

ARBEIDSGRUPPE TJENESTER – TEKNISKE TJENESTER (VEI, VANN, AVLØP, PARK, OPPMÅLING, BYGGESAK, BRANN/REDNING)

Leder: Bodil Kristin Evenstad, Vestre Toten kommune
Medlemmer: Roy Harald Weydahl, Søndre Land
Roy Thomassen, Østre Toten kommune
Einar Kulsvehagen, Gjøvik kommune

Mandat:

Med utgangspunkt i SWOT-analysen for regionen skal arbeidsgruppen utrede hvordan tjenesten vil bli i en sammenslått kommune mhp struktur, kvalitet, myndighetsutøvelse, administrasjon og særskilte forhold.

Presisering/avgrensning:

Arbeidsgruppen har tatt utgangspunkt i at ansatte og kompetanse beholdes i den sammenslåtte kommunen, og har svart opp mandatet i forhold til dette.

Struktur

I en sammenslått kommune vil få færre administrative ledere, men flere avdelingsledere. Ved å slå sammen kommunene får de tekniske tjenestene bedre mulighet til å spesialisere seg innenfor deler av fagfeltet og dermed totalt sett inneholde en bredere kompetanse, der hvor vi med dagens struktur må være generalister å kunne litt om alt. Innenfor flere av fagfeltene er rekruttering av ønsket kompetanse en utfordring i dag, et større fagmiljø vil kunne bli en mer attraktiv arbeidsplass. En større organisasjon vil også være mer robust i forhold til å levere tjenester ved fravær av personell.

Det antas at flere av saksbehandlingstjenestene vil tjene på digitalisering og flere selvbetjeningsmuligheter for innbyggerne. Med digitale løsninger kan saksbehandling gjøres hvor som helst, mens tjenester som avhenger av korte innsatstider og beredskap vil kreve nærhet til innsatsstedet som før. Storkommunen vil kreve gode samhandlingsrutiner, gode planverk og gode ledernetverk innenfor fagfeltene og tverrfaglig for å få best effekt av at alle tjenester leveres fra samme sted.

Oppmålingstjenesten i en storkommune vil bli mer robust faglig sett, men vil få en dårligere lokalkunnskap og mindre mulighet for raske ad hoc tjenester for bl.a. kommunens egne oppmålingsbehov.

Byggesak i en storkommune vil kunne få bedre mulighet for spesialisering innen tilsynskomptanse, matrikkelføring og direkte saksbehandling. I dag har byggesaksbehandlerne god lokalkunnskap og godt samarbeid med plansak, noe som letter saksbehandlingen og gir kort saksbehandlingstid. Denne fordelene vil sannsynligvis bli borte i en storkommune der det blir større avstand mellom plansak og byggesak.

Vei/park avdelingene består av bestillende og utførende, egne ansatte og kontraktører. Strukturen i en sammenslått kommune kan sammenlignes med for eksempel Statens vegvesen og måten de drifter på. Spesialbiler/maskiner/utstyr vil ha høyere utnyttelsesgrad i en storkommune.

Vann/avløp har med dagens organisering VA-kompetanse på ulike anlegg og har ulike drift og overvåkningssystemer. Dette må samordnes og være likt for å kunne gå fra desentralisert

enheter til en mer enhetlig drift. Beredskapsvakt og innsatstider ved vannverk, avløpsrensaneanlegg, lekkasjer og akutt forurensning vil være styrende for hvilken vakt/beredskapsordning som blir gjeldende og hvor de skal være lokalisert og må utredes nærmere. Gode og oppdaterte kartverk over vann og avløpsnett må være tilgjengelig.

Brann/redning: Bemanning for beredskap brann er lovfestet i brann og eksplosjonsvernloven og forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen (DSB) og bestemmes ut fra antall innbyggere. I tillegg i forhold til innsatstider og ROS-bildet i kommunen utover minimumskrav. Det vil sannsynligvis være nødvendig å beholde beredskapsstruktur og vaktordninger lokalt, bestemt ut fra tettstedenes innbyggertall, som i dagens struktur. Forebyggende avdeling, herunder feiervesenet kan sentraliseres. Oppmøtested for utøvende, spesielt feiere, bør periodisk kunne være fleksibelt mhp bosted i forhold til hvor tjenestene skal leveres.

Kvalitet

Alle planer vi ha et mer helhetlig fokus når dagens kommunegrenser ses bort i fra, og vi går fra interkommunalt samarbeid til å være en kommune. Dette gjelder innenfor alle fagfeltene som samferdsel, trafiksikkerhet, reservevann, nødvann, leveringssikkerhet av vann, forurensning, utvikling av byer/tettsteder og arealplanlegging.

Mer enhetlig saksbehandling. Krav til effektiv saksbehandling betinger at ordinære saker og vedtak kan delegeres til saksbehandler. Digitalisering vil sannsynligvis tvinge seg fram.

Større fagmiljø gir rom for mer fagspesialisering, bredere kompetanse, mindre sårbarhet for sykdom, bedre mulighet for å duplisere funksjoner slik at man har backupeffekt.

En trussel for kvaliteten kan være at man ved en større organisasjon og mer spesialisering mister noe av tverrfagligheten og samspillet på tvers i kommuneorganisasjonen.

Myndighetsutøvelse

En storkommune antas å kunne ha egen jurist med spisskompetanse innenfor kommunaltekniske tjenester. Dette vil styrke likhetsprinsippet for innbyggerne mhp sanksjoner og tolkninger av lover, forskrifter, vedta og bestemmelser.

En større kommune vil enklere kunne løse utfordringer med habilitet siden det blir flere å spille på enn i mindre kommuner.

Administrasjon

For myndighetsutøvelse er det allerede nevnt jurister med spisskompetanse som en støttefunksjon. Publikumshåndtering, merkantile funksjoner, gebyradministrasjon, KomTek, infoland, matrikkelføring, gravemeldinger med mer er oppgaver som utføres i hver kommune i dag. Det vil bli et større fagmiljø for disse tjenestene som også ville kunne gi positive effekter for de kommunaltekniske områdene.

Særskilte forhold

Vaktordninger pga beredskap og innsatstider for brann/redning, vann og avløp må ivaretas i henhold til lov, forskrift og vedtak.

Oppsummering:

Vår påstand er at innbyggere i en sammenslått kommune vil sannsynligvis oppleve at tjenestetilbudet for tekniske tjenester går fra å være nært til mer profesjonelt, fra ad hoc til

mer systematisk og de ansatte i kommunen vil ha flere spesialister og færre generalister. Med dette mener vi at innbyggere i mindre kommuner vil ha mer eierforhold til prosessene, og saksbehandlerne gjerne har en mer uformell tilnærming til løsning enn en stor kommune som må ha en mer formell saksgang og systemer for dette. Storkommunen vil måtte ta i bruk flere digitale hjelpemidler og innbyggeren vil få flere selvbetjente tilbud. Både innbygger og ansatte i kommunen vil få en mer elektronisk hverdag.