



## **Modum kommune**

### **Retningslinje for tiltak i byggeforbudssonene langs vassdrag**

Vedtatt: 18.4.2006 av kommuneplanutvalget i Modum kommune.

#### **Retningslinjens formål**

Retningslinjen er laget for å synliggjøre Modum kommunes praktisering av byggeforbudet langs vassdrag. Retningslinjen er utarbeidet som et verktøy for kommunens saksbehandlere og politiske utvalg, men vil forhåpentligvis også være til hjelp for tiltakshavere som ønsker å gjennomføre tiltak i områdene som omfattes av byggeforbudssonene.

#### **Virkeområde:**

Retningslinjen gjelder i byggeforbudssonene langs vassdrag i Modum, jmf. Planbestemmelsene i kap. 11.1 i kommuneplanen.

Retningslinjen gjelder for følgende tema og/eller tiltakstyper:

- Deling av eiendommer til byggeformål (bolighus, fritidsbolig)
- Bruksendringer
- Oppføring av bygninger utenom stedbunden næring
- Oppføring av bygninger i stedbunden næring
- Tilbygg til eksisterende bygninger
- Andre byggetiltak på land (veier, turstier, terrengarbeider, strømframføring, uteplasser/plattinger, m.m.)
- Byggetiltak i strandsonen (båthus, brygger, moloer, kanaler, igjenfyllinger m.m.)
- Vannforsyningsanlegg, herunder innlegging av vann i fritidsboliger
- Avløpsanlegg
- Gjerding og skilting
- Vegetasjonsendring

#### **Forholdet til annet lovverk**

Tiltak i strandsonene kan også være avhengig av tillatelser etter andre lover, jfr. Vannressurslovens §11 og Forskrift om tekniske tiltak i vassdrag, fastsatt i Lakse- og innlandsfiskeoven.

## Hovedprinsipper for praktisering av byggeforbudet i strandsonene

### Samling av inngrep

Samling av inngrep/tiltak er et hovedprinsipp i retningslinjen. Dette innebærer at det skal være lettere å få tillatelse til et tiltak i områder der det fra før er mange eksisterende tiltak, enn i mer ”jomfruelige” områder uten andre tiltak. Følgende **inngrepsklasser** brukes:

1. Områder med betydelige inngrep (mange tiltak, veier m.m.)
2. Områder med moderate inngrep (spredte bygninger og øvrige tiltak)
3. Områder med få inngrep (kulturlandskaper, landbruksarealer, enkelte tiltak)
4. Områder uten inngrep (natur og/eller skogbevokst kulturlandskap)

Videre innebærer prinsippet om å samle inngrepene at det skal være enklere å få tillatelse til fellestiltak (brygger, båthus, veier, vann/avløpsløsninger et.c.) enn enkelttiltak knyttet til en og en eiendom.

### Ivaretagelse av byggeforbudets intensjon

Intensjonene bak fastsettelsen av byggeforbudssoner er beskrevet i kommuneplanen, og kan oppsummeres i følgende punkter:

- Sikre allmennhetens adgang til fri ferdsel og friluftsliv langs vassdragene
- Sikre opprettholdelse av god estetikk på landskapsnivå
- Sikre opprettholdelse av kulturminner og et funksjonelt kulturlandskap.
- Sikre ivaretagelse av biologisk mangfold
- Ivareta samfunnssikkerhet, dvs. forhindre økt fare for flom, ras og erosjon.

Strandområdene grupperes på bakgrunn av vurderingene av eksisterende tiltak og områdenes verdi i forhold til hovedtemaene i byggeforbudets intensjon i følgende **sårbarhetsklasser**:

1. Lite sårbare områder
2. Sårbare områder
3. Svært sårbare områder

Praktisering av byggeforbudet baseres på områdevis vurderinger i forhold til sårbarhet. I områder med høy sårbarhet vil forvaltningspraksis bli strengere enn i områder med lavere sårbarhet.

Videre er det et hovedprinsipp at alle tiltak skal **vurderes** i forhold til tiltakets konsekvens i forhold til områdets sårbarhet. Følgende **konsekvensklasser** benyttes:

1. Positive konsekvenser
2. Ingen konsekvenser
3. Svakt negative konsekvenser
4. Negative konsekvenser
5. Svært negative konsekvenser

### Forvaltningspraksis

I områder i sårbarhetsklasse 1 kan det aksepteres tiltak selv om det kan ha negative konsekvenser for ett eller flere av intensjonens hovedtemaer.

I områder i sårbarhetsklasse 2 kan det i enkelte tilfeller aksepteres tiltak, men det kan da bli aktuelt å stille spesielle vilkår, for eksempel i form av avbøtende tiltak for å dempe de negative konsekvensene.

I områder i sårbarhetsklasse 3 skal det ikke tillates gjennomført tiltak, med mindre tiltaket åpenbart fører til at området får høyere verdi.

For temaet samfunnssikkerhet aksepteres *uansett ikke* tiltak som medfører økt fare for skader i forbindelse med flom og erosjon/ras.

Ved vurdering av søknader om tiltak i strandsonen skal følgende matrise brukes for å komme fram til et beslutningsgrunnlag for vedtak.

Sårbarhetsklasse/ konsekvensklasse	Allment friluftsliv					Estetikk					Kulturlandskap/minner					Biologisk mangfold					Samfunnssikkerhet				
	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5
Lite sårbare områder	Green	Green	Green	Yellow	Red	Green	Green	Green	Yellow	Red	Green	Green	Green	Yellow	Red	Green	Green	Green	Yellow	Red	Green	Green	Green	Red	Red
Sårbare områder	Green	Green	Yellow	Yellow	Red	Green	Green	Yellow	Yellow	Red	Green	Green	Yellow	Yellow	Red	Green	Green	Yellow	Yellow	Red	Green	Green	Red	Red	Red
Svært sårbare områder	Green	Green	Yellow	Red	Red	Green	Green	Yellow	Red	Red	Green	Green	Yellow	Red	Red	Green	Green	Yellow	Red	Red	Green	Green	Red	Red	Red

Tiltak kan godkjennes
  Tiltak kan vurderes godkjent
  Tiltak godkjennes ikke

### Særlige hensyn

For enkelte tiltak vil kommunen kunne akseptere større grad av konflikt i forhold til ett eller flere av de tidligere nevnte temaene. Dette gjelder tiltak som har til hensikt å fremme for eksempel:

- Universell tilgjengelighet (HC-fiskeplasser, turstier, badeplasser m.m.)
- Generell tilrettelegging for allment friluftsliv
- Forbedring- eller justering av biotoper (fiskefremmende tiltak, anleggelse av kunstige øyer, våtmark m.m.)
- Skjøtselstiltak i kulturlandskapet (restaurering av gammel beitemark, etablering av gårdsdammer m.m. iht. regionalt miljøprogram i landbruket).
- Reduksjon av forurensning (mindre avløpsanlegg, fangdammer, gjenåpning av bekkeløp m.m.)
- Reduksjon av erosjonsfare (elveforbygginger, plastring av grøfteutløp, etablering av vegetasjonssoner m.m.)
- Offentlig infrastruktur (vannforsyning, avløpsanlegg, kabelanlegg m.m.)

### **Saksbehandling**

Før kommunen kan ta opp en dispensasjonssak (iht. pl.b.l. § 7) for tiltak i byggeforbudssonene langs vassdrag må det være avklart om tiltaket kommer i inngrep med annet lovverk. I fall dette er tilfelle skal det aktuelle forvaltningsorgan for den angjeldende særlov/forskrift få saken forelagt til uttalelse før kommune tar stilling til dispensasjonsspørsmålet.

Søknader om tiltak i strandsonene fremmes på vanlig måte som dispensasjonssaker etter pl.b.l. § 7. Dispensasjon kan søkes for plansaker, meldingssak/ byggesøknad, evt. delingssaker, avhengig av tiltakstype. Administrasjonen gjør en vurdering av den enkelte

søknad iht. ovennevnte prosedyre, og fatter vedtak for alle saker av ikke-prinsipiell karakter. Dette innebærer administrativ godkjenning av tiltak som ikke strider mot byggeforbudets intensjon og administrativt avslag på søknader som åpenbart strider mot intensjonene. Klager på administrative vedtak legges fram for politisk behandling.

Prinsippielt viktige saker og/eller saker der det er usikkert om konsekvensene av tiltaket er i samsvar med byggeforbudets intensjon skal legges fram for politisk behandling. Som en følge av regjeringens mer offensive strandsonopolitikk iht. St.meld. 21 (2004-2005) vil terskelen for hva som berører nasjonale interesser være relativt lav. Dette betyr at det for alle saker av et visst omfang og/eller prinsipiell karakter også må innhentes uttalelser fra berørte statlige og regionale myndigheter før sakene legges fram for politisk behandling i kommunen.