



Utvalg: Kommunestyret
Møtested: Rådhusalen, Tana Rådhus
Dato: 12.06.2014
Tidspunkt: 10:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 464 00 200, eller på e-post til postmottak@tana.kommune.no. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Innstillinger i følgende saker ettersendes etter ekstraordinært møte i formannskapet 10. juni:

PS 39/2014 Regnskap og årsberetning 2013
PS 42/2014 Folkehelse i Tana 2014-2016 - kunnskapsgrunnlaget
PS 43/2014 Folkehelseplan 2014-2016

4. juni 2014

Frank M. Ingilæ
Ordfører

Saksliste			
Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
PS 29/2014	Godkjenning av innkalling		
PS 30/2014	Godkjenning av saksliste		
PS 31/2014	Godkjenning av protokoll fra 10.04.2014		
PS 32/2014	Detaljreguleringsplan for Harrevann friluftsområde		2010/117
PS 33/2014	Detaljregulering for Hærggeguolbba industriområde: Sluttbehandling		2011/1286
PS 34/2014	Detaljregulering for Bjørkelia Nordre, g/bnr. 37/14 og 37/66 i Seida: Sluttbehandling		2011/2673
PS 35/2014	Kommunedelplan for sentrumsområdet Luftjok - Tana bru - Skiippagurra: Sluttbehandling		2008/1614
PS 36/2014	Forskrift om skuterløyper i Tana kommune: søknad til Fylkesmannen om forskriftsendring.		2013/2319
PS 37/2014	Tiltak ved Deanu sámeskuvla før skolestart høsten 2014		2013/2122
PS 38/2014	Finansiering vedtatt prosjekt		2013/2122
PS 39/2014	Regnskap og årsberetning 2013		2014/423
PS 40/2014	Årsberetning og særregnskap 2013 - TKE KF		2014/1409
PS 41/2014	Budsjettregulering 2014 - TKE KF		2014/1410
PS 42/2014	Folkehelse i Tana 2014-2016 - kunnskapsgrunnlaget		2014/159
PS 43/2014	Folkehelseplan 2014-2016		2014/159
PS 44/2014	Referatsaker/Orienteringer - KST 120614		2014/179
RS 8/2014	Opprykk til fast representant i kommunestyret		2014/1356

PS 29/2014 Godkjenning av innkalling

PS 30/2014 Godkjenning av saksliste

PS 31/2014 Godkjenning av protokoll fra 10.04.2014



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	58/2014	28.05.2014
Kommunestyret	32/2014	12.06.2014

Detaljreguleringsplan for Harrevann friluftsområde

Saksprotokoll saksnr. 58/2014 i Formannskapet - 28.05.2014

Behandling

Barnas representant Hege Tajana Pedersen ble under behandling av saken enstemmig innvilget permisjon, fra kl 13.30 og for resten av møte.

Varaordfører Hartvik Hansen (fe/Ol) fremmet rådmannens forslag til vedtak som formannskapets innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Tana kommune *Detaljregulering for Harrevann friluftsområde*.

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak: Innstilling til kommunestyret

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Tana kommune *Detaljregulering for Harrevann friluftsområde*.

Rådmannens forslag til vedtak

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Tana kommune *Detaljregulering for Harrevann friluftsområde*.

Alternativt

Forslag til detaljregulering for Harrevann friluftsområde sendes tilbake til administrasjonen for ny behandling i henhold til pbl. § 12-12. Følgende retningslinjer gjelder for det videre arbeid med planen:

-

Saksopplysninger

Kommunestyret skal ta stilling til om forslaget til *Detaljregulering for Harrevann friluftsområde* skal vedtas eller sendes tilbake til for ny behandling. Ved tilbakesending av saken kan kommunestyret fastsette retningslinjer for det videre planarbeidet, jfr. plan- og bygningsloven § 12-12.

Bakgrunn

Formannskapet vedtok 14. oktober 2010 å igangsette planarbeid etter plan- og bygningsloven for Harrevann friluftsområde. I vedtaket fremgår det at området skal reguleres til friluftsområde på land/vann, bebyggelse og anlegg, veg og parkering. Bakgrunnen for beslutning om å iverksette reguleringsplanarbeidet fremgår av planbeskrivelsen.

Varsel om oppstart ble sendt til en rekke fagmyndigheter og interesseorganisasjoner med høringsfrist 6. desember 2010. Det kom inn 10 høringsuttalelser til varselet om oppstart av planarbeidet. Utdrag fra høringsuttalelsene fremkommer i planbeskrivelsens kap. 5.

I løpet av planarbeidet er det gjennomført et felles møte med Sandlia og omegn bygdelag, Lions Club Tana og Nesseby og Tana Jeger og Fiskeforening. Det er også gjennomført telefonsamtaler med sikte på å verdivurdere området, kartlegge behov og muligheter i området.

Beskrivelse av planforslaget

Detaljreguleringsplanen består av et arealplankart, bestemmelser til planen og en planbeskrivelse. Planbestemmelsene og arealplankartet er like juridisk bindende. Planbeskrivelsen beskriver bakgrunnen for planen, prosessen, valgte løsninger samt virkninger av planforslaget.

Avgrensing av planens geografiske område

I forbindelse med oppstart av planarbeidet, ble det varslet at deler av vannflaten til Harrevann også skulle omfattes av detaljreguleringsplanen. I planprosessen er det ikke fremkommet spesielle interesser knyttet til bruken av vannflaten nær planområdet. Vannflaten i tilknytning til reguleringsområdet er derfor ikke tatt med i reguleringsplanforslaget.

Arealplanformål

Arealet i friluftsområdet foreslås regulert til:

- 1) Bebyggelse og anlegg med opplisting av tillatt bebyggelse og anlegg samt leirplass.
- 2) Samferdsel med underformål, vei og parkeringsplasser.

- 3) Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift med undermål landbruk, naturområde og offentlig friluftsområde.

Punkt 1 tillater ulike typer bebyggelse og anlegg etter nærmere spesifisering i planbestemmelsene. Dette omfatter bla. uthus og badehus, bygdelagshytte og lignende. Bebyggelse og anlegg vil være det dominerende innslag i arealbruken. Punkt 2 gir rom for vei og parkeringsplasser i friluftslivsområdet. Punkt 3 tillater etablering av stier, benker, bål plass, gapahuk, varmetue og lignende tiltak som fremmer allment friluftsliv samt etablering av jordbruksvei gjennom området for inn- og uttransportering av sau til og fra beite.

Allmennhetens tilgang til friluftsområdet

Områdene for bebyggelse og anlegg vil ikke være offentlige arealer. Allmennhetens adgang til Harrevann friluftsområdet sikres gjennom at atkomstvei, parkeringsplasser og friluftsområdet er offentlige arealer. Disse arealene ligger mellom veiene og vannet og sikrer således allmennhetens tilgang til vannet og strandlinjen. I tillegg vil naturområdet på øvresiden av veien være allment tilgjengelig.

Prinsipper for planforslaget

”Naturvennlig tilrettelegging” og ”tilgjengelighet for alle” (universell utforming) har vært brukt som rettesnor i forhold til planforslaget som ble sendt ut på høring og lagt ut til offentlig ettersyn. Disse to prinsippene kan kanskje fremstå som strenge i forhold til at friluftsområdet i planbeskrivelsen ikke blir verdsatt som et ”svært viktig friluftsområde” men som et ”viktig friluftsområde”. Prinsippene om ”universell utforming” og ”naturvennlig tilrettelegging” er vektlagt ut fra brukeres vektlegging av områdets naturkvaliteter, samt Statens forventninger og retningslinjer for kommunal planlegging med hensyn til universell utforming.

Naturvennlig tilrettelegging

Områdets naturpreg betraktes som en vesentlig opplevelseskvalitet av brukere. En målsetting i planleggingen har vært å ivareta dette. Prinsipper for tilrettelegging på naturvennlig måte er således vektlagt i planforslaget. Det er også i tidligere vedtak i fast utvalg for plansaker (FUP 22/1-2009) lagt til grunn at tilretteleggingen i området skal skje på en naturvennlig måte med henvisning til DN-håndbok 27-2006 Naturvennlig tilrettelegging for friluftsliv.

Prinsippet om naturvennlig tilrettelegging gjenspeiles i planbestemmelsene og plassering av parkeringsarealet SPA2. Parkeringsareal SPA_2 er ment å dekke parkeringsbehovet ved større arrangementer og ikke daglig bruk. Dette er lokalisert lengre bort fra kjerneområdet for å bevare områdets naturpreg. I fellesbestemmelsene vektlegges kvalitetskrav til byggverk, bevaring av naturen i området, unngåelse av unødvendig inngrep i terreng, bevaring av vegetasjon og gjennom begrensninger på antall og størrelse for byggverk i planområdet. For å ivareta opplevelseskvaliteter i friluftsområder er det også stilt kvalitetskrav til byggverkene.

Tilgjengelighet for alle (universell utforming)

Staten legger vekt på universell utforming og fremmer det gjennom lovverk, veiledere og anbefalinger samt gjennom forventninger til kommunal planlegging (jfr. Pbl § 3-5). Med utgangspunkt i at friluftsområdet brukes av funksjonshemmede under Helsesportsuka, samt Statens vektlegging av universell utforming, blir prinsippet om universell utforming lagt til grunn i detaljreguleringsplanen.

Siden friluftsområdet i planbeskrivelsen ikke er vurdert som et svært viktig friluftsområde i dag, og heller ikke vil være det i nær fremtid, er fastsatt noe mindre strenge krav til både universell utforming og naturvennlig tilrettelegging enn det kunne vært om området var et svært viktig friluftsområde.

Planforslagets virkninger og konsekvenser

Eksisterende bygg får stå samt at bebyggelsesområdene åpner opp for noen flere nye bygg, bla. bygdelagshytte for Sandlia og omegn bygdelag og sanitærbygg for Lions Club Tana og Nesseby. Men utnyttelsesgraden og bebyggelsesområdene er såpass begrenset at det ikke vil bli stor utbygging i friluftsområdet. Planforslaget tillater ikke etablering av bocciabane eller tilsvarende idretts-/aktivitetsanlegg i området, men det åpnes opp for enkle tiltak så som badebrygge og andre mindre tiltak som kan fremme allment friluftsliv.

Naturvennlig tilrettelegging og kvalitetskrav

Planforslaget tillater flere nye tiltak enn det som allerede står i friluftsområdet. Det medfører at friluftsområdet vil få noe mer karakter av å være utbygd enn det er i dag. Særlig gjelder det i området rundt parkeringsplass (SPA1), bål plass og brygge. For å dempe dette, så legger planbestemmelsene føringer i forhold til at tiltak utformes og tilrettelegges på naturvennlig måte samt at vegetasjon i området bevares mest mulig.

Tilgjengelighet for alle (universell utforming)

Krav om universell utforming vil øke tilgjengeligheten for alle i friluftsområdet. Det er ikke lagt til grunn at hele friluftsområdet skal oppfylle kravene til universell utforming, men at friluftsområdet skal oppfylle norsk standard for universell utforming som *fiskeområde*. Det innebærer at parkering, skilting, gangarealer, toalett, bål plass og brygge minst skal oppfylle kravene til universell utforming. I tillegg legges det opp til at varmestue og gapahuk i det offentlige friluftsområdet skal være tilgjengelig for alle (universelt utformet). Det stilles ikke krav om at eksisterende turstier/fiskestier langs Harrevann skal være universell utformet ut i fra økonomiske hensyn og ut ifra verdivurderingen av området som friluftsområde. Prinsippet om universell utforming skal likevel legges til grunn ved eventuelle opparbeidelse av nye stier og nye tiltak i områder som er offentlige.

Parkeringsområdet SPA1 skal ha to parkeringsplasser for bevegelseshemmede. SPA1 er ellers beregnet til vanlig bruk av friluftsområdet, mens SPA2 skal dekke parkeringsbehov ved større arrangementer.

Landbruket

Landbrukets behov er løst ved at planforslaget åpner opp for etablering av en traktor-/jordbruksvei (L) fra parkeringsplass SPA1 og nordøstover gjennom planområdet til inn- og uttransportering av sauer til beite nordøst for planområdet (LNFR-området). Et eventuelt oppsamlingsgjerd for sauer må anlegges utenfor planområdet. Planforslaget får ingen vesentlige negative konsekvenser for muligheten til å ha sau på beite i Harrevannområdet.

Det bemerkes at sauenæringen også kan bruke LNFR-området på sørsiden (sørøst og sørvest) av planområdet til utslipp og innsamling av sauer. Dette vil redusere behovet for å etablere traktor-/jordbruksvei gjennom halve planområdet og gi redusert inngrep i friluftsområdet.

Reindrift

Reindriftens interesser er hovedsakelig knyttet til trekklei sør for planområdet og eventuell støy som følge av aktiviteter i den periode rein passerer området. Planforslaget berører ikke reinens trekklei på sørsiden av planområdet. Det legges sterke begrensninger på nybygging i området slik at virkningen av planforslaget for reindriften minimaliseres. Men uansett, aktiviteter i området vil medføre støy. Dagens aktiviteter foregår på årstider da reinen ikke trekker forbi Harrevann til og fra sommerbeite på kysten. Skulle det bli problemer med støy for reindriften, er

det muligheter å ta inn bruksbegrensninger i planbestemmelsene gjennom reguleringsplanendring uten at det gjøres nye inngrep i området. Planforslaget har ivaretatt reindriftens interesser i området.

Økonomiske konsekvenser

Alle etablerte tiltak i området får stå. I tillegg tillates oppføring av påbegynt sanitærbygg. En del av tiltakene i området må dog tilpasses krav om universell utforming. Det gjelder tiltak som blir stående i det offentlige friluftsområdet i henhold til plankartet. Tilpasninger til universell utforming kan gi ekstra kostnader for eierne av bygg/tiltak i det som er offentlige friluftsarealet. Planforslaget kan også medføre noe ekstra kostnader for å oppfylle kravene til parkeringsplasser for funksjonshemmede, samt krav til universell utforming av gangarealer og toalett i det offentlige friluftsområdet.

Planforslaget åpner opp for at eiere av bygg i bygge- og anleggsområdene BA_1 og BA_2 kan låne eller leie ut disse til andre brukere. Men utleievirksomheten skal ikke være av næringsmessig karakter, dvs. med formål å gi overskudd. Inntekter fra eventuelle utleie kan gå til å dekke nødvendig drifts- og vedlikeholdskostnader, samt kostnader til skjøtsel av friluftsområdet. I tillegg kan eventuell utleie også dekke nye tiltak i området i henhold til reguleringsplanen. Dette forslaget til planbestemmelser antas å kunne stimulere til at friluftsområdet blir brukt, holdt i hevd samt at kvalitetene i området blir ivaretatt og eventuelt videreutviklet.

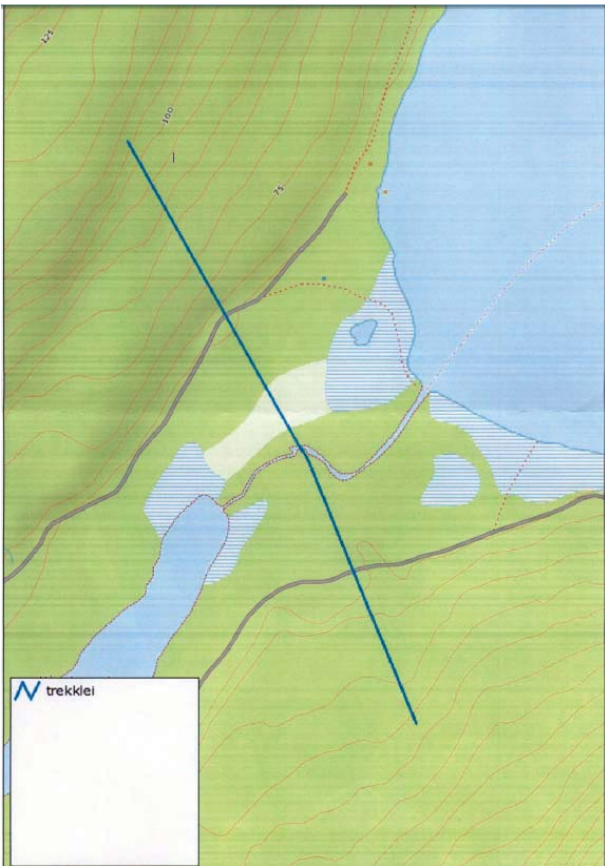
Høringsuttalelser og hvordan de er behandlet

Saksframlegget skal vise "hvordan innkomne uttalelser til planforslaget og konsekvensene av planen har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt", jfr. pbl § 12-12.

Det er kommet inn høringsuttalelse fra følgende sektor-/fagmyndigheter: Statens vegvesen, Finnmark fylkeskommune, Norges vassdrags- og energivesen og Fylkesmannen i Finnmark. Det foreligger ingen innsigelse til planforslaget fra noen av sektor-/fagmyndighetene i henhold til plan- og bygningsloven §§ 5-4, 11-16 og 12-13. Kommunen er således ikke forpliktet til å ta hensyn til høringsuttalelsene fra fag-/sektormyndighetene. Men høringsuttalelsen skal vurderes og vise hvordan det er tatt hensyn til eller ikke.

Fra grunneier og andre berørte interessenter i planområder er det kommet inn høringsuttalelser fra: Finnmarkseiendommen, Varanger KraftNett, Tana jeger og fiskeforening, Sandlia og omegn bygdelag, Tana sauealslag og Lions Club Tana og Nesseby. Disse har ikke innsigelsesrett, men kan klage på planvedtak etter forvaltningsloven. Men like fullt skal kommunen vise hvordan uttalelsene er behandlet og vektlagt.

Uttalelse	Vurdering/behandling
Sektor-/fagmyndigheter:	
Statens vegvesen Ingen merknader til planforslaget.	Tatt til orientering.
Finnmark fylkeskommune Fornøyd med foreslåtte krav til universell utforming. Følgende formulering må inn i bestemmelsene: <i>Skulle det under arbeidet i marka komme fram gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. Lov av 9.juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeidet.</i>	Tatt til orientering. Er med i planbestemmelsene under punkt 2.4
Norges vassdrags- og energivesen NVEs tidligere innspill er ivaretatt i planforslaget.	Tatt til orientering.

Uttalelse	Vurdering/behandling
Fylkesmannen i Finnmark Fra 1. januar 2014 er Fylkesmannen i Finnmark fagmyndighet for reindrift. <u>Grønnstruktur</u> Fylkesmannen mener at området som er foreslått regulert som grønnstruktur heller bør reguleres til landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift da området ikke ligger i tilknytning til by eller tettsted. Fylkesmannen foreslår at området vest for veien reguleres til naturformål, mens området mellom veien og vannet reguleres til friluftsmål. <u>Reindrift</u> Harrevann er innenfor reinbeitedistrikt 7 sitt høst- og høst vinterbeite. Viktig at reinen får ro og unngår forstyrrelse i brunstperioden. Det er trekkleie på sørvestsiden av planområdet. Reinen er avhengig av fri passasje. Større tiltak i form av bygninger og anlegg som kan virke skjemmende og hindrende må ikke etableres på trekkleien. <u>Landbruk</u> Området brukes til sommerbeite for sau. Dette gjenspeiles ikke i forhold til reguleringsformål. Fylkesmannen ønsker at området reguleres som LNFR fremfor grønnstruktur. <u>Planteknisk</u> Planforslag har ikke gjennomgående navn og ID. Plankartet kan kvalitetssikres hos Kartverket.	<u>Grønnstruktur</u> Innarbeidet i planen iht uttalelsen fra Fylkesmannen. <u>Reindrift</u> Trekkleien ligger utenfor planområdet og i LNFR-delen av kommuneplanens arealdel. I planforslaget er det lagt opp til at det ikke skal etableres hindringer for verken landbruk, reindrift eller friluftsliv, eks. gjerdeanlegg i planområdet. Eventuelle gjerdeanlegg for innsamling av sauer sør/sørvest for planområdet må trekkes så langt bort for å unngå trekkleien.  <u>Landbruk</u> Uttalelse tatt hensyn til og innarbeidet i planforslaget. <u>Planteknisk</u> Rettet.
Grunneiere og andre berørte/interessenter:	
Finnmarkseiendommen (FeFo) Ingen ytterligere merknader. Deres interesser er av økonomisk karakter knyttet til kjøp/feste av arealet til friluftsområdet.	Tatt til orientering.

Uttalelse	Vurdering/behandling
Varanger KraftNett Det må ikke etableres tiltak som kommer i konflikt med våre anlegg.	Det er ikke anlegg inne i reguleringsplanområdet. I planbestemmelsene er det forutsatt at det ikke skal etableres permanent strømforsyning til området.
Tana jeger og fiskeforening (TJJF) <u>Brukere:</u> TJJF mener at bruken av området er større enn det som fremkommer av planbeskrivelsen. TJJF har hatt en ungdomsleir for barn og unge i alderen 9-15 år de tre siste årene. Deltakerantallet har vært på ca. 35 personer. Utstyr lagres ved Harrevann og gjør at leir kan gjennomføres over lengre tid og med mindre antall frivillig hjelpere. Ved at utstyr lagres der så minsker det slitasje på vei og gir mindre for- og etterarbeid ved arrangementer. TJJF er avhengig av lagring ved Harrevann for å gjennomføre sine arrangementer og mister det muligheten vil det gå ut over egne arrangementer og skoler som bruker området og utstyr. <u>Nedtaking av sauer:</u> Foreningen kan ikke se at det skulle være noen problemer å ta ned sauene sørøst for planområdet. Det begrunnes med at terrenget er slakere her og en kan benytte eksisterende vei. Inngrepene vil bli mindre. Traktorvei gjennom planområdet vil gå gjennom våtmarksområde og terrenget er brattere. TJJF ser derfor ikke behov for å gjøre inngrep for å etablere nye steder for å ta ned sauer enn de som er i dag.	<u>Brukere</u> Beskrivelse av brukere tas hensyn til. Planbeskrivelsen kap. 5.5.1 suppleres med dette. Det tas også hensyn til foreningens behov for lagring ved at eksisterende bygninger foreslås å få stå som i dag. Dette medfører at foreningen kan gjennomføre arrangementer som tidligere. <u>Nedtaking av sauer</u> I området ved Hårreluoppal Lombola viser høydekurvene på kartet at terrenget er slakere på vestsiden av veien enn i store deler av plan-friluftsområdet. Dette området er utenfor planområdet og har ikke vært vurdert tidligere i planprosessen.  Administrasjonen er enig i at nedtaking av sauer på sør (både øst og vest)-siden av planområdet vil redusere behov for inngrep i friluftsområdet i form av etablering av traktorvei rundt lagerbygget plassert delvis på eksisterende trase. I planforslaget er næringslivets behov og ønsker lagt foran friluftsinteresser. Det er derfor ikke forutsatt i dette planforslaget at sauenæringen må bruke områdene sør for planområdet til utslipp og innsanking av sauer. Planforslaget legger opp til at sauenæringen kan etablere traktorvei gjennom planområdet og til nordsiden av planområdet for innsamling og utslipp av sauer. Sauenæringen vil således ha flere alternative områder for utslepping og innsamling av sauer til og fra beite. Dette vil ikke gi vesentlige negative konsekvenser for mulighetene til å utøve friluftsliv. Løsningen kan medføre terrenginngrep rundt lagerbygg.

Uttalelse	Vurdering/behandling
Tana jeger og fiskeforening (TJJF) <u>Inngrep:</u> TJJF stiller spørsmål til størrelsen på inngrepet som følge av etablering av traktorvei forbi lagerbygget til Lions og nordøstover i planområdet. Som følge av ny traktorvei, så må Lions lagerbygg også flyttes, noe som vil føre til et nytt inngrep	<u>Inngrep</u> Lagerbygget delvis anlagt på vei trenger ikke flyttes. Det legges opp til at traktorvei kan etableres rundt lagerbygget. Dette vil gi økt terrenginngrep og noe mindre naturpreg i den sentrale delen av planområdet. Terrenginngrep rundt lagerbygget kan bli synlig og noe skjemmende, men landbrukets behov er vurdert som viktigere enn friluftinteressene når det gjelder lagerbygget delvis anlagt på vei.
Sandlia og omegn bygdelag 1. Bygdelaget vil ikke ha privatisering av Harrevann. Dette vil sende feil signaler til andre brukere. Laget vil heller ikke ha gjerde ved Harrevann. 2. Bygdelaget vil ikke ha videre utbygging i området ved Harrevann. 3. Sandlia og omegn bygdelag ser ikke behov for naust i området og er i mot bygging av naust for båt i området. Bygdelaget har ingen innvendinger mot eksisterende anlegg ved Harrevann.	1. Det er lagt til grunn at privat eiendeler/bygg i området BA_1 forblir privat og eiendeler kan sikres gjennom låsing. Dette er i tråd med etablert praksis i dag. Det er videre lagt til rette for oppføring av sanitærbygg i BA_1 området som tidligere omsøkt. Planbestemmelsene om bebyggd areal (BYA=25 %) innebærer ikke vesentlig mer utbygging enn i dag, og området vil ikke få mer privat preg enn det planområdet allerede har. Det kreves at grillhytta/varmestua er åpent for allmennheten så fremt det blir stående i det offentlige friluftsområdet. Allmennhetens tilgang til friluftsområdet og til vannet sikres gjennom arealformål som er offentlige med tilhørende planbestemmelser. Det tas hensyn til at det ikke er ønske om gjerde i friluftsområdet. 2. Administrasjonen er positiv til tiltak som kan fremme allment friluftsliv i området og foreslår derfor at det kan etableres noe flere tiltak i friluftsområdet enn det er i dag. Bygging og tiltak begrenses av bestemmelser om arealutnyttelse og hvilke type nye tiltak som kan tillates. Uttalelsen fra bygdelaget tas derfor ikke hensyn til. 3. Tas hensyn til. Ingen av høringsuttalelsene har anskueliggjort stort behov for naust i området. Dette arealformålet er derfor tatt ut av planen. Tas til følge. Ingen eksisterende bygg er foreslått fjernet.
Tana sauealslag (TS) 1. Lagerbygget etablert delvis på vei nordover i planområdet må fjernes da det står i veien for adkomst nordover der det er tenkt samlegjerde for sau.	1. Uttalelsen fra sauealslaget tas ikke til følge. Planforslaget legger opp til at lagerbygget får stå og blir ikke krevd fjernet. I stedet vil planforslaget tillate etablering av traktor-/jordbruksvei rundt bygningen for inn- og uttransportering av sau på beite ved Harrevann.

Uttalelse	Vurdering/behandling
Tana sauealslag (TS) 2. Sauealslaget ønsker ikke privatisering av området slik det legges opp til i byggeområdene (BA_1). Det oppfatter de som provokasjon mot landbruksnæringen. De vil ikke ha områder som kan skape konflikter mellom ulike brukere i området. 3. Laget ønsker ikke ytterligere bygging i området slik som sanitæranlegg, adm. bygg, båtnaust eller andre bygg som er under planlegging. Sauealaget mener at varmestua og et lagerbygg er tilstrekkelig for arrangering av helsesportsuka som kun varer i tre dager. De er ikke imot bygdelagshytte, da den vil være til nytte for alle som bruker friluftsområdet. Tana sauealslag mener at 13 dager med fortrinnsrett i forbindelse med helsesportsuka er alt for mye. De mener at det vil være til hinder ved rovdyrangrep og for andre friluftsinnteresserte.	2. Lagerbygg som inneholder løsøre må nødvendigvis sikres. Det vil virke kriminalitetsforbyggende. Om byggene i friluftsområdet er låst eller ikke betraktes ikke å ha vesentlig betydning for sauer som beiter ved Harrevann eller sauenæringens behov for å ha sauer på beite i området. Administrasjonen kan heller ikke se at dette vil medføre noen ulemper i forhold til nedtaking eller utslipp av sauer til og fra beite. Denne uttalelsen vil derfor ikke bli tatt hensyn til. Planforslaget legger for øvrig sterke begrensninger på ny utbygging i området. 3. Ytterligere bygging slik som foreslått i planforslaget med vesentlig begrensning mht. areal som kan bygges ut, betraktes <u>ikke</u> å gi vesentlig ulemper for sauer på beite ved Harrevann eller for innsamling og utslipp av sauer på beite. Denne uttalelsen vil derfor ikke bli tatt hensyn til. Den foreslåtte fortrinnsretten er ment å sikre en forsvarlig og hensiktsmessig gjennomføring av den årlige helsesportsuka. Fortrinnsretten gjelder <u>ikke</u> hele området og alle bygg. Det vil for eksempel være mulig å bruke parkeringsområdene hvis ledig parkeringsareal, nytte områdene i og utenfor friluftsområdet til fiske eller andre aktiviteter eller bruke et eventuelt bygdelagshus i friluftsområdet. Lions har uttalt at de i tillegg til selve helsesportsuka har behov for fortrinnsrett i forbindelse med både forberedelser og etterarbeid til rydding osv. Fortrinnsrett vil ikke medføre vesentlige ulemper for sauenæringen til å gjete sauene. Uttalelsen fra sauealslaget er derfor ikke tatt hensyn til.
Lions Club Tana og Nesseby <i>Planbestemmelser</i> <u>§ 2.1 Naturvennlig tilrettelegging</u> Enig i prinsippene og at henvisning til håndbøker brukes som inspirasjon og veiledning og ikke er avgjørende for hvordan tiltakene gjennomføres. <u>§ 2.2 Krav til bevaring av vegetasjon</u> Bestemmelsene angir ikke hvem en skjøtselsplan henvender seg mot. Tana og Nesseby Lions Club vil ikke stå ansvarlig for utarbeidelse av skjøtselsplan, men selv skjøtte de bygninger og tiltak som Lions har ansvaret for. Det bør problematiseres hvem som skal forvalte det som er foreslått som offentlig friluftsområde. Normalt ligger det til de som forvalter friluftsinnteressene.	<u>§ 2.1 Naturvennlig tilrettelegging</u> Tatt til orientering. <u>§ 2.2 Krav til bevaring av vegetasjon</u> Kommunen har ikke funnet det hensiktsmessig å ta skjøtselsplan inn i planforslaget. Det forutsettes at en skjøtselsplan bygger på eller viderefører avtalen mellom bygdelaget, Lions og fiskeforeningen fra 2005.

Uttalelse	Vurdering/behandling
Lions Club Tana og Nesseby <u>§ 2.3 Funksjonskrav og kvalitetskrav</u> Støtter prinsippet om universell utforming. Lions mener at krav om torvtekking må fravikes da det er knapp tilgang på torv og vil medføre betydelig merarbeid og kostnader for laget. <u>§ 2.5 Bruk, vilkår for bruk</u> Det fremkommer ikke hvordan området skal brukes under helsesportsuka. Klubben låner ut anlegget til TJFF for ungdomsleir og skoler benytter området og bygget, mens bygdelaget har behov for tilgang til området påskeaften til sin årlige fiskekonkurranse. Lions Club vil la grillstua stå åpen for allmenn bruk og vurdere å holde friluftsområdet med ved til bål, men ikke ta ansvar for at det hele tiden er ved i vedhuset. Klubben ønsker å få til en samarbeidsavtale med bygdelaget og sauealslaget om bruken av området. <u>§ 3.3 Naust</u> Lions har ikke behov for naust i området da de kan bruke eksisterende lagerbygg. <u>§ 4.3 Parkering</u> Det synes uavklart hvem som skal ha ansvar for parkeringsarealene. Lions mener det er naturlig at kommunen eller FeFo har ansvaret for vedlikehold av parkeringsarealene. Krav om "fast dekke" bør presiseres slik at det i etterkant ikke kommer krav om asfaltering. <u>§ 5.2 Offentlig friluftsområde</u> Ønsker ikke bestemmelser om torvtekte tak på byggverk i friområdet. <u>§ 8.1 Skjøtsel</u> Planbestemmelsen bør si noe om hvem som har ansvar for utarbeide skjøtels-/vedlikeholdsplan.	<u>§ 2.3 Funksjonskrav og kvalitetskrav</u> Krav om torvtekking frafalles, da andre løsninger også kan oppfølge målet om å bevare naturpreget i området. Planforslaget vil tillate alternativer så som bio-tak, takshingel, trepanel, steintak eller av lignende naturkvaliteter. <u>§ 2.5 Bruk, vilkår for bruk</u> Planbestemmelsen beskriver nå mer hva som ligger i en fortrinnsrett i forbindelse med helsesportsuka. I tillegg presiseres at det vil være tillatt å leie og låne ut bygninger i bygg- og anleggsområdene BA_1 og BA_2. Utleie skal ikke være av næringsmessig karakter, dvs. med formål å gi overskudd, men kan dekke drift, vedlikehold av bygninger samt oppfylle eventuelle forpliktelser i en skjøtelsplan. Tas til etterretning. Grillstua vil stå i et offentlig friluftsområde og planbestemmelsene krever at den står åpent for allmennheten. Ansvar for brenselsved i området forutsettes avklart i en skjøtelsplan. I en skjøtelsplan for området vil det være rom for samarbeid. <u>§ 2.6 Naust</u> Tas til følge. Forslag om naust er tatt ut av framlagt planforslag. <u>§ 4.3 Parkering</u> Ansvar for opparbeiding og skjøtsel av parkeringsarealer og det offentlige friluftsområdet avklares gjennom skjøtelsplan. Krav om "fast dekke" er nå mer detaljert i planbestemmelsen, herunder at de skal være i henhold til NS 11005:2011 og at det ikke stilles krav om asfaltering. <u>§ 5.2 Offentlig friluftsområde</u> Tas til følge. I stedet for stilles det generelle krav om at fasade og taktekking skal være oppført i tre eller lignende materiale der farge skal tilpasses omgivelsene. Tak skal fortrinnsvis ha torvtekking eller annet tilsvarende naturkvalitet så som bio-tak, tre-shingel, shingel, steintak. <u>§ 8.1 Skjøtsel</u> Planbestemmelsene forutsettes at eksisterende avtale fra 2005 mellom bygdelaget, Lions og Tana jeger og fiskeforeningen fortsatt vil være gjeldende til en eventuell ny skjøtelsplan er utarbeidet. Avtalen fra 2005 kan inngå i en skjøtelsplan så langt planbestemmelsene tillater det.

Uttalelse	Vurdering/behandling
Lions Club Tana og Nesseby <u>§ 8.2 Vann og avløp</u> Bestemmelsene om vann og avløp må gjøres klarere. De har behov for å hente vann fra Harrevann for å kunne ha funksjonshemmede deltakere på Helsesportsuka. Lions kan vanskelig se for seg annen løsning enn at ”gråvann” blir sluppet ut i grunnen. Muligens kan det etableres sandfilter. Et totalt forbud vil medføre at bygging av sanitæranlegg må skrinlegges eller tankanlegg for avløpsvann må etableres. Det vil gi foreningen store økonomiske utfordringer. Lions forutsetter også at toaletbygg utføres som biologisk toalett. <u>Lagerbygg anlagt på vei</u> Lions tar sikte på å komme fram til en enighet med gårdbrukere som bruker veien nordover gjennom planområdet slik at veien ”justeres” rundt lagerbygg delvis anlagt på vei. De ønsker at kommunen aksepterer en slik løsning.	Skjøtsel (forts.) Dersom det forutsettes at en ny skjøtelsesplan skal foreligge før søknad om tiltak i området, forutsettes det at søknadshaver har sørget for at en skjøtelsesplan er utarbeidet. <u>§ 8.2 Vann og avløp</u> Tas til følge. Vann kan hentes fra Harrevann. Behovet for utslipp av gråvann er størst i forbindelse med Helsesportsuka som vil være en aktivitet som foregår i et begrenset tidsrom. Denne aktiviteten er såpass begrenset at det ikke utgjør noen forurensningsfare for Harrevann. Tankanlegg for avløpsvann vil medføre betydelig inngrep i området. Gevinsten med filtrering/tankanlegg vurderes såpass små i forhold til inngrep og kostnader at krav om særskilt rensing av ”gråvann” ikke opprettholdes. Uttalelsene om utslipp av ”gråvann” tas til følge. Det vil bli tillatt med utslipp av gråvann ut i grunnen. Uttalelse om toaletbygg tas til orientering. <u>Lagerbygg anlagt på vei</u> Tas til følge. Planforslaget vil tillate at lagerbygg får stå og at det etableres landbruksvei rundt lagerbygget.

Punktvis oppsummering av sentrale høringsuttalelser:

	TJFF	Bygdelag	TS	Lions
Mot privatisering (planbestemmelser BA_1)	?	x	x	
Ønsker ikke flere bygg i området enn dagens antall	?	x	x	
Ønsker ikke naust i området	?	x	x	x
Dagens bygningsmasse får stå	x	x		x
Fjerne lagerbygg delvis oppsatt på vei/sti i området			x	
Ønsker annen samlingsplass for sauer	x	?	?	?

TJFF har uttrykt et behov for lagerbygg ved Harrevann. Foreningen har ikke uttalt seg om nye bygninger eller naust. Manglende uttalelse kan være et uttrykk for at dette ikke er tema av vesentlig betydning for foreningen. Det er også kun Tana jeger og fiskeforening som har uttalt seg om alternative plasser for innsamling- og utslipp av sauer til og fra beite.

Samlet vurdering og tilrådning

Hovedbrukerne i området: Tana jeger og fiskeforening, Sandlia og omegn bygdelag, Tana sauallslag og Nesseby og Tana Lions Club har noen motstridende interesser i planområdet. De motstridende interessene kan knyttes til *grad av utbygging, innsamling av sauer* samt forholdet mellom private eiendeler (bygg og løsøre) og *allmennhetens adgang* og mulighet til å bruke friluftsområdet. Konfliktforholdene går langt tilbake i tid slik planbeskrivelsen viser. Partene er ikke blitt enige om en løsning for Harrevann friluftsområdet i løpet av denne planprosessen. Tana kommune har derfor søkt å finne kompromissløsninger som kan ivareta de ulike interessene i det fremlagte planforslaget. Disse fremgår i følgende tre punkter.

- ≠ Planforslaget åpner opp for flere tiltak/bygg i området som kan *fremme allment friluftsliv*. Dog settes det sterke begrensninger på nybygging både gjennom arealformålet bygg- og anlegg samt bestemmelser om utnyttelse av areal. Dette kan både fremme allment friluftsliv og begrenser samtidig større utbygginger i området. De nye tiltakene som kan tillates må også oppfylle krav til tilgjengelighet og kvalitet i forhold til å bevare naturpreget på området.
- ≠ Forholdet mellom ”privatisering” og offentlige arealer er avgrenset gjennom områdene for bygg- og anlegg samt offentlige arealer. Bygg som fremstår private i dag, kan fremdeles fremstå som private, men allmennheten sikres tilgang til området gjennom arealer som er offentlige. Bygg som skal stå i det offentlige friluftsområdet, skal være åpent for allmennheten.
- ≠ Landbrukets behov har vært prioritert og planforslaget åpner opp for flere alternativer til innsamling og utslipp av sauer. Næringen kan samle opp sauene på sørsiden av planområdet eller etablere traktor-/jordbruksvei gjennom halve området for innsamling og utslipp av sauer nord for friluftsområdet.

Økt utbygging og økt aktivitet medfører også noen ulemper. Konsekvensvurderingene viser at dette i hovedsak gjelder bevaring av naturkvalitetene i området. Planbestemmelsene har derfor som formål å ivareta naturkvalitetene og styre aktivitetene og tiltakene i retning av å være naturvennlig for å minimalisere negative konsekvenser av økt utbygging og økt aktivitet i området.

Samlet sett kan planforslaget bidra til økt aktivitet og friluftsliv i området samtidig som næringsinteressene i området er ivaretatt. Planforslaget vil virke positivt på befolkningens muligheter til å utøve friluftsliv samt kan være et bidrag til bedre folkehelse ved å stimulere til økt friluftaktivitet. Det fremlagte planforslag anbefales vedtatt som reguleringsplan for Harrevann friluftsområde.

Utdrag fra plan- og bygningsloven vedrørende reguleringsplan.

§ 12-1. Reguleringsplan

Qdft lddmf rok mdqds` qd` lok nj` qsl dc stig<sup>1/4</sup>plmed adr sll l dkdqnl ` nf hqad j +udqmnf t sænd hmf ` u` qd` lddmf ærhj d nl f hudkdq

Jnl l t ndr xqdsrj` kr<sup>1/4</sup>d æq` scdsakt s qdhtedsqf t lddmf rok mængd nl qdcdqhj nl l t mngung cdssd d^{1/4}dq` u knudmdkdq` u j nl l t ndok ndmr` qd` ldk+r` l scdqcdsdldq dquadgnu æqš r h qd æq u` qd` ok m uj k qmf nf fidmml d<sup>1/4</sup>qmf ` u axf d, nf ` nldf fr stis j +ædqad j nf udmhengnk stkadq/æd oqu` sd nf neddskid hndqpr dq

§ 12-4. Rettsvirkning av reguleringsplan

Dmqf t lddmf rok mē r sdsdqæ l stf i` qd` lqd j æqnl qdcdsnf dqudc j nl l t ndr xqdsr udc s j almdmnd æqmx d stis j dldqt suldk d` u dj r hndqplmed stis j rnl mduhshø 0,5- Ok ndmf idkdqæ j nl l t ndr xqdsr udc s j +cdqnl h j d r` j dmrj` k` uf i^{1/4}qdr ` u cdo` qd l dmsdsdqø 01,02-

Stis j dssdqø 0,5 d^{1/4}sd kdcc+gdq mddqad j r dmdmf dssdqø 20,1+ie nf r šø 0,5` mæd kdcc+l š h j d u<sup>1/4</sup>qdr h r stf l dc ok ndmr` qd` lqd š knf adr sll l dkdq

Qdft lddmf rok mrj` k d<sup>1/4</sup>dr udc` uf i^{1/4}qdr d` u r<sup>1/4</sup> m c nl stik sdld dldqudc æqdr sšldm` u stis j dssdqø 1/ ,0 d^{1/4}sd kdcc anj r s` u` stkl +ie øø 1/ ,1 nf 1/ ,2-

Qdft lddmf rok mdqf q mdk f æqdj roqodh rinmdsdqqlf kdnd hj` oledk05-

§ 12-5. Arealformål i reguleringsplan

Enqgdld ok mml qdcdsrj` kcds` nf hr` qd` lqd š k æp` lqd š kj` mcdldr hmdht mddqnd š knf j nl almdqdr hmdxqdr nf l dc gdmxmr r nmdq

Hr^{1/4}udmcl t s s qj ntmf ` nf hr nl qdcdqæd

0-adaxf f dkd nf ` nldf f +

gdq mddq` qd` lqdænqanki adaxf f dkd +æstæ adaxf f dkd +r dmsæ l r end š k i^{1/4}odr dmsdq+æqpsntmf dq+ adaxf f dkd æqnæmkl dldqodu` ssdmr sdxsmf +æstæ, nf st q r sænd š k q r sænd sulmmmf + m<sup>1/4</sup>qmf radaxf f dkd +æstæ` nldf f +` mæd xodq` nldf f +t sdnoognkr` qd` lqd f q u, nf t qndk mddq+

1-r` l æqdrdk` nldf f nf s j ntmj hmd r s j st q+

gdq mddq` qd` kænquf +a` md+k æg` um+g` um+gnudcmssæqr xj j dk+j nk d j shumss+j nk d j shj nt sdot nj st o` q d qmf rok r r dq+sq r Cænqr^{1/4}d d qd` nf hssdj ntmj hmd r s j st q+

2-f d^{1/4}mr s j st q+

gdq mddq` qd` kænqm st qnl qdcdq+st æq f +ænl qdcdqnf o` q dq+

3-Enq u` qst+

4-k mæd j r, +m st q nf æstæ ær end š kr` l sqldmæst+r` l kdsldkdqgudqæqrdf +

gdq mddqnl qdcdqæinqad j +r j nf ad j +qd hmdæst+m st qudq+inqudq+r^{1/4}qd d k mæj` orgdmxmr +udqm` u j t k d h^{1/2}dldqj t k d hmd+æstæ nl qdcdq+rdsqnl qdcdqnf k mæd j r, +m st q nf æstæ nl qdcdqcdq j nl l t ndok ndmr` qd` ldkstik sdqroqcsanki, +æstæ ank i, nf m^{1/4}qmf rultj rnl gds+

5-aq j nf udm` ur i<sup>1/2</sup>nf u` rrcq f +l dc stig^{1/4}plmed r s j mæ r nmd+

§ 12-7. Bestemmelser i reguleringsplan

Hqf t lddmf rok mj` mcdshmr<sup>1/4</sup>udmcl t s s qj ntmf f hr adr sll l dkdqst` qd` lqd š knf gdmxmr r nmdqnl d^{1/4}dmd æqgnk9

0-t sænd hmf +gdq mddqd r s d j d j q u +nf ad j ` u` qd` lqd +axf ntmf dqnf ` nldf f hok mml qdcdst+

1-ultj š qæqad j ` u` qd` lqd +axf ntmf dqnf ` nldf f hok mml qdcdst+ldkdqæqt c l nsænd dqæqad j +

- gdq mcdqaxf f df qmrdq+eqŠ æpl l d dkdqrhj qd end Škdsi dc ok malmr` uudløl hmsdqlr r dqnf hu` qps t hjd gdmr xmhdkdq` u gdmr xmskæqgnk t sdmæqok mml qšcds+
- 2-f qmrdudqqlqeqšhk sænd qmrrnmf nf `mcdj j q u škl h1/3 u` ksdshok mml qšcds+r` l sšis j nf j q u šknx nf oŠ Šdmæd ulhj r nl gdsdkdq` u gdmr xmskæqgnk t sdmæqok mml qšcdsæqŠ æqlaxf f d dkdq adf qmrd end qmrrnmf +
- 3-æ nj rinmr, nf j u` kdsr j q u škaxf nmf dq+` mddf nf t sd` qd` kdt+gdq mcdj j q u æqŠ r h j qd gdmr xmskæ gdlr d+l h1/2+r h j d qds+t mtdq dkt sænd hmf nf a` qmr r 1/4 qd d adgnu æqljd, nf t sdnoognkr` qd` k-
- 4-` mš kdsankfi dqhdsl qšcd+r s/q sd nf l hmr sd ankfi r s/appl d+nf n1/4 d qd j q u šksh idnf dki gdsnf ankfi dmr t sænd hmf cdqcdsdqgdmr h j s l drrfi æqrodr lkd adgnu+
- 5-adr sll l dk dqæqŠ r h j qd udqrdudqqlqaxf nmf dq+` mcdj j t l d hmr dq+nf j t l d h1/2 d qd+gdq mcdj udqm` u è r` cd+l `sdq l qd j nf hmsd1/2+r` l sr h j qd m d æxodqnf `mmdmudq h kkn d q+
- 6-sj æj j qd t kdmæd sšis j nf o` g d qm r adrsll l dk dqæqal knf r xj j dlo` g d qm r +gdq mcdj 1/2 qd nf mcdq f qmrd æqo` g d qm r rcdj nmf +
- 7-j q u nl škpsdlkf f hmf æqæq xnmf `u u` mmaŠqdmu` q d šknx adaxf f dkd+ie ø 16,4+
- 8-qpsnmf r kmidqæq r 1/4 qd d cæsr, nf r j i1/2 d k sšis j hmr dmæq` qd` knd Škdmæ mæ 2+4 nf 5 hø 01,4+
- 0/-j q u nl r 1/4 q j h j qd j d dæf d æqf idnmml æ/qm r `u sšis j dsdqok malmr` nf `st saxf f hmf `u dsl qšcd h j d j` mæmmd r sdc æ/qsdj nmj d` mddf nf r` l æ mmsdmærsdq r nl dndq l æq xnmf +sj mæonqnf udf mæsr nr h k d sdmærsdq+gdkd, nf nl r nq r sdmærsdq+a` qrdg` f dq+æjnl qšcdq+r j nkdq u- dq škræj j dki dš ækdq+
- 00-j q u nl cds kqf t kdmæ æqcdkdq` u ok mml qšcdsdkdqadr sll sd xodq` u sšis j +nf qpsnmf r kmidqæq r h j ok mæ
- 01-j q u nl n1/4 d qd t mcdj 1/2 d k dqæ/qf idnmml æ/qm r `u ok malmr` l st mcdj 1/2 d k d qd dc r h j sd oŠ Š nudqšj d nf j k q i1/2 qd ulhj nmf dqæq h1/2+gdkd+r h j d qds+sh idnf dki gdsæq` kkd+nf `mcdj r` l æ mms hmsdqlr r dq+udc f idnmml æ/qm r `u ok malmf dnj d sšis j hcdmæd+
- 02-j q u nl æqcdkmf `u` qd` kudqqlqnf j nr smædqudc t h j d ælkd sšis j hmr dmæqok mml qšcdshgdmgnk škinqr j hsdknudmø 1 anj r s u g+ie ø 4` mcdj kdc+
- 03-gulh j d` qd` kdm r nl r j` ku1/4 qd škæmæki d end Škdldqældkdr` qd` k

§ 12-10. Behandling av reguleringsplanforslag

Æq k f škqf t kdmæ r ok mædmæd oŠ g1/2 qm r nf kdf dr t sšknæmæki dsdq xmr Ok mæq k f dsf i1/2 qm r šh idnf dki f idnmml dkdj sptm j d l dclæq Edr sæqŠ f ht sš kkd nf dudmæ dææpl l d hmr fi dkd r j` ku1/4 qd l hmr sdj r t j dq

Qd h ræplæd f q mæhlæd nf ær sdq nf r Šulæsl t kfi `mcdj qpsf gds g` udq hok mml qšcdsr` l smæ andq r j` knšqd ækqæh j sd adq/æpt oŠ gdmr h j s l drrfi l Šsd t mcdqpsæd nl æq k f škqf t kdmæ r ok mml dc nookr nmf nl gunqcdsdqsh idnf dki -

MŠqæ r smdqt sd+s qj nl l t malmr` j dmnoo škadg` mækmf l dc cd l d j mædqr nl d j nl l dshmr

§ 12-12. Vedtak av reguleringsplan

MŠqæq k f škqf t kdmæ r ok mædæqlæf adg` mæds+kdf dr cdæj l æqj nl l t mærsæqlsškudæ j +dudmæ dæ h` kdmæ šudq @ur` j ræj l kdf dsr j` kcdæj l f Šgunæ` mhmj nl mæ t sš kkd qdškok mæq k f dsnf j nm r j udmr dmæ `u ok mæmg` qu1/4 qut qdæ+nf gulh j dmæsxnmf clrr d dqšhk f s Jnl l t mærsæqls Š sæplæ udcæ j r dmærsæku t j dqdsæq` sok mæq k f dsdæqlæf adg` mæds Dqj nl l t mærsæqlsh j d dnmf h æq k f dsj` mædsr dmæd r` j dmææ` j d šknx adg` mækmf - Cdsj` mf h r qpsnmf r kmidqæqcdsuleddq` qædæ l dc ok malmr

Jnl l t mærsæqls dmædkfi d udcæ j nl qd f t kdmæ r ok mæj` moŠ k f dr+ie ø 0,8-

MŠqok mæmdqudcæ s+r j` kqf h ræplæd f q mæhlæd nf ær sdq hok mml qšcds+nf r Šulæsl t kfi `mcdj qpsf gds g` udq hok mml qšcds mæ andqškok mml qšcds+nšqd ækqæh j sd adq/æpt mcdqpsæd r 1/4 q j h j udc æplu- T mcdqpsnmf dmr j` kmædgnkd nookr nmf dqnl j k f d` cf` nf dmæ ær sæqj k f d-

Ok mæml dc ok mædr j qudkd r j` kj t nmf i1/2 qm r hl hmr sOæn` uhr r nl dq` k hmr lki kdr soŠ r sdcdsnf f i1/2 qm r šh idnf dki f idnmml dkdj sptm j d l dclæq



DETALJREGULERINGSPLAN HARREVANN FRILUFTSOMRÅDE

PLANBESTEMMELSER



Nasjonal arealplan ID: 20252010006

Vedtatt av kommunestyret: xx.xx.2014

Postadresse:
Rådhusveien 3
9845 Tana
E-post: postmottak@tana.kommune.no

Besøksadresse:
Rådhusveien 3
www.tana.kommune.no

Telefon:
+47 46 40 02 00
Telefaks:
78 92 53 09

Bank:
4910.12.71160
Org.nr.:
943.505.527

§ 1 Formål og hensikt

Formålet med detaljreguleringsplanen er å tilrettelegge et friluftslivsområde ved Harrevann på en slik måte at det er tilgjengelig for alle og bidrar til å stimulere til økt friluftslivsaktivitet. Planen skal også ta hensyn til naturen og til landbruk og reindrift i friluftsområdet. Tiltak i planområdet skal være utformet på en naturvennlig måte.

Med utformet på naturvennlig måte menes at tiltak skal bidra til å ivareta opplevelseskvaliteter, føre til minst mulig miljøbelastning og ikke føre til unødige inngrep i naturmiljøet og kulturlandskapet.

Arealbruken vil være i henhold til Plan- og bygningslovens § 12-5 være:

- 1) Bebyggelse og anlegg med opplisting av tillatt bebyggelse og anlegg, leirplass og naust
- 2) Samferdsel med underformål, vei og parkeringsplasser
- 3) Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift med underformål naturområde, friluftsområde og landbruksformål

Detaljreguleringsplanen omfatter følgende formål (bokstavkodene henviser til plankartet):

Bebyggelse og anlegg §12-5 nr. 1

- BA_1: Byggeområdet for Harrevann friluftsområde, herunder:
- Varmestue
 - Toalett/utedo
 - Vedskjul
 - Utendørs badestamp
 - Sanitærbygg
 - Andre tiltak som kan fremme allment friluftsliv og som er i samsvar med planens formål
- BA_2: Bygdelagshytte for Sandlia og omegn bygdelag
- BLP: Leirplass

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur §12-5 nr. 2

- o_SV: Kjørevei til friluftsområdet
- o_SPA_1: Parkering, herunder to parkeringsplasser som er universelt utformet
- o_SPA_2: Parkering

Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift § 12-5 nr.6

- LNA: Naturområde
- o_LF: Offentlig friluftsområde
- L: Traktor-/jordbruksvei

§2 Fellesbestemmelser

2.1 Naturvennlig tilrettelegging

- Plassering og utforming av bygg og tiltak skal best mulig underordnes naturpreget i området. Det tillates ikke planering i større utstrekning enn det som er nødvendig for en hensiktsmessig plassering av byggene.
- I byggeområder skal skog- og terrengbehandling gjøres slik at det bidrar til å bevare landskapets utmarkskarakter og rekreasjonsverdi.
- Vedlagt byggesøknaden skal det følge snitt/profiler som viser byggets plassering i terrenget.

Som støtte og veiledning ved utarbeidelse og godkjenning av alle typer tiltak i planområdet skal Direktoratet for naturforvaltnings håndbok 27-2006 Naturvennlig tilrettelegging for friluftsliv og håndbok 20-1995 Tilrettelegging for fritidsfiske brukes.

2.2 Krav til bevaring av vegetasjon

Nødvendig inngrep i terrenget skal gjøres mest mulig skånsomt og naturvennlig. Skjæringer, fyllinger og øvrige berørte areal skal bearbeides og tilpasses omkringliggende terreng. Berørte områder skal revegeteres naturlig. Stedegen masse skal benyttes. Øverste jordlag skal tas vare på og legges tilbake etter avsluttet arbeid. Kantvegetasjonen langs vannet skal ivaretas og ikke fjernes i en avstand på 1 meter fra vannkanten. Senest hvert 10. år skal det utarbeides en skjøtelsesplan for hele område jfr. § 8.1.

2.3 Funksjonskrav og kvalitetskrav (materialbruk)

Prinsippet om universell utforming skal tilstrebes ved planlegging og etablering av alle nye tiltak i området, slik at området i så stor utstrekning som mulig kan benyttes av alle mennesker på en likestilt måte. Skiltig og annen visuell informasjon må fremstå på en klar og tydelig måte. Tiltak med krav om universell utforming skal følge gjeldende standarder (for tiden NS 11005:2011).

Tiltak skal bidra til å ivareta opplevelseskvaliteter i planområdet. Byggverk skal oppføres i tre eller lignende stedeignet materiale. Farge skal tilpasses området og vegetasjonen i området. Tak skal fortrinnsvis ha torvtekking eller av materiale av tilsvarende naturkvalitet så som bio-tak, tre-shingel, shingel, steintak.

2.4 Kulturminner

Dersom det under arbeid i marka oppdages gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding gis til Sametinget og Finnmark fylkeskommune, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeid i planområdet.

2.5 Bruk, vilkår for bruk

Ved gjennomføring av den årlige helsesportsuka i friluftsområdet, skal arrangør ha fortrinnsrett til parkeringsplasser, teltleir og bruk av det offentlige friluftsområdet. Denne retten gjelder så lenge arrangementet pågår og inkluderer også inntil fem dager forberedelse før gjennomføring og fem dager til rydding. Fortrinnsrett gjelder ikke byggverk og tiltak i byggeområde BA1 og BA2 som eies av andre så som bygdelagshytte.

Eierne av bygg i BA_1 og BA_2 kan låne og leie ut bygg til andre brukere mot vederlag. Denne virksomheten skal ikke være av næringsmessig karakter med formål å gi økonomisk overskudd. Utleie kan dekke drift- og vedlikeholdskostnader samt kostnader til skjøtsel av friluftsområdet i henhold til skjøtelsplan og til nye tiltak i samsvar med reguleringsplanen.

Det er ikke tillatt med langtids båtopleg i planområdet.

§3 Bebyggelse og anlegg, pbl §12-5 nr. 1

3.1 Byggeområder (BA1 og BA2)

3.1.1 Byggeområde BA1

Innenfor byggeområde BA1 kan det oppføres: varmetue, utedo, vedskjul, utendørs badestamp, sanitærbygg og andre tiltak i samsvar med planens formål. Lokalisering av tillatte bygg og tiltak skal godkjennes av planmyndigheten Tana kommune.

Byggegrensen er på 1,5 meter fra traktor-/jordbruksvei og på 0,5 meter mot nord, øst og sør innenfor byggeområdet. Byggegrensen er vist på plankartet innenfor område BA1.

Byggeområdet BA1 er 0,9 dekar (daa). Maksimal utnyttelsesgrad er 25 % BYA.

3.1.2 Byggeområde BA2:

Innenfor byggeområdet BA2 kan det oppføres ei bygdelagshytte for Sandlia og omegn bygdelag. Byggegrensen er 2 meter fra parkeringsplass o _SPA1 og 0,5 meter innenfor resterende av byggeområdet BA2. Byggeområdet utgjør 0,2 dekar. Maksimal utnyttelsesgrad er 40 % BYA. Vegetasjonen mot parkeringsplass SPA1 skal bevares i størst mulig grad.

3.1.3 Utforming, funksjonskrav og kvalitetskrav

Bebyggelse i BA1 og BA2 skal ha saltak mellom 20° og 30°, ligge lavest mulig i terrenget med største tillatte grunnmur- eller pilarhøyde på 30 cm. Maksimal mønehøyde er 350 cm fra grunnmur-/pilarhøyde. Kvalitetskravene i § 2.3 skal oppfylles.

3.2 Leirplass (BLP)

Leirplassen skal være mest mulig i naturtilstand og tilrettelegging skal være naturvennlig. Det tillates rydding av området. Det kan settes opp vedskjul og bio-toalett i området.

3.3 Naust

Det tillates ikke oppføring av naust i friluftsområdet.

§4 Samferdselsanlegg, pbl §12-5, nr. 2

4.1 Atkomstvei (SV)

Inn til friluftsområdet går det en offentlig kjørevei merket o_SV på plankartet.

4.2 Parkering

SPA1 og SPA2 er offentlig parkeringsareal som skal betjene bruken av friluftsområdet.

4.2.1 Parkeringsplass SPA1

I parkeringsområde SPA1 skal minst to parkeringsplasser anlegges, reserveres, merkes og skiltes for bevegelsehemmede. Parkeringsplassene for personer for nedsatt bevegelsesevne skal ha fast, horisontalt dekke og hver minst dimensjoneres til 4,5 x 6 meter. Fast dekke innebærer ikke asfaltering, men skal oppfylle krav til fast underlag etter gjeldende standarder (for tiden NS11005:2011 om universell utforming). Parkeringsplassene skal være merket med skilt som både er universelt og naturvennlig utformet.

4.2.2 Parkeringsplass SPA2

Parkeringsområdet SPA2 skal dekke parkeringsbehov ved større arrangementer. Området skal i størst mulig grad være naturvennlig opparbeidet. Parkeringsplassen kan skiltes, men det stilles ikke krav til at skiltingen skal være universell utformet, men må være utformet på naturvennlig måte.

§5 Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift, pbl § 12-5 nr. 5

5.1 Jordbruks-/traktorvei (L)

Fra parkeringsplass SPA1 og nordover gjennom planområdet kan det anlegges en traktor-/jordbruksvei (L) for inn- og uttransportering av sau til og fra beite ved Harrevann. Veitraseen følger tidligere kjørespor gjennom området. Oppsamling, herunder eventuell oppsamlingsgjerde for sauer må etableres utenfor planområdet enten på nord eller sørsiden av planområdet. Eventuell gjerdeanlegg må ikke hindre trekkleien til rein.

5.2 Naturområde (LNA)

I naturområdet tillates ingen inngrep eller tiltak utover skjøtsel og vedlikehold av området for å beholde naturpreget. Traktor-/jordbruksvei skal likevel kunne etableres rundt eksisterende lagerbygg delvis plassert på vei selv om det kan berøre naturområdet.

5.3 Offentlig friluftsområde (o_LF)

I det offentlige friområdet skal skog- og terrengbehandling skal ha som hovedhensikt å bevare landskapets utmarks karakter og rekreasjonsverdi. Tiltak i området skal følge fellesbestemmelsene.

Innenfor friluftsområdet tillates følgende tiltak: bål plass med vedskjul, grillstue, skilting, gapahuk, flytebrygge, (bade)brygge/kai, fiskesti/tursti langs vannet og eventuelt andre tiltak som kan fremme formålet til friluftsområdet, eksempelvis tiltak som gir bedre tilgjengelighet til vannet for alle brukergrupper.

5.3.1 Utforming, funksjonskrav og kvalitetskrav

Byggverk/tiltak i det offentlige friluftsområdet skal være åpent for allmennheten og utformet etter gjeldende standarder for universell utforming (NS 11005:2011). Dette gjelder også

gangarealer mellom parkeringsplass for bevegelseshemmede (SPA1), bål plass, toalett og kai/flytebrygge og andre fasiliteter med universell utforming. Alle tiltak i friluftsområdet skal oppfylle kvalitetskravene i § 2.3.

Byggverk i friluftsområdet o_LF skal oppføres i en etasje, og skal ha samlet maksimum bruksareal: $BRA = 20 \text{ m}^2$ pr. enhet. Byggverk skal ligge lavest mulig i terrenget med størst tillatte grunnmur- eller pilarhøyde på 30 cm. Maksimal mønehøyde er 300 cm fra grunnmur-/pilarhøyde. Kvalitetskravene i § 2.3 skal oppfylles

Etablerte stier i området kan stå. Det kan opparbeides nye stier i området gjennom forsiktig rydding med dekkmateriale av grus/bark med inntil 2 meters bredde. Andre dekkmateriale kan også brukes i samsvar med §2 fellesbestemmelsene for området. Nye stier i området skal fortrinnsvis følge gjeldende standard for universell utforming.

§7 Arealer til offentlig formål pbl §12-7 nr. 14

Atkomstvei (o_SV), parkeringsplasser (SPA1 og SPA2) og friluftsområdet o_LF er offentlig og skal være tilgjengelig for allmennheten. Det inkluderer alle tiltak og bygg som er oppført i friluftsområdet LF. For bruk av bygg i byggeområde BA1 og BA2 må det inngås avtale med eierne av byggene.

§8 Andre bestemmelser

§ 8.1 Skjøtsel

Senest hvert 10. år skal det utarbeides en skjøtelsesplan for hele friluftsområdet. Inntil en skjøtelsesplan er utarbeidet, legges det til grunn at samarbeidsavtalen av 2005 mellom Sandlia og omegn bygdelag, Tana jeger og fiskeforening og Nesseby og Tana Lions Club er gjeldende for skjøtelsestiltak i området.

8.2 Vann, avløp

Behovet for vann hentes fortrinnsvis fra Harrevann. Det tillates utslipp av ”gråvann” til grunnen uten krav om særskilt rensing. Som privet skal benyttes biologisk komposteringsklosett eller tilsvarende.

8.3 Strømtilførsel

Det tillates ikke tilførsel av strøm eller luftspenn for elkraft i planområdet (Pbl. §74 nr2).

8.4 Informasjon og veifinning

Visuell informasjon skal fremstå på en klar og tydelig måte og være godt synlig. Skilt skal utformes på en solid og enkel måte og være tilpasset omgivelsene. Informasjon skal ikke hindre allmenn ferdsel eller skape farlige situasjoner. Informasjonen må være tilgjengelig for alle og bidra til å gi brukerne god oversikt over området. Skilt skal være universelt utformet. Reklame tillates ikke.

8.5 Gjerder

For å bevare utmarkskarakteren og sikre fri ferdsel er det forbudt å sette opp gjerde i planområdet. Det er heller ikke tillatt å sette opp bom for å hindre uønsket motorisert ferdsel i friluftsområdet.



DETALJREGULERINGSPLAN HARREVANN FRILUFTSOMRÅDE PLANBESKRIVELSE



Nasjonal arealplan ID: 20252010006

Vedtatt av kommunestyret: xx.xx.2014

Innhold

Innhold

1.	Innledning	4
1.1	Planens formål	4
1.2	Hovedinnhold og virkninger (KU)	4
2.	Planstatus og rammebetingelser	5
2.1	Planstatus	5
2.2	Nasjonale mål og forventninger til kommunal planlegging	5
2.3	Sametingets planveileder og retningslinjer for endret bruk av utmark/meahcci	6
2.4	Lokalpolitiske føringer	6
3.	Bakgrunn og mål for planarbeidet	7
3.1	Bakgrunn	7
3.2	Historikk (kort sammendrag)	7
3.3	Målsetting	9
4.	Planprosess og medvirkning	10
4.1	Planoppstart	10
4.2	Medvirkning i planprosessen	10
5.	Beskrivelse av planområdet (eksisterende forhold)	12
5.1	Beliggenhet	12
5.2	Planens avgrensning	12
5.3	Eiendomsforhold	13
5.4	Tekniske anlegg, byggverk og inngrep i området	14
5.5	Eksisterende arealbruk	18
5.6	Områdets potensial for bruk og aktiviteter	19
5.7	Opplevelseskvaliteter og symbolverdi	19
5.8	Naturmiljø og naturkvaliteter (naturmangfold)	20
5.9	Kulturminner	21
5.10	Barn- og unges interesser	21
5.11	Næringsinteresser i området	21
5.12	Adkomst og trafikkforhold	23
5.13	Verdisetting av området som friluftsområde	24
5.14	Risiko- og sårbarhetsvurdering	25

6.	Beskrivelse av plankartet og reguleringsbestemmelsene	29
6.1	Plankart med bestemmelse	29
6.2	Planens formål og arealoversikt	31
6.3	Bebyggelse og anlegg pbl §§ 12-5, nr. 1	31
6.4	Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (pbl §§ 12-5 nr. 2)	33
6.5	Landbruks, natur- og friluftsmål samt reindrift, pbl § 12-5 nr. 6	33
7.	Virkninger av planforslaget	37
7.1	Nasjonale rammer og føringer	37
7.2	Allmennhetens tilgjengelighet og friluftsliv	37
7.3	Barn og unges interesser	38
7.4	Næringsinteresser, samisk kultur og samfunnsliv	38
7.5	Landskap, naturmiljø, naturmangfold og kulturminner	38
7.6	Teknisk infrastruktur og samferdsel	39
7.7	Risiko og sårbarhet	40
7.8	Økonomiske konsekvenser	40
7.9	Interessekonflikter	41
7.10	Avveining av virkninger	42
8.	Oppsummering og anbefaling	42
	Vedlegg	42

1. Innledning

Planområdet brukes av næringsdrivende og som friluftsområde. Grunneier i planområdet er Finnmarkseiendommen (FeFo). Tana kommune har gitt Lions Club Tana og Nesseby tillatelse til fysiske tiltak til bruk under den årlige Helsesportsuka. Tillatelsene ble gitt som dispensasjons i forhold til gjeldende arealplan i området. Etter konflikter og klager opphevet Fylkesmannen i Finnmark kommunens tidligere tillatelser og forlangte utarbeidelse av reguleringsplan for området for at tiltakene i området skal stå etter plan- og bygningslovens bestemmelser.

Tana kommune har påtatt seg oppgaven med å være forslagstiller for reguleringsplan for Harrevann friluftsområde etter plan- og bygningslovens (pbl) § 12-1. Reguleringsplanen er utarbeidet som en detaljregulering etter pbl § 12-3.

1.1 Planens formål

Formålet med planen er å tilrettelegge et friluftslivsområde ved Harrevann på en slik måte at det er tilgjengelig for alle og bidrar til å stimulere til økt friluftslivsaktivitet. Planen skal også ta hensyn til naturen og brukere av området.

Deler av området skal være tilgjengelig for alle. Tiltak skal være utformet på en naturvennlig måte. Med utformet på naturvennlig måte menes at tiltak skal bidra til å ivareta opplevelseskvaliteter, føre til minst mulig miljøbelastning og ikke føre til unødige inngrep i naturmiljøet og kulturlandskapet.

1.2 Hovedinnhold og virkninger (KU)

1.2.1 Hovedinnhold

Arealbruken vil være i henhold til Plan- og bygningsloven § 12-5 om arealformål være:

- 1) Bebyggelse og anlegg med oppstilling av tillatt bebyggelse og anlegg, leirplass og naust.
- 2) Samferdsel med underformål, vei og parkeringsplasser.
- 3) Landbruks-, natur- og friluftsmål, herunder jordbruksvei, naturområde og friluftsområde.

Punkt 1 tillater bebyggelse og anlegg etter nærmere spesifisering av type bygg som tillates. Det omfatter bla. uthus og badehus, bygdelagshytte og lignende. Bebyggelse og anlegg vil være det dominerende innslag i arealbruken. Eierne av bygg i bebyggelsesområdene kan leie ut sine bygg i disse områdene. Utleie kan dekke drifts-, vedlikeholdskostnader, skjøtsel og bidra til tiltak som kan fremme allment friluftsliv i området. Utleie skal ikke være næringsmessig med formål å gi overskudd. Punkt 2 tillater vei og parkeringsplasser til friluftslivsområdet. Punkt 3 tillater etablering av jordbruksvei gjennom området for inn- og uttransportering av sau til og fra beite, turstier, benker, bål plass, gapahuk, varmetue og lignende tiltak som fremmer allment friluftsliv.

1.2.2 Planens hovedvirkninger

Planens hovedvirkninger er å tilrettelegge for et friluftsområde ved Harrevann på en naturvennlig måte. Planen tillater bygninger og konstruksjoner i planområdet som har til hensikt å fremme friluftsliv. Det er forutsatt at tiltak i planområdet blir gjennomført på en naturvennlig og skånsom måte slik at naturverdiene i området ivaretas. Kjørevei, parkeringsplasser og friluftsområdet skal være offentlig og kunne brukes av alle. Det stilles

krav om universell utforming for parkeringsplass SPA1 og for fasiliteter i det offentlige friluftsområdet så som kai/brygge, bål plass, gapahuk, varmetue samt gangarealer mellom parkeringsplass SPA1 og de nevnte fasiliteter. Det stilles ikke krav om universell utforming for stier i friområdet eller for byggverk innenfor byggeområdet og for naust.

Samlet sett kan planforslaget bidra til økt aktivitet og friluftsliv i området samtidig som næringsinteressene ivaretas. Planforslaget vil virke positivt på befolkningens muligheter til å utøve friluftsliv samt og bidra til bedre folkehelse gjennom økt friluftaktivitet.

1.2.3 Vurderinger i forhold til konsekvensutredning (KU)

I planarbeidet legges det ikke ut et fullstendig nytt utbyggingsområde. Planforslaget regulerer i hovedsak allerede oppførte og påbegynte tiltak og byggverk. I tillegg omfatter planforslaget begrensede antall nye tiltak som ønskes gjennomført i området for å fremme allment friluftsliv. Områdene for bebyggelse og anlegg utgjør ca 2 dekar. Regulering av friluftsområdet ved Harrevann omfatter et såpass lite i arealomfang at det har vært mest hensiktsmessig å gjennomføre reguleringen som en detaljregulering etter plan- og bygningslovens (pbl) § 12-3.

I saker som gjelder detaljregulering skal det vurderes om planen får så store virkninger for miljø og samfunn at konsekvensutredning må utarbeides jf. KU-forskriftens §§ 3 og 4. Planen omfatter tiltak som skal tilrettelegge et universelt utformet friluftsområdet, tilrettelegge for bygdelagshytte og inn- og uttransportering av sau til og fra beite. Det er ikke registrert viktige og verdifulle landskap, naturmiljø, naturmangfold, kulturminner eller kulturmiljø i planområdet. Tiltaket vil heller ikke ha negativ betydning for Tanavassdraget som vernet vassdrag eller være i konflikt med reindriftsutøvelse i området eller innebærer større omdisponering av areal som er av stor betydning for landbruksvirksomhet. Tiltaket kan få positive konsekvenser for friluftsliv og folkehelse. Samlet sett vurderes ikke virkningene å være for vesentlig for miljø og samfunn etter KU-forskriftens § 4. I høringsuttalelsene til varsel om planoppstart er det heller ikke fremsatt krav om konsekvensutredninger for etablering av friluftsområde ved Harrevann. Virkningen av planen er beskrevet i henhold til plan- og bygningslovens § 4-2.

2. Planstatus og rammebetingelser

2.1 Planstatus

Planområdet ligger i LNFR område i kommuneplanens arealdel. Det innebærer at det kun tillates nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag (jfr. Plan- og bygningslovens § 11-7 punkt 5).

2.2 Nasjonale mål og forventninger til kommunal planlegging

For å fremme bærekraftig utvikling fremmer Kongen et dokument med nasjonale forventninger til kommunal planlegging som skal følges opp etter plan- og bygningsloven (pbl 6-1). Relevante nasjonale forventninger for dette planarbeidet er:

- Kartlegge sårbare områder, ta hensyn til- og gjør tilpasninger til klimaendringer.
- Ta hensyn til tradisjonell bruk, kulturmiljø, estetikk, tilgjengelighet og universell utforming ved planlegging av omgivelser og bebyggelse.

- Legger til rette for aktiv livsstil, fysisk aktivitet og økt friluftsliv for hele befolkningen.
- Unngår nedbygging av viktige friluftsområder. Vektlegge hensyn til inngrepsfrie naturområder uten tyngre tekniske inngrep (INON-områder).
- Bidrar til å opprettholde og videreutvikle landbruket.
- Ivareta reindriftens behov og interesser. Ta hensyn til naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv.
- Ta hensyn til barn og unges oppvekstmiljø.

2.3 Sametingets planveileder og retningslinjer for endret bruk av utmark/meahcci

Etter plan- og bygningslovens § 3-1c skal planer sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv. Det innebærer at konsekvenser av plan skal vurderes mht. denne bestemmelsen. Etter Sametingets planveileder punkt 5 og 6 skal det tas hensyn til samisk kultur, næringsutøvelse og ressursbruk. Relevante punkter i planveilederen er

6.3 Sikre beiteområder for så stor budskap som bruk kan vinterfø.

6.5 Sikre arealer for reindrifta, herunder beite, flytte-, trekk- og drivingsleier, anlegg og merkeplasser, kalvings-, luftings-, brunst- og paringsområder. Flytteveier må ikke stenges.

2.4 Lokalpolitiske føringer

Fast utvalg for plansaker (FUP) behandlet den 22. januar 2009 søknad fra Lions Club Tana og Nesseby om oppsett av lager og sanitærbygg og stilte følgende vilkår for tillatelse:

Det kreves at Tana- og Nesseby Lions Club tilrettelegger for ferdsel langs det etablerte kjøresporet som er delvis overbygd av det omsøkte lageret. Det skal være mulig å passere det omsøkte lageret med traktor m/henger. Kostnader for dette må Lions ta i egen regi. Byggverkene kan oppføres som omsøkt. For øvrig skal alle tiltak utføres i henhold til håndbok 27-2006 Naturvennlig tilrettelegging for friluftsliv fra Direktoratet for naturforvaltning.

I og med at Fylkesmannen har opphevet kommunens tidligere vedtak og krevd reguleringsplan, vurderes ulike forhold på nytt i detaljreguleringsplanen også ut i fra nasjonale forventninger og høringsuttalelser som er gitt.

Det er ikke forutsatt fra lokalpolitikernes side at friluftsområdet skal være universelt utformet og tilgjengelig for alle, men det er lagt til grunn for planforslaget med base i nasjonale forventninger til kommunal planlegging og med utgangspunkt i høringsuttalelser til planarbeidet.

3. Bakgrunn og mål for planarbeidet

3.1 Bakgrunn

Bakgrunnen for igangsettelse av planarbeidet er at Fylkesmannens opphevet kommunens tillatelser gitt til Lions Club Tana og Nesseby om å få tilrettelegge et område ved Harrevann for klubbens årlige helsesportsuke. Begrunnelse er at det ikke foreligger "særlige grunner" til å dispensere fra gjeldende kommuneplan. Fylkesmannen krevde utarbeidelse av reguleringsplan for området. Fylkesmannen bemerker at før reguleringsplan er utarbeidet så står tiltakene i strid med reglene i plan- og bygningsloven.

Bak Fylkesmannens oppheving av kommunens tillatelser, ligger det konflikter omkring bruken av området. Et formål med planarbeidet er derfor å ivareta ulike interesser og foreslå løsninger i området og tilrettelegge arealene for brukerne av området.

3.2 Historikk (kort sammendrag)

Historien bak friluftsområdet ved Harrevann strekker seg tilbake til 90-tallet. I 1999 inngikk Tana Jeger og Fiskeforening (TJFF) og Lions Club Tana og Nesseby en skriftlig avtale seg i mellom om å ruste opp veien til Harrevann og tilrettelegge for fiskeplass med brygge ved Harrevann. I avtalen fremkommer det at leirplass og flytebrygge skal bygges ved vannet og det skal opparbeides 200-300 meter lang fiskesti langs vannet som kan brukes av rullestolbrukere. Fiskeforeningen skal stå for kultivering av vannet. Tiltakene bekostes likt av avtalepartene. Avtalen gjelder til ny avtale blir inngått eller sagt opp.

Sandlia og omegn bygdelag klagde i 2004 på kommunens tillatelse til Lions Club Tana og Nesseby om å tilrettelegge et friluftsområde ved Harrevann og ønsket å være med på tilretteleggingen. I 2005 ble bygdelaget en part i avtalen fra 1999. I juni 2008 ble det holdt et felles møte mellom avtalepartene om en ny avtale. Partene kom ikke til enighet om ny avtale. Avtalen fra 2005 ble gjort gjeldende til ny avtale foreligger.

En kort historikk over tiltakene i området:

I 2002 søkte Lions Club Tana og Nesseby kommunen om å få tilrettelegge et område ved Harrevann for den årlige helsesportsuka. I søknaden inngår oppsetting av et grillhus for inntil 25 personer. Det søkes om tillatelse fra Statskog om å sette opp en utedo. Kommunen sendte søknaden på høring. I høringen inngår teltplasser, bål plass, wc, og lagerbygg. Det kom ikke innvendinger mot tiltakene og kommunen ga tillatelse til tiltaket med hjemmel i plan- og bygningslovens § 93. I meldingssaken i september fra Lions inngår også flytebrygge og rullestol leder langs vannet.

I 2003 fikk Sandlia og omegn dispensasjon fra plan- og bygningsloven (§§ 7 og 93) til oppføring av bygdelagshytte ved Harrevann. I vedtaket fremgår det at før endelig tillatelse blir gitt må det foreligge en fullstendig byggesøknad. Det er ikke sendt en byggesøknad for bygdelagshytte, men bygdelagshytte har gitt innspill til reguleringsplanen om plassering av bygdelagshytte.

I 2007 fikk Lions Club Tana og Nesseby tillatelse til oppføring av grillhytte. I saken ble det vist til byggesaken fra 2002. En begrunnelse for positivt vedtak er at området er preget av Lionsklubbens aktivitet i området og at det ikke kom inn innsigelse på tilsvarende sak i 2002.

I februar 2008 søker Lions Club Tana og Nesseby om tillatelse til oppsett av et nytt lagerbygg, badstu og vedsjå. Sammen med søknaden foreligger det en tegning av søkers

planer for området. Planene/tegningen inkluderer sanitærbygg, lager, hytte, bru over Harrejokka, bocciabane, badebrygge, utedo, velferdsrom og båthus av nye tiltak i tillegg til følgende utførte tiltak: badestamp, flytebrygge, utedo, varmetue, rullestoltrase, ildsted, gapahuk, vaktrom, teltplass, lavvuplass og vedsjå som var satt opp.

Sandlia og omegn bygdelag kommer med innsigelse til søknaden fra Lions Club Tana og Nesseby på en del av tiltakene i planen så som bom og hytte.

18 april 2008 gir Tana kommune tillatelse til oppføring av lagerbygg og sanitærbygg i medhold av plan- og bygningslovens § 86a. Bygdelaget klager på dette vedtaket. Hovedbegrunnelsen for klagen er at det ikke er inngått ny skriftlig avtale mellom Lions Club Tana og Nesseby, Tana Jeger og Fiskeforening og Sandlia og omegn bygdelag om friluftsområdet. I tillegg klages det på plassering av lagerbygg, hyttetomt, at byggene er nedlåst og på samlet omfang av tiltakene/byggverket med tanke på at helsesportsuken kun er fem dager om høsten. Kommunen bes om å stoppe utbyggingen og inndra byggetillatelsen. Tana Jeger og Fiskeforening klager også på vedtaket med begrunnelse i at det ikke er inngått ny avtale for området. I tillegg kommer også Tana sauealslag på banen og klager på byggetillatelsen. Laget forlanger å bli hørt i prosessen. Sauealslaget krever i brev av 7.9.2008 at grunnmuren til lagerbygget, som stenger veien nordover blir fjernet for å kunne hente ned sauer fra beite.

Bygdelaget ønsker å ha bygdelagshytte i området hvor Lions Club Tana og Nesseby har påbegynt oppsetting av sanitærbygg og badstue og planlagt badebrygge. Bygdelaget reagerer også på plassering av nytt lagerbygg samt fjerning av skogvegetasjonen langs vannkanten og langs fiskestien og nedlåste bygg. Bygdelaget krever nok en gang byggestopp og inndragelse av byggetillatelse.

I et nytt felles møte 22.06.08 ble konklusjonen at Lions Club Tana og Nesseby ikke vil endre sine planer da de allerede hadde fått byggetillatelse fra kommunen. En ny avtale ble 22.06.08 inngått mellom Lions Club Tana og Nesseby og Tana Jeger og Fiskeforening om "Harrevannsprosjektet". Det er en avtale som bygdelaget ikke vil være part i. I brev av 29.08.2008 viser bygdelaget til at verken grillstua, vedskuret, badestamp, lagerbygg og sanitæranlegg ikke fremgår av undertegnet avtale av 24.02.2005 og at kommunen har gitt byggetillatelse på "gale premisser".

25. september 2008 vedtok fast utvalg for plansaker (FUP) å gi byggetillatelse til Lions Club Tana og Nesseby i henhold til plan- og bygningslovens § 86a.

Fylkesmannen skriver 17.10.08 at tiltakene ved Harrevann er i strid med plangrunnlaget for området og således ulovelige etter plan- og bygningslovens § 20-6. Tiltak krever dispensasjon fra plan eller utarbeidelse av reguleringsplan. Fylkesmannen anmoder at reguleringsplan blir utarbeidet for Harrevann friluftsområde. Saken hjemvises til ny behandling i kommunen.

I november 2008 sendes byggesaken ut til høring med henblikk på dispensasjonsbehandling av byggesøknaden til Lions Club Tana og Nesseby. Fylkesmannen uttaler at de anbefaler reguleringsplan for området og viser til at dispensasjon krever særlige grunner knyttet til arealdisponering. Sandlia og omegn bygdelag motsetter seg dispensasjon og vil ha reguleringsplan under henvisning til at det må inngås ny avtale for Harrevannsområdet. Tana Sauealslag uttaler at de krever å få være med på planprosessen og at lagerbygget, som er

oppsatt over vei/sti som er brukt til sauesanking, blir fjernet og at det blir utarbeidet en reguleringsplan.

Fylkesmannen opphever kommunens vedtak i brev av 24.09.2009 med begrunnelse i at det ikke foreligger "særlige grunner" til å dispensere fra kommunens arealplan for området. Fylkesmannen bemerker at tiltakene nå står i strid med reglene i plan- og bygningsloven og må bringes i orden gjennom en reguleringsplan.

3.3 Målsetting

Planarbeidets målsetting har vært å tilrettelegge for et friluftsområde ved Harrevann. I dette ligger det at brukernes interesser skal ivaretas samtidig som både nasjonale og lokalpolitiske målsettinger blir oppfylt.

Det har vært en målsetting at friluftsområdet blir tilrettelagt på en naturvennlig måte og tilgjengelig for flest mulig. Med utformet på naturvennlig måte menes at tiltak skal bidra til å ivareta opplevelseskvaliteter, føre til minst mulig miljøbelastning og ikke føre til unødige inngrep i naturmiljøet og kulturlandskapet.

4. Planprosess og medvirkning

4.1 Planoppstart

Formannskapet fattet 14. oktober 2010 følgende vedtak:

”Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-8 varsles oppstart av planarbeid etter plan- og bygningslovens § 12-3: Detaljregulering av Harrevann friluftsområde.

Arealet er i kommuneplanens arealdel lagt ut til landbruks-, natur og friluftsområde (LNF). Målet med detaljreguleringen er å få en nærmere avgrensing av de ulike LNF-formålene. Arealet skal reguleres til:

- *Bebyggelse og anlegg*
- *Friluftsområde på land/vann*
- *Veg/parkering*

Tana kommune har vurdert planarbeidet i forhold til plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 4-2 og forskrift om konsekvensutredninger §§ 3 og 4, og kommet til at planarbeidet ikke utløser krav om konsekvensutredning. Tiltaket vil ikke få vesentlige virkninger for miljø og samfunn”.

4.2 Medvirkning i planprosessen

4.2.1 Varsel om oppstart ble gitt i brev den 21.10.10 til:

Fag-/sektormyndighet, lag og organisasjoner	Innspill/merknader
Finnmarkseiendommen, Postboks 133, 9811 VADSØ	Ja, 21.10.2010
Finnmark fylkeskommune, v/ areal- og kulturvern avdelinga, 9815 VADSØ	Ja, 03.12.2010
Forsvarets bygningstjeneste, Region Nord-Norge, Pb. 309, 9401 HARSTAD	Nei
Fylkesmannen i Finnmark, v/ kommunal- og samordningsavdelingen, 9815 VADSØ	
Fylkesmannen i Finnmark, v/ landbruksavdelingen, 9815 VADSØ	
Fylkesmannen i Finnmark, v/ miljøvern avdelingen, 9815 VADSØ	Ja, 29.10.2010
NVE Region Nord, Pb. 394, 8505 NARVIK	Ja, 10.12.2010
Reindriftsforvaltningen Øst Finnmark, Pb.174 , 9735 KARASJOK	Nei
Reinbeitedistrikt 7, Ringveien 43, 9845 TANA	Nei
Sámediggi/Sametinget, Ávjovárgeaidnu 50, 9730 KARASJOK	Ja, 19.11.2010 og 01.07.2011
Statens vegvesen, Postboks 1403, 8002 BODØ	Ja, 22.11.2010
Varanger KraftNett, Pb. 173, 9815 VADSØ	Ja, 01.11.2010
Tana/Nesseby Lions Club v/John Øystein Jelti, Fingervann, 9845 TANA	Ja, 06.12.2010
Tana Saueallslag v/Roy Westberg, Ivarjok, 9845 TANA	Ja, 03.12.2010
Sandlia og omegn bygdelag v/Jenny Westberg, Ivarjok, 9845 TANA	Ja, 21.11.2010

Frist for uttalelse ble satt til 6.12.10. Det er avgitt 10 høringsuttalelser innenfor høringsfristen. I tillegg har Sandlia og omegn bygdelag den 10. april 2013 gitt innspill til plassering av bygdelagshytte.

Fellesmøte

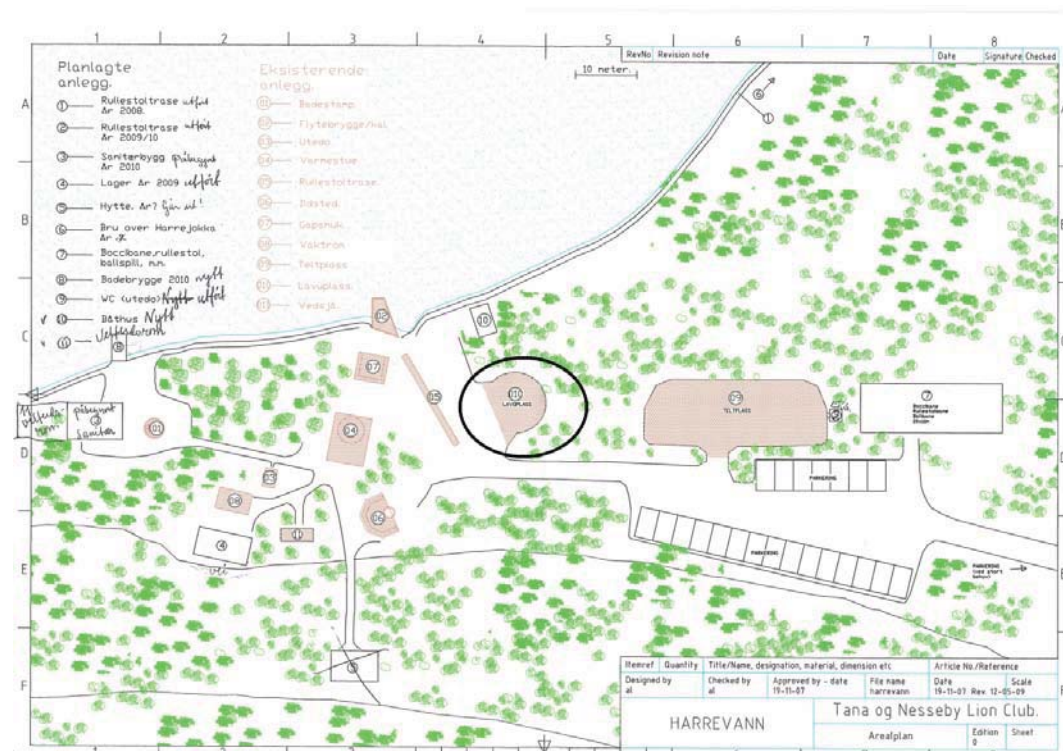
18. juni 2012 ble det holdt et fellesmøte med Lions Club Tana og Nesseby, Tana jeger og fiskeforening, Sandlia og omegn bygdelag og Tana sauealslag. På dette møtet fremkom at de største motstridende interessene i planområdet kan knyttes til lokalisering av bygdelagshytte og transport av sau ut av området. Aktørene ble på møtet enig med en befaring av området med sikte på å finne løsninger for bygdelagshytte og hensyn til sauenæringen.

Telefonsamtale med brukere

Det er gjennomført telefonsamtale med noen av brukerne. Formålet med samtalene har vært å verdifastsette området som friluftsområde. Fokus har også vært på brukere, bruksmønster og aktiviteter i planområdet, verdien for brukere, potensial for området, forhold knyttet til arealbruk. Referat fra samtalene er vedlagt planbeskrivelsen. Opplysningene er brukt i kap. 5.5.

Andre innspill

Sandlia og omegn bygdelag har den 10. april 2013 gitt innspill til hvor de ønsker å ha ei hytte for bygdelagets befolkning og de som ønsker å bruke den. De ønsker å ha hytte på området merket 010 (se figur 2). Begrunnelsen for valget er at det blir mindre inngrep i naturen der hytta ønskes å plasseres, og den ligger sentralt for bygdelagets hovedarrangement som er en årlig isfiskekonkurranse. Sandlia og Omegn bygdelag ønsker ikke mer utbygging av området ved Harrevann.



Figur 1: Avmerket området hvor Sandlia og omegn bygdelag ønsker hytte for bygdelaget og andre.

4.2.2 Høring og offentlig ettersyn av forslag til reguleringsplan

Forslag til detaljreguleringsplan ble lagt ut til offentlig og sendt ut på høring til fag-/sektormyndigheter og brukergrupper den 4. november 2013 med høringsfrist 3. januar 2014. Innspill og uttalelser og hvordan de er behandlet fremgår av saksfremlegget til kommunestyret 12. juni 2014.

5. Beskrivelse av planområdet (eksisterende forhold)

5.1 Beliggenhet

Planområdet ligger ved sørvestre siden av Harrevann i Tana kommune. Området ligger ca. 25 km nord for Tana bru på østsiden av Tanaelva. Fra Riksvei 890 går det en vei på omtrent fire kilometer opp til planområdet ved Harrevann.



Figur 2: Oversikt over planområdet i Tana kommune. Kilde: www.nordatl.no: Kartverket, Geovekst og kommunene.

5.2 Planens avgrensning

Plangrense går fra Harrelvoset og langs vannkanten til et lite nes ca 245 nord for kaianlegget i planområdet. Fra nordspissen går området ca. 70 meter nordøst og derfra ca. 440 meter sørvest og tilslutt ca. 270 meter sørøst er tilbake til Harrelvoset. Planområdet er totalt ca. 55 dekar (daa). Bebyggelsesområdet (BA1 og BA2) utgjør 1,1 daa, hvorav 0,35 daa (BYA) er maksimal utnyttelse.

Plangrensen er noe strukket ut i sør og nord i forhold til varselet om oppstart av planarbeid. Vanddammen i sør ligger nå helt innenfor planområdet mens avgrensningen i nord nå går mer vinkelrett fra sjøen og mot nordøst. Utvidelsen av planområdet i forhold til varselet om oppstart berører ingen nye interesser i området.

I varsel om oppstart av planarbeid, ble det varslet at deler av vannflaten også skulle omfattes av detaljplanen. Da det ikke er fremkommet interesseløstninger for bruken av vannflaten, er ikke vannflaten tatt med i reguleringsplanforslaget. Det kom heller ingen merknader til dette under høring av planforslaget.

Figur 3 viser planområdets avgresning på ortofoto.



Figur 3: Avgrensning av reguleringsplanområdet Friluftsområdet ved Harrevann.

5.3 Eiendomsforhold

Finnmarkseiendommen (FeFo) er eneste grunneier i planområdet og eier også områdene rundt planområdet.

I september 2007 utstedte FeFo en grunneiererklæring, nr 32-1-9009 som Tana kommune er rettighetshaver til. Erklæringen innebærer at kommunen er ansvarlig tilsynsmyndighet for planområdet. Kommunen kan i følg erklæringen delegere driftsansvar til eierne av anleggene i planområdet. I følge grunneiererklæringen kan det også være aktuelt for FeFo å kontraktfeste enkelte anlegg som ordinært festeforhold. Grunneiererklæringen var primært knyttet til de gjennomførte tiltakene før utarbeidelse av reguleringsplan.

En reguleringsplan for Harrevann friluftsområdet vil gå foran grunneiererklæringen. Det vises for øvrig til uttalelse fra Finnmarkseiendommen i forbindelse med varsel om oppstart med reguleringsarbeidet.

5.4 Tekniske anlegg, byggverk og inngrep i området



Foto: Veien inn til Harrevann friluftsområde. Foto: Frans Eriksen 19.07.2012.

Bildet viser innkomsten til Harrevann friluftsområde. Det er en gruslagt parkeringsplass til venstre i tilknytning til veien og teltplass i lysningen i skogen til høyre. Om sommeren er området godt skjermet av bjørkeskog.

Lions Club Tana og Nesseby har følgende bygninger i planområdet som er ferdigstilte:

- 2 Utedo
- 1 lagerbygning (delvis plassert på sti/vei).
- 1 varmetue
- 1 badestamp
- 1 lite lager/spiserom
- Kai ved gapahuken
- Rullestoltrasé nordover og sørover fra kaianlegget
- Påbegynte parkeringsplasser og området for telt

Sandlia og omegn har følgende bygninger i planområdet:

- Gapahuk ved kai



Foto: Vedskjul, lagerbygg, lager/vaktrom og toalett i bakgrunnen. Områdets bål plass i front. Foto: Frans Eriksen 19.07.2012.



Foto: Lagerbygg delvis anlagt på vei. Foto: Frans Eriksen 19.07.2012.



Foto: Grillstue/varmestue. Foto: Frans Eriksen 19.07.2012.



Foto: Påbegynt sanitæranlegg/spaavdelig og utendørs badestamp på baksiden av lagerbyggene. Foto: Frans Eriksen 19.07.2012.



Foto: Brygge/kaianlegg. Foto: Frans Eriksen 19.07.2012.



Foto: Bygdelagets gapahuk på landsiden av kaia. Støpt rullestoltrase til venstre i bildet. Foto: Frans Eriksen 19.07.2012.



Foto: Lions Club Tana og Nessebys opplagring av båt for funksjonshemmede. Ønske om naust i dette området. Foto: Frans Eriksen 19.07.2012.

5.5 Eksisterende arealbruk

5.5.1 Aktiviteter og brukere i området

Lions Club Tana og Nesseby arrangerer årlig helsesportsuke for funksjonshemmede fra hele landet. Dette skjer på sensommeren. I 2010 feiret klubben 30 års jubileum for denne aktiviteten. 1000 funksjonshemmede har deltatt på aktiviteter. Som følge av følte forpliktelser for den landsomfattende "Helsesportsuka" (HSU) har de forsøkt å tilrettelegge området ved Harrevann med de nødvendige fasiliteter som skal tilfredsstille de funksjonshemmedes krav på aktiviteter med økt sikkerhet når det gjelder på vann, på land og hygiene

Sandlia og omegn bygdelag bruker friluftsområdet. Det største arrangementet til bygdelaget er en årlig fiskekonkurranse påskeaften. Denne konkurransen har pågått siden år 2000. I fiskekonkurransen blir unger satt i fokus og alle unger får premie. Fra bygdelagshuset i Sandlia har de rustet opp en tursti til Harrevann. De har også brukt å preparere skiløyper opp til vannet. Harrevann utgjør et naturlig stoppested for turstien/skiløypa fra Sandlia.

Tana Jeger og Fiskeforening har kultivert vannet for å bidra til at Harrevann blir et bedre fiskevann. I tillegg har foreningen gjennomført en ungdomsleir for barn og unge i alderen 9-15 år de tre siste årene. Deltakerantallet har vært på ca. 30-40 personer. Utstyr lagres ved Harrevann og har muliggjort et arrangement over lengre tid og med færre antall frivillige hjelpere. Lagring av utstyr har medført mindre transport, mindre slitasje på vei og mindre for- og etterarbeid ved arrangementer.

Grunnskoler i kommunen har brukt området i forbindelse med undervisning.

I tillegg er det "uorganiserte brukere" som kommer andre steder fra for å bruke friluftsområdet. Da det går skuterløype over vannet, er det en god del som fisker på isen om vinteren/våren. En del turister finner veien til Harrevann, særlig i skutersesongen. I tillegg

kommer barnefamilier fra andre steder i kommunen opp til området og bruker det da området er svært tilgjengelig med bil om sommeren og med skuter om vinteren. Området er også populært område for høsting av bær og sopp samt viktig for elgjakta om høsten. Det er om sommeren aktiviteten ved Harrevann er størst.

Landbruket bruker området til sommerbeite fra tidlig i juni og til ca 15. september. I dag er det tre brukere og det beiter omkring 200 sauer i området. Sauene vandrer helt til Klockervann og tilbake. Det er gode beiteforhold rundt Harrevann, særlig på tørre somre. Det er lite rovdyr i området, særlig på vestsiden av Harrevann.

Reindriften bruker området ved Harrevann helt ned til Rødberget om våren i forbindelse med vårflytting til kysten. Skogsområdene helt ned til Petterlund brukes om høsten til beite. Trekklei går på sørsiden av planområdet og er registrert på plankart.

Harrevann friluftsområde brukes stort sett gjennom hele året, men mest om sommeren. I perioden før og etter skuterløypa er åpent, så er aktivitetene begrenset i området. Det er ikke bare lokalbefolkningen som bruker området, men folk/familier fra andre områder i Tana. I tillegg finner turister veien dit og i forbindelse med den årlige helsesportsuka så kommer brukerne fra hele landet.

5.6 Områdets potensial for bruk og aktiviteter

Friluftsområdet er såpass tilgjengelig og stort at det er mulig med økte aktiviteter i området. Bygdelaget ønsker å gjennomføre flere arrangementer ved Harrevann, herunder knyttet til skuterløypa om vinteren og fiskekonkurranser om sommeren. Lions Club Tana og Nesseby ønsker bocchia-bane i friluftsområde samt sanitær/velferdsbygg i området i henhold tidligere innmeldte behov og ønsker.

5.7 Opplevelseskvaliteter og symbolverdi

Opplevelseskvaliteter

Området betraktes som naturpreget med flotte omgivelser. Det bades og fiskes i vannet. I vannet er det mye fisk. Ungene får både se fisk og de får fisk. Området er lett tilgjengelig for småbarn både sommer og vinter.

Det er også rikt dyreliv i området. Elg, hare, rev, hare og rev, oter er observert i tillegg til mange forskjellige fugler på vannet. Disse kan lett observeres fra friluftsområdet. Området er svært velegnet til å lære ungene å være ute i naturen. Det beste ved området er tilgjengeligheten og fiskemulighetene for ungene og at ungene får fisk.

Symbolverdi

Lions Club Tana og Nesseby har over mange år brukt området til helsesportsuke. Området er således viktig for laget i forbindelse med helsesportsuka. Klubben har en så sterk følt forpliktelse overfor en vellykket gjennomføring av helsesportsuka at de har forsøkt å tilrettelegge området med fasiliteter som skal tilfredsstille funksjonshemmede krav på sikkerhet og aktiviteter under helsesportsuka.

Området betyr veldig mye for lokalbefolkningen. Befolkningen snakker om Harrevann. Det har vært deres nærområde. Men det ble fisket mere tidligere og fisk som matauk hadde da større betydning. Fiske har vært det store for lokalbefolkningen. Det er ikke andre områder for lokalbefolkningen som de kan bruke. Det er Harrevann området som lokalbefolkningen bruker som friluftsområde.

Alternative områder

Det finnes ikke alternative områder i nærheten som er like tilpasset for barnefamilier. Abborstua ved Holmfjell kan ligne litt, men er ikke like tilgjengelig. Tilgjengeligheten er god til området og skiller det ut fra andre områder. I tillegg til tilgjengeligheten trekkes naturen i området fram som viktig i forhold til andre områder.

5.8 Naturmiljø og naturkvaliteter (naturmangfold)

Området består av jorddekt fastmark med uproduktiv lauvskog bestående av bjørk. Det er også et åpent myrområde i sørøstre del av planområdet. Det er ikke registrert prioriterte arter eller truede naturtyper i området (kilde: www.dirnat.no). Det er heller ikke registrert verdifulle industrimineraler, metaller eller naturstein i planområdet. Kilde: www.ngu.no.

Planområdet er ikke registrert som "inngrepsfri naturområde i Norge" (INON), dvs. som et område uten tyngre tekniske inngrep og som på det grunnlag representerer stor verdi. Planområdet ligger likevel i 1 kilometersbuffersonen til "inngrepsfritt naturområde i Norge". Kilde: <http://inonkart.dirnat.no/inon/kart>.

Naturtyper

Nedre delen av Harrelvdalen er Naturreservat med viktig Gråor-heggeskog. Veien opp til planområdet grenser til dette naturreservatet, men verneområdet ligger utenfor planområdet. Kilde: www.dirnat.no/kart/naturbase/.

Artsforekomster

Harrevann ble registrert som yngleområde for Storlom i 1984 vår/sommer. Det er en art som er nær truet men ikke en prioritert art etter naturmangfoldloven. Det er registrert en rødlisteart på østsiden av Harrevann utenfor planområdet men ingen arter innenfor planområdet. Kilde: www.dirnat.no. På øst og sørøstsiden av Harrevann er det registrert to jervekadaver i 2005 og 2006. Kilde: www.artsdatabanken.no

Vassdrag

Planområdet ligger innenfor "verneplan for vassdrag", Kilde: www.atlas.nve.no & www.dirnat.no/kart/naturbase/. Tanaelva ble varig verna i Verneplan II for vassdrag (1980). Rikspolitiske retningslinjer (RPR) for verna vassdrag omfatter vassdragsbeltet, herunder hovedelver, sideelver, større bekker, sjøer og tjern og et område på inntil 100 meters bredde langs sidene av disse. Retningslinjene omfatter også andre deler av nedbørfeltet som det er faglig dokumentert at har betydning for vassdragets verneverdi. Tiltakene i planen er vurdert til å ikke få vesentlig negativ betydning for Tanavassdraget som vernet vassdrag. En av de nasjonale målsettingene for verna vassdrag er å sikre og utvikle friluftslivsverdien i tilknytning til vassdraget (T-1078 3 C.)

5.9 Kulturminner

Det er ikke registrert kulturminner i planområdet via www.kulturminnesok.no. Verken Sametinget eller Finnmark fylkeskommune kjenner til eller har registrert kulturminner i planområdet etter befaring (dokument 2010/117 nr. 13 av 3/2/10 og dokument 2010/117 nr. 16 av 1/7/11).

5.10 Barn- og unges interesser

Som følge av avstand til boområder, er ikke friluftsområdet hyppig brukt av barn og unge uten transport. Barn og unge drar ikke inn i området uten voksne.

Siden området er tilrettelagt og tilgjengelig med skuter og bil, så brukes området av småbarnsforeldre både sommer og vinter, særlig i tilknytning til fiskeaktiviteter. Om vinteren finnes tilsvarende fiskevann for småbarnsforeldre i tilknytning til snøskuterløyper, men det er ikke noen tilsvarende områder som er så godt tilrettelagt for små barn og unge. Sommerstid finnes det ikke tilsvarende område for småbarnsforeldre som kan nås med bil.

Som tilrettelagt friluftsområde er område viktig for familie med små barn, men beliggenheten begrenser barn og unges muligheter til å bruke området på egen hånd. Det er også en begrensning at varmetue/grillhus er nedlåst og utilgjengelig for denne gruppen. Bygdelaget ønsker å ha ei bygdelagshytte i planområdet som også kan brukes av denne gruppen. Universelt utformet friluftsområde og åpne bygninger vil fremme barn- og unges interesser innenfor planområdet.

Friluftslivsområdet brukes av skoleklasser i Tana kommune i forbindelse med undervisning. Å tilrettelegge for fortsatt bruk for skoleklasser er viktig for å ivareta barn- og unges interesser, selv om det primært skjer i skoleregi.

5.11 Næringsinteresser i området

Landbruk

Området rundt Harrevann er beiteområde for sau. I dag beiter om lag 200 sauer ved Harrevann. Sauer slippes ut mellom 1. og 10. juni og tas ned rundt 15. september. Sauene pleier å gå til Klockervann og tilbake. Sauereiere betrakter området som veldig godt beite for sau. Særlig på tørre somrer. Det er lite rovdyr i området, særlig på vestsiden av Harrevann. Jerv og bjørn kan forekomme på østsiden av Harrevann. Det er tre brukere som driver i området. De planlegger å utvide sauedriften, slik at ved utvidelse kan påregnes flere sauer i Harrevannsområdet.

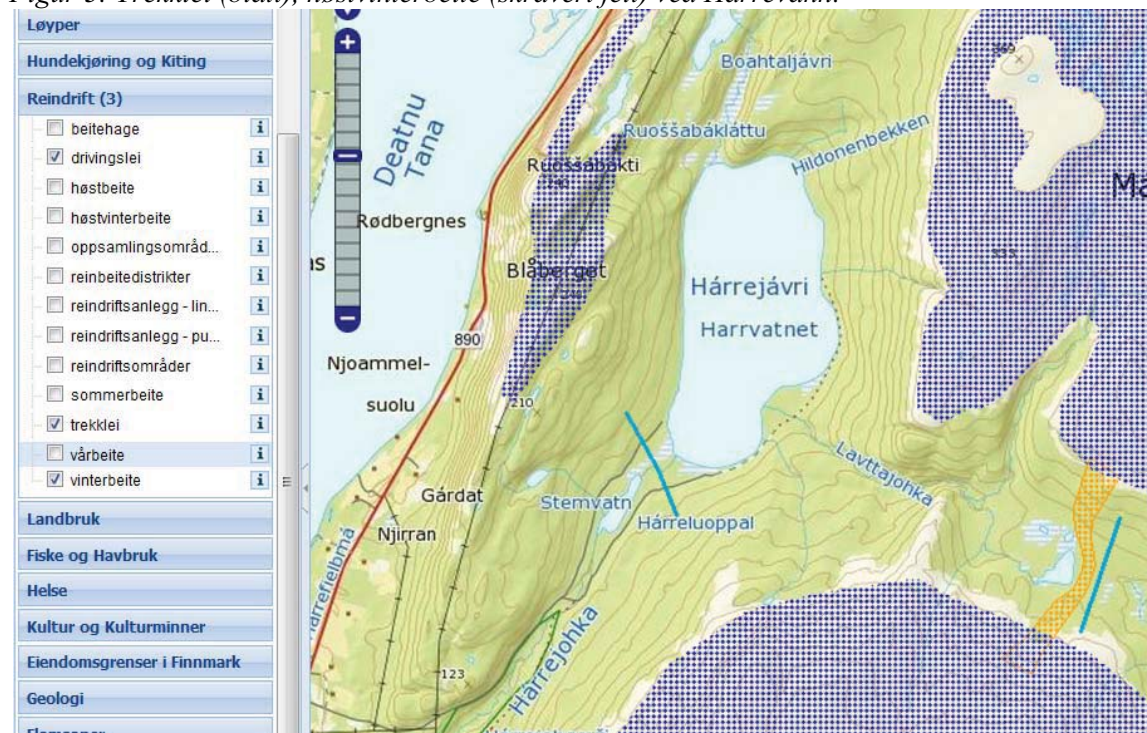
Friluftsområdet berører saueiere først og fremst i forbindelse med sauesanking. I dag tas sauene ned bakken der Lions opprinnelig hadde tegnet inn ei hytte (bygg 5 på plantegningen av 12.05.2009) og rett opp på traktortilhenger, dvs. midt inne i det planlagte friluftsområdet. Sør for reguleringsområdet er for bratt til å ta ned sauer etter deres oppfatning. Saueiere mener at det beste området for å slippe ut og hente sauer er nord for planområdet. Sankegjerdet kan legges nord for planområdet. For å komme dit må det bruke sti/kjørespor som går rett igjennom planområdet. Imidlertid er det satt opp et lagerbygg delvis på denne stien/kjøresporet. Lagerbygget hindrer saueiere i komme seg nordover for å hente ned sauene. Sauealslaget har krevd lagerbygget fjernet. Et alternativ er å lage en skjæring rundt lagerbygget. I tillegg bør grøftes på grunn av avrenning og overflatevann om våren. En skjæring betrakter saueiere som et betydelig inngrep i området.

Reindrift

Reinbeitedistrikt 9 bruker området helt til Rødberget om våren. Dette området består av nakne fjelltopper som er attraktiv for reinen. Her samler de reinen før de flytter til kysten. Om høsten kommer de tilbake. Skogsområdene ved Harrevann brukes i august, september, oktober og helt til snøen legger seg. Skogen rundt Harrevann brukes helt ned til Petterlund som skogbeite.



Figur 3: Trekklei (blått), høst vinterbeite (skravert felt) ved Harrevann.



Figur 4: Vinterbeite (blått), trekklei (blå linje) og trekklei ved Harrevann.

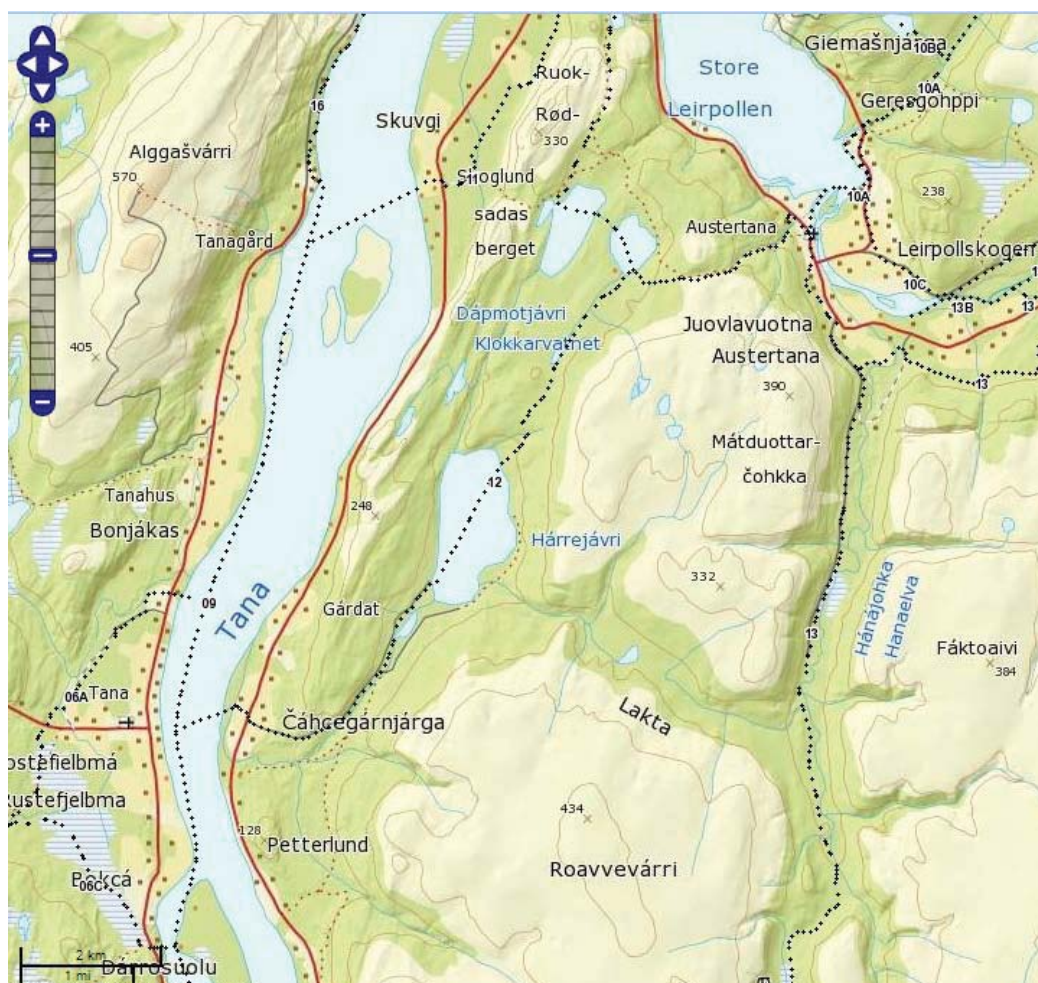
Reindriftsnæringen er bekymret seg over utviklingen dersom dagens aktivitet skulle øke. Næringen ønsker ikke mer aktivitet utenfor reguleringsområdet. Det er ikke ønskelig at det blir kjørt opp skispor mot snaufjellet fra Harrevann. Det som allerede er etablert i planområdet, er greit for reindriftsnæringen.

5.12 Adkomst og trafikkforhold

Det går en grusvei på ca fire kilometer opp fra RV890 og inn i planområdet på sørvestre siden av Harrevann. Lions Club Tana og Nesseby, Tana jeger og fiskeforening og Sandlia og omegn bygdelag har inngått avtale i februar 2005 om opprusting av veien til Harrevann. Veien er i farbar stand for personbiler med tilhengere, men har dog behov for vedlikehold. Veien opp til Harrevann deler seg før en kommer til Stenvatn. Denne veien går på østsiden av Harrevann, forbi gjeterhytta til Tana sauealslag og til ei hytte på østsiden av Harrevann. Skuterløypa starter fra RV890 og følger grusveien opp til Harrevann. Veien på østsiden av planområdet er mye brukt i forbindelse jakt, særlig elgjakta.

Det er anlagt parkeringsplasser ved friluftsområdet. Parkeringsplassene er gruslagte. Det er kort vei fra parkeringsplassene og til fasilitetene i friluftsområdet og til fiskestiene.

I tillegg til grusvei går det ei snøskuterløype i planområdet. Skuterløypa starter fra RV890 og følger grusveien opp til Harrevann og fortsetter over Harrevann og over Dápmotjávri/Klokkervannene og videre til Austertana og rundt Cuoldanjargvarri/Storfjellet.



Figur 5: Snøskuterløype i planområdet. Kilde: Nordatlas v/Kartverket, Geovekst og kommuner.

Det går en opparbeidet tursti til Harrevann fra bygdelagshuset i Sandlia som bygdelaget har opparbeidet. Om vinteren kjører bygdelaget opp skispor fra bygdelagshuset og til Harrevann.

Det er forholdsvis enkel adkomstmuligheter til friluftsområdet gjennom hele året. Ferdsel med personbiler og snøskuter begrenses av snøforhold og når skuterløypene kan være åpne. I mellomperiodene bruker bygdefolk å gå til fots til området.

Siden veien opp til Harrevann er "blindvei" og forholdsvis lang, så er trafikken inn i området i stor grad knyttet til utøvelse av friluftaktivitet, dvs. til reguleringsplanens formål.

5.13 Verdisetting av området som friluftsområde

Verdisetting innebærer en vurdering av hvor viktig et område er for friluftsliv, herunder sett i forhold til andre områder. Verdifastsetting kan brukes til å vektlegge eller avveie friluftslivsinteressene i et område i forhold til andre interesser i området.

På bakgrunn av kartlegging av beliggenhet, naturmangfold, ressurser, kulturminner, eiendomsforhold mv. med bakgrunn i tilgjengelige databaser og kartlegging og vurdering av brukere, interesser i områder og områdets potensial og opplevde kvaliteter, så foretas en samlet verdisseting av området med base i DN-håndbok 25-2004 Kartlegging og verdisseting av friluftslivsområder.

Direktoratet for naturforvaltnings anbefalte kriterier for verdsetting av friluftsområder:

Verdi	Anbefalte kriterier	Poeng
A) Svært viktig friluftslivsområde		
	Bruk	4 eller 5
	Regionale/nasjonale brukere	4 eller 5
	Opplevelseskvaliteter	5
	Symbolverdi	5
	Funksjon	5
	Egnethet	5
	Tilrettelegging	5
	En generell høy skåre	
B) Viktig friluftslivsområde	Bruk	3
	Regionale/nasjonale brukere	3
	Opplevelseskvalitet	3 eller 4
	Symbolverdi	3 eller 4
	Funksjon	3 eller 4
	Egnethet	3 eller 4
	Tilrettelegging	3 eller 4
	En generell god skåre	
C) Registrert friluftslivsområde	Bruk	2
D) Ikke klassifisert friluftslivsområde	Området som ikke er verdsatt som A, B eller C.	

Tabell: Kriterier for verddivurdering av friluftslivsområde.

Verdsetting av Harrevann friluftslivsområde

		Skala					Poeng
		1	2	3	4	5	
Brukere	Hvor stor er dagens brukerfrekvens?	Liten				Stor	2
Regionale/ nasjonale brukere	Brukes området av personer som ikke er lokale?	Aldri				Ofte	2
Opplevelses- kvaliteter	Har området spesielle natur- eller kulturhistoriske kvaliteter?	Ingen				Mange	2
	Har området et spesielt landskap?	Ingen				Mange	1
Symbolverdi	Har området en spesiell symbolverdi?	Ingen				Stor	4
Funksjon	Har området en spesiell funksjon (atkomstzone, korridor, parkeringsplass el.)?	Ikke spesiell funksjon				Spesiell funksjon	3
Egnethet	Er området spesielt godt egnet for en eller flere enkeltaktiviteter som det ikke finnes like gode alternative områder til?	Dårlig				Godt	3
Tilrettelegging	Er området tilrettelagt for spesielle aktiviteter eller grupper?	Ikke tilrettelagt				Høy grad av tilrettelegging	3
Kunnskapsverdier	Er området egnet i undervisningssammenheng eller har området spesielle natur- eller kulturvitenskaplige kvaliteter?	Få				Mange	5
Inngrep	Er området inngrepsfritt?	Utbygd				Inngrepsfritt	3
Ustrekning	Er området stort nok for å utøve de ønskede aktivitetene?	For lite				Stort nok	5
Potensiell bruk	Har området potensial utover dagens bruk?	Liten				Stor	4
Tilgjengelighet	Er tilgjengeligheten god, eller kan den bli god?	Dårlig				God	4
Barn og unge	Er området godt egnet for barn og unge?	Dårlig egnet				Godt egnet	5

Verdifastsetting av et friluftsområde bør ses i forhold til andre friluftsområde i nærliggende områder eller som brukes av brukergruppen.

Verdisetting av friluftsområdet: B) Viktig friluftsområde.

Dette på bakgrunn av symbolverdi, funksjon, egnethet og tilrettelegging og en generell god score.

Merk at verdifastsettelsen fremstår som relativ og kan variere stort etter brukergruppe. Eksempelvis vil områdets symbolverdi fremstå som viktigere for lokalbefolkningen i Harrelv enn for andre innbyggere eller for tilreisende.

5.14 Risiko- og sårbarhetsvurdering

Vurdering av områdets egnethet til utbyggingsformål ut i fra risiko- og sårbarhet, jfr. Plan- og bygningslovens § 4-3.

5.14.1 Naturbasert sårbarhet

Grunnforhold

Berggrunnen nord for veien består av: slamstein, leirstein og finkornet sandstein, finlaminert og med strømrifler. Blågrønn, rød fiolett i den øverste og nederste delen. Dette er tolket som

grunthavsavsetning. Berggrunnen sør for veien inn i planområdet består av: kvartsittisk sandstein, rød, i middelstykket lag; tynnbekket, grå gråvakke og slamstein, noe rød slamstein. Tolket som grunthavsavsetning. Lokalt lysegrå kvartsitt tolket som elveavsetning. Kilde: www.ngu.no.

Byggegrunn og strålefare

Det betraktes som liten erosjonsrisiko i planområdet. Det er ikke registrert forurensning i grunnen: Kilde: NGU <http://geo.ngu.no/kart/arealisNGU/>. Området er ikke registrert som mulig kvikkleireområde i følge www.skrednett.no. Det er ikke foretatt undersøkelsen av grunn, men ut fra disse to kildene så betraktes området som stabil byggegrunn. Siden området ikke er beregnet for beboelse/arbeid, men friluftsområde, så er ikke radonproblematikk relevant for planområdet og det er heller ikke foretatt radonmålinger i området.

Flomfare, skred/rasfare

Det er ikke registrert skredhendelser i området eller at det er potensiell fare for skred i planområdet. Kilde: www.skrednett.no. Området er ikke utsatt for flom i elv/bekker. Kilde: www.nve.no. Det er fare for at overflatevann kan trenge inn i konstruksjoner i forbindelse med snøsmelting om våren. Konstruksjoner nærmest bakken på vestsiden er mest utsatt for dette. Kilde: Lokal erfaringsbasert kunnskap. Planområdet betraktes ikke som flomutsatt og vannstandsvariasjonene betraktes som små (kilde: NGU <http://geo.ngu.no/kart/arealisNGU/>, www.nve.no)

Ekstremvær og klimaendringer

Planlegging skal ta høyde for ekstremvær og potensiell klimaendringer. Planområdet ligger forholdsvis skjermet i et lite dalsøkk med relativt lave og avrundede bakketopper rundt, slik at ekstremvær antas å ikke representere økt risiko for tiltak i planområdet. På vestsiden og oppe på bakkettoppene over planområdet er det to små tjern, hvorav den nordligste ligger rett over planområdet. Området for oppsamling av vann/sørpe under smelting er for lite samt at det er betydelig mengde skog på vestsiden, slik at det anses ikke fare for evt. sørpeskred. Siden planområdet og tiltakene/byggverkene er lokalisert såpass nært Harrevann, så kan evt. større mengder overflatevann på Harrevann utgjøre en potensiell risiko for vanninnstrømming om våren. Risikoen med dette betraktes som lite og eventuelle konsekvenser betraktes som lite.

5.14.2 Virksomhetsbasert sårbarhet

Brann, eksplosjoner, forurensning

Det foregår ikke virksomhet i området som kan representere økt fare for brann eller eksplosjoner, mer enn det som er vanlig i LNFR/friluftslivsområder. Brann kan skje i skog, gress og lyng. Konsekvenser kan begrenses ved utforming og krav til ildsted, samt atferdsregler i området. Aktiviteten i området er for små og såpass friluftslivspreget til at det utgjør en reell forurensningsfare til Harrevann og evt. til Tanaelva. Som med øvrige vann og elver/bekker med utløp til Tanaelva, så representerer fiskeparasitten Gyrodactylus salaris en potensiell fare for laksestammen i Tanavassdraget. Denne fare betraktes ikke større i planområdet, enn for hele nedbørsfeltet til Tanavassdraget og i hovedelva. Informasjon om parasitten og forebygging bør imidlertid på plass i friluftslivsområdet.

Ulykker, kriminalitet

Det er friluftslivsbaserte aktiviteter som drives i området. Fare for ulykker er ikke større her enn i andre områder hvor det er friluftsliv. Krav om universell utforming av tiltak i planområdet kan virke ulykkesforebyggende da området da vil være tilpasset flere brukergrupper. Det foregår ikke noe ekstremsportutøvelse i området, og området betraktes ikke velegnet for det. Området ligger forholdsvis langt fra bebyggelse og god skjermet. Med forholdsvis lite trafikk til området, kan området være utsatt for hærverk og tyveri. Med tanke på mulig kriminalitet som innbrudd er det ikke gunstig at det er etablert lagerbygg i planområdet.



Foto: Forsøk på å bryte opp låst grillstue/varmestue. Foto: Frans Eriksen 19.07.2012.

5.14.3 Støy

Harrevann ligger skjermet i forhold til Tanadalen. Det er derfor lite støy fra aktiviteter og trafikk langs hovedelva. På grunn av avstand fra Riksvei og blindvei for bil, er det ikke unødvendig trafikk og støy i området. Området har lite støy og støy vil trolig i størst grad være knyttet til støy fra frilftsaktiviteter med base i planområdet, til skuterløypen gjennom området og annen frilftsaktiviteter på østsiden av Harrevann.

Samlet ROS-analyse

Vurdering av sannsynlighet for uønskede hendelser			Vurdering av konsekvenser av uønskede hendelser		
Svært sannsynlig/kontinuerlig	5	Skjer ukentlig/forhold som er kontinuerlig til stedet i området	Ubetydelig/ufarlig	1	Ingen person eller miljøskader/enkelte tilfeller av misnøye
Meget sannsynlig/periodevis, lengre varighet	4	Skjer månedlig/forhold som opptrer i lengre perioder, flere måneder	Mindre alvorlig/en vis fare	2	Få/små person- eller miljøskader/belastende forhold for enkeltpersoner
Sannsynlig/flere enkelttilfeller	3	Skjer årlig/kjenner til tilfeller av kortere varighet	Betydelig/kritisk	3	Kan føre til alvorlige personskader/belastende forhold for en gruppe personer.
Mindre sannsynlig/kjenner tilfeller	2	Kjenner 1 tilfelle i løpet av en 10-års periode	Alvorlig/farlig	4	Behandlingskrevende person- eller miljøskader eller kritiske situasjoner
Lite sannsynlig/ingen tilfeller	1	Kjenner ingen tilfeller, men kan ha hørt om tilsvarende i andre områder	Svært alvorlig/katastrofalt	5	Personskader som medfører død eller varig men; mange skadd; langvarige miljøskader.

Kilde: *Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) – Veileder: Samfunnssikkerhet i arealplanlegging – kartlegging av risiko og sårbarhet.*

Hendelse/situasjon	Aktuelt?	Sannsynlig	Konsekvens	Risiko	Kommentar/tiltak
Erosjon	Ja	Lite sannsynlig	Ubetydelig	1	Ingen
Radon	Nei				Ingen
Flom	Ja	Sannsynlig	Ubetydelig	3	Ikke store verdier på spill. Ingen tiltak nødvendig.
Ras, skred	Ja	Lite sannsynlig	Ufarlig	1	Ingen
Ekstremvær	Ja	Lite sannsynlig	Få skader	2	Ingen
Brann, eksplosjoner, forurensning	Ja	Lite sannsynlig	Ubetydelig	1	Skogbrann/gress-/lyngbrann kan skje, men er lite sannsynlig. Ildsted i området bør sikres forsvarlig.
Ulykker, kriminalitet	Ja	Sannsynlig	Ubetydelig	3	Hærverk og innbrudd kan skje. Verdifulle ting bør ikke lagres i området. Minimere lagring.
Støy	Nei				

Risiko er definert som et resultat av sannsynlighet x konsekvens.

Konklusjon

Området er velegnet for utbygging som friluftslivsområde. Risiko og sårbarhet for området betraktes som akseptabel ut fra formålet med området. Risiko og sårbare forhold er vurdert til først og fremst knyttet til eventuell inntrenging av overflatevann i forbindelse med snøsmelting. I tillegg kan hærverk og innbrudd skje. Det er ikke store samfunnsmessige verdier i området, slik at konsekvenser av hendelser er lite. Et tiltak er å begrense lagring av verdifulle gjenstander i området. I tillegg bør det forebygges at brann kan oppstå som følge av bruk av ild i området, også i perioden hvor det ikke er tillatt med bål. Forebygging kan skje gjennom utforming og bruk av materialer som forebygger at brann kan oppstå eller spre seg.

6. Beskrivelse av plankartet og reguleringsbestemmelsene

6.1 Plankart med bestemmelse

Detaljreguleringsplan med bestemmelser er utarbeidet i samsvar med planlov av 1. juli 2009 og følgende veiledere:

- Veileder T-1490 Reguleringsplan. Utarbeiding reguleringsplan etter plan- og bygningsloven
- Veileder T-1459 Grad av utnytting.
- Norsk Standard NS 11005:2011 Universell utforming av opparbeidete uteområder. Krav og anbefalinger.
- DN-håndbok 10-1995 Tilrettelegging for fritidsfiske. Direktoratet for naturforvaltning.
- DN håndbok 27-2006 Naturvennlig tilrettelegging for friluftsliv. Direktoratet for naturforvaltning.

Plankartet er utarbeidet i henhold til nasjonal produktspesifikasjon for arealplan med spesifisering av tegneregler. Forslag til detaljregulering i målestokk 1:500 med planbestemmelser følger som vedlegg 1 og 2. Under er vist nedkopiert illustrasjon av reguleringsplanen (ikke i målestokk).



6.2 Planens formål og arealoversikt

Formål plan- og bygningslovens § 12-5		Kartkode	Kode Rp	Areal (daa)	BYA %	BYA (daa)
1. Bebyggelse og anlegg				1,8	19 %	0,35
	Bebyggelse og anlegg, område 1	BA_1	1001	0,9	25 %	0,27
	Bebyggelse og anlegg, område 2, bygdelagshytte	BA_2	1001	0,2	40 %	0,08
	Leirplass	BLP	1174	0,7	NEI	- - -
2. Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur				1,6		
	Vei inntil friluftsområde	o SV	2010	0,6		
	Parkeringsplass ved vannet	o SPA_1	2080	0,3		
	Parkeringsplass	o SPA_2	2080	0,7		
3. Landbruks, natur- og friluftsmål samt reindrift				51,5		
	Landbruks-/traktorvei	L	5100	0,6		
	Naturområde	Naturområde	5120	22,0		
	Offentlig friluftsområde	o Friluftsområde	5130	28,9		
SUM				54,9		0,35

Planområdet utgjør ca. 55 dekar (daa). Bebyggelsesområdet utgjør samlet 1,8 daa, hvorav det ikke tillates bygging på leirområdet utover det som fremgår av planbestemmelsene. Maksimal utbygging er satt til 0,35 dekar innenfor bebyggelse og anleggs. I tillegg vil det være tillatt å sette opp enkle tiltak i det offentlige friområdet som skal fremme friluftsliv og være tilgjengelig for alle.

6.3 Bebyggelse og anlegg pbl §§ 12-5, nr. 1

6.3.1 Byggeområder (BA1 og BA2)

Byggeområde BA_1

Området BA1 er avsatt til bebyggelsesformål. Innenfor vil det være tillatt med varmetue, utedo, vedskjul, utendørs badestamp, sanitærbygg og andre tiltak i samsvar med planens formål. Planen tillater eksisterende bygg til Lions Club Tana og Nesseby å bli stående, samt tillate oppføring av påbegynt sanitærbygg. Byggeområdet er 0,9 dekar og maksimal utnyttelsesgrad er satt til 25 % BYA¹, noe som gir en tillatt utnyttelse av byggegrunnen på 0,27 dekar. Utnyttelsesgraden er for bygninger inkludert badestamp. I tillegg tillates gangveier til rullestolbrukere.

Det er lagt til grunn følgende ved fastsettelse av utnyttelsesgrad: Sanitærbygg, 54 m², lagerbygg stort 70 m², lager 30 m², uthus/toalett 6 m², badestamp 10 m². Det gir bygningsmasse på ca 170 m². I tillegg er det anslått bruk av arealer til gangveier som oppfyller standard til universell utforming 70 m² (2 x 35 meter) og arealer til opphold/dans på inntil 30 m². Etter planforslagets utnyttelsesgrad er det mulig å ta i bruk gangareal/oppholdsareal til bygningsmessig bruk som fremt bruken er i samsvar med planen.

¹ BYA = Bebygd areal. Bebygd areal beregnes etter Norsk Standard NS-3940 Areal- og volumberegninger av bygninger, men slik at parkeringsarealet inngår i beregningsgrunnlaget etter § 5-7. Prosent bebygd areal angir forholdet mellom bebygd areal etter § 5-2 og tomtearealet. Bebygd areal angir areal som bygninger, overbygde og åpen areal og konstruksjoner over bakken opptar av terrenget.

Byggeområde BA_2

BA2 er avsatt til bygdelagshytte for Sandlia og omegn bygdelag. Byggeområdet utgjør 0,2 dekar og maksimal utnyttelsesgrad er satt til 40 % BYA. Det gir mulighet til oppføring av ei hytte på inntil ca. 70 m² og med 10 m² gangarealer utenfor bygningen.

Utforming, funksjonskrav og kvalitetskrav

For å opprettholde områdetets særpreg er det viktig at ny bebyggelse innordner seg områdetets karakter. Det gjelder bebyggelses utforming, fargevalg og takteking. Planbestemmelsene forutsetter at tomtene kan opparbeides med minst mulig terrengbearbeiding og vegetasjonen skal bevares i størst mulig grad. Særlig viktig er det å bevare vegetasjonen rundt parkeringsplassen ved vannet (SPA1) for å bevare naturpreget i området.

For å bevare områdetets karakter, skal også tiltakene være utformet på en naturvennlig måte, der tiltakene i minst mulig grad gjør inngrep i naturen i området. Farge skal tilpasses vegetasjonen i området og takteking skal ha torvteking eller tilsvarende naturkvalitet. Formålet er at byggverk ikke fremstår så synlig i friluftsområdet. Siden bjørkeskogen er såpass lav i området, er det fastsatt maksimal byggehøyde på 350 cm målt i fra grunnmur-/pilarhøyde. Det anbefales, men kreves ikke at eksisterende tiltak i byggeområde er universelt utformet etter gjeldende standarder (NS 11005:2011). For nye tiltak skal prinsippet om universell utforming tilstrebes. Innenfor byggeområdet BA1 og BA2 kan byggene stenges for allment bruk.

6.3.2 Leirplass (BLP)

Leirplassen brukes i forbindelse med gjennomføring av Helsesportsuka. Med lite bruk er det viktig at leirplassen er mest mulig i naturtilstand og tilrettelegging av det er naturvennlig. Det tillates rydding og skjøtsel av området. Det vil være tillatt å settes opp vedskjul og toalett innenfor området til bruk under Helsesportsuka. Toalett skal oppfylle planbestemmelsene om vann og avløp. Siden det er Lions Club Tana og Nesseby som vil være brukere av leirplassen, er det ikke forutsatt at området skal være et offentlig areal etter plan- og bygningslovens § 12-7 nr. 14.

6.3.3 Naust

Ingen av brukerne har framsatt behov for naust i planperioden. Det tillates derfor ikke oppsett av naust i planområdet. For å ivareta opplevelseskvalitetene i området, skal båter heller ikke langtidslagres på land innenfor friluftsområdet.

6.3.4 Bruk, vilkår for bruk av friluftsområdet

Under Lions Club Tana og Nessebys årlige Helsesportsuke vil det være mange deltakere i området og det kan oppstå trengsel og konflikter om bruken av området. Parkeringsplass ved vannet, samt området rundt bål plass, gapahuk og flytebrygge er begrenset. For å forebygge konflikter omkring bruk, gir planbestemmelsene arrangøren av Helsesportsuka fortrinnsrett til de offentlige parkeringsplassene, teltleir og det offentlige friluftsområdet. Bestemmelsene er ikke til hinder for at bygdelaget kan bruke bygdelagshytta, men parkering må fortrinnsvis skje på parkeringsplass lengst unna vannet (SPA2). Andre brukere må under Helsesportsuka innrette seg etter Lions Clubs behov, men kan i prinsippet bruke området så lenge det ikke er i konflikt med arrangøren. Eksempelvis kan andre brukere parkere på parkeringsplass lengst unna vannet dersom det er ledige plasser der og så utøve friluftaktiviteter utenfor planområdet eksempelvis på østsiden av Harrevann.

6.4 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (pbl §§ 12-5 nr. 2)

6.4.1 Atkomstvei (SV)

Inn til friluftsområdet går det en kjørevei. Det er forutsatt at kjøreveien skal være offentlig etter pbl § 12-7 nr. 14 for å sikre allmennhetens tilgang til friluftsområdet. Det er ikke stilt krav om veibredde eller standard i planbestemmelsene, men veien må kunne fungere som kjørevei slik som i dag.

6.4.2 Parkering

SPA1 og SPA2 er offentlig parkeringsareal som skal betjene bruken av friluftsområdet.

Parkeringsplass SPA1

Parkeringsplass SPA1 ligger nærmest vannet. Parkeringsområdet utgjør 0,3 dekar. Denne parkeringsplassen er ment å dekke normal bruk av friluftsområdet. I parkeringsområde SP1 skal minst to parkeringsplasser anlegges, reserveres, merkes og skiltes for bevegelseshemmede etter gjeldende norsk standard (NS 11005:2011). Det innebærer blant annet at parkeringsplassene for personer for nedsatt bevegelsesevne skal ha "fast", horisontalt dekke og hver minst dimensjoneres til 4,5 x 6 meter. Med "fast dekke" menes ikke asfalt, men skal være fast i forhold til bruk av rullestol og oppfylle gjeldende norsk standard. Parkeringsplassen skal være merket med skilt som er universell utformet, men likevel utformet på naturvennlig måte.

Parkeringsplass SPA2

Parkeringsområdet SPA2 skal dekke parkeringsbehov ved større arrangementer og ikke den vanlige bruken av området. For å unngå at besøkende utenom store arrangementer møtes med 20-30 tomme parkeringsplasser, så er parkeringsarealet derfor trukket om lag 100 meter fra parkeringsplass/bålplass i kjerneområdet. Parkeringsområdet er forutsatt lagt inn i en lysning i skogen slik at det er best mulig skjermet for den ordinære bruken av området. Området skal også i størst mulig grad være naturvennlig opparbeidet. Skog tillates ryddet, men det tillates ikke større utfylling eller planering som vil være i strid med naturvennlig tilrettelegging. Parkeringsplassen kan skiltes, men det stilles ikke krav til at skiltingen skal være universell utformet, men må være utformet på naturvennlig måte.

6.5 Landbruks, natur- og friluftsmål samt reindrift, pbl § 12-5 nr. 6

6.5.1 Jordbruks-/traktorvei (L)

Fra parkeringsplass SPA1 og nordover gjennom planområdet er det avsatt areal til traktor-/jordbruksvei (L). Denne veien følger tidligere kjørespor og gi mulighet for inn- og uttransportering av sauer nord for planområdet. Oppsamling, herunder eventuell oppsamlingsgjerd for sauer må etableres på nordsiden/nordvestsiden og utenfor planområdet i LNFR-område.

Sauenæringen har også muligheten til å bruke sørsiden av planområdet til innsamling og utslipp av sauer til og fra beite. Bruk av dette området til innsamling og utslipp av sauer vil redusere behovet for inngrep i friluftsområdet. Eventuelle anlegg må ikke være til hinder for reinsens trekklei på sørsiden av planområdet.

6.5.2 Naturområde (LNA)

Området på øvresiden (nordøstsiden) av veiene er avsatt til naturområde. Naturområdet skal beholdes mest mulig i sin naturlige tilstand. I naturområdet tillates ingen inngrep eller tiltak utover skjøtsel og vedlikehold av området for å beholde naturpreget til området.

6.5.3 Offentlig frilufttområdet (o_LF)

Frilufttområdet ligger mellom veiene og Harrevann. Det er forutsatt at området skal være offentlig for å sikre allmennheten tilgang til Harrevann. Det er lagt til grunn at tiltak i friområdet skal gjennomføres på en "naturvennlig måte" og være "tilgjengelig for alle".

Skog- og terrengbehandling i det offentlige friområdet skal ha som hovedhensikt å bevare landskapets utmarkskarakter og rekreasjonsverdi. Tiltak i området skal følge planbestemmelsene.

Det er foreslått at innenfor friområdet blir det tillat med følgende tiltak: bål plass med vedskjul, grillstue, skilting, gapahuk, flytebrygge/kai, fiskesti/tursti langs vannet og eventuelt andre tiltak som kan fremme formålet til friluftsområdet, eksempelvis tiltak som gir bedre tilgjengelighet til vannet for alle brukergrupper.

6.5.3 Utforming, funksjonskrav og kvalitetskrav til tiltak i friområdet

Funksjonskrav

Et av formålene med reguleringen er at Harrevann friluftsområde skal være "tilgjengelig for alle". Det er lagt til grunn at tiltak innenfor det offentlige friområdet, samt parkeringsplass nærmest vannet er universelt utformet etter norsk standard for opparbeidede uteområder (NS 11005:2011)

Det er ikke stilt krav om at turveiene/fiskestiene langs Harrevann skal oppfylle krav til universell utforming. Universell utformede turvei/fiskesti vil medføre betydelige større inngrep langs vannet enn i dag og kan komme i konflikt med prinsipper om naturvennlig tilrettelegging, herunder om tiltaket er nødvendig eller ikke i forhold til behovet (se også verdivurdering av området i planbeskrivelsen). I tillegg vil et slikt krav medføre betydelige kostnader. Økonomiske ressurser bør prioriteres først og fremst i området fra parkeringsplassen og til brygga mht. universell utforming. Det er derfor lagt opp til at det blir frivillig om eksisterende fiskestier/tursti langs vannet oppgraderes etter standarder for universell utforming..

I planforslaget er det lagt til grunn at Harrevann friluftsområde skal oppfylle norsk standard for universell utforming som *fiskeområde*. Det innebærer at parkering, skilting, gangarealer, toalett, bål plass og brygge skal oppfylle kravene til universell utforming etter gjeldende Norsk standard (11005:2011 kap. 8.4). I tillegg legges det opp til at varmetue og gapahuk i det offentlige friområdet skal være tilgjengelig for alle og universelt utformet.

Flytebrygge/kai/badebrygge

For flytebrygge/badebrygge, bål plass, gapahuk, toalett og gangarealer skal tiltakene oppfylle gjeldende norsk standard til universell utforming (NS 11005:2011).

Gangareal/rullestoltrase:

Mellom parkeringsplass for bevegelseshemmede, bål plass, toalett og kai/flytebrygge og andre fasiliteter med universell utforming skal det opparbeides gangareal for bevegelseshemmede etter gjeldende standard for universell utforming (NS 11005:2011) og etter følgende prinsipper:

- Bredde skal være tilstrekkelig, minst 1,8 meter og være uten hindre og trinn.
- Eventuelle overganger (for eksempel med høydeforskjell på 20mm) skal markeres godt.
- Areal for rullestobrukere skal ha jevnt og sklisikkert dekke.
- Så langt som mulig skal arealene ha sammenhengende ledelinjer, enten naturlige eller kunstige, som gir synshemmede muligheter til å orientere seg.
- Stigningsforholdet skal ikke overstige 1:20. For kortere strekninger under 3 meter kan stigningsforholdet være høyst 1:12. Tverrfallet skal være høyst 2 %.

Krav til utforming og kvalitet til tiltak i friområdet

Det tillates en rekke tiltak i det offentlige friområdet som skal være tilgjengelige for alle (se planbestemmelsene). For å ivareta naturpreget i området er det nødvendig å stille krav til tiltakene i friområdet. I tillegg gjelder fellesbestemmelsene i planbestemmelsene for tiltakene.

Byggverk

Byggverk skal oppføres i en etasje, og skal ha samlet maksimum bruksareal: $BRA = 20 \text{ m}^2$ pr. enhet. Byggverk skal ligge lavest mulig i terrenget med størst tillatte grunnmur- eller pilarhøyde på 30 cm. Maksimal mønehøyde settes til 300 cm fra grunnmur-/pilarhøyde. Byggverk skal oppfylle kvalitetskravene under fellesbestemmelsene. Byggverk i det offentlige friluftområdet skal være tilgjengelig for alle. Planbestemmelsene vil tillate tiltak som gapahuk, grillstue/varmestue og toalett.

Stier

Etablerte stier i området kan stå. Men ved nye tiltak, herunder stier skal prinsippet om universell utforming legges til grunn.

6.6 Arealer til offentlig formål pbl §12-7 nr. 14

For å sikre allmennheten adgang til området, skal atkomstvei, parkeringsplasser og friområdet være til offentlig formål.

For bruk av bygg i byggeområdene BA1 og BA2, må det inngås avtale med eierne av byggene. Teltleir er ikke forutsatt å være til offentlig formål, da bruken av området er såpass spesifikt knyttet til den årlige Helsesportsuka.

6.7 Andre forhold

6.8.1 Skjøtsel og vedlikehold

For å opprettholde standarden på friluftsområdet må området vedlikeholdes. Det vil derfor bli stilt krav om at det utarbeides en skjøtelsesplan for området. Skjøtelsesplan skal gjelde for 10 år og skal foreligge første gang senest i utløpet av 10 års perioden. Inntil skjøtelsesplan foreligger, er det forutsatt at avtalen mellom Lions Club Tana og Nesseby, Sandlia og omegn bygdelag og Tana jeger og fiskeforening fra 2005 gjelder i forhold til skjøtsel og vedlikehold.

Skjøtelsesplanen kan bygge på eller erstatte dagens avtale mellom Lions Club Tana og Nesseby, Sandlia og omegn bygdelag og Tana Jeger og Fiskeforeningen av 2005. Avtalen fra 2005 forutsettes justert i forhold til detaljreguleringsplanen for Harrevann friluftsområde.

6.8.2 Vann, avløp og avfall

Det finnes ikke alternative vannkilder i umiddelbar nærhet. Det tillates derfor at vann hentes fra Harrevann. Anlegging av rensing av utslippsvann vil medføre inngrep i friluftsområdet. Området er naturpreget og omfanget av aktivitetene i området betraktes som så begrenset at det ikke vil stille krav om særskilt oppsamling og rensing av ”gråvann”. Det er forutsatt at som privet skal det benyttes biologisk komposteringsklosett eller tilsvarende.

For håndtering av avfall kan det settes opp avfallsdunker. En forutsetning for dette er at det finnes en tømmeordning som forhindrer at søppel plasseres utenfor søppeldunker. Tømmeordning kan og bør inngå i en skjøtelses og vedlikeholdsplan for friluftsområdet.

6.8.3 Strømtilførsel

Det tillates ikke tilførsel av strøm eller luftspenn for elkraft i planområdet (Pbl. §74 nr 2).

6.8.4 Informasjon og veifinning

Visuell informasjon skal fremstå på en klar og tydelig måte og være godt synlig. Skilt skal utformes på en solid og enkel måte og være tilpasset omgivelsene. Informasjon skal ikke hindre allmenn ferdsel eller skape farlige situasjoner. Informasjonen må være tilgjengelig for alle og bidra til å gi brukerne god oversikt over området. Skilt skal være universelt utformet. Det vil ikke være tillatt med reklame da det strider mot prinsippet om naturvennlig tilrettelegging.

6.8.5 Gjerder

For å bevare utmarkskarakteren og sikre fri ferdsel er det forbudt å sette opp gjerde i planområdet. Det er heller ikke tillatt å sette opp bom for å hindre uønsket motorisert ferdsel i friluftsområdet.

7. Virkninger av planforslaget

7.1 Nasjonale rammer og føringer

7.1.1 Nasjonale forventninger

Planforslaget for Harrevann oppfyller nasjonale forventninger ved at friluftsområdet legger til rette for fysisk aktivitet, aktiv livsstil og økt friluftsliv for hele befolkningen. Det omfatter også barn og unge og personer med funksjonshemming gjennom vektlegging av tilgjengelighet og universell utforming av friluftsområdet. Planforslaget har tatt hensyn til klimaendringer og estetikk i planbestemmelser og sårbare områder gjennom kartlegging og konsekvensvurderinger samt ved å stille krav til tilrettelegging på "naturvennlig måte". Plangrunnlaget tar hensyn til reindrift ved at det settes begrensninger på utbygging (utnyttelsesgrad) i planområdet i planbestemmelsene samt begrensede arealer til bygge- og anleggsformål. Begrensninger på utbygging vil også være i samsvar med hensyntaken til inngrepsfrie naturområder uten tyngre tekniske inngrep (INON-områder). Forslaget til plan tar også hensyn til landbruket ved at sauer fortsatt kan beite i området, men at inn- og uttransport av sau skal skje nord/nordvest for planområdet via vei til landbruksformål.

7.1.2 Sametingets planveileder og retningslinjer for endret bruk av utmark/meahcci

Omregulering fra LNFR til friluftsområde med bebyggelse og samferdsel innebærer endret utmarksbruk. Reindrift og landbruk har tilgang på området. Det tas hensyn til reindrift ved at det settes begrensninger på utbygging i planbestemmelsene og at området ikke vil bli tillatt inngjerdet. Planområdet medfører ikke vesentlig tap av beite for sau. Det er lagt til rette for at landbruket kan benytte sti/kjørespor gjennom planområdet til utslipp og innhenting av sau til og fra beite.

7.1.3 Lokalpolitiske føringer

Fast utvalg for plansaker (FUP) gikk 22. januar 2009 inn for at sauenæringen skal kunne benytte eksisterende kjørespor/sti gjennom planområdet til sauehenting ved at det skal lages vei rundt oppsatt lagerbygg. Samtidig ble det forutsatt at inngrepene i området skulle være naturvennlige og i samsvar med DN-håndbok 27-2006 Naturvennlig tilrettelegging for friluftsliv. Disse lokalpolitiske føringene er innarbeidet i planforslaget med muligheter til etablering av landbruksvei (L) og generelle bestemmelser om naturvennlig tilrettelegging.

7.1.4 Planer i området

Ved rullering av kommuneplanens arealdel, bør reguleringsområdet/friluftsområdet legges inn som hensynssone der gjeldende reguleringsplaner skal videreføres.

7.2 Allmennhetens tilgjengelighet og friluftsliv

Harrevann friluftsområde sikrer allmennheten tilgang gjennom krav til universell utforming av tiltak i området samt at kjørevei, parkeringsplasser og friluftsområdet skal være offentlig. Krav om "tilgjengelighet for alle" for kjerneområdet gjør at flere brukergrupper kan bruke området, herunder mennesker med nedsatt funksjonsevne og småbarnsfamilier.

Det legges til grunn at driften av friluftsområdet skjer i fellesskap mellom Lions Club Tana og Nesseby, Sandlia og omegn bygdelag og Tana Jeger og Fiskeforening. Lions Club Tana og Nesseby skal likevel ha fortrinnsrett til området ved gjennomføring av den landsdekkende helsesportsuka. Denne retten gjelder ikke i bebyggelsesområdene BA1 og BA2.

Planforslaget vurderes til å være positivt for allmennhetens tilgjengelighet og muligheten til å utøve friluftsliv i området. Planforslaget vil gi rom for ytterligere mindre tiltak i området som kan bidra til å fremme friluftsliv for allmennheten.

7.3 Barn og unges interesser

Harrevann friluftsområdet brukes av alle aldersgrupper både sommeren og om vinteren. Bruken og tilgjengeligheten er noe redusert høst og vår i forbindelse med åpning/stenging av snøskuterløypa som går igjennom området. God tilgjengelighet med vei og skuterløype, og tilrettelegging med parkeringsplasser, bål plass, fiskestier øker verdien av friluftsområdet også for barn og unge. Tilgjengeligheten gjør området attraktivt for småbarnsfamilier. Ved at bygg og tiltak blir universelt utformet, vil det også kunne brukes av småbarnsfamilier med barnevogn.

7.4 Næringsinteresser, samisk kultur og samfunnsliv

Planforslaget vil ikke medføre reduserte muligheter til å drive reindrift, landbruk eller beitegrunnlaget for sau.

Landbruket

Landbrukets behov er løst ved at planforslaget åpner opp for etablering av en traktor-/jordbruksvei (L) fra parkeringsplass SPA1 og nordøstover gjennom planområdet til inn- og uttransportering av sauer til beite nordøst for planområdet (LNFR-området). Et eventuelt oppsamlingsgjerd for sauer må anlegges utenfor planområdet. Planforslaget får ingen vesentlige negative konsekvenser for muligheten til å ha sau på beite i Harrevannområdet.

Det bemerkes at sauenæringen også kan bruke LNFR-området på sørsiden (sørøst og sørvest) av planområdet til utslipp og innsamling av sauer. Dette vil redusere behovet for å etablere traktor-/jordbruksvei gjennom halve planområdet og gi redusert inngrep i friluftsområdet.

Reindrift

Reindriftens interesser er hovedsakelig knyttet til trekklei sør for planområdet og eventuell støy som følge av aktiviteter i den periode rein passerer området. Planforslaget berører ikke reinens trekklei på sørsiden av planområdet. Det legges sterke begrensninger på nybygging i området slik at virkningen av planforslaget for reindriften minimaliseres. Men uansett, aktiviteter i området vil medføre støy. Dagens aktiviteter foregår på årstider da reinen ikke trekker forbi Harrevann til og fra sommerbeite på kysten. Skulle det bli problemer med støy for reindriften, er det muligheter å ta inn bruksbegrensninger i planbestemmelsene gjennom reguleringsplanendring uten at det gjøres nye inngrep i området. Planforslaget har ivaretatt reindriftens interesser i området.

Planforslaget vurderes å ikke medføre vesentlige endringer for samisk kultur og samfunnsliv.

7.5 Landskap, naturmiljø, naturmangfold og kulturminner

Planområdet ligger i 1 km buffersone til ”inngrepsfritt naturområde i Norge” (INON). Planforslaget vil ikke medføre vesentlige negative konsekvenser for denne typen naturområde, ved at det er satt begrensninger på utbygging i planområdet. Nærheten til ”inngrepsfri naturområde” er med å øke verdien av området som friluftsområde.

Planforslaget vil heller ikke berøre den viktige Gråor-heggeskogen i nedre delen av Harrelvdalen. Det er heller ikke truet/prioriterte naturtyper eller arter og kulturminner i området som vil bli berørt av planforslaget. Planforslaget vil derfor mest sannsynlig ikke ha noen negative innvirkninger på naturmangfoldet i området.

Fiskestien langs vannet innenfor planområdet har medført at bjørkeskog er blitt fjernet mellom stien og vannet for å gi tilgang til fiske. Disse inngrepene er ikke så store at de medfører vesentlige negative konsekvenser for dyreliv verken over eller under vannkanten langs stiene. Fiskestien kunne vært anlagt mer diskret ved at den var trukket lengre fra vannkanten og med utstikkere til vannet for fiske. En omlegging vil dog medføre et nytt og trolig vesentlig større inngrep enn det som er foretatt, da det er våtmark/myrområdet flere steder på baksiden av fiskestien som da vil bli berørt. Krav om universell utforming av tursti/fiskesti vil også medføre ytterligere inngrep i området. Planforslaget legger opp til at eksisterende fiskesti får stå slik de er men vedlikeholdes. Nye stier skal vurderes i forhold til universell utforming og tilrettelegging på naturvennlig måte.

Området er om sommeren preget av relativt lavtvoksende bjørkeskog. Bjørkeskogen bidrar til å skjerme området, herunder byggverk og infrastruktur som er utført og som planlegges utført. Dette er viktige kvaliteter som vil bli videreført gjennom å sette begrensninger på byggehøyde og volum innenfor byggeområdet samt bevaring av vegetasjonen i området.

Til tross for at det skal tas hensyn til naturvennlig tilrettelegging og bevaring av naturen i området, vil planforslaget medføre at friluftsområdet fremstår som mer bebygd enn i dag. Bevaring av naturen, herunder vegetasjonen samt krav til natur naturvennlig tiltak og estetiske krav vil bidra til å bevare området som naturlig. Vegetasjonen, herunder bjørkeskogen sikres gjennom planbestemmelser, mens kvalitetskrav til tiltak og begrensninger på bygningsmasse vil bidra til å bevare naturpreget i området. Krav til universell utforming for deler av området vil heve kvaliteten på friluftsområdet og gjøre det mer tilgjengelig for alle.

7.6 Teknisk infrastruktur og samferdsel

I dag er det atkomstvei til felles parkering inne i planområdet. Det er ikke behov for å endre denne. Veien trenger dog vedlikehold. Det er dog behov for at funksjonshemmede på egen hånd kan bruke området, noe som krever enkel atkomst til friluftsfasilitetene fra parkeringsplass.

Det er ikke lagt opp til at det skal føres inn elektrisitet til området eller at det skal være innlagt vann og system for avløpshåndtering. Vannforsyning sørges gjennom enten medbrakt vann eller opphenting av vann fra Harrevannet. Dersom det skulle oppstå behov for mer sikker og permanent vannforsyning, kan dette skje gjennom vanninntak fra større dyp i Harrevann.

Avløp fra friluftsområdet skal være mest mulig naturlig. Anlegging av vannklosett vil ikke være tillatt. Det forutsettes bido for avtrede.

7.7 Risiko og sårbarhet

Risiko- og sårbarhetsanalysen i kapittel 5.14 konkluderer med at området egner seg for utbygging til friluftslivsområde. Planforslaget vil ventelig ikke endre risiko- og sårbarheten til området. Risiko og sårbare forhold er vurdert til først og fremst knyttet til eventuell inntrenging av overflatevann i forbindelse med snøsmelting. I tillegg kan virksomhetsbasert risiko knyttes til kriminalitet og brann som følge av åpen ild i området. Det er ikke store samfunnsmessige verdier i området, slik at konsekvenser av disse risikoforholdene betraktes som akseptable. Konsekvenser av risiko begrenses gjennom begrensninger på videre utbygging i området.

7.8 Økonomiske konsekvenser

Krav om tilgjengelighet for alle (universell utforming) vil medføre en standardheving av området. Denne standardhevingen vil ha økonomiske konsekvenser. Det er foreslått at parkeringsplass nærmest vannet, bål plass, gapahuk, brygge og tilhørende gangarealer mellom tiltakene skal være universelt utformet. Standardhevingen vil medføre økte kostnader for avtalepartene i området. I tillegg må det settes opp skilt og toalett som oppfyller krav til universell utforming. De økte kostnadene vil fortrinnsvis være engangskostnader knyttet til investering/opparbeiding. Noe økte driftskostnader vil det medføre, men disse betraktes som vesentlig lavere enn opparbeidingskostnadene.

Anlegging av traktor-/jordbruksvei rundt lagerbygget delvis oppsatt på vei, vil medføre ekstra kostnader. Siden landbruket har alternativer til innsamling og utslipp av sau til og fra beite på sørsiden av området, betraktes det som rimelig at det er landbruket som eventuelt må bekoste opparbeidelse av traktor-/jordbruksvei fra parkeringsplass SPA1 og nordover gjennom planområdet. Reguleringsplanen sier ikke noe om kostnadsfordeling for dette og er også opp til landbruksnæringen og Lions Club Tana og Nesseby og løse dette.

I det offentlige friområdet er det foreslått at tiltakene skal være tilgjengelig for alle. I planforslaget vil grillhytte/varmestue ligge innenfor friområdet. Dette byggverket kreves også universelt utformet. Eier av grillhytta/varmestua har dog en mulighet til å flytte byggverket til bebyggelsesområde BA1. Eventuell flytting forutsettes bekostet av eieren selv.

Planforslaget åpner opp for at eiere av bygg i bygge- og anleggsområdene BA1 og BA2 kan låne eller leie ut disse til andre brukere. Men utleievirksomheten skal ikke være av næringsmessig karakter, dvs. med formål å gi overskudd. Inntekter fra eventuelle utleie kan gå til å dekke nødvendig drifts- og vedlikeholdskostnader, samt kostnader til skjøtsel av friluftsområdet. I tillegg kan eventuell utleie også dekke nye tiltak i området i henhold til reguleringsplanen. Dette forslaget til planbestemmelser antas å kunne stimulere til at friluftsområdet blir brukt, holdt i hevd samt at kvalitetene i området blir ivaretatt og eventuelt videreutviklet.

Regulering av området til offentlig friområde vil gi kommunen rett til offentlig innløsning av arealet. Dersom grunneier Finnmarkseiendommen ønsker dette, vil dette medføre kostnader for kommunen.

7.9 Interessemotsetninger

Konfliktforhold ved Harrevann strekker seg langt tilbake i tid. Partene er ikke blitt enige om en løsning for Harrevann friluftsområdet i løpet av denne planprosessen.

Punktvis oppsummering av sentrale høringsuttalelser til planforslaget:

	TJFF	Bygdelag	TS	Lions
Mot privatisering (planbestemmelser BA 1)	?	x	x	
Ønsker ikke flere bygg i området enn dagens antall	?	x	x	
Ønsker ikke naust i området	?	x	x	x
Dagens bygningsmasse får stå	x	x		x
Fjerne lagerbygg delvis oppsatt på vei/sti i området			x	
Ønsker annen samlingsplass for sauer	x	?	?	?

De motstridende interessene kan knyttes til *grad av utbygging, innsamling av sauer* samt forholdet mellom private eiendeler (bygg og løsøre) og *allmennhetens adgang* og mulighet til å bruke friluftsområdet.

Uløste konfliktforhold innebærer at alle interesser ikke kan ivaretas uten at det inngås kompromissløsninger. Det betyr at interesser må vurderes i forhold til hverandre for å finne en løsning som alle parter kan leve med. Tana kommune har derfor søkt å finne kompromissløsninger som kan ivareta de ulike interessene i det fremlagte planforslaget. Disse kompromissene fremgår i følgende tre punkter.

1. Planforslaget åpner opp for *flere* tiltak/bygg i området som kan *fremme friluftsliv*. Dog settes det sterke begrensninger på nybygging både gjennom arealformålet bygg- og anlegg samt bestemmelser om utnyttelse av areal. Dette kan både fremme friluftsliv og begrenser samtidig større utbygging i området. De nye tiltakene som kan tillates må også oppfylle krav til tilgjengelighet for alle og kvalitet i forhold til å bevare naturpreget på området.
2. Forholdet mellom ”privatisering” og offentlige arealer er avgrenset gjennom etablering av områdene for bygg- og anlegg samt offentlige arealer. Byggverk innenfor byggeområdene kan sikres og låses og kan dermed fremstå som private. Allmennheten sikres tilgang til området gjennom arealer som er offentlige. I tillegg skal bygg som står i det offentlige friluftsområdet være åpent for allmennheten.
3. Landbrukets behov har vært prioritert og planforslaget åpner opp for flere alternativer til innsamling og utslipp av sauer. Næringen kan samle opp sauene på sørsiden av planområdet eller etablere traktor-/jordbruksvei gjennom halve området for innsamling og utslipp av sauer nord for friluftsområdet. Innsamling og utslipp av sauer skal ikke skje inne i friluftsområdet.

7.10 Avveining av virkninger

Planforslaget legger til rette for økt utbygging i Harrevann friluftsområde. Friluftsområdet vil derfor få karakter som mer utbygd. Men utnyttelsesgraden og bebyggelsesområdene er såpass begrenset at det ikke åpnes opp for stor utbygging i friluftsområdet. I tillegg åpnes opp for tiltak som etablering av badebrygge såfremt tiltaket oppfyller bestemmelsene i reguleringsplanen. Tiltak på det offentlige friluftsområdet skal fremme allment friluftsliv og kan bidra til friluftaktivitet i området, noe som også vil være positivt i et folkehelseperspektiv.

Økt utbygging og økt aktivitet medfører også noen ulemper. Vurdering av virkningene viser at dette i hovedsak gjelder bevaring av naturkvalitetene i området. Planbestemmelsene har derfor som formål å ivareta naturkvalitetene og styre aktivitetene og tiltakene i retning av å være naturvennlig for å minimalisere negative konsekvenser av økt utbygging og økt aktivitet i området.

Krav om naturvennlig tilrettelegging og bevaring av vegetasjon vil bidra til å opprettholde naturpreget i friluftsområdet. Krav om universell utforming vil heve standarden på området og gjøre området mer tilgjengelig for alle. Konsekvensene vurderes som mer positive enn negative for friluftsområdet. I friluftsområdet vil det i prinsippet være mulig å etablere bålplasser også utenfor kjerneområde slik at mulighetene til friluftsliv og naturopplevelse kan forbedres ytterligere.

8. Oppsummering og anbefaling

Forslagstiller mener at planforslaget er i tråd med nasjonale mål, forventninger og lokalpolitiske føringer. Det er fremdeles motstridende interesser i området. I planforslaget er interessemotsetningene er avveid opp mot hverandre i forhold til løsningsforslag. Planforslaget er en kompromissløsning som er ment å ivareta ulike interesser i området samt forholdet til naturvennlig tilrettelegging.

Det er likevel en svakhet i planleggingen at en ikke har klart å få fram ”uorganiserte” brukergruppers synspunkter, behov og interesser i denne planen. Med ”uorganisert brukergruppe” menes brukere som hverken er tilknyttet Tana Jeger og Fiskeforening, Lions Club Tana og Nesseby og bygdelaget. Men ved å se på planforslaget ut i fra allmennhetens synspunkt og interesser, så mener forslagsstiller at ”uorganiserte brukergruppers” behov og interesser er ivaretatt i planforslaget.

Samlet sett kan planforslaget bidra til økt aktivitet og friluftsliv i området samtidig som næringsinteressene i området er ivaretatt. Planforslaget vil virke positivt på befolkningens muligheter til å utøve friluftsliv samt kan være et bidrag til bedre folkehelse ved å stimulere til økt friluftaktivitet. Det framlagte planforslag anbefales vedtatt som detaljreguleringsplan for Harrevann friluftsområde.

Vedlegg

Vedlegg 1: Plankart detaljregulering for Harrevann friluftsområde

Vedlegg 2: Planbestemmelser

Vedlegg 3: Saksfremlegg til kommunestyret 12. juni 2014



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	55/2014	28.05.2014
Kommunestyret	33/2014	12.06.2014

Detaljregulering for Hearngeguolbba industriområde: Sluttbehandling

Vedlegg

- 1 Detaljregulering for nytt industriområde nord for Tana bru (Sieiddáguolbanat): Plankart til sluttbehandling (oppdatert etter FSK-behandlingen)
- 2 Detaljregulering for Hearngeguolbba industriområde: Planbestemmelser til sluttbehandling
- 3 Detaljregulering for Hearngeguolbba industriområde: Planbeskrivelse til sluttbehandling

Saksprotokoll saksnr. 55/2014 i Formannskapet - 28.05.2014

Behandling

Varaordfører Hartvik Hansen (Fe/Ol) fremmet rådmannens forslag til vedtak som formannskapets innstilling:

Tana kommune vedtar *Detaljregulering for Hearngeguolbba industriområde*. Plankartet revideres og oppdateres i tråd med *Nasjonal produktspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister* i samråd med Statens Kartverk.

Lovgrunnlaget er gitt i plan- og bygningslovens § 12-12. Vurderingene etter naturmangfoldlovens §§ 8-12 framgår av planbeskrivelsen kapittel 5.2 side 11.

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak: Innstilling til kommunestyret

Tana kommune vedtar *Detaljregulering for Hearngeguolbba industriområde*. Plankartet revideres og oppdateres i tråd med *Nasjonal produktspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister* i samråd med Statens Kartverk.

Lovgrunnlaget er gitt i plan- og bygningslovens § 12-12. Vurderingene etter

naturmangfoldlovens §§ 8-12 framgår av planbeskrivelsen kapittel 5.2 side 11.

Rådmannens forslag til vedtak

Tana kommune vedtar *Detaljregulering for Hærggeguolbba industriområde*. Plankartet revideres og oppdateres i tråd med *Nasjonal produktspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister* i samråd med Statens Kartverk.

Lovgrunnlaget er gitt i plan- og bygningslovens § 12-12. Vurderingene etter naturmangfoldlovens §§ 8-12 framgår av planbeskrivelsen kapittel 5.2 side 11.

Saksopplysninger

Formannskapet (FSK) og kommunestyret (KST) skal i denne saken ta stilling til om forslaget til *Detaljregulering for Hærggeguolbba industriområde* skal vedtas, eller sendes tilbake til FSK for ny behandling med retningslinjer for det videre arbeidet, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.

Bakgrunn og planforslaget

De eksisterende industriområdene ved Tana bru er på det nærmeste fylt opp. Det er derfor av stor betydning for kommunen å regulere og opparbeide nye industriarealer som kan dekke etterspørselen til næringslivet i framtida. Målet har vært å regulere nye industriområder der opparbeidingen kan starte i løpet av 2014. Det blir sikret gjennom denne detaljreguleringen, som også åpner for en buffersone rundt industriområdet i form av grønnstruktur mot framtidig boligbebyggelse og dyrka mark. Planbeskrivelsen gir en utførlig presentasjon av området og planforslaget, som ikke gjentas her.

Merknader gjennom det offentlige ettersynet

Merknadene som er kommet gjennom det offentlige ettersynet framgår av vedlegg 1 til planbeskrivelsen.

Det har ikke kommet noen innsigelser til planforslaget. Statens vegvesen anbefaler sterkt at det etableres kun én avkjørsel fra FV 98 til industriområdet, og at det heller etableres en eller flere snuplasser slik at interntransporten blir mest mulig effektiv. Formannskapet ønsket to avkjøringer da planen ble behandlet i forkant av det offentlige ettersynet, og dette ble innarbeidet i plankartet.

Reinbeitedistrikt 7 har ikke kommet med en skriftlig uttalelse, men i møte med kommunen har distriktet formidlet at planområdet er et viktig reserveområde for distriktet, som har vært benyttet de siste 2 årene. Distriktet forstår at området vil bli utbygd, men mener de har krav på erstatning. Kommunen arbeider med å få klarhet i om distriktet har krav på erstatning. Dersom det er tilfellet, må evt. erstatning gis som en engangssum som kan belastes framtidige utbyggere gjennom innfestingssummen.

Varanger KraftNett AS har bedt kommunen innarbeide ny høyspenttrasé (Vestre Seida – Vestertana-linja) i reguleringskartet. Det ble tidligere vurdert som mest aktuelt å legge traseen på elvesida av FV 98, for å unngå at en ny linje vil være i veien ved inn- og utkjøringer fra

industriområdet. Derfor ble ikke dette anlegget lagt inn i planforslaget som ble lagt ut til offentlig ettersyn. En kryssing av FV 98 vil imidlertid være et potensielt større hinder for trafikken, samtidig som det vil gi visuell forstyrrelse av landskapet på elvesida av FV 98. Ny høyspenttrasé vil derfor bli lagt på fjellsida av FV 98. Dette vil innarbeides i plankartet som presenteres for FSK i møtet 28.05.

Varanger KraftNett AS forventer at det vil være behov for flere enn én nettstasjon i industriområdet. Saksbehandler i selskapet har derfor bedt kommunen vurdere om det skal avsettes 2 nye arealer for nettstasjoner i planen, ett område i nord og ett i sør. Alternativet er å kreve at den virksomheten som utløser behovet, må få nettstasjonen lokalisert til sin tomt. Om det kommer store aktører som har stort effektuttak må de uansett ha egen nettstasjon. Planen har følgende reguleringsbestemmelse (§2.6): *"Nettstasjoner skal som hovedregel bygges inne, ikke føres opp som frittstående bygg."* Bakgrunnen for denne bestemmelsen er at nettstasjonen ofte virker skjemmende, og får en plassering som på sikt viser seg å være uheldig.

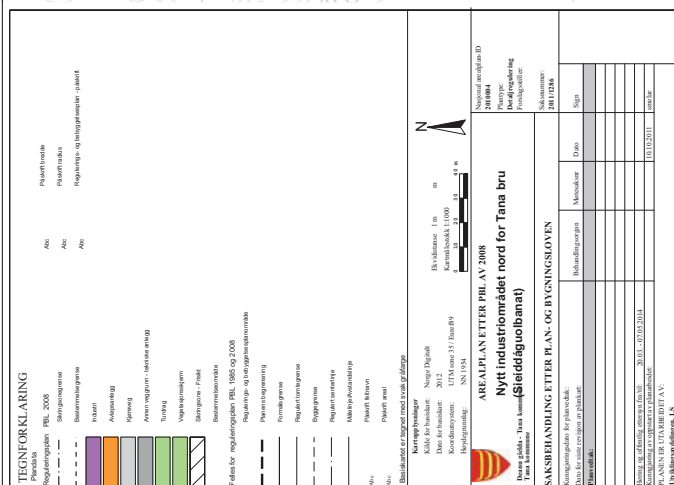
For øvrig er det kun mindre merknader og forslag til forbedringer av planen, som er kommet inn gjennom det offentlige ettersynet. Merknadene til plankartet vil bli innarbeidet og gå gjennom kvalitetskontroll hos Kartverket, før sluttbehandlingen i kommunestyret. Alle andre merknader til planen har administrasjonen innarbeidet i de vedlagte plandokumentene.

Vurdering

Spørsmålet om atkomst til feltet er det viktigste forholdet som er berørt i det offentlige ettersynet. Enhver avkjørsel er et potensielt ulykkespunkt, og det vil være uheldig om det oppstår ulykker på grunn av avkjøringene til industriområdet. Formannskapet har ønsket to avkjøringer, og det er dette kommunen har lagt til grunn i planforslaget som var til offentlig ettersyn. Administrasjonen er kommet til at det vil være riktig å redusere fartsnivået langs FV 98 på strekningen fra 80 til 60 km/t, jf. risiko- og sårbarhetsanalysen. Det vil redusere risikoen for alvorlige ulykker betraktelig. To avkjøringer er da nødvendig for at denne fartsreduksjonen skal bli møtt med forståelse. Dette forholdet vil bli tatt opp med Statens vegvesen.

Når det gjelder spørsmålet om nettstasjoner, mener administrasjonen det vil være riktig å følge forslaget til reguleringsbestemmelser. Det innebærer at det kun settes av ett område som er særskilt beregnet på nettstasjoner. Den virksomheten som utløser behovet, må få nettstasjonen lokalisert til sin tomt. Nettstasjonen skal da som hovedregel bygges inne.

På bakgrunn av disse vurderingene anbefaler rådmannen innstillingen.





Deanu gielda – Tana kommune

**Detaljregulering for
Hearggeguolbba industriområde
Planbestemmelser**

Nasjonal arealplanID: 20252010004

Versjon: 20.05.2014

Dato for vedtak i kommunestyret:



FORMÅL

Detaljreguleringen for Hearggeguolbba industriområde ved Tana bru har som mål å:

1. Sikre nye, attraktive industriarealer nær kommunesenteret, Tana bru.
2. Sikre en god grønnstruktur som ivaretar attraktive turområder.
3. Sikre skjerming av industriområdet mot eksisterende turområde, framtidig boligområde og gravlund.
4. Sikre gode avkjøringsforhold og trafikksikkerheten langs FV 98 forbi området.

§ 1 GENERELT

1.1 Det regulerte området er vist med reguleringsgrense på plankartet.

1.2 Planområdet er inndelt i følgende formål:

Bebyggelse og anlegg:	Næringsbebyggelse (industri) Andre typer anlegg (tekniske anlegg for el og VA)
-----------------------	---

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur:	Kjørevei Annen veigrunn – tekniske anlegg
---	--

Grønnstruktur:	Turdrag Vegetasjonsskjerm
----------------	------------------------------

Hensynssoner:	Sikringssone: Frisikt
---------------	-----------------------

Område med bestemmelse:	Støy- og skjermingsvoll
-------------------------	-------------------------

§ 2 Fellesbestemmelser

2.1 Virksomheter hvor kjemikalieutslipp og andre forurensninger kan forekomme, eller hvor farlige stoffer skal lagres, tillates ikke etablert i området.

2.2 Estetikk

Anlegg og bygninger skal gis en estetisk, tiltalende utforming og harmonere med både de bygde og naturgitte omgivelsene. Fasade mot veier skal gis spesiell oppmerksomhet.

2.3 Søknad om tiltak

Søknader skal, i tillegg til dokumentasjonskravene stilt i *Forskrift om byggesak*, inneholde plan for den ubebygde delen av tomta i målestokk 1:500 (utomhusplan). Utomhusplanen skal vise eksisterende og framtidig vegetasjon, parkering og atkomst.

Retningslinje:

Underveis i et byggeprosjekt, vil plan- og bygningsmyndighetene ha en aktiv og løpende oppfølging av tiltakshaver, for å sikre at området utvikler seg i tråd med intensjonene i reguleringsplanen. Utbyggere vil bli bedt om å ta kontakt med nettselskapet (pr. dato Varanger KraftNett) for å avklare behov for nettutbygging



2.4 Kulturminner

Skulle det under arbeid i marka komme fram gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. Lov av 9.juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeidet.

2.5 Støyende aktivitet

Før det etableres ny støyende aktivitet i området, skal det gjennomføres støyanalyser i tråd med retningslinje T-1442. Dersom det avdekkes at den planlagte virksomheten vil føre til at grenseverdiene for eksisterende eller planlagt støyfølsom bebyggelse overskrides, skal det planlegges og gjennomføres støytiltak som skal være ferdigstilt senest samtidig med oppstart av den støyende virksomheten.

Retningslinje:

Ny, støyende virksomhet forstås i denne sammenhengen som virksomheter som ved støykilden overskrider støygrensene i retningslinje T-1442. Dersom virksomheten ikke genererer et slikt støynivå, er det ikke nødvendig å gjennomføre støykartleggingen.

2.6 Elektrisitetsforsyning

Alle anlegg for elektrisitetsforsyning internt i feltet skal utføres som jordkabelanlegg. Nettstasjoner skal som hovedregel bygges inne, ikke føres opp som frittstående bygg.

§ 3 Bebyggelse og anlegg

3.1 Næringsbebyggelse

3.1.1 Innenfor byggeområdene kan det føres opp industrianlegg, lager og kontor for administrasjon av industrivirksomheten.

3.1.2 Det tillates ikke oppfylling av tomtene til mer enn kotehøyde 32,50 m.o.h. Det innebærer at vegetasjonsdekket kan skaves av, og at det så legges et tynt gruslag på maks 0,5 m. Ny terreng høyde vil dermed holde seg innenfor +/- 50 cm av opprinnelig terreng høyde.

3.1.3 Bebyggelsen skal ikke overstige 8 meter til gesims, og maksimal mønehøyde skal være 9 meter. Takformen skal enten være flat, eller saltak med en helningsvinkel på fortrinnsvis 22°.

Retningslinje:

Tomteinndelingen i plankartet er kun retningsgivende. Den viser en mulig inndeling i tomter. Størrelsen på tomtene som tildeles, vil bli fastsatt på bakgrunn av dokumenterte behov.

3.2 Annen type bebyggelse

Innenfor dette området kan det føres opp nødvendige pumpestasjon for avløp, og evt. frittstående nettstasjoner til elektrisitetsforsyningen. Oppføring av de aktuelle anleggene innenfor dette området krever ikke søknad om tiltak.



3.3 Fellesbestemmelser for bebyggelsesområdene

3.3.1 Ved plassering av bygg skal det tas hensyn til naturlig terrengform, vegetasjon, god utnytting av tomta, samt tilpasning til eksisterende bebyggelse i området.

3.3.2 I tomtegrensene mot grønnstrukturiområdene, skal det settes opp gjerde. Gjerder kan settes opp i øvrige deler av reguleringsområdet, men dette krever søknad om tillatelse.

3.3.3 Alle bygninger skal ha universelt utformet atkomst.

3.3.4 Alle nybygg skal radonsikres i tråd med bestemmelsene i Teknisk forskrift (TEK).

3.3.5 Tillatt bebygd areal etter NS 3940 er 95 % for alle tomtene.

3.3.6 Utearealer

Ubebygde deler av tomtene skal gis en tiltalende utforming. Den eksisterende vegetasjonen skal beholdes i størst mulig grad. Spesielt gjelder det trær. Utearealer som ikke er i aktiv bruk skal tilsås/ tilplantes.

3.3.7 Trafikkarealer skal i hovedsak avgrenses og parkeringsplasser merkes.

Alt parkeringsareal og nødvendig snuareal for parkering, skal ligge innenfor egen tomt. Parkeringsplasser skal være opparbeidet før brukstillatelse gis.

Antallet parkeringsplasser innenfor området skal minimum være som følger:

1 parkeringsplass pr 100 m² gulvflate kontor/ industri/ handel

1 parkeringsplass pr 200 m² gulvflate lager

3.3.8 Utendørs lagring tillates ikke. Søppelbeholdere og -containere skal skjermes fra publikumsområder, slik at de ikke virker skjemmende.

Retningslinje:

Med utendørs lagring menes tilfeldig oppbevaring/oppstilling av salgsvarer, avfall mv i det offentlige uterommet. Det kan bygges gjerder eller egne rom rundt søppelbeholdere og -containere.

§ 4 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

4.1 Offentlig kjørevei

Arealene avsatt til offentlige trafikkområder skal benyttes til kjørevei og annen veigrunn. Alle kjøreveger og avkjørsler/kryss skal utformes i henhold til Statens vegvesens *Håndbok 017: Veg- og gateutforming*. Atkomstene skal føres vinkelrett på FV 98 og utføres med en hjørneavrunding som en enkel sirkel med radius = 12,5 m. Det kan etableres gatelys langs de kommunale veiene i industriområdet. Lyspunktene skal fortrinnsvis settes opp i tomtegrensene langs veiene.



§ 5 Grønnstruktur

5.1 Vegetasjonsskjerm (G2 og G3):

- 5.1.1 Arealet mellom FV 98 og industriområdet kan opparbeides parkmessig dersom dette ikke går ut over funksjonen som vegetasjonsskjerm.
- 5.1.2 Trasé for hundekjøring kan etableres gjennom vegetasjonssonen mellom FV 98 og industriområdet.

5.2 Turdrag (G1):

Gjennom dette området kan eksisterende og nye stier gis en enkel opparbeiding. For øvrig er det ikke tillatt med noen inngrep, annet enn opparbeiding av støy- og skjermingsvoll, jf. § 7, og tilretteleggingstiltak godkjent av kommunen.

§ 6 Hensynssoner

6.1 Frisiktsoner (H140):

I frisiktsonene skal det ikke plasseres innretninger, og vegetasjon skal holdes under 0,5 m høyde.

§ 7 Område med bestemmelser

7.1 Støy- og skjermingsvoll (#1)

I plankartet er det angitt et område med bestemmelsesgrense, #1, med angitt kotehøyde 36,50 m. På dette arealet skal det etableres en støy- og skjermingsvoll, som skal skjerme bolig- og friluftsområdene fra støy og innsyn fra industriområdet. Byggetiltak i industriområdet kan ikke gjennomføres før vollen er etablert. Vollen skal revegeteres med stedegen vegetasjon.



Deanu gielda – Tana kommune

Detaljregulering for Hearggeguolbba industriområde

Planbeskrivelse

Nasjonal arealplanID: 20252010004

Versjon: 20.05.2014

Dato for vedtak i kommunestyret:



Plannavn	DETALJREGULERING FOR HEARGGEGUOLBBA INDUSTRIOMRÅDE
Nasjonal arealplanID	20252010004
Arkivsak ID	2011/1286
Formål/ Hensikt	Sikre nytt industriareal nær Tana bru gjennom regulering av område avsatt til industriformål i <i>Kommunedelplan for sentrumsområdet Luftjok – Tana bru - Skiippagurra</i> . Samtidig skal reguleringen sikre en buffersone mot framtidig boligbebyggelse og dyrka mark, gjennom grønnstruktur rundt industriområdet.
Planavgrensning	Ved avgrensningen av planområdet er det tatt utgangspunkt i arealet avsatt til industriformål i forslag til <i>Kommunedelplan for sentrumsområdet</i> , og en hensiktsmessig buffersone rundt er tatt med. Plangrensa er trukket over toppen av eksisterende høydedrag i sør, eiendomsgrense i vest, atkomst til steintak mot nord, og FV 98 i øst.
Sammendrag	Detaljreguleringen åpner for utbygging av nær 120 daa til industriformål. Tilstøtende områder reguleres til grønnstruktur, og det opprettholdes en vegetasjonsskjerm på 30 m langs FV 98. Mot sør etableres en voll som skjerm mot framtidig boligområde og gravplass. Atkomsten til området etableres som en ring med 2 inn- og utkjøringer. Det er satt av et område til tekniske anlegg.
Framdriftsplan	Planutarbeiding: Okt 2011 – mars 2014 Offentlig ettersyn: 20.mars – 7.mai 2014 Egengodkjenning av plan: Juni 2014
Organisering	Arbeidet organiseres og gjennomføres av Utviklingsavdelingen. Formannskapet behandler planen i ulike faser og orienteres i forhold til planarbeidet. Kommunestyret vedtar detaljreguleringen.
Planlegger	Lars Smeland tlf. 464 00 268



Innholdsfortegnelse

1. BAKGRUNN.....	5
1.1 Historikk.....	5
1.2 Mål og ambisjoner	5
1.3 Planavgrensing	5
1.4 Planer som endres/ oppheves.....	6
1.5 Vurdering av kravet til konsekvensutredning	6
2. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET.....	6
2.1 Beliggenhet	6
2.2 Planstatus.....	7
2.3 Eiendomsforhold	7
2.4 Tilstand og bruk.....	7
3. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING.....	8
3.1 Om planprosessen	8
4. PLANFORSLAGET	8
4.1 Planformålene	9
4.1.1 Områder for bebyggelse og anlegg	9
Industriformål.....	9
Tekniske anlegg.....	9
4.1.2 Samferdselsanlegg.....	9
4.1.3 Grønnstruktur	9
4.2 Gjennomføring	10
5. VIRKNINGER OG KONSEKVENSER AV PLANFORSLAGET	10
5.1 Nærmiljø og friluftsliv	10
5.2 Naturmiljø	11
5.3 Naturressurser - reindrift	11



5.4 Andre tema	13
5.5 Samlet konsekvens- og samfunnsøkonomisk vurdering.....	13
6. RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE.....	14
6.1 Kartlegging av risiko	14
6.2 Vurdering av risiko	15
6.3 Analyse av aktuelle hendelser	15
Innspill etter varsel om oppstart.....	20



1. Bakgrunn

1.1 Historikk

De eksisterende industriområdene ved Tana bru er på det nærmeste fylt opp. Det er derfor av stor betydning for kommunen å regulere og opparbeide nye industriarealer som kan dekke etterspørselen til næringslivet i framtida. Totalt er om lag 170 daa industriarealer opparbeidet eller bebyggt i kommunesenteret, Tana bru. Det er kun et areal på 14 daa i Grenveien som er ledig for tildeling. Dette arealet ble regulert til industriformål i 2009, men har en form og lokalisering som gjør det mindre attraktivt for aktuelle etablerere. Kommunen har derfor hatt fokus på å regulere områder som kan begynne å opparbeides til industriformål i løpet av 2014.

1.2 Mål og ambisjoner

Formålet med planarbeidet er å:

1. Sikre nye, attraktive industriarealer nær kommunesenteret, Tana bru.
2. Sikre en god grønnstruktur som ivaretar attraktive turområder.
3. Sikre skjerming av industriområdet mot eksisterende turområde, framtidig boligområde og gravlund.
4. Sikre gode avkjøringsforhold og trafiksikkerheten langs FV 98 forbi området.

1.3 Planavgrensing

Planområdet omfatter det framtidige industriområdet I1 i forslag til *Kommunedelplan for sentrumsområdet Luftjok – Tana bru – Skiippagurra*, med en hensiktsmessig buffersone rundt. Planavgrensingen er trukket over toppen av eksisterende høydedrag i sør. Mot vest følger den eiendomsgrense mot g/bnr. 13/282. I nord følger den atkomst til steintaket til NVE, og mot øst er veiskulder av FV 98 grense. Planavgrensingen framgår av skisse 1.

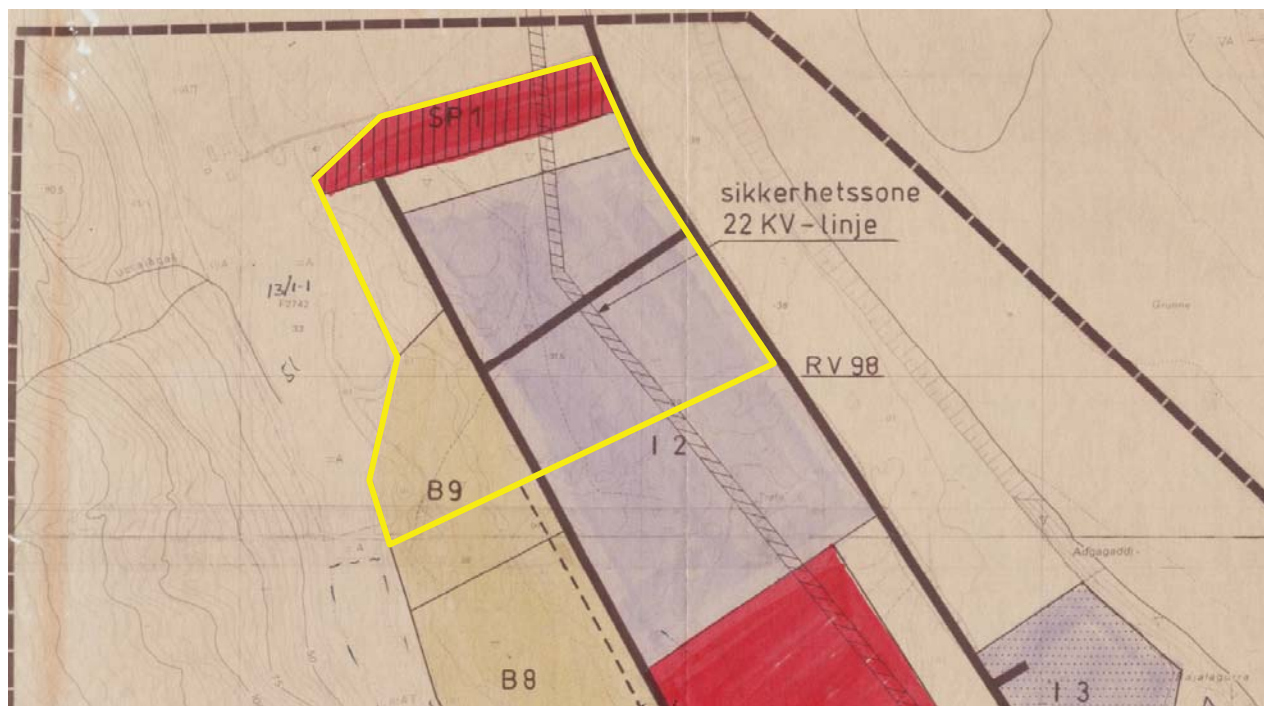


Skisse 1: Planområdet avgrenset med gule linjer.



1.4 Planer som endres/ oppheves

I gjeldende Kommunedelplan for Tana bru er arealet lagt ut til industriformål, bolig, kirkegård og landbruks-, natur- og friluftsområder, jf. skisse 2. I forslag til *Kommunedelplan for sentrumsområdet Luftjok – Tana bru – Skiippagurra*, som sendes på høring samtidig med denne reguleringsplanen, er dette foreslått endret, for å gi mer hensiktsmessige grenser for de ulike formålene.



Skisse 2: Utsnitt av eksisterende delplan, Kommunedelplan for Tana bru (1993), med omtrentlig planavgrensning markert. Industriområdene har lilla farge, boligområder lys gul farge og kirkegård rød skravur. Områdene uten farge er landbruks-, natur- og friluftsområder (LNF).

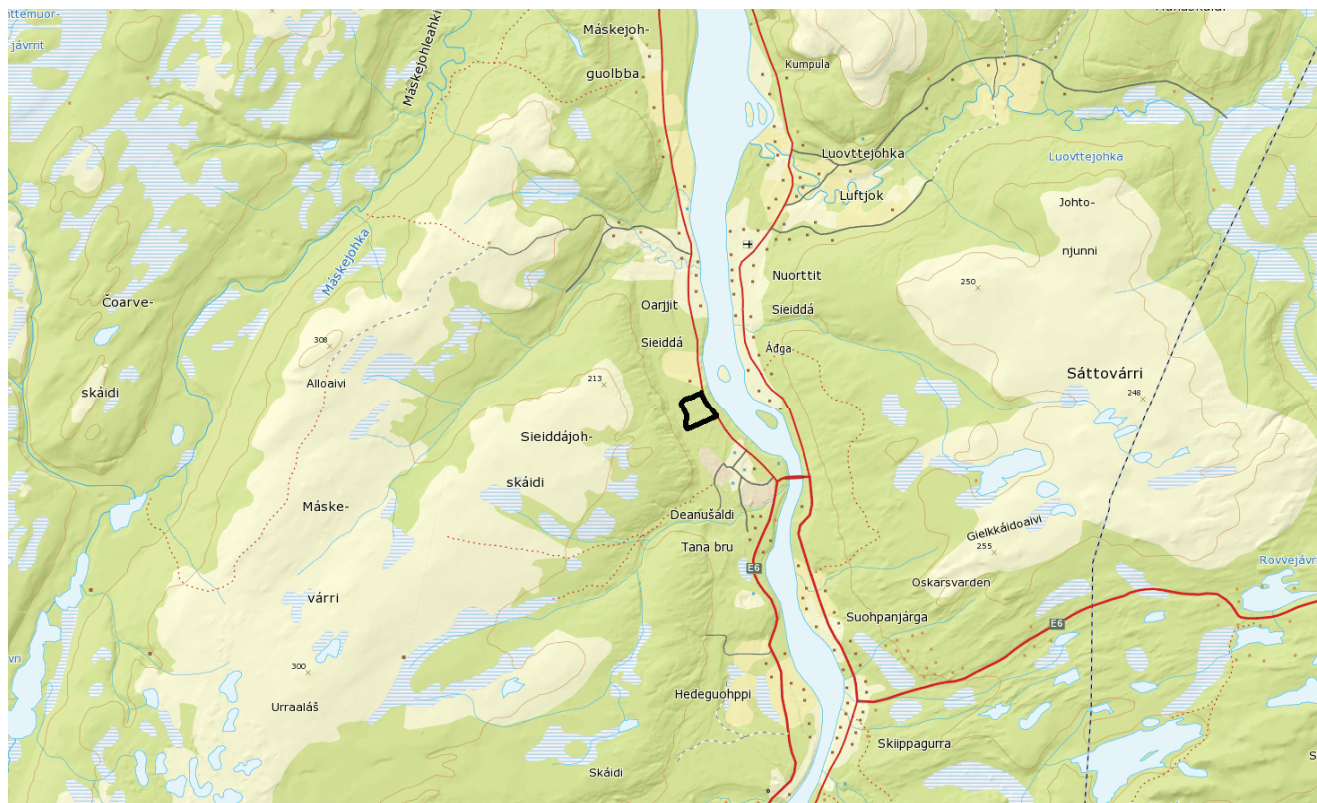
1.5 Vurdering av kravet til konsekvensutredning

I forbindelse med planoppstart, varslet Tana kommune at planprosessen knyttet til *Kommunedelplan for sentrumsområdet Luftjok – Tana bru – Skiippagurra* ville bli brukt til å avklare og fastsette overordnede rammebetingelser for denne detaljreguleringen. Konsekvensutredningene knyttet til området er gjennomført som ledd i delplanprosessen og er tatt inn i denne planbeskrivelsen, jf. kap. 5.

2. Beskrivelse av planområdet

2.1 Beliggenhet

Planområdet ligger nord for eksisterende bebyggelse ved kommunesenteret Tana bru, på elveslettene Sieiddáguolbanat, jf. oversiktskartet i skisse 3. Oppvekst- og kulturutvalget bestemte i møtet den 25.03.2014 at navnet på atkomstveien til industriområdet skal være *Hearngeguolbba*. Navnet er oversendt den samiske stedsnavntjenesten i Sametinget for vurdering og tilråding av skrivemåten.



Skisse 3: Oversiktskart som viser lokaliseringen av planområdet, markert med tykk svart strek.

2.2 Planstatus

Planområdet omfattes av *Kommunedelplan for Tana bru*, som vil erstattes av *Kommunedelplan for sentrumsområdet Luftjok - Tana bru – Skiippagurra*, når den er vedtatt. Kommunedelplanen legges ut til offentlig ettersyn samtidig med denne detaljreguleringen. Det er ventet at planene vil bli sluttbehandlet i det samme kommunestyremøtet i juni 2014.

2.3 Eiendomsforhold

Reguleringsområdet har én grunneier, Finnmarkseiendommen. Det gjør hjemmelsforholdene enkle. Det er ingen tinglyste rettigheter/heftelser som er relevante i denne saken.

2.4 Tilstand og bruk

Planområdet ligger om lag 800 m nord for innkjøringen til Grenveien industriområde, på en elveslette med en ensartet vegetasjon av typen lavskog, lav – fjellbjørk-utforming (A1b). Området har lokal kvartærgeologisk interesse, fordi en tydelig ser spor etter elvas arbeid gjennom høydedragene som deler området i atskilte landskapsrom. Området er viktig som nærturområde for de som bor ved Tana bru. Det brukes mye til gåturer (spaserturer) og joggeturer i barmarkssesongen. Det kjøres også skiløyper og etableres en hundeløype gjennom området vinterstid.



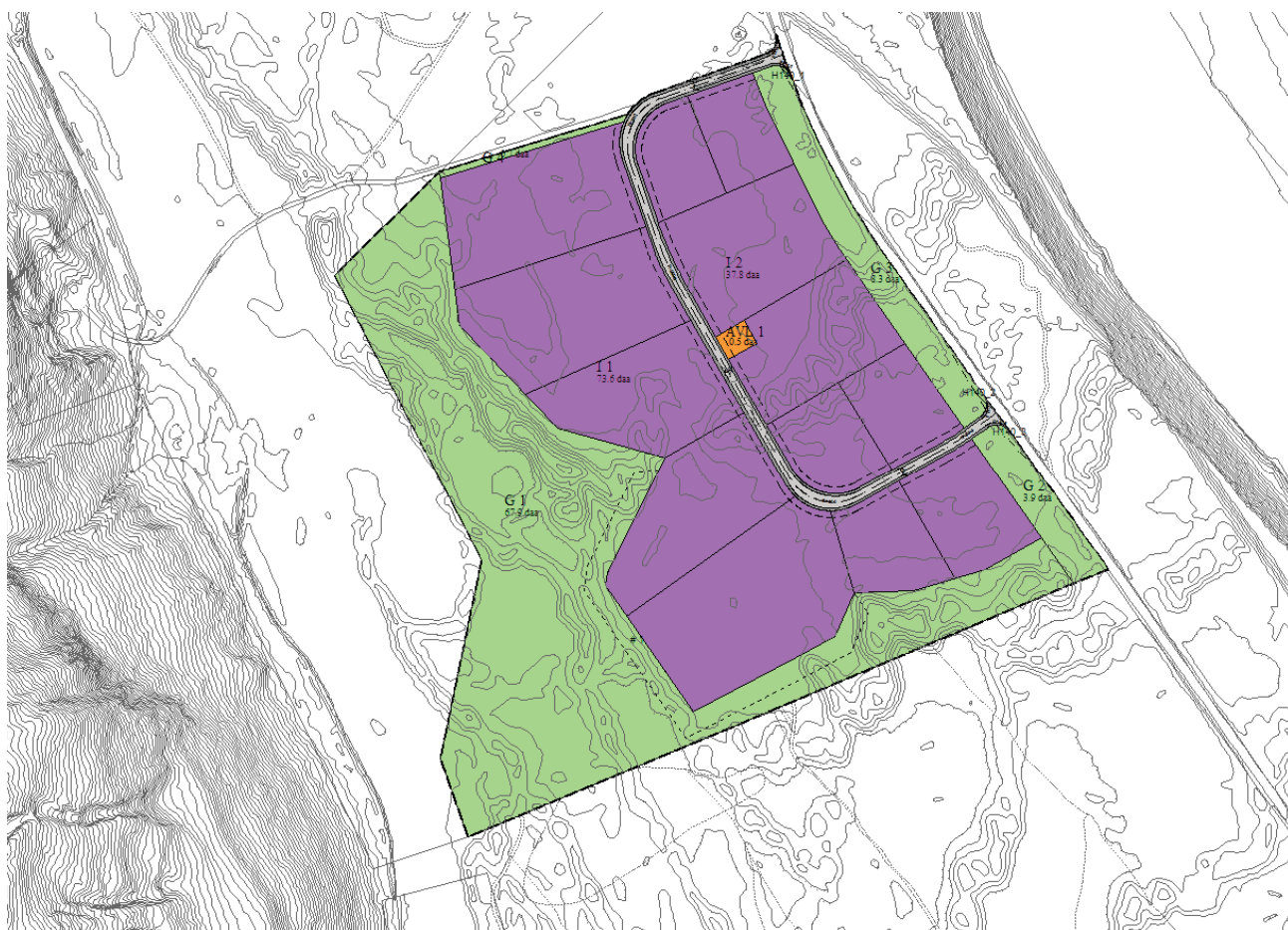
3. Planprosess og medvirkning

3.1 Om planprosessen

Det aktuelle industriområdet ble identifisert gjennom arbeidet med *Kommunedelplan for sentrumsområdet for Luftjok – Tana bru – Seida* i perioden 2004 – 2006. Reguleringsspørsmålet ble først behandlet i Tana formannskap 14.oktober 2010, som ledd i varsel om gjenoppstart av arbeidet med kommunedelplanen for sentrumsområdet og høring av planprogrammet for denne planen. Formannskapet vedtok å varsle oppstart av reguleringsarbeid for *Reguleringsplan for industriområder og friluftsområder nord for eksisterende bebyggelse ved Tana bru*. Oppstart av planarbeidet ble varslet 20.10.2010, og etter merknader fra fylkesmannen ble det sendt ut nytt varsel om regulering den 10.10.2011.

Industriområdet var tema på folkemøte ved Tana bru den 17.11.2010, i forbindelse med oppstart av delplanarbeidet. Kommunen presenterte et foreløpig planforslag på et nytt folkemøte ved Tana bru den 05.12.2014. Det kom ingen merknader til industriområdet på disse møtene.

4. Planforslaget



Skisse 4: Plankartet med planlagt arealbruk.



4.1 Planformålene

4.1.1 Områder for bebyggelse og anlegg

Industriformål

Størstedelen av planområdet er lagt ut til industriformål. Det ble vurdert å beholde deler av et eksisterende høydedrag om lag midt i området som grønnstruktur. For å få en best mulig tomteutforming, ville formannskapet at området skulle benyttes til industriformål. For øvrig er formålsgrensene trukket langs høydekurvene, slik at eksisterende terreng bevares i størst mulig grad. Det innebærer at industriarealene blir liggende på de laveste delene av planområdet. Dette er nødvendig for å hindre støy for framtidig boligbebyggelse sør for planområdet.

Tomtegrensene i planen er kun retningsgivende. I hver enkelt sak vil tomtestørrelsen og utformingen bli fastsatt ut fra dokumenterte behov. I planforslaget er det skissert inn flere mindre tomter langs FV 98. De er tenkt benyttet til publikumsrettet virksomhet. De store tomtene lengst vest, er tenkt benyttet til transport- og industrivirksomheter, som ikke er direkte publikumsrettet.

Arealet regulert til industriformål ligger i hovedsak på kotehøyde 32 m.o.h. For å få en støydempende effekt av støy- og skjermingsvollen, er det viktig at bebyggelse og anlegg i industriområdet plasseres lavt i terrenget. Det er derfor gitt en bestemmelse om at tomtene ikke kan fylles opp til mer enn kotehøyde 32,50 m.o.h.

Tekniske anlegg

Det er satt av et område for kommunalteknisk anlegg, avløpsanlegg. Området er nødvendig for etablering av pumpestasjon. Det er plassert omtrent midt i industriarealet for at dybden på avløpsledninger som legges med selvfall til stasjonen, skal bli så liten som mulig. Det er tatt høyde for at en, eller flere nettstasjoner også skal kunne plasseres her.

4.1.2 Samferdselsanlegg

Det er foreslått en atkomstvei som går gjennom industriarealet med to atkomster fra FV 98. Dette gir den enkleste løsningen for tungransport og brøytebiler. Statens vegvesen har anbefalt kun én atkomst, men kommunen mener den foreslåtte løsningen har flest driftsfordeler. Kommunen mener det må vurderes å redusere hastigheten på FV 98 forbi industriområdet.

4.1.3 Grønnstruktur

Høydedragene rundt industriarealet mot sør og vest er lagt ut til grønnstruktur. I kommunedelplanen er det åpnet for nye stier gjennom disse områdene. Mot vest vil stien være skjermet for både innsyn og støy av høydedraget.

Mot sør er deler av eksisterende høydedrag så lavt, at det må etableres en støyvoll på 4 m høyde, for å skjerme framtidig boligområde og gravlund mot støy og visuell forstyrrelse fra industriområdet. Området er markert med RpBestemmelseOmråde med tilhørende RpBestemmelseGrense på plankartet



Opparbeidingen av området vil starte i løpet av 2014, med framføring av vann- og avløpsledninger til området. I løpet av 2015, vil utbyggingen av området kunne starte. Det er gitt en bestemmelse om at byggetiltak i industriområdet ikke kan gjennomføres, før støy- og skjermingsvollen er etablert.

Som ledd i arbeidet med kommunedelplanen for sentrumsområdet, har kommunen gjennomført en konsekvensanalyse av planområdet og tilstøtende utbyggingsområde for bolig og gravlund. Håndbok 140: Konsekvensanalyser utgitt av Statens vegvesen (SVV 2006), ligger til grunn for utredningene. Det er kun ikke-prissatte verdier og konsekvenser som er vurdert i denne utredningen. Det vil si at konsekvensene ikke måles i kroner og ører, men at de vurderes etter en skala som går fra meget stor positiv konsekvens til meget stor negativ konsekvens.

Utredningen er gjengitt i detalj for temaene nærmiljø og friluftsliv, natur og miljø og naturressurser. I tillegg er en sammenstilling av øvrige utredningstema tatt med.

Dette området er viktig som nærtuområde for de som bor ved Tana bru. Området er ikke noe turmål, og egner seg ikke for friluftsliv pga lite og fattig vegetasjon. Det er likevel et område som er mye brukt til gåturer (spaserturer) og joggeturer i barmarkssesongen, og der det også er mulig å bruke sykkel. Det gir en god naturopplevelse å gå gjennom området. Det kjøres både en skiløype og etableres en hundeløype gjennom området vinterstid. Området er flatt, noe som gjør det attraktivt for de aller fleste, uavhengig av fysisk form. Det er mulig å gå rundturer gjennom området. Ved framtidig regulering til boligformål, vil det være krav om friområder for lek og fysisk aktivitet.

Det er ordinære boligfelt som grenser til området, og det er ferdselslinjer gjennom arealet som gjør det mulig å få en sammenhengende rute gjennom området. På bakgrunn av dette blir verdien av området middels, jf. kriteriene i SVV 2006 s 173.

Tiltaket vil sterkt redusere bruksmulighetene for området, og vil i stor grad redusere attraktiviteten til området. På bakgrunn av dette blir omfanget av tiltaket middels til stort negativt, jf. kriteriene i SVV 2006 s 174.

Konsekvensen av tiltaket blir dermed middels negativ, jf. konsekvensvifta (SVV 2006 s 142). Framtidige boligbyggere vil være sikret tilstrekkelig tilgang til arealer for lek og fysisk aktivitet i nærmiljøet, og for friluftsliv.



Avbøtende tiltak:

I planforslaget er det beholdt turdrag gjennom området. Disse vil være noe mer kupert enn eksisterende stinett og dermed mindre attraktive for enkelte. Men det vil fortsatt være mulig å ta rundturer gjennom området, selv om deler av strekningen vil gå nær bebygde områder. Det er i planen også foreslått et nytt og mer omfattende stinett, enn det som blir nedbygd som følge av planforslaget. Dette vil redusere de negative konsekvensene noe.

5.2 Naturmiljø

Utbyggingsområdene ligger på gamle elvesletter. De har en ensartet vegetasjon av typen lavskog, lav – fjellbjørk-utforming (A1b). Områdene utgjør et inngrepsfritt og sammenhengende naturområde nær tettstedssenteret, Tana bru. Under befaring av områdene ble det ikke registrert rødlistearter eller naturtyper etter håndbok 13. Det er heller ikke gjort tidligere funn i området som er registrert i naturbase.no.

Området har lokal, kvartærgeologisk interesse, fordi en tydelig ser spor etter elvas arbeid gjennom høydedragene som deler området i atskilte landskapsrom. Samlet sett gir disse forholdene arealet liten verdi.

Liten Middels Stor
I- - - - -I- - - - -I- - - - -I
↑

Omfanget av tiltaket fastsettes ut fra de endringene tiltaket vil få for naturmiljøet. Utbygging av områdene vil bryte de landskapsøkologiske sammenhengene og forringe de geologiske elementene, men får ingen konsekvenser for rødlistearter eller viktige naturtyper. På bakgrunn av dette settes omfanget av tiltakene til middels negativ.

Stort negativt	Middels negativt	Lite negativt	Ikke noe	Lite positivt	Middels positivt	Stort positivt
I- - - - -I- - - - -I- - - - -I- - - - -I- - - - -I- - - - -I						
↑						

Konsekvensen av tiltaket blir dermed liten negativ, jf. konsekvensvifta (SVV 2006 s 142).

Vurdering etter naturmangfoldloven

Det er ikke registrert verken prioriterte arter eller rødlistearter innenfor området. Kunnskapsgrunnlaget for området er godt. På bakgrunn av dette mener kommunen at NML § 9 ikke er relevant i denne saken. Det aktuelle tiltaket vil ikke bidra til påvirkning av helheten eller de økologiske funksjonene i økosystemet i området, jf. NML § 10. NML §§ 11 og 12 er dermed ikke relevante i denne saken. Tiltaket vil ikke føre til inngrep som berører viktige naturverdier.

5.3 Naturressurser - reindrift

Planområdet ligger innenfor det som er markert som vinterbeite i reindrifskartene, men som det framgår av skisse 5 nedenfor, omfatter vinterbeitet også bebygde arealer. Sieiddáguolbanat (planområdet og tilstøtende areal på moene nord for bebyggelsen ved Tana bru) har i en lengre periode ikke vært benyttet til reinbeite. Det har gjort at det er store lavforekomster på slettene. Arealet er på totalt 370 daa, og har vært lagt ut til utbyggingsformål i kommuneplanens arealdel

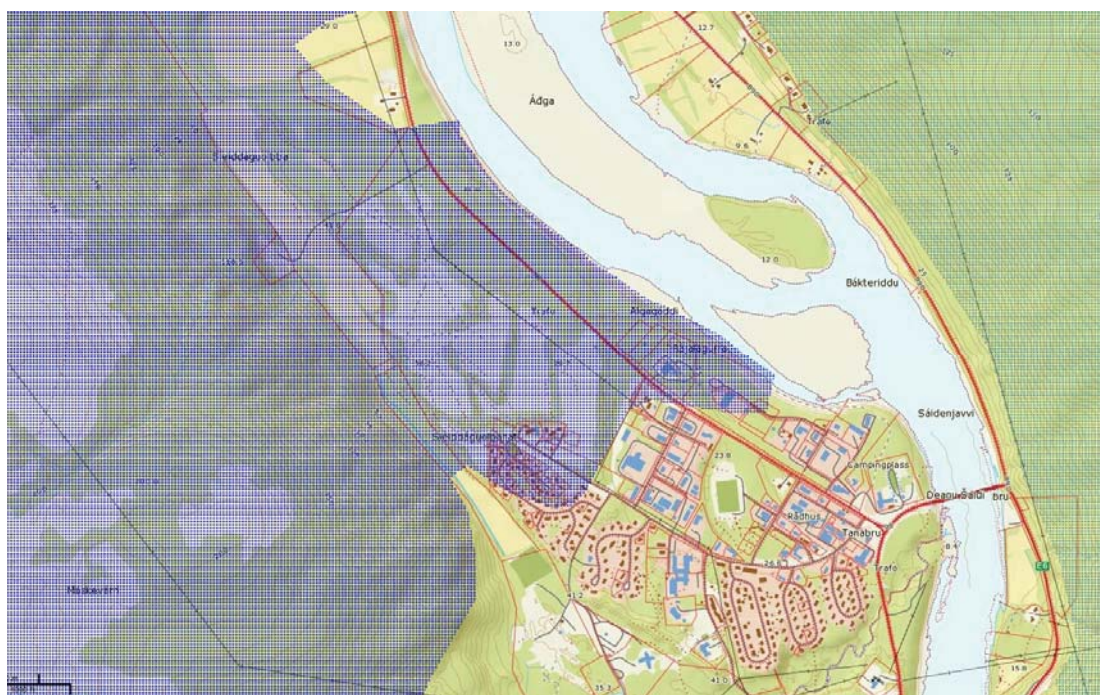
siden 1993. Kommunen er i dialog med reinbeitedistriktet, og tar sikte på å komme fram til en løsning før sluttbehandlingen.

Verdien av arealet fastsettes ut fra kriteriene produksjon og bruksfrekvens og om det er minimumsfaktor. I dette tilfellet dreier det seg om et område med stor produksjon og lav bruksfrekvens. Pga. lav bruk er det nå et svært lavrikt område. Dette gjør området attraktivt som beiteareal, siden det dreier seg om vinterbeite, som er minimumsfaktor. Samtidig ligger området i randsonen av beiteområdet. Verdien settes derfor til nedre halvdel av stor.

Liten Middels Stor

I-----I-----I-----I

↑



Skisse 5: Utsnitt av reindriftskartene for området ved Tana bru.

Omfanget av tiltaket: Tiltaket vil ødelegge det aktuelle arealet som reinbeite, fordi det forutsettes nedbygd. Siden det dreier seg om en minimumsfaktor, er omfanget av tiltaket stort negativt.

Stort negativt	Middels negativt	Lite negativt	Ikke noe	Lite positivt	Middels positivt	Stort positivt
----------------	------------------	---------------	-----------------	---------------	------------------	----------------

Konsekvensen av tiltaket blir dermed stor negativ (---), jf. konsekvensvifta (SVV 2006 s 142).

Avbøtende tiltak:

Tiltaket er irreversibelt, men for å ta vare på den eksisterende ressursen, kan reinlaven samles sammen før utbygging av områdene, og benyttes som fôr til reinen.



5.4 Andre tema

Tabell 1: En sammenstilling av utredningen for de øvrige utredningstemaene.

Tema	Konsekvens	Forklaring, kunnskapsgrunnlag, usikkerhet
Miljø	Verdi/ omfang	
Forurensing	0	Ikke forurenset grunn.
Landskapsbilde	0	Inngår som en forlengelse av eksisterende tettsted
Kulturmiljø	0	Sametinget har befart planområdet, og det ble ikke funnet kulturminner.
Støy	0	Støytiltak er nødvendig. Det etableres støyvoll på 4 m høyde, jf. den vedlagte støyutredningen.
Barn og unge	0	Industriområdet får ingen følger for eksisterende forhold for barn og unge. Området skjermes fra framtidige boligområder og fra grøntområdene.
Samfunn		
Samiske interesser/natur-/ kulturgrunnlag	0	Innenfor området foregår det ingen utmarksbruk eller annen samisk næringsutøvelse ut over reindrift, jf. detaljutredningen ovenfor.
Transportbehov	+	En del av kommunesenteret, Tana bru. Kort vei til sentrumsfunksjoner og øvrig infrastruktur.
Teknisk infrastruktur	+	Kan koples til eksisterende, kommunalt VA-nett.
Befolkningsutvikling og tjenestebehov	+	Vil bidra til å sikre et variert tilbud av industritomter i sentrumsområdet. Ikke behov for nye kommunale tjenester
Samfunnssikkerhet, risiko- og sårbarhet	0	Radon og støy er aktuelle risikoforhold. Avbøtende tiltak vil redusere risikoen. Se ROS-analysen, kap. 6.3.
Kriminalitetsforebygging	-	To atkomstveier gir mindre sosial kontroll med trafikk til og fra.

5.5 Samlet konsekvens- og samfunnsøkonomisk vurdering

Tabell 2: Den samlede konsekvensen for de aktuelle utredningstemaene.

Område	Tema				Sum
	Nærmiljø/friluftsliv	Naturmiljø	Naturressurser	Andre tema	Samlet vurdering av konsekvens
Sieddágulbanat	--	0	--	++	Middels negativ

I tabell 3 nedenfor er den samfunnsøkonomiske vurderingen illustrert. Oppstillingen viser at utbygging av området er samfunnsøkonomisk positivt.

Tabell 3: Den samfunnsøkonomiske vurderingen av områdene som skal detaljutredes,

Område	Samlet vurdering av konsekvens	Betydning av tiltaket	Samf.økonomisk vurdering
Sieddágulbanat	Middels negativ	Stor positiv	Positiv



6. Risiko- og sårbarhetsanalyse

Kravet om en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for alle planer for arealbruk, er gitt i plan- og bygningsloven § 4-3. Veilederen ”Samfunnssikkerhet i arealplanlegging, Kartlegging av risiko og sårbarhet” (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, revidert desember 2011), er benyttet som grunnlag for denne analysen. Metodikken er nærmere beskrevet på sidene 6 – 16 i veilederen og gjengis ikke her.

6.1 Kartlegging av risiko

Tabell 1: Sjekkliste for mulige risikoforhold i planområdet.

Nr.	Risikoforhold	Aktualitet		Merknad/ Kommentar
		Ja	Nei	
1	Snøskred		X	Flatt område, langt fra skråninger
2	Steinskred/steinsprang		X	----- ” -----
3	Sørpeskred		X	----- ” -----
4	Jord- og leirskred		X	Elveavsetning av ren sand
5	Oversvømmelse (inkl.isgang)		X	Området ligger langt fra vassdrag
6	Stormflo/havstigning		X	Langt fra sjøen
7	Overvannsflom		X	Sandgrunn gir god drenering. Brede veigrøfter samler vann.
8	Erosjon		X	Flatt område, langt fra skråninger og vassdrag
9	Kvikkleire		X	Elveavsetning av ren sand. Ikke kvikkleire i området.
10	Dårlig/usikker byggegrunn		X	Elveavsetning av ren sand.
11	Sprengingsskader		X	Elveavsetning av ren sand.
12	Ekstremvær		X	Innlandsklima med lite ekstremvær bortsett fra kulde.
13	Brann		X	Ingen særlig risiko. Området er nær brannstasjonen (1 km).
14	Eksplisjon		X	Virksomhet som håndterer eksplosiver tillates ikke etablert i området
15	Forurensing i vann/sjø		X	Kommunalt renseanlegg. Forurensende industri tillates ikke i området.
16	Forurensning i bunnsedimenter		X	Ikke aktuelt. Ingen tiltak i vann.
17	Forurensing i grunn		X	Nytt industriområde. Ingen påvirkning fra tidligere.
18	Luftforurensning		X	Ingen aktivitet som har særlig store utslipp til luft.
19	Radon	X		Se kommentar nedenfor.
20	Elektromagnetisk stråling		X	Det etableres god avstand til ny høyspentledning. Jordkabelanlegg internt med 400 V. Avstanden som gir strålingsnivå på 0,4 µT er ubetydelig.



21	Støy	X		Se punkt 5.4 ovenfor og kommentar nedenfor.
22	Trafikkulykker	X		Se kommentar nedenfor.
23	Smitte		X	Ingen arealer eller aktivitet som gir økt risiko for smitte el. pandemier.
24	Annet		X	Ikke aktuelt.

6.2 Vurdering av risiko

Som det framgår av sjekklista ovenfor, er det radon, støy og trafikkulykker, som krever en nærmere vurdering, jf. risikodiagrammet nedenfor, figur 1.

Sannsynlighet	Konsekvens				
	Ufarlig	Mindre farlig	Kritisk	Farlig	Katastrofalt
Lite sannsynlig				Trafikkulykker	
Mindre sannsynlig					
Sannsynlig		Radon Støy			
Meget sannsynlig					

Figur 1: Risikodiagram som viser risiko/sårbarhet hvis avbøtende tiltak ikke gjennomføres.

Aktuelle hendelser der risikoen er vurdert som akseptabel (grønt felt i risikodiagrammet) medfører i utgangspunktet ikke behov for ytterligere tiltak. I de tilfellene der risikoen er vurdert som betydelig (gult felt i risikodiagrammet), skal tiltak vurderes. I dette tilfellet er det ingen forhold der risikoen er vurdert som uakseptabel (rødt felt i risikodiagrammet), men det er 3 forhold som kommer i gul sone.

6.3 Analyse av aktuelle hendelser

Radon

Bakgrunn

I samarbeid med Statens strålevern ble det gjennomført målinger av radon i Tana kommune rundt årtusenskiftet. Målingene viste at det er til dels stor radonkonsentrasjon i enkelte områder ved Tana bru.

Risikonivå og avbøtende tiltak

Kommunen vurderer det som sannsynlig at det er radon i grunnen i industriområdet. Konsekvensene av evt. eksponering for radon i industriområdet vurderes likevel til mindre farlig. Dette skyldes at det kun er en kortere del av dagen at ansatte oppholder seg der, og det ikke er kjent høye tall for lungekreftforekomst i Tana kommune.



Fordi det er vanskelig å gjennomføre egnede tiltak etter at et byggverk er oppført, skal alle arbeidslokaler der ansatte vil oppholde seg fulle arbeidsdager, oppføres med radonsperre mot grunnen. I tillegg må det utføres forebyggende tiltak som kan aktiviseres dersom radonkonsentrasjonen i inneluft overstiger 100 Bq/m³, jf. kravene i byggt teknisk forskrift § 13-5. Dette er presisert i bestemmelsene, punkt 3.3.4.

Oppfølging

Ikke aktuelt med ytterligere utredninger eller avbøtende tiltak.

Støy

Tana kommune har fått utført en støysonkartlegging som ledd i arbeidet med *Kommunedelplan for sentrumsområdet Luftjok – Tana bru – Skiippagurra*. En forutsetning i denne analysen er at det planlagte industriområdet skjermes fra områdene mot sør og vest gjennom eksisterende høydedrag og en støyskjerm på de områdene der eksisterende høydedrag er lavere enn 4 m. Med dette tiltaket vil ingen framtidige boliger, gravplassen eller friluftsområdene bli utsatt for støy over de anbefalte grenseverdiene. Det vises for øvrig til den vedlagte utredningen.

Oppfølging

Det er ikke behov for ytterligere utredninger eller avbøtende tiltak, så lenge støyskjermingstiltaket forutsatt i reguleringen gjennomføres.

Trafikkulykker:

Bakgrunn

Årsdøgntrafikken for den aktuelle delen av FV 98 er i dag ÅDT=700, men den er anslått til å stige til ÅDT=1660 med en tungetrafikkandel på 13% i 2030. Hastigheten forbi atkomstveiene er i dag 80 km/t.

Sannsynlighet og konsekvens

Strekningen forbi de to atkomstveiene er oversiktlig med gode siktforhold. Når området er fullt utbygd vil imidlertid trafikken på strekningen ha økt til det dobbelte. Sannsynligheten for ulykker vil derfor øke. I risikodiagrammet er sannsynligheten beholdt på lite sannsynlig, men den kan øke til mindre sannsynlig og dermed komme opp i rødt felt. I og med at det i mange tilfeller dreier seg om trafikk med store kjøretøyer, vil konsekvensen kunne være farlig (behandlingskrevende personskade).

Avbøtende tiltak

Det må vurderes å utvide 60-sonen til å omfatte strekningen forbi innkjøringene til industriområdet. Det vil redusere risikoen for ulykker betraktelig.

Oppfølging

Det er ikke behov for ytterligere utredninger. Statens vegvesen og kommunen må i løpet av det offentlige ettersynet vurdere om det er nødvendig å gjennomføre tiltak.



VEDLEGG 1:

Innspill og merknader gjennom høring/ det offentlige ettersynet

Fylkesmannen i Finnmark:

Forslag til endringer i planen:

Plankartet:

- Tegnforklaring og kartframstilling skal være i henhold til nasjonal produktspesifikasjon for areal og digitalt planregister, og bør sorteres i tråd med arealformålene i plan- og bygningslovens § 12-5.
- Plankartet skal vise gjennomgående rutenett med hensiktsmessig rutenettstørrelse, og rutenettsmerker og koordinatverdier må alltid stå i kartrammen, jf. nasjonal produktspesifikasjon.
- Nasjonal arealplan-id på kartet skal være 20252010004.
- I bestemmelsene § 7.1 framgår det at det er angitt område med bestemmelsesgrense med kotehøyde 36,50 meter i plankartet, hvor det skal etableres en støy- og skjermingsvoll. Vanskelig å se ut fra kart og tegnforklaring hvor denne bestemmelsesgrensen er. Dette må derfor tydeliggjøres.
- Anbefaler at plankartet sendes Kartverket til kvalitetssikring.

Planbestemmelsene

- Bestemmelsene bør vise til de konkrete områdene på kartet for at det ikke skal være i tvil om hvilke områder bestemmelsen gjelder for. Eksempelvis bør det for 5.1. vises til område G3 på kartet. Det er uklart hvilket område på kartet bestemmelse 5.2 gjelder for.

Kommunens kommentar:

Plankartet vil bli revidert og oppdatert i tråd med Nasjonal produktspesifikasjon. Merknadene til plankartet vil derfor bli innarbeidet i planen. Merknadene til reguleringsbestemmelsene er innarbeidet i revidert forslag til bestemmelser.

Statens vegvesen:

Anbefaler sterkt kun én avkjørsel fra FV 98 til industriområdet og at det heller etableres en eller flere snuplasser slik at interntransporten blir mest mulig effektiv.

Statens vegvesen er generelt restriktiv til å tillate nye avkjørsler på riks- og fylkesvegnettet, da enhver avkjørsel er et potensielt ulykkespunkt. Det er vår holdning at der det er mulig bør eksisterende avkjørsler brukes og ev. utbedres. Spesielt gjelder dette i soner med fartsgrense 80 km/t, slik tilfellet er her. Siktforholdene er imidlertid gode.

Siden avkjørselen skal betjene et industriområde, vil det være naturlig å tenke seg at andelen tunge kjøretøyer som bruker avkjørslene vil være høyere enn normalt. De bruker lengre tid på å nå det generelle fartsnivået på strekningen. Det vil ikke være særlig gunstig med to avkjørsler med relativt kort avstand i en slik situasjon.

Kommunens kommentar:

Formannskapet har ønsket to avkjøringer og det er dette kommunen har lagt til grunn for arbeidet med plankartet. Kommunen er kommet til at det er ønskelig å redusere fartsnivået langs FV 98 på



strekningen fra 80 til 60 km/t, jf. risiko- og sårbarhetsanalysen. Det gjør det hensiktsmessig med 2 avkjøringer.

Reinbeitedistrikt 7:

Reinbeitedistriktet har ikke kommet med en skriftlig uttalelse, men i møte med kommunen har distriktet formidlet at planområdet er et viktig reserveområde for distriktet, som har vært benyttet de siste 2 årene. Distriktet forstår at området vil bli utbygd, men mener de har krav på erstatning.

Kommunens kommentar:

Kommunen vurderer om distriktet har krav på erstatning. Evt. erstatning må i tilfelle gis som en engangssum som kan belastes framtidige utbyggere gjennom innfestingssummen.

Varanger KraftNett AS:

Utbyggingen må ikke komme i konflikt med strømforsyningsanleggene i området. Ber om å bli tatt med i den videre planprosessen, slik at nødvendige arealer for fremtidig strømforsyning blir avsatt til formålet.

Kommunens kommentar:

OK. Kommunen har en dialog med Varanger KraftNett AS for å få de nødvendige anleggene med i plankartet som legges fram for FSK i møtet 28.05.2014.

Sametinget:

Sametinget har ingen merknader til planforslaget.

Kommunens kommentar:

OK.

Finnmarkseiendommen:

FeFo har ingen merknader til planforslaget.

Kommunens kommentar:

OK.

Finnmark fylkeskommune

Innspillene fra fylkeskommunen er ivaretatt og aktsomhetsplikten er tatt inn som § 2.4 Kulturminner i planbestemmelsene. Ingen merknader.

Kommunens kommentar:

OK.

Rådmannens egne merknader

- I § 3.3.7 om trafikkareal internt på tomtene er tatt med et tillegg om at alt parkeringsareal og nødvendig snuareal for parkering, skal ligge innenfor egen tomt.
- I § 7.1 om støy- og skjermingsvoll er det tatt med et tillegg om at vollen skal revegeteres med stedegen vegetasjon.



Kommentar:

Tillegget i bestemmelsen om trafikkarealet er tatt inn for å unngå at det etableres parkeringsplasser der snuarealet blir liggende på offentlig vei. Tillegget i bestemmelsen om vollen er tatt med for å sikre at området får et helhetlig naturpreg mot turdrag og boligområde.



VEDLEGG 2:

Innspill etter varsel om oppstart

Finnmarkseiendommen:

Ingen merknader. Kommunen må vurdere planforslaget i forhold til Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark, jf. Finnmarksloven § 4.

Kommentar:

Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark er omtalt i beskrivelsen av virkningene av planen, jf. kap 5.4 ovenfor.

Fylkesmannen i Finnmark

- Konsekvensutredning:
Kommunen må avgjøre om reguleringsarbeidet faller inn under forskrift om konsekvensutredninger.
- Mulig varsel om innsigelse: Støyvurderinger/-beregninger må utføres.
- Generelle kommentarer knyttet til reguleringsplanveileder, estetikk, utnyttingsgrad, universell utforming, radon, samfunnssikkerhet, risiko- og sårbarhetsanalyse og naturmangfoldloven.

Kommentar:

Nødvendige konsekvensutredninger er gjennomført på overordnet nivå i *Kommunedelplanen for sentrumsområdet Luftjok – Tana bru - Skiippagurra*. Støyvurderinger er gjennomført. Øvrige innspill fra fylkesmannen er ivarettatt i planforslaget.

Statens vegvesen:

- FV 98 har en årsdøgntrafikk (ÅDT) i området på ca 700. Fartsgrensen er 80 km/t og det er gode siktforhold.
- Forutsetter at planområdet har felles avkjørsel, og at trafikk internt i industriområdet benytter internveger.
- Avkjørselen må være opparbeidet og godkjent før utbygging av området kan igangsettes. Forutsettes at det gis rekkefølgebestemmelser som ivaretar dette.
- Atkomst fra FV 98 skal utformes i henhold til Statens vegvesens Håndbok 017 — Veg- og gateutforming.
- Veglovens § 29 angir en byggegrense på 50 meter fra midtlinjen til riks- og fylkesveg. SVV ber om å bli kontaktet før planforslaget sendes ut på høring, om det er aktuelt å sette byggegrensen lavere.

Kommentar:

Forholdene til atkomstløsning og byggegrense har vært drøftet med Statens vegvesen i arbeidet med planforslaget. Det er uenighet om forholdene. Kommunen har valgt en atkomstløsning med to avkjøringer fra FV 98, fordi det har klare driftsfordeler. Kommunen har satt formålsgrensa til 30 m fra midtlinja til FV 98. Det innebærer at den reelle byggegrensa vil være på 34 m. Kommunen mener dette er tilstrekkelig.



Varanger KraftNett

- Varanger KraftNett har en 22 kV høyspentlinje som går gjennom reguleringsområdet. Linja har en byggeforbudssone på 6 meter målt vannrett hver vei fra de ytterste fasene. Alle tiltak som havner innenfor byggeforbudssonen må avklares med Varanger KraftNett.
- Eventuell ombygging av linja må i sin helhet bekostes av bestiller.

Kommentar:

Linja må flyttes. I løpet av det offentlige ettersynet vil det bli klart hvor den nye traseen vil gå. Kommer den innenfor planområdet, vil den bli markert med faresone i plankartet.

Reinbeitedistrikt 7

- Området mellom gårdsbruket nord for planområdet og bebyggelsen ved Tana bru, er et rikt lavbeite og et av de siste lavtliggende områdene som distriktet har i vinterbeitet. Distriktet er sterkt imot en utvidelse av bebyggelsen, men er villige til å møte kommunen for å diskutere saken.

Kommentar:

Området har vært avsatt til bebyggelse siden *Kommunedelplan for Tana bru* ble vedtatt i 1993. Kommunen har vært i dialog med reinbeitedistrikt 7 om saken. Dialogen vil fortsette etter at dom er falt i saken om retten til vinterbeitet på Måskevárri.

Finnmark fylkeskommune

Planfaglig innspill:

Finnmark fylkeskommune kan ikke se at kommunen har tatt stilling til om planarbeidet faller inn under bestemmelsene i KU-forskriften.

Kulturminnefaglig innspill:

Finnmark fylkeskommune kjenner ikke til automatisk freda kulturminner i det aktuelle området, men minner om at aktsomhetsplikten må tas inn i fellesbestemmelsene og foreslår følgende formulering:

***"Kulturminner og aktsomhetsplikt.** Skulle det under arbeidet i marka komme fram gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeidet."*

Kommentar:

Nødvendige konsekvensutredninger er gjennomført på overordnet nivå i *Kommunedelplanen for sentrumsområdet Luftjok – Tana bru - Skiippagurra*. Aktsomhetsplikten er tatt inn i fellesbestemmelsene.

Reindriftsforvaltningen Øst-Finnmark

Tiltaksområdet er i et rikt lavbeiteområde og et av de siste lavtliggende områdene som distriktet har innenfor vinterbeitet sitt. Vinterbeiteområder regnes som minimumsbeiter for reinbeitedistrikter/siidaer. Etterspørselen etter tomter må ikke føre til at reindrifta mister viktige beitearealer. Reindriftsagronomen i Øst-Finnmark oppfordrer partene til å avholde dialogmøter etter behov.



Kommentar:

Området har vært avsatt til bebyggelse siden *Kommunedelplan for Tana bru* ble vedtatt i 1993. Kommunen har vært i dialog med reinbeitedistrikt 7 om saken. Dialogen vil fortsette etter at dom er falt i saken om retten til vinterbeitet på Måskevárri.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

NVE har ingen merknader til planen. Planarbeidet berører ikke ansvarsfeltet til direktoratet i nevneverdig grad.