

# Modum kommune

## MØTEINNKALLING

---

### HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSEKTOREN

innkalles til møte torsdag 17.11.2011 kl. 18:00

Sted: Formannskapssalen

---

### SAKSLISTE FOR HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSEKTOREN DEN 17.11.2011

<b>Saksnummer</b>	<b>Innhold</b>
29/11	<b>GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSEKTOREN</b>
30/11	<b>ØKONOMIRAPPORT 2.TERTIAL - UNDERVISNINGSETATEN</b>
31/11	<b>RAPPORTERINGSOMRÅDER I SKOLENES ÅRSMELDINGER 2011</b>
32/11	<b>VALG AV KOMMUNENS REPRESENTANTER TIL SKOLENES SAMARBEIDSUTVALG</b>
33/11	<b>VALG AV EIERS REPRESENTANTER TIL DE KOMMUNALE BARNEHAGENES SAMARBEIDSUTVALG</b>
34/11	<b>HØRING – NASJONALE BESTEMMELSER OM LÆRERTETTHET I GRUNNSKOLEN</b>
35/11	<b>BUDSJETT 2012 - ØKONOMIPLAN 2012-2015</b>
36/11	<b>ØKONOMIRAPPORT OKTOBER 2011 - <u>Ettersendes</u></b>

Eventuelle forfall til møtet må meldes i god tid til politisk sekretariat på tlf. 32789311/10 eller e-post: [politisk@modum.kommune.no](mailto:politisk@modum.kommune.no)

Denne innkallingen sendes også til vararepresentantene, men disse skal først møte etter nærmere innkalling.

Vikersund, den 3. november 2011

MODUM KOMMUNE



Modum kommune  
**HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSEKTOREN**

Arkivsaksnummer.:  
11/3718

Arkivnummer:  
033

Saksbehandler:  
Lise Fjeldheim Grønlund

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
29/11	HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSEKTOREN	17.11.2011

---

**29/11                    GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - HOVEDUTVALG FOR  
UNDERVISNINGSEKTOREN**

**RÅDMANNENS FORSLAG:**

Møteprotokoll for hovedutvalg for undervisningssektoren 20.09.2011 godkjennes.

Vedlegg: Møteprotokoll for hovedutvalg for undervisningssektoren 20.09.2011

000000

# Modum kommune

## MØTEPROTOKOLL

Utvalg: **HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN**

Møtedato: 20.09.2011 kl 18:00

Møteleder: Egil Kjølstad (A)

Forfall: Vidar Løvf (Frp) og Elisabeth B. Martinsen (Frp)

Varamedlemmer:

Andre møtende: Undervisningssjef Jan Samuelsen, barnehageleder Grete Oshaug og nestleder Gunnar Hoff

Behandlet ble sakene fra nr. 21/11 - 28/11

Møtet ble avsluttet kl.: 19.00

Underskrift:

100000

21/11

## **GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL**

### **RÅDMANNENS FORSLAG:**

Møteprotokoll for hovedutvalg for undervisningssektoren 31.05.2011 godkjennes.

### **BEHANDLING I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN:**

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

### **VEDTAK I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN:**

Møteprotokoll for hovedutvalg for undervisningssektoren 31.05.2011 godkjennes.

22/11

## **ØKONOMIRAPPORT JULI 2011**

### **RÅDMANNENS FORSLAG:**

1. Økonomirapporten for juli tas til orientering.
2. Det kjøpes en egnet brukt bil med plass til inntil 9 personer og forberedt for rullestolbrukere for inntil kr. 200 000 til transport av dagbrukere til Modumheimen. Finansiering er av ubundet investeringsfond 25399360 Gassledning til Modumheimen.

### **BEHANDLING I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN:**

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

### **VEDTAK I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN:**

1. Økonomirapporten for juli tas til orientering.
2. Det kjøpes en egnet brukt bil med plass til inntil 9 personer og forberedt for rullestolbrukere for inntil kr. 200 000 til transport av dagbrukere til Modumheimen. Finansiering er av ubundet investeringsfond 25399360 Gassledning til Modumheimen.

23/11

## **SOMMERTILBUD SFO - ORIENTERINGSSAK**

### **RÅDMANNENS FORSLAG:**

Saken tas til orientering.

### **BEHANDLING I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN:**

000002

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

**VEDTAK I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSEKTOREN:**

Saken tas til orientering.

24/11

**SØKNAD OM EKSTRA OFFENTLIG TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNAL  
BARNEHAGE - STRAND BARNEHAGE**

**RÅDMANNENS FORSLAG:**

Strand barnehage innvilges et mertilskudd i offentlig tilskudd til ikke-kommunal barnehage på 71.000 kr.

**BEHANDLING I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSEKTOREN:**

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

**VEDTAK I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSEKTOREN:**

Strand barnehage innvilges et mertilskudd i offentlig tilskudd til ikke-kommunal barnehage på 71.000 kr.

25/11

**SØKNAD OM EKSTRA OFFENTLIG TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNAL  
BARNEHAGE - TROLLSKOGEN FAMILIEBARNEHAGE**

**RÅDMANNENS FORSLAG:**

Trollskogen familiebarnehage innvilges et ekstra offentlig tilskudd til ikke-kommunal barnehage på 70.000 kr. for 2011.

**BEHANDLING I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSEKTOREN:**

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

**VEDTAK I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSEKTOREN:**

Trollskogen familiebarnehage innvilges et ekstra offentlig tilskudd til ikke-kommunal barnehage på 70.000 kr. for 2011.

26/11

**BARNEHAGEUTBYGGING**

### **RÅDMANNENS FORSLAG:**

Prosjektrapporten legges fram til drøfting

### **BEHANDLING I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN:**

Nytt forslag fremmet av Egil Kjølstad (A) ble enstemmig vedtatt.

### **VEDTAK I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN:**

Prosjektrapport – Barnehageutbygging 2011-2015 i Modum kommune.  
Det gjøres følgende for å imøtekomme framtidige behov for barnehageplasser i Modum, i prioritert rekkefølge:

1. Det settes i gang arbeide med prosjektering av tilbygg og en økning av pedagogtetheten etter prosjektgruppas konklusjon pkt. 3.6.
2. I økonomiplanperioden vurderes utbygging av en ny 4. avdelingers barnehage i Modum nord.

Samtidig vises det til gruppas vurdering i tre punkter i avsnitt 8.

27/11

### **RAPPORTERINGSOMRÅDER I SKOLENES ÅRSMELDINGER 2011**

### **RÅDMANNENS FORSLAG:**

I 2011 skal grunnskolene i Modum rapportere på følgende områder:

- 1.
- 2.

### **BEHANDLING I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN:**

Utsettelsesforslag fremmet av Øyvind Blix (Sp) ble enstemmig vedtatt

### **VEDTAK I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN:**

Saken utsettes.

28/11

### **SKOLEPOLITISKE MÅL FOR MODUM KOMMUNE**

### **RÅDMANNENS FORSLAG:**

Ny mål vedtas som gjengitt i tilstandsrapporten. Disse blir gjenstand for ny vurdering ved de kommende tilstandsrapportene for grunnskolen.

### **BEHANDLING I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN:**

Rådmannens forslag med endringsforslag fra Egil Kjølstad (A) og Erik H. Berg (V) ble enstemmig vedtatt.

**VEDTAK I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSEKTOREN:**

Ny mål vedtas som gjengitt i tilstandsrapporten. Disse blir gjenstand for ny vurdering ved de kommende tilstandsrapportene for grunnskolen.

# Modum kommune

## HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN

Arkivsaksnummer.:  
11/3080

Arkivnummer:  
210

Saksbehandler:  
Gunnar Hoff

---

**Saksnr.: Utvalg** **Møtedato**  
30/11 HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN 17.11.2011

---

**30/11 ØKONOMIRAPPORT 2.TERTIAL - UNDERVISNINGSETATEN**

### RÅDMANNENS FORSLAG:

1. Rapporten tas til orientering.
2. Følgende budsjettendringer vedtas:

Konto	Mindreinntekt
160002.221000.201000	190 000
160002.222000.201000	100 000
160002.223000.201000	120 000
160002.224000.201000	100 000
160002.227000.201000	150 000

Inndekning: 660 000 kroner belastes etatens disposisjonsfond 256.99.260.

Vedlegg: Ingen

### Saksopplysninger:

Ved utgangen av august har vi følgende tall for undervisningssektoren:

(tall i 1000 kr) Funksjon	2010	2011		
	Regnskap jan - august	Regnskap jan - august	Budsjett jan - august	Budsjett avvik
* 100 Politisk styring	21	24	26	2
* 120 Administrasjon	3 042	2 480	2 549	69
* 121 Forvaltningsutg. i eiendo	542	575	552	-23
* 201 Førskole	-20 849	42 153	41 303	-850
* 202 Grunnskole	65 053	69 125	71 147	2 021
* 211 Styrket tilbud til førsko	2 661	5 400	4 961	-438
* 213 Voksenopplæring	-260	1 601	1 721	120
* 214 Spesialsoler	49	22	78	55
* 215 Skolefritidstilbud	478	713	989	276
* 221 Førskolelokaler og skyss	1 870	1 752	1 762	11
* 222 Skolelokaler	8 495	8 516	8 372	-144
* 223 Skoleskyss	2 426	2 423	2 283	-139
	63 528	134 783	135 744	961

000006

Ved utgangen av 2.tertial har undervisningsetaten et mindreforbruk på 961 000 kroner i forhold til periodisert budsjett.

#### Funksjon 201 Førskole

Det er et opparbeidet avvik hittil i år på brukerbetaling på 378 000 kroner. Dette søkes inndeckt ved at etatens driftsfond belastes. Merforbruket er en konsekvens av den betalingsordning som ble vedtatt av kommunestyret i saken om budsjett 2011. På lønnsområdet er det et merforbruk på 793 000. Dette må ses i sammenheng med økt sykefravær.

#### Funksjon 202 Grunnskole

Funksjonen omfatter grunnskole og PPT.

Det er et mindreforbruk på 1 589 000 kroner på lønnsområdet, hvorav 1 424 000 i grunnskolen. Dette skyldes i vesentlig grad at fast lønn, undervisningspersonale har vært noe overbudsjettet. Fra dette mindreforbruket vil det gå penger til å dekke opp for økt antall fosterhjemsplasserte elever og overføring av enkelte ressurskrevende brukere.

Kjøp av varer og tjenester har et mindreforbruk på 224 000 kroner. Kjøp av tjenester fra andre har et mindreforbruk på 136 000 kroner.

#### Funksjon 211 Styrket tilbud til førskolebarn

Området har et merforbruk på 545 000 kroner som skyldes overføringer til private barnehager som kompensasjon for økt bemanning knyttet til barn med spesielle behov.

#### Funksjon 213 Voksenopplæring

Avviket skyldes merinntekt på statlige tilskudd.

#### Funksjon 214 Spesialskoler

Skolen på Modum bad finansieres i sin helhet av fylkeskommunen, og vil således ikke påvirke etatens økonomiske resultat.

#### Funksjon 215 Skolefritidstilbud

Mindreutgift på kjøp av varer og tjenester utgjør 190 000 kroner. Det er en besparelse på lønnsområdet på 82 000 kroner.

#### Funksjon 222 Skolelokaler

Her er det et merforbruk på energi på 225 000 kroner. Årsakene til dette ligger i høye strømpriser og økt areale. Dette må dekkes innenfor enhetenes rammer.

#### Funksjon 223 Skoleskyss

Funksjonen har et merforbruk på 139 000 kroner.

Dette vil bli dekket opp ved omdisponering innenfor rammen.

## Regnskap fordelt på hovedgrupper

	2010	2 011		
	Regnskap jan - august	Regnskap jan - august	Budsjett jan - august	Budsjett-avvik
DRIFTSRESULTAT	63 585	134 783	135 744	961
SALGSINNTEKTER	10 103	9 031	9 416	-385
REFUSJONER	40 115	19 117	15 937	3 180
OVERFØRINGER	40 915			0
<b>SUM INNTEKTER</b>	<b>91 133</b>	<b>28 148</b>	<b>25 353</b>	<b>2 795</b>
LØNN OG SOSIALE UT	109 586	117 972	117 009	-963
KJØP AV VARER OG T	17 808	17 935	18 254	319
KJØP AV TJENESTER	11 697	25 249	24 645	-604
OVERFØRINGER	15 627	1 775	1 189	-586
RESERVERT TIL TILL				0
<b>SUM UTGIFTER</b>	<b>154 718</b>	<b>162 931</b>	<b>161 097</b>	<b>-1 834</b>

De største avvikene er på lønn og refusjoner. Refusjoner omfatter enkelte mindre offentlige tilskudd i tillegg til mva og refusjoner fra NAV.

## Lønnsrelaterte utgifter og refusjoner fordelt på hovedpostnivå

Tekst	2010	2011		
	Regnskap jan - august	Regnskap jan - august	Budsjett jan - august	Budsjett-avvik
1010 Fast lønn med faste tillegg	79 660	85 335	86 653	1 318
1020 Vikarer	6 398	5 379	6 260	881
1030 Ekstrahjelp	740	2 975	316	-2 659
1040 Overtid	109	193	277	84
1050 Annen lønn	248	202	122	-80
1070 Lønn vedlikehold				0
1080 Godtgjørelse folkevalgte	17	21	18	-3
1090 Pensjon/gruppeliv	9 228	10 388	9 401	-987
1099 Arbeidsgiveravgift	13 186	13 480	13 962	482
<b>SUM</b>	<b>109 586</b>	<b>117 973</b>	<b>117 009</b>	<b>-964</b>

## Refusjoner

1710 Refusjoner fra NAV	-7 427	-9 077	-7 219	1 858
-------------------------	--------	--------	--------	-------

Lønn - refusjoner	894
-------------------	-----

Avvikene på fast lønn, vikar og ekstrahjelp må ses under ett. Noen stillinger er budsjettert med fast lønn mens de har blitt lønnet som engasjementer (ekstrahjelp).

Totalt sett er det en besparelse i lønnsområdet på 894 000 kroner.

Se for øvrig kommentar til funksjon 202.

**Fondsmidler**

Kommunestyret har tidligere vedtatt at 325 000 kroner belastes etatens driftsfond til fordel for Polen-reise for 10.trinn.

Det foreslås i denne saken at det brukes 660 000 kroner av fondet til å dekke opp mindreinntekt på brukerbetaling i barnehagene. Behovet har sin bakgrunn i kommunestyrets budsjettvedtak om betalingsordning i barnehagene.

Etter dette står fondet tilbake med 582 000 kroner. Etter undervisningssjefens vurdering bør disse midlene bli stående for å kunne dekke opp et eventuelt merforbruk ved årets slutt.

**Sykefravær**

## UNDERVISNINGSETATEN, 2.kvartal 2011

	Fravær 1-16 dager i %	Fravær 17-56 dager i %	Fravær >56 dager i %	Sum fravær i %
Fravær i %	6,1	1,6	3,4	11,1
%-vis fordeling av fravær	55	14	31	100

Sykefravær ble tidligere regnet ut fra planlagt arbeidstid. For 2.kvartal er beregningsgrunnlaget faktisk arbeidstid, der det er gjort fratrukk for annet fravær, f eks permisjoner. Dette fører til at fravær regnet i % blir høyere enn tidligere.

Sykefraværet i etaten som helhet er høyt, til tross for at det jobbes planmessig med tiltak for å redusere det. Barnehagene har gjennomført arbeidsmiljøundersøkelse i regi av bedriftshelsetjenesten. Den samme undersøkelsen skal etter høstferien gjennomføres i skole og SFO. Personalet på hver enkelt enhet vil arbeide med tiltak i forhold til de resultatene som fremkommer.

**Vurdering:**

2011 har hittil vært et stramt år økonomisk. Sykefraværet er fortsatt for høyt på enkelte enheter.

Barnevernet har i år plassert flere barn enn normalt i fosterhjem. Etter forskrift til Opplæringsloven kapittel 18 er Modum kommune økonomisk ansvarlig for opplæringsstilbudet til disse barna. Grunnressurs for en elev som ikke har tilleggsressurser er om lag 90 000 kroner. Undervisningsetatens budsjett har ikke tatt høyde for en slik økning. Vertskommunene fakturerer oss mot slutten av året.

**Prognose:**

Økte overføringer til styrket tilbud i private barnehager og økning i antall barn plassert i andre kommuner vil føre til en relativt stor utgiftsøkning som det ikke var tatt høyde for da budsjettet for 2011 ble utarbeidet. For å kunne møte disse utfordringene er det fortsatt nødvendig med innsparinger på alle områder, både innkjøp og vikarbruk. Det er også viktig med intensivert arbeid for å redusere sykefraværet.

Etaten ser ikke for seg at det vil være mulig med et overskudd på årets drift.

# Modum kommune

## HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN

Arkivsaksnummer.:  
11/3039

Arkivnummer:  
A20 &14

Saksbehandler:  
Gunnar Hoff

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
27/11	HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN	20.09.2011
31/11	HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN	17.11.2011

---

### **31/11                    RAPPORTERINGSOMRÅDER I SKOLENES ÅRSMELDINGER 2011**

#### **RÅDMANNENS FORSLAG:**

I 2011 skal grunnskolene i Modum rapportere på følgende områder:

- 1.
- 2.

#### **BEHANDLING/VEDTAK I HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN DEN 20.09.2011, SAKSNR. 27/11**

#### **BEHANDLING:**

Utsettelsesforslag fremmet av Øyvind Blix (Sp) ble enstemmig vedtatt

#### **VEDTAK:**

Saken utsettes.

Vedlegg: Ingen

#### **Saksopplysninger:**

Under behandling av sak 19/11 i Hovedutvalg for undervisning 31.05.11 ble det fremmet ønske om at også politikerne skal kunne gi innspill til hvilke områder det skal rapporteres på i skolenes årsmeldinger.

Innarbeidet praksis er at undervisningssjefen gir et felles tema som alle skal rapportere på, og at hver skole velger et av sine satsingsområder.

Undervisningssjefen stiller seg positiv til politikernes innspill.

Av hensyn til arbeidsmengde og omfang kan det være ønskelig at det hvert år prioriteres et eller to områder som det skal rapporteres på i tillegg til de to som allerede er innarbeidet.

000010

# Modum kommune

## HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN

Arkivsaksnummer.:  
11/3447

Arkivnummer:  
033 A20

Saksbehandler:  
Gunnar Hoff

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
32/11	HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN	17.11.2011

---

**32/11 VALG AV KOMMUNENS REPRESENTANTER TIL SKOLENES SAMARBEIDSUTVALG**

### RÅDMANNENS FORSLAG:

Hovedutvalget velger følgende representanter og vararepresentanter til skolenes samarbeidsutvalg for valgperioden 2011 – 2015:

<u>Skole</u>	<u>Representant</u>	<u>Vararepresentant</u>
--------------	---------------------	-------------------------

Buskerud skole		
Enger skole		
Stalsberg skole		
Sysle skole		
Vikersund skole		
Nordre Modum u.skole		
Søndre Modum u.skole		

Vedlegg: Ingen

### Saksopplysninger:

Etter § 11-1 i opplæringsloven skal kommunen oppnevne to representanter til hver skoles samarbeidsutvalg. Den ene av representantene for kommunen skal være rektor ved skolen.

Loven og forskriftene sier ikke noe om vararepresentanter, funksjonstid og valgbarhet. Tidligere praksis har vært å velge representanter med personlige vararepresentanter blant hovedutvalgets medlemmer og varamedlemmer for hovedutvalgets funksjonsperiode, og så vidt mulig slik at de som velges bor i vedkommende skolekrets.

000011

For perioden 2007 – 2011 var følgende valgt:

<b>Skole</b>	<b>Representant</b>	<b>Vararepresentant</b>
Buskerud skole	Marita Borgersen	Andreas Borgersen
Enger skole	Erik Hørluck Berg	Gudveig Aa. Gunnerød
Stalsberg skole	Egil Kjølstad	Håvard Altern
Sysle skole	Elisabeth B. Martinsen	Anne Gloppestad
Vikersund skole	Øyvind Blix	Olav Berg
Nordre Modum u.skole	Vidar Løvf	Linn Grøstad
Søndre Modum u.skole	Sissel Thorsrud	Gerd Anita Solheim

# Modum kommune

## HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN

Arkivsaksnummer.:  
11/3450

Arkivnummer:  
033 A10

Saksbehandler:  
Gunnar Hoff

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
33/11	HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN	17.11.2011

---

### 33/11 VALG AV EIERS REPRESENTANTER TIL DE KOMMUNALE BARNEHAGENES SAMARBEIDSUTVALG

#### RÅDMANNENS FORSLAG:

Hovedutvalget velger følgende representanter og vararepresentanter til de kommunale barnehagens samarbeidsutvalg for valgperioden 2011 – 2015:

<u>Barnehage</u>	<u>Representant</u>	<u>Vararepresentant</u>
------------------	---------------------	-------------------------

Barnas hus  
Gustadmoen  
Kroka  
Nordbråten  
Rolighetsmoen  
Mælumenga  
Løkkeveien  
Brunes

Vedlegg: Ingen

#### Saksopplysninger:

I barnehagelovens § 4 om foreldreråd og samarbeidsutvalg står det at samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.

Vedtakter for de kommunale barnehagene, punkt 4.2 sier følgende om sammensetningen:

- En til to representanter med personlige vararepresentanter er valgt av hovedutvalg for undervisningssektoren for den kommunale valgperioden.
- To representanter med personlige vararepresentanter valgt for barnehageåret av og blant de ansatte.
- To representanter med personlige vararepresentanter valgt for barnehageåret av og blant foreldrerådet.

000013

For perioden 2007 – 2011 var følgende valgt:

<b>Barnehage</b>	<b>Representant</b>	<b>Vararepresentant</b>
Barnas Hus barnehage	Sissel Thorsrud	Gerd Anita Solheim
Brunes naturbarnehage (fra 01.03.08)	Marita Borgersen	Andreas Borgersen
Gustadmoen barnehage	Elisabeth B. Martinsen	Anne Gloppestad
Kroka barnehage	Egil Kjølstad	Håvard Altern
Løkkeveien barnehage	Øyvind Blix	Olav Berg
Nordbråten barnehage	Vidar Løvf	Linn Grøstad
Mælumenga barnehage	Marita Borgersen	Andreas Borgersen
Rolighetsmoen barnehage	Erik Hørlück Berg	Gudveig Aa. Gunnerød

# Modum kommune

Arkivsaksnummer.:  
11/3731

Arkivnummer:  
024 B16 &13

Saksbehandler:  
Jan Samuelsen

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
34/11	HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSEKTØREN	17.11.2011

---

**34/11 HØRING – NASJONALE BESTEMMELER OM LÆRERTETTHET I GRUNNSKOLEN**

## RÅDMANNENS FORSLAG:

Modum kommune mener det er uheldig med detaljerte bestemmelser i kombinasjon med rammebevilgninger. Forslaget om nasjonale bestemmelser om lærertetthet i grunnskolen støttes ikke.

Vedlegg: Ingen.

Selve høringsdokumentet finnes på

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2011/horing--forslag-til-endringer-i-opplarin.html?id=659414>

## Saksopplysninger

### Innledning

Kunnskapsdepartementet sendte 05.10.2011 på høring "Forslag om endring i opplæringslova og privatskolelova - nasjonal bestemmelse om lærertetthet i grunnskolen m.m."

Utgangspunktet for forslaget om nasjonal bestemmelse om lærertetthet, ligger i regjeringens politiske plattform der det blant annet heter at regjeringen vil "legge til rette for flere lærere gjennom styrket kommuneøkonomi og ved å endre opplæringsloven for å sikre en maksimumsgrense for tallet på elever per lærer på hver skole."

I høringsnotatet legges det opp til en bestemmelse som skal sikre en minimumsressurs til ordinær opplæring. Notatet inneholder to modeller. Den ene modellen innebærer lovfesting av lærertetthet på den enkelte skole, den andre lovfesting av gjennomsnittlig lærertetthet i den enkelte kommune. Hver av modellene gir eksempler på ulike nivåer for en minimumsressurs, det vil si lærertetthet. Kravet om at den faktiske gruppestørrelsen skal være pedagogisk og sikkerhetsmessig forsvarlig, foreslås videreført.

000015

For hver av de to modellene er det i høringsnotatet vist tre forskjellige normnivåer:  
1: 18 elever pr lærer i 1-4 trinn, 20 elever pr lærer i 5-7 trinn og 22 elever i 8-10 trinn.  
2: 16/20/21 elever pr lærer  
3: 15/20/20 elever pr lærer

Det understrekes i høringsnotatet at dette kun er eksempler på mulige normer, dvs at også andre normtall kan være aktuelle å fremme i et lovforslag til Stortinget.

Regjeringen varsler i høringsnotatet at den vil ta endelig stilling til innføring av nasjonale bestemmelser om lærertetthet etter høringen, og at modellvalg og normnivå vil bli vurdert som en del av dette.

Det fremgår av høringsnotatet at det ikke finnes forskning som underbygger at økt lærertetthet medfører økt læring. Det vises til forskning som påpeker at det i tillegg er nødvendig å endre undervisningsoppleggene. Departementet mener derfor det i tillegg til lærertetthet er viktig å satse på bl.a. kompetanseheving for lærere, målretting av kompetanseutviklingsmidler og styrking av skole-hjem samarbeidet.

Det fremkommer også av høringsnotatet at Norge er blant landene innen OECD-området med høyest lærertetthet, både i grunnskolen og i ungdomstrinnet.

Departementet foreslår i denne omgangen kun å innføre lovbestemt lærertetthet på ungdomstrinnet. Erfaringene fra dette vil avgjøre om det fremmes forslag om tilsvarende på barnetrinnet senere.

Det fremgår at høringsnotatet at kommunene vil bli kompensert for merutgiftene ved innføringen av en nasjonal bestemmelse om lærertetthet. Departementet anslår at innenfor en modell hvor lærertetthet lovfestes på skolenivå, vil det minst inngripende eksemplet på norm (alternativ 1) ha en kostnad på 630 mill kr, og kreve 1003 nye årsverk. Det mest inngripende eksemplet (alt. 3) har en beregnet kostnad på 1,7 mrd kr, og kreve 2789 nye årsverk. Innført på kommunenivå gir de samme to eksemplene hhv 200 mill/1,3 mrd kr i ekstra kostnader og kreve 324/2078 nye årsverk iht departementets anslag. I den sammenheng må det bemerkes at den samlede kommunerammen uansett fastsettes ut fra totale (stats)budsjetthensyn. Selv om et slikt satsingsforslag i et statsbudsjett framstilles som fullfinansiert, vil det ikke kunne godtgjøres at den samlede kommunerammen har økt tilsvarende.

I Kunnskapsdepartementets budsjettproposisjon for 2011 ble en mulig ressursnormering omtalt slik:

“Regjeringa har som mål å lovfeste ein ressursnorm i grunnskolen. Kunnskapsdepartementet vil starte eit arbeid med å greie ut korleis ei lovfesting kan vere utforma. Midlar til ein slik norm vil bli vurdert i samband med budsjettproposisjonane for det enkelte år. Økonomiske og administrative konsekvensar for kommunesektoren vil bli kartlagt i samband med utgreiinga. Forslaget vil bli drøfta med dei partane det vedkjem og bli tatt opp i konsultasjonsordninga med KS.”

Forslaget om ressursnormering i skolen vil bli oppmeldt fra KS sin side som kostnadsberegningssak til det fjerde konsultasjonsmøtet 28.10.

Ovenstående saksopplysninger er hentet fra KS sitt saksframlegg som dannet grunnlag for behandling i hovedstyret den 25.10. Administrasjonen i KS fikk der fullmakt til å avgi høring i tråd med noen spesifiserte føringer, og har så avgitt følgende uttalelse:

KS ønsker en skole som arbeider målrettet for bedre læringsresultater basert på vurderinger av lokale skoleutfordringer og kunnskapsbaserte tiltak som virker. KS går mot forslaget om statlige detaljbestemmelser om lærertetthet.

En av kommunesektorens viktigste oppgaver er å gi barn og unge en god utdanning. KS er opptatt av at kommunesektoren skal ha et handlingsrom som etter den i stand til å utøve et godt skoleeierskap til beste for elevene. Hovedstyret i KS har 25. okt 2011, behandlet regjeringens forslag om maksimumsgrense for antall elever per lærer.

KS mener at nasjonale bestemmelser om lærertetthet er et lite treffsikkert irkemiddel for å øke læringsresultatene i skolen. Gode lærere er viktige for elevenes læring, men Regjeringens høringsnotat viser selv til at det generelt ikke finnes noen direkte sammenheng mellom lærertetthet og læringsresultater. Lærertettheten i Norge er blant de høyeste i Europa uten at dette har medført tilsvarende gode læringsresultater. KS ønsker at den enkelte kommune skal kunne benytte sine ressurser mest mulig målrettet for å bedre læringsresultatene. Hvilke tiltak som er viktigst å iverksette og hvordan lærerressurser skal fordeles mellom skolene og på den enkelte skole, bestemmes best lokalt.

I høringsnotatet vises det til overgangsprosjektet i Ny GIV som et eksempel på at kt lærertetthet fører til bedre læringsresultater. KS vil bemerke at vel så viktig er den friheten staten har innvilget seg selv i form av avvik fra opplæringsloven § 8-2 når det gjelder organisering av elevene. Det er et paradoks at samtidig som departementet innvilger seg selv denne organiseringsfriheten, så foreslås det å redusere kommunenes handlingsrom ytterligere ved å gi bestemmelser i samme paragraf om lærertetthet. Kommunene har etterspurt handlingsfrihet i forhold til § 8-2 og har fått avvik ved tilsyn dersom de ut fra eget pedagogisk skjønn har organisert elevene på Ny GIV-måter. KS mener det er uholdbart at staten binder opp kommunene og så fritar seg selv fra de samme bestemmelsene for å få gjennomført god opplæring. Klassedelingsreglene ble opphevet i 2003. Formålet var å legge til rette for et økt handlingsrom, slik at kommunene og skolene selv kunne styre ressursfordelingen for å øke elevenes læringsutbytte og nå målene i læreplanen. Stortinget la til grunn at endringene ikke skulle brukes som innsparingstiltak. FoU-rapporten "Lokal handlefrihet under statlig kontroll – konsekvenser av nye bestemmelser om klassedeling i grunnskolen" fremhever at skolelederne er seg bevisst sitt handlingsrom og at de utøver skjønnet vedrørende inndeling av elevene med stor grad av profesjonalitet. Rapportens hovedkonklusjon er at kommunene har anvendt klassedelingsreglene i henhold til lovens forutsetninger.

Mange kommuner har allerede problemer med å skaffe nok kvalifiserte lærere.

SSB har anslått at det om ti år vil mangle mellom 14 000 og 18 000 lærere. Ser man dette i sammenheng med forslaget om kompetanseregler som ligger til behandling i departementet, forsterkes faren for at man innfører en norm for lærertetthet som det ikke vil være mulig å fylle med kvalifiserte lærere.

Kunnskapsdepartementet forutsetter fullfinansiering av reformen og har anslått kostnaden for innføring til mellom 630 mill – 1,7 mrd kr. for normering på skolenivå, avhengig av hvilke normtall som velges. For normering på kommunenivå anslås

merutgiftene til mellom 200 mill og 1,3 mrd kr. for de samme normtallene. KS har meldt inn saken som kostnadsberegningssak til det siste faste møtet med regjeringen i år. KS vil påpeke at selv om en innføring av nasjonal norm for lærertetthet kan framstå som fullfinansiert i budsjettdokumentene, vil det være vanskelig å dokumentere om kommunerammen faktisk er utvidet tilsvarende i statsbudsjettet. Når samlet kommuneramme uansett bestemmes ut fra budsjettmessige hensyn, vil motstykket til en slik øremerket satsing kunne være en tilsvarende lavere ramme for frie inntekter.

## **Vurdering**

Saken legges fram saken til behandling i hovedutvalg for undervisningssektoren med grunnlag i vurderingene fra KS. Prinsipielt mener administrasjonen det er uheldig med en kombinasjon av rammebevilgning og detaljerte bestemmelser fra de som gir rammene, og en støtter derfor hovedlinjene i uttalelsen fra KS.

# Modum kommune

## HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN

Arkivsaksnummer.:  
11/3752

Arkivnummer:  
151

Saksbehandler:  
Gro Øverby

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
/	HOVEDUTVALG FOR HELSE- OG SOSIALSEKTOREN	
18/11	HOVEDUTVALG FOR KULTURSEKTOREN	15.11.2011
68/11	HOVEDUTVALG FOR TEKNISK SEKTOR	16.11.2011
35/11	HOVEDUTVALG FOR UNDERVISNINGSSSEKTOREN	17.11.2011

---

**35/11                    BUDSJETT 2012 - ØKONOMIPLAN 2012-2015**

### **RÅDMANNENS FORSLAG:**

Rådmannens forslag til budsjett tas til orientering.

Vedlegg: Budsjett

### **Saksopplysninger:**

Rådmannens forslag til budsjett 2012 og økonomiplan for perioden 2012 – 2015 legges fram til orientering.