

## **KOMMUNEREFORM – FAMILIE INKLUDERT BARNEVERN OG UNGDOM**

### **Bakgrunn**

Styringsgruppen for kommunereform; Vestre Toten, Østre Toten, Søndre Land og Gjøvik, utarbeidet forslag til arbeidsgrupper i møte 20.11.15.

Arbeidsgruppe familie har fått følgende mandat;

”Med utgangspunkt i SWOT-analysen for regionen skal arbeidsgruppen utrede hvordan tjenesten vil bli i en sammenslått kommune:

- Struktur
- Kvalitet
- Myndighetsutøvelse
- Administrasjon
- Særskilte forhold

---

Arbeidsgruppe familie legger følgende forutsetning til grunn for sammenslåing til en kommune;

1. Administrasjon/fagutvikling sentraliseres ett sted
2. Mottak (bekymringsmeldinger/akutt) sentraliseres
3. Undersøkelse og tiltak desentraliseres
4. Fosterhjem sentraliseres

## **1.0 Struktur**

### **1.1 Styrker**

Større kompetansemiljø

- Mindre sårbarhet i forhold til kontinuitet og oppfølging av saker ved eks. sykdom og turnover
- Mindre bruk av eksternt tjenestekjøp, gir bedre styring og kontroll, både hva gjelder faglig kvalitet og økonomi
- Strategisk organisasjonsutvikling
- Den totale belastningen på hver enkelt saksbehandler blir mindre

Alle barneverntjenestene har allerede etablert lik organisering internt (inndeling i team)

### **1.2 Svakheter**

Avhengig av organisering, men hvis man samler tjenesten på en lokasjon, vil avstandene til yttergrensene kanskje bli for store. Det legges derfor en forutsetning for kommunesammenslåing med sentralisering av deler av tjenesten, og desentralisering av deler av tjenesten i de respektive kommuner for å holde nær kontakt med brukere og samarbeidspartnere.

### 1.3 Muligheter

- Større mulighet til å bygge spesialiserte miljøer
- Regional barnevernvakt
- Egnede rom for diverse samtaler; barnesamtaler, samværsrom, tilsynsrom, observasjonsrom. Samt fokus på egnede kontorlokaler med tanke på sikkerhet for den enkelt saksbehandler
- Base for samvær mellom barn/ungdom og biologiske foreldre ved fosterhjemsplassing

### 1.4 Trusler

- Lange avstander, mye tid kan gå bort i reiser, men kommer an på organisering
- Ved sentral organisering kan man miste fagkompetanse pga lang reisevei for enkelte ansatte
- Ved en sammenslått tjeneste vil det bli ca 75 saksbehandlere totalt. Dette vurderes ikke som en trussel. Sammenlignet med andre «store» kommuner slik som Stavanger, Bærum, Trondheim og Kristiansand vil ikke Gjøvik, Toten og Søndre Land bli en stor tjeneste.

## 2.0 Kvalitet

### 2.1 Styrker

- Ensartet praksis vil utvikles og holdes oppe av en overordnet administrasjon. Det styrker mulighetene for å levere rett tjeneste til rett tid
- Ledelsen i mindre kommuner har stort sett fokus på faglig oppfølging og mindre tid til overordnede oppgaver. Ved en større tjeneste kan man spesialisere og ha fokus på generell ledelse
- Regional barnevernvakt er tilstede når den akutte hendelsen skjer
- Økt tjenestekvalitet
- Økt jobb tilfredshet

### 2.2 Svakheter

Tid til tjenesteproduksjon kan spises opp av reisetid, kommer an på organisering

### 2.3 Muligheter

- Ved en sammenslåing vil en bruke mindre ressurser på tjenesteutvikling totalt sett og sikre tilfredsstillende tjenestekvalitet
- Ta i mot og følge opp studenter, noe som er viktig for fremtidig rekruttering

### 2.4 Trusler

I en større organisasjon må man ha en meget god og velfungerende internkontroll for å sikre overganger i saksbehandlingens forskjellige faser.

## 3.0 Myndighetsutøvelse

Avhengig av valg av struktur

- IKS
- Vertskommune

Dette anbefales utredet i en forstudie hvis man beslutter kommunesammenslåing.

## 4.0 Administrasjon

- Kommer an på struktur
- Arbeidsgruppen forutsetter at en sammenslåing innebærer mulighet for å etablere en overordnet administrasjon med ansvar for fagutvikling, drift av fagsystem, kvalitetsutvikling, prosedyrer etc.

## 5.0 Særskilte forhold

- Staten bygger ned sitt tilbud og ansvar overføres til kommunen. Dette har begynt, og staten signaliserer at mer kommer. Barneverntjenesten har pr i dag behov for å samarbeide om en rekke forhold som hver kommune nå, og på sikt vil få ansvar for som tidligere tilhørte Staten. Dette er ansvar som er for omfattende for hver enkelt kommune å drifte alene, det er ineffektivt og økonomisk og praktisk vanskelig å gjennomføre uten samarbeid mellom flere barneverntjenester. Eksempel på kort sikt er veiledningstjenester, på lang sikt fosterhjem, akutt plasser.
- Akutte hendelser og samarbeid med politi krever mye kapasitet fra hver enkelt tjeneste. Dette fører til økt risiko for avvik og mangelfull oppfølging/kvalitet på oppfølging i enkelt saker. Kan stå i fare for å jobbe på etterskudd i stedet for å drive godt barnevernfaglig forebyggende og endringsarbeid.
- En større tjeneste gjør tjenesten mer attraktivt og kan føre til mindre turnover/reduert sårbarhet ved sykdom, og mulighet til å skifte arbeidsoppgaver innen tjenesten da fagpersoner vil tilhøre et større fagmiljø.

Østre Toten, 08.01.2016

For arbeidsgruppe familie inkludert barnevern og ungdom

Agnes Katrine Rognlid Hagaseth

Barnevernleder Østre Toten kommune