



DEANU GIELDA – TANA KOMMUNE

Oppdragsgiver

Tana hestesportklubb og Tana motorklubb

Rapporttype

Planbeskrivelse

Dato

2019-10-15

DETALJREGULERING FOR HOLMFJELL ARENA **PLANBESKRIVELSE**



DETALJREGULERING FOR HOLMFJELL ARENA
PLANBESKRIVELSE

Revisjon	A
Dato	15.10.2019
Utført av	Marie Dølør McDougall
Kontrollert av	Ulla Sennesvik
Godkjent av	Ulla Sennesvik
Oppdragsnavn	Detaljregulering for Holmfjell Arena i Tana kommune
Oppdragsnr.	1350015917
Forsidefoto	Morten Blien
PlanID	5441-2017003

Rambøll
Løkkeveien 115
N-9510 Alta

T +47 78 44 92 22
F +47 78 44 92 20
www.ramboll.no

INNHOOLD

INNHOOLD.

1.	SAMMENDRAG	4
2.	BAKGRUNN	5
3.	PLANPROSESSEN	7
4.	OVERORDNEDE FØRINGER OG RAMMEBETINGELSER	9
5.	BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET	11
6.	BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET	19
7.	VIRKNINGER AV PLANFORSLAGET	22
8.	INNSPILL OG MERKNADER	29

VEDLEGG

VEDLEGG 1

ROS-analyse

VEDLEGG 2

Konsekvensutredning Naturmangfold

VEDLEGG 3

Konsekvensutredning Landbruk

VEDLEGG 4

Konsekvensutredning Friluftsliv

VEDLEGG 5

Støyutredning

VEDLEGG 6

Orientering om grunnforhold

VEDLEGG 7

Plan for vann- avløp- og overvannshåndtering

VEDLEGG 8

Referat fra oppstartsmøte

VEDLEGG 9

Originalinnspill til oppstartsvarsel og høring av planprogram mv.

1. SAMMENDRAG

Tana hestesportsklubb og Tana motorklubb ønsker å bygge anlegg for utøvelse av hhv. heste- og motorsport i Tana, og klubbene har gått sammen om å planlegge/samordne disse aktivitetene på et felles område på Holmfjell, mellom Tana Bru og Rustefjelbma. Prosjektet har fått navnet Holmfjell Arena.

Tana motorklubb har et anlegg for skutercross i Luftjokdalen, samlokalisert med hoppbakker og skytebaner. I dette området er det ikke mulig å drive motocross, som er i vekst i Tana. Per i dag er det en motocrossbane på g/bnr. 36/30 og 36/60 som drives på midlertidig dispensasjon i Luftjok, ikke langt fra Guolbba i Sieiddá/Seida. Klubben har også ønske om anlegg for drag og go-cart. Det er ikke mulig å etablere slike anlegg i områdene klubben disponerer i dag.

Hestesportsklubben har ønsket å samle all aktiviteten sin til området i Holmfjell, etter at ridehallen ble etablert. Tidligere har aktivitetene vært spredt på flere forskjellige steder. Det er flere familier i Tana som driver både med hestesport og motorsport. Det er noe av bakgrunnen for at tanken om samlokalisering av anlegg for de to aktivitetene vokste fram.

Området har tidligere vært i bruk av Forsvaret. Deler av området benyttes også av Politiet til ulike treningsaktiviteter. I utgangspunktet skulle det sees på mulighetene for å etablere en skytebane for Politiet i planområdet, men det har ikke vært ønskelig av Politiet å gå videre med dette. Skytebane inngår derfor ikke i detaljreguleringen, og Politiets garasjeanlegg på g/bnr. 15/132 blir avsatt til lager.

Reguleringsplanen har en relativt grov detaljeringsgrad. Årsaken til dette er at klubbene trenger mer tid til å utarbeide detaljerte planer for lokalisering av de ulike banene og anleggene på området. Også økonomiske/finansielle forhold gjør det påkrevd å bygge/planlegge trinnvis. Reguleringsplanens hovedhensikt er derfor å få området omdisponert fra LNFR-formål, og gjøre en grov fordeling av funksjonene innenfor området. Plassering og utforming av de ulike baner og anlegg forutsettes derfor gjort i byggesaken.

Tana hestesportsklubb og Tana motorklubb engasjerte Rambøll Norge AS, avd. Alta, til å utarbeide en detaljregulering for Holmfjell Arena i Tana kommune. Dette er planforslagets planbeskrivelse, med de relevante vedlegg.

2. BAKGRUNN

2.1 Hensikten med planen

Formålet med planen er å tilrettelegge for etablering av motorsport- og hestesportsanlegg, med tilhørende teknisk infrastruktur, adkomst og parkering mv. Nøyaktig lokalisering av baner, seksjoner og eventuelle bygg innenfor hver sport vil bli gjort gjennom en egen situasjonsplan ifb. byggesak.

2.2 Forslagsstiller og plankonsulent

Forslagsstiller er Tana hestesportsklubb, ved Kristin Soini, tlf.: 915 82 264, epost 915 82 264, og Tana motorklubb, ved Vigdis Blien, tlf.: 464 00 212, epost: vigdis.blien@tana.kommune.no. Planfaglig rådgiver er Rambøll Norge AS avd. Alta. Kontakt seksjonsleder Ulla Sennesvik, tlf.: 482 20 730, e-post: ulla.sennesvik@ramboll.no

2.3 Planstatus

Området er i kommuneplanens arealdel 2002–2013 avsatt til LNF – spredt bebyggelse ikke tillatt. Tana kommune har igangsatt arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel, men arealdelen blir ikke ferdigstilt før arbeidet med denne detaljreguleringen er gjennomført.

Søknader om midler for anlegg og baner for både Tana Hestesportklubb og Tana Motorklubb i Holmfjell ligger også i kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og kulturbygg 2017-2020.

2.4 Krav om konsekvensutredning (KU)

Planprogrammet til Holmfjell arena ble utarbeidet da den forrige forskriften om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven gjaldt (FOR-2014-12-19-1726), og følgelig ble denne forskriften lagt til grunn for planarbeidet. I den versjonen av forskriften sto det at område-reguleringer og detaljreguleringer på mer enn 15 dekar, og som omfatter nye områder til utbyg-gingsformål, alltid skal behandles etter forskriften, jf. forskriftens § 2d. Planområdet er på 392 daa og tiltaket ble derfor omfattet av forskriftens bestemmelser.

Gjeldende forskrift om konsekvensutredninger etter plan- og bygningsloven (FOR-2017-06-21-854) med vedlegg I og II angir hvilke tiltak som alltid skal ha konsekvensutredning og hvilke tiltak som skal vurderes nærmere. Tiltaket omfattes av vedlegg I nr. 24 (næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmennnyttige formål med et bruksareal på mer enn 15 daa) og vedlegg II nr. 11a (permanente konkurranse- og testbaner for bil og motorsykkel), og det konkluderes med at tiltaket utløser krav om konsekvensutredning.

Gjennom fastsatt planprogram ble det definert følgende utredningsbehov:

Konsekvensutredning	Planbeskrivelse
1. Friluftsliv 2. Landbruk 3. Naturmangfold	1. Barn og unges interesser 2. By- og stedsutvikling 3. Demografiske forhold 4. Folkehelse 5. Kulturminner 6. Landskap 7. Lokalklima 8. Naturressurser 9. Næringsinteresser

3. PLANPROSESSEN

3.1 Tidligere vedtak i saken

De to klubbene søkte i 2008 om å få gjennomført en mindre endring av kommuneplanen for å kunne realisere sine planer om et felles idrettsanlegg på det tidligere forsvarsanlegget på Holmfjellsletta. Det faste utvalget for plansaker i Tana kommune anbefalte i sitt vedtak av 04.12.08 at det ble startet opp privat reguleringsplan for tiltaket, og gjennomførte en forhåndshøring til berørte parter og myndigheter for å kartlegge deres holdning til planinitiativet og ev. krav om konsekvensutredning. Myndighetene var positive til tiltaket, og det ble anbefalt å utarbeide en reguleringsplan. Fylkesmannen vurderte at tiltaket ikke utløser krav om konsekvensutredning iht. forskriftene som gjaldt da.

Kommunen ba spesielt om at man i planarbeidet har fokus på støypåvirkning for dyr, samt kostnader ved erverv av grunn.

Saken stoppet deretter opp.

I 2016 blir klubbens planer igjen aktualisert, og det avholdes nytt planoppstartsmøte med kommunen. I henhold til nye forskrifter om konsekvensutredning vurderes det imidlertid at tiltaket faller inn under tiltak som krever konsekvensutredning. Formannskapet i Tana kommune har i møte 01.12.16 behandlet en klage fra klubbene på kravet om planprogram/konsekvensutredning. Kravet om planprogram ble fastholdt, men kommunen bevilget NOK 50.000,- som bidrag til dekking av klubbens kostnader knyttet til utarbeidelse av planprogram.

3.2 Varsel om oppstart og planprogram

Oppstartsmøte med Tana kommune ble avholdt på Tana rådhus 24.06.2016.

Forslag til planprogram ble, etter samråd med Tana kommune, lagt ut til høring og offentlig ettersyn parallelt med varsel om oppstart av reguleringsarbeidet. Dette ble annonsert på Rambølls nettsider 06.04.2017, samt avisene Finnmarken 08.04.2017 og Ságat 10.04.2017. Det ble sendt ut varsel per brev og epost til berørte eiendommer og regionale myndigheter etter adresselister fra Tana kommune, med frist for uttalelser til 29.05.2017.

3.3 Innspill til planarbeidet

Det kom inn 9 innspill i varslingsperioden, hvorav to hadde merknader til planprogrammet. Innspillene er oppsummert i kapittel 8.1, med forslagsstillers kommentarer.

Hovedtrekkene i innspillene er følgende:

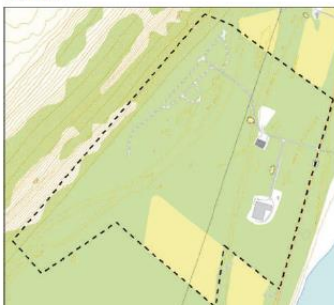
- Fylkesmannen i Finnmark ønsker en klargjøring av ulike typer aktivitet og anlegg som skal etableres, samt at dyrevelferdshensyn må ivaretas og støy må utredes. Videre minnes det om relevante plankrav og bestemmelser.

VARSEL OM OPPSTART AV REGULERING

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-8 varsles det herved at Tana hestesportklubb og Tana motorsportklubb har igangsatt følgende planarbeid: Detaljregulering for Holmfjell arena.

Hensikten med reguleringsplanen er å legge til rette for utøvelse av heste- og motorsportsaktiviteter på samlokaliserte arenaer. I planprosessen skal det i tillegg sees på mulighetene for etablering av skytebane til bruk for Politiet.

Planområdets avgrensning er vist på kartutsnittet med sort, stiplet linje.



Kommunen har vurdert at planarbeidet utløser krav om utarbeidelse av konsekvensutredning, og det er derfor utarbeidet forslag til planprogram. Planen utarbeides av Rambøll Norge AS, og varslingsdokumentene er tilgjengelig på <http://www.ramboll.no/press/kunngjoringer.no>. Berørte parter blir varslet gjennom eget brev.

De som har innspill til planarbeidet bes sende disse til Rambøll Norge AS, Kongeveien 45, 9510 Alta, evt. via e-post til alta@ramboll.no.

Frist for innspill er **29.05.2017**.

Eventuelle spørsmål i saken kan rettes til Roy-Åge Jensen Ugseth på e-post roy.ugseth@ramboll.no.

RAMBOLL

Figur 1 Varslingsannonse fra avisene Finnmarken og Ságat.

- Finnmark fylkeskommune minner om aktsomhetsplikt for kulturminner, universell utforming, estetikk og friluftsjnteresser.
- Sametinget har ingen registreringer av samiske kulturminner i planområdet.
- Varanger kraft minner om høyspentlinje i området og tiltak må ikke komme i konflikt med denne.
- Raymond Hildonen er bekymret for støy fra motorsportanlegget.

Planprogrammet ble fastsatt 01.02.2018

4. OVERORDNEDE FØRINGER OG RAMMEBETINGELSER

4.1 Statlige planretningslinjer / rammer / føringer

Følgende statlige føringer og regelverk vurderes å være særlig relevante for dette planarbeidet:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2019)
- Lovverk:
 - Plan- og bygningsloven med forskrifter
 - Naturmangfoldloven
 - Forurensningsloven
 - Reindriftsloven
 - Jordloven og skogbruksloven
 - Kulturminneloven
 - Finnmarksloven
 - Lov om dyrevelferd
 - M fl.
- Relevante statlige planretningslinjer (SPR), herunder
 - SPR for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
 - Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1995).
 - T1442 Retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen, med veileder.
- Annet
 - Sametingets planveileder.
 - Forskrift om velferd for hest, med tilhørende veileder.

4.2 Regionale planer og føringer

De viktigste regionale føringene for planarbeidet vurderes å være:

- Regional planstrategi for Finnmark 2016–2019.
- Handlingsprogram for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv i Finnmark 2016-2020.
- Sametingets retningslinjer for vurderingen av samiske hensyn ved endret bruk av meahcci/utmark i Finnmark (FOR-2007-06-11-738).

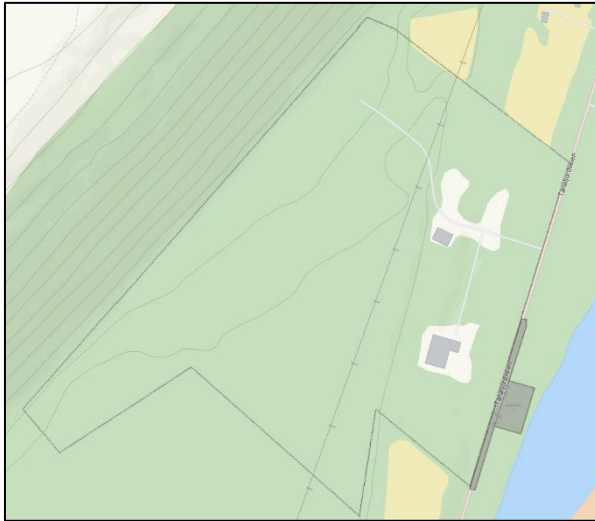
4.3 Kommunale planer og reguleringsplan i området

Følgende kommunale planer vurderes å være særlig relevante for planarbeidet:

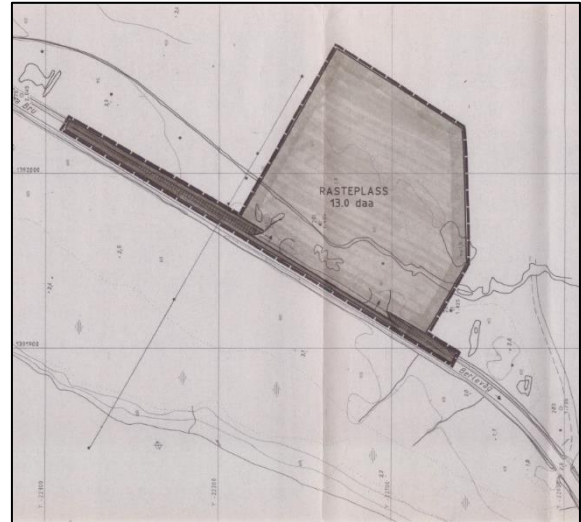
- Kommuneplanens samfunnsdel 2012-2023.
- Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og kulturbygg 2017-2020.
- Kommunedelplan for klima og energi 2010-2015.

Det foreligger ingen reguleringsplan for planområdet. I gjeldende kommuneplan er området avsatt til LNFR – spredt bebyggelse ikke tillatt. Planområdet grenser til reguleringsplan for Rasteplass v/Leirpollnes (planid 1992001) som ble vedtatt 10.12.1992. Rasteplassen er utbygd i henhold til reguleringsplanen.

Det pågår et arbeid med revisjon av kommuneplanens arealdel. Varsel om oppstart av planarbeidet til revisjon av arealdelen ble annonsert 22.02.2013 og det pågår fremdeles arbeid med å utrede innspillene samt forslag til arealbruk. I skrivende stund vil derfor planforslaget for Holmfjell arena forholde seg til den gjeldende kommuneplanen for 2002-2013.



Figur 2 Planavgrensning for Holmfjell arena vist med sort linje, og tilgrensende reguleringsplan for Leirpollnes markert i grått til høyre for planområdet. Kilde: Kommunekart.com



Figur 3 Reguleringsplan for Rasteplass v/Leirpollnes. Kilde: Tana kommune

5. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET

5.1 Beliggenhet, karakter og dagens bruk



Figur 4 Oversiktskart Tanaelva. Planområdet er markert med rød sirkel.

Planområdet ligger om lag 12 km nord for Tana Bru, langs Tanaelva og Fv98.

Planområdet har tidligere vært brukt til forsvarsanlegg, og Politiet har brukt området til ulike treningsaktiviteter. Det er oppført flere bygninger nærmest Fv98, blant annet en større lagerhall, som i 2012 ble ombygd til ridehall av Tanahall AS og godkjent til denne bruken i 2013. Tana hestesportsklubb har begynt arbeidet med å opparbeide områdene nær hallen til ridebaner og luftingsområder.

Planområdet består av en blanding av lavproduktiv bjørkeskog, og både bearbeidet og naturlig terreng. Det er varierende grad av eldre og ung skog. Planområdet grenser til dyrka mark i nord og sør, og omfatter et område med tidligere dyrka mark.



Figur 5 Ortofoto av området. Gul stiptet linje markerer planområdet. Kilde: Kartverket, Geovekst, Tana kommune, Corine og OSM

5.2 Dagens arealbruk og tilstøtende areal

Planområdet har som tidligere nevnt vært brukt til forsvarsanlegg og treningsområde for Politiet. Forsvaret solgte eiendommen 15/121, inkludert lagerhallen, i 2008, og hallen ble ombygd til ridning i perioden 2010-2012. Politiet disponerer et lageranlegg på eiendom 15/132. Denne eiendommen vil ikke omdisponeres til hestesport- eller motorsportsformål, og beholdes som den er.



Figur 6 Tidligere forsvarsanlegg som nå er omgjort til ridehall. Foto: Rambøll/RU



Figur 7 Politiets lageranlegg. Foto: Rambøll/RU



Figur 8 Oversiktsbilde over området med Politiets lageranlegg og ridehallen, tatt fra nord mot sør. Tana-elva til venstre i bildet. Foto: Morten Blien

Planområdet grenser som nevnt til reguleringsplan for Rasteplass v/Leirpollnes i øst, som er opparbeidet med område for parkering og sittebenker. I nord grenser planområdet til dyrka mark. Et område i sør består av dyrka mark på eiendom 15/1/35 og inngår ikke i planområdet. Restende areal i sør består av lavproduktiv bjørkeskog. Vest for planområdet reiser Holmfjell seg, og kun nedre del inngår i planområdet.



Figur 9 Rasteplassen kan sees midt i bildet, på høyre side av Fv98. Ridehallen til venstre. Kilde: Norgebilder.no

5.3 Eiendomsliste

Tabellen under viser berørte eiendommer og øvrige eiendommer i planområdets nærhet, med bakgrunn i kommunens eiendomsregister. Planområdet omfatter eiendommer hvor både det offentlige, privatpersoner og FeFo har hjemmel.

Eiendommer innenfor planområdet	
Matrikelnr.	Grunneier/fester
15/1	FeFo
15/121	Privat
15/132	Offentlig
15/141	FeFo
15/142	Privat
15/144	Privat
15/1/35	Privat
Naboeiendommer	
Matrikelnr.	Grunneier/fester
15/49	Privat
15/104	Fefo



Figur 10: Eiendomsforhold i området. Kilde: Kartverket, Geovekst, Tana kommune, Corine og OSM.

5.4 Barn og unges interesser

Arealet tiltenkt hestesport er i dag også benyttet til dette, men da begrenset til ridehallen og et gruslagt område på baksiden av hallen. Det er ikke kjent at det resterende arealet er særlig viktig for barn og unge. Jf. også konsekvensutredning for friluftsliv i vedlegg 4.

5.5 Demografiske forhold

Tana kommune har 2900 innbyggere per 01.01.2019. Forventet utvikling er negativ, med 2735 innbyggere i år 2030 og 2600 innbyggere i år 2040. I kommunen bor der 487 barn under 18 år per 01.01.2019.

Planområdet inngår i Vestre Seida/Holmfjell grunnkrets. Innbyggertallet i grunnkretsen er 247, med 49 unge mellom 0 og 19 år. Det er flere skoler i området: Boftsa Oppvekstsenter med barnehage, SFO og 1.-7. trinn med 34 elever; Deanu sámiskuvla i Tana Bru med 1.-10. trinn med 84 elever; Tana Montessoriskole i Luftjok med 1.-10. trinn med 34 elever; Tanabru skole med 1.-10. trinn med 117 elever.

5.6 Folkehelse og friluftsliv

Det igangsatt kartlegging av friluftslivsområder i Tana kommune. Planområdet er opparbeidet med traktorspor i forbindelse med tidligere bruk av området, og området brukes i begrenset grad til friluftsliv. Holmfjellet vest for planområdet er et yndet turmål, og det går en merket rute fra Masjok i sør til nord over Holmfjellet. Planområdet ligger ved foten av Holmfjellet, men det går ingen stier opp til fjellet fra planområdet.

Det er utarbeidet en konsekvensutredning for friluftsliv for området, jf. vedlegg 4.

5.7 Kulturminner og kulturmiljø

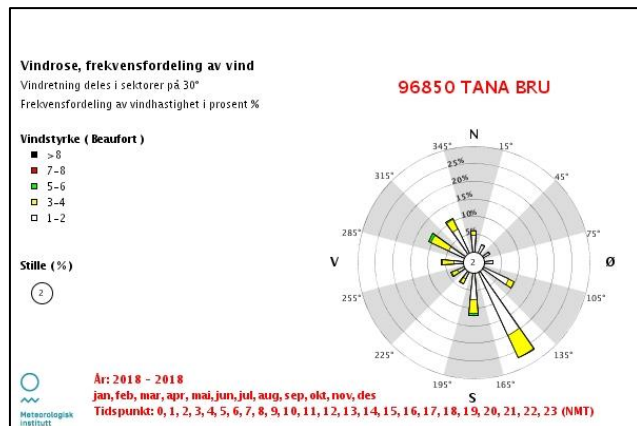
Innenfor planområdet eller i umiddelbar nærhet er det ikke registrert automatisk freda kulturminner eller freda bygninger (SEFRAK) i Riksantikvarens database «Askeladden». Kulturminnemyndighetene ved Finnmark fylkeskommune og Sametinget bekrefter ved varsel om planoppstart at det ikke foreligger kjente kulturminner i området.

5.8 Landskap

Norsk institutt for jord og skogkartlegging (NIJOS) har klassifisert landskapet langs Tanaelva til å tilhøre dalbygdene i Finnmark. Hovedformer for landskapet er grunne, vide U-daler med flat dalbunn som omkranses av både åser og/eller vidder. Landskapets småformer består av elvesletter der det kan finnes avsetninger bestående av grus- og elveavsetninger, og i dalsidene finner en typisk morene. Klimaet er svakt kontinentalt med lite nedbør, og dalene ligger lunt til og er skogkledd med hovedsakelig bjørk. En finner også innslag av lyng-, ris- og rabbehei. I dalbunnen ses også ofte myrer og våtmarker.

Landskapet rundt planområdet er typisk for regionens karakteristiske landskapstrekk; grunne og vide elvedaler, frodige elvekanter og skogkledd lie. Elvekantene i dalen er preget av jordbruk og mye dyrka mark. Bebyggelsen i området er i all hovedsak gårder. Foruten dette, er Fv98 et av de store inngrepene i området. Planområdet er preget av skogkledd terreng.

5.9 Lokalklima



Figur 11 Vindrose for Tana Bru (nærmeste målestasjon). Frekvensfordeling for år 2018 Kilde: Meteorologisk institutt/eKlima.

Planområdet er lokalisert mellom Tana Bru og Rustefjellbma langs Tanaelva. I nord – nordvest reiser Holmfjell seg og skjermer godt for vær og vind. I vintermånedene blåser det ofte utfallsvind, (retning sør-sørøst), noe som skyldes den sterke avkjølingen over land. På grunn av områdets lokalitet er ikke vindstyrken spesielt kraftig. I gjennomsnitt blåser det opp mot lett bris, og opp mot frisk bris noen dager. I sommermånedene blåser det i større grad fra nordvest og opp mot frisk bris. Fra denne vindretningen kan det også i noen tilfeller blåse opp mot liten kuling. Pålandsvinden demper temperaturen noe på sommerstid.

Januar er den kaldeste måneden med en middeltemperatur på -12 °C. Middeltemperaturen for juli er 13-14 °C. Det varmeste været kommer med sørøstlige vinder.

Nedbøren i området ligger i årssum mellom 400 og 550 mm. Det er mest nedbør på sensommeren og høsten, og tidlig på vinteren.

5.10 Naturmangfold og naturmiljø

Ifølge naturbase.no er det ingen registreringer av verneområder, artsfredning eller annen fredning, viktige artsforekomster eller trekkveier i planområdet. Det er heller ikke registrert nasjonalt eller regionalt viktige kulturlandskap eller statlig sikrede friluftsområder.

Det er heller ikke registrert prioriterte arter, truede eller nær truede arter på Norsk rødliste for arter 2010, utvalgte naturtyper eller truede eller nær truede naturtyper på Norsk rødliste for naturtyper 2011 i planområdet.

Det er registrert to lokalt verdifulle naturtyper i og i tilknytning til området. Det er utarbeidet en konsekvensutredning for naturmangfold i området, jf. vedlegg 2.

5.11 Naturressurser

Det er ikke kjent at det er særskilte naturressurser i området som vil konfliktere med det planlagte tiltaket. Det vises for øvrig til punktet under om næringsinteresser.

5.12 Næringsinteresser

5.12.1 Landbruk

Innenfor planområdet ligger en teig med fulldyrket jord på 39,5 daa. Jordet bærer preg av å ikke ha vært i drift de siste årene. Like utenfor planområdet ligger en teig med fulldyrka jord på 19,7 daa, og er i drift i dag. Dette jordet vil ikke bli berørt av planforslaget.

Det er utarbeidet en konsekvensutredning for landbruk, jf. vedlegg 3.

5.12.2 Reindrift

Planområdet ligger innenfor Reinbeitedistrikt 9 Olggut Čorgaš/Oarje-Deatnu sitt beiteområde. Området er ikke registrert med særskilte interesser for reindriften i Kilden/NIBIO sin kartdata-base, og det er ikke kjent at reinen beiter eller oppholder seg i planområdet.

5.13 Teknisk infrastruktur

Det er ikke kommunalteknisk infrastruktur i planområdet. Ridehallen har privat vannforsyning og avløp i form av septiktank på 5 m³. I forbindelse med reguleringsplanen er det utarbeidet en VAO-plan (overordnede vurderinger knyttet til vann-, avløps- og overvannshåndtering) som også inkluderer vannforsyning og avløpsordning for det planlagte motorsportsanlegget. Det løper en 22 kV kraftlinje gjennom området, og det planlagte anlegget kan enkelt koble seg på strømmettet.

5.14 Risiko- og sårbarhet (eksisterende situasjon)

Risiko- og sårbarhetsanalyse for planområdet er vedlagt planbeskrivelsen. I hovedsak er skred (snø, stein, jord, leire, sørpe), grunnforhold og flom vurdert nærmere, da planområdet ligger mellom foten av Holmfjell og Tanaelva. I tillegg er det utført en støyutredning for støypåvirkning fra det tiltenkte motorsportsanlegget til omgivelsene rundt.

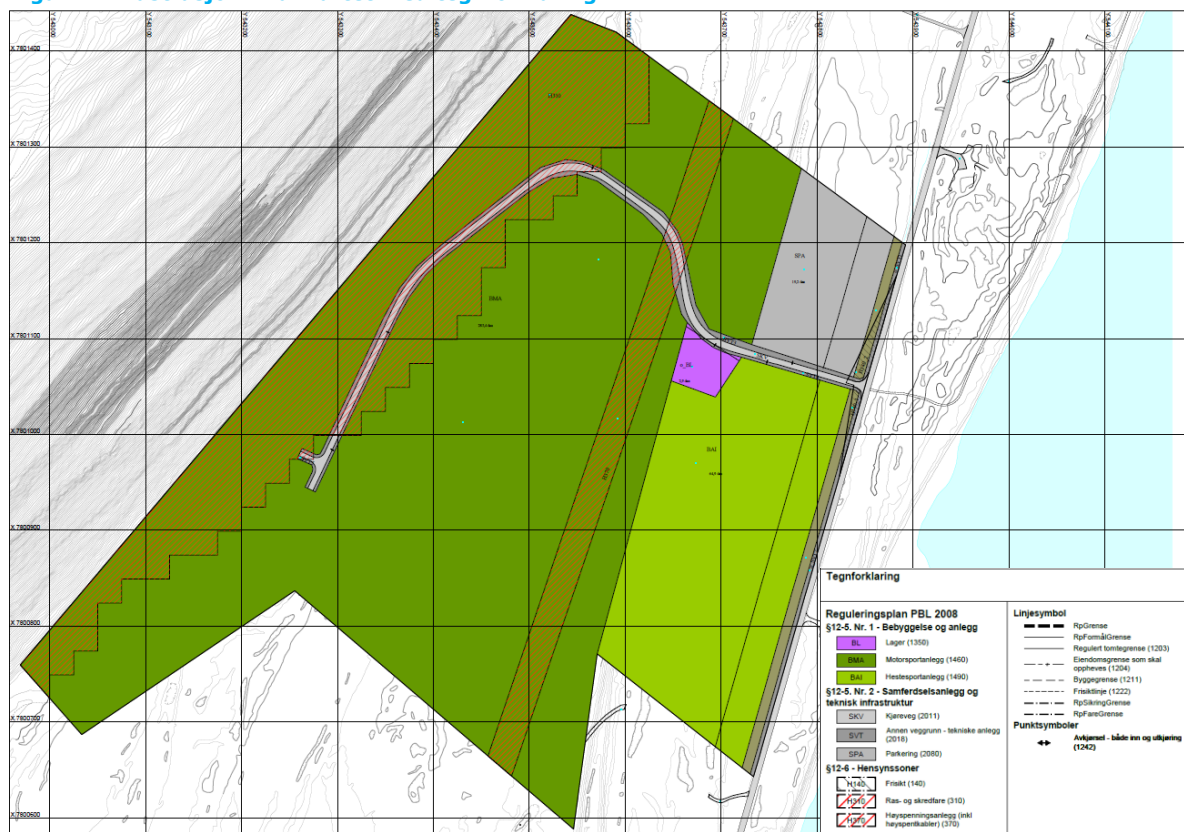
5.14.1 Grunnforhold

Norges geologiske undersøkelse (NGU) sine berggrunnskart viser at hovedbergartene i området er slamstein, leirskifer og sandstein. Løsmassekartene viser elveavsetning og tynn morene. NGUs kart over områder med mulighet for marin leire viser stor mulighet for marin leire i planområdet. Det er gjort grunnundersøkelser i området som ikke har påvist noen kvikkleire.

6. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET

6.1 Planlagt arealbruk

Figur 12 Illustrasjon: Plankartet med tegnforklaring



Tabell 1. Arealregnskap

REGULERINGSFORMÅL	BETEGNELSE	STØRRELSE (daa)
Bebyggelse og anlegg:		
Lager	o_BL	2,9
Motorsportanlegg	BMA	285,4
Hestesportanlegg	BAI	64,9
Samferdselsanlegg og infrastruktur:		
Kjørveier og annen veggrunn	SKV	5,9
	SVT1-5	8,7
	G1-2	5,6
	SPA	19,2
Parkering:		
Sum:		392,6

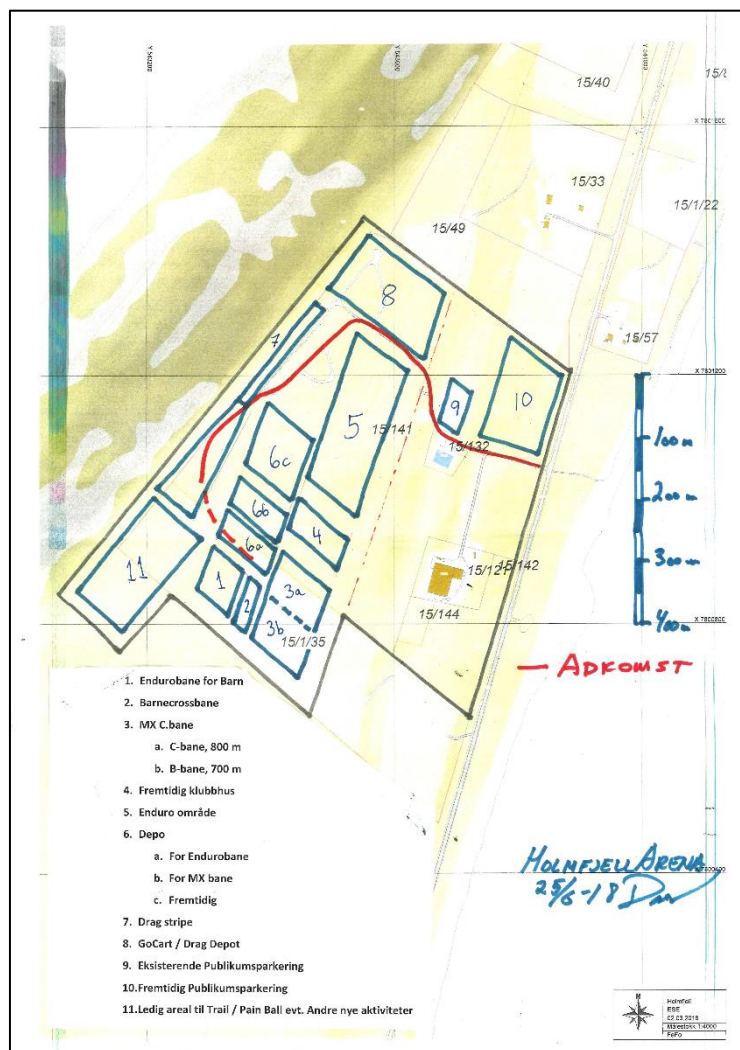
6.2 Gjennomgang av aktuelle reguleringsformål

Reguleringsplanen åpner for tilretteleggelse av motorsportanlegg og anlegg for hestesport med tilhørende bygninger, adkomstveier og teknisk infrastruktur. Videre åpnes det for en felles adkomstvei (kjørvei) fra Fv98, og et felles parkeringsareal. I tillegg avsettes den eksisterende lagerbygningen til Politiet med tilhørende areal til lager.

6.3 Plassering og utforming av tiltak

Motorsportanlegget tillegges det største arealet i reguleringsplanen, fra foten av Holmfjell og ned mot Fv98. Motorsportanlegget tenkes realisert/anlagt trinnvis, og det vil være en fordel å legge banene som blir mest brukt, og som vil være mest støyende i vest opp mot Holmfjellet. Dette for å være minst mulig sjenerende for hestesportanlegget. Klubbhus og annen bebyggelse bør legges nærmest hestesportanlegget av samme grunn.

Et tydelig sprang i terrenget markerer en naturlig avgrensning mellom motorsportanlegget (øverste plan) og arealet til hestesportanlegget (nederste plan). Høydedraget vil også kunne virke som støyskjerming mot motorsportanlegget.



Figur 13 Grov skisse av hvordan motorsportanlegget kan utformes.

Endelig fastsetting av baner og bebyggelse for begge anleggene gjøres som nevnt tidligere i egen situasjonsplan ifb. byggesak/realisering.

En grov skisse for motorsportanlegget kan ses i figuren til venstre, dog er den foreslåtte planavgrensningen noe endret fra skissen. Av de skisserte løsningene er kun adkomstveien og parkering lagt inn i plankartet.

Skissen er utarbeidet av klubbene selv.

fikkløsning

Dagens adkomstvei til området er asfaltert fra Fv98 og opp til Politiets lageranlegg, og videre som traktorspor. Ny adkomstvei foreslås for området, og den vil i all hovedsak følge eksisterende trasé med noen justeringer ift. tilpasning i terrenget og veinbredde.

6.4 Adkomstvei og tra-

Adkomst til området er planlagt via eksisterende (privat) avkjørsel mot Fv98, utformet iht. Statens vegvesens vegnormal, med veibredde 5 meter. Adkomstveien er utformet noe annerledes enn i skissen over for å kunne tilpasses bedre i terrenget.

I enden av veien er det lagt inn en vendehammer. Størrelse på vendehammer og veibredde er utformet med tanke på at større kjøretøy, samt kjøretøy med tilhengere, kan passere hverandre og snu på området. Avkjørsler på området til ulike baner og depot er vist i plankartet med avkjørselspiler, ettersom nøyaktig plassering av baner og lignende ikke er endelig avklart på planleggingstidspunktet. Avkjørselen til Fv98 blir noe bredere enn dagens situasjon, og gjort med tanke på bedre sikt.

6.5 Universell utforming

Gjeldende krav for universell utforming og tilgjengelighet er TEK17, både for bygningsmessige og utendørs tiltak.

6.6 Plan for vann og avløp samt tilknytning til offentlig nett

Plan for vann-, avløps- og overvannshåndtering følger som eget vedlegg til reguleringsplanen (vedlegg 7). Hestesportklubben melder at de ikke har behov for ytterligere oppgradering av vannforsyning til deres anlegg. For motorsportsanlegget er det skissert tilkobling til eksisterende vannforsyningsnett, jf. VAO-plan. Nøyaktig plassering av nye vannledninger må vurderes i detaljprosjekteringen da utforming og plassering av baner og klubbhus ikke er avklart.

Septiktanken på 5 m³ vurderes for liten for felles bruk av klubbene. Det vurderes at det vil kreves en septiktank på om lag 17 m³ med et avløpsrenseanlegg som tilfredsstillende rensekrav gitt i forurensningsforskriftens kapittel 12, samt spredegrøft. Nøyaktig størrelse på septiktank og spredegrøft avklares i detaljprosjekteringen ift. egnede masser.

6.7 Energianlegg

Varanger kraft er eier av nettanlegget i området. Det går et 22 kV luftspenn gjennom området, og tiltak som kommer i konflikt med Varanger kraft sine anlegg må ikke etableres. Det er lagt inn en faresone i plankartet på 30m rundt høyspentlinjen. Når lokalisering av tiltak i området er konkretisert ytterligere, må Varanger kraft kontaktes for avklaring.

6.8 Rekkefølgebestemmelser

Følgende rekkefølgebestemmelser gjelder før igangsetting av tiltak:

- a) Før tiltak tillates satt i verk i planområdet, skal det utarbeides situasjonsplaner som viser mer detaljert arealbruk innenfor de enkelte felt, herunder ev. bygg, idrettsbaner, publikumsanlegg, parkering/trafikkareal, innhegninger, trafo mm.
- b) Før det gjøres terrenginngrep skal det foreligge dokumentasjon på tilfredsstillende grunnforhold.

Bestemmelsen i sin helhet finnes i planbestemmelsens punkt 2.1.

7. VIRKNINGER AV PLANFORSLAGET

7.1 Overordnede planer

Ny arealdel til kommuneplanens arealdel (KPA) er under utarbeidelse, men planforslaget for Holmfjell arena må inntil denne er vedtatt, forholde seg til gjeldende kommuneplan for Tana kommune 2002-2013. Ettersom planområdet i gjeldende KPA er avsatt til LNFR – spredt bebyggelse ikke tillat, strider planforslaget med gjeldende KPA. Kommunen har imidlertid anbefalt oppstart av planarbeidet med tilhørende konsekvensutredninger og fastsatte planprogrammet 01.02.2018.

Planforslaget vurderes derfor å være i tråd med Tana kommunes anbefalinger og tidligere vedtak for planområdet.

7.2 Barn og unges interesser

Planforslaget legger opp til organisert aktivitet for både motorsportutøvere og hestesportutøvere, og vurderes å kunne øke interessen for begge typer aktivitet. Bruken av området vil riktignok være begrenset til medlemmer av de ulike klubbene, men det er ikke kjent at barn og unge pr i dag benytter området som uteområde/lekeareal i nevneverdig utstrekning. Planforslaget vurderes derfor å kunne bidra positivt for barn og unges interesser ved å styrke og organisere to ulike aktiviteter i området.

7.3 Stedsutvikling

De samlokaliserte anleggene blir plassert relativt nært flere av kommunens tettsteder, blant annet Tana Bru, Masjok og Rustefjellbma. Anlegget forventes å skape positive ringvirkninger for lokal stedsutvikling, da flere tilbud om fritidsaktiviteter for barn, unge og voksne antas å skape økt bolyst og attraktivitet i berørte lokalsamfunn. Aktiviteter, stevner og konkurranser ved Holmfjell arena antas også å ville skape positive ringvirkninger for lokalt næringsliv.

7.4 Demografiske forhold

Planforslaget vil ikke i seg selv legge til rette for flere boliger/bosatte, men kan indirekte føre til større attraktivitet og bokvaliteter i kommunen, og derved øke bolyst jf. punktet over.

7.5 Folkehelse

Det planlagte anlegget vil potensielt kunne bidra både positivt og negativt for folkehelsen. Positive ringvirkninger vil være trivsel for de som benytter anlegget til fritids- og idrettsaktiviteter. Negative ringvirkninger kan være støy, økt trafikk til området og lysforurensning fra stadionlys. Det er utført en støyutredning for området, jf. vedlegg 5, og en oppsummering av støyutredning samt avbøtende tiltak kan leses under punktet for støy. Adkomstveien til området er prosjektert med hensyn til trafiksikkerhet, avkjørselen er gjort bredere og frisiktsoner er lagt inn. Felles parkeringsplass for publikum er lagt inn rett etter avkjørselen til området, med tanke på blant annet å begrense unødig trafikk inne på området.

7.6 Friluftsliv

Det er gjort en konsekvensutredning for temaet friluftsliv. Under følger en oppsummering av utredningens konklusjon. Konsekvensutredningen som helhet er vedlagt.

Området og stiene synes først og fremst å være brukt av lokalbefolkningen i området. Bosettingen er meget spredd, og området brukes derfor i begrenset grad som nærturområde. Verdien til området er vurdert som liten til middels stor for friluftslivet.

Det vurderes at det vil bli vanskelig å bruke området slik det gjøres i dag ved etablering av anleggene. Tiltakets omfang vurderes derfor til å være middels til stort negativt.

Aktivitet fra det planlagte motorsportsanlegget kan generere noe støy for de som går på Holmfjellet de dagene anlegget er i bruk i forbindelse med trening og konkurranser, jf. støyutredning i vedlegg 5. Likeledes vil lys fra området kunne sees spesielt i mørketiden og vinterhalvåret. Bruken av lys vil være begrenset til trening og konkurranser, og lysbruken vil være minimal i sommermånedene.

Tema	Verdi	Omfang	Konsekvens
Friluftsliv	Liten-middels negativ	Middels-stort negativt	Liten-middels negativt

Oppsummering friluftsliv

Ved å utforme anlegget for motorsport slik at støypåvirkningen blir minst mulig, vil konsekvensen for friluftsliv kunne bli mindre. Det kan også være et tiltak å sette av en sone med vegetasjon/skog mot veien og elva for å hindre/minske påvirkningen mot elvemiljøet.

7.7 Kulturminner og kulturmiljø

Hensynet til kulturminner er ivaretatt i planbestemmelsene med referanse til aktsomhetsplikten etter kulturminneloven for arbeid i marka.

7.8 Landskap

Planforslaget vil kreve hogst av skog i planområdet for å gjøre plass til vei, parkering, kjørebane og ridebane i relativt urørt natur. Samtidig har området redusert kvalitet på grunn av inngrepene i området fra tidligere aktiviteter. Inngrepene planforslaget legger opp til vil imidlertid være av betydelig karakter da ulike baner vil kreve fyllinger og/eller uttak av masser samt etablering av støyvoller, belysning og bygg.

Viktige avbøtende tiltak vil være å utnytte lokale variasjoner i terrenget ved utbygging av de ulike banene. Terrenget bør i all hovedsak senkes framfor heves for å oppnå en god skjermende effekt av lokale voller og kuler, både med tanke på støyskjerming og synskjerming for områdene rundt. Støyvoller vil også kunne benyttes som tribuner. Der det er praktisk og mulig bør eksisterende vegetasjon bevares.

7.9 Lokalklima

Området er ikke spesielt værutsatt, men hogst kan medføre noe mer vind i området. Det vurderes likevel at området ligger godt skjermet mot vind, og Holmfjell bidrar godt med vindskjerming. I vintermånedene blåser det ofte vind fra sørøst, men vind fra nordvest kan skape oppsamling av snø på Holmfjell som kan utgjøre skredfare. Ettersom planforslaget ikke legger opp til permanent opphold i planområdet, vil det kunne gjøres en vurdering om anleggene skal benyttes på de mest stormfulle og skredutsatte dagene. Se også eget punkt om skred under.

7.10 Naturmangfold og naturmiljø

Det er gjort en konsekvensutredning for temaet naturmangfold. Under følger en oppsummering av utredningens konklusjon. Konsekvensutredningen som helhet er vedlagt.

Verdien av planområdet er samlet vurdert til å ha «Liten til Middels verdi» for vilt. Det er registrert to lokalt viktige naturtyper innen området av beskjedne verdi. Storparten av arealet er lite verdifullt. Omfanget av tiltaket vil være middels negativt for naturmiljøet. Ved riktig massehåndtering, arrondering og vegetasjonstiltak vil opprinnelige naturtyper kunne reetableres til en viss grad.

Tema	Verdi	Omfang	Konsekvens
Naturmiljø	Liten negativ	Middels negativt	Liten-middels negativt

Oppsummering naturmiljø

Avbøtende tiltak kan være riktig arrondering av utfylling og andre typer inngrep. Ved revegetering og istandsetting av arealer etter inngrep og tiltak må det ikke innføres fremmede arter, og i størst mulig grad satses på naturlig revegetering med bruk av eksisterende jordsmonn med frøbank. Tilsåing må skje med frø fra gras som er stedstilpasset og ikke innehar fremmede sorter.

7.11 Naturressurser

Det er ikke kjent at det er særskilte naturressurser i området som vil konfliktere med det planlagte tiltaket. Det vises for øvrig til punktet under om næringsinteresser.

7.12 Næringsinteresser

7.12.1 Landbruk

Det er gjort en konsekvensutredning for temaet landbruk. Under følger en oppsummering av utredningens konklusjon. Konsekvensutredningen som helhet er vedlagt.

Innenfor planområdet er det en teig med fulldyrka jord på 39,5 daa. Jordet har i stor grad preg av oppslag av småbjørk og synes ikke å ha vært i drift de siste årene, og har derfor noe redusert verdi som landbruksareal. Det meste av skogsarealene innenfor planområdet er jorddekt og kan derfor klassifiseres som dyrkbar jord.

Fulldyrket jord skal verdisettes til «Stor verdi», men ettersom arealet har ligget brakk og har preg av gjengroing er det gjort en vurdering på at arealet reduseres til «Middel verdi». Skogbruksverdien er vurdert til «Uten verdi/Noe verdi». Samlet verdi er middels.

Tema	Verdi	Omfang	Konsekvens
Landbruk	Middels negativ	Lite-middels negativt	Liten-middels negativt

Oppsummering landbruk

Det viktigste avbøtende tiltaket er å, om mulig, ikke bygge ned den oppdyrkede delen av området. Det er igangsatt arbeid om et makebytte mellom eiendom 15/1/35, som den fulldyrka teigen befinner seg på, og en eiendom på Vangen som hestesportklubben disponerer. Grunneiere av 15/1/35 stiller seg positive til et makeskifte under forutsetning av at eiendommen på Vangen

ryddes, grusbanen fjernes og matjord legges tilbake på grusbanen, jf. brev fra grunneiere datert 27.06.17.

7.12.2 Reindrift

Planområdet ligger innenfor Reinbeitedistrikt 9 Olggut Čorgaš/Oarje-Deatnu sitt beiteområde. Området er ikke registrert med særskilte interesser for reindriften i Kilden/NIBIO sin kartdatabase. Høst- og høstvinterbeite foregår høyere opp på Holmfjell, og da brukt som tidlig høstland og tidlig høstvinterbeite før snøen legger seg.

Reinbeitedistrikt 9, med innspill per brev til forhåndshøringen datert 04.02.09, meddelte at «distriktet har ingen merknader til søknaden». På bakgrunn av dette innspillet er det vurdert at behovet for avklarende møter ikke har vært tilstede i planarbeidet. Distriktet har vært høringspart i planarbeidet, men det kom ingen innspill under varsel om oppstart og høring og offentlig ettersyn av planprogrammet.

7.13 Trafikkforhold og parkering

Gjennom planen etableres ny adkomstvei inn til, og i området, utformet i henhold til Vegnormalen. Årsdøgnetrafikk (ÅDT) langs Fv98 forbi området var i 2018 på omtrent 760, hvorav 16 % var lange kjøretøy. ÅDT er ikke spesielt høy og strekningen er oversiktlig, men strekningen har fartsgrense 80. På grunn av relativt lange avstander til boligområder, samt transportering av kjøretøy, antas det at trafikken til og fra området i stor grad gjøres med bil.



Trafikkløsningene, inkludert avkjørsel og videre adkomstvei, planlegges og utformes i henhold til Statens vegvesens vegnormaler. Vegbredde planlegges til 5 meter slik at to kjøretøy kan passere hverandre, og vendehammer utformes slik at større kjøretøy kan snu på området. Dette er også gjort med tanke på tilgang for utrykningskjøretøy.

Kryss mot Fv98 (Tanafjordveien) er regulert som del av planen med tanke på å forbedre trafikkforhold og -sikkerheten i området. Adkomstveiens eierform er privat/felles.

Om lag 21,3 daa areal reguleres til felles parkeringsareal for klubbene. Arealet gir en parkeringsdekning på om lag 700 plasser. Antallet er en grov estimering basert på tomfingeregelen om en standard parkeringsplass på 2,5m x 5m, med 7m manøvreringsareal mellom radene. Med tanke på at det under konkurranser og stevner vil være nødvendig med plass til blant annet tilhengere og hestehengere i tillegg til biler, vurderes det at parkeringsarealet bør være mer enn tilstrekkelig stort. Arealet vil imidlertid kunne realiseres i takt med behovet.

Figur 14 Avkjørsel utformet mot Fv98, utformet etter Vegvesenets vegnormaler.

7.14 Teknisk infrastruktur og energibehov

Det er ikke kommunalteknisk infrastruktur i området. Ridehallen har privat vann- og avløpssystem. Nøyaktig plassering av rør og ledninger for motorsportanlegget, samt overvannshåndteringen, må sees nærmere på i detaljprosjekteringen etter at klubbhus og banenes utforming er avklart. Plan for vann, avløp og overvannshåndtering finnes i vedlegg 7.

Klubbhus og annen bebyggelse utformes i henhold til gjeldende energikrav. Det vil også være behov for stadionlys. Tiltak som kommer i konflikt med Varanger kraft sine anlegg må ikke etableres. Det går blant annet et 22 kV luftspenn i området. Når lokalisering av diverse aktiviteter er konkretisert ytterligere må Varanger kraft kontaktes.

7.15 Universell utforming

Utforming av bygningsmessige og utendørs tiltak, skal være iht. Byggteknisk forskrift (TEK17) som regulerer krav til universell utforming og tilgjengelighet. Topografien på området gir gode forutsetninger for løsninger som er tilpasset alle.

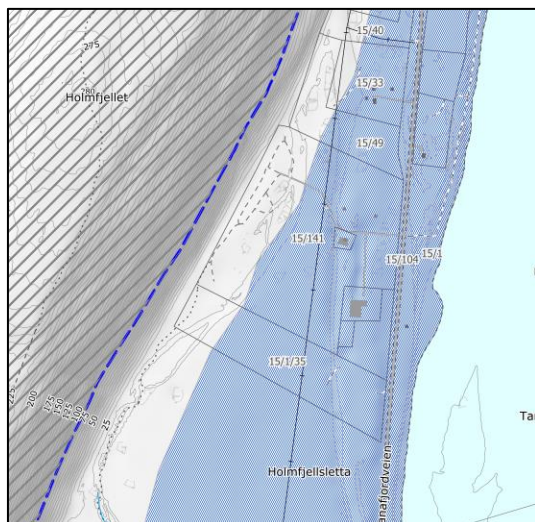
7.16 Risiko og sårbarhet

ROS-analyse er vedlagt. Planforslaget vurderes ivareta hensynet til funn og anbefalinger i ROS-analysen på en fullgod måte. Vurderinger av ROS-forholdene flom, grunnforhold, skred og støy vises i de følgende underkapitlene:

7.16.1 Flom

Planområdet ligger innenfor aktsomhetsområde for flom i NVE Atlas. Kartgrunnlaget er imidlertid svært grovmasket, og ettersom området ligger over 10 meter over havet, vurderes det som lite sannsynlig at området vil være utsatt for flom. I følge aktsomhetskartene er maksimal vannstandstigning for Tanaelva vurdert å være 8 meter, og NVEs rapport *Hydrological projections for floods in Norway under a future climate* fra 2011 forespeiler en nedgang i flomhendelser som følge av snøsmelting i Øst-Finnmark med ned mot 40% fram mot år 2100, noe som styrker vurderingen om flom.

7.16.2 Grunnforhold



Figur 15 Mulighet for marin leire. Blå stiplet linje viser marin grense. Blått felt indikerer stor mulighet for marin leire. Kilde: NGU.

Ettersom planområdet iht. NGU sine kart vurderes til å ha stor mulighet for marin leire, kan det ikke utelukkes at det finnes kvikkleire her. En overordnet vurdering av grunnforhold ble derfor gjort av geoteknikere, vurderingen i sin helhet ligger vedlagt.

Det er gjort grunnundersøkelser i området. Det er ikke påvist noe kvikkleire under disse undersøkelsen. Tillatt grunntrykk for stripefundament med 1m bredde og 1m dybde er omtrent 400kPa. Bæreevne av grunn øker med økning av fundamentbredde og fundamentybde, og omvendt. Likevel må videre geoteknisk vurdering gjennomføres for de planlagte bygningene for å få vurdert mer nøyaktig bæreevne, setning, stabilitet, osv.

7.16.3 Skred



Figur 16 Aktsomhetsområde for snøskred (rødt) og steinsprang (sort). Figuren viser at utløpsområde for snøskred og steinsprang berører planområdet. Kilde NVE Atlas.

Deler av planområdet, som ligger nærmest fjellfoten, ligger i aktsomhetsområde for snøskred og steinsprang (utløpsområde) som vist i figuren til venstre. Tiltak i planforslaget som berøres av utløpsområdet er areal avsatt til motorsport og kjørevei.

Det er ikke registrert tidligere skredhendelser i området, men det kan tenkes at blant annet støy kan være en utløsende faktor for skred her. Det er registrert et steinsprang lengere nord ved Gulbojok i 2011. Som nevnt i punktet om lokalklima, vil vind fra nordvest i vintermånedene kunne danne grunnlag for snøsamling på Holmfjell og øke skredfaren betraktelig.

Ettersom planforslaget ikke legger opp til permanent opphold i området, settes sikkerhetsklasse S1 for skred, med liten konsekvens. Vurderingen gjøres på bakgrunn av Byggeteknisk forskrifts (TEK17) §7-3. Sikkerhetsklasse S1 omfatter for eksempel byggverk der det normalt ikke oppholder seg personer og der det er små økonomiske eller andre samfunnsmessige konsekvenser.

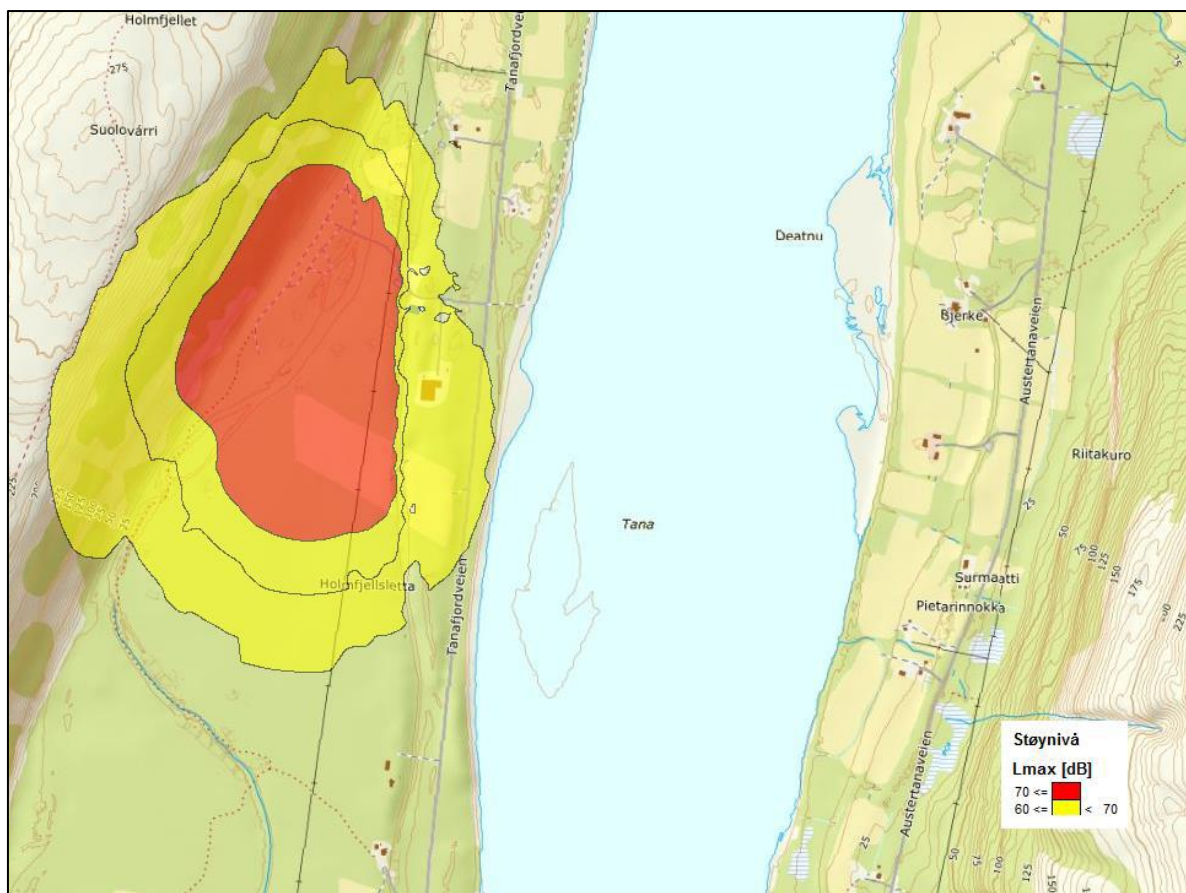
I følge den foreløpige skissen over motorsportanlegget (figur 11) tenkes klubbhuset plassert utenfor aktsomhetsområdet. Adkomstveien ligger delvis innenfor utløpsområdet, men ettersom planforslaget legger opp til parkering utenfor aktsomhetsområdet vil de fleste kjøretøy befinne seg utenfor. Driftsbygninger i landbruk, for eksempel staller, og bygg som tilrettelegger for varig opphold, for eksempel overnattingsrom, skal tilfredsstille sikkerhetskravene for sikkerhetsklasse S2, jfr. TEK17 § 7-3.

Som avbøtende tiltak er det lagt inn en faresone for ras- og skredfare over aktsomhetsområdet i plankartet (H310), jf. planbestemmelsens punkt 5.1. De mest brukte banene, og spesielt til snøscooter, bør ikke legges innenfor aktsomhetsområdet. Et annet tiltak kan være å bygge opp volter ved fjellfoten for å minske sannsynligheten av at eventuelle skred berører områder der det oppholder seg mennesker.

7.16.4 Støy

Det er gjort en støyutredning for området. Under følger en oppsummering av utredningens konklusjon. Støyutredningen som helhet er vedlagt. I utredningen er det også tatt hensyn til dyrevelferd.

Det anbefales i *Forskriften om velferd for hest*, datert 02.06.2005, i retningslinje til §11 at vedvarende lydstyrker over 65 dB bør unngås. Grenseverdier for innendørs lydnivå fra utendørs kilder nivå for boliger er 30 dB. Gul sone for utendørs støynivå er mellom 45 dB og 54 dB. Rød sone indikerer 55 dB og høyere.



Figur 17 Støysonekart fra støytredningen. Den svarte linjen i den gule støysonen illustrerer lydnivåer på 65 dB som er grenseverdien for hester.

Basert på motorkjøretøyenes lydeffektnivå oppgitt i M-128 og planlagt drift vil ingen støyføl-somme tomter utsettes for lydnivåer som overskrider grenseverdiene – dette gjelder både ekvi-valente og maksimale lydnivåer.

Selv om grenseverdiene er tilfredsstillt anbefales det å etablere støyvoller og/eller støyskjermer på området for å unngå unødvendig støy mot omgivelsene. Det anbefales å utnytte dagens ter-reng ved etablering av de ulike motorsportbanene. Dersom terrenget er ujevnt, bør man priori-tere å senke terrenget til det laveste punktet for banen istedenfor å heve terrenget. Dette vil øke den skjermende effekten til terrenget mellom støykilde og støyfølsom bebyggelse. Dersom bane senkes med 1 m kan dette utgjøre en total skjermingseffekt på 2-4 dB.

Når plassering av hester er fastsatt bør det vurderes lokale skjermingstiltak og tilgang til lokale stille områder slik at hestene ikke blir utsatt for unødig høye lydnivåer. Innendørs lydnivå i stal-len bør også vurderes i en senere fase i prosjektet.

8. INNSPILL OG MERKNADER

8.1 Innspill til varsel om oppstart og forslag til planprogram

Under følger en oppsummering av innspillene og oppfølgingen i planforslaget.

	Innspill til forslag til planprogram	Innspill ved varsel om oppstart
1.	Fylkesmannen i Finnmark, brev datert 2017-05-29	
	Oppsummering: Ønsker en klargjøring av bakgrunn og historikk for området, og klargjøring av ulike typer aktiviteter og anlegg som skal etableres. Planprogrammet må også gjenspeile opplegg for medvirkning. RBD 9 må være høringspart i saken. <u>Forurensning</u> FM ber om at forurensning inngår som et eget tema i konsekvensutredningen. <u>Hestesportanlegg</u> Dyrevelferdshensyn må ivaretas siden støy og forurensning er en problematikk her og FM ønsker at utredningen må belyse hvorvidt de ulike arealformålene lar seg kombinere. Mattilsynet må orienteres om saken. <u>Landbruk</u> Tilfreds med at landbruk er utredningstema i KU. Påvirkning av landbruksinteressene må belyses og aktiviteten som er planlagt i planområdet vil kunne legge føringer for landbruksdrifta på naboeiendommene. Dyrka og dyrkbar mark på hensyntas. <u>Naturmangfold</u> Ber om at naturmangfold tas inn som utredningstema pga støy. Vurdering av naturmangfoldlovens §§8-12 skal fremgå av utredningen.	Oppsummering: Universell utforming skal ivaretas, herunder skal fellesareal, bygninger, stadionanlegg mv. utformes slik at personer med krav til spesiell tilrettelegging ikke ekskluderes fra offentlige rom. Viser til klima- og miljødep. retningslinje for støy i arealplanlegging for ulike tiltak i planen. Ber om at det utarbeides støysonekart med støysonegrenser etter gjeldende regelverk og at eventuell støyproblematikk håndteres i utforming av plan og bestemmelser. <u>Skytebaner</u> FM minner på at skytebaner er konsesjonspliktige etter forurensningsloven, dersom støy ikke er tilstrekkelig håndtert i plansaken. Reguleringsplanen må inneholde bestemmelser om tillatt støynivå og driftstid for anlegget. <u>Motorsportbane</u> Viser til retningslinjene for støy og anbefalte støygrenser for motorsportbaner. Motorsportanlegg er også konsesjonspliktige. Anbefaler også regulering av driftstid som et mulig virkemiddel for å regulere støy. Dersom det tas inn bruksbegrensninger som ivaretar støykravene iht. retningslinjene, vil banen normalt ikke anses som konsesjonspliktig.

Innspill til forslag til planprogram	Innspill ved varsel om oppstart
Fylkesmannen i Finnmark, forts.	
<u>Konsekvensutredning</u> Tiltakene samlet sett må utredes, så vel som hver for seg. De ulike tiltakene vil også kunne legge føringer for hverandre, og realismen i å kombinere virksomheter for hestesport, motorsport og skytebane må synliggjøres i utredningen. Kommentar: Bakgrunn for saken samt klargjøring av aktiviteter er ivaretatt. Forholdet til forurensning er behandlet i ROS-analysen. Se planbeskrivelsens vedlegg 1. Mattilsynet har vært varslet, og vil også være høringspart under høring og offentlig ettersyn av planforslaget. Det er utarbeidet egen støyutredning, jf. vedlegg 5. Det er utarbeidet KU for landbruk og naturmangfold, jf. vedlegg 2 og 3. Øvrige merknader er tatt til etterretning	<u>Reindrift</u> Minner på at området <u>kan</u> være i bruk til beite selv om det ikke er satt av som høstbeite i reindriftskartene. Kommentar: UU styres av TEK, og tas derfor ikke med i bestemmelsene. Det er laget en støyutredning med støysonekart etter gjeldende regelverk. Planen legger ikke til rette for skytebane i samråd med Politiet. RBD 9 meddelte under forhåndshøringen at de ikke hadde noen merknader, jf. beskrivelsens kapittel 7.12.2, og på bakgrunn av dette ble det vurdert at behovet for avklarende møter ikke har vært tilstede. Distriktet har vært høringspart i planarbeidet. Forholdet til støy og driftstider er inntatt i bestemmelsene.
2. Finnmark fylkeskommune, brev datert 2017-04-25	
Oppsummering: Ber om at virkning for friluftsliv blir vurdert i konsekvensutredningen. Kommentar: Det er utarbeidet egen KU for friluftsliv, jf. vedlegg 4.	Oppsummering: Universell utforming og estetikk bes ivaretatt i plansammenheng. Det er viktig at friluftssinteressene blir belyst og vurdert i saken. Det er ikke kjent automatisk freda kulturminner i det aktuelle området. Aktsomhetsplikten etter kulturminneloven bør tas med i reguleringsbestemmelsene. Kommentar: Tatt til etterretning. Aktsomhetsplikten kan imidlertid ikke tas med som bestemmelse (referanse til annet lovverk), men det er minnet på om den i planbeskrivelsen.

	Innspill til forslag til planprogram	Innspill ved varsel om oppstart
3.	Sametinget, brev datert 2017-04-18	
	Oppsummering: Ingen særskilte innspill til planprogrammet	Oppsummering: Viser til planveilederen for sikring av naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv. Det er ikke kjent automatisk freda samiske kulturminner i det aktuelle området. Det vises også her til akt-somhetsplikten. Kommentar: Tatt til etterretning.
4.	Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) brev datert 02.05.2017	
	Oppsummering: Ingen særskilte innspill til planprogrammet	Oppsummering: Tiltaket berører ikke DMF sine interesser. Kommentar: Tatt til orientering.
5.	Varanger kraft, brev datert 2017-04-10	
	Oppsummering: Ingen særskilte innspill til planprogrammet	Oppsummering: Tiltak som kommer i konflikt med Varanger kraft sine anlegg må ikke etableres. Det går blant annet et 22 kV luftspenn i området. Når lokalisering av diverse aktiviteter er konkretisert ytterligere må Varanger kraft kontaktes. Kommentar: Dette er ivare tatt i planbestemmelsens punkt 5.2, samt planbeskrivelsen.
6.	Fiskeridirektoratet, brev datert 2017-06-14	
	Oppsummering: Ingen merknader	Oppsummering: Ingen merknader Kommentar: Notert.

	Innspill til forslag til planprogram	Innspill ved varsel om oppstart
7.	Ballo Emanuelson, brev datert 2017-05-24	
	Oppsummering: Ingen særskilte innspill til planprogrammet	Oppsummering: Opplyser om bruken av området, og fordi gården har relativt lite selveid/forpaktet jord, må evt. tap av areal erstattes med samme formål og ikke ligge lengre unna gården. Kommentar: Det er igangsatt arbeid om makeskifte av et regningssvarende areal som ligger nærmere gården, og som hestesportklubben disponerer.
8.	Raymond Hildonen, brev datert 2017-03-28	
	Oppsummering: Ingen særskilte innspill til planprogrammet.	Oppsummering: Er bekymret for støy av motorsportanlegget og ønsker i utgangspunktet ikke etablering av motorsportanlegg her. Kommentar: I utgangspunktet skal ev. støy som berører boliger e.l. håndteres i planarbeidet iht. retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442) vedtatt 26.1.2005 av Klima- og miljødepartementet. Det vises til redegjørelse om støy i planbeskrivelsens pkt. 7.16.4, samt støyutredning i vedlegg 5.
9.	Tanahall, brev datert 2017-05-28	
	Oppsummering: Ingen særskilte innspill til planprogrammet.	Oppsummering: Er opptatt av at de ønsker mer informasjon og involvering da de er eier av ridehallen og fester av 33 daa grunn i planområdet. Er også opptatt av at kombinasjonen hestesport, skytebane og motorsport vil by på utfordringer ift. støy for dyr, herunder dyrevelferden. De ønsker god innbyrdes avstand mellom areal for hestesport og areal for støyende aktivitet som motorsport og skyting. Kommentar: Planarbeidet søker å kombinere de ulike interessene, etter ønske fra oppdragsgiverne, som er Tana motorklubb og Tana hestesportklubb. Begge klubbene, Rambøll og kommunen var representert under arbeidsmøte (telefonmøte) høsten 2018 for å diskutere utforming av reguleringsplanen samt lokalisering av aktivitetene. Støy for dyr er utredet i planbeskrivelsens vedlegg 5, samt i planbestemmelsene.

8.2 Innspill til høring

8.2.1 Statens Vegvesen

Statens vegvesen er fornøyd med at byggegrense og frisiktsoner er tatt med i planen, men vil påpeke at byggegrense også bør framkomme i planbestemmelsene. Videre mener vi at det burde vært satt av et grøntområde på minst 10m langs fv.98 i stedet for å la arealkategoriene BAI og SPA gå helt fram til vegen.

Vi gjør også oppmerksom på at opparbeidelse av fast parkeringsplass vil fall inn under byggverk som reguleres av byggegrense mot offentlig veg. Det vil i praksis si at SPA ikke kan bygges ut innenfor byggegrensen som oppgitt i planen. Vegvesenet foreslår derfor at det settes en byggegrense på minimum 25m fra fv.98 innenfor område SPA og at området avsluttes på byggegrensen. Området innenfor byggegrensen settes til grøntområde.

Utover dette har ikke vegvesenet merknader til planene.

Svar:

Byggegrense er tatt inn i planbestemmelsene. Det er satt inn et grøntområde på 10 m langs fv. 98 slik det er foreslått. Kommunen velger å ikke sette grøntområdet i området med byggegrense. Vi mener at byggegrensen vil være nok.

8.2.2 Kystverket

Planområdet ligger utenfor Kystverkets interesseområdet. Vi har ingen merknader til planarbeidet.

Svar:

Ok.

8.2.3 Troms og Finnmark fylkeskommune (tidligere Finnmark fylkeskommune)

Finnmark fylkeskommune anser våre innspill for ivaretatt i planforslaget, og har ingen ytterlige merknader.

Svar:

Ok.

8.2.4 Norges vassdrag og energidirektorat (NVE)

Planområdet ligger under marin grense. I henhold til NGUs løsmassekart (www.nu.no/kart/losmasse/) består området av elveavsetninger avsatt av Tanaelva. Det kan imidlertid finnes marin leire under topplaget av elveavsetningene, noe som kan være en indikasjon på ustabile grunnforhold. I planbeskrivelsen påpeker Rambøll at det i tidligere grunnundersøkelser er påvist kvikkleire noen kilometer nord for planområdet. Videre står det i planbeskrivelsen:

«Dersom grunnundersøkelsene viser kvikkleire her må tiltaket plasseres i tiltakskategori K4 og tilstrekkelig områdestabilitet må dokumenteres ved stabilitetsberegninger. Dette burde ideelt sett vært utført i forbindelse med reguleringsarbeidet, og bør som et minimum innføres som et rekkefølgekrav slik at man sikrer seg at sikkerhet mot ras er avklart og ivaretatt før tiltaket igangsettes»

I planbestemmelsene § 2.1 b) er følgende rekkefølgebestemmelse foreslått:

«Før det gjøres terrenginngrep skal det foreligge dokumentasjon på tilfredsstillende grunnforhold»

I henhold til NVEs veileder nr. 7/2014 «Sikkerhet mot kvikkleireskred» skal grunnforholdene/områdestabiliteten være vurdert og det skal være dokumentert at sikkerhetskravene i byggeteknisk forskrift (TEK 17) § 7-3 er tilfredsstilt før reguleringsplan vedtas. Det vil si at en ikke kan utsette utredningene til byggesaksnivå. Videre viser vi til rundskriv H 5-18 som sier følgende om kravene til utredning: *«Ved siste plannivå er det ikke mulig å skyve nærmere avklaring av reell fare til byggesaken ved å sette vilkår for å innvilge byggesøknad.»*

Det er her snakk om et forholdsvis omfattende tiltak, mulig tiltakskategori K4, i et område med påviste kvikkleiresoner i nærheten. NVE fremmer derfor innsigelse til planen inntil faren for kvikkleireskred er tilstrekkelig utredet.

NVE kan ikke se at reel fare for kvikkleireskred er tilstrekkelig vurdert i henhold til TEK17 § 7-3 med tilhørende veileder. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-4 fremmer NVE innsigelse til detaljregulering for Holmfjell Arena inntil faren for kvikkleireskred er tilstrekkelig utredet.

Svar:

Det er gjort grunnundersøkelser i området som ikke har funnet noen tilfeller av kvikkleire. NVE har i en egen uttalelse trukket innsigelsen på grunnlag av disse undersøkelsene.

8.2.5 Raymond Hildonen

Se vedlagt uttalelse.

Svar:

I saker som omhandler Plan- og bygningsloven så er det kun berørte statlige eller regionale organer, berørte kommuner eller Sametinget som kan fremme innsigelse. Kommunen vil derfor påpeke at dette er en uttalelse og ikke en innsigelse.

I følge «Lov om helligdager og helligdagsfred» § 4, er det på helligdager ikke tillatt å arrangere eller holde offentlige tilstelninger eller forestillinger, sportskonkurranser og sportsstevner mellom klokka 06 og klokka 13. Dette er tatt hensyn til i reguleringsplanen ved at det i planbestemmelsene § 3.2 b) er fastsatt at det kun skal være aktivitet mellom kl.13 og kl.19 på søndager.

Det er utført en støyutredning som viser at områdene på andre siden av elva ikke blir berørt av et høyt støynivå. Støy er allikevel subjektivt. Det er derfor utarbeidet en veileder som skal fungere som et objektivt vurderingsgrunnlag som skal brukes i støyutredninger i forbindelse med planarbeid. Dette for å gi en mest nøytral vurdering som skal fungere for alle.

Facebookposten som er vedlagt i uttalelsen anses som en generell uttalelse om støy, og er ikke ansett som relevant for denne saken.

For å hindre mest mulig støy er det endret i planbestemmelse til en mer presis formulering hvor det står at: «Ved planering av terreng for anlegg av baner etc., skal anlegget legges lavest mulig i terrenget for å oppnå størst mulig skjermingseffekt for støy».

8.2.6 Solveig Ballo og Torstein Emanuelsen

«Vi kan ikke godta å miste den øvre delen av jordbruksfestet 15/1/35 uten å få et tilsvarende erstatningsareal som ikke ligger lenger unna gården (15/118).

Etter initiativ fra Kåre Breivik deltok vi 23.06.2017 på befaring på hestesportklubbens forpaktning «Vangen» (15/1/57 i Tana kommune). Bakgrunnen for befaringen var at hestesportklubben anså det ønskelig med et makebytte, der øvre del av 15/1/35, som omfattes av planområdet, byttes mot 15/1/57 «Vangen».

Vi kan godta et makeskifte som involverer eiendommene beskrevet over og viser til brevet av 27.06.2017 der dette beskrives nærmere.»

Svar:

Makebyttet skjer mellom motorsportsklubben og nabo. Planen kan vedtas uten at dette er utført på forhånd.

8.2.7 Sametinget

Sametinget kjenner ikke til at det er registrert automatisk freda samiske kulturminner i planområdet.

Vi minner imidlertid om den generelle aktsomhetsplikten. I planbeskrivelsen står det at; «hensynet til kulturminner er ivarettatt i planbestemmelsene med referanse til aktsomhetsplikten etter kulturminneloven». Vi kan imidlertid ikke se at aktsomhetsplikten er tatt med i planbestemmelsene, vi håper dette er en forglemmelse, og at den innarbeides i bestemmelsene.

Vi foreslår følgende tekst når det gjelder dette:

- Kulturminner og aktsomhetsplikten. Skulle det likevel under bygge- og anleggsarbeid i marken komme fram gjenstander eller andre spor som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget og Finnmark fylkeskommune omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Kulturminnemyndighetene forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

Sametinget har utover dette ingen merknader til planforslaget.

Svar:

Tekst om aktsomhetsplikten er lagt inn i planbestemmelsen.

8.2.8 Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Naturmangfold

Det er registrert to lokalt viktige naturtyper innenfor planområdet. Konsekvensutredningen er utarbeidet etter forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (FOR-2014-12-19-1726). I forskriftens § 8 *Høring og offentlig ettersyn av planforslag med konsekvensutredning* tredje ledd, står det:

«Datas om er samlet inn i arbeidet med konsekvensutredningen skal systematiseres i henhold til gitte standarder der dette foreligger. Data skal gjøres tilgjengelig for offentlige myndigheter slik at de kan legges inn i offentlige databaser. Forslagsstiller skal selv sørge for å legge inn innsamlede data i databaser, der det er lagt til rette for dette.»

For naturmangfolddata finnes det databaser som er laga for å ta imot slike data: Miljødirektoratets Naturbase og Artsdatabankens Artskart. Tiltakshaver/kommunen skal sende naturmangfoldrapport (denne har vi mottatt) og data i S051 eller SHAPE-format til Fylkesmannen. Tiltakshaver/kommunen skal selv sørge for å legge inn artsdata i Artsdatabankens artskart, før utlegging av reguleringsplan med konsekvensutredning til offentlig ettersyn.

Vi ber om å få tilsendt avgrensinger av naturtypelokalitetene i S051 eller SHAPE-format for innlegging i Naturbase.

Fylkesmannen anbefaler at naturtypelokalitetene avsettes til LNFR med markert hensynssone på plankartet, jf. pbl § 12-6. Det bør gis bestemmelser i planen som sikrer at verdiene i naturtypeområdene ikke forringes, jf. pbl § 12-7 nr. 6.

Samfunnssikkerhet - grunnforhold

Planområdet ligger under marin grense, der løsmassekartene viser elveavsetninger og tynn morene. Videre viser NGUs kart over områder med muligheter for marin leire stor mulighet for marin leire i planområdet. Det oppgis i planforslaget at det av økonomiske årsaker ikke er utført grunnundersøkelser i planområdet i forbindelse med reguleringsplanarbeidet. Det er utført en overordnet vurdering av grunnforhold av geoteknikere. Konklusjonen i denne vurderingen er at det bør gjennomføres grunnundersøkelser og sikkerhet mot kvikkelireskred og utglidninger bør dokumenteres før tiltak igangsettes. Det er tatt med et rekkefølgekrav som skal sikre dette i planbestemmelsenes pkt. 2.1 b).

Innsigelse

Fylkesmannen mener det ikke er tilstrekkelig skyve utredning av grunnforhold til byggesaksnivå. Grunnforhold skal være vurdert på siste plannivå og det skal være tilstrekkelig dokumentert at sikkerhetskravene i teknisk forskrift (TEK17)§ 7-3 er tilfredsstillende for planlagte byggetiltak.

Fylkesmannen fremmer innsigelse til planen med bakgrunn i manglende vurdering av grunnforhold på siste plannivå.

Reindrift

De fysiske tiltakene innenfor planområdet vil trolig ikke medføre særlige negative konsekvenser for reindrifta i området. Derimot vil aktiviteten i forbindelse med motorcross være forstyrrende for reindrifta. Støy og lukt fra maskiner vil strekke seg langt utover planområdets avgrensing og vil medføre at reinen trekker bort fra nærliggende beiteområder. Det er derfor viktig at tiltakshaver har en tett og god dialog med berørte distrikt om at motorcrossbanen/-e holdes stengt i de perioder reinen er til stede.

Merknad

Fylkesmannen ber om at det blir tatt inn en bestemmelse som sikrer at motorcrossbanen/-e holdes stengt i de perioder reinen beiter i området og at dette blir avgjort i dialog med distriktet.

Svar:

Naturmangfold:

Kommunen skal be tiltakshaver sende inn avgrensinger av naturtypelokalitetene i S051 eller SHAPE-format for innlegging i Naturbase.

Samfunnssikkerhet – grunnforhold:

Innsigelsens tas til følge. Det er nå gjort grunnundersøkelser som viser at det er tilfredsstillende grunnforhold i området. Planbestemmelsens pkt. 2.1 b) er fjernet, da undersøkelsene er gjort på siste plannivå.

Reindrift:

Det er lagt inn en bestemmelse (3.2 e)) som skal hensynta reinen når de er i området.

VEDLEGG 1 ROS-ANALYSE

VEDLEGG 2

KONSEKVENsutREDNING NATURMANGFOLD

VEDLEGG 3

KONSEKVENsutREDNING LANDBRUK

VEDLEGG 4

KONSEKVENsutREDNING FRILUFTSLIV

VEDLEGG 5 STØYUTREDNING

VEDLEGG 6

ORIENTERING OM GRUNNFORHOLD

VEDLEGG 7

PLAN FOR VANN- AVLØP- OG OVERVANNSHÅNDTERING

VEDLEGG 8

REFERAT FRA OPPSTARTSMØTE

**VEDLEGG 9
ORIGINALINNSPILL TIL OPPSTARTSVARSEL OG HØRING AV PLANPRO-
GRAM MV.**