

# Strategi- og handlingsplan for havnene 2011 – 2014

## Berlevåg kommune



### **Hovedmål**

I løpet av planperioden skal havnene i Berlevåg kommune tilby styrket infrastruktur og servicenivå, og derigjennom sikre økt aktivitet og lønnsomhet i næringslivet og høyere inntekter til havneforvaltningen.

## **Innledning**

Havnestyret i Berlevåg kommune har i løpet av det siste året påpekt viktigheten av å utarbeide en strategi- og handlingsplan for havneforvaltningen. Hovedsakelig for å etablere styrket forutsigbarhet og overordnet styring og kontroll innen havn og havnerelaterte drifts- og utviklingsoppgaver. Havneplanen vil på den ene siden gi en oversikt over sentrale oppgaver innenfor havneforvaltningen. På den andre siden skal planen fokusere på viktige utviklingsområder som kan bidra til å styrke servicenivå og infrastruktur. Geografisk nedslagsområde for planen vil være Berlevåg indre havn, dampskipskaia og Kongsfjord havn.

## **Bakgrunn**

Berlevåg kommune er et fiskerisamfunn som i sin tid ble grunnlagt på grunn av nærheten til fiskeriressursene i Barentshavet. Fiskerinæringen har alltid vært og vil fortsatt være en svært viktig næringsvei for Berlevåg, og utgjør et viktig grunnlag for fremtidig bosetting i kommunen.

I hvilken grad vi lykkes i å skape en positiv utvikling i Berlevåg og Kongsfjord, avhenger i stor grad av hvor dyktig kommunen er til å tilrettelegge for drift og utvikling av infrastruktur og øvrig service i havnene. En tidsriktig og funksjonell infrastruktur kombinert med et godt tjeneste- og servicetilbud, er kommunens fremste konkurransefortrinn overfor andre fiskerikommuner i Øst Finnmark og i Nord-Norge.

Berlevåg kommune er avhengig av å etablere et styrket inntektsgrunnlag innenfor havnedriften. Økte inntekter skapes gjennom økt aktivitet, og det er da helt avgjørende at kommunen i fremtiden kan tilby et servicenivå og liggeforhold som medvirker til at fremmedflåten velger Berlevåg kommune som utgangspunkt for egen fiskeriaktivitet. På nåværende tidspunkt er Hurtigruten den viktigste inntektskilden for havnedriften i kommunen. For å ta vare på denne viktige aktøren i fremtiden, må kommunen rette økt fokus mot dampskipskaia i tiden fremover. En oppgradering av dampskipskaia (evt. bygging av ny D/S-kai) er i tillegg avgjørende for å sikre økte inntekter i sammenheng med den forestående trafikken vindkraftutbygging i Berlevåg kommune vil skape.

Berlevåg kommune er informert om at en privat aktør vurderer oppbygging av et moderne fiskeindustrilegg i Kongsfjord. Realisering av dette prosjektet er imidlertid avhengig av et samarbeid med Berlevåg kommune i form av tilrettelegging gjennom offentlige grunnlagsinvesteringer. Økt fiskeriaktivitet i Kongsfjord vil være positivt og bety en styrket råstoffmengde, flere arbeidsplasser og positive ringvirkninger i lokalsamfunnet.

Berlevåg kommune ønsker i tillegg å rette økt fokus mot havneforvaltningens organisering og drift. Bakgrunnen for dette er at havnene over flere år har måttet lide under hyppig utskifting i administrativ ledelse (havnesjeffunksjonen), manglende oppfølging og håndtering av vedlikehold og rutineoppgaver. Situasjonen har medført at deler av infrastrukturen i havnene i dag forfaller på grunn av et betydelig vedlikeholdsetterslep. Fokuset på det langsiktige utviklingsarbeidet i havnene har i stor grad vært fraværende pga manglende kontinuitet i ledelsen.

## **Driftsspesifikke utfordringer**

Viktige organisatoriske og økonomiske utfordringer som Berlevåg kommune må finne en løsning på, før en har mulighet til å sikre en konstruktiv drift- og utvikling av havnene i Berlevåg og Kongsfjord:

## Strategi- og handlingsplan for havnene 2011 - 2014

---

- Havnekassa er preget av høye kapitalutgifter på lån pga høye renteutgifter i forbindelse med utbygging av fiskerikai i indre havn ved årtusenskiftet,
- Inntektene i havnekassa innhentes hovedsakelig gjennom avgifter som belastes hurtigrutens trafikk over dampskipskaia, mens en mindre andel hentes inn over indre havn og fiskerinæringen,
- Havnekassa mangler økonomiske ressurser til å rekruttere ledelse og driftspersonell til daglig drift og oppfølging av havnene,
- Dagens infrastruktur er av flere årsaker preget av lang tids forfall og manglende oppfølging, og krever derfor betydelige oppgraderinger for å tilfredsstille dagens krav,
- En oppgradering og utbygging av servicenivå og infrastruktur i havnene i Berlevåg vil bare kunne gjennomføres ved at havnekassa tilføres friske midler, dagens inntektsgrunnlag kan ikke håndtere ytterligere låne- og rentebelastninger.

### Utfordringer og muligheter

Oppgradering og utvikling av havnene i Berlevåg kommune innebærer betydelige økonomiske investeringer. Målsettingen bør derfor være at investeringene som gjøres på sikt skal gi både direkte økonomisk avkastning gjennom økt aktivitet og trafikk i havnene, samt indirekte positiv effekt i form av ringvirkninger for handels- og servicebedrifter i kommunen.

I fortsettelsen presenteres en oversikt over muligheter og utfordringer. Dette for å gi et bedre bilde av positive og negative faktorer som har betydning for fremtidig inntektspotensial for havnekassa samt betydning for lokale ringvirkninger for fiskerinæringen og det øvrige næringslivet.

<b>Muligheter;</b>	<b>Utfordringer;</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Nærhet til fiskefelt og trafikkkled,</li><li>• Arealer i ytre havn for å avlaste indre havn,</li><li>• Aktivt fiskerimiljø, oppgraderte fartøy,</li><li>• Råstoff av meget høy kvalitet,</li><li>• Moderne offentlig fiskerikai i indre havn,</li><li>• Leverandørindustri for fiskeflåten,</li><li>• Nærhet fra kai til handels- og servicetilbud,</li><li>• Industrianleggene har godt renommé</li><li>• Betydelige investeringer i lokal flåte og industri de siste årene.</li><li>• Finansieringsordninger i kommunal regi</li><li>• Kommunal fokus på utviklingsarbeid</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Lav nyrekruttering til fiskeyrket</li><li>• Små kvoter gir ikke grunnlag for mannskap,</li><li>• Ensidig flåtestruktur,</li><li>• Ustabil råstofftilgang,</li><li>• Liten, trang og grunn havn,</li><li>• Dårlige liggeforhold i ytre havn,</li><li>• Lav bearbeidingsgrad i lokal fiskeindustri,</li><li>• Kompetanse forsvinner når fiskeindustrien bygges ned</li><li>• Landbasert servicetilbud til fiskerinæringen er for dårlig,</li><li>• Fraflytting og arbeidsledighet</li></ul>

## Mål og satsingsområder

### Hovedmål

I løpet av planperioden skal havnene i Berlevåg kommune tilby styrket infrastruktur og servicenivå, og derigjennom sikre økt aktivitet og høyere inntekter til havneforvaltningen.

### Satsingsområder

Havnestyret foreslår følgende satsingsområder i havnene de neste fire årene;

1. Organisering og drift
2. Berlevåg indre havn
3. Berlevåg ytre havn, dampskipskaia
4. Kongsfjord havn
5. Markedsføring og informasjon

## I. Organisering og drift

### Resultatmål:

Etablere en driftsorganisasjon med nødvendig kompetanse og ressurser til å ivareta både daglige rutineoppgaver samt sikre langsiktighet og kontinuitet innen havnedriften frem mot 2014.

### Delmål og tiltak:

- Ansette en daglig leder (havnesjef), og utforme stillingsbeskrivelse og resultatavtale som synliggjør vedkommendes ansvarsområder og arbeidsoppgaver,
- Etablere rutiner for oppfølging og vedlikehold av havnenes fysiske infrastruktur
- Etablere forståelse mellom administrasjon / havnesjef og havnestyre om hvordan partene skal samarbeide for å utvikle en konstruktiv fremtidig havneforvaltning,
- Utarbeide og innføre nytt avgiftsregulativ iht. ny havne- og farvannslov
- Utvikle systemer / rutiner for bedre håndtering av avfall og miljøgifter
- Revidere samarbeidsavtale med Norlines Fjærtøft, igangsettes så snart som mulig i 2012.
- Etablere avtaler for kjøp av tjenester fra private innenfor områder hvor kommunen mangler tilstrekkelig kompetanse, utstyr og ressurser,
- Sikre seg at vedlikeholdspersonell er tilstrekkelig utstyrt til å gjennomføre rutineoppgaver,
- Etablere samarbeid mellom kommune, havner og virksomhetene i havnene for å oppnå best mulig servicenivå.
- Etablere styrket samarbeid med eiere av private kaier for å bidra til bedre koordinering av havneforvaltningen.

## II. Berlevåg indre havn

### Resultatmål:

Oppgradering og videreutvikling av infrastruktur og servicenivå for fiskeflåten for å gi grunnlag for økt aktivitet, flere arbeidsplasser og økte inntekter til havnedrift.

## **Delmål og tiltak:**

- Ferdigstille flytebryggene i indre havn (ikke aktuell)
- Kostnadsvurdering av mudring og steinkant i strandsonen innenfor flytebryggene (ikke aktuell)
- Installere nytt strømsystem på flytebrygge og fiskerikai
- Etablere vannfyllestasjon på fiskerikai
- Etablere en sikker og forsvarlig snørydding på kaiene
- Fjærtøftanleggets første etasje og kai tilrettelegges for fiskeriformål (ikke aktuell)
- Intensivere arbeidet mot sentrale myndigheter for å sikre mudring av indre havn inkludert strandområde innenfor flytebryggene

## **III. Berlevåg ytre havn, Dampskipskaia**

### **Resultatmål:**

Tilby en oppgradert og funksjonell dampskipskai i Berlevåg for å sikre at hurtigruten opprettholder innseilingen til Berlevåg, samt for å kunne tilby godkjent infrastruktur til utbyggere av vinkraft i Berlevåg kommune.

### **Delmål og tiltak:**

- Finne en snarlig avklaring / løsning på D/S kaia for å redusere el kostnadene
- Gjennomføre en tilstandsvurdering av dampskipskaia (gjennomført),
- Gjennomføre kritiske vedlikeholdsoppgaver før vinteren,
- Vurdere bygging av ny kai i forbindelse med vindkraftutbyggingen i Berlevåg kommune,

## **IV. Kongsfjord havn**

### **Resultatmål:**

Tilby en moderne fiskerikai for å sikre økt aktivitet, økt råstoffmengde og flere arbeidsplasser til fiskeindustrien i Kongsfjord.

### **Delmål og tiltak:**

- Kongsfjord flytebrygger avhendes etter nærmere avtale med Kongsfjord Båtforening (gjennomført),
- Benytte statlige tilskuddsmidler og kommunal egeninnsats for å gjennomføre nødvendige grunnlagsinvesteringer i Kongsfjord,
- Arbeide for styrket alternativ næringsaktivitet over havna i Kongsfjord

## **V. Markedsføring og informasjon**

### **Resultatmål:**

# Strategi- og handlingsplan for havnene 2011 - 2014

---

Utarbeide informasjonsmateriell og en strategi for positiv markedsføring av havnene i Berlevåg, for å synliggjøre fordeler og muligheter ved å bruke kommunens havner i tilknytning til fiskeri og annen næringsvirksomhet.

## **Delmål og tiltak:**

- Etablere en enhetlig strategi for markedsføring av havnene i kommunen,
- Utforme informasjonsbrosjyrer og materiell for å synliggjøre infrastruktur og servicetilbud i kommunens havner,
- Utplassere informasjonsskilt i havnene for å veilede besøkende i forhold til handels- og servicetilbud, samt hvor havnerelaterte servicestasjoner er utplassert langs kaiene i Berlevåg,
- Utforme en nettside for havnedriften for bedre å synliggjøre infrastruktur, servicetilbud og andre forhold som er viktig for havnenes besøkende.

## **Kritiske suksessfaktorer**

En oppgradering og utvikling av havnene i Berlevåg kommune krever bred politisk oppslutning i Berlevåg kommune. Dette ikke minst fordi utviklingstiltakene innebærer betydelige investeringer fra kommunens side, og at en derfor må nedprioritere andre viktige velferdstiltak for å realisere utviklingsarbeidet i havnene.

Nedenfor gis en punktvis oversikt over kritiske suksessfaktorer som må håndteres for å sikre at målsettingene for havnene kan realiseres;

- Berlevåg kommune må finne en konstruktiv løsning på utfordringene knyttet til organisering og drift,
- Havneforvaltningen må tilføres friske midler fra Berlevåg kommune,
- Havnemyndighetene må etablere en god dialog med brukerne av havnene for å styrke samarbeidet om havneutvikling
- Kommunen må bli bedre på å informere om tiltak, framdrift og resultater til brukerne.
- Det må eksistere stor grad av felles forståelse mellom havnenes brukere og Berlevåg kommune om hvilke utviklingstiltak som skal prioriteres i årene fremover



# Strategi- og handlingsplan for havnene 2011 - 2014

## Handlingsplan for 2012

Handlingsplanen skal i hovedsak sikre gjennomføring av de delmål og tiltak som er behovsdokumentert under de fem satsingsområdene som er definert i strategidokumentet ovenfor. I handlingsplanen skal delmål og strategier spisses i konkrete tiltak, ressursmessig dekning, forpliktende tidsrammer og ansvarsplassering.

### I fortsettelsen presenteres prioriterte tiltak for 2012:

Satsingsområde	Konkrete tiltak	Ressursbruk/ Stipulerte kostnader	Tidsfrist	Ansvarlig
<b>Organisering og drift</b>	Koordineringsmøte mellom havnestyret og utv. styret		Januar 2012	Havnestyret
	Møter med brukerne av havna	Juni og november	Igangsettes i Juni 2012	Havnestyre / Havnesjef
	Nytt avgiftsregulativ i hht ny havnelov	50 000,-	Juni 2012	Havnestyret
	Berlevåg kommunes kontrakt med Norlines Reisebyrå reforhandles	Innenfor budsjett	Mai 2012	Havnestyre / Havnesjef
	Tilstandsvurdering av infrastruktur i kommunale havner	Usikkert	2012	Havnesjef
<b>Berlevåg indre havn</b>	Forprosjektering av nye kaier (m/ trefront) og annen infrastruktur i indre havn – tilpasset sjarkflåten	100 000,-	Juni 2012	Havnestyret
	Investeringsbeslutning – bygging av nye trekaier i Bvg indre havn		Oktober 2012	Kommunestyret
	Søke statlige tilskuddsmidler til bygging av kaier til fiskeflåten		Oktober 2012	Havnestyret
	Reparere vanntilførsel til de tre vannfyllestasjonene i indre havn	50 000,-	Oktober 2012	Havnesjef innhenter tilbud og iverksetter
	Servicestasjon med overbygg	100 000,- finansieres av omstillingsmidler	Desember 2011 – januar 2012	Havnesjef innhenter tilbud og iverksetter
	Fjerne utraste steinmasser under kai	75 000,-	August 2012	Havnesjef innhenter tilbud

Vedtatt i havnestyret 07.12.2011,  
Vedtatt i kommunestyret

## Strategi- og handlingsplan for havnene 2011 - 2014

	i Berlevåg indre havn			og iverksetter
	Politisk lobbyering for å fremskynde mudring i indre havn	50 000,-	Kontinuerlig	Havnestyre / kommunestyre
	Lyssetting av ledere i indre havn	20 000,-	August 2012	Havnesjef innhenter tilbud og iverksetter
<b>Dampskipskaia</b>	Forstudie / forprosjektering av ny Hurtigrutekai (Faveo prosjektledelse)	60 000,- Konkretisere investeringsbehov	Desember 2011 / januar 2012	Havnestyret / kommunestyret
	Gjennomføre statisk analyse av D/S kai for å avklare bæreevne	150 000,- (Finansieres av Varanger Kraft)	Januar / februar 2012	Havnesjef (Sweco)
	Igangsette hovedprosjektering av ny D/S – kai	500 000,-	Mars 2012	Berlevåg kommune
	Søke statlige- og fylkeskommunale tilskuddsmidler til bygging av ny kai		Mars 2012 (søkn. frist 1. april)	Berlevåg kommune
<b>Kongsfjord havn</b>	Politisk avklaring angående satsing i Kongsfjord		Januar 2012	Havnestyret / Kommunestyret
	Søke statlige tilskuddsmidler til bygging av ny kai	Utforming av søknad til Kystverket	Mars 2012	Havnesjef
<b>Markedsføring og informasjon</b>	Informasjon på kommunens nettsider	Innenfor budsjett	Mars 2012	Havnesjef
	Informasjonsfolder og kart for å synliggjøre tjenester og servicetilbud	50 000,- Finansieres av omst. midler	Mars 2012	Havnesjef innhenter tilbud og iverksetter
	Oppføring av info. skilt i havna	20 000,-	Sommer 2012	Havnesjef innhenter tilbud og iverksetter



## Strategi- og handlingsplan for havnene 2011 - 2014

<b>BERLEVÅG HAVN</b> <b>RUTINEBESKRIVELSE FOR</b> <b>HAVNEMEDARBEIDER</b>	Etter behov*	Daglig	Ukentlig	Hver 2.uke	Månedlig	Kvartal	Halvår	Årlig
<b>D/S KAI OG INDRE HAVN</b>								
Kontrollere ledere, livbøyer og lys								
Snørydding langs kaifront og rundt pullerter i indre havn								
Kontrollere flytebrygger for sne og is og iverksette tiltak, inklusiv redningsskøytekaia								
Kontrollere miljøstasjon for å sikre at avfall og miljøgifter dumpes på en forsvarlig måte, samt sikre at området er ryddet for snø								
Kontrollere at avfall og miljøgifter behandles forsvarlig <b>ved private kaier</b>								
Registrere fartøy som ligger ved offentlig kai, samt loggføre fartøy som er tilkoblet strøm ved vannhuset. Rapportere til Norlines Reisebyrå								
Avlese og innrapportere el-forbruk på strømmålere på D/S-kai, sivilforsvarslager og indre havn (vannhus, måler i Arctic anlegget)								
Holde oppsyn med offentlige kaier og flytebrygger i Berlevåg tettsted for å forsikre at alt er i orden								
Sikre at kaienes landareal holdes ryddig og oversiktlig								
Rapportere til havnesjefen om hendelser / forhold i havna som bør følges opp / utbedres, og som krever kjøp av tjenester fra private entreprenører								
Gjennomføre rutinemessig vedlikehold ved kaier og flytebrygger								
Gjennomføre inspeksjoner ved kaier og flytebrygger umiddelbart etter uvær								
Loggføre inspeksjoner, vedlikeholdsoppdrag og liknende for å dokumentere at havnas ulike anlegg følges opp etter avtalen.								
Holde kontakt med brukerne av havna for å registrere forslag / synspunkter som kan bidra til en positiv videreutvikling (melde inn til havnesjef)								
Nye rutiner registreres fortløpende og rapporteres til havnesjef								