt en arbeidsgruppe som skal utarbeide forslag til eierstrategier for selskapene. Indre Østfold Renovasjon IKS er det aller første selskapet som det utarbeides eierstrategi for. Strategien er utarbeidet i samarbeid med daglig leder og styret, samt at den har vært behandlet i møter med de faglig ansvarlige i kommunene og i eiermøte.

Resultatet av dette foreligger nå til behandling i kommunene. Forslaget til eierstrategi er vedlagt, og inneholder følgende elementer:

- 1. Generelt om eierstrategi**
  - Hva er en eierstrategi
  - Utarbeidelse av eierstrategien

- Status for eierstrategien
- 2. Eierstrategi for Indre Østfold Renovasjon IKS**
- Generelt om IØR IKS
  - Mål og strategier
  - Miljø og klimaføringer
  - Aktuelle lov- og forskrifter
  - Forholdet til lov om offentlige anskaffelser og offentlighetsloven.
  - Selskapets organisering
  - IØR konsern
  - Bestillerkompetanse og kommunikasjon
  - Kommunikasjon IØR -eierne
  - Representantskapet
  - Gjennomføring av representantskapsmøter
  - Eiermøter
  - Styret
  - Kommunikasjon konsernstruktur – eierne
  - Økonomiske rammevilkår
  - Avkastningspolitikk
  - Gebyrnivå
- 3. Øvrige eierutfordringer til avklaring**

Strategien behandler kommunenes eksisterende oppdrag til selskapet, men tar også opp i seg noen utfordringer i forhold til en eventuell videre utvikling av selskapet. Det er også tatt inn noen anbefalinger som avviker fra dagens organisering.

**Vurdering:**

Sentrale forutsetninger i utkast til forslag om eierstrategier er:

*Det er ikke lenger et lovkrav å utarbeide en avfallsplan med status som kommunedelplan. Det foreslås derfor at politiske føringer for kommunens avfallspolitikk som skal ivaretas av selskapet rendyrkes i eierstrategien og gjennom de plankrav som IKS-loven stiller, bl.a. økonomi- og handlingsplan. Dersom det er politiske vurdering som i dag ligger i avfallsplanen som ikke er berørt i eierstrategien, vil dette være sentralt å få frem.*

Det er ikke lenger krav om at avfallsplanen skal utarbeides som en kommunedelplan. Dette medfører at avfallsplanleggingen i kommunen ikke lenger skal skje gjennom ordinære, åpne planprosesser, noe som setter krav til endrede prosesser i kommunen for å ivareta lokale interesser på en god måte.

*Det foreslås å endre styrets sammensetning fra kommunerepresentasjon til kompetanse-representasjon i tråd med eierskapsmeldingen for Indre Østfold. Dette innebærer at valgkomiteen skal levere en begrunnet innstilling til repr. skapet som foretar valg av styret som er mindre og mer hensiktsmessig i antall enn dagens styre på 10. Selskapets behov for kompetanse begrunnes ut i fra kompetanse om fag/avfall, økonomi, politikk etc.*

*En endring av styrets sammensetning og tradisjonelle rolle, innebærer at kommunikasjonen mellom eierne og selskapet utvikles og rendyrkes. Det gjelder representantskapet og bruk av eiermøter (utformelle møter bestående av repr. skapets medlemmer). De innebærer også at fagpersonene i kommunene i større grad skal delta inn i selskapets arbeid som "bestillere".*

*Faggruppen skal bl.a. delta inn i økonomi og handlingsplan som tilslutt vedtas av representantskapet. Dialogen skal skje i god tid før kommunens budsjettarbeid.*

*Framtidig organisering: VAR- tjenestene i IØ er i dag organisert i ulike selskaper og kommuner. Det bes om innspill på den eksisterende strukturen i.f.t. å vurdere og utrede en mer helhetlig tjeneste for eierkommunene. I den forbindelse er også spørsmålet om utvidelse av eiersiden relevant. I tillegg til antatte gevinster knyttet til rekruttering og kompetanse, vil det forenkle styringsstrukturen for eierne.*

VAR-tjenestene omfatter vannforsyning, avløp og avfallshåndtering. Disse tjenestene er i dag gebyrlagt etter selvkostprinsippet. I tillegg til selve tjenesten er det bedt å vurdere om forvaltningsmyndigheten knyttet til forsøpling skal overføres fra kommunene til IØR. I utkast til eierstrategi ligger det forslag om å utrede en mer helhetlig tjeneste for eierkommunene. Ansatte i IØR har i dag også ansvaret for et avløpssamarbeid mellom Hobøl, Spydeberg og Askim. Dette er organisert i et eget selskap. Det vil kunne være fordeler med å se på et samarbeid om flere av selvkostområdene, spesielt i forhold til kompetanse, rekruttering og mulig felles vaktordning.

*Felles utfakturert gebyr for IØR-området til abonnementene: Det er i dag ulike praktisering av utfakturert gebyrnivå fra eierkommunene. Det foreslås i strategien at en felles enhet ivaretar ansvaret for utfakturerte gebyrnivået for selvkostområdene. Dette vil kreve gjennomgang av eksisterende praksis opp mot regelverket.*

Nåværende ordning hvor hver kommune fakturerer sinne abonnenter medfører en tilleggskostnad som betales utover det som betaltes til IØR. Denne tilleggskostnaden er ikke lik i alle kommunene. Marker kommune har tidligere hatt blant de høyeste gebyrene i Indre Østfold på dette området. Dette skyldes blant annet utgiftene vi har hatt knyttet til Grensen omlastningsstasjon, som i dag er overtatt av IØR. Gebyrene i Marker vil dermed reduseres over tid, og allerede for inneværende år ligger det inne en avgiftsreduksjon på nesten 10%.

Renovasjonsgebyret utfaktureres sammen med andre kommunale gebyrer, slik at kostnadene med fakturering for deles på områdene. Det er derfor viktig at en eventuell felles fakturering også vil medføre en økonomisk gevinst for abonnentene samlet.

### **Konklusjon:**

Marker kommune slutter seg til utkast til eierstrategier for Indre Østfold Renovasjon, og anbefaler at det startes et arbeid med å se på et samarbeid også innen vann og avløp.

**Vedlegg:** Utkast til eierstrategi Indre Østfold Renovasjon IKS





## Mandat og arbeidsgruppe for sentrumstiltak i Ørje

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
20/11	Plan- og miljøutvalget	15.03.2011
18/11	Formannskapet	17.03.2011
7/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av ordfører, tre politikere og tre representanter for næringslivet i sentrum. Rådmannen utpeker sekretær for gruppen og sørger for at gruppen etter behov har tilgang på administrativ kompetanse innen plan og utvikling.

Kommunestyret velger de politiske representantene til gruppen og inviterer handelsstanden til å peke ut tre næringslivsrepresentanter.

Gruppen gis følgende mandat:

Arbeidsgruppen for sentrumsutvikling skal med utgangspunkt i eksisterende og nye forslag til tiltak, fremme forslag til handlingsplan for sentrum. Planen skal inneholde en prioritert oversikt over tiltak, herunder ansvar for gjennomføring og forslag til finansiering.

### Behandling i Plan- og miljøutvalget - 15.03.2011

#### Kjersti Nilsen fremmet følgende forslag:

*Det velges en politisk representant fra hver av de fire partiene i kommunestyret. Ungdomsrådet og Eldrerådet må sikres mulighet til å uttale seg.*

Rådmannens forslag med Kjersti Nilsen sitt tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

### Behandling i formannskapet 17.03.2011

Plan- og miljøutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapet/plan og miljøutvalgets innstilling til kommunestyret:

Det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av ordfører, tre politikere og tre representanter for næringslivet i sentrum. Rådmannen utpeker sekretær for gruppen og sørger for at gruppen etter behov har tilgang på administrativ kompetanse innen plan og utvikling.

Kommunestyret velger fire politiske representanter, en fra hver av de fire partiene i kommunestyret til gruppen og inviterer handelsstanden til å peke ut tre næringslivsrepresentanter. Ungdomsrådet og Eldrerådet må sikres mulighet til å uttale seg.

Gruppen gis følgende mandat:

Arbeidsgruppen for sentrumsutvikling skal med utgangspunkt i eksisterende og nye forslag til tiltak, fremme forslag til handlingsplan for sentrum. Planen skal inneholde en prioritert oversikt over tiltak, herunder ansvar for gjennomføring og forslag til finansiering.

### Sammendrag:

Det er stor enighet om at utviklingen av Ørje sentrum er helt avgjørende for at Marker kommune skal utvikle seg videre i en positiv retning. Et velfungerende sentrum med de nødvendige funksjoner, er svært viktig for at Marker kommune skal være en god bokommune.

Det foreligger en rekke forslag, innspill og planer, som gir mange spennende utfordringer. Det anbefales at det nedsettes en arbeidsgruppe som ser på en samordning av forslagene og fremmer forslag til en handlingsplan.

### **Bakgrunn:**

Ørje sentrum består av flere områder, med Ørje Brugsområde/Tangen, ”gamle” Ørje sentrum og Trekanten som de viktigste i forhold til sentrumsfunksjonene. Dagens situasjon er et resultat av private initiativ og offentlig planlegging.

Et velfungerende sentrum er viktig i forhold til kommunens attraktivitet. Marker kommune scorer bra på attraksjonsbarometer i forhold til bosetting, og ble i år kåret til landets 9. mest attraktive bokommune.

I Marker er både politikerne og innbyggerne opptatt av at sentrum skal utvikle seg videre, og det foreligger en mengde forslag nye tiltak. Marker kommune er også, sammen med flere andre kommuner i Indre Østfold, med i Transinform, et internasjonalt prosjekt med stedsutvikling og markedsføring som tema. I denne forbindelse har vi hatt besøk av arkitekter og landskapsarkitekter som har hatt nyttige forslag og innspill om den videre utviklingen av sentrum.

Det arbeides også med et regionalpark-prosjekt etter initiativ fra fylkeskommune. I dette arbeidet vil utvikling av opplevelser knyttet til Haldenkanalen, og lokal stedsutvikling for å forsterke lokal identitet og særpreget, være de mest sentrale elementer.

Nedenfor listes opp en del av de innspill som foreligger. Listen er ikke fullstendig, men viser noe av det som foreligger for vurdering, og som det er behov for å få satt inn i et system for prioritering og gjennomføring:

### **Sentrumsanalyse**

Det ble for en del år siden utarbeidet en sentrumsanalyse som gir noen anbefalinger, blant annet i forhold til bevaring og utvikling. Denne analysen er av rådgivende karakter og har ingen formell status i plansammenheng, men en kan velge å gi den en politisk behandling og gjøre anbefalingene mer forpliktende.

### **Marker rådhus og tilhørende parkeringsplass**

I sentrumsanalysen er det anbefalt at en gjør noen grep med hensyn til parkering og grøntstruktur i tilknytning til sentrum, og spesielt i forhold til plassen ved rådhuset. Det er gitt et forslag i denne analysen, og det er også tidligere utarbeidet skisser i tilknytning til dette. Av helt ny dato er et forslag som kommunen har bestilt av Gro Krog.

### **Busstasjon**

Det er tidligere foreslått at busstasjonen skulle flyttes til bussholdeplassen ved skolen. Dette forslaget kom som et følge av et privat initiativ for utnyttelse av en eiendom på torget. Planene ble ikke realisert, og den aktuelle eiendommen har kommunen nå ervervet. Det er ikke jobbet mer med denne løsningen etter at planen for utbygging av torget ble skrinlagt.

**”Søby”- tomta**

Dette er en privat parkeringsplass midt i sentrum, som kommunen tidligere disponerte mot en årlig leie. Etter at kommunen ikke ønsket å videreføre leieavtalen ble plassen stengt, og fremstår i dag som et lite hyggelig innslag i sentrumbildet. Kommunen har uttrykt at det ikke er interesse for å betale leie for bruk av arealet til parkeringsplass, da det er rikelig med plasser i sentrum og det er andre plasser det ikke betales leie for. Det kan imidlertid være interesse for å se på alternativ utnyttelse av dette arealet, for eksempel til lekeplass. Dette er også ett av forslagene som har fremkommet i Transinform-prosessen.

**Storgata**

Det er tidligere fremmet forslag om å gjøre Storgaten til en miljøgate, der en ser på en litt annen funksjon av Storgata, med mer fokus på fotgjengere og øvrige myke trafikkanter. Det er også flere forslag til enkelttiltak knyttet til fortaus-bredde, parkeringslommer, fotgjenger-overganger med mer. Også eldrerådet har kommet med noen innspill i denne sammenheng.

**Busstorget**

Kommunen har nå kjøpt eiendommen som tidligere var planlagt utnyttet til leiligheter og forretningslokale, og vil overta denne i løpet av våren. Dette er vel det området i sentrum som har størst behov for oppgradering. Deler av verksted/garsjebygget som er knyttet til torget inngår i den eiendommen som kommunen har kjøpt, og en utnyttelse av dette bygget vil også være en utfordring. Flytting av biblioteket hit, og etablering av et kunst/kulturtorg, er et av forslagene som foreligger.

**Transinform-forslag**

I denne prosessen er det blant annet foreslått en utsiktsplattform syd for Uttersrud-bygget. Med en veldig fin utsikt over Brugs-området, kan denne tjene som en fin møteplass. I dette inngår også et forslag om endret parkering mellom det aktuelle området og Lilleveien 10, slik at det ikke blir anledning til parkering langs denne strekningen. Også parkering foran bygget er foreslått endret, noe som vil bli gjennomført uansett øvrige tiltak. Arkitektene som har sett på sentrum foreslår også noen konkrete tiltak knyttet til torget, Søby-tomta, estetiske innslag i sentrum, samt en mer profilert innkjøring til Ørje.

**Ørje Brug/Tangen**

Flere tiltak er foreslått for å gjøre innkjøringen til Ørje fra vest mer markert. I denne sammenheng er nevnt fontene, belysning av området og etablering av turistinformasjon. Området er ikke en del av det vi i utgangspunktet oppfatter som sentrum, og det er således ikke sikkert om tiltak her skal omfattes av arbeidet som skal utføres.

**Vurdering:**

En del av de tiltakene som er foreslått kan sannsynligvis gjennomføres uten større utredninger eller planer. Det er imidlertid viktig at det er enighet om gjennomføringen. Det bør derfor nedsettes en gruppe bestående av politikere, administrasjon og representanter for det lokale næringsliv, for å vurdere og prioritere de forslag til tiltak som foreligger, samt komme med egne forslag til tiltak.

Dette arbeidet bør utføres så snart som mulig, slik at det allerede for inneværende år er mulig å få gjennomført enkelte tiltak.

For en del av forslagene er det allerede utført en del av det planleggende arbeidet. Dette gjelder blant annet utsiktsplattformen ved dammen og parkeringsplassen ved Marker Rådhus.

**Konklusjon:**

Det anbefales at det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av ordfører, tre politikere og tre representanter for næringslivet i sentrum. Rådmannen peker ut sekretær for gruppen og bidrar med nødvendig kompetanse i forhold til de forskjellige tiltak som foreligger.

Kommunestyret bes velge de politiske representantene til gruppen og invitere handelsstanden til å peke ut tre næringslivsrepresentanter.

Det anbefales følgende mandat:

Arbeidsgruppen for sentrumsutvikling skal med utgangspunkt i eksisterende og nye forslag til tiltak, fremme forslag til handlingsplan for sentrum. Planen skal inneholde en prioritert oversikt over tiltak, herunder ansvar for gjennomføring og forslag til finansiering.



## Valgstyre for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2011

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
20/11	Formannskapet	17.03.2011
8/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Formannskapet velges som valgstyre for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2011.

Som valgstyrets leder oppnevnes:

Som valgstyrets nestleder oppnevnes:

### Behandling i formannskapet:

Formannskapet oppnevner følgende:

Valgstyrets leder: ordfører

Valgstyrets nestleder: Opposisjonens leder

Dette ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Formannskapet velges som valgstyre for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2011.

Valgstyrets leder oppnevnes: Ordfører

Valgstyrets nestleder oppnevnes: Opposisjonens leder

### Bakgrunn:

I henhold til valgloven § 4-1 skal det i hver kommune være et valgstyre som velges av kommunestyret selv. Kommunene kan ikke legge til grunn at tidligere ordning med formannskapet som valgstyre videreføres. Kommunestyret må foreta et nytt valg. I uttrykket "kommunestyret selv" ligger at myndighet til å velge valgstyre ikke kan delegeres.

Valgstyret er et utvalg i kommunelovens forstand, og kommunelovens regler om valg av nemnder kommer til anvendelse. Dette innebærer at valgbarhetsreglene i kommunelovens § 14 gjelder, og man må påse at kravene til kjønnsmessig representasjon i kommuneloven §§ 36-38 oppfylles.

Kommunestyret selv velger valgstyrets leder og nestleder i samsvar med kommuneloven § 10 nr 3.

### Vurdering:

Rådmannen foreslår at formannskapet velges som valgstyre for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2011.



## Startlån for 2011 - søknad om ytterligere lån fra Husbanken med kr. 1.000.000,-

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
13/11	Formannskapet	17.03.2011
9/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune søker Husbanken om ytterligere tildeling av startlån for 2011 med kr. 1.000.000,- for videretildeling til aktuelle søkere.

### Behandling i formannskapet:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune søker Husbanken om ytterligere tildeling av startlån for 2011 med kr. 1.000.000,- for videretildeling til aktuelle søkere.

### Bakgrunn:

I forbindelse med behandlingen av budsjettet for 2011 vedtok kommunestyret enstemmig at det skulle tas opp lån (startlån) i Husbanken med kr. 1.000.000,- for videreutlån til aktuelle lånsøkere.

Husbanken har innvilget søknaden 8. februar 2011.

Det viser seg imidlertid at det er stor etterspørsel etter slike lån og av den grunn foreslås det at kommunen søker Husbanken om ytterligere tildeling med kr. 1.000.000,-. Renten på disse lånene er f.t. 2,70 % pr. år.

### Vurdering:

Sett på bakgrunn av den store etterspørselen etter startlån anbefaler rådmannen at det søkes Husbanken om ytterligere bevilgning med kr. 1.000.000,- for videretildeling til aktuelle søkere. Antallet boliger til salg i Marker har på kort tid gått ned fra ca. 27 til ca. 20 og det er meget positivt at omsetningen har tatt seg opp.

### Konklusjon:

Det søkes Husbanken om ytterligere tildeling av startlån med kr. 1.000.000,- for videretildeling til aktuelle søkere.



## Lokale retningslinjer om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
12/11	Oppvekst og omsorgsutvalget	15.03.2011
14/11	Formannskapet	17.03.2011
10/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune vedtar de lokale retningslinjene om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager slik disse foreligger.

Retningslinjene tas opp til ny vurdering etter ett år.

### Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget - 15.03.2011

#### Morten Bakker AP fremmet følgende forslag:

2. avsnitt i innstillingen endres til: Retningslinjene tas opp til ny vurdering senest innen 1. mars 2012.

Rådmannens forslag til innstilling med Morten Bakker sin endring i punkt 2. ble enstemmig vedtatt.

### Behandling i Formannskapet 17.03.2011

Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapet/Oppvekst-og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune vedtar de lokale retningslinjene om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager slik disse foreligger.

Retningslinjene tas opp til ny vurdering senest innen 1. mars 2012.

### Bakgrunn:

Stortinget vedtok 16. juni 2009 nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor. Det baserer seg på lovendring i barnehagelovens §§ 8 og 14. Av kommuneproposisjonen for 2011 går det fram at hovedtyngden av de statlige tilskuddene til barnehager skulle innlemmes i rammetilskuddet til kommunene. Ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlig tilskudd ble fastsatt i statsråd 29.oktober 2010. Forskriften trer i kraft 1. januar 2011.

Lovendringen omfatter ikke-kommunale barnehager, det vil si alle private, fylkeskommunale og statlige barnehager. Staten varslet i statsbudsjettet 2010 at den tar sikte på å oppnå likeverdig behandling gjennom en opptrappingsplan over fem år. Inntil det fullt ut er innfaset, vil overgangsregler gjelde. Kunnskapsdepartementet redegjør for innholdet i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd i Rundskriv F-14/2010.

Marker kommunen skal sørge for likeverdig behandling av alle barnehager i kommunen, det vil si at ikke-kommunale barnehager skal behandles likeverdig med kommunale barnehager i forhold til offentlig tilskudd. Reglene for finansieringen av ikke-kommunale barnehager er tilpasset en rammefinansiert barnehagesektor. Hva som menes med likeverdig behandling defineres i nasjonale forskrifter og lokale retningslinjer. Kommunen har ansvar for at det utbetales tilskudd i tråd med gjeldende regelverk.

Det er utarbeidet forslag til lokale retningslinjer i henhold til lovvedtak og forskrifter. I forslaget er det gjort valg innenfor de områdene der forskriften legger føringer for dette, blant annet har kommunen gjort følgende valg:

- Utarbeidet en lokal modell hvor alle kostnader i kommunale barnehager synliggjøres.
- Definert begrepet ”store aktivitetsendringer”.
- Rapporteringstidspunkter for beregning av antall heltidsplasser i bruk i den enkelte barnehage.
- Bruk av nasjonale gjennomsnittssatser for utmåling av kapitalkostnader
- Tidspunkter for utbetaling av tilskudd og justering av tilskuddsatser.

I forslag til lokale retningslinjer er det tatt utgangspunkt i forskriftens paragrafer. Det er tatt med både statlige bestemmelser og lokale valg. Rådmannen understreker at de lokale retningslinjene er en forlengelse og et supplement – en konkretisering av de sentrale forskrifter og lovverket på området. Samtidig innebærer de en tolkning av og i noen grad et valg.

Ved innføring av lovendring legger Kunnskapsdepartementet opp til at det skal bli et enklere system å administrere. På denne måten kan det i fremtiden frigjøres ressurser til konstruktiv dialog med fokus på kvalitet mellom kommunen og de private barnehagene.

Omleggingen vil stille nye krav til politikere og administrasjon i kommunene. Disse betingelsene innebærer at kommunen har kort tid på seg til å sette seg inn i praktiseringen av det nye regelverket. Forslag til lokale retningslinjer er sendt de ikke-kommunale barnehagene for uttale før politisk behandling – se vedlegg.

Rammefinansiering av barnehagesektoren innebærer en innlemming av tidligere øremerkede tilskudd i kommunenes rammetilskudd fra staten. Tilskudd som innlemmes er statlig driftstilskudd, tilskudd til barn med nedsatt funksjonsevne og skjønnsmidler til drift av barnehager.

Endringer i den enkelte kommunes inntekstsystem er beregnet ut fra en delkostnadsnøkkel som tar hensyn til følgende kriterier:

- Antall barn bosatt i kommunen mellom 3 og 5 år, vektet 0,5286
- Antall barn bosatt i kommunen mellom 1 og 2 år uten kontantstøtte, vektet 0,3572
- Antall innbyggere over 16 år med universitets- og høyskoleutdanning, vektet 0,1142

I Marker kommune er det forholdsvis færre i aldergruppen 3-5 år enn gjennomsnittet – noe som gir lavere uttelling av samlet indeks for utgiftsbehov. Det samme gjelder barn i



aldergruppen 1-2 år uten kontantstøtte og innbyggere over 16 med høyere utdanning. I sum slår dette negativt ut mht rammetilskuddet.

Det kommunale tilskuddet til ikke-kommunale barnehager skal dekke kostnader til ordinær drift i barnehagen som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling. Det beregnes ut fra de kommunale barnehagenes kostnader. Marker kommune har ikke plikt til å gi tilskudd per heltidsplass som overstiger det tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering. Finansieringsmodellen baserer seg på at kommunen skal fastsette separate tilskuddsatser for drift og kapital. For drift skal det fastsettes en sats for små barn med heltidsplass og en sats for store barn med heltidsplass. Tilskuddsatsene for drift blir beregnet på bakgrunn av kommunens budsjetterte kostnader til drift av egne barnehager det enkelte år. For kapital skal det fastsettes en sats per barn med heltidsplass, uavhengig av barnets alder. Kommunen skal utarbeide satsene i forbindelse med arbeidet med årsbudsjettet, og satsene skal endelig fastsettes innen 1. februar i tilskuddsåret. Det vises til egen sak for fastsetting av tilskudd for 2011.

**Vurdering:**

Marker kommune har utarbeidet lokale retningslinjer og prosedyrer på bakgrunn av statlige forskrifter ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager. De lokale retningslinjene skal danne grunnlag for en samarbeidsavtale mellom kommunen og den enkelte ikke-kommunale barnehage. På sikt vil dette gi økonomisk forutsigbarhet for både de ikke-kommunale barnehagene og kommunen.

**Vedlegg:**

- Endringer i barnehageloven §§ 8 og 14 (hentet fra [www.lovdato.no](http://www.lovdato.no))
- Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager (hentet fra [www.lovdato.no](http://www.lovdato.no))
- Forslag til lokale retningslinjer ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager i Marker kommune



## Kommunalt tilskudd til private barnehager 2011

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
10/11	Oppvekst og omsorgsutvalget	15.03.2011
15/11	Formannskapet	17.03.2011
11/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

1. Følgende tilskuddsatser gjelder for private barnehager i 2011 og utgjør 100%;

	Driftskostnader	Kapitalkostnader	Totalt
Små barn 0-2 år pr heltidsplass	Kr 141.222	Kr 7.800	Kr 149.022
Store barn 3-6 år pr heltidsplass	Kr 67.050	Kr 7.800	Kr 74.850

2. Ved tilleggsbevilgninger til kommunale barnehager gjennom året, beregnes dette i tillegg til satsene, slik at private barnehager også får økt sitt tilskudd. Ved regnskapsavleggelse skal det kontrolleres om eventuelle avvik mellom budsjett og regnskap gir grunnlag for endring i tilskudd i henhold til forskriften.

3. De private barnehagene mottar i 2011 den samme andelen offentlig tilskudd som året før, dvs. 88% fra 1. januar 2011 og 91% fra 1. august 2011 av tilskuddsatser (gjennomsnitt på 89,25% i 2011). Videre følges den prosentvise økningen i minimumsforpliktelse som hvert år fastsettes i statsbudsjettet.

4. De private barnehagene får dekket reduksjon i foreldrebetaling knyttet til søskenmoderasjon i henhold til § 1 i forskrift om foreldrebetaling i barnehager.

5. Beregning i henhold til forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager og forskrift om foreldrebetaling delegeres til rådmannen.

### Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget - 15.03.2011

Rådmannens forslag til innstilling til kommunestyret ble enstemmig vedtatt.

### Behandling i formannskapet 17.03.2011:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapet/Oppvekst og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

1. Følgende tilskuddsatser gjelder for private barnehager i 2011 og utgjør 100%;

	Driftskostnader	Kapitalkostnader	Totalt
Små barn 0-2 år pr heltidsplass	Kr 141.222	Kr 7.800	Kr 149.022
Store barn 3-6 år pr heltidsplass	Kr 67.050	Kr 7.800	Kr 74.850

2. Ved tilleggsbevilgninger til kommunale barnehager gjennom året, beregnes dette i

tillegg til satsene, slik at private barnehager også får økt sitt tilskudd. Ved regnskapsavleggelse skal det kontrolleres om eventuelle avvik mellom budsjett og regnskap gir grunnlag for endring i tilskudd i henhold til forskriften.

3. De private barnehagene mottar i 2011 den samme andelen offentlig tilskudd som året før, dvs. 88% fra 1. januar 2011 og 91% fra 1. august 2011 av tilskuddsatsene (gjennomsnitt på 89,25% i 2011). Videre følges den prosentvise økningen i minimumsforpliktelse som hvert år fastsettes i statsbudsjettet.

4. De private barnehagene får dekket reduksjon i foreldrebetaling knyttet til søskenmoderasjon i henhold til § 1 i forskrift om foreldrebetaling i barnehager.

5. Beregning i henhold til forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager og forskrift om foreldrebetaling delegeres til rådmannen.

### **Bakgrunn:**

Som følge av innlemming av statstilskuddene til barnehager i rammetilskuddet til kommunene, er det gjort endringer i barnehageloven og forskrift om likeverdig behandling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager (heretter private). Driftstilskudd, skjønnsmidler og tilskudd til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne er innlemmet fra 2011.

Barnehageloven's paragraf 14 er endret og gir kommunene ansvar for å yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, private barnehager i kommunen. Forskrift om likeverdig behandling har som formål å sørge for at private barnehager behandles likeverdig med kommunale barnehager ved tildeling av offentlig tilskudd.

Inntil 2011 har de private barnehagene blitt finansiert via statstilskudd, kommunalt tilskudd og foreldrebetaling. Fra 2011 blir dette kommunalt tilskudd og foreldrebetaling. Det kommunale tilskuddet skal bestå av to deler; et tilskudd til ordinære driftskostnader og et tilskudd til kapitalkostnader. Satsene skal beregnes ut fra hva kommunen bevilger til egne kommunale barnehager i budsjettet for 2011 og skal beregnes per heltidsplass.

#### Tilskudd til driftskostnader

Budsjettet for kommunens barnehage, Grimsby, deles på antall heltidsplasser pr 15.12.2010 for å finne satsen for driftskostnader. Det skal beregnes en sats for barn over tre år og en sats for barn under tre år. Barn regnes som under tre år til og med det kalenderåret de fyller tre år. Foreldrebetaling skal trekkes fra i beregningsgrunnlaget, og 4% skal legges til som administrative kostnader.

#### Tilskudd til kapitalkostnader

Her har kommunen to valg, det kan enten beregnes kapitalkostnader ut fra egne kostnader på kommunalt barnehagebygg eller benytte nasjonale tilskuddsatser fastsatt av Kunnskapsdepartementet. Kapitalkostnader består av avskrivningskostnader basert på anskaffelseskost (fratrasket investeringstilskudd og momskompensasjon) og rentekostnader beregnet ut fra bokført verdi på anleggsmidler på barnehageområdet tillagt tomtkostnader (fratrasket investeringstilskudd og momskompensasjon). Midlertidige beregnede tilskuddsatser skal kunngjøres i forbindelse med at kommunens

årsbudsjett legges ut til alminnelig ettersyn. Endelige satser skal fastsettes innen 1. februar i tilskuddsåret, etter at barneantallet pr 15.12. er kjent for både kommunale og private barnehager. Siden forskriften kom senere enn beregnet fra Kunnskapsdepartementet har det i 2010 ikke vært mulig å beregne midlertidige satser i forbindelse med kunngjøringen av budsjettet for 2011. Departementet har også gått ut med at 2010 er et unntaksår fordi forskriften kom såpass sent. De har lagt vekt på at beregningen må gjøres riktig og at det heller lempes litt på eksisterende frister.

Dersom det gis ekstrabevilgninger i budsjettet til de kommunale barnehagene i løpet av året, skal det foretas en justering i tilskuddsatsene, slik at de private barnehagene også får en slik tilleggsbevilgning. Dette vil for eksempel være aktuelt ved lønnsoppgjør. Ved store avvik mellom budsjett og regnskap i de kommunale barnehagene skal kommunen i forbindelse med avleggelsen av regnskapet fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til private barnehager. Det betyr at ethvert mer/mindreforbruk i den ordinære driften i kommunale barnehager sammenlignet med budsjettet, også skal gjelde private barnehager.

Dersom det skjer store aktivitetsendringer i de private barnehager, slik som nedleggelse eller opprettelse av en avdeling, skal dette medføre at kommunen må beregne tilskuddet til barnehagen på nytt. Det skal fastsettes lokale retningslinjer for antall telletidspunkter utover den fastsatte tellingen som skjer 15.12. av antall barn i de private barnehagene. Etter vedtak i statsbudsjettet skal de private barnehagene som et minimum ha 88% av tilskuddsatsene, eller en høyere andel tilsvarende den de mottok i kommunalt tilskudd i 2010. Fra 1. august 2011 øker minimumsforpliktelsen til 91% av tilskuddsatsene. Denne minimumsforpliktelsen vil øke årlig for å oppnå full likeverdig behandling.

### **Vurdering:**

Tilskuddet til driftskostnader er beregnet ut fra bevilget budsjett til Grimsby barnehage. Barn pr. 15.12. er brukt og omregnet til antall heltidsplasser. Foreldrebetaling og andre inntekter trekkes fra, noe som gir følgende satser:

	<b>Driftskostnader</b>
Små barn 0-2 år pr heltidsplass	Kr 141.222
Store barn 3-6 år pr heltidsplass	Kr 67.050

Når det gjelder kapitalkostnader kan kommunen velge å bruke de nasjonale satsene. Ved beregning av egne kapitalkostnader må det gjøres en ny verdivurdering av barnehagebyggene. Siden den kommunale barnehagene består av eldre bygningsmasse med lave kapitalkostnader, vil det dersom det beregnes antagelig gi noe lavere tilskuddsats enn de nasjonale satsene. Sammenligner vi den kommunale barnehagen med de private er det stor forskjell i bygningsmasse. Det vil være et bedre alternativ for de private barnehagene at kommunen benytter de nasjonale satsene for kapitalkostnader:

Små barn 0-2 år pr heltidsplass	Kr 7.800
Store barn 3-6 år pr heltidsplass	Kr 7.800

### Moderasjon i foreldrebetaling

Tidligere har det vært muligheter for å beregne tap av foreldrebetaling i forbindelse med beregning av kommunalt tilskudd til private barnehager. Dette er det ikke lenger mulighet for, slik at dette må håndteres utenom. Barnehageeier skal i henhold til forskrift om foreldrebetaling få dekket reduksjon i foreldrebetalingen knyttet til søskenmoderasjonen av det offentlige.

**Vedlegg:**

- Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager.
- Regneark med utregning av satset for 2011.



## Prosjekt - ACT i Indre Østfold for mennesker med alvorlige psykiske lidelser

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
11/11	Oppvekst og omsorgsutvalget	15.03.2011
16/11	Formannskapet	17.03.2011
12/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Marker kommune går inn for samarbeidsavtale mellom kommunene i I.Ø. og ACT-teamet under forutsetning av at kostnadene blir tilsvarende beregningen som er lagt til grunn. Marker kommune vil på fritt grunnlag vurdere videre deltagelse i ACT –team etter prosjektperioden.

### Behandling i Oppvekst- og omsorgsutvalget - 15.03.2011

Rådmannens forslag til innstilling til kommunestyret ble enstemmig vedtatt.

### Behandling i formannskapet 17.03.2011

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapet/Oppvekst- og omsorgsutvalgets innstilling til kommunestyret:

Marker kommune går inn for samarbeidsavtale mellom kommunene i I.Ø. og ACT-teamet under forutsetning av at kostnadene blir tilsvarende beregningen som er lagt til grunn. Marker kommune vil på fritt grunnlag vurdere videre deltagelse i ACT –team etter prosjektperioden.

### Bakgrunn:

Et ACT –team er et aktivt oppsøkende behandlingsteam som gir tjenester til mennesker med alvorlig psykisk lidelse. Det består av et tverrfaglig behandlingsteam med blant annet psykiater. Slike team skal operere i et område på ca 50.000 innbyggere. Det beregnes at det er ca 1 pasient pr. 1000 innbyggere som har behov for slike tjenester.

Moss, Rygge, Råde og Våler har hatt et vellykket prosjekt over noen år som går over i ordinær drift fra 1.1.11. Teamet er forankret i Sykehuset Østfold, og er slik en del av samarbeidet mellom kommunene og spesialist helsetjenesten. Da teamet med fordel kan være større og ha et større nedslagsfelt enn det har i disse opprinnelige kommuner, søkes det ut fra et vurdert behov en slik utvidelse med Indre Østfold.

I første omgang er det lagt opp til et prosjekt over 4 år med statstilskudd. I tillegg vil det være en inntekt basert på poliklinisk refusjon pr. bruker som mottar tjenester, og en kommunal egenandel. Etter prosjektperioden kan det ikke beregnes statstilskudd, og kommunens egenandel må dermed beregnes å bli dobbel så dyr.

### Vurdering:

For å kunne etablere et ACT-team, må det være et nedslagsfelt på rundt 50.000 innbyggere, slik at Indre Østfold ikke kan ha et eget team. Teamet med lokalisering i Rygge skal yte tjenester i Indre Østfold, og vil ha en tilknytning til lokalene ved Edw. Ruud DPS for å redusere avstandene. Tett brukerkontakt og hjemmebesøk ut til den enkelte er arbeidsmåten for teamet, samtidig som det skal ha nær kontakt med sitt fagteam.

Marker kommune har antydnet et behov for 3-4 personer med alvorlig psykisk helse, som vil gjøre seg nytte av denne type behandling. Samtidig er dette personer som allerede i dag får tjenester fra psykisk helse lokalt. Tanken bak ACT-team er også at spesielt personer som i dag ikke får tjenester skal bli oppdaget og kanalisert til deres tjenester.

I Marker kommune har vi inntrykk av at vi kjenner til og gir tjenester til de som har behov. Derimot er det vanskelig å få inn personer i spesialisthelsetjenesten til bl.a. psykiater, da deres ressurser i forhold til behov er små.

De 4 første årene er dette et prosjekt finansiert med statstilskudd. I løpet av perioden vil man få prøvd ut om dette er en tjeneste Marker kommune kan dra nytte av. Det er spesielle utfordringer for en liten kommune med store avstander, og relativt få brukere. Det ligger ingen forpliktelser til å videreføre deltakelse i samarbeidet etter prosjektperioden. Kostnadene for øvrige kommuner som vil fortsette samarbeidet vil bli høyere jo færre som deltar.

Økonomisk sett vil det i prosjektperioden og for så vidt videre, være mulig å bruke av de midler kommunen skal få til samhandlingsreformen som skal starte opp i 2012. Beløpet på overføringen fra staten til kommunen skal foreligge medio 2011. Dette er midler som skal dekke utgifter til utfordringer innen flere felt i forbindelse med samhandlingsreformen.

Kostnadene for Marker kommune i prosjektperioden er beregnet å utgjøre kr. 41.900 for første år, kr. 49.965 for andre år, kr. 163.264 for tredje år og kr. 133.334 for fjerde år.

Dette er antagelig små andeler av de totale overføringer til kommunen i forbindelse med samhandlingsreformen.

Hvis Marker og/eller flere kommuner ikke går inn i prosjektet, må det forventes en høyere egenandel pr. kommune, da de faktiske kostnadene på personellsiden i teamet vanskelig kan reduseres til mindre enn hele årsverk.

#### **Konklusjon:**

Marker kommune går inn for samarbeidsavtale mellom kommunene i I.Ø. og ACT-teamet under forutsetning av at kostnadene blir tilsvarende beregningen som er lagt til grunn. Marker kommune vil på fritt grunnlag vurdere videre deltagelse i ACT –team etter prosjektperioden.

#### **Vedlegg:**

Forslag til samarbeidsavtale mellom kommunene og ACT –teamet.

Utredning Prosjekt – ACT i Indre Østfold



## Samhandlingsprosjektet IØ og SØ Lokalmedisinsk kompetansesenter

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
13/11	Oppvekst og omsorgsutvalget	15.03.2011
17/11	Formannskapet	17.03.2011
13/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

### Rådmannens forslag til innstilling:

Under forutsetning av at samhandlingsreformens økonomiske insentiver er bestemt og at kommunenes ansvar og økonomiske handlingsrom er avklart foreslås det at Prosjektgruppens anbefalinger om opprettelse og innfasing av lokalmedisinsk kompetansesenter vedtas. Rapporten legges til grunn for videre arbeid,

### Behandling i Oppvekst og omsorgsutvalget - 15.03.2011

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### Behandling i formannskapet 17.03.2011

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak:

Under forutsetning av at samhandlingsreformens økonomiske insentiver er bestemt og at kommunenes ansvar og økonomiske handlingsrom er avklart foreslås det at Prosjektgruppens anbefalinger om opprettelse og innfasing av lokalmedisinsk kompetansesenter vedtas. Rapporten legges til grunn for videre arbeid,

### Sammendrag:

Det anbefales å utvikle et lokalmedisinsk kompetansesenter med flere medisinske funksjoner. Senteret bygges opp som et interkommunalt tiltak med en formalisert samarbeidsavtale med Sykehuset Østfold vedrørende ambulante tjenester og drift av enheten. Opprettelse av senteret forutsetter at samhandlingsreformens økonomiske insentiver er bestemt og at kommunenes ansvar og økonomiske handlingsrom er avklart.

Samtidig foreslås det en trinnvis tilnærming til senteret ved å først å opprette mindre sammensatte løsninger for å håndtere kompetansekrevende oppgaver og for å styrke kvaliteten i kommunenes arbeid.

Basert på en samlet vurdering av arbeidsgruppens anbefalinger, har prosjektgruppen følgende innstilling:

1. Det opprettes et regionalt lokalmedisinsk kompetansesenter i Indre Østfold
  - a. Senteret skal ha døgnplasser, dagtilbud og ambulante tjenester som omfatter
    - i. Etterbehandling
    - ii. Rehabilitering



- iii. Palliasjon
- iv. Andre medisinske funksjoner, som for eksempel øyeblikkelig hjelp
- v. Strategisk medisinsk kompetanse

Utredning av øyeblikkelig hjelp funksjoner innledes i 2011 i samarbeid med Indre Østfold legevakt.

Senteret skal bygge på foreliggende rapport og erfaringer som kommer av ambulante teamfunksjoner, og senest komme i drift i løpet av 2015.

Styringsgruppen gir nærmere bestemmelser om oppstart for prosjektering av drift, lokalisering og eierskap.

- b. Kompetansesenteret innføres gjennom ambulante team med spredt basetilknytning fra 01.01.12.
  - i. Rehabilitering – ambulante interkommunale funksjoner ut ifra Edwin Ruuds helse- og omsorgssenter.
  - ii. Palliasjon – ambulante interkommunale funksjoner i tilknytning til palliativ enhet ved Løkentunet.
  - iii. Etterbehandling – sykehusets ambulante tjenester fra SØ Moss gir behandlingsstøtte til pasienter som er utskrivingsklare, men ikke ferdigbehandlet.

Arbeidsgruppene arbeider videre med driftsmessige beskrivelser av teamfunksjonene. Prosjektgruppen formulerer behandlingsstøtte i samarbeid med prosjektet for ambulante tjenester fra SØM, og arbeider videre med koordinering og programmer for pasientoverføring.

Forslag til drifts- og eierskapsmessige løsninger for ambulante teamfunksjoner presenteres for styringsgruppen i august/september 2011.

Vedlegg:

Rapport datert 04.02.11 "Samhandlingsprosjekt IØ/SØ".



## Eventuell spørretime

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
14/11	Kommunestyret	29.03.2011

---

Reglement for Marker kommunestyre» vedtatt av Marker kommunestyre 30. april 1996 (sak K-34/96) heter det følgende i § 14:

«§14. FORESPØRSLER (INTERPELLASJONER).

I tillegg til de saker som er ført opp på sakslisten til møtet, kan det enkelte kommunestyremedlem komme med forespørsler og grunngitte spørsmål som rettes til ordføreren. Slike forespørsler bør være sendt skriftlig til ordføreren minst 2 dager før kommunestyrets møte.

Forslag som fremsettes i forbindelse med denne, kan ikke avgjøres i møtet dersom ordføreren eller 1/3 av kommunestyret motsetter seg det.»

En viser til vedlagte saksframlegg.